

**Академия управления  
при Президенте Республики Беларусь**

---

**Система открытого образования**

**О.И. Приходченко**

# **Экономика Беларуси**

**Курс лекций  
Часть II**

**Минск  
2005**

УДК 338(476)

ББК 65

П77

Серия основана в 2001 году

Рекомендовано к изданию Комиссией по приемке и аттестации электронных версий учебных и учебно-методических материалов Академии управления при Президенте Республики Беларусь.

Печатается по решению редакционно-издательского совета Академии управления при Президенте Республики Беларусь.

**Приходченко О.И.**

**П77** Экономика Беларуси: Курс лекций. Часть II / Приходченко О.И. – Мн.: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2005. –267с.

ISBN 985-457-370-2 (ч.II)

Курс лекций предназначен для студентов системы открытого образования Академии управления при Президенте Республики Беларусь, обучающихся по специальности "Государственное управление и экономика".

**УДК 338(476)**

**ББК 65**

ISBN 985-457-370-2 (ч.II)

ISBN 985-457-368-0

© Приходченко О.И., 2005  
© Академия управления при  
Президенте Республики Беларусь,  
2005

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ТЕМА 6. АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС .....</b>	<b>6</b>
Лекция 9. АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС .....	6
ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ.....	6
СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО.....	8
ОТРАСЛИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ АПК СРЕДСТВАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПРЕДМЕТАМИ ТРУДА.....	18
ОТРАСЛИ ПО ПЕРЕРАБОТКЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СЫРЬЯ.....	21
Контрольные вопросы к теме №6 .....	33
Литература.....	34
<b>ТЕМА 7. КАПИТАЛЬНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И ТРАНСПОРТ .....</b>	<b>35</b>
Лекция 10. КАПИТАЛЬНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И ТРАНСПОРТ .....	35
СТРОИТЕЛЬНО-ПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС (СПК).....	35
ТРАНСПОРТНЫЙ КОМПЛЕКС .....	49
Контрольные вопросы к теме №7 .....	74
Литература.....	76
<b>ТЕМА 8. УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ БЕЛАРУСИ ....</b>	<b>77</b>
Лекция 11. УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ БЕЛАРУСИ .....	77
ПОКАЗАТЕЛИ УРОВНЯ ЖИЗНИ .....	77
ДЕНЕЖНЫЕ ДОХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ, ИХ СТРУКТУРА И НЕРАВНОМЕРНОСТЬ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ .....	87
Денежные доходы и минимальный потребительский бюджет ....	87
Оплата труда.....	92
Пенсионное обеспечение.....	97
Неравномерность распределения денежных доходов .....	104
ДЕНЕЖНЫЕ РАСХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ .....	107
ОСОБЕННОСТИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ И СПРОСА НА ПОТРЕБИТЕЛЬСКОМ РЫНКЕ .....	114

Жилищные условия .....	128
Обеспеченности услугами здравоохранения .....	132
Контрольные вопросы к теме №8 .....	136
Литература: .....	138
<b>ТЕМА 9. ПЕРСПЕКТИВЫ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ БЕЛАРУСИ .....</b>	<b>139</b>
Лекция 12. Перспективы социально- экономического развития Беларуси .....	139
Основные положения программы социально- экономического развития Беларуси до 2005 г. ....	139
Цели, задачи и приоритеты .....	139
Социальная политика .....	141
Наука и инновационная политика .....	144
Инвестиционно-структурная политика .....	144
Развитие реального сектора .....	145
Внешнеэкономическая деятельность .....	148
Политика цен .....	150
Региональная политика .....	150
Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2010 г. ....	153
Цели и задачи социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочную перспективу .....	153
Социальные ориентиры и направления развития экономики ....	155
Макроэкономический прогноз и направления государственного регулирования экономики .....	157
Научно-технический потенциал и инновационная деятельность .....	160
Инвестиционная политика .....	160
Прогноз развития межотраслевых комплексов и отраслей народного хозяйства .....	161
Внешнеэкономическая деятельность .....	165

Основные направления развития хозяйства областей и г. Минска.....	165
ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА ПЕРИОД ДО 2020 Г. (НСУР-2020) .....	166
Модель устойчивого развития.....	166
Стратегические цели и задачи перехода к устойчивому развитию .....	179
Важнейшие направления и пути перехода страны к устойчивому развитию .....	182
ПРОБЛЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ .....	204
Понятие социально-экономической безопасности .....	204
ОСНОВНЫЕ ИТОГИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В 2003 ГОДУ .....	214
Контрольные вопросы к теме №9 .....	262
Литература.....	264
<b>ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ .....</b>	<b>265</b>

## ТЕМА 6. АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС

### ЛЕКЦИЯ 9. АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС

#### Основные понятия:

**агропромышленный комплекс (АПК); состав АПК; инфраструктурный подкомплекс; растениеводство; зоны развития растениеводства в Беларуси; специализация растениеводства; животноводство и его специализация; специализация сельскохозяйственного машиностроения республики; производство минеральных удобрений; отрасли по переработке сельскохозяйственного сырья; проблема самообеспечения республики мясомолочными продуктами; льноводство в Беларуси; пути развития АПК.**

#### ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

**Межотраслевой агропромышленный комплекс (АПК)** является одной из крупнейших структур в народном хозяйстве Республики Беларусь. Это интегрированная система предприятий и производств сельского хозяйства и промышленности, а также вспомогательных и обслуживающих отраслей. Предприятия АПК объединены общей целью – обеспечить население продуктами питания, а промышленное производство – сырьем для производства обуви и одежды. АПК начал формироваться в 50-е гг., но только в начале 80-х гг. приобрел черты единого целого.

В составе АПК выделяются **четыре сферы деятельности:**

- собственно сельское хозяйство как ядро АПК. Включает растениеводство и животноводство колхозов, совхозов, фермерских хозяйств, а также подсобные хозяйства колхозников, рабочих и служащих;
- отрасли и службы, которые обеспечивают сельское хозяйство средствами производства, материальными ресурсами, осуществляют производственно-техническое обслуживание и оказывают услуги отраслям АПК. Это тракторное и сельскохозяйственное машиностроение, ремонт машин, производство ма-

шин и оборудования для пищевой промышленности, минеральных удобрений и химических средств охраны растений, микробиологическое производство;

- отрасли (подотрасли), которые вырабатывают разнообразную продукцию из сельскохозяйственного сырья. Это, в первую очередь, пищевая промышленность и первичная переработка сельскохозяйственного сырья для легкой промышленности;

- инфраструктурный подкомплекс: заготовка сельскохозяйственного сырья, его транспортировка и хранение, торговля продовольственными товарами и общественное питание, подготовка кадров, строительство в отраслях АПК.

В АПК Беларуси входит более 120 различных отраслей производства и обслуживания. Его место в хозяйственном комплексе республики характеризуется следующими показателями: около 41,5% валового общественного продукта, 46,6% основных производственных фондов, 35,8% численности работников от всех занятых в народном хозяйстве, [3, с.223]. Фонд потребления формируется на 75% за счет продукции сельского хозяйства и промышленных изделий из сельскохозяйственного сырья. Основными факторами, которые определяют структурные преобразования АПК, являются природные, биологические, экономические, организационные и социально-политические.

Поэтому вкладываемые в АПК инвестиции и материально-технические ресурсы при неблагоприятных природных условиях, нарушении севооборота и т.д. не дают адекватной отдачи и выхода его на требуемую структуру как отрасли экономики. Тем не менее, в докризисный период (1986–1990) наблюдалась устойчивая тенденция улучшения отраслевой структуры АПК и повышения эффективности его отраслей.

Кризис первой половины 90-х гг., который повлек за собой резкий спад производства почти во всех отраслях. Производственные мощности перерабатывающей промышленности исполь-

зовались на 40–57%. В связи с несоответствием цен на продукцию сельского хозяйства и материально-технические ресурсы, поставляемые селу, остановился процесс обновления основных производственных фондов. Правда, в этот период наблюдалась прогрессивная тенденция, отвечающая требованиям формирования рыночной экономики – выросло количество фермерских хозяйств (табл. 9.1).

**Таблица 9.1**  
**Фермерские хозяйства Республики Беларусь\***

Область	1991	1995	2000	2003
Брестская	$\frac{91}{0,8}$	$\frac{307}{3,5}$	$\frac{386}{7,6}$	$\frac{527}{17,3}$
Витебская	$\frac{240}{6,0}$	$\frac{740}{18,1}$	$\frac{549}{24,9}$	$\frac{447}{49,9}$
Гомельская	$\frac{89}{2,0}$	$\frac{433}{8,9}$	$\frac{369}{12,6}$	$\frac{331}{28,3}$
Гродненская	$\frac{87}{1,1}$	$\frac{351}{4,7}$	$\frac{295}{6,5}$	$\frac{327}{28,3}$
Минская	$\frac{187}{3,7}$	$\frac{676}{12,6}$	$\frac{544}{15,6}$	$\frac{515}{18,3}$
Могилевская	$\frac{119}{2,9}$	$\frac{522}{14,6}$	$\frac{387}{15,6}$	$\frac{346}{37,6}$
Республика Беларусь	$\frac{813}{16,5}$	$\frac{3029}{62,4}$	$\frac{2525}{82,8}$	$\frac{2493}{179,7}$

\*Числитель – количество хозяйств, на конец года; знаменатель – количество земель в хозяйствах, тыс.га.

**Источник:** Статистический сборник «Регионы Республики Беларусь», 2004. Минстат РБ. – Мн., 2004. С. 99, 203, 410, 577, 681.

## СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Одна из важнейших отраслей народного хозяйства. Она занимает главенствующее положение в АПК. На ее долю приходится около 48% общей продукции АПК. Сельское хозяйство имеет две основные отрасли: растениеводство и животноводство. На долю первой приходится 58% (2003 г.) всей валовой продукции. Отличительной чертой сельского хозяйства 90-х гг. стало то, что на протяжении этого периода его производство снижалось



ежегодно (в среднем на 5–7%), росло количество убыточных предприятий: если в 1990 г. их было только 0,3% от общего числа сельскохозяйственных предприятий, то в 2002 г. – 60,6%; уменьшилось также производство основных продуктов сельского хозяйства на душу населения (за исключением овощей и картофеля). Кризисные явления в сельском хозяйстве, в отличие от промышленности, не преодолены.

Сельское хозяйство специализируется на молочно-мясном животноводстве, свиноводстве, производстве льна, сахарной свеклы, картофеля, овощей, фруктов. При этом 4/5 товарной продукции сельского хозяйства дает животноводство, где преобладает разведение крупного рогатого скота молочных и мясомолочных пород. Во всех областях есть крупные животноводческие комплексы и птицефабрики. Кроме продуктов питания, животноводство дает также сырье для легкой и пищевой промышленности, органические удобрения и др.

В настоящее время в Республике Беларусь существует четыре сельскохозяйственные зоны. *На севере*, где климат преимущественно холодный и более влажный и где имеется густая сеть рек и озер, сложилась зона льноводчества и молочно-мясного животноводства. Она включает Витебскую область, северную часть Минской, Гродненской и Могилевской областей. *На западе* республики, где более теплый и мягкий климат и плодородные почвы, формируется зона молочно-мясного животноводства, свиноводства и выращивания сахарной свеклы. Она занимает юг Гродненской, Минской, северную и западную часть Брестской областей. *На юго-востоке* Беларуси развивается зона молочно-мясного животноводства и картофелеводства. Это восточная часть Минской, южная часть Могилевской и северо-восточная часть Гомельской областей. Кроме того, тут выращивают овощи в поймах рек и низинах, фрукты, сеют лен и другие культуры. *На юге* Беларуси, на Полесье, где много лугов, паст-

бищ, осушенных торфяников, складывается зона мясомолочного животноводства в сочетании с льноводством и выращиванием сахарной свеклы. Вокруг крупных городов продолжают формироваться пригородные хозяйства, где преобладает молочно-мясное животноводство, птицеводство, овоще- и плодоводство, картофелеводство.

**Растениеводство.** Беларусь – один из ведущих картофелеводческих районов СНГ. Несмотря на то, что в некоторые годы в республике собиралось до 4% мирового урожая этой культуры, урожайность была и остается низкой. Если в Швеции она составляет 334 ц/га, в Дании – 386, в Бельгии – 457, то в Беларуси – около 134 ц/га (табл. 9.2).

Основная концентрация посевов картофеля имеет место в центральной части республики, где почвенно-климатические условия благоприятны для ее выращивания. Наименьшая – в северных районах (Витебская обл.), где преобладают глинистые и суглинистые почвы. Здесь отмечается и более низкая урожайность.

Поскольку выращивание картофеля – довольно трудоемкий процесс, то в условиях кризиса и перехода к рыночным отношениям, когда невозможно привлечь бесплатную рабочую силу, наблюдается сокращение его посевных площадей. Это приводит к уменьшению сборов, что отрицательно отражается на обеспеченности картофелем населения и животноводства. Возможности для углубления специализации хозяйств на производстве высококрахмальных сортов картофеля разных сроков созревания (быстрозрелых, среднеспелых и т.д.), разного назначения (столовых, кормовых, технических) в должной мере не используются. Однако, предусматривается дальнейшее развитие картофелеводства на основе совершенствования селекции, увеличения площади посевов новых сортов картофеля: «добро», «нарочь», «орбита» и др., потенциальные возможности которых по урожайности составляют 400–500 ц/га.

Таблица 9.2

## Урожайность и валовой сбор сельскохозяйственных культур Беларуси по областям\*

Область	Урожайность, ц/га				Валовой сбор, тыс. т			
	зерна и зернобобовых	льноволокна	сахарной свеклы	картофеля	зерна и зернобобовых	льноволокна	сахарной свеклы	картофеля
Брестская	<u>29,6</u>	<u>5,1</u>	<u>300</u>	<u>185</u>	<u>1102</u>	<u>6,9</u>	<u>524</u>	<u>1865,1</u>
	24,8	6,9	210	148	837,8	4,2	442,7	1478,2
Витебская	<u>21,9</u>	<u>3,4</u>	–	<u>96</u>	<u>1015</u>	<u>11,3</u>	–	<u>766,2</u>
	21,1	5,3	–	144	746,9	13,1	–	938,1
Гомельская	<u>28,5</u>	<u>7,1</u>	–	<u>114</u>	<u>1057</u>	<u>3,2</u>	–	<u>1222</u>
	21,9	4,9	–	162	600,7	2,6	–	1274
Гродненская	<u>30,8</u>	<u>4,4</u>	<u>364</u>	<u>171</u>	<u>1285</u>	<u>11,5</u>	<u>515</u>	<u>1570</u>
	33,5	7,3	317	183	1161	7,9	728	1505
Могилевская	<u>25,8</u>	<u>4,9</u>	–	<u>124</u>	<u>1093</u>	<u>7</u>	–	<u>1080,5</u>
	24,1	4,2	–	169	837	6	–	1077,5
Минская	<u>27,3</u>	<u>5,5</u>	<u>305</u>	<u>135</u>	<u>1483</u>	<u>13</u>	<u>440</u>	<u>2087</u>
	21,4	6,3	292	192	1266	7,4	700,3	2377
По Беларуси	<u>27,2</u>	<u>4,6</u>	<u>321</u>	<u>138</u>	<u>7035</u>	<u>53</u>	<u>1479</u>	<u>8590</u>
	24,2	4,8	275	164	5449	41,2	1920	8649

\*Числитель – данные на 1.01.1990 г.; знаменатель – данные на 1.01.2003 г.

**Источник:** Статистический сборник «Регионы Республики Беларусь», 2004. Минстат РБ. – Мн., 2004. С. 28, 29, 101, 102, 204, 205, 309, 310, 412, 413, 578, 579, 682, 683.

Другой важной отраслью специализации сельского хозяйства остается льноводство. Климатические условия для выращивания льна-долгунца очень благоприятные. Особенно большие массивы почв, пригодных для посевов льна, и соответственно наибольшая концентрация посевов льна-долгунца имеет место в Витебской области, северных районах Могилевской, Минской и Гродненской областей. Они дают около 74% всей доли этой культуры в республике.

Главной проблемой в развитии льноводства является очень низкая урожайность. Она составляет 4,8 ц/га (табл. 9.2), тогда как в странах Западной Европы – 12-16 ц/га. Из-за того, что лен – культура довольно трудоемкая, а на селе не хватает трудовых ресурсов и необходимой техники, пока стоит вопрос лишь о сохранении существующих объемов выращивания этой культуры, а также повышении качества и выхода длинного льноволокна. В перспективе получают распространение сорта «нестерка», «призыв», «дашковский» и др., потенциальная урожайность которых 16–18 ц/га. Все это дает возможность нашей республике не только удовлетворить собственные потребности в льноволокне, но значительное количество его поставлять в страны СНГ и дальнего зарубежья.

Еще одной важной технической культурой для Беларуси является сахарная свекла. Она требует плодородной почвы, тепла, что обуславливает концентрацию ее посевов в юго-западных районах Минской, западных районах Брестской и Гродненской областей.

Выращивание сахарной свеклы в условиях Беларуси пока еще низкорентабельное, потому что требует высоких доз дорогих минеральных удобрений. По этим причинам себестоимость продукции в Беларуси в 2 раза выше, чем в Украине и Молдавии, в 1,5 раза выше, чем в Казахстане. Себестоимость получаемого сахара в сравнении с названными странами также выше на 45–60%.

Поэтому сегодня ставится задача пересмотра посевных площадей под сахарной свеклой, снижения себестоимости выращивания культуры и производства сахара.

Главные зерновые культуры – озимая рожь, ячмень, озимая и яровая пшеница, овес – выращиваются почти на всей территории Беларуси. Под ними занято примерно половина посевной площади. Каждый год республика получает около 700 кг зерна на человека при нормативе 1000 кг (с учетом потребностей животноводства). Для полного удовлетворения потребностей республике приходится ежегодно завозить до 3,5 млн. т зерна. Беларусь не относится к странам, где выращивание зерна экономически выгодно, потому что очень высока себестоимость его производства.

Среди зерновых первое место по площади посевов и по валовому сбору занимает ячмень. Это наиболее урожайная культура в условиях Беларуси. Второе место по посевным площадям и валовому сбору занимает рожь. Она не требовательна к почвам: хорошо растет как на дерново-подзолистых, так и на торфяно-болотных. Урожайность стабильная и составляет в среднем 25 ц/га. Больше всего рожь высевают на юге и юго-западе Беларуси. В некоторых районах Брестской и Гомельской областей под нее отводится 40–50% всех посевов зерновых. На третьем месте по валовому сбору в структуре зерновых культур находится овес.

Важное место среди зерновых культур занимает пшеница. Местные сорта пшеницы не обладают высокими хлебопекарными свойствами, то Беларусь вынуждена завозить значительное количество пшеницы твердых сортов.

Из крупяных культур выращивается гречка. Ее посевы размещены в южных, западных и центральных районах. Урожайность этой культуры очень низкая, и Беларусь не обеспечивает свои потребности в гречневых крупах. К тому же ее посевы на

протяжении вот уже многих десятилетий постоянно уменьшаются.

Овощеводство и садоводство имеют внутриреспубликанское значение. Выращивается более 30 видов овощей, но наибольшее значение имеют белокочанная капуста, огурцы, столовая свекла, морковь. Потребность в овощах удовлетворяется менее чем на 50%, и большинство их, особенно тепловых видов (помидоров, сладкого перца, баклажанов), завозится из других стран.

Под кормовыми культурами в Беларуси занято 41% всех посевных площадей, почти столько, сколько под зерновыми. В посевах преобладают многолетние кормовые культуры (60% всех посевных площадей кормовых культур). Большая часть их выращивается в северной полосе.

**Животноводство.** Сельское хозяйство Беларуси имеет определенную животноводческую специализацию. На долю животноводства, как уже отмечалось, приходится около 1/5 товарной сельскохозяйственной продукции. Ведущей отраслью животноводства остается разведение крупного рогатого скота преимущественно молочных и молочно-мясных пород. Говядина относится к наиболее рентабельным видам продукции. На севере Беларуси сложилась молочная, молочно-мясная, на юге – мясомолочная, в пригородах – преимущественно молочная зоны. Большая плотность крупного рогатого скота, особенно коров, наблюдается в пригородных хозяйствах, а также в районах, где развита пищевая промышленность, и там, где достаточно хороших кормовых угодий. Самая высокая плотность крупного рогатого скота в Гродненской области – на 100 га сельскохозяйственных угодий приходится 75 голов крупного рогатого скота.

Второе место в структуре животноводства занимает свиноводство. В этой отрасли раньше, чем в других отраслях животноводства (за исключением птицеводства), получили развитие концентрация и специализация производства. В Беларуси построено

более 50 крупных свиноводческих комплексов, большинство из них сегодня не функционирует. Свиноводство развито повсеместно, однако наибольшая плотность поголовья свиней на 100 га пашни в районах центральной и южной части Беларуси, в которых преобладают посевы картофеля, сахарной свеклы. В частных подсобных хозяйствах республики насчитывается около 40% общего поголовья свиней. В целом из-за высокой себестоимости кормов, особенно концентрированных, производство свинины в целом по республике нерентабельное.

До 80-х гг. важной отраслью животноводства являлось овцеводство. Однако к началу 2000 г. поголовье овец в сравнении с довоенным периодом уменьшилось более чем в 20 раз.

Интенсивное птицеводство развито преимущественно в пригородных зонах крупных городов. Поскольку для отрасли характерны широкое использование концентрированных кормов и высокий уровень механизации производственных процессов, производство продукции птицеводства (мяса, яиц) остается довольно стабильным. Сегодня в этой отрасли самый высокий показатель рентабельности.

**Главная проблема животноводства** – недостаток кормов и их низкое качество. В настоящее время натуральный сенокос имеет такую продуктивность, которая может удовлетворить потребности молочного стада в кормах всего на 50–60%. Кроме того, несмотря на то, что кормов потребляется на 30–50% больше, чем предусматривают научно обоснованные нормы, в итоге из-за недостатка в них усвояемого протеина ежегодно не добывается около 50% продукции животноводства. В республике с 1990 г. уменьшается поголовье КРС. Но отрадно то, что в некоторых областях, например, в Минской, растет его продуктивность.

Особенностью сельского хозяйства является то, что при преобладающей роли государственного и кооперативного секторов в производстве зерна, льна-долгунца, сахарной свеклы боль-

шую роль играют частные подсобные и фермерские хозяйства в производстве картофеля, овощей, а также молока и мяса. Так, в 2002 г. на их долю приходилось 82% валового сбора картофеля, 80% – овощей, 40% производства молока, 25% – мяса. И это при том, что на долю частных подсобных и фермерских хозяйств приходится всего 16,3% сельскохозяйственных угодий республики. Преобладающее количество продукции при этом производится в личных подсобных хозяйствах, табл. 9.3.

Из этих данных часто делают вывод о более высокой эффективности личных подсобных и фермерских хозяйств по отношению к коллективным. Фермерские хозяйства при соблюдении ряда условий, конечно, могут быть более эффективными, чем коллективные (если закрыть глаза на непосильный труд фермера).

Но личные подсобные хозяйства работников крупных хозяйств имеют высокую отдачу, как правило, за счет того, что и владельцы пользуются неучтенными благами крупных хозяйств (рабочее время, транспорт, горючее, корма, удобрения и т.д.). Игнорирование этого обстоятельства является главным тормозом, на наш взгляд, преобразований в аграрном секторе. Тем более, что на опыте в различных регионах бывшего СССР показано, что нормальной организации труда в общественном секторе, при паритетных отношениях со снабженческо-сбытовыми структурами, при отсутствии ножниц цен труженик села может иметь столь высокий доход, экономическая целесообразность приусадебного хозяйства обладает сама собой, не говоря уже о его товарной направленности.



Таблица 9.3

**Доля потребления продуктов питания, произведенных в личном подсобном хозяйстве,  
в общем объеме потребления**

	1995				2002				Примечание
	Потребление на душу населения, кг	Доля потребления продуктов, произведенных в ЛПХ, %			Потребление на душу населения, кг	Доля потребления продуктов, произведенных в ЛПХ, %			
		Всего (%/кг)	городские поселения	сельская местность		Всего (%/кг)	городские поселения	сельская местность	
Картофель	182	$\frac{87,6}{159,4}$	76,4	97,5	170	$\frac{80,3}{136,5}$	64,7	96,5	Население самостоятельно занимается выращиванием картофеля и овощей на дачных и приусадебных участках. Доля специализированных хозяйств недопустимо мала
Овощи и бахчевые	83	$\frac{76,6}{63,6}$	67,7	90,6	103	$\frac{66,6}{68,6}$	56,7	84,6	
Фрукты и ягоды	38	$\frac{46,2}{63,6}$	38,1	69,2	47	$\frac{33,7}{19,5}$	40,1	72,4	
Мясо и мясопродукты	58	$\frac{33,7}{19,5}$	17,2	66,8	57	$\frac{18,9}{10,7}$	8,0	47,0	
Молоко и молочные продукты	367	$\frac{32,7}{120,0}$	8,7	67,5	285	$\frac{24,2}{69,0}$	5,8	57,9	
Яйца (шт.)	297	$\frac{38,1}{113,1}$	18,0	78,7	227	$\frac{36,0}{81,7}$	17,4	76,5	

**Источник:** Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2003. Минстат РБ. – Мн., 2003. С.54, 163, 175.

## ОТРАСЛИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ АПК СРЕДСТВАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПРЕДМЕТАМИ ТРУДА

На АПК работают 18 предприятий **сельскохозяйственного машиностроения**. Главное место среди них занимает Минский тракторный завод (МТЗ). Он действует с 1946 г. и изготавливает 6 моделей малогабаритной техники, 22 модели универсальных тракторов. За пределы республики вывозится около 65,0% всех выпускаемых тракторов, из них в страны СНГ – 66,5% и в дальнее зарубежье – 33,5%. Сейчас трактора МТЗ не уступают зарубежным аналогам, а по таким параметрам, как набор вспомогательных узлов и вспомогательного оборудования, количество передач, даже превосходят их. Дальнейшее развитие тракторостроения в Беларуси связано с выпуском тракторов новой серии, которая будет иметь улучшенные технико-экономические показатели в сравнении с ныне выпускаемыми (более производительные, экономичные, с удобным рабочим местом). Гомельский завод сельскохозяйственного машиностроения специализируется на производстве силосоуборочных комбайнов и тракторных прицепов. В Лиде (Гродненская область) находится другой крупный завод сельскохозяйственного машиностроения – «Лидсельмаш». Он производит картофелеуборочные и капустоуборочные машины, льномялки, картофелекопалки, которые собирают картофель сразу в контейнеры. Работает «Бобруйксельмаш», выпускающий тракторные прицепы-разбрасыватели минеральных и органических удобрений. Заводы «Брестсельмаш» и «Мозыр-птицемаш» производят теплогенераторы. Имеются предприятия подетальной специализации – Витебский завод тракторных запчастей, Бобруйский завод тракторных деталей и агрегатов, Минский завод специального инструмента и технологической оснастки, Гомельский завод пусковых двигателей и др. Крупнейшие предприятия сельскохозяйственного машиностроения Беларуси раньше работали

преимущественно на союзный рынок. В итоге сельскохозяйственное машиностроение Беларуси оказалось меньше всего ориентировано на потребности собственного сельского хозяйства.

Сегодня первоочередной задачей является не только успешное решение вышеназванных проблем, но и повышение уровня механизации тех отраслей, развитие которых наиболее актуальное и эффективное в условиях суверенной Беларуси. Это в первую очередь касается выращивания картофеля, льноводства, садоводства и овощеводства, сахарной свеклы, кормопроизводства и кормозаготовки.

**Микробиологическая промышленность** – сравнительно молодая отрасль, выделилась как самостоятельная в 60-е гг. С того времени ее роль в промышленном производстве значительно выросла в связи с задачами интенсификации сельского хозяйства.

В Беларуси размещено крупнейшее в СНГ научно-производственное объединение «Белмедбиопром» (Минск) по выпуску биопрепаратов. В структуре микробиологической промышленности выделяются две основные группы производства, которые отличаются используемым сырьем. С одной стороны, это производство кормовых белковых веществ (главным образом, кормовых дрожжей) из углеводородного сырья, с другой – производство кормовых дрожжей из этилового спирта и фурфурола, которые получают методом гидролиза древесины и растительных отходов сельского хозяйства. Самым масштабным производством микробиологической промышленности в Беларуси является выработка кормового белка. Его осуществляют заводы гидролизные и белково-витаминных концентратов (БВК). Первые работают на отходах древесины в Бобруйске и Речице.

К микробиологической промышленности также относятся Несвижский биохимический завод, который изготавливает около 26 т кормового антибиотика (биомицина) и до 10 млн. гектарных порций в год ризотарфина – бактериального удобрения для бобо-

вых растений; Пинский биохимический завод по производству рибофлавина (витамин В<sub>2</sub>); Обольский цех Новополоцкого завода БВК, который поставляет кормовую добавку – аминокислоту лизин. Этот цех дает около 180 т продукции в год, но не удовлетворяет потребности сельского хозяйства. В перспективе ассортимент биохимической продукции будет расширяться. Предусматривается дальнейший подъем производства отрасли на основе активизации всех факторов научно-технического прогресса. Ускоренное развитие получит производство кормового белка, аминокислот, антибиотиков, витаминов. Внедряются новые виды продукции – растительно-углеродный корм для использования в качестве добавок при откорме сельскохозяйственного скота.

Беларусь развивает *производство калийных, фосфорных и азотных минеральных удобрений*. Республика производит 1/5 часть всех минеральных удобрений в СНГ, в том числе около половины калийных. В структуре общего производства минеральных удобрений в Беларуси последние составляют более 80%.

Беларусь полностью обеспечивает свои потребности в калийных удобрениях, 60% экспортирует, более 80% экспорта идет в страны дальнего зарубежья. И хотя более качественная часть запасов сырья близка к исчерпанию, общих запасов калийных солей при существующих темпах добычи хватит на ближайшие 50–80 лет. Азотные и фосфорные удобрения в значительном количестве завозятся из других стран. Производство азотных удобрений в Беларуси сконцентрировано на Гродненском ПО «Азот». Для получения фосфорных удобрений на Гомельском химическом заводе используется привозное сырье (апатитовый концентрат с Кольского полуострова, сера из Украины, серный колчедан с Урала). Зависимость от привозного сырья привела в последние годы к резкому сокращению объемов производства. Свои потребности в фосфорных удобрениях Беларусь удовлетворяет только на 20%. Дальнейшее развитие отраслей по производству

минеральных удобрений связано с расширением сырьевой базы, освоением новых видов продукции (комплексных азотно-фосфорно-калийных удобрений), заменой устаревшего оборудования. По общему производству минеральных удобрений (более 4 млн. т) Беларусь превосходит такие страны, как Франция, Япония, и занимает второе место (после России) среди стран СНГ.

### **ОТРАСЛИ ПО ПЕРЕРАБОТКЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СЫРЬЯ**

Главное место в этой сфере деятельности АПК занимает *пищевая промышленность*. В 1965 г. в отраслевой структуре промышленности Беларуси она занимала первое место (28,7%), в 1975–1990 гг. – устойчиво третье, а в 1995–2002 гг. – второе место (свыше 17%) после машиностроения. Среди всех отраслей промышленности республики имеет самый низкий износ промышленно-производственных фондов. Такое нынешнее состояние пищевой промышленности обусловлено, главным образом, двумя факторами:

- наличием сырья для важнейших отраслей. Как и раньше, Беларусь остается крупным производителем в СНГ сельскохозяйственной продукции (ее доля составляет более 6%, в том числе по производству мяса – свыше 10%, молока – около 10%);
- емким рынком потребления разных продуктов питания. Более того, как раньше, так и теперь пищевая промышленность Беларуси ориентируется на зарубежный рынок.

География размещения пищевой промышленности широка – каждая область, район, город имеют ее предприятия разной мощности. В зависимости от степени влияния сырьевого и потребительского факторов пищевая промышленность делится на три группы: отрасли, которые ориентируются на источник сырья, – сахарная, молочно-консервная, масложитная, крахмальная и др.; отрасли, которые стремятся к месту потребления готовой продукции, – хлебопекарная, кондитерская, макаронных изделий и

др.; отрасли, которые стремятся одновременно и к потребителю, и к сырью, – мясная, мукомольная и др. Таким образом, размещение отраслей пищевой промышленности зависит, в основном, от особенностей перерабатываемого сырья, табл. 9.4.

В Беларуси, когда она входила в состав СССР, в большинстве отраслей пищевой промышленности преобладало строительство крупных предприятий. Продукция их была ориентирована на общесоюзный рынок. Теперь же целесообразно создание средних и небольших предприятий, которые дают возможность уменьшить потери продукции сельского хозяйства при заготовке, перевозке, хранении, переработке, а также обеспечить население продуктами питания за счет местного производства.

Техническое оснащение предприятий пищевой промышленности достаточно высокое, особенно в сахарной, кондитерской, спиртовой, хлебопекарной, макаронной, дрожжевой промышленности, где применяются современные технологические линии. Уровень автоматизации производства там превышает 70–80%.

Важное место занимает мясомолочное производство, которое дает около 50 % всей продукции пищевой промышленности.

**Молочная промышленность** представлена 204 предприятиями, на которых работает 24,5 тыс. ППП. Производство цельномолочной продукции тяготеет к крупным городам (Минск, Витебск, Гомель и др.). Из центров маслосыродельной промышленности выделяются Борисов, Несвиж, Щучин, Толочин, Иваново, Слуцк, Пружаны, в производстве молочных консервов – Глубокое, Рогачев, Лепель, Волковыск. После спада производства в 1991-1995 гг. проявилась тенденция к росту. Так, в 2002 г. по сравнению с 1995 г. выпуск цельномолочной продукции увеличился на 11,7%, сыра жирного – на 45,4%, но снизилось на 38,4% производство нежирной продукции, что нельзя считать оправданным.

Таблица 9.4

**Производство основных видов продукции пищевой промышленности по областям Республики Беларусь\***

Область	Мясо, тыс. т	Колбасные изделия, тыс. т	Цельно- молочная про- дукция, тыс. т	Животное масло, тыс.т	Сыр жир- ный, тыс. т	Сахар- песок, тыс. т	Мака- ронные изделия, тыс. т	Консер- вы, млн. усл. ба- нок
Брестская	<u>64,8</u>	<u>28,0</u>	<u>131</u>	<u>14</u>	<u>12,2</u>	<u>154,9</u>	<u>1,5</u>	<u>116,8</u>
	69	48,3	172,8	12,8	17,5	150,9	1,3	106,3
Витебская	<u>46,5</u>	<u>19,3</u>	<u>113,6</u>	<u>10,0</u>	<u>6,3</u>	–	<u>7,0</u>	<u>97,9</u>
	49,1	22,9	97,6	8,9	5,6	–	2,5	88,2
Гомельская	<u>51</u>	<u>18,6</u>	<u>140,9</u>	<u>7,0</u>	<u>1,1</u>	–	<u>1,6</u>	<u>70,2</u>
	52,1	24,2	109,8	7,7	0,8	–	0,5	80,6
Гродненская	<u>68,7</u>	<u>31,6</u>	<u>110,5</u>	<u>11,4</u>	<u>6,4</u>	<u>129,2</u>	<u>3,0</u>	<u>27,7</u>
	76,0	31,7	126,2	11,2	10,2	168,8	1,4	32,3
Минск	<u>10,2</u>	<u>10,5</u>	<u>220,4</u>	–	<u>2,9</u>	–	<u>3,9</u>	<u>29,7</u>
	18,0	21,6	195,7	–	3,5	–	1,8	14,8
Минская	<u>75,1</u>	<u>24,8</u>	<u>130,0</u>	<u>12,4</u>	<u>7,9</u>	<u>280,9</u>	<u>19,0</u>	<u>81,5</u>
	74,6	26,9	132,7	13,2	11,3	390,9	9,2	72,1
Могилевская	<u>376</u>	<u>18,0</u>	<u>107,3</u>	<u>9,3</u>	<u>4,2</u>	–	<u>2,4</u>	<u>32,9</u>
	349	20,3	90,5	8,8	3,8	–	1,1	26,7
Республика Беларусь	<u>353,9</u>	<u>150,8</u>	<u>953,7</u>	<u>64,1</u>	<u>31,0</u>	<u>565,0</u>	<u>38,4</u>	<u>456,7</u>
	373,7	195,9	925,3	62,5	52,7	710,6	17,8	421,0

\*Числитель – 200 г., знаменатель – 2003 г.

Источник: Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2003. Минстат РБ. – Мн., 2003. С.94, 197, 302, 405, 491, 571.

Несмотря на то, что белорусские молокозаводы одними из первых в СНГ освоили выпуск продуктов, повышающих иммунный статус организма, обогащенных лактулозой, в целом структура выпускаемой продукции остается несовершенной. На производство высокожирных продуктов используется большая часть молока (65%), в результате чего не достает сырья для выработки творога, кисломолочных диетических и других цельномолочных продуктов. На выпуск цельномолочной продукции в 2000-2002 гг. использовалось только 31–32% молока (в США – 47%), на масло животное – 50–52 (в США – 17), на сыр – 12–13% (в США – 32%), [2].

Основными факторами, оказывающими негативное влияние на развитие отрасли, являются недостаток качественного сырья, большой износ ОПФ, отсталость технологий.

Из-за недостатка сырья производственные мощности по изготовлению цельномолочной продукции и масла животного используются менее, чем на 50%. По другим видам – еще в меньшей степени. В результате по душевому потреблению большинства видов молочных продуктов Республика Беларусь отстает от передовых стран, ее показатели ниже рекомендуемых норм рационального потребления при отсутствии рыночного дефицита. Так, душевое потребление молока уменьшилось с 367 кг в 1995 г. до 285 кг в 2002 г., что составляет около 71% к рациональной норме потребления. Причиной такого положения является снизившаяся платежеспособность основной массы населения (хотя в среднем реальные доходы на душу населения выросли).

Экспортно-импортная политика по продукции отрасли ориентирована главным образом на РФ и СНГ. В 2002 г. экспорт составил 132,8 млн. USD, что на 27,6% больше, чем в 1996 г., а импорт – 2,7 млн. USD, что на 40% меньше, чем в 1996 г., табл. 9.5, [2].



Таблица 9.5

**Экспорт и импорт основных видов молокопродуктов  
в 2001 и 2002 гг., млн. USD**

Виды продукции	Экспорт			Импорт		
	2001	2002	2002 в % к 2001	2001	2002	2002 в % к 2001
Молоко и сливки сгущенные	65,4	48,5	74,2	1,9	1,0	52,6
Масло сливочное	36,3	40,1	110,5	1,0	1,7	170,0
Сыры и творог	41,3	44,2	107,0	–	–	–
<b>Итого</b>	<b>143,0</b>	<b>132,8</b>	<b>92,9</b>	<b>2,9</b>	<b>2,7</b>	<b>93,1</b>

Импорт масла сливочного, например, не имеет рационального объяснения. По-видимому, он представлен так называемым мягким маслом пониженной питательной ценности с добавками кокосового масла, которым рассчитываются с РФ некоторые страны Юго-Восточной Азии за поставки оружия.

Рентабельность реализованной продукции в 2002 г. в целом составила 5,3%, но 84 предприятия работали с убытком.

Коэффициент износа активной части основных производственных фондов превышает 70%, а коэффициент обновления находится на уровне 4–7%, что крайне недостаточно.

Производственно-техническая база отрасли не в состоянии обеспечить комплексное и рациональное использование сырья. Уровень переработки молока составляет всего 65%, тогда как в Германии – 88%, в Нидерландах – 80%, Италии – 70%. В странах с высоким уровнем развития АПК (США, Франция, Германия) до 90% всей сельскохозяйственной продукции проходит промышленную переработку. Значительные ресурсы вторичного сырья – обезжиренного молока, сыворотки, большая часть которой (до 60%) возвращается обратно на корм скоту в переработанном виде. Решить эти проблемы можно при условии внедрения безотходной технологии, как это делается, например, в Смоленской области.

Смоленские производители скупают молоко в Минской и даже в Гродненской областях и изготовленные из него продукты поставляют на белорусский рынок по ценам ниже, чем в отечественных продавцов.

В целях более рационального использования сырьевых ресурсов необходимо повысить выпуск сыра (и при увеличении предложения он станет дешевле и более доступным для основной массы населения) и снизить выработку масла.

Проблема сбыта продукции становится все более сложной, около 98% продукции реализуется через торговые предприятия, которые не всегда вовремя рассчитываются с поставщиками. Ценовая проблема также является очень острой. Уже стало традицией, когда розничная цена, например, на молоко вдвое превышает закупочную. Проигрывает и производитель, и покупатель, и государство в целом, но выигрывает посредник.

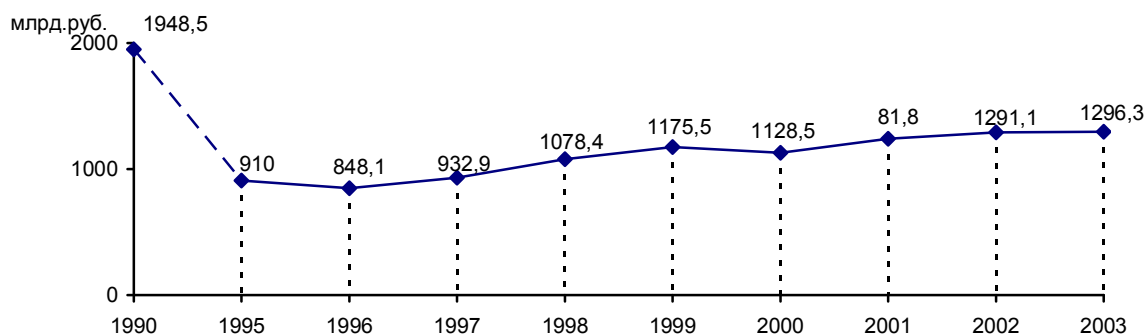
Это положение не является имманентным для рыночной экономики. Оно обусловлено несовершенством государственного управления. В развитых странах, например, в Великобритании сбытовые структуры работают эффективнее Министерства сельского хозяйства, рыболовства и продовольствия.

Природно-экономические условия Беларуси позволяют производить 6–7 млн. т молока в год (в 1990 г. произведено 7,5 млн.т) при внутреннем спросе в 4–5 млн.т. Поэтому 2–3 млн.т могут составить экспортный потенциал. Но для достижения такого положения требуется как модернизация производственной базы, так и совершенствование экономических отношений.

**Мясная промышленность** занимает ведущее место среди отраслей пищевой промышленности (28% объема производства). В 2002 г. в отрасли насчитывалось 1770 предприятий и производств с численностью 26,6 тыс. чел. Крупнейшие мясокомбинаты действуют как в основных центрах потребления мясных продуктов (Минск, Витебск, Гомель, Гродно, Брест, Могилев, Боб-

руйск), так и в районах получения сырья (Глубокое, Волковыск, Лида, Молодечно, Слуцк). В районах с достаточной сырьевой базой развивается мясоконсервная промышленность (Береза, Орша). Среди главных производителей мяса выделяются Минская, Брестская и Гродненская области.

В 1990 г. мясной подкомплекс БССР производил 1,18 млн. т мяса в убойном весе (115 кг на душу населения). Для нужд животноводства из других регионов Союза завозилось около 50% кормов. Взамен республика ежегодно поставляла в союзный фонд 340–350 тыс. т мяса и мясопродуктов. Созданные в доперестроечное время 108 свиноводческих комплекса и 103 по откорму КРС сохранились в настоящее время, но они не работают на полную мощность в связи с недостатком кормов и снижением поголовья скота. Последнее к началу 2003 г. составило к уровню 1990 г.: по КРС – 56%, по свиньям – 64%. Это явилось, как считают специалисты (и автор разделяет эту точку зрения), прямым следствием снижения спроса на мясную продукцию в силу опережающего роста цен на нее по отношению к доходам населения. Максимум повышения реальных потребительских цен приходится на 1995 г., на этот же год приходится и минимум в производстве мясной продукции, рис. 9.1, [6].



*Рис. 9.1. Динамика общего объема продукции мясной промышленности (в сопоставимых ценах 2002 г.)*

Мясная промышленность явилась жертвой «ножниц цен», когда закупочные цены на сырье оказались заниженными (и производитель лишился стимулов), а розничные – завышенными. В результате проиграли и производитель, и потребитель, но ведущий посредник на разнице цен в условиях нерегулируемого рынка получил краткосрочный выигрыш, нанеся огромный ущерб национальной экономике.

В силу дефицита сырья (в 1995 г. его производство по отношению к 1990 г. снизилось более, чем вдвое) переработчик вынужден увеличить количество заменителей мяса и добавок в колбасные изделия при общем росте производства, табл. 9.6.

Спрос внутреннего рынка на мясо и мясопродукты на 73–74% удовлетворяется за счет собственного производства. Ежегодный импорт составляет 35–44 тыс. т (в 2002 г. – 42 тыс. т). В основном ввозится мясо птицы из стран Дальнего зарубежья. Экспорт осуществляется в несколько больших объемах, чем импорт (63,5 тыс. т в 2002 г.). В основном это говядина и свинина, направляемые в РФ.

Таблица 9.6

**Производство мяса и мясопродуктов в Республике Беларусь**

Вид продукции	1990	1995	2003	2003 в % к 1995	2003 в % к 1990
Мясо и субпродукты I категории	889,1	381,4	373,6	98,0	42,0
Колбасные изделия	216,6	141,3	195,9	138,6	90,4

**Источник:** Статистический бюллетень. Январь-сентябрь 2004 г. – Мн.: Минстат РБ, 2004. С.106.

Наряду с дефицитом сырья и низким уровнем внутреннего спроса, проблемы отрасли усугубляются высоким износом активной части основных производственных фондов (свыше 59%) из-за низкого коэффициента их обновления (около 4%). Опыт передовых стран говорит о том, что величина этого коэффициента должна быть в несколько раз больше, чтобы в течение трех лет обновлять до 30% ОПФ.

Финансовое положение предприятий мясной промышленности является крайне сложным. В 2002 г. 7 из 27 мясокомбинатов работали с убытком, рентабельность реализованной продукции составила по отрасли около 4%, по лучшим мясокомбинатам – 7-8%, [6].

Трудности предприятий усугубляется высокими процентными ставками по кредитам (71,3% в 2001 г.). Для сравнения: во Франции средняя ставка по кредитам равна 8,65%.

Мясная промышленность является одной из наиболее энергоемких отраслей пищевой промышленности, в 2–3 раза по этому показателю превосходит уровень развитых стран. Поэтому одной из главных задач предприятий является внедрение энергосберегающих технологий. Реформа ценообразования – это одно из основных направлений совершенствования производственно-экономических взаимоотношений между отраслями в АПК.

**Овощесушильная промышленность** Беларуси включает производство картофелепродуктов и удовлетворяет потребности рынка только на 40%. Главная причина в том, что из общего годового объема заготовки картофеля только 3% идет на производство картофелепродуктов, остальное же его количество является сырьем для спиртовой и крахмальной промышленности.

**Пищевкусовая промышленность** республики представлена практически всеми своими отраслями и в основном удовлетворяет собственные потребности. Из них наибольшее значение имеет **сахарная промышленность**. Первый сахарный завод в Беларуси был построен в послевоенное время в Скиделе, позже еще три – в Жабинке, Городее и Слуцке. Они обеспечивали потребности республики только наполовину. До недавнего времени сырьем являлись выращиваемая сахарная свекла и кубинский сахар-сырец. Однако поставки его в последние годы резко сократились. Поэтому Беларусь вынуждена завозить сахар из других стран. Импорт сахара только в 2000 г. составил около 93% от об-

щего производства. Расширение собственного производства сахара ограничивается наличием мощностей по переработке сырья, дефицит которой достигает почти 40% при продолжительности срока обработки 100 дней (в передовых странах составляет около 70 дней). Главные направления решения проблемы, вытекающие из республиканской программы «Сахар», – интенсификация производства и переработки сырья, расширение посевных площадей сахарной свеклы и мощностей перерабатывающей промышленности.

**Кондитерская промышленность** Беларуси работает преимущественно на привозном сырье (какао-бобы, кофе), сокращение закупок которого в последнее время сказалось на выпуске шоколада и шоколадных конфет. Есть возможности увеличения производства кондитерских изделий из местного сырья – мармелада, пастилы, зефира. Крупные центры кондитерской промышленности – Минск, Гомель, Бобруйск, Наровля – производят до 3/4 всей продукции отрасли.

Беларусь имеет хорошо развитую **маргариновую промышленность** (Минск, Гомель). Однако кризис 90-х гг. и в этой связи резкое сокращение поставок привозного растительного масла привело к значительному снижению выпуска маргарина. За последние десять лет выпуск маргариновой продукции сократился почти в 8 раз. Поэтому потребности населения и промышленности в потреблении маргарина и растительного масла удовлетворяются большей частью за счет импорта.

Мощности **мукомольно-крупяной промышленности** Беларуси в целом обеспечивают потребности республики в муке, но ограничивают производство круп, большая часть которых ввозится. Главным направлением развития крупяной, комбикормовой и мукомольной промышленности является дальнейшее расширение ассортимента и значительное улучшение качества муки, круп и комбикормов.

Не получила широкого развития в Беларуси и **рыбная промышленность**. Ее доля во всем промышленном производстве республики составляет около 0,2%. Однако в отличие от всех других отраслей пищевой промышленности, выпуск рыбной продукции по областям характеризуется наибольшей равномерностью (разница между областями не превышает 10%). Крупнейшие центры по выпуску рыбных консервов – Витебск, Браслав, Полоцк, Нарочь. Как сейчас, так и в будущем рыба и рыбопродукты останутся первоочередными импортируемыми товарами (в 2000 г. их импорт составил почти 100 тыс. т).

**Ликероводочная и винодельная промышленность** в Беларуси всегда играла значительную роль. Водка и ликероводочные изделия – один из немногих видов продукции, где за период с 1990 наблюдается рост производства в 1,5–2 раза. Предприятия этой отрасли размещены повсеместно. Однако в производстве продукции наблюдаются большие территориальные отличия. Так, половину вино-водочных изделий и пива дают Минская и Могилевская области, в пределах которых находятся крупнейшие центры отрасли (Минск, Климовичи, Бобруйск). Гродненская и Брестская области производят всего только 1/5 этой продукции.

**Первичная переработка льна** – старейшая промышленная отрасль в Беларуси. Она довольно трудоемкая и почти всегда испытывает нехватку рабочих рук. Главные ее предприятия размещены в районах выращивания льна. С этой точки зрения для Беларуси размещение предприятий отрасли признается оптимальным. Однако, требуются не только расширение, реконструкция и техническое перевооружение действующих предприятий, но и строительство новых, поскольку большинство льнозаводов одноагрегатные, построены в послевоенный период, отличаются низким техническим уровнем, технологии не соответствуют современным требованиям, технике безопасности, санитарным условиям.

**Инфраструктурный подкомплекс** играет большую роль в сохранении качества продукции и ее своевременной доставке потребителю. Поэтому решается проблема ускоренного строительства хранилищ, складского хозяйства, дорог с твердым покрытием, обеспечения предприятий инфраструктуры высококвалифицированными кадрами и др.

В перспективе во всех отраслях по переработке сельскохозяйственного сырья предусматривается увеличение производства разнообразной высококачественной продукции, которая пользовалась бы спросом как внутри республики, так и за ее пределами. Предполагается перейти на полную и безотходную переработку сырья. В 2015 г. за счет собственного производства население республики может быть полностью обеспечено мясо- и молокопродуктами, хлебом, хлебобулочными изделиями, картофелепродуктами. Повысится уровень самообеспечения сахаром и растительным маслом. Продуктами вывоза останутся молочные и мясные консервы, колбасные изделия, детское питание, масло животное, ликероводочные изделия, продукты из картофеля. Сохранится и тенденция преобладающего экспорта продукции в страны СНГ (90% всего экспорта, в том числе 85% – в Россию).

Таким образом, агропромышленный комплекс Беларуси при рациональном и эффективном взаимодействии различных форм хозяйствования (колхозов, совхозов, фермерских хозяйств) и перерабатывающих предприятий (государственных, акционерных, частных, смешанных, малых предприятий и др.), при условии технического перевооружения отраслей и усовершенствования структуры производства может обеспечить не только внутренние потребности в большинстве видов продукции, но и быть крупным поставщиком ее в другие страны.



***Контрольные вопросы к теме №6***

1. Какие группы отраслей входят в состав АПК?
2. Охарактеризуйте место АПК в народном хозяйстве Беларуси.
3. Какие негативные тенденции наблюдались в АПК в 90-х годах?
4. Какие положительные тенденции наметились в ходе рыночных преобразований?
5. Как Вы считаете, способен ли АПК Республики Беларусь обеспечить население основными продуктами питания по научно-обоснованным нормам?
6. Что можно сказать о рентабельности сельскохозяйственных предприятий общественного сектора?
7. Каков профиль специализации животноводства Республики Беларусь?
8. Какие сельскохозяйственные зоны существуют на территории Беларуси, и каковы их природно-климатические особенности?
9. Какие виды специализации характерны для растениеводства Беларуси?
10. Какие проблемы имеются в области картофелеводства?
11. Какие причины сдерживают развитие льноводства в Республике Беларусь?
12. В каких районах Беларуси сосредоточены посевы льна?
13. Возможно ли в Беларуси производить сахар для удовлетворения внутреннего спроса на базе собственного сырья?
14. Какие зерновые культуры культивируются в Беларуси?
15. Чем объяснить тот факт, что в индивидуальных хозяйствах выращивается гораздо больше овощей и картофеля, чем в общественном секторе?
16. Каков профиль специализации животноводства в Беларуси?
17. Какие проблемы предстоит решить в области животноводства для восстановления производства мяса до уровня 1990 г.?

18. Какие отрасли обеспечивают АПК средствами производства?

19. Охарактеризуйте отрасль сельскохозяйственного машиностроения Республики Беларусь.

20. Какие виды минеральных удобрений выпускаются в Беларуси?

21. Какое место занимает пищевая промышленность в объеме промышленного производства?

22. Назовите центры производства цельномолочной продукции.

23. В каких районах сосредоточена мясная промышленность Беларуси?

24. Какие виды продукции пищевой промышленности являются важными статьями экспорта?

25. Оправдана ли с социально-экономической точки зрения государственная поддержка АПК в Беларуси?

### *Литература*

1. Беларусь и страны мира, 2000. – Мн., 2000.
2. Горева И.А., Соколовская Е.В. Состояние и пути повышения эффективности молочной промышленности. // Белорусская экономика: анализ, прогноз, регулирование. – №6. – 2004.
3. Киреенко Е.Г. Социально-экономическая география Республики Беларусь. – Мн.: Аверсэв, 2003. – 21 п.л.
4. Козловская Л.В. Социально-экономическая география Беларуси: Курс лекций. Ч. 1. – Мн., 2002.
5. Козловская Л.В. Социально-экономическая география Беларуси. В трех частях. Ч. 2. – Мн.: БГУ, 2004. 99с.
6. Лазаревич М.И., Ждановская Т.Н., Ждановская Н.В. Состояние и проблемы развития мясной промышленности Республики Беларусь. // Белорусская экономика: анализ, прогноз, регулирование. – №6. – 2004.
7. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001-2005 годы. – Мн.: Беларусь, 2001.
8. Черныш Л.П. Экономика Беларуси: Учебное пособие для студентов очного и заочного отделения. Ч. 2. – Мн., 1997.

## ТЕМА 7. КАПИТАЛЬНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И ТРАНСПОРТ

### ЛЕКЦИЯ 10. КАПИТАЛЬНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И ТРАНСПОРТ

#### Основные понятия:

**структура** строительно-промышленного комплекса; взаимосвязь отраслей и производств; роль комплекса в экономике страны; размещение строительства и промышленности строительных материалов и конструкций; состав транспортного комплекса; роль транспортного комплекса в экономике страны; трансъевропейские коммуникационные коридоры, проходящие через территорию Беларуси; экспорт транспортных услуг; инфраструктура автомобильного транспорта; плотность автомобильных и железных дорог; подвижной состав грузовых автомобильных перевозок; предложение на рынке транспортных услуг; экологические ограничения на использование транспортных средств; транзитные нефте- и газопроводы.

#### **СТРОИТЕЛЬНО-ПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС (СПК)**

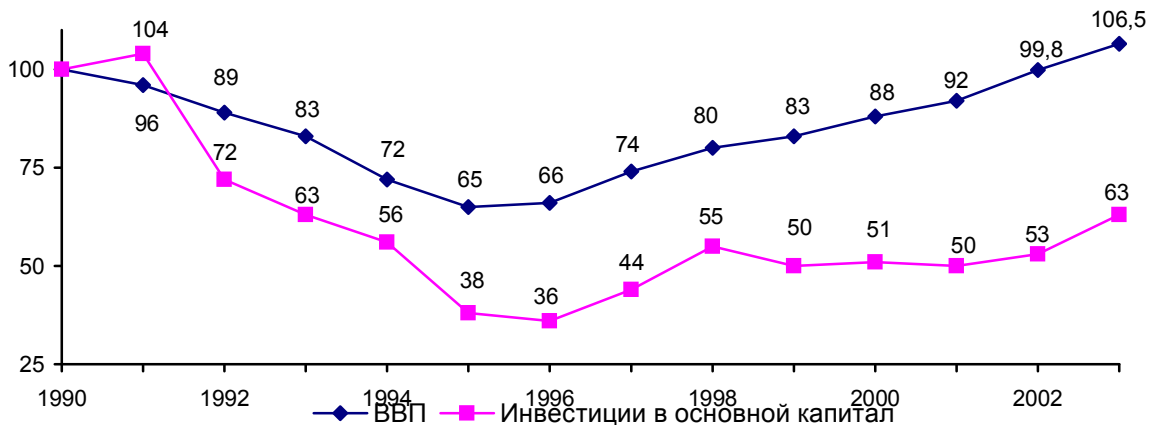
Основой комплекса является промышленное, сельскохозяйственное, транспортное, социально-культурное, жилищно-коммунальное строительство. В состав комплекса входят: промышленность строительных материалов, которая поставляет различные строительные материалы, изделия и конструкции; машиностроительные заводы, которые выпускают машины и приспособления для механизации строительных работ; ряд подотраслей химической и нефтехимической промышленности. Составной частью строительного комплекса являются организации, которые занимаются проектированием строительства, а также учебные заведения по подготовке кадров.

Строительно-промышленный комплекс играет значительную роль в ускорении развития почти всех остальных межотраслевых комплексов Беларуси. Без него невозможна, например, ликвидация последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, ус-

пешное решение многих социально-экономических и экологических проблем.

В Беларуси насчитывается около 4 тыс. строительных организаций, монтажных трестов, 10 городских домостроительных, 8 сельских строительных комбинатов. В системе строительных организаций – 130 промышленных предприятий, в том числе 105 заводов железобетонных конструкций и деталей, 12 заводов строительных металлоконструкций, 14 заводов и цехов столярно-строительных изделий и др. Комплекс имеет и мощный научно-технический потенциал. Он представлен 17 НИИ, специализированными кафедрами и отраслевыми лабораториями, 5 высшими учебными заведениями, 15 проектно-конструкторскими, технологическими и 65 проектными организациями.

В начале 90-х годов мощности СПК оказались невостребованными в силу общего снижения инвестиций в народное хозяйство (рис. 10.1). Беларусь стала страной – экспортером строительных услуг. В 2000 г. эти услуги составили 4,5% от общего объема экспорта услуг. В последующие годы экспорт строительных услуг нарастал, что нужно признать как положительное явление и перспективный вид деятельности. В 2002 г. в России осуществляли строительство около 30 белорусских строительных организаций [3, с.52]. Попутно экспортируются также и строительные материалы местного сырья – цемент, керамика и др. изделия.



*Рис. 10.1. Динамика ВВП и инвестиций в основной капитал в Республике Беларусь в 1990-2003 гг.*

**Строительство** – одна из ведущих отраслей материального производства. Она производит около 9% ВВП, в ней работает около 7,5% общей численности занятых в народном хозяйстве. Продукция отличается высокой капиталоемкостью. Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения) ежегодно составляют 130–150 трлн. руб. Причем в последние годы около половины их направляется на развитие непродуцированной сферы. Среди отраслей, в которые осуществляются инвестиции, доминируют промышленность (29%), жилищное строительство (27%) и транспорт (11%). Территориальная структура капиталовложений довольно стабильная. Например, уже несколько лет больше половины капиталовложений направляется в Минскую и Гомельскую области. Это объясняется, прежде всего, большим экономическим потенциалом (Минская обл.) и долгосрочной программой ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС (Гомельская обл.). Значительные инвестиции осуществляются в свободных экономических зонах, табл. 10.1, 10.2.

Проблемы и перспективы дальнейшего развития строительства тесно связаны с проблемами наращивания инвестиционной активности в республике и необходимостью технического перевооружения отрасли. В соответствии с республиканской Программой социально-экономического развития на 2001–2005 гг.

объемы строительно-монтажных и ремонтно-строительных работ к 2005 г. возрастут на 20–23% по сравнению с 2000 г., производительность труда в строительстве повысится на 19–22%, материалоемкость снизится на 6%. Для достижения этих результатов должны быть осуществлены мероприятия по совершенствованию проектирования, внедрению прогрессивных архитектурно-планировочно-конструктивных решений и передовых ресурсосберегающих технологий, по обновлению и переоснащению активной части основных фондов строительных организаций (в настоящее время степень износа машин и оборудования в строительстве составляет 81,3%), сокращению количества объектов незавершенного строительства, по использованию новых, более прогрессивных, эффективных строительных материалов, конструкций и изделий.

**Таблица 10.1**

**Размещение строительного производства по областям  
(2001 г.)**

Области	Инвестиции в основную капитал, % к итогу	Объем выполненных подрядных работ, % к итогу	Ввод в действие основных фондов, % к итогу	Ввод в действие общей площади жилых домов, % к итогу
Брестская	12,5	10,0	13,3	15,7
Витебская	11,2	11,7	10,9	11,8
Гомельская	18,9	14,2	16,1	13,3
Гродненская	9,2	8,6	9,6	13,1
г. Минск	24,5	33,3	24,9	17,2
Минская	15,8	13,6	16,7	18,1
Могилевская	7,7	8,6	8,5	10,8
Республика Беларусь	100,0	100,0	100,0	100,0

**Источник:** рассчитано по данным статистического сборника «Регионы Республики Беларусь», 2002, с.53.

Таблица 10.2

**Крупнейшие предприятия с иностранными инвестициями  
в СЭЗ Республики Беларусь на 01.01.2001 г.**

№	Наименование	Страны-учредители	СЭЗ	Виды деятельности
1	Вителла	Германия-Беларусь	Витебск	Производство шоколадной глазури, сухих смесей для шоколадных паст
2	Арагаст Чешское пиво	Чехия-Беларусь	Гомель-Ратон	Реконструкция Гомельского пивзавода и солодовенного производства
3	UPECO INDUSTRIES	Германия-Беларусь	Гомель-Ратон	Производство горячекатаных и холоднотянутых труб
4	ЧЕБЕЛ	Чехия-Беларусь	Гомель-Ратон	Производство швейных машин «ЛАДА»
5	ОКНЕСТ	Польша-Беларусь	Брест	Производство оконных блоков
6	БЕККЕР-СИСТЕМ-БЕЛАРУСЬ	Германия-Беларусь	Гомель-Ратон	Производство облицовочных стеновых панелей из ПВХ
7	АРМИТА	Кипр-Беларусь	Брест	Производство оптических дисков
8	БЕЛ-ИЗОЛИТ	Германия-Беларусь	Минск	Производство изолированных труб

**Промышленность строительных материалов и конструкций (ПСМК)** – главная отрасль комплекса. Важной отличительной чертой отрасли является использование ею в качестве основного сырья нерудных полезных ископаемых. Промышленность строительных материалов характеризуется многоотраслевой структурой. На ее предприятиях изготавливается более 150 видов строительных материалов и изделий. Она специализируется на выпуске извести, цемента, кирпича, бетона, облицовочных материалов, сборных железобетонных и бетонных конструкций и деталей, строительного стекла, кровельных материалов, керамических и столярных изделий, пористых заполнителей и др.

Внутриотраслевая структура ПСМК характеризуется следующими данными (2001 г., в %), [3, с.54]:

Цементная промышленность	1
	2,8
Промышленность мягких кровельных и гидроизоляционных материалов	3
	,2
Промышленность сборных железобетонных конструкций и изделий (без стеновых материалов)	2
	2,7
Промышленность стеновых материалов	1
	5,9
Промышленность строительной керамики	1
	5,0
Промышленность нерудных строительных материалов	7
	,6
Промышленность пористых заполнителей	1
	,6
Промышленность известняковых, гипсовых и местных вяжущих материалов и изделий из них	1
	8,0
Прочие производства	1
	8,0
(в т.ч. производство асфальтобетона, товарного бетона и строительного раствора)	1
	6,8

Как видно из приведенных данных, ведущая роль в ПСМК принадлежит промышленности сборных железобетонных конструкций и изделий, цементной, стеновых материалов, строительной керамики. Большой удельный вес имеет также производство асфальтобетона, товарного бетона и строительного раствора. Такая структура сложилась под влиянием потребностей осуществлявшегося в 1980-х гг. в крупных масштабах производственного строительства и панельного домостроения, а также благодаря на-



лично в республике значительной минерально-сырьевой базы для производства строительных материалов.

Местная сырьевая база обеспечивает потребности республики в большинстве важнейших видов строительных материалов. Размещена она по территории Беларуси довольно неравномерно: 75% крупных месторождений легкоплавкой глины и 100% доломитов находятся в Витебской области, 94% ресурсов строительного камня, около 53% тугоплавкой глины – в Брестской, 76% цементного сырья – в Могилевской области. Производство строительных материалов дифференцировано по областям (табл. 10.3).

**Цементная промышленность**, хотя и занимает четвертое место по объему выпускаемой продукции, является важнейшей подотраслью ПСМК. В стране на местном сырье (мел, глина) работают 4 цементных предприятия – по два в Могилевской и Гродненской областях. Самое крупное из них – Белорусский цементный завод в г. Костюковичи, введенный в строй в 1996 г. Проектная мощность его первой очереди 1,2 млн. т цемента в год.

**Таблица 10.3**

**Производство строительных материалов в Беларуси по областям, [2, с.271]**

Область	Стеновые материалы (без железобетонных панелей), млн. шт. усл. кирпича	Строительный кирпич, млн. шт. усл. кирпича	Силикатный шлаковый кирпич, млн. шт. усл. кирпича	Щебень, тыс. м <sup>3</sup>	Строительный песок, тыс. м <sup>3</sup>	Гравий, тыс. м <sup>3</sup>
Брестская	222	98,4	-	554,3	236	-
Витебская	442	140,4	58,3	370,6	701	16,2
Гомельская	197	106,5	70,2	83,1	160	-
Гродненская	415	113,1	154,4	103,8	650	64,9
Минск	285	149,0	45,1	-	25	-

Минская	195	125,6	66,6	311,9	1946	193,2
Могилевская	346	94,0	100,4	17,3	816	-
Республика Беларусь	2102	827,0	495,0	6430,0	4543	274,3

Впервые в мировой практике применяется «сухой» способ производства цемента из переувлажненного сырья, что позволяет получать высококачественный цемент и экономить энергоресурсы. Сырьевая база – богатое месторождение мелкодисперсного мела. В Могилевской области работает также Кричевский цементный завод (с 1933 г.) в составе ОАО «Кричевцементошифер». Два крупных цементных завода расположены в Волковысском районе Гродненской области на смежных площадках и входят в состав в ОАО «Красносельскстройматериалы». Это новые заводы (старый Волковысский цементный завод, работавший с 1914 г., остановлен как полностью амортизированный), оснащенные передовой техникой, выпускающие высокомарочную конкурентоспособную продукцию.

Из-за спада в строительстве мощности цементных заводов в Беларуси использовались в 1995 г. на 67%, в 2001 г. – на 72% (табл. 10.4). Но в настоящее время и в ближайшей перспективе в связи с активизацией инвестиций в основной капитал в республике и в соседних странах прогнозируется рост производства и экспорта белорусского цемента.

**Промышленность сборных железобетонных и бетонных конструкций и изделий** получила большое развитие в 1960-1980-е гг. в период индустриализации строительства и теперь продолжает занимать в ПСМК первое место по объему выпускаемой продукции. Но уменьшение масштабов и изменение структуры объемов в строительстве, высокая энергоемкость производства привели к резкому снижению производства сборных железобетонных конструкций и изделий – мощности отрасли использовались в 1995 г. на 24%, в 2001 г. – на 28%.

**Таблица 10.4**

**Производство основных видов продукции промышленных строительных материалов**

Виды продукции	Ед. измерения	1990	1995	2000	2001
Цемент	тыс. т	2258	1235	1847	1803
Сборные железобетонные конструкции и изделия	тыс. м <sup>3</sup>	7424	1719	1758	1683
Строительный кирпич	млн. шт. усл. кирпича	2331	1109	827	801
Стеновые крупные бетонные и силикатные блоки	млн. шт. усл. кирпича	672	173	139	106
Мягкие кровельные материалы и изол.	млн. м <sup>3</sup>	140	69	77	50
Известь	тыс. т	1089	453	5/86	555
Известняковая и доломитовая мука	млн. т	5,6	2,0	1,5	1,7
Нерудные строительные материалы	млн. м <sup>3</sup>	75,3	20,3	17,6	16,6
Керамические глазурованные плитки	тыс. м <sup>3</sup>	3896	6987	8884	10651

**Источник:** Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2002. С. 364.

Большинство видов продукции отрасли грузоемки и низко-транспортбельны, поэтому предприятия подотрасли многочисленны (их около 300) и размещены на территории республики сравнительно равномерно, но основные мощности сконцентрированы в областных центрах и других крупных городах.

В Молодечно работает один из лучших в СНГ заводов легких металлических конструкций. Он оснащен высокотехнологичным оборудованием, выпускает комплект легких металлоконст-

рукций для строительства общественных и промышленных зданий. Обладает большим экспортным потенциалом.

Традиционно развитой в Беларуси является **промышленность стеновых материалов** – производство кирпича (75 предприятий), блоков и панелей различных параметров (53 предприятия). К настоящему времени количество кирпичных заводов резко сократилось, особенно в местной промышленности, так как они оказались неконкурентоспособными на современном рынке. Сократилось и производство кирпича. Наибольшими мощностями по производству кирпича располагают Брестский, Витебский, Гомельский, Гродненский, Климовичский, Минский, Полоцкий комбинаты стройматериалов, Минский, Могилевский, Оршанский, Сморгонский комбинаты силикатных изделий, Обольский кирпичный завод и ряд других предприятий. Хотя в Беларуси на балансе числится около 230 месторождений кирпичных глин, крупных среди них немного. Небольшие месторождения могут при создании соответствующих условий стать базой для развития малого и среднего предпринимательства по производству глиняного кирпича для местных нужд.

Сырьевые ресурсы для организации производства силикатного кирпича и стеновых блоков не ограничены и повсеместны. В производстве стеновых блоков перспективным направлением является изготовление изделий из ячеистого бетона (уже освоена технология производства армированных панелей, панелей-перекрытий) и силикатобетона.

Уверенно набирает темпы в последнее десятилетие **промышленность строительной керамики** (11 предприятий и производств), особенно глазурованной плитки для внутренней облицовки. Крупнейшее предприятие отрасли – ОАО «Керамин» в Минске, имеет современную технику и технологию и выпускает плитку, конкурентоспособную на западных рынках.

**Промышленность нерудных строительных материалов** представлена многочисленными предприятиями и производствами (более 300), в основном – по добыче песка и песчано-гравийной смеси, приуроченными к соответствующим широко распространенным по территории страны месторождениям. Самым крупным предприятием отрасли является РУП «Гранит», разрабатывающее уникальное Микашевичское месторождение строительного камня (гранита) в Лунинецком районе. Оно не только обеспечивает щебнем нужды республики, но и экспортирует значительную часть своей продукции. В конце 1990-х гг. в состав «Гранита» включены камнеобрабатывающий завод по производству облицовочного камня и литейно-механический завод. В настоящее время РУП «Гранит» модернизируется с увеличением мощностей по выпуску высококачественного, пользующегося спросом кубовидного щебня.

Большое развитие в республике получила хорошо обеспеченная ископаемым сырьем **промышленность известковых, гипсовых и местных вяжущих материалов и изделий из них** (18 предприятий и производств). Самыми крупными предприятиями отрасли являются ОАО «Доломит» в п. Руба Витебского района (производство доломитовой муки для нужд сельского хозяйства, извести и щебня для строительства), Минский гипсовый завод, а также заводы по производству извести в составе Гродненского, Климовичского, Березовского, Малоритского комбинатов стройматериалов. Однако мощности отрасли недогружены, производство доломитовой муки и извести сократилось, оборудование изношено, поэтому и ОАО «Доломит» и Минский гипсовый завод реконструируются.

Ведущим предприятием **промышленности мягких кровельных и гидроизоляционных материалов** является СП «Кровля» в г. Осиповичи. Здесь налажено производство долговечных (срок службы 40 лет) кровельных материалов на негнию-

щих основах (синтетической и стеклянной) с битумно-полимерным покрытием.

Производятся в Беларуси также теплоизоляционные материалы, пористые заполнители для бетона (керамзит, алгопорит), в большом количестве асфальтобетон, товарный бетон, строительный раствор.

К строительному комплексу относят **стекольную и фарфорово-фаянсовую промышленность**, хотя большая (по стоимости) часть ее продукции может быть отнесена к комплексу по производству товаров народного потребления. Но по своей сырьевой базе, технологии переработки ископаемого сырья, по назначению части производимой продукции (строительное и техническое стекло, фарфор и фаянс технического назначения) отрасль тяготеет к ПСМК. В Беларуси работают (2001 г.) 48 предприятий и производств стекольной и 9 – фарфорово-фаянсовой промышленности. Из них на самостоятельном балансе находятся только 18 предприятий, но они выпускают 99% продукции отрасли.

Самые крупные и самые известные предприятия стекольной отрасли – ОАО «Гомельстекло» (п. Костюковка возле Гомеля) и РУП «Стеклозавод Неман» в Лидском районе. В ОАО «Гомельстекло» в 1997 г. введен завод полированного стекла с самой передовой технологией (флоатспособом), который по мощности (44 млн. м<sup>2</sup> стекла в год) является третьим в мире (после английского и японского). Полированное стекло пользуется большим спросом на внешних рынках. В 2003 г. введены мощности по производству высококачественных стеклопакетов на базе современной технологии.

Стеклозавод «Неман» основан 120 лет назад, был третьим в СССР по объемам производства сортовой посуды, художественных изделий из стекла и хрусталя. В настоящее время, хотя и снизил объемы производства, держит высокую заводскую марку и более 90% продукции отправляется на экспорт. К числу круп-

ных можно отнести выпускающий строительное стекло Гродненский стеклозавод и выпускающий сортовую посуду Борисовский хрустальный завод. Стеклянную тару и другие хозяйственно-бытовые изделия производят Гродненский стеклозавод, а также небольшие стеклозаводы «Глуша» (Бобруйский район), «Елизово» (Осиповичский район), «Гута» (Поставский район) и др.

Общей проблемой стельных предприятий Беларуси является недостаточная собственная сырьевая база. Стекольные пески невысокого качества добываются в стране только в трех карьерах (в Тереховском районе Гомельской области и Столинском – Брестской). Отрасль практически работает на привозном сырье, оборудование небольших заводов изношено, технологии энергоемкие, и производимая стеклянная тара не выдерживают конкуренции с пластиковой, поэтому стекольные заводы нуждаются в модернизации.

Фарфорово-фаянсовую промышленность в Беларуси представляют два крупных завода – Добрушский и Минский. Работают на привозном сырье, выпускают высококачественную фарфоровую и фаянсовую посуду, большая часть которой шла на экспорт в Россию и Украину. В последние годы испытывают трудности со сбытом продукции из-за роста ее себестоимости в связи с удорожанием энергоносителей.

Программой социально-экономического развития на 2001-2005 гг. намечается нарастить в ПСМК объем производства к 2005 г. по отношению к 2000 г. на 22–25%, повысить производительность труда на 21–24%, увеличить выпуск высококачественной продукции, в том числе на экспорт, снизить материалоемкость, расширить ассортимент строительных материалов.

В соответствии с Концепцией Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2020 г. переход к устойчивому развитию ПСМК преду-

считается осуществлять по следующим основным направлениям:

- осуществление модернизации и технического перевооружения действующих производств на базе энергосберегающих и экологически чистых технологий;
- создание и организация новых эффективных материалов, конструкций и изделий;
- развитие производств и широкое применение изделий заводского изготовления, средств «малой индустриализации»;
- государственная поддержка развития приоритетных производств, основанных, прежде всего, на использовании отходов и вторичных сырьевых ресурсов;
- расширение применения местных строительных материалов.

Устойчивый рост экономики Беларуси во многом зависит от преобразований в отраслях строительной индустрии. В республике имеется достаточно развитый строительный комплекс, который вместе с машиностроительным является материальной базой модернизации и структурной перестройки всей экономики. Однако негативные явления, которые наблюдались в экономике Беларуси в конце 80-х – первой половине 90-х гг., отрицательно сказались на производственно-финансовой деятельности в строительстве. В результате производственные мощности строительных организаций сегодня используются только частично, а ряд организаций находится на грани разрушения. Белорусские строители вынуждены предлагать свои услуги странам СНГ и за их пределами, как отмечалось выше.

Остается довольно сложной ситуация в промышленности строительных материалов и конструкций. Предприятия этой отрасли в настоящее время испытывают острую нехватку финансовых средств. Поэтому они не имеют возможности обновить свои основные производственные фонды, износ которых составляет



примерно 60–70%. Данные обстоятельства приводят к снижению производительности труда в отрасли, ухудшению качества ее продукции, падению рентабельности производства. Чтобы добиться повышения эффективности функционирования строительного комплекса и положительного влияния его на устойчивое развитие экономики Беларуси, необходимы неотложные меры по более полному обеспечению потребностей населения и народного хозяйства в строительной продукции; снижению ее стоимости, материало-, энергоемкости; повышению уровня индустриализации и эффективности строительства; расширению экспортных возможностей.

### **Основные параметры строительно-промышленного комплекса, 2002 г., [3, с.51]**

Строительство:	
доля в ВВП страны, %	7,7 (2000г.)
доля в численности занятых в народном хозяйстве, %	7,2
Промышленность строительных материалов:	
доля в объеме промышленной продукции страны, %	4,1
доля в численности занятых в промышленности, %	4,9
Стекольная и фарфорово-фаянсовая промышленность:	
доля в объеме промышленной продукции страны, %	0,9
доля в численности занятых в промышленности, %	1,4
Количество НИИ в комплексе	17
Количество проектно-изыскательских организаций	272
Доля добавленной стоимости комплекса в ВВП страны, %	7
Доля численности занятых комплекса в общем количестве занятых в народном хозяйстве, %	9

### **ТРАНСПОРТНЫЙ КОМПЛЕКС**

Межотраслевой транспортный комплекс формирует связи, возникающие на основе взаимозаменяемости разных видов транспорта по обеспечению перевозок грузов и пассажиров. Он включает железнодорожный, автомобильный, речной, воздушный и трубопроводный транспорт. На транспорте сосредоточено около 60% общей численности занятых в народном хозяйстве,

более 10% основных фондов. На его развитие ежегодно направляется более 10% всех капиталовложений, потребляется 84% бензина и 52% дизтоплива, [11].

Эксплуатационная длина транспортной сети Беларуси (тыс. км): железной дороги общего пользования – 5,59, автомобильных дорог с твердым покрытием – 61,0, воздушных линий – 4,5, водных путей – 1,8.

Через территорию Беларуси проходят кратчайшие пути, соединяющие страны СНГ с европейскими государствами. Главная цель транспортного комплекса – полное, своевременное и качественное удовлетворение потребностей народного хозяйства и населения в перемещении грузов и пассажиров. Критерием оптимизации его развития является минимум затрат общественного труда на заданный объем перевозок.

Роль транспортного комплекса сегодня определяется также необходимостью обеспечения экономической и экологической безопасности республики, которая оценивается тремя факторами:

- трансграничной ролью Беларуси, обусловленной ее географическим положением;
- значимостью комплекса как базовой отрасли во внутренней экономической жизни республики;
- уровнем воздействия на окружающую природную среду и среду жизнедеятельности человека.

Трансграничная роль Беларуси определяется ее размещением на пересечении важнейших европейских путей, компактностью территории (протяженность страны с севера на юг – 560 км, с запада на восток – 650 км).

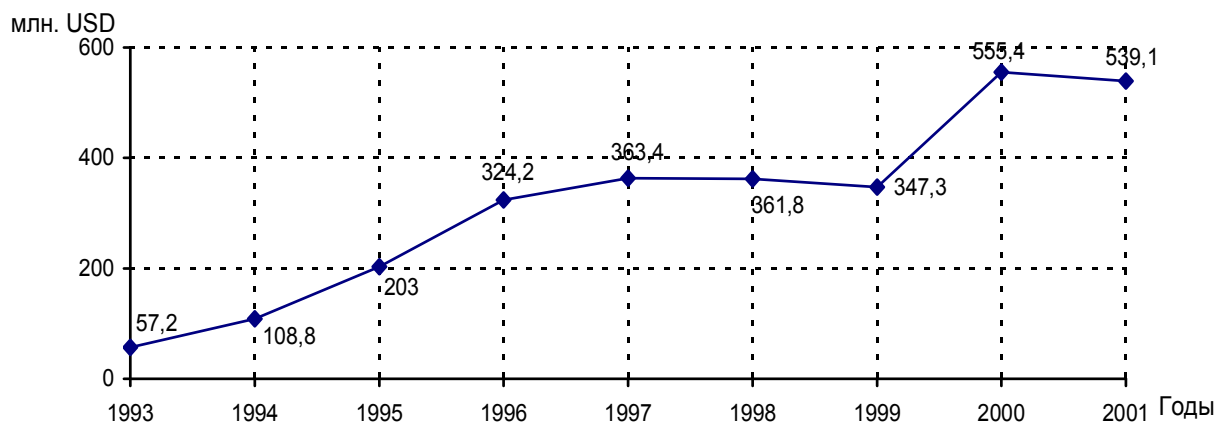
Беларусь сегодня, в сущности, превращается в трансъевропейскую «ось» (рис. 10.2). Из десяти трансъевропейских коммуникационных коридоров два непосредственно проходят по ее территории. Согласно второй Общевропейской Конференции по транспорту, они имеют следующие направления: Запад–Восток:

Берлин – Варшава – Минск – Москва – Н.Новгород; и Север – Юг: Хельсинки – Санкт-Петербург – Витебск – Орша – Могилев – Гомель – Киев – Любашевка – Кишинев – Бухарест – Дмитровград – Александруполис (Греция). Кроме того, через территорию Беларуси проходят транспортно-коммуникационные коридоры, обеспечивающие ее связь со странами Балтии, Польши, Украины, России, а также этих стран между собой. К этому нужно добавить нефте-, газопроводы, линии сверхмощных ЛЭП из России в Европейский Союз (через Беларусь этим путем осуществляется более 50% поставок энергоносителей).



*Рис. 10.2. Транспортная сеть Республики Беларусь*

Все это определяет высокую значимость экспорта транспортных услуг. Нужно отметить, что эти услуги традиционно имеют положительное сальдо, рис. 10.3.



*Рис. 10.3. Динамика экспортно-импортного сальдо по транспортным услугам Беларуси, [1, с.6]*

Наибольшая доля экспортных транспортных услуг приходится на трубопроводный транспорт (26,5%). Далее следуют железнодорожный (19,3%), автомобильный (14,0%) и воздушный (3,0%) виды транспорта, [1, с.5].

Доля конечного продукта транспорта в ВВП составляет около 9%, что, в основном, соответствует уровням развитых стран (Франция – 5,9%; Италия – 6,3%; Норвегия – 10,4%; Турция – 11,9%; Россия – 8,1%; США – 6,8%). На его развитие направляется примерно 20% капиталовложений, (в России – около 12%). По состоянию на 1.01.2000 г., износ основных фондов транспорта составлял около 50%; на железной дороге – 54,6%; на автомобильном – 75,5%; на речном – 55,0%; на авиационном – 78,3% (по самолетам – более 80%); на трубопроводном – 55,3% [5, с.80], что говорит о необходимости увеличения инвестиций в отрасль. Эксплуатация таких транспортных средств и оборудования не соответствует современным мировым требованиям по безопасности, надежности, комфортабельности, ресурсосбережению и другим эксплуатационным характеристикам.

Экологические результаты функционирования транспорта определяются, во-первых, изъятием значительных площадей земельных угодий с традиционного использования; во-вторых, большим, по сравнению со стационарными источниками, загряз-

нением окружающей среды. На 1 км новых автомагистралей требуется в три раза больше общей земельной площади, чем для такой же протяженности железной дороги. В среднем во всех странах мира каждый год изымается около 500 тыс. га земельных угодий для создания инфраструктуры транспорта. Наибольший удельный вес инфраструктуры автотранспорта отмечен в Бельгии (8,9%), Нидерландах (8,3%), наименьший – в Беларуси (0,6%). По площади, занимаемой этой инфраструктурой в расчете на одного человека, лидируют США (674 м<sup>2</sup>) и Франция (357 м<sup>2</sup>); в Беларуси этот показатель составляет 120 м<sup>2</sup> (табл. 10.5).

Таблица 10.5

**Характеристика площади инфраструктуры  
автомобильного транспорта, [5, с.82]**

Страна	Площадь под инфраструктурой автотранспорта, тыс. га	На одного жителя страны, м <sup>2</sup>	Доля общей площади территории страны, %	Доля от площади хозяйственных угодий, %	Доля от площади всех видов транспорта
Беларусь	123	120	0,6	11,3	65,1
Бельгия	272	275	8,9	18,1	80,9
Великобритания	778	139	3,2	4,0	67,5
Италия	897	158	3,0	5,1	74,5
Нидерланды	258	171	8,3	19,9	69,2
Польша	775	214	2,5	4,1	80,2
США	14631	674	1,6	3,4	71,4
Франция	1925	357	3,5	6,1	76,3
Германия	1089	182	4,4	8,9	74,4
Япония	2339	203	6,5	14,4	83,2

На долю транспорта приходится от 65% до 80% общих выбросов вредных веществ в атмосферу. Самыми большими загрязнителями окружающей среды являются автомобильный и воздушный виды транспорта. Динамика удельного веса автотранспорта в выбросах загрязняющих веществ в атмосферу устойчиво растет: в 1990 г. – от 65,5%, в 1995 г. – 76,9%, в 2000 г. – 80%.

Воздействие воздушного транспорта характеризуется таким образом: выбросы углекислого газа самолетами (основной причины «парникового эффекта» и глобального повышения температуры) при осуществлении пассажирских перевозок (т у.т на 100 пас. км) почти в четыре раза больше, чем у высокоскоростного поезда, и в 1,2–1,5 раза – чем у легкового автомобиля. Современный реактивный самолет за один рейс протяженностью 6–7 тыс. км (8 часов полета) потребляет свыше 200 т кислорода [5, с.83].

Наиболее экологически безопасны трубопроводный и железнодорожный транспорт.

Кардинальное решение эколого-социальных проблем транспортного комплекса связано с созданием экологически чистых видов транспорта и топлива, новых конструкций двигателей внутреннего сгорания, а также с улучшением состояния автомобильных дорог.

**Железнодорожному транспорту** Беларуси принадлежит ведущая роль в обеспечении экономических связей как внутри республики, так и с другими странами. Транспортная система республики включает 5,59 тыс. км главных железнодорожных путей и 3,38 тыс. км подъездных железнодорожных путей промышленных предприятий. Беларусь имеет высокую плотность железных дорог – 27 км/1000 км<sup>2</sup>, уступает в СНГ только Украине, Молдове и Армении. В пределах самой Беларуси плотность железных дорог колеблется от 22км/1000 км<sup>2</sup> в Минской, Гомельской областях до 33 км/1000 км<sup>2</sup> – в Брестской (табл. 10.6).

**Таблица 10.6**

**Плотность дорог Беларуси по областям,  
км/1000 км<sup>2</sup> территории\***

Область	Плотность		Синтезированный показатель плотности
	автомобильных дорог с твердым покрытием	железных дорог	
Брестская	264	33	73
Витебская	279	30	72

Гомельская	205	22	53
Гродненская	368	27	82
Минская	366	22	77
Могилевская	291	28	72
Всего по Беларуси	292	27	71

\* По данным [8, с.74].

Современная сеть железной дороги состоит из широтных и меридиональных магистралей. Ведущая роль принадлежит железным дорогам, которые проходят в широтном направлении через всю территорию. В Беларуси к ним относится, прежде всего, линия Брест – Барановичи – Минск – Орша, которая является главной осью транспортного коридора Лондон – Париж – Берлин – Минск – Москва. Города Беларуси, которые она связывает, являются крупными промышленными центрами и железнодорожными узлами. В южной части Беларуси проходит вторая широтная магистраль: Брест – Пинск – Лунинец – Калинковичи – Гомель. Она соединяет ряд важных промышленных центров с сельскохозяйственными районами, позволяет разгрузить дорогу Брест – Гомель – Москва. В зимний период железная дорога Брест – Гомель принимает на себя дополнительный объем грузов, которые летом перевозятся речным транспортом по Днепру и Припяти в сторону Бреста.

Третья широтная железная дорога – Кричев – Могилев – Осиповичи – Барановичи обеспечивает главным образом меж- и внутриобластные связи. Такую же функцию выполняет еще одна широтная магистраль: Полоцк – Молодечно – Лида.

С юго-востока на северо-запад протянулась железная дорога Гомель – Бобруйск – Минск – Молодечно, которая соединяет промышленные центры Украины с государствами Балтии, по объему перевозок она занимает одно из ведущих мест. Такую же роль играет железная дорога Лунинец – Барановичи – Лида. Межгосударственное значение имеет железная дорога Гомель –

Могилев – Орша – Витебск. Она является главной во втором трансъевропейском коридоре «Север – Юг», который проходит в направлении стран Юго-Восточной Европы – Украина – Беларусь – Финляндия. Ее протяженность в пределах республики составляет около 500 км. Данный транспортный коридор имеет ответвление: Гомель – Минск – Вильнюс – Клайпеда, предусматривает выход из областей Восточной Украины и Центральной России к специализированным портам Клайпеды, Вентспилса, Калининграда. В 1979 г. все магистрали были переведены на тепловозную тягу, до 1989 г. наиболее важные участки дорог электрифицированы (Минск – Молодечно, Минск – Осиповичи, Минск – Борисов, Минск – Столбцы, Минск – Пуховичи, Минск – Барановичи, общая протяженность 890 км). В Беларуси электрофицированы только 16% дорог, тогда как в Польше – 45%, в Болгарии – 60%. Выросла техническая оснащенность железной дороги. Стрелочные переводы имеют электрическое управление, широко внедряется диспетчерская централизация. В Минске размещен вычислительный центр Белорусской железной дороги, где с помощью ЭВМ обрабатывается информация, поступающая от всех станций дороги и от соседних дорог, даются рекомендации по организации движения поездов. Основные железные дороги имеют ответвления, которые обслуживают, прежде всего, внутриреспубликанские перевозки. Но далеко не все административные районы Беларуси имеют их на своих территориях. Таких районов на начало 2000 г. насчитывалось чуть более 20 (табл. 10.7).

Много лет в Беларуси ввоз грузов превышал вывоз. Значительные изменения, которые произошли в хозяйственном комплексе республики после 1991 г., привели к тому, что ввоз грузов сравнялся с вывозом. Вывозится продукция машиностроения, химические волокна, продукты нефтепереработки, ткани, продукты питания, калийные и азотные удобрения, картофель и овощи, а ввозятся апатитовый и колчедановый концентраты, ме-



талл, продукты машиностроения и нефтехимии, каменный уголь и кокс, зерновые, цветные металлы и др. Через Беларусь проходит значительное количество транзитных грузов. С севера на юг везут лес, бумагу, ткани, машины, в противоположном направлении – уголь, зерновые, металл. В широтном направлении наиболее загружена линия Красное – Брест, по которой перевозятся экспортные и транзитные грузы в Польшу, Германию, Чехию, Словакию и другие европейские страны. В общем грузообороте железной дороги Беларуси на долю транзита сегодня приходится свыше 30%, при этом 70% его составляют российские грузы.

Таблица 10.7

**Административные районы Беларуси, где нет железных дорог\***

Административный район	Область	Административный район	Область
Бешенковичский	Витебская	Березинский	Минская
Россонский	–	Узденский	–
Ушачский	–	Червеньский	–
Ветковский	Гомельская	Белыничский	Могилевская
Кормянский	–	Глусский	–
Лельчицкий	–	Кировский	–
Лоевский	–	Краснопольский	–
Наровлянский	–	Круглянский	–
Чечерский	–	Славгородский	–
Кореличский	Гродненская	Хотимский	–

\* По данным [8, с.76]

Беларусь имеет 17 железнодорожных узлов, из них по 6 направлениям работают Оршанский, Барановичский, по 5 – Гомельский, Брестский, остальные 13 узлов имеют по 4 направления. Крупнейшие железнодорожные узлы – Минск, Витебск, Гомель, Орша, Могилев, Барановичи, Брест, через которые выполняется основной объем перевозок экспортно-импортных грузов. В последние годы бурно развиваются нефтеналивные станции Новополоцк и Барбаров, станция массовой отгрузки калийных удобрений Солигорск. Удельный вес железнодорожного транс-

порта в грузообороте Беларуси 48%, в пассажирообороте – около 50%, на пригородные связи приходится 85% пассажирских перевозок. Самый большой объем пассажирских перевозок на общее расстояние выполняет железная дорога Москва – Минск – Брест. В этом же направлении идут и наибольшие международные перевозки в европейские страны.

Острой проблемой является обеспечение перевозок надежными, экономически эффективными техническими устройствами и подвижным составом. Старение подвижного состава, тяговых средств снижает конкурентоспособность железнодорожного транспорта как на внутреннем, так и внешнем рынках.

В настоящее время обновление и модернизация инфраструктурных коммуникаций и подвижного состава Белорусской железной дороги осуществляется в рамках программы развития до 2010 г., Комплексного прогноза научно-технического прогресса до 2020 г. и Программы социально-экономического развития БЖД до 2005 г.

Выполняются мероприятия по развитию и совершенствованию железнодорожных коммуникаций в транспортных коридорах №2 и №9. В соответствии с решением 1-й международной евроазиатской конференции (Санкт-Петербург) международный транспортный коридор №2 продлен от Москвы до Нижнего Новгорода, а в 2003 г. на III-й международной европейской конференции было подписано обращение к Евросоюзу о продлении этого коридора до Екатеринбурга. Это позволит Беларуси использовать хорошо развитый инфраструктурный потенциал России для выхода на новые рынки транспортных услуг.

Благодаря тому, что Беларусь лежит на самых кратчайших сухопутных путях из Японии, Китая в страны Западной Европы, ее территория может стать составной частью трансконтинентального транспортного моста. Кроме того, ведется работа по техническому обоснованию строительства новой железной дороги Па-

риж – Берлин – Варшава – Брест – Минск – Москва по западно-европейским стандартам. Сегодня и в будущем Беларусь может получать значительные доходы от транзитных перевозок грузов и пассажиров и использовать это для своего экономического развития.

**Автомобильный транспорт** Беларуси имеет развитую сеть автомобильных дорог. Она была создана в годы советской власти. В 1913 г. протяженность автомобильных дорог на территории Беларуси составляла всего 3,5 тыс. км. Сегодня средняя обеспеченность ими составляет 292 км/1000 км<sup>2</sup> территории, а протяженность – 103 тыс. км, из них 59 % приходится на дороги с твердым покрытием. Однако обеспеченность автомобильными дорогами с твердым покрытием в Беларуси значительно ниже, чем в Украине, Молдове, странах Балтии.

В настоящее время, учитывая относительно небольшую протяженность республики с севера на юг и с запада на восток, а также высокую маневренность и возможность использования автотранспорта практически для всех видов перевозок, его значимость возрастает. Вместе с тем довольно острой остается проблема развития автомобильных дорог с твердым покрытием. В отдельных районах (Лунинецкий, Столинский, Полоцкий, Лельчицкий и др.) их плотность не превышает 150 км/1000 км<sup>2</sup> территории. Наиболее густая сеть автодорог в западных и центральных районах. По областям этот показатель колеблется от 193 (Гомельская) до 317 км/1000 км<sup>2</sup> (Минская).

Автомобильному транспорту принадлежит второе место после железнодорожного по грузообороту (24%) и по пассажирским перевозкам (32%), но первое место по объему перевозимых грузов (около 80%). Себестоимость перевозки грузов автомобилями на далекое расстояние более высокая, чем по железной дороге или речным путем. По этой причине автомобильный транспорт

используется, прежде всего, для местных перевозок, при подвозе грузов к магистральным путям сообщения.

Серьезной проблемой автотранспорта является высокая степень износа его фондов, особенно подвижного состава. Недостаток финансовых средств привел к тому, что 50% грузовых автомобилей, 80% прицепов и около 60% полуприцепов амортизированы и подлежат списанию.

В критическом состоянии находится и подвижной состав пассажирского автотранспорта: около 70% существующего автобусного парка также подлежит списанию. Действующая система лизинга несовершенна и не способствует решению этой проблемы.

Работа автотранспорта во многом зависит от состояния автомобильных дорог. Доля грузоперевозок по ним в Республике Беларусь составляет половину общего объема грузов, перевозимых всеми видами транспорта, а доля пассажироперевозок более чем в 9 раз превышает суммарные объемы тех, которые осуществляются другими видами транспорта. При этом ежегодный рост интенсивности дорожного движения составляет 10–12%, что вызывает необходимость качественного изменения сети автомобильных дорог.

На начало 2004 г. из 81 тыс. км дорог, обслуживаемых «Белавтодором», 67 тыс. км имеют твердое покрытие; 23,4 тыс. сельских населенных пунктов, или 97% от общего количества, имеют подъезды по дорогам общего пользования. Однако развитие сети и ее транспортно-эксплуатационное состояние не отвечает потребностям экономики и становится тормозом для ее дальнейшего развития.

По данным ЕБРР (Европейский банк развития и реконструкции), каждый доллар, вложенный в строительство дорог, окупается менее чем за 5 лет. Не случайно многие развитые страны направляют на эти цели крупные ассигнования. Например, США

ежегодно вкладывает в дорожное строительство более 45 млрд. долл.

Протяженность автомагистралей республиканского значения в Беларуси составляет около 15 тыс. км. Габариты и прочность этих дорог, построенных до 70-х годов, не обеспечивают пропуск постоянно возрастающих транспортных потоков.

Особенно тяжелое положение сложилось на автомобильных дорогах после увеличения допустимой массы транспортного средства с 21 до 24 т. В результате снизилась коммерческая скорость грузового автомобильного транспорта (в настоящее время не более 30 км/ч), наблюдается значительное удорожание перевозок и порча грузов, сдерживается привлечение транзитных грузопотоков через территорию республики.

Чтобы довести состояние дорожной сети республики до европейских стандартов, по данным Европейской комиссии, ЕБРР, Республике Беларусь потребуется 100 млрд. долл. США при ежегодных ресурсах инвестиций в 5–6 млрд. долл. США.

Через территорию Беларуси проходят два (№2 и №9) международных транспортных коридора: участок Критского транспортного коридора №2 (Берлин – Варшава – Минск – Москва) дорога М-1/Е-30 Брест – Минск – граница РФ (610 км); ответвление Критского транспортного коридора №9 – дорога М-8/Е95 граница РФ – Витебск – Гомель – граница Украины (457 км); ответвление №9Б – дорога Гомель – Минск – Вильнюс – Клайпеда (446 км).

Со стороны правительства и дорожных администраций уделяется постоянное внимание поддержанию транспортных магистралей в надлежащем состоянии. Так, в 1998 г. введен в строй терминал «Брестгрузавтосервис», в 2001 г. завершено строительство первой очереди пункта пропуска «Каменный лог» на белорусско-литовской границе, пункта пропуска «Новая гута» на белорусско-украинской границе. Основные направления развития

автомобильных дорог Республики Беларусь определены в Программе развития транзитных перевозок грузов и пассажиров железнодорожным и автомобильным транспортом через территорию Республики Беларусь до 2005 года.

Вторая широтная магистраль, также соединяющая Брест с Москвой, проходит по территории республики через Ивацевичи, Слуцк, Бобруйск и Кричев. Она пролегла довольно далеко от железной дороги, судоходных рек, что увеличивает ее значимость для внутриреспубликанских перевозок. Межгосударственные и внутриреспубликанские перевозки осуществляются по магистралям Брест – Пинск – Гомель и Витебск – Могилев – Гомель, которые, наоборот, близко подходят к железной дороге и судоходным рекам Припять и Днепр и частично разгружают судоходный транспорт и железную дорогу от перевозки грузов на далекое расстояние.

Большую роль играет автомобильный транспорт в районах, где отсутствует железная дорога, особенно в Могилевской, Гомельской областях. На юге республики, в лесистой, заболоченной местности проложена так называемая Полесская магистраль, которая соединяет Брест, Гомель, Калинковичи, Пинск и Кобрин.

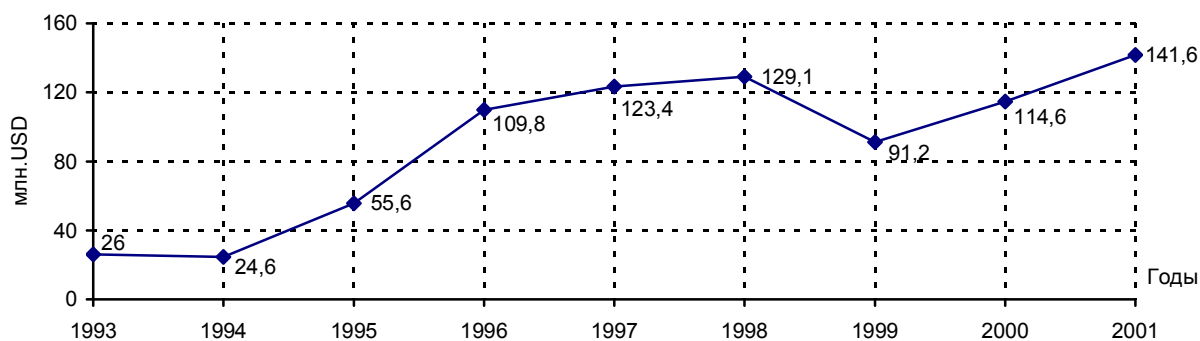
Для Беларуси, с ее относительно небольшой территорией, особое значение имеют дороги областного и местного значения. Они на 75% обеспечены твердым покрытием. Большую потребность в дорогах испытывает сельская местность республики: из 23,5 тыс. населенных пунктов почти половина не имеет подъезда к дорогам общего пользования. В сущности, около 500 тыс. жителей деревень имеют сезонную, зависимую от условий погоды, связь с «внешним миром». Республиканская программа «Дороги Беларуси», утвержденная в 1997 г., предусматривает ремонт 8 тыс. и строительство 24 тыс. км внутрихозяйственных дорог, которые до 2005 г. планируется полностью перевести в дороги общего пользования.

В последние годы в Беларуси начали формироваться заграничные коммерческие маршруты, которые соединяют наши города с рядом населенных пунктов Польши, Германии, Чехии, Болгарии и др. Этому содействует благоприятное экономико-географическое положение Беларуси, близость к странам Западной Европы (расстояние от Минска до Варшавы – 500 км, до Берлина – 1060 км).

В настоящее время основными проблемами на автомобильном транспорте являются старение подвижного состава, рост цен на топливо и материалы, увеличение налогов. На экономическое положение белорусских перевозчиков отрицательно повлиял и валютный кризис в РФ в августе 1998 г., когда ставки снизились почти в два раза, рис. 10.7.

За последнее десятилетие очень сильно выросло число субъектов хозяйствования, занимающихся международными перевозками: количество юридических лиц за 1992–2001 гг. возросло в 18 раз, индивидуальных предпринимателей – в 495 раз, [1, с.13].

Это говорит, прежде всего, о росте предложения на рынке транспортных услуг. Да и объем экспортной выручки за международные грузоперевозки за 1993–2001 гг. увеличился в 5,5 раза. Индивидуальные предприниматели располагают четвертью подвижного состава. Они ведут жесткую конкурентную борьбу с юридическими лицами, среди которых доминируют различные ООО, ОАО и т.д. без участия доли государства (более 40%), СП и ИП (25%). Доля госпредприятий и АО с участием государства составляет всего около 10%. Высокая доля иностранного капитала объясняется некоторыми налоговыми льготами. Если судить с государственных позиций, то в таких льготах нет необходимости, так как отечественные предприниматели в состоянии организовать конкурентный рынок без каких-либо льгот.



*Рис. 10.7. Динамика выручки за экспорт услуг грузовым автотранспортом Беларуси по данным платежного баланса, [1, с.12]*

Присутствие иностранного капитала, работающего в привилегированных условиях, ущемляет отечественного перевозчика и способствует уводу валютной выручки за границу.

Индивидуальное предпринимательство в сфере международных грузовых автоперевозок в наибольшей степени развито в Гродненской и Витебской областях. В этих регионах транспортные средства практически поровну распределяются между индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами. В остальных регионах в руках юридических лиц находится 70–90% подвижного состава.

Почти половина субъектов хозяйствования, занимающихся грузовыми международными перевозками, зарегистрирована в г. Минске и Минской области. В этом же регионе сосредоточена основная часть подвижного состава, табл. 10.8.

Парк подвижного состава, используемого на международных автоперевозках, насчитывает свыше 10 тыс. автопоездов. 16% из них эксплуатируются более восьми лет и нуждаются в обновлении. Основное место в составе парка принадлежит грузовикам немецких производителей MERCEDES-BENZ и MAN (47%). Автомобили МАЗ составляют всего 7% из-за того, что их двигатели не удовлетворяют экологическим требованиям, которые постоянно ужесточаются, табл. 10.9.



Кроме того, всего 27% грузовиков белорусских перевозчиков удовлетворяют ограничениям по шумности двигателя. Но только этим машинам предоставляется преимущество при выдаче разрешений на проезд по странам ЕС.

Из вышеприведенных сведений следует, что отечественный парк грузовых автомобилей для международных перевозок нуждается в серьезном и постоянном обновлении, чтобы быть конкурентоспособным на рынках ЕС, РФ и других стран. Однако, таможенные платежи и налоги на приобретенное за рубежом транспортное средство так высоки, что увеличивают его цену почти на 60%, табл. 10.10.

**Таблица 10.8**  
**Распределение субъектов хозяйствования, занимающихся**  
**грузовыми автомобильными перевозками в Беларуси и под-**  
**вижного состава, [1, с.14, 15]**

Регион	Доля региона в общем количестве субъектов хозяйствования, занимающихся международными автомобильными перевозками, %	Доля региона в общем количестве подвижного состава, занимающегося международными грузовыми автомобильными перевозками, %
г. Минск и Минская область	49	50,9
Гродненская область	20	16,9
Брестская область	17	5,5
Витебская область	6	6,2
Гомельская область	4	14,5
Могилевская область	4	6,0
Всего	100,0	100,0

**Таблица 10.9**  
**Предельные нормы выброса вредных веществ**  
**(правило ЕЭК ООН №49), (г/кВт.ч) [1, с.21]**

Стандарты ООН	Твердые частицы (PM)	Оксиды азота (NO <sub>x</sub> )	Углеводороды (HC)	Оксись углерода (CO)
EURO – 1 (1992)	0,4	9	1,23	4,9
EURO – 2 (1995)	0,15	7	1,1	4
EURO – 3 (2001)	0,1	5	0,66	2,1
EURO – 4 (2003)	0,08	3,5	0,5	1,5
EURO – 5 (2005, проект)	0,05	2	0,5	1,0

**Таблица 10.10**  
**Влияние таможенных платежей и налогов на увеличение**  
**стоимости автопоезда, [1 с.23]**

Показатели	Доля таможенных платежей и налогов, %
Разница контрактной и таможенной стоимости	10
НДС, 20%	25,7
Таможенные платежи	18,5
Налог на приобретение автотранспортного средства, 5%	5,5
Итого	59,7

Российский покупатель уплачивает таможенные сборы и налоги в 1,5-2 раза меньше, чем белорусский, покупатель страны ЕС – примерно на 10%, чем российский, а литовский ввозит транспортное средство вообще без уплаты пошлин и налогов.

В итоге, не располагая парком соответствующей кондиции, белорусский перевозчик ослабляет свои позиции на рынке стран дальнего зарубежья примерно на один процентный пункт в год, хотя именно эти страны обеспечивают более 80% валютных поступлений. Как следствие, снижается объем валютных поступлений от стран дальнего зарубежья (за период с 1999 по 2001 гг. он снизился на шесть процентных пунктов).

Еще один аспект, связанный с имиджем Беларуси, как гостеприимной страны и привлекательностью белорусского транзитного коридора – это дорожные сборы. Их размер при пользовании дорогой М1/Е30 Брест – Минск – граница РФ составляет не менее 170 USD. С одной стороны, это существенный источник средств для обновления магистралей и расширения сервисного обслуживания. Но, с другой стороны, если учесть то обстоятельство, что в сопредельных странах (Германия, Чехия, Словакия) этот сбор в несколько раз меньше, а в Прибалтике его нет вообще, многие перевозчики предпочитают не пользоваться белорусскими дорогами. Здесь также имеет место недальновидная политика.

В итоге можно отметить, что наряду с немалыми достижениями в области развития международного автомобильного транспорта имеются и серьезные просчеты. В их основе лежит стремление получить сиюминутную выгоду в бюджет за счет утраты перспектив. Необходимо ослабить налоговый пресс на международного автоперевозчика и переломить тенденцию ослабления его позиций на рынке ЕС. Размер дорожных сборов следует также снизить, чтобы укрепить имидж республики как

гостеприимной страны и получать ту же и еще большую выручку за счет качественного сервиса.

Нужно признать, что республика без сотрудничества с ведущими производителями не создаст современный грузовой автомобиль. Поэтому автостроителям следует шире развивать взаимно выгодное сотрудничество с западом.

**Речной транспорт** – самый старый вид сообщения в Беларуси. До строительства железной дороги ему принадлежала ведущая роль в хозяйственной жизни. Водными путями в Беларуси пользовались издавна: по Днепру и Западной Двине проходил знаменитый путь «из варяг в греки», по Припяти и Западному Бугу осуществлялись торговые связи с Польшей и Чехией.

Главные водные артерии в Беларуси – Днепр, Припять, Березина, Сож, Западная Двина и Неман. На реки Днепровского бассейна приходится около 95% всего грузооборота. Важная роль принадлежит Днепровско-Бугскому водному пути. Искусственная часть пути – от Кобрина до д. Дубай на Пине – составляет 110 км. Канал делится на 2 части, одна из которых принадлежит Бугу (52 км), а другая – Припяти (58 км). Для местных перевозок используются реки Горынь, Ствига, Ясельда, Щара и др.

Первое место по грузообороту занимает порт Брест, второе – Гомель. Действуют еще порты – Лоев на Припяти, Бобруйск на Березине, Могилев и Речица на Днепре, Витебск на Западной Двине, Гродно на Немане. На долю этих портов приходится основная часть грузооборота речного транспорта Беларуси. В структуре прибывающих грузов значительное место занимают транзитные перевозки железной руды, которая доставляется из Кривого Рога в Польшу. Перевозятся также каменный уголь, нефтяные грузы, минеральные удобрения, строительные и лесоматериалы. Перевозки экспортно-импортных грузов осуществляются в двух вариантах:

- доставка грузов в порт Мозырь по железной дороге, перевалка их на речные суда и перевозка по системе Припять-Днепр в Николаев с последующей перевалкой на морские суда;
- доставка груза в порт Мозырь, затем в придунайские страны судами класса «река-море».

В пределах Беларуси по рекам перевозятся преимущественно минеральные удобрения, строительные материалы, на долю которых приходится около 85% общего объема. В целом, по грузообороту (1,0%) и пассажирообороту (0,2%) речной транспорт значительно уступает другим видам транспорта. Однако, он самый дешевый: себестоимость перевозок в среднем в 3–5 раз ниже в сравнении с железнодорожным и автомобильным. Поэтому речной транспорт широко используется для транспортировки массовых грузов, особенно на Полесье для вывоза строительного камня, где недавно построен канал от Припяти к комбинату нерудных материалов в Микашевичах. Актуальным для Беларуси является использование торгового флота и портов сопредельных государств (России, Украины, Польши, стран Балтии), которые имеют выход к морю. Около 70% всего белорусского экспорта и импорта в страны вне СНГ осуществляются морским транспортом. Значительные затраты на оплату за использование иностранных судов тяжелым грузом ложатся на бюджет республики. Между тем Беларусь, как ни одна другая сухопутная республика бывшего СССР, обладает хорошими возможностями для создания собственного флота: по официальным данным, в стране насчитывается около 15 тыс. морских специалистов, имеется несколько судостроительных и судоремонтных предприятий, а также училище в Пинске, которое готовит флотских специалистов. Программой развития речных и морских перевозок до 2010 г. определены и реализуются ряд мер и предложений по развитию речного и морского флота.

**Воздушный транспорт** Беларуси относительно молодой. Он развивается с 1933 г., когда начала действовать первая транспортная авиалиния Минск – Глуск – Паричи – Мозырь. С 1936 г. начались регулярные сообщения между Минском и Москвой. Сегодня общая протяженность авиалиний составляет более чем 45 тыс. км. Страна располагает 8 международными аэропортами.

Для сотрудничества с Республикой Беларусь заключены межправительственные соглашения о воздушном сообщении с 36 государствами. Сегодня только аэропорт «Минск» выполняет полеты более чем по 20 международным трассам в Западную Европу, страны Индокитая и Дальний Восток. Компанией «Белавиа» (50% рынка авиаперевозок) выполняются регулярные международные рейсы в Берлин, Рим, Варшаву, Прагу, Ригу, Вену, Бейрут, Лондон, Тель-Авив, Стамбул, Стокгольм, Нью-Йорк, Чикаго и др., а также в Москву, Баку, Санкт-Петербург, Ташкент, Киев, Тбилиси, Нижневартовск, Калининград и другие города СНГ. Основные авиалинии обслуживаются самолетами Як-40, Ту-134, Ту-154, BOEING-747. Через территорию Беларуси проходят многочисленные транзитные авиалинии (около 95% полетов в воздушном пространстве республики выполняется транзитом и примерно 5% с посадкой в аэропорте Минск-2).

Внутриреспубликанские перевозки осуществляются на линиях Минск–Витебск–Минск, Гомель–Минск–Гомель, Минск–Могилев–Минск. Авиакомпания «Трансавиаэкспорт» выполняет рейсы в Китай, Объединенные Арабские Эмираты, Судан, Эфиопию, Уганду, Ирландию, Бельгию, Канаду и другие государства.

Как и в других видах транспорта, в авиации высок износ транспортных средств, особенно самолетов ТУ-154Б, ТУ-134, АН-24, ЯК-40, у которых его уровень приближается к 90%.

Введение с первого апреля 2002 г. рядом европейских государств ограничений на воздушные суда, не соответствующие требованиям ИКАО по шумам, негативно отразилось на резуль-

татах работы авиакомпании «Белавиа», эксплуатирующей устаревшие самолеты российского производства ТУ–134, ТУ–154Б.

Большая часть самолетов нуждается в доработке, соответствующей современным международным требованиям к экологии и безопасности полетов. Белорусские авиаремонтные заводы (в частности, Минский) в состоянии это сделать, поскольку имеют хорошо развитую ремонтную базу.

Сегодняшние проблемы экономики транспорта имеют несомненно объективную основу, но во многом обусловлены и факторами субъективного характера, сложившимися еще при командно-административной системе управления психологическими стереотипами деятельности.

Себестоимость транспортировки грузов воздушным путем наиболее высокая, поэтому он невыгоден для перевозки массовых грузов. Его основное назначение – перевозка пассажиров. Доля воздушного транспорта в пассажирообороте – около 6,5%. В последнее время использование воздушного транспорта в перевозках пассажиров резко сократилось из-за высокой стоимости. Так, с 1991 г. по 2000 г. реальная цена авиабилета увеличилась более, чем в 15 раз, а количество пассажиров снизилось на порядок.

**Трубопроводный транспорт** самый молодой в республике. Его развитие началось с 1960 г., когда вступил в действие первый газопровод Дашава – Минск (общая протяженность 666 км) для подачи природного газа из Украины. На своем пути газопровод дважды разветвляется: сначала в Ивацевичах, откуда идет на Слоним, Лиду, Вильнюс и Ригу, а потом в Слониме – на Волковыск и Гродно. В это же время был построен газопровод Щорс – Гомель, который ответвляется от линии газопровода Шебелинка–Киев–Брянск–Москва.

С 1974 г. в Беларусь из Западной Сибири поступает газ по газопроводу «Сияние Севера» (Вуктыл–Торжок–Минск–

Ивацевичи), благодаря чему газ получили Витебск, Орша, Могилев, Борисов, Жодино. В 1963 г. был сдан в эксплуатацию первый трансъевропейский нефтепровод «Дружба», проложенный по южной части Беларуси, вблизи Мозыря. По нему нефть поступает на Мозырский нефтеперерабатывающий завод и в страны Восточной Европы. Новополоцкое производственное объединение «Нефтеоргсинтез» также работает на нефти, которая поступает по одной из ветвей нефтепровода «Дружба» (Унеча–Полоцк–Вентспилс). Первый в республике нефтепродуктопровод Полоцк–Вентспилс, по которому транспортируется часть нефтепродуктов из Новополоцка в страны Балтии, действует с 1972 г. Нефте- и газопроводами связаны все нефтеразработки Беларуси от Речицы до Светлогорска. В 1996 г. началось строительство нового магистрального газопровода Ямал – Европа, который пройдет через всю территорию Беларуси (575 км). Его пропускная мощность – 68 млрд. м<sup>3</sup> в год. Участок от Несвижа до границы с Польшей работает с 1999 г.

Трубопроводный транспорт относится к прогрессивным видам транспорта. Во-первых, подача нефти и природного газа по трубам в три раза дешевле, чем перевозка их по железной дороге; во-вторых, гарантированы регулярность доставки и незначительные потери. Удельный вес трубопроводного транспорта в общем грузообороте Беларуси составляет около 40%. Общая длина газопроводов около 4 тыс. км, нефте- и нефтепродуктопроводов – 5 тыс. км. Большая часть нефте- и газопроводов Беларуси выполняет транзитные функции, связывает нефтяные и газовые промыслы России со странами Европы. Доля транзитной нефти и газа составляет соответственно 86 и 55% (2000).

Транспортный комплекс Беларуси сегодня имеет низкие темпы развития, что обусловлено экономическим кризисом 90-х гг. С переходом к рыночным отношениям роль транспорта в обеспечении устойчивого социально-экономического развития



народного хозяйства Беларуси усиливается. Это обусловлено интеграцией республики в мировой рынок, которая уже в ближайшее время приведет к большому росту транзитных перевозок и экспортно-импортных операций.

Дальнейшее развитие транспорта будет идти по пути его совершенствования. В перспективе планируется улучшение автомобильных дорог общего пользования, создание опорной сети магистральных дорог, широкое строительство внутрихозяйственных дорог. Целесообразно расширить и сеть железных дорог. Так назрела необходимость в строительстве веток, соединяющих Минск с Полоцком и Слуцком. Перспективы развития воздушного пассажирского транспорта зависят от динамики уровня благосостояния населения.

Предлагаются различные варианты решения проблем эффективного развития всех видов транспорта, обеспечения необходимой его рентабельности. Один из них – финансирование производственного и социального развития отраслей транспортного комплекса в целом за счет государственного бюджета и только частично – за счет собственных средств отрасли. Другой вариант предусматривает в случае роста цен на материалы, электроэнергию, дизельное топливо и другую продукцию предоставление правительственными органами права транспортным министерствам и ведомствам самостоятельно регулировать тарифы на внутриреспубликанские перевозки и транспортные услуги. Эффективное развитие транспорта в значительной мере зависит также от скоординированной деятельности всех отраслей транспортной системы.

Согласно Программе развития европейской транспортной системы, утвержденной в январе 1995 г., Беларусь превращается в транспортный перекресток объединенной Европы, от нормального функционирования транспортной системы которого будет

зависеть экономика множества гораздо более значимых и мощных, чем Беларусь, государств.

#### Основные параметры транспортного комплекса (2000 г.)

Доля добавленной стоимости транспорта в ВВП, %	12,7
Доля конечного продукта транспорта в ВВП, %	8,5
Доля численности занятых в общей численности занятых в народном хозяйстве, %	7,3 (322 тыс. чел.)
Доля основных производственных фондов транспорта в основных производственных фондах страны, %	15

#### *Контрольные вопросы к теме №7*

1. Какие отрасли входят в состав строительно-промышленного комплекса (СПК)?
2. Почему мощности СПК оказались невостребованными в начале 90-х годов?
3. В какие отрасли направляется самая значительная часть инвестиций?
4. Каким образом инвестиции распределены по территории Республики Беларусь?
5. Какова степень износа машин и оборудования в строительной отрасли?
6. Какие отрасли входят в состав промышленности строительных материалов и конструкций (ПСМК)?
7. Охарактеризуйте значение местной сырьевой базы для ПСМК.
8. Какие предприятия в республике выпускают цемент?
9. В каком состоянии находится промышленность железобетонных и бетонных конструкций?
10. Какие виды стеновых материалов выпускаются в республике?
11. Каким известным предприятием представлена в республике промышленность строительной керамики?

12. Какие задачи стоят перед отраслями строительной индустрии?

13. Охарактеризуйте транспортную сеть Республики Беларусь.

14. Каковы особенности динамики экспорта транспортных услуг?

15. Какие виды транспорта входят в транспортный комплекс республики?

16. Что Вы можете сказать о плотности железных дорог в Беларуси в сравнении с другими странами СНГ?

17. Какие области хуже других обеспечены железнодорожным сообщением?

18. Какие международные автомобильные коридоры проходят через территорию Республики Беларусь?

19. Какова динамика численности субъектов хозяйствования, осуществляющих международные грузовые автоперевозки?

20. По каким причинам ограничивается доступ белорусских грузовых автоперевозчиков на рынки стран ЕС?

21. Каким образом стимулируется приобретение перевозчиками современных транспортных средств за рубежом?

22. Какое место СП и ИП занимают на белорусском рынке международных грузовых автоперевозчиков?

23. Какие грузы, и в каких направлениях перевозятся транспортом Беларуси?

24. Для транспортировки каких грузов используется трубопроводный транспорт республики?

25. Какие проблемы необходимо решать для повышения эффективности транспортного комплекса?

### *Литература*

1. Информация о работе международного автомобильного транспорта Республики Беларусь. – Мн.: Белорусская ассоциация международных автомобильных перевозчиков, 2002. 45 с.
2. Киреенко Е.Г. Социально-экономическая география Республики Беларусь. – Мн.: Аверсэв, 2003. – 21 п.л.
3. Козловская Л.В. Социально-экономическая география Беларуси. В трех частях. Ч. 2. – Мн.: БГУ, 2004. 99 с.
4. Концепция Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. – Мн., 2003.
5. Кучевский Н.Г., Кочановский С.Б. Транспортный комплекс Беларуси: аспекты экологической и экономической безопасности // Бел. эконом. журнал. – 1999. – №3.
6. Национальный атлас Беларуси. – Мн., 2002.
7. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001-2005 годы. – Мн.: Беларусь, 2001.
8. Рогач П.И., Сосновский В.Н. Размещение производительных сил. – Мн., 2000.
9. Семченко В.Т., Колбулаев Д.Н. Оценка состояния и проблемы развития транспортного комплекса Республики Беларусь // Белорусская экономика: анализ, прогноз, регулирование. – №8. – 2004.
10. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2002. – Мн., 2002.
11. Черныш Л.П. Экономика Беларуси: Учебное пособие для студентов очного и заочного отделения. Ч. 3. – Мн., 1997.

## ТЕМА 8. УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ БЕЛАРУСИ

### ЛЕКЦИЯ 11. УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ БЕЛАРУСИ

#### Основные понятия:

**уровень жизни; индикаторы и показатели уровня жизни; реальный располагаемый доход домашних хозяйств; денежные доходы населения; неравномерность денежных доходов населения; децильные группы; квинтильные группы; коэффициент Джини; реальная заработная плата; малообеспеченное население; структура денежных расходов населения; индекс реальных розничных цен; производство основных видов продовольственных товаров; продажа основных продуктов питания; потребление основных продуктов питания; доступность основных видов питания; обеспеченность населения жильем; заболеваемость населения; социальная защита населения.**

#### ПОКАЗАТЕЛИ УРОВНЯ ЖИЗНИ

**Уровень жизни** отражает обеспеченность населения необходимыми для его жизнедеятельности материальными и духовными благами, достигнутый уровень их потребления и степень удовлетворения потребностей людей в этих благах. Он выражается величиной различных его компонентов: состоянием здоровья, характером питания, условиями жизни, доступностью образования, условиями труда и отдыха и т.д.

Для *уровня жизни* важно наличие *двух* взаимосвязанных *сторон*: уровня развития и степени удовлетворения потребностей населения. Уровень развития характеризует развитость *потребностей*, которые выступают исходным фактором, побуждающим человека к действию. Степень удовлетворения потребностей населения определяется путем сравнения достигнутого уровня удовлетворенных потребностей желаемым. В качестве желаемых могут выступать, например, *нормативные потребности* (уровень потребления населением материальных благ и услуг в развитых

зарубежных странах, желаемый порог потребления, устанавливаемый на основе научных разработок, медицинских рекомендаций и т.д.).

Уровень жизни населения измеряется различными **индикаторами и показателями**. К индикаторам относятся основные параметры уровня жизни (доходы, покупательская способность, расходы, уровень образования, продолжительность жизни и др.) и конкретные, частные показатели, позволяющие отразить все стороны жизни населения (средний доход, расходы на обучение, количество лет обучения в школе и т.д.). Всемирный банк для характеристики социального развития использует более 90 индикаторов.

Для систематизации используемых в мировой практике социальных индикаторов и показателей их разбивают на **четыре группы**:

- **индикаторы дохода** (данные о доходах и расходах населения);
- **индикаторы социального участия** (индикаторы и показатели, отражающие уровень жизни семьи: структуру питания, регулярность потребления определенных продуктов, участие в общественных мероприятиях и т.д.);
- **субъективные индикаторы** (кого считать бедным, соотношение уровня жизни человека с уровнем бедности и др.);
- **комбинированные индикаторы**, включающие индикаторы дохода и не доходные индикаторы (грамотность, обеспечение жильем, здоровье и др.).

В отечественной практике для характеристики уровня жизни населения используют следующую группировку показателей:

- социально-демографические показатели (смертность, рождаемость, продолжительность жизни, заболеваемость в целом и по отдельным социальным группам населения; удельный вес

молодежи, пенсионеров, трудоспособного населения в его общей численности и др.);

- показатели удовлетворения потребностей населения в труде (занятость экономически активного населения, уровень безработицы и ее структура, доля неквалифицированного и тяжелого труда и др.);

- показатели, характеризующие состояние окружающей среды (вредные выбросы в атмосфере, уровень шума, обеспеченность питьевой водой и т.д.);

- показатели уровня обеспеченности жильем (общая площадь жилья на одного человека, социальная норма площади жилья на человека и т.д.);

- объемы потребления материальных благ и услуг (потребление продуктов питания, число перевезенных пассажиров различными видами транспорта, обеспеченность товарами длительного пользования и др.);

- доходы и расходы населения (в целом, по группам и на душу населения).

По *функциональному признаку* данные социальные индикаторы и показатели можно представить через следующие блоки:

1. Доходы и расходы населения;
2. Социальное обеспечение (пенсии, пособия, предоставляемые льготы);

3. Социальная демография (удельный вес молодежи, пенсионеров, трудоспособного населения в его общей численности, рождаемость, смертность людей, среднее количество детей и др.);

4. Потребление населением материальных благ и платных услуг (обеспеченность товарами длительного пользования – холодильниками, легковым автотранспортом, телевизорами и т.д., радиоэлектронными средствами связи; количество механизированных прачечных, кинотеатров, театров и др.);

5. Жилищно-коммунальные условия жизни (количество жилой и общей площади на одного жителя, обеспеченность горячей и холодной водой, отопление, число жителей, в том числе молодых семей, нуждающихся в получении и улучшении жилья, и др.);

6. Развитие торговли, общественного питания и бытового обслуживания (количество торговых предприятий, их удаленность от потребителей, объем реализации товаров в торговых предприятиях различных форм собственности, обеспеченность столовыми, парикмахерскими и др.);

7. Транспорт и связь (транспортная подвижность населения, количество поездок одним жителем в общественном транспорте, удаленность остановок общественного транспорта от мест работы и проживания, средняя продолжительность и протяженность поездки одного пассажира, количество установленных телефонных аппаратов на 100 жителей и др.);

8. Охрана здоровья населения (средняя продолжительность жизни, обеспеченность лечебными учреждениями, детская смертность, наличие инфекционных заболеваний, качество продуктов питания и др.);

9. Рабочее, внерабочее и свободное время (продолжительность рабочего дня, время, связанное с прибытием на работу и возвращением домой, восстановлением жизнеспособности, повышением общеобразовательного потенциала и др.);

10. Организация и условия труда (коэффициент занятости трудовой деятельностью, уровень загрязнения воздуха в производственных помещениях, наличие ионизирующих излучений, степень механизации ручного и тяжелого физического труда и т.д.);

11. Состояние и охрана окружающей среды (наличие вредных выбросов в воздушный бассейн, на местность, обеспечен-



ность питьевой водой, зелеными насаждениями, уровень шума, облучение от воздействия радиоактивных веществ и др.).

Наиболее общим индикатором, характеризующим уровень жизни народа и его доходы, служит *валовой внутренний продукт в расчете на душу населения*, а также его агрегат «*располагаемые личные доходы домашних хозяйств*», рис. 11.1.

Для характеристики доходов населения используется и такой показатель как *совокупные доходы населения*, включающий все виды и формы доходов: натуральные и денежные доходы в виде льгот (налоговые льготы, всевозможные поступления от государства и негосударственных организаций), доходы от личного подсобного хозяйства и других видов домашней деятельности.

При характеристике доходов населения выделяют **три вида доходов**: *номинальные, реальные и реально используемые* (конечные).

**Номинальные доходы** – это совокупность денежных, натуральных и косвенных доходов населения.

*Денежные доходы* составляют основную долю совокупных доходов населения. Источниками денежных доходов населения являются: заработная плата, чистый доход от самостоятельной деятельности, прибыль от предпринимательской деятельности, доход от личных инвестиций (рента, проценты, дивиденды), гонорары и комиссионные сборы, алименты, пенсии, пособия, стипендии, вознаграждения и другие поступления в виде денег.

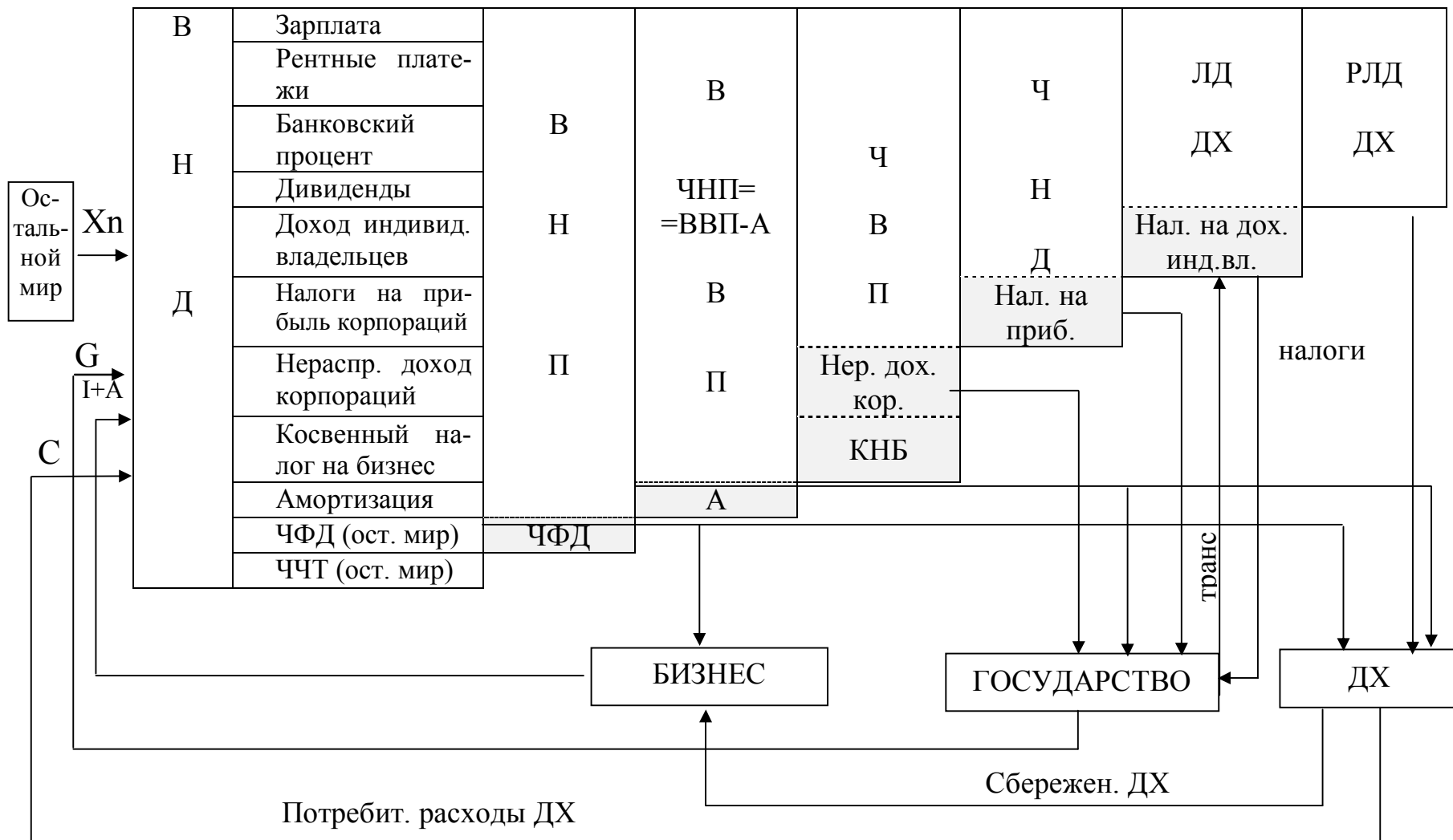


Рис. 11.1. Схема формирования различных агрегатов ВНД

Денежные доходы, полученные от производства продукции и от остального мира

= Расходам на покупку товаров (услуг)

**Натуральные доходы** населения формируются от семейного хозяйства, фермерского хозяйства, предприятий и организаций различных форм собственности.

**Косвенные доходы** население получает в процессе использования услуг, предоставляемых бесплатно учреждениями непроизводственной сферы, обслуживающими население.

**Реальные доходы** – это один из основных обобщающих показателей уровня жизни народа. К ним относятся денежные доходы – накопления, скорректированные на индекс потребительских цен на товары и услуги, которые население использует в текущем периоде на приобретение и накопление. Реальные доходы определяются путем вычета из номинальных доходов сумм, уплаченных населением в виде налогов, других обязательных платежей и оплаты услуг.

**Реально используемые (конечные) доходы** – это часть реальных доходов, направляемая для приобретения материальных благ и услуг. Они определяются путем исключения из реальных доходов денежных сбережений, добровольных платежей и взносов, а также задолженностей за товары, имущество, купленные в кредит.

Схему формирования доходов населения можно представить следующим образом [1, с.650–651]:

1. Денежные доходы.
2. Натуральные доходы.
3. Материальные затраты учреждений, бесплатно обслуживающих население.
4. **Номинальные доходы населения (1+2+3).**
5. Оплата услуг.
6. Обязательные платежи и налоги.
7. **Располагаемые доходы населения (4-5-6).**
8. Добровольные платежи и взносы.
9. Прирост сбережений.

10 Сокращение задолженности населения за товары, имущество, купленные в кредит.

11. **Конечные (реально используемые) доходы (7-8-9-10).**

12. Индекс цен и тарифов.

13. Конечные (реально используемые) доходы в сопоставимых ценах и тарифах (11 с учетом 12), всего:

в том числе:

- на душу населения;
- индекс роста (падения) доходов.

В качестве *основных социально-экономических показателей* в Республике Беларусь используются:

- реальные денежные доходы населения;
- номинально начисленная среднемесячная заработная плата работающих;
- реальная заработная плата;
- средний размер начисленной месячной пенсии (с учетом компенсационных выплат);
- реальный размер назначенной месячной пенсии.

В составе *денежных доходов* выделяются:

- оплата труда рабочих, служащих, колхозников;
- социальные трансферты;
- поступления из финансовой системы, доходы от собственности, предпринимательской деятельности и другие.

В *денежных расходах и сбережениях* населения выделяются:

- покупка товаров и оплата услуг;
- обязательные платежи и добровольные взносы;
- накопление сбережений во вкладах и ценных бумагах, покупка валюты.

Важное значение для характеристики доходов населения имеют *размер минимальной заработной платы* и *тарифная ставка первого разряда*.

Для характеристики доходов домашних хозяйств используют *минимальный потребительский бюджет* и *бюджет прожиточного минимума*, которые позволяют определить численность населения с уровнем располагаемых ресурсов ниже их уровня, а также представить соотношения среднедушевых располагаемых ресурсов и минимального потребительского бюджета и прожиточного минимума.

В условиях становления рыночных отношений в Республике Беларусь обозначилась дифференциация населения по размеру среднедушевого совокупного дохода, выделились богатые и малообеспеченные слои населения. Это обусловило необходимость характеризовать расслоение общества по уровню доходов.

Для этого проводятся выборочные обследования 5 тысяч домашних хозяйств, что позволяет выделить общие для республики тенденции в их доходах, расходах и потреблении.

Для изучения неравномерности распределения показателей их благосостояния используется метод группировок, в результате которого домашние хозяйства (население) группируются в:

- квинтильные (20-процентные) группы;
- децильные (10-процентные) группы;
- интервальные ряды, построенные в порядке возрастания уровня среднедушевых располагаемых ресурсов.

При построении *квинтильных групп* семьи ранжируются по уровню среднедушевых располагаемых ресурсов в порядке их возрастания, а затем делятся на 5 равных групп, каждая из которых включает 20% всех семей. В результате, первая квинтильная группа (низшая) включает 20% семей с наименьшим уровнем располагаемых ресурсов, вторая квинтильная группа – следующие 20% семей и т.д., а пятая квинтильная группа (высшая) –

20% семей с наиболее высоким уровнем располагаемых ресурсов на члена семьи.

*Децильные группы* населения строятся в аналогичном порядке и делят ранжированный ряд на 10 равных групп.

**Распределение населения по уровню среднедушевых располагаемых ресурсов** характеризует дифференциацию населения по уровню материальной обеспеченности и представляет собой показатель численности (или доли) населения, сгруппированного по уровню его располагаемых ресурсов в заданных интервалах. В частности, один из способов описания распределения доходов основан на ранжировании людей по величине дохода: рассчитывается доход 1, 2, 3% и т.д. беднейшего населения, а затем определяется, какую часть суммарного дохода в процентах получает 1% беднейшего населения, какую часть – 2% и т.д. Кривые, отражающие процент совокупного дохода, полученного различающимися по доходу группами населения, известны как **кривые Лоренца**.

Для характеристики концентрации ресурсов используется также **коэффициент (индекс) Джини**. Этот коэффициент является наиболее часто используемым измерителем различия в распределении дохода (располагаемых ресурсов) в обществе. Этот показатель применяется в Республике Беларусь для характеристики степени неравномерности распределения всей суммы доходов (располагаемых ресурсов) между отдельными группами населения (квинтильными группами).

Величина индекса (коэффициента) Джини может колебаться от 0 до 1. Если он равен 0, то в обществе нет неравенства. Если коэффициент Джини равен 1, то весь доход принадлежит богатейшей части общества. Следовательно, чем ближе величина этого коэффициента к 1, тем более неравномерно распределены ресурсы в обществе.

Кроме изложенных выше показателей для международных сопоставлений применяется индекс развития человеческого потенциала, рассмотренный выше. Далее рассмотрим показатели первого блока – денежные доходы населения.

### **ДЕНЕЖНЫЕ ДОХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ, ИХ СТРУКТУРА И НЕРАВНОМЕРНОСТЬ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ**

#### *Денежные доходы и минимальный потребительский бюджет*

Экономический кризис 1991–1995 гг., гиперинфляция, достигшая максимума в 1994 г., значительно отразились на материальном благосостоянии людей, на уровне их денежных доходов и, прежде всего, на заработной плате.

В 1995 г. реальные денежные доходы населения составили лишь 62,2% к уровню 1990 г., реальная заработная плата – 55,7%, реальный размер назначенной месячной пенсии – 60,3%.

Начиная с 1996 г., в результате наметившегося экономического подъема и социальной политики государства, направленной, прежде всего, на повышение размера заработной платы как основного источника формирования денежных доходов населения, отмечается устойчивая тенденция роста реальных денежных доходов населения, табл. 11.1.

Следует отметить, что величина МПБ и БПМ в долларовом выражении за период с 1995 по 2002 гг. выросла примерно на 36%, рис. 11.2. Но, если иметь в виду, что за это время снизилась покупательная стоимость доллара США (по недвижимости, например, в 3–4 раза), а также если учесть рост тарифов на услуги ЖКХ, то официально рассчитанные доли населения с уровнем располагаемых доходов ниже МПБ и ниже БПМ представляются заниженными.

Таблица 11.1

## Основные показатели доходов населения Республики Беларусь, [3, с.166–170; 2, с.14; 6, с.29]

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2002	2003
Реальные денежные доходы населения (1990 г. – 100%)	62	73	77	92	92	107	148	159,1
Реальная заработная плата (1990 г. – 100%)	56	59	67	79	79	95	133	137,3
Реальный размер назначенной месячной пенсии (1990 г. – 100%)	60	60	65	73	73	98	141	143
Коэффициент концентрации ресурсов (индекс Джини)	0,261	0,256	0,258	0,283	0,283	0,270	0,272	
Соотношение ресурсов 10% наиболее и наименее обеспеченного населения, раз	5,5	5,3	5,3	6,2	6,2	5,8	5,9	
Минимальный потребительский бюджет (МПБ) в расчете на душу населения в месяц, тыс. руб.	706,9	1098,7	1835,2	3599,3	16813,5	46,7	129,3	168,3
Прожиточный минимум (в расчете на душу населения в месяц), тыс. руб.	424,1	659,2	1101,1	2159,6	11041,5	30,1	79,0	105,3



Доля населения с уровнем располагаемых ресурсов ниже минимального потребительского бюджета, в % от общей численности населения	80,4	81,9	76,9	74,5	79,2	76,8	71,1	67,6
Доля населения с уровнем располагаемых ресурсов ниже прожиточного минимума, в % от общей численности населения	38,4	38,6	32,1	33,0	46,7	41,9	30,5	27,1
Соотношение средней заработной платы и МПБ, %	106,8	110,3	123,7	128,8	116,5	126,0	146,3	150,6
Соотношение средней заработной платы и бюджета прожиточного минимума, %	178,0	183,8			166,6	184,4	223,7	222,6
Официальный курс USD, установленный национальным банком, среднегодовой уровень, руб.	11525	13608	24995	43596	276661	800	1804	2075



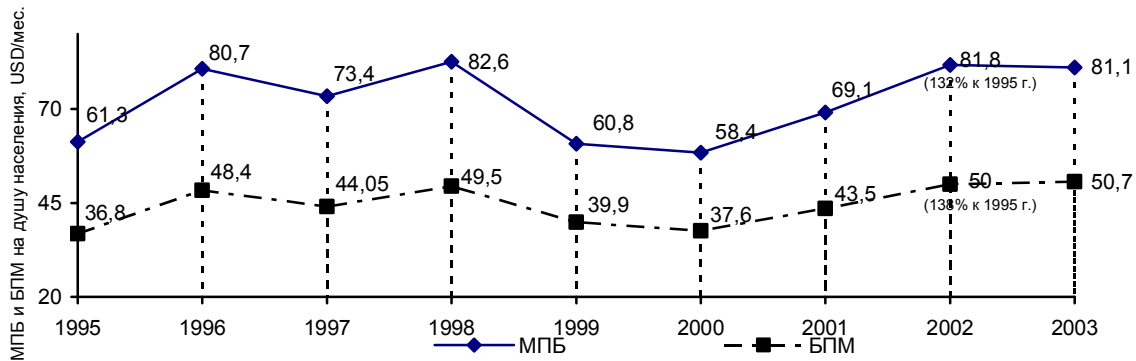


Рис. 11.2. Динамика МПБ и БПМ в USD

**Реальные денежные доходы населения в 2003 г. возросли** по сравнению с 1995 г. в 2,6 раза, по сравнению с предыдущим годом – на 7,5%.

В январе-июне 2004 г. реальные денежные доходы увеличились по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года на 12,5%.

В общей сумме денежных доходов в 2003 г. оплата труда составила 46,9%, социальные трансферты (пенсии, пособия, стипендии) – 17,7%, рис. 11.3, [2, с.49].

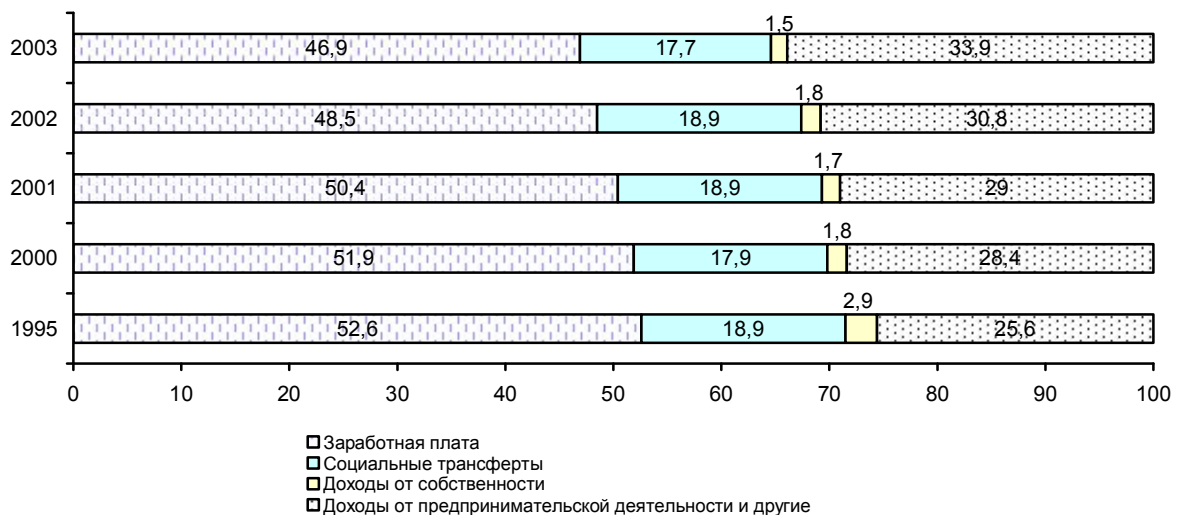


Рис. 11.3. Структура денежных доходов населения  
(в процентах к итогу)

Нужно отметить, что в структуре денежных доходов стабильно снижается доля заработной платы (это говорит, скорее всего, о скрываемых доходах), социальных трансфертов (это го-

ворит об их реальном снижении). Увеличение доли доходов от предпринимательской деятельности с одной стороны говорят об активизации бизнеса, с другой – о том, что предпринимательские доходы, доходы от акций, проценты на депозиты концентрируются в руках самых состоятельных групп населения. Об этом говорит и возрастающая величина коэффициента Джини.

### *Оплата труда*

**Оплата труда** является определяющим фактором уровня денежных доходов большинства населения. Размер минимальной заработной платы, тарифной ставки первого разряда постоянно повышается, табл. 11.2.

**Таблица 11.2**

**Размер минимальной заработной платы и тарифной ставки первого разряда (тыс. руб.)**

	Минимальная заработная плата	Тарифная ставка первого разряда		Минимальная заработная плата	Тарифная ставка первого разряда
С 1 января 1992 г.	0,35	0,35	С 1 января 1999 г.	500,0	1200,0
С 1 марта 1992 г.	0,55	0,6	С 1 мая 1999 г.	1000,0	2150,0
С 1 мая 1992 г.	1,0	1,05	С 1 октября 1999 г.	1450,0	3000,0
С 1 ноября 1992 г.	2,0	2,2	С 1 января 2000 г. <sup>2)</sup>	2,2	4,5
С 1 января 1993 г.	3,0	3,6	С 1 мая 2000 г.	2,6	5,2
С 1 апреля 1993 г.	4,5	5,0	С 1 октября 2000 г.	3,6	7,2
С 1 июня 1993 г.	6,6	7,0	С 1 марта 2001 г.	5,7	11,5
С 1 августа 1993 г.	9,0	11,0	С 1 июля 2001 г.	7,5	14,5
С 1 октября 1993 г.	15,0	17,0	С 1 декабря 2001 г.	10,0	19,5
С 1 ноября 1993 г.	20,0	22,0	С 1 марта 2002 г.	17,0	19,5
С 1 января 1994 г.	30,0	33,0	С 1 мая 2002 г.	17,9	19,5
С 1 апреля 1994 г.	60,0	65,0	С 1 сентября 2002г.	17,9	23,2
С 1 июля 1994 г.	100,0	110,0	С 1 октября 2002 г.	19,1	23,2
С 1 ноября 1994 г. <sup>1)</sup>	20,0	22,0	С 1 декабря 2002 г.	20,3	24,0
С 1 января 1995 г.	30,0	33,0	С 1 января 2003 г.	40,7	25,0

С 1 марта 1995 г.	60,0	100,0	С 1 марта 2003 г.	40,7	26,5
С 1 января 1996 г.	100,0	110,0	С 1 мая 2003 г.	40,7	28,0
С 1 января 1997 г.	130,0	145,0	С 1 сентября 2003г.	40,7	33,0
С 1 апреля 1997 г.	150,0	170,0	С 1 декабря 2003 г.	40,7	35,0
С 1 сентября 1997 .	200,0	220,0	С 1 января 2004 г.	83,0	35,0
С 1 января 1998 г.	250,0	500,0	С 1 апреля 2004 г.	83,0	38,0
С 1 октября 1998 г.	350,0	700,0	С 1 ноября 2004 г.	128,39	48,0

<sup>1)</sup> С учетом деноминации 20 августа 1994 г.

<sup>2)</sup> С учетом деноминации 1 января 2000 г.

Начиная с 1996 г., ситуация с оплатой труда характеризуется стабильным ростом ее реальной величины. В 2003 г. номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников в республике в USD увеличилась по сравнению с 1995 г. на 84,4%, табл. 11.3. В этом же году номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников составила 251 тыс. рублей и превысила величину среднедушевого минимального потребительского бюджета семьи из четырех человек на 49% (в 1995 г. – на 7%).

В сентябре 2004 г. средняя заработная плата составила 368 тыс. рублей, что в пересчете равнозначно 170 долларам США.

На промышленных предприятиях заработная плата составила в июне 391 тыс. рублей, в строительно-монтажных организациях – 453 тыс. руб., в учреждениях науки – 439 тыс. руб., здравоохранения – 320 тыс. руб., образования – 308 тыс. руб., [2, с.52].

Однако, в долларовом выражении ни заработная плата, ни пенсия в 2004 г. не достигли уровня 1990 г. Это есть, в частности, следствие заниженного курса доллара в 1990-1991 гг. Далее в течение трех лет он был чрезмерно завышен. Последние 3–4 года он установился на стабильном уровне.

Однако, в здравоохранении и образовании уровень заработной платы является недопустимо низким. Экономя на зарплате врачей и учителей, общество провоцирует теневой оборот, негласно соглашается с низким качеством работы персонала. Разрыв в уровне средней заработной платы между, например, работниками промышленности и сферы образования в 2002 г. составил примерно 31 USD в месяц, рис. 11.4. Кроме того, не секрет, что работники промышленности имеют больший по отношению к работниками образования доступ к учреждениям социальной сферы (многие предприятия имеют профилактории, базы отдыха и т.д.), могут получить кредиты предприятий под улучшение жилищных условий, на оплату учебы и другие блага, которых на чисто лишены работники образования. Поэтому наиболее способные кадры не закрепляются в сфере образования.

Таблица 11.3

**Средний размер начисленной месячной заработной платы  
и средний размер месячной пенсии с учетом компенсации в Республике Беларусь, [6, с.28, 65]**

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004 (1x)	2004 (1x)/ 1990
Средн. размер мес. пенсии с учетом компенсации, тыс. руб.	107 <sup>1</sup>	255 <sup>1</sup>	1600 <sup>1</sup>	21760 <sup>1</sup>	31885 <sup>1</sup>	323,8	493,0	880,0	1708,9	7055,2	24,1 <sup>2</sup>	52,6	79,8	103,3	158,0	–
USD	184,5	145,7	4,7	6,9	6,8	28,1	36,2	35,2	39,3	25,5	30,1	37,0	44,2	49,8	72,9	0,39
Средн. размер начисленной зароб. платы, тыс. руб.	269 <sup>1</sup>	541 <sup>1</sup>	5,1	61,2	98,2	755,1	1212,2	2270,1	4635,2	19580,8	58,9 <sup>2</sup>	123,0	189,2	250,7	367,9	–
USD	463,8	309,1	14,9	19,3	21,1	65,5	89,1	90,8	106,3	70,8	73,6	86,6	104,9	120,8	169,7	0,37
Средневзвешенный курс белорус. рубля по данным Нацбанка РБ, руб./USD	0,58	1,75	341	3160	4652	11525	13608	24950	43596	276661	800	1420	1804	2075	2168	–
Индекс реальной начисленной среднемесячной заработной платы (1990г. = 100)	100	103,6	90,7	84,8	58,6	55,7	58,5	66,9	79,0	84,7	94,9	123,0	132,7	136,9	–	–
Соотношение номинальной начисленной заработной платы и МПБ, %						106,8				1,16	126,0	148,4	146,4	149,0		

<sup>1</sup>руб.;<sup>2</sup>с учетом деноминации в 1000 раз с 01.01.2000 г.

Самый высокий уровень оплаты труда уже на протяжении ряда лет сложился в сфере финансов, кредита и страхования, рис. 11.4. Этот уровень не согласуется ни с квалификацией работников, ни с напряженностью труда, ни с другими параметрами трудового процесса, поэтому этот разрыв нельзя считать социально справедливым.

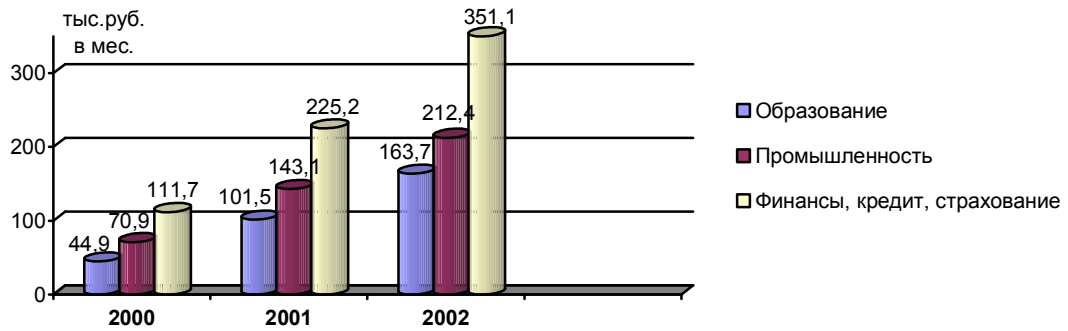


Рис. 11.4. Сравнительная динамика уровня средней заработной платы в промышленности, сфере образования и сфере финансов, кредита и страхования [2, с.153-154]

Распределение величины начисленной средней заработной платы по областям является неравномерным. Наибольший уровень среднемесячной заработной платы имеет место в г. Минске, Минской и Гомельской областях. Наименьший уровень – (в разные годы) в Брестской и Могилевской, табл. 11.4.

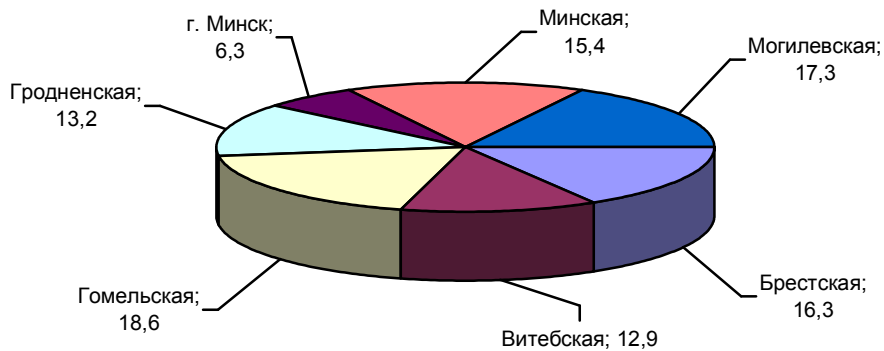
**Таблица 11.4**  
**Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников по областям, [2, с.152]**

	Тысяч рублей								2002, трлн. руб. (де- нежные доходы)
	1995	1996	1997	1998	1999	2000 <sup>1)</sup>	2001	2002	
Республика Беларусь	755,1	1212,2	2270,1	4635,2	19580,8	58,9	123,0	189,2	19,1
<i>Области:</i>									
Брестская	625,6	1044,5	2013,2	4136,9	17376,3	51,2	107,2	166,6	2,4
Витебская	691,5	1138,1	2082,8	4151,6	17354,6	53,2	113,6	174,2	2,2
Гомельская	755,9	1223,8	2297,9	4644,4	18797,4	56,9	123,3	185,3	2,7
Гродненская	683,2	1096,1	2059,1	4195,8	17577,5	52,7	109,6	170,5	} 2,1
г. Минск	1007,0	1533,4	2886,8	5971,6	25670,9	76,8	155,5	236,9	
Минская	720,5	1157,3	2130,3	4385,5	19430,6	58,4	120,7	191,0	7,9
Могилевская	714,6	1159,4	2138,9	4314,6	17654,6	53,1	111,1	166,5	1,8

<sup>1)</sup>С учетом деноминации (уменьшение в 1000 раз)



Минский регион превосходит остальные территории и по объему денежных доходов в целом. Так, в 2002 г., денежные доходы населения г. Минска и Минской области составили 41,4% от денежных доходов населения республики в целом, табл. 11.4. Поэтому в г. Минске и Минской области имеет место наименьший процент малообеспеченного населения, рис. 11.5.



*Рис. 11.5. Удельный вес малообеспеченного населения по областям в 2003 г. (в % к общему числу малообеспеченного населения республики)*

### ***Пенсионное обеспечение***

На 1 января 2004 г. численность пенсионеров в республике составила 2,6 млн. человек и уменьшилась по сравнению с 1995 г. на 60 тыс. человек, табл. 11.5.

Реальный размер средней назначенной месячной пенсии (пенсии, скорректированной на индекс потребительских цен) в 2003 г. возрос по сравнению с 1995 г. в 2,4 раза, в том числе по возрасту – в 2,4 раза, по инвалидности – в 2,3 раза, по случаю потери кормильца – в 2,6 раза, социальной пенсии – в 2,9 раза. Средний размер назначенной месячной пенсии в декабре 2003 г. составил 114 тыс. руб., в июне 2004 г. – 134 тыс. руб.

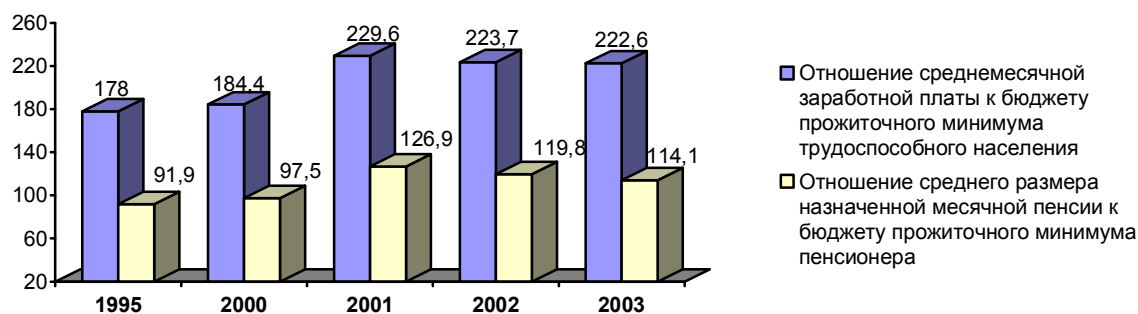
**Таблица 11.5**

**Численность пенсионеров, состоящих на учете в органах социальной защиты (на конец года), [2, с.52]**

	1995	2000	2001	2002	2003
Всего пенсионеров <sup>1)</sup> , тыс. чел.	2659	2622	2614	2615	2599
в том числе получающих пенсии:					
по возрасту	2011	1953	1942	1922	1912
по инвалидности	318	322	320	321	312
по случаю потери кормильца	138	157	157	165	160
за выслугу лет	6	11	13	15	17
социальные	53	50	51	52	52

<sup>1)</sup>Включая пенсионеров, состоящих на учете в органах Минобороны РБ, МВД, МЧС и КГБ

Однако, соотношение среднемесячной заработной платы и среднего размера назначенной пенсии и БПМ соответствующей категории населения постоянно снижается, рис. 11.6.



*Рис. 11.6. Соотношение среднего размера назначенной месячной пенсии и среднемесячной заработной платы с бюджетом прожиточного минимума (%)*

В феврале 2004 г. произведен перерасчет всех видов пенсий, выплачиваемых органами социальной защиты, в результате чего их размер увеличился в среднем на 17,4%.

Соотношение средней пенсии по возрасту и средней заработной платы в мае 2004 г. составило 41,9%, минимального размера пенсии по возрасту и бюджета прожиточного минимума пенсионера – 88,8%.

Размер пенсии, в особенности по возрасту, остается очень низким и по нашим оценкам он в 1,5–2 раза ниже уровня 1990 г.

Более того, уменьшаются льготы для престарелых и инвалидов, в том числе и для детей-инвалидов. Так, число мест в домах-интернатах для престарелых и инвалидов в 2002 г. снизилось на 10% по сравнению с 1990 г., табл. 11.6, хотя число нуждающихся в уходе не уменьшилось.

**Таблица 11.6**  
**Дома-интернаты для престарелых и инвалидов**  
**(на конец года), [3, с.268]**

	1990 г.	1995 г.	2002 г.
Число домов-интернатов	75	74	71
<i>из них:</i>			
для престарелых и инвалидов-взрослых	66	65	62
для инвалидов-детей	9	9	9
Число мест в домах-интернатах, тыс.	18,7	17,9	16,8
<i>в том числе:</i>			
для престарелых и инвалидов-взрослых	16,1	15,6	14,9
для инвалидов-детей	2,6	2,3	1,9
Число проживающих в домах-интернатах, тыс. человек	17,6	15,6	16,2
<i>из них:</i>			
престарелых и инвалидов-взрослых	15,2	13,8	14,4
инвалидов-детей	2,4	1,8	1,8

Пенсионное обеспечение является составной частью системы социальной защиты населения, которая, в частности, предусматривает применение таких инструментов как компенсация, адаптация и индексация доходов.

**Компенсация** осуществляется для возмещения населению части дополнительных расходов, вызванных повышением роз-

ничных цен. Она применяется в случае целенаправленного повышения цен на некоторые группы товаров массового потребления и включает:

- направление на компенсацию всех средств, получаемых в результате повышения цен на основные продовольственные товары, мебель, массовые виды строительных материалов;
- полную компенсацию удорожания товаров детского ассортимента с целевым направлением средств семьям с несовершеннолетними детьми;
- компенсацию населению потерь от обесценивания сбережений;
- повышение уровня заработной платы работников сферы образования, здравоохранения, культуры;
- повышение размеров стипендий, пенсий, пособий и других социальных выплат;
- предоставление материальной помощи малообеспеченным слоям населения и т.д.

Таким образом, компенсируется лишь определенная норма потребления, при этом компенсация неодинакова для различных групп населения - преимущественно обладают социально уязвимые слои населения.

С 1 февраля 1999 г. в республике увеличен размер компенсаций неработающим пенсионерам, получающим социальные пенсии, а также неработающим трудоспособным гражданам, осуществляющим уход за инвалидами первой группы либо престарелыми, достигшими 80 лет.

**Адаптация** связана с повышением пенсий и пособий по мере роста цен и жизненного уровня. Она позволяет добиться стабильности соотношений между жизненным стандартом в обществе и уровнями гарантированной обеспеченности нетрудоспособных. В качестве адаптируемых видов доходов выступают: ми-

нимальная заработная плата, пенсии, стипендии, пособия всех видов.

**Индексация доходов** наиболее широко используется в условиях инфляции. Она представляет собой механизм автоматической увязки номинальных показателей доходов с изменением индекса цен в соответствии с заранее установленной процедурой. Ее целью является повышение реального содержания основных доходов населения (заработной платы, пенсий, пособий, стипендий) в связи с ростом цен путем возмещения потерь, вызванных инфляцией.

В Республике Беларусь индексация доходов населения как механизм их защиты от инфляции осуществляется в соответствии с Законом «Об индексации доходов населения с учетом инфляции».

В системе социальной защиты населения используется также **социальное страхование**, включающее пенсионное обеспечение, пособия при временной потере трудоспособности и другие выплаты по страховым случаям. *Социальное страхование - это система обеспечения работающих и их семей в случае утраты заработка по основаниям, признанным законом.* В настоящее время подлежат обязательному страхованию риски утраты заработка, связанные с нетрудоспособностью по возрасту, болезни, а также в связи с безработицей. Выделяют четыре самостоятельных блока обязательного социального страхования:

- пенсионный;
- собственно социального страхования;
- медицинский;
- занятости.

Источниками финансирования социального страхования являются обязательные страховые взносы (страховые тарифы) работодателей, начисляемые на фонд заработной платы, которые формируют государственные страховые фонды. В Республике

Беларусь социальное страхование осуществляется в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об основах государственного социального страхования», введенным в действие в апреле 1995 года. Выплаты по страховым случаям осуществляются за счет средств *государственных страховых фондов*.

В системе мер социальной защиты населения применяется **бесплатное социальное обслуживание**, оказываемое гражданам в случаях, если их среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, если они находятся в трудной жизненной ситуации (безработные, катастрофа и др.), несовершеннолетним детям (инвалидность, сиротство, малообеспеченность и др.). Объемы государственного бесплатного обслуживания определяются государственными стандартами.

*Мероприятия по социальной защите населения* в основном *финансируются государством*. Однако в последнее время наблюдается переход от государственного финансирования к финансированию на основе *социального партнерства*. Ряд социальных программ по созданию рынка жилья, использованию возможностей страховой медицины, перехода к платности ряда социальных услуг, совершенствованию оплаты труда осуществляется как *за счет средств государственного бюджета*, так и за счет *других источников финансирования*.

Однако, чрезвычайная распыленность средств для социальной поддержки при их ограниченных объемах выдвигает принципиально новые требования к построению системы социальной защиты населения, заключающиеся в ее *адресности, обеспечении социальных гарантий каждому жителю республики по месту жительства, поддержке, в первую очередь, социально уязвимых слоев населения*.

Перечисленные направления являются *приоритетными* на современном этапе формирования рыночных отношений в Республике Беларусь.

В 2003 г. уровень располагаемых ресурсов в расчете на домашнее хозяйство составил 398 тыс. рублей в месяц. В городских поселениях уровень располагаемых ресурсов превышал средний уровень по республике на 9,7%, в сельской местности он был ниже на 18,8%.

В 2003 г. доля домашних хозяйств, имеющих среднедушевые располагаемые ресурсы более 200 тыс. рублей в месяц, что в пересчете по официальному обменному курсу эквивалентно 100 долларам США и более, составила 23,3% против 15,1% в 2002 г.

Наблюдаются различия в уровне среднедушевых располагаемых ресурсов в зависимости от социально-демографических типов домашних хозяйств. Так, среднедушевые располагаемые ресурсы домашних хозяйств с детьми в 2003 г. в городах и поселках городского типа были на 20% выше, чем аналогичные ресурсы в таких же семьях в селе, табл. 11.7.

Таблица 11.7

**Среднедушевые располагаемые ресурсы домашних хозяйств в 2003 году, минимальный потребительский бюджет прожиточного минимума, (тыс. руб. в месяц), [2, с.54]**

	Всего	В том числе	
		в городах и поселках городского типа	в сельских населенных пунктах
Среднедушевые располагаемые ресурсы в том числе в домашних хозяйствах:	154,5	162,7	136,4
с детьми	137,8	144,6	120,5
без детей	172,1	182,6	150,6
одиноких	182,4	203,3	154,5
Минимальный потребительский бюджет	168,3		
Бюджет прожиточного минимума	105,3		

Наиболее высокий уровень материального достатка характерен для домашних хозяйств, состоящих из одного человека.

Среднедушевой доход в месяц семьи из 2 человек в 2003 году был в 1,4 раза выше, чем в семье, состоящей из 4 человек с детьми до 18 лет.

Среди регионов республики наиболее высокий уровень среднедушевых располагаемых ресурсов в 2003 году имели домашние хозяйства г. Минска (200 тыс. рублей в месяц) и Витебской области (156 тыс. рублей). Наиболее низкий уровень – домашние хозяйства Могилевской области (135 тыс. рублей).

Соотношение среднедушевых располагаемых ресурсов и минимального потребительского бюджета возросло с 80,9% в 2000 г. до 91,8% в 2003 г.

Увеличилось и соотношение среднедушевых располагаемых ресурсов с бюджетом прожиточного минимума с 125,6% в 2000 г. до 146,7% в 2003 г.

Численность малообеспеченного населения (имеющего располагаемые ресурсы ниже бюджета прожиточного минимума) снизилась с 41,9% в 2000 г. до 27,1% в 2003 г., [2, с.55].

### ***Неравномерность распределения денежных доходов***

Рыночные преобразования в Республике Беларусь сопровождаются определенным расслоением населения по уровню располагаемых денежных доходов. Наши расчеты показывают, что по результатам 2002 г. 53,5% населения располагают всего 3% ресурсов, а 5% наиболее состоятельных граждан располагают 13,1% денежных ресурсов, табл. 11.8, рис. 11.7.

**Таблица 11.8**

### **Распределение населения по доле располагаемых доходов в 2002 г.**

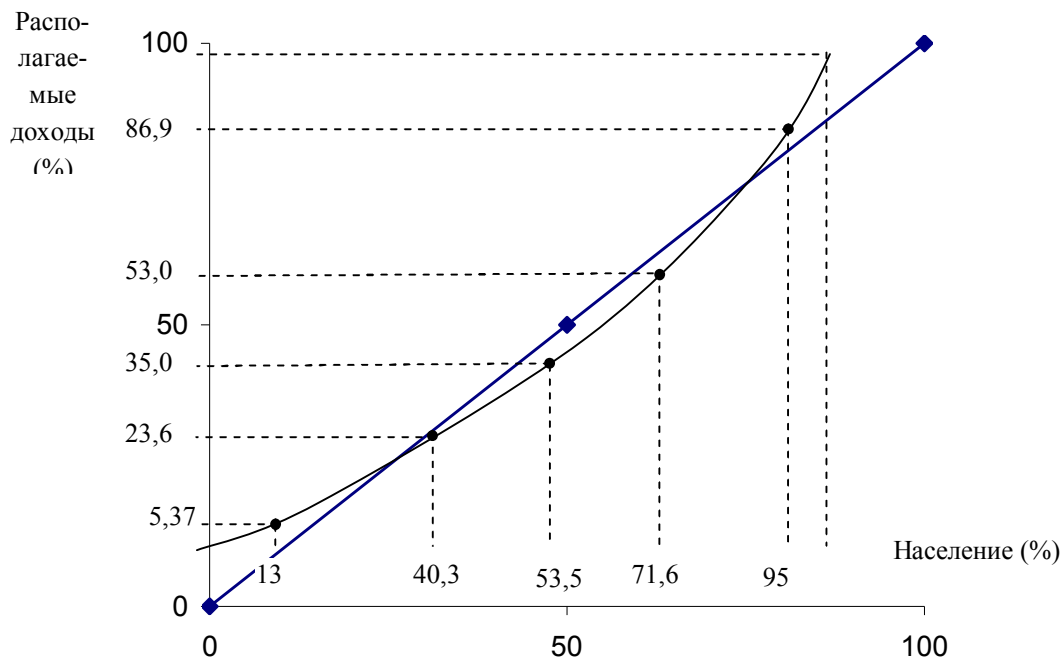
Доля населения, %	0,5	4,4	13,0	25,5	40,3	53,5	71,6	84,1	91,0	95,0	97,8	99,0	99,5	100,0
Доля располагаемых доходов, %	0,07	1,37	5,37	12,87	23,6	35,0	53,0	69,0	79,7	86,9	93,1	96,4	98,0	100,0

Таблица построена на основе статистических данных, [2, с. 169].



Кривой Лоренца по итогам 2002 г. соответствует коэффициент Джини, равный 0,272. Считается, что его предельное социально допустимое значение равно 0,41–0,412 (Россия, 1994 г.). В западных странах его значение, как правило, не достигает критического (США – 0,329; ФРГ – 0,295; Швеция – 0,291; Япония – 0,270 – по данным 80-х годов, [1, с.668]).

Если рассматривать вопрос в динамике, то, очевидно, что уровень дифференциации доходов населения растет. Так, если в 1990 г. высшая квинтильная группа располагала 36,4% всех доходов, то в 2002 г. эта доля увеличилась до 37,3%, табл. 11.9. Есть основания полагать, что уровень дифференциации доходов гораздо выше того, который дает статистика из-за значительного теневого оборота (более 20% ВВП по некоторым оценкам).



*Рис. 11.7. Кривая Лоренца для Республики Беларусь по данным 2002 г.*

**Распределение общего объема располагаемых ресурсов населения (по материалам выборочного обследования домашних хозяйств; в %), [3, с.170]**

	1995	1998	1999	2000	2001	2002
Располагаемые ресурсы – всего	100	100	100	100	100	100
в том числе по квинтильным (20%-ным) группам населения:						
низшая (с наименьшими ресурсами)	9,6	9,2	9,3	9,3	9,1	9,3
вторая	13,9	13,4	13,7	13,7	13,5	13,7
третья	17,6	17,0	17,5	17,5	17,3	17,4
четвертая	22,5	22,1	22,5	22,5	22,5	22,3
высшая (с наибольшими ресурсами)	36,4	38,3	37,0	37,0	37,6	37,3
Соотношение ресурсов 10% наиболее и наименее обеспеченного населения, раз	5,5	6,2	5,8	5,8	6,1	5,9

В целом степень бедности населения остается довольно высокой, т.к. свыше 83% населения располагают доходами не выше двух БПМ (примерно 100 USD), табл. 11.10.

**Таблица 11.10**

**Распределение населения по уровню среднедушевых располагаемых ресурсов в соотношении с бюджетом прожиточного минимума в 2003 году (БПМ=105,3 тыс. руб.), (в %), [2, с.56]**

	Всего	В том числе	
		в городах и поселках городского типа	в сельских населенных пунктах
Все население	100	100	100
в том числе с располагаемыми ресурсами, тыс. руб. в месяц:			
до 0,5 бюджета прожиточного минимума	1,8	1,5	2,6
0,5-1 бюджета прожиточного минимума	25,3	22,0	32,3
ниже бюджета прожиточно-	27,1	23,5	34,9

го минимума – всего			
1-2 бюджета прожиточного минимума	56,1	56,6	54,8
2-3 бюджета прожиточного минимума	12,9	15,1	8,3
свыше 3 бюджетов прожиточного минимума	3,9	4,8	2,0

### ДЕНЕЖНЫЕ РАСХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ

Особенностью динамики структуры денежных расходов населения с 1985 по 2002 гг. является снижение доли расходов на покупку товаров и оплату услуг (с 83,1 до 74,1%), снижение доли обязательных платежей и добровольных взносов (10,4 до 8,4%), а также увеличения доли средств, направляемых на накопление сбережений во вкладах и ценных бумагах, покупку валюты и др. (с 6,5 до 17,5%), табл. 11.11.

Структура потребительских расходов в 2002 г. отличается от аналогичной структуры в 1995 г. снижением доли расходов на продукты питания (что связано с ростом благосостояния), ростом доли расходов на оплату услуг ЖКХ (что связано с увеличением тарифов), на оплату услуг здравоохранения и образования (что связано с расширением сферы платных услуг), табл. 11.12. Однако, доля расходов на питание остается еще очень высокой по сравнению с 1990 г., когда она составляла всего 28%.

Более состоятельная часть населения республики относительно меньшую долю доходов тратит на покупку продуктов питания (естественно, не ущемляя себя). Зато относительно большая часть доходов у этой группы населения уходит на питание вне дома и дорогие алкогольные напитки, мебель, услуги транспорта и связи, т.к. это все способствует повышению уровня бытового комфорта, табл. 11.13. К состоятельной части населения можно отнести только высшую квинтильную группу, поскольку только в этой группе расходы на продукты питания составляют меньше половины потребительских расходов.

Таблица 11.11

Структура денежных расходов населения (в % к итогу), [3, с.149; 7, с.94]

	1985	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Денежные расходы и сбережения населения – всего, млрд. руб.	15,6	24,6	73745	134801	232738	484742	1841661	5935	12341	19085	25282
<i>в том числе (%):</i>											
покупка товаров и оплата услуг	83,1	82,0	71,0	74,2	79,9	80,0	86,7	76,9	73,6	74,1	72,1
оплата обязательных платежей и добровольных взносов	10,4	11,1	6,2	5,9	9,7	9,0	9,0	8,8	8,7	8,4	9,7
накопление сбережений во вкладах и ценных бумагах, покупка валюты и другие расходы	6,5	6,9	22,8	19,9	10,4	11,0	4,3	14,3	17,7	17,5	18,2

**Таблица 11.12**  
**Структура потребительских расходов населения, [3, с.172; 7, с.105] (по материалам выборочного обследования домашних хозяйств; в % к итогу)**

	1995 г.	2002 г.	2003г.	Примечание
Потребительские расходы – всего	100	100	100	
<i>в том числе:</i>				
продукты питания	61,6	52,8	48,0	рост благосостояния
из них питание вне дома	1,5	1,9	2,5	
алкогольные напитки	3,3	2,8	2,7	распространение слабоалкогольных напитков
табачные изделия	1,5	1,4		
одежда, обувь, ткани	9,9	9,8		
предметы личной гигиены	2,3	2,1		
здравоохранение	2,0	3,0		распространение платных услуг
жилищно-коммунальные услуги	4,7	7,2		рост тарифов
товары домашнего обихода, мебель	4,7	4,6		
транспорт и связь	4,2	8,9		расширение ассортимента услуг
образование, культура и отдых	2,0	3,3		распространение платных услуг в системе образования, повысившаяся доступность дорогого отдыха за границей
прочие товары и услуги	3,8	4,1	22,0*	

\* все виды услуг

Таблица 11.13

**Структура потребительских расходов населения по квинтильным группам, (по материалам выборочного обследования домашних хозяйств; в % к итогу), [3, с.173]**

	Квинтильные группы населения по уровню располагаемых доходов	
	низшая	высшая
Потребительские расходы – всего	100	100
<i>из них:</i>		
продукты питания	56,7	48,9
из них питание вне дома	0,9	2,8
алкогольные напитки	2,1	3,3
табачные изделия	1,7	1,2
одежда, обувь, ткани	10,0	9,6
здравоохранение	2,5	3,4
жилищно-коммунальные услуги	10,4	5,5
товары домашнего обихода, мебель	3,1	5,6
транспорт и связь	6,3	11,8
образование, культура и отдых	2,6	3,3

Чем больше детей имеют домашние хозяйства, тем меньше у них ресурсов на одного члена семьи. Так, если семья из трех человек на каждого члена семьи тратила на потребительские расходы примерно 2 USD в день, то семья из пяти человек – не более 1,5, табл. 11.14.

В целом можно сказать, что по данным за 2002 год только домашние хозяйства высшей децильной группы по располагаемым ресурсам, т.е. те, которые имели располагаемые ресурсы на потребительские расходы примерно 250 USD в месяц, не относились к бедным, так как доля их расходов на питание составляла менее 50% (47%), табл. 11.14.

**Таблица 11.14**

**Структура потребительских расходов домашних хозяйств  
различных социально-экономических категорий в 2002 г.,  
[3, с.174] (по материалам выборочного обследования  
домашних хозяйств)**

	Потребительские расходы (в сред- нем на семью в месяц), тыс. руб.	в том числе в % расходы на			
		продукты питания	непрод. товары	алкогол. напитки	оплату услуг
Все домашние хозяйства	230,5 (146 USD)	52,8	27,6	2,8	16,8
Домашние хо- зяйства, имею- щие детей в возрасте до 18 лет:					
1 ребенка	302,9 (192 USD)	49,2	30,2	2,4	18,2
2 детей	292,9 (185 USD)	48,7	32,2	2,3	16,8
3 и более де- тей	243,7 (154 USD)	52,3	28,4	2,2	17,1
Домашние хо- зяйства по 10%- ным группам населения:					
первая (с наименьшими располагае- мыми ресур- сами)	131,0 (82,9 USD)	57,5	21,4	2,0	19,1
девятая	299,5 (190 USD)	51,6	29,3	2,9	16,2
десятая (с наибольшими располагае- мыми ресур- сами)	393,3 (249 USD)	46,9	32,8	3,6	16,7

В 2003 г. на приобретение непродовольственных товаров 10% наименее обеспеченного населения потратило 21,1% потре-  
бительских расходов, в то время как 10% наиболее обеспеченного

населения израсходовало на эти цели 32,5% потребительских расходов. Домашние хозяйства, располагающие наименьшими ресурсами, на покупку продуктов питания израсходовали 52,3% общего объема потребительских расходов, домашние хозяйства, располагающие наибольшими ресурсами – 42,4%.

Отмечается тенденция роста вкладов населения в учреждения банков.

В общем объеме денежных расходов домашних хозяйств вклады в учреждения банков возросли с 0,7% в 2000 году до 2,2% в 2003 году.

Одной из важнейших характеристик материального достатка домашних хозяйств является их имущественная обеспеченность. Она оценивается наличием недвижимости, транспортных средств, а также предметов длительного пользования, табл. 11.15.

**Таблица 11.15**

**Наличие предметов длительного пользования в домашних хозяйствах (на 100 домашних хозяйств; штук)**

	2000	2001	2002	2003
Телевизоры	119	115	118	120
Видеомэагнитофоны	19	19	21	26
Холодильники и морозильники	106	105	110	112
Стиральные машины	71	65	70	72
Электропылесосы	56	50	54	58
Легковые автомобили	24	24	24	24

Структура использования денежных доходов населения в территориальном разрезе показывают, что жители г. Минска и Минской области больше, чем жители других областей тратят на покупку товаров и услуг (74,8% в 2002 г.), а также больше всех сберегают, тратят на покупку валюты и т.д. (20,4% в 2002 г.), табл. 11.16. Только в этом регионе наблюдается регулярное превышение расходов над доходами в разрезе примерно 3%.



**Таблица 11.16**

**Структура использования денежных доходов населения по областям в 2002 г., (в % к итогу), [3, с.151]**

	Денежные доходы	Использовано на			Превышение доходов над расходами, превышение расходов над доходами (-)
		покупку товаров и оплату услуг	оплату обязательных платежей и добровольных взносов	накопление сбережений во вкладах и ценных бумагах, покупку валюты и другие расходы	
Республика Беларусь	100	73,8	8,4	17,4	0,4
<i>Области:</i>					
Брестская	100	72,7	10,5	17,1	-0,3
Витебская	100	75,4	7,1	14,4	3,1
Гомельская	100	74,7	6,9	14,6	3,8
Гродненская	100	70,0	12,5	16,2	1,3
Минская (включая г. Минск)	100	74,8	7,8	20,4	-3,0
Могилевская	100	72,5	7,4	14,0	6,1

В итоге отметим, что денежные доходы в среднем на душу населения в месяц в 2003 г. составили примерно 104 USD. Но пенсионеры, инвалиды, многодетные (и не очень) семьи имели существенно более низкий доход. При этом нужно иметь в виду, что значительная часть трудоспособного населения не может увеличить свои доходы за счет любых усилий на рабочих местах (врачи, учителя) или получать какие-либо льготы (кредиты на недвижимость, льготные путевки в санатории и т.д.). Все это говорит о том, что в системе распределения необходимо следовать более справедливым принципам.

## ОСОБЕННОСТИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ И СПРОСА НА ПОТРЕБИТЕЛЬСКОМ РЫНКЕ

Политика либерализации цен и открытости экономики, которую Республика Беларусь проводит с 1992 г., оказало сильнейшее влияние на состояние потребительского рынка. Хотя с 1990 по 1995 гг. снижался физический объем розничного товарооборота, рост цен опережал доходы населения. Но освобождение цен, развитие мелкого бизнеса, открытость границ позволили решить проблему дефицита практически по всем товарам. В особенности это касается промышленной группы. Сама собой разрешилась, например, тяжелейшая проблема дефицита запчастей для легковых автомобилей, услуг автосервиса (правда, в Прибалтике и Польше эта проблема решена еще лучше). Открытие рынка позволило также снять проблему дефицита легковых автомобилей, повысилось предложение, упали цены (в Прибалтике эта проблема также решена еще лучше из-за низких ввозных пошлин и возможностей безвизового выезда граждан Литвы в Шенгенскую зону).

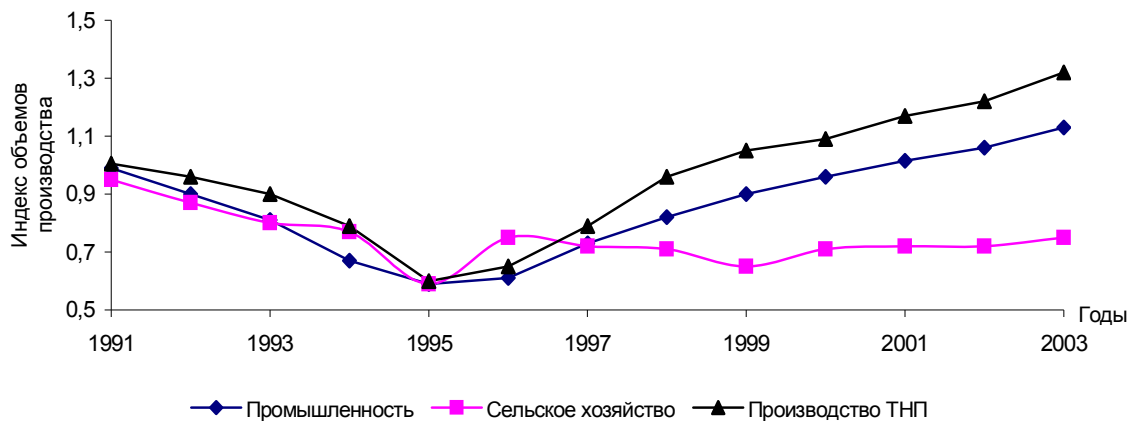
Все эти позитивные сдвиги на рынке промышленных товаров оказались возможными потому, что на белорусский рынок хлынул товар из тех регионов, где он имеется в относительном избытке и где есть возможности быстрого наращивания производства (Польша, Германия, Россия, Турция).

Отечественный производитель оказался отодвинутым в тень в силу недостаточной конкурентоспособности в целом и высоких цен на производимую продукцию, в частности. Это прямым образом отразилось на динамике промышленного и сельскохозяйственного производства, выпуске ТНП (табл. 11.17, рис. 11.8).

**Таблица 11.17**

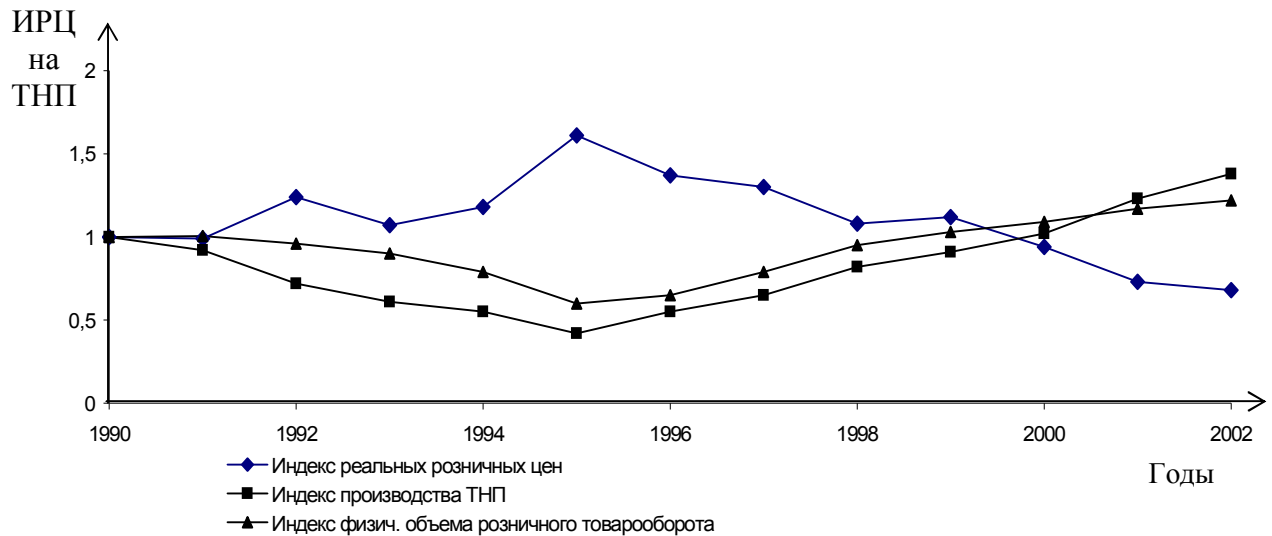
**Индексы производства продукции промышленности, сельского хозяйства и ТНП в Республике Беларусь  
(1990г. = 1), [6, с.32, 33]**

Годы	Промышленность	Сельское хозяйство	Производство ТНП (предложение)
1991	0,99	0,95	1,005
1992	0,90	0,87	0,96
1993	0,81	0,80	0,90
1994	0,67	0,77	0,79
1995	0,59	0,59	0,60
1996	0,61	0,75	0,65
1997	0,73	0,72	0,79
1998	0,82	0,71	0,96
1999	0,90	0,65	1,05
2000	0,96	0,71	1,09
2001	1,015	0,72	1,17
2002	1,06	0,72	1,22
2003	1,13	0,75	1,32



*Рис. 11.8. Графики динамики производства продукции промышленности, сельского хозяйства и ТНП в Республике Беларусь (1990 г. =1)*

Разумеется, что все эти рецессивные явления сопровождались определенной динамикой розничных цен, что не могло не отразиться на динамике розничного товарооборота (табл. 11.18, рис. 11.9).



*Рис. 11.9. Графики динамики индексов реальных потребительских цен, производства ТНП (предложения) и розничного товарооборота (спроса)*

Из приведенных данных усматривается, что:

Во-первых, динамики производства (предложения) и розничного товарооборота (спроса) являются весьма схожими. Для них характерно убывание до 1995г. включительно и выраженный рост с 1996 г.

Во-вторых, тенденция изменения реальной розничной цены на ТНП противоположна тенденциям производства (предложения) и розничного товарооборота (спроса).

Динамика доли продовольственных товаров в общем объеме розничного товарооборота имеет ту характерную особенность, что эта доля нарастала до 1995 г., что легко объясняется падением реальных доходов населения, и далее постепенно снижается. Причем эта тенденция ярко выражена для динамики доли продуктов питания (продовольствие за вычетом алкогольных напитков). Противоположная закономерность характерна для динамики реальной цены на продукты питания, которая достигла максимума в 1995 г. и далее получила тенденцию к снижению (табл. 11.19, 11.20, рис.11.10).

Таблица 11.18

Основные показатели цен, доходов, производства ТНП и розничного товарооборота в Республике Беларусь в 1990–2003 гг.

Годы	Индексы потребительских цен ИПЦ		Розничный товарооборот, млрд. руб. (спрос)	Индекс физ. объема розничного товарооборота (спрос)		Условный розничный товарооборот (с учетом ИПЦ за соответствующий год), млрд. руб. <sup>3</sup>	Индекс условного рознич. товарооборота (с учетом ИПЦ) <sup>3</sup> 1990г. = 1	Номинальные денежные доходы населения, млрд. руб. (НДДН)	Индекс НДДН (ИНДДН), (1990 = 1)	$\frac{\text{ИПЦ}}{\text{ИНДДН}} = \text{ИРЦ}$ <sup>3</sup> (индекс реальных розничных цен)	Индекс производства ТНП (предложение)
	к пред. году	к 1990г.		к пред. году	к 1990г.						
1990	1,05	1	18,7	1,15	1	18,7	1	24,4	1	1	1,005
1991	1,94	1,94	34,6	0,92	0,92	17,83	0,95	47,5	1,95	0,99	1,0
1992	10,71	20,78	318,0	0,78	0,72	15,3	0,82	408,2	16,7	1,24	0,96
1993	12,90	268,0	4222,0	0,86	0,61	15,8	0,84	6106,0	250,2	1,07	0,90
1994 <sup>1</sup>	23,21	622,1	8454,0	0,90	0,55	13,6	0,72	12868	527,4	1,18	0,79
1995	8,10	5038,96	46853,0	0,77-min	0,42-min	9,3-min	0,49-min	76524	3136,2	1,61-max	0,60-min
1996	1,53	7709,61	90568,0	1,31	0,55	11,7	0,62	136979	5614	1,37	0,65
1997	1,64	12643,8	169300,0	1,18	0,65	13,4	0,72	238228	9763	1,30	0,79
1998	1,73	21873,7	361370,0	1,26	0,82	16,5	0,88	492129	20169	1,08	0,96
1999	3,94	86182,4	1502028,0	1,11	0,91	17,4	0,93	1871550	76703	1,12	1,05
2000 <sup>2</sup>	2,69	231,83	4196,5	1,12	1,02	18,1	0,97	6011	246,35	0,94	1,09
2001	1,61	373,25	8171,2	1,28	1,23	21,9	1,17	12478	511,4	0,73	1,17
2002	1,426	532,22	11909,5	1,12	1,38	22,4	1,2	19154	785,0	0,68	1,22
2003	1,28	681,2	15170,2	1,1	1,51	22,3	1,19	25421	1041,8	0,65	1,32

<sup>1</sup> С учетом деноминации с 1 августа 1994 г. в 10 раз.

<sup>2</sup> С учетом деноминации на 1 января 2000 г. в 1000 раз.

<sup>3</sup> Показатели, рассчитанные автором.

#### Источники:

1. Статистический бюллетень: Ежемесячник. – Мн.: МСИА РБ, 2002. №3. С. 35, 150, 157.
2. Статистический портрет Беларуси // Статистический сборник. – Мн., 2001. С. 35.
3. Народное хозяйство Республики Беларусь, 1994. – Мн., 1995. С. 123.
4. Статистический бюллетень: Ежеквартальный. II квартал 2004 г. – Мн.: Минстат, 2004. – с. 35.

**Таблица 11.19**

**Динамика структуры розничного товарооборота в Республике Беларусь, %, [7, с.289]**

Годы	Доля непродовольственных товаров	Доля продуктов питания			Доля алкогольных напитков	Итого РТ
		Всего	в том числе			
			мясо и мясопродукты	масло животное		
1990	55,1	32,5	8,4	1,3	12,4	100,0
1991	55,2	34,8	9,3	1,5	10,0	100,0
1992	49,9	37,1	9,9	2,1	13,0 – max	100,0
1993	44,6	43,4	14,0	2,4	12,0*	100,0
1994	40,8	46,2	13,2	2,5	13,0*	100,0
1995	37,5 – min	61,6 – max	14,1 – max	2,1	10,7	100,0
1996	40,9	48,8	13,2	1,5	10,3	100,0
1997	42,1	47,5	12,9	1,4	10,4	100,0
1998	44,4	46,0	11,8	1,3	9,6	100,0
1999	42,9	47,1	12,4	1,5	10,0	100,0
2000	39,3	48,6	12,9	1,3	12,1	100,0
2001	39,3	49,5	12,6	1,0	11,2	100,0
2002	38,4	51,1	13,3	0,9	10,5	100,0
2003	39,9	45,8			14,3	100,0

\* – оценка автора

**Примечание.** Снижение доли непродовольственных товаров в общем объеме розничного товарооборота и соответствующий рост доли продовольственных товаров свидетельствуют о прогрессирующей бедности населения. Повышение доли расходов на алкоголь в условиях снижения цен свидетельствует о повышении его душевого потребления.

**Источники:** Статистический портрет Беларуси // Статистический сборник. – Мн., 2001. С.45.

Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2001. – Мн., 2001. С.409, 410.

Таблица 11.20

**Динамика индексов производства продуктов питания, физического объема розничного товарооборота продуктов питания и реальной цены на них в Республике Беларусь**

Годы	Доля прод. товаров в объеме розничного товарооборота, %	Индексы потребит. цен на прод. питания (ИПЦПит)		Номинальные денежные доходы населения		Индексы реальной цены на прод. пит. (ИРЦППит = $\frac{ИПЦПит}{ИНДДН}$ ***)	Индексы пр-ва прод.пит. в отпускных ценах по отношен. к 1990г. (предлож.)	Индексы физич. объема товарообор. прод. пит. по отношен. к 1990 г. (спрос)	Рентабельность пищевой пром-сти, %
		к пред. году	к 1990 г.	в факт. ценах, млрд руб.	индексы к 1990г. (ИНДДН)				
1990	44,9	1,05	1	24,4	1	1	1	1	10,6
1991	44,8	1,96	1,96	47,5	1,95	1,005	0,91	0,88	14,4
1992	50,1	11,54	22,6	408,2	16,78	1,35	0,78	0,65	16,7
1993	55,4	15,15	342,7	6106,0	250,2	1,37	0,69	0,56	13,8
1994*	59,2	25,84	885,5	12868,0	527,4	1,68	0,63	0,53	14,6
1995	67,3 – max	7,64	6765,5	76524,0	3136,2	2,16 – max	0,50– min	0,43–min	11,7
1996	65,7	1,50	10148,2	136979,0	5613,9	1,8	0,53	0,52	12,8
1997	64,3	1,70	17252,0	238228,0	9763,4	1,76	0,62	0,56	12,7
1998	61,8	1,73	29846,0	492129,0	20169,2	1,48	0,71	0,69	12,9
1999	61,8	4,17	124457,8	1871550,0	76702,9	1,62	0,75	0,76	13,4
2000**	65,9	2,56	318,6	6011,0	246,35	1,29	0,77	0,85	9,2
2001	66,1	1,57	500,2	12478,0	511,4	0,98	0,82	1,06	8,1
2002	55,0	1,39	695,3	19154,0	785,0	0,88	0,85	1,14	5,5–min
2003	50,6	1,19	827,4	25421,0	1041,8	0,79	0,91	1,24	6,0

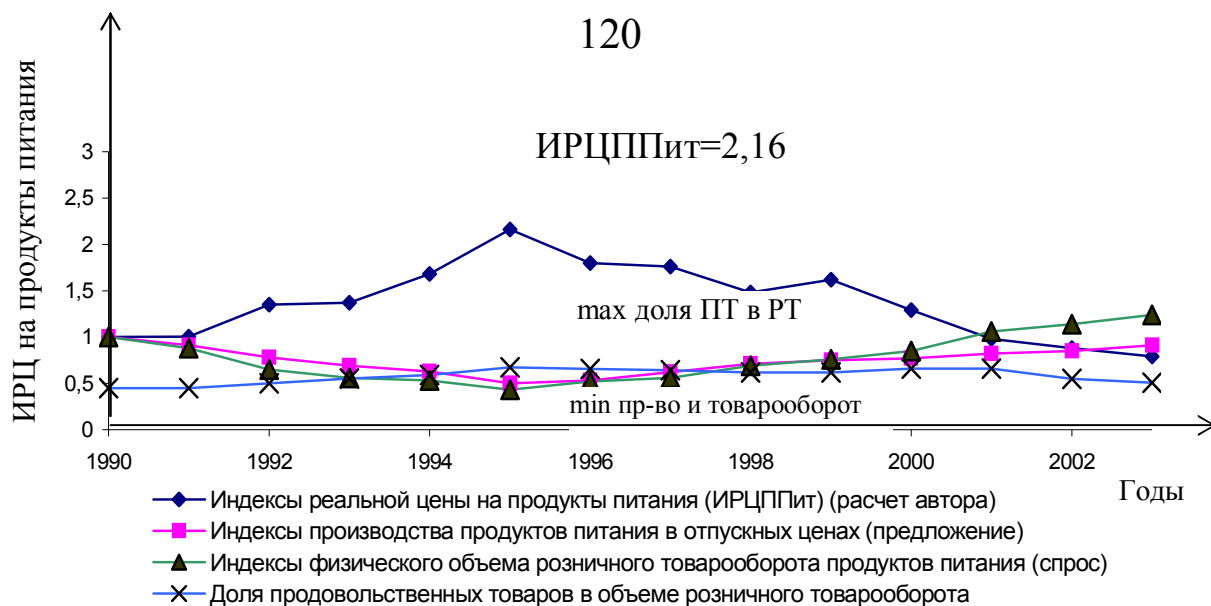
\*– с учетом деноминации белорусского рубля в 1994 г. в 10 раз.

\*\* – с учетом деноминации рубля с 1 января 2000 г. в 1000 раз.

\*\*\* – расчет автора.

**Источники:** Статистический портрет Беларуси // Статистический сборник. – Мн., 2001. С.116.

Статистический бюллетень. – Мн., 2002. №3. С.153, 156.



*Рис. 11.10. Графики динамики реальной цены, производства и розничного товарооборота продуктов питания в Республике Беларусь в 1990-2003 гг.*

В течение рассматриваемого периода относительный спрос, выраженный долей продуктов питания в общем объеме розничного товарооборота, нарастал с 32,5% в 1990 г. до 61,6% в 1995 г. и далее снизился до 48,6% в 2000 г. Такая динамика объясняется динамикой реальной цены на продукты питания, которая возросла в 2,16 раза к 1995 г. по отношению к 1990 г. и далее снизилась до уровня 1,01 в 2002 г.

В период с 1990 по 2003 гг. динамики производства продуктов питания в отпускных ценах (предложения) и физического объема розничного товарооборота (спроса) практически совпадали. Это отвечает посылке о том, что предложение формируется в ориентировке на объем ожидаемого спроса, который все еще угнетается высокими ценами.

Итогом является снижение производства важнейших продовольственных товаров (предложения) до уровня внутренних потребностей населения республики и даже ниже. Из числа важнейших продовольственных товаров рост производства имеет место только для сахара (табл. 11.21).



**Таблица 11.21**  
**Производство основных видов продовольственных товаров**  
**в 1990, 1995 и 2003 гг. в Республике Беларусь**

Виды и производство продукции, тыс. т	1990 г.	1995 г.	2003 г.	Примечание
Мясо и субпродукты I кат.	889	387,4	373,6	Емкость внутреннего рынка снизилась из-за высоких цен, дефицит отсутствует. Экспорт также сдерживается высокими ценами.
Масло животное	159,1	65,1	64,3	
Колбасные изделия	216,6	141,3	195,9	
Цельномолочная продукция	1776,0	801,4	925,5	
Масло растительное	26,4	6,7	17,0	Отсутствует отечественное сырье
Маргариновая продукция	107,5	17,0	16,4	
Мука	3091	1417,0	674,0	Производство сдерживается отсутствием сырья, растет импорт
Крупа	229,3	72,6	28,3	
Сахар	347,1	140,1	710,6	Имеет место избыточное потребление, дефицит отсутствует. Укрепляется сырьевая база
Водка и ликероводочные изделия, млн. дал.	8,8	14,8	8,3	Потребление остается высоким, т.к. уровень цен его не сдерживает

**Источники:** Статистический портрет Беларуси // Статистический сборник. – Мн., 2001. С.86.

Статистический бюллетень. Ежеквартальный. III кв. 2004 г. – Мн.: Минстат, 2004. – С.106-108.

Выше мы отмечали, что значительная часть населения вынуждена жить на очень низкие доходы. О высоком уровне бедности свидетельствует высокая доля расходов семей на питание, о чем также говорилось выше. По сравнению с 1990 г. в 2003 г. наблюдался разительный контраст. Если в 1990 г. эта доля составила 29%, то в 2003 г. – 52,8%, т.е. почти в два раза больше (табл. 11.22). В 1990 г. наблюдался максимум по расходам на алкоголь (вследствие высоких цен) и на культурно-бытовые услуги (при низких ценах). В 1993–1994 гг. эти доли упали до минимальных значений, далее получили тенденцию к росту, но уровня 1990 г. не достигли: по алкоголю – вследствие повышения его

доступности, по культурно-бытовым услугам – вследствие снижения их доступности.

**Таблица 11.22**

**Доля расходов семей рабочих и служащих Республики Беларусь на продукты питания, алкогольные напитки и культурно-бытовые услуги, %**

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2002	2003
Продукты питания	29 (min)	31,3	40,4	49,0	58,3	60,1 (max)	58,0	57,5	56,7	59,5	59,6	52,8	45,5
Алкогольные напитки	5,1 (max)	4,0	3,6	3,7	3,1 (min)	3,3	3,9	3,7	3,4	4,6	3,5	2,8	2,7
Культурно-бытовые услуги	9,3 (max)	6,9	5,8	5,6 (min)	6,2	6,4	7,1	7,2	5,9	6,7	5,2	3,3	н/д

**Источники:** Статистический портрет Беларуси // Статистический сборник. – Мн., 2001. С.139.

Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2003. – Мн.: Минстат РБ, 2003. С.172.

Республика Беларусь в цифрах. 2004. Краткий статистический сборник. – Мн.: Минстат, 2004. С.105.

Несмотря на увеличение доли семейных бюджетов, израсходованных на продукты питания в 2002 г. по сравнению с 1990 г., продажа основных продуктов питания резко снизилась, а именно: по мясу и мясопродуктам – на 17%, по молоку и молочным продуктам – почти наполовину (табл. 11.23).

Абсолютный минимум покупок приходится на 1994–1995 гг. – годы наибольшего уровня реальной цены, а максимум – на 1990–1991 гг. – годы ее минимального уровня. Однако продажа некоторых видов продуктов повышается. Это относится, например, к растительному маслу, продажа которого увеличилась с 35 (1990 г.) до 102 тыс. т (2002 г.). Такой спрос объясняется тем,

что реальная цена на него значительно снизилась (в 2 раза в долларовом выражении по сравнению с 1990 г.), и оно оказалось самым дешевым продуктом масложировой группы. Потребность в этом продукте в основном удовлетворяется за счет импорта из России и Западной Европы.

Анализируя динамику объемов продаж основных продуктов питания, можно сделать вывод о том, что, при имеющей место полной насыщенности рынка, потребление не возрастет или растет медленно в силу низкой покупательной способности населения по мясомолочным продуктам, овощам и фруктам, а также и по рыбопродуктам. Правда продажа овощей и фруктов растет по причине круглогодичного их предложения. Но они остаются малодоступными вследствие дороговизны. Нормой было бы увеличение их потребления в 3–4 раза.

Закономерности динамики уровня потребления продуктов питания совпадают в основном с закономерностями их продажи. То есть ее максимум попадает на 1990 г., а минимум – на 1995 г. (табл. 11.23, 11.24).

О снижении доступности основных продуктов питания в силу высоких цен свидетельствует и динамика покупательной способности денежных доходов населения. Последняя имела максимум в 1990 г. почти по всем видам продуктов, минимум – в 1994 и 1995 гг. В 2002 г. основные продукты питания стали менее доступными, чем в 1990 г. в 3–4 раза (табл. 11.25).

В заключение отметим, что экономическая политика государства в период с 1990 г. в целом недостаточно нацелена на стимулирование предложения со стороны производителей сельскохозяйственной продукции и продуктов питания.

С одной стороны, в силу высоких реальных цен ущемляется спрос. С другой стороны – не принимаются действенные меры по необоснованному завышению розничных цен в сфере обращения.

Таблица 11.23

## Продажа основных продуктов питания в Республике Беларусь, тыс. т

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	Примечание
Мясо и мясо-продукты	682 (max)	646	822	774	530	443 (min)	480	483	570	543	532	538	567	582	Повышение реальной цены вело к снижению продаж до 1995–1996 гг., далее наблюдается рост в связи со снижением реальной цены
Молоко и молочные продукты	4160 (max)	3838	3444	2919	2616	1950	1770 (min)	1789	2184	2230	1995	1993	1907	1867	
Масло животное	77 (max)	71	69	59	49	45	38	35 (min)	44	43	41	42	39	37	
Сыр	35	41 (max)	26	23	23	11 (min)	11 (min)	14	21	23	19	20	19	20	
Масло растительное	35	31 (min)	44	65	61	63	78	85	94	100	101 (max)	99	102	97	Рост продажи связан с тем, что раст. масло относит. дешевле и замещает другие жиры
Яйца, млн. шт.	1544	1494	1159	1129 (min)	1698 (max)	1402	1346	1290	1505	1444	1387	1381	1372	1367	Относит. дешевый продукт, поэтому его потребление является относительно стабильным
Сахар	308 (max)	263	221 (min)	235	234	255	232	239	245	232	231	247	230	178	Потребление выше нормы
Хлеб. прод. (в пересчете на муку)	1928 (max)	1743	1729	1629	1371	1143	1100	1016 (min)	1216	1241	1155	1063	1041	1000	Относит. высокая цена ведет к снижению скармливания скоту
Картофель	498 (max)	317	300	220	250	169 (min)	191	213	240	214	203	196	170	159	Меньше приобретается населением из-за роста цены и производства в дом. хоз-вах
Овощи	442 (max)	363	352	297	227	190	179 (min)	191	226	234	227	246	215	197	
Фрукты и цитрусовые	110	114	108 (min)	139	112	131	157	152	161	168	213 (max)	175	172	190	Продажа сдерживается высокими ценами, необходимо увеличение потребления в 3-4 раза

Источник: Статистический портрет Беларуси // Статистический сборник. – Мн., 2001. С.119.

Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2003. Минстат Республики Беларусь. – Мн., 2003.С. 481.

Республика Беларусь в цифрах. 2004. Краткий статистический сборник. – Мн.: Минстат, 2004. С. 290.

**Таблица 11.24**

**Потребление основных продуктов питания в Республике  
Беларусь (на душу населения в год, кг)**

	1990г.	1995г.	2002г.	Примечание
Мясо и мясопродукты в пересчете на мясо	76	58	57	На 1995 г. приходится тах потребительских цен и, следовательно, минимум потребления мяса. Дефицит в 2002г. отсутствует
Молоко и молочные продукты в пересчете на молоко	428	367	285	Общее снижение потребления объясняется высокими ценами. Дефицит отсутствует
Яйца, шт.	325	297	227	
Рыба и рыбопродукты	19,6	7,3	16,7	
Сахар	48,7	32,1	39,6	Минимум потребления в 1995 г. объясняется снижением покупки кондит. изделий.
Масло растительное	8,6	6,5	13,4	По мере снижения реальной цены повышается потребление раст. масла
Картофель	171	182	170	Потребление картофеля стабильно
Хлеб	127	121	98	Потребление снижается вследствие роста цен и прекращении скармливания скоту
Овощи и бахчевые	78	83	103	Потребление повышается, но находится на уровне в 2–3 раза ниже нормы в силу низких доходов населения. Дефицит отсутствует

**Источник:** Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2003. – Мн.: Мин-стат РБ, 2003. С. 163.

Таблица 11.25

**Продукты питания, которые можно было приобрести на величину среднемесячного душевого денежного дохода, кг  
(по материалам выборочного обследования домашних хозяйств)**

	1990 г.	1991 г.	1992	1993	1994	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2002г.
Хлебопродукты (с 1995г. – хлеб пшеничный)	500 (max)	423	309	292	263	92	84	69 (min)	117	106	81	112
Картофель	1125(max)	428	309	700	284	220	283	308	236	207(min)	302	268
Овощи и бахчевые	212 (max)	150	137	120	59 (min)	75	71	85	90	81	108	115
Сахар и кондитерские изделия	98 (max)	90	49	37	33 (min)	55	81	71	80	68	84	130
Масло растительное	105	118 (max)	57	29	18 (min)	24	37	34	25	24	45	55
Маргарин и др. жиры	102	128 (max)	51	55	27	23 (min)	30	30	32	29	36	56
Мясо и мясопродукты	68 (max)	61	48	26	21	18 (min)	21	МСиА не рассчитывает				
Говядина и телятина	нет данных					22 (min)	25	25	27	24	24	28 (max)
Рыба и рыбопродукты	139 (max)	104	51	27	17 (min)	24	28	28	29	22	30	41
Молоко (л)	857 (max)	836	745	546	342	196(min)	192(min)	224	315	286	234	231
Яйца, шт.	1800	1847(max)	1009	757	517(min)	607	642	633	894	658	710	928
Масло животное	нет данных					14 (min)	17	17	24	19	20	25 (max)

**Источники:** Статистический портрет Беларуси // Статистический сборник. – Мн., 2001. С.42.

Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2003. – Мн.: Минстат РБ, 2003. С. 176. Данные по источнику «Республика Беларусь в цифрах. 2004. Краткий статистический сборник. – Мн.: Минстат, 2004.» существенно отличаются в большую сторону за все годы.

Правда, инфляционный фактор сжатия спроса в последние годы значительно снизился. Однако разрыв между закупочными ценами и розничными на основные виды сельхозпродукции остается довольно высоким. Так, в июле 2001 г. закупочная цена молока составила примерно 100 руб/литр, а розничная – в три раза выше. Аналогичное положение ежегодно наблюдается и по мясу.

В последние два-три года спрос на продукты питания снижается, в частности, из-за смещения приоритетов населения в потреблении. Люди, в особенности молодежь, все больше предпочитают приобретать престижные промышленные товары (например, мобильные телефоны, подержанные иномарки, домашние кинотеатры, компьютеры и т.д.) и оплатить услуги по их использованию, отложить деньги на отпуск за границей или улучшение жилищных условий. В результате важность здорового питания для многих отодвигается на второй план, тем более, что промышленность в изобилии предоставляет различные суррогаты. Исходя из складывающихся приоритетов, по нашим оценкам, получается так, что для того, чтобы население покупало примерно 80 кг мяса в год в среднем на человека (физиологически обоснованная норма), средние доходы на душу населения в месяц должны быть таковы, чтобы на них можно было бы приобрести 200–300 кг мяса. Для нашей страны это звучит, как фантазия и в обозримом будущем этого достичь не удастся (средний месячный доход для этого должен превысить 600–700 USD при неизменных ценах). Но к этому нужно стремиться. Пока же необходимо совершенствовать формы организации общественного питания и социальной защиты, чтобы для малоимущих, особенно для детей и молодежи, были бы доступны самые лучшие продукты.

Приходится констатировать и такое обстоятельство, что при нынешнем состоянии аграрного сектора даже повышенный спрос на продукты питания не может дать толчок к быстрому расширению их предложения в силу ослабленной сырьевой базы и уста-

ревшей технологии в перерабатывающих отраслях. Не секрет, что белорусское молоко Гродненской и Минской областей поступает на переработку в Смоленскую область, а оттуда ввозятся молочные продукты. Это положение является результатом грубых просчетов в руководстве АПК.

Расширять импорт продуктов питания опасно, так как можно еще больше подорвать отечественного производителя. Лучше ставить вопрос о более интенсивном импортозамещении многих видов овощей и фруктов. Для этого остается один путь – стимулирование сельхозпроизводителя к расширению предложения. Здесь можно использовать опыт Польши, которая, имея сходные климатические условия, производит значительное количество дешевой продукции сельского хозяйства и пищевой промышленности, несмотря на покупку энергоносителей по мировым ценам.

### ЖИЛИЩНЫЕ УСЛОВИЯ

В 2003 г. жилищный фонд Республики Беларусь увеличился по сравнению с 1995 г. на 18,7 млн. м<sup>2</sup> (на 9%) и составил 219,2 млн. м<sup>2</sup> общей площади, табл. 11.26.

**Таблица 11.26**

#### **Динамика жилищного фонда Республики Беларусь (на конец года; млн. м<sup>2</sup> общей площади), [2, с.62]**

	1995	200	2001	2002	2003
Весь жилищный фонд	200,5	212,1	215,0	216,6	219,2
<i>в том числе:</i>					
государственный	64,4	44,0	43,4	42,4	41,3
частный	136,1	168,1	171,6	174,2	177,9
Городской жилищный фонд	123,6	135,0	137,4	138,8	141,1
<i>в том числе:</i>					
государственный	56,3	37,2	36,3	35,2	34,0
частный	67,3	97,8	101,1	103,6	107,1
Сельский жилой фонд	76,9	77,1	77,6	77,8	78,1
<i>в том числе:</i>					
государственный	8,1	6,8	7,1	7,2	7,3
частный	68,8	70,3	70,5	70,6	70,8



В структуре жилищного фонда растет удельный вес частного жилищного фонда. В 2003 г. доля частного жилищного фонда в общем объеме жилищного фонда составила 81%, государственного 19%, тогда как в 1995 г. эти показатели составляли соответственно 68% и 32%.

Увеличение удельного веса частного сектора в структуре жилищного фонда произошло как в результате приватизации жилья, так и индивидуального строительства.

Из года в год растет обеспеченность населения жильем. В 2003 г. она составила 22,3 м<sup>2</sup> на 1 жителя. Причем, в сельской местности обеспеченность жильем выше, чем в городах примерно на 14%. По областям республики обеспеченность примерно одинакова, она колеблется вокруг среднего показателя. В г. Минске и Минской области обеспеченность ниже среднего уровня по причине большого притока населения, табл. 11.27.

С целью улучшения жилищных условий на селе в каждом хозяйстве строится ежегодно по пять благоустроенных домов.

Показателем качества жилищного фонда является степень его благоустройства. По состоянию на 1 января 2004 г. уровень благоустройства городского жилищного фонда (без собственности физических лиц) составил: водопроводом 96%, канализацией – 95%, центральным отоплением – 94%, горячим водоснабжением – 89%, ваннами (душем) – 92%, газом – 77%, напольными электроплитами – 21%. Однако в сельской местности уровень благоустройства уступает городскому. А по ряду позиций даже снижается, табл. 11.28.

Таблица 11.27

**Средняя обеспеченность населения жильем по областям  
(на конец года; млн. м<sup>2</sup> общей площади на 1 жителя), [2, с.63]**

	1995 г.			2003 г.		
	Всего	В том числе		Всего	В том числе	
		в городах и поселках гор. типа	в сельских нас. пунктах		в городах и поселках гор. типа	в сельских нас. пунктах
Республика Беларусь	19,7	17,8	23,7	22,3	20,0	27,8
Области:						
Брестская	19,2	17,3	21,9	21,9	19,5	26,0
Витебская	20,3	18,4	24,0	22,7	20,3	28,2
Гомельская	20,4	18,6	21,1	23,4	21,9	27,0
Гродненская	20,6	18,0	24,6	23,5	20,0	30,1
г. Минск	16,8	16,8	—	18,8	18,8	—
Минская	20,4	17,5	23,3	23,0	19,7	26,9
Могилевская	20,9	18,9	25,3	23,8	21,1	31,1

Таблица 11.28

**Благоустройство жилищного фонда (без жилищного фонда физических лиц; на конец года, %), [2, с.79]**

	Городские поселения				Сельская местность			
	1999	2000	2001	2002	1999	2000	2001	2002
Удельный вес общей площади, оборудованной:								
водопроводом	95	96	96	96	67	66	67	66
канализацией	95	95	95	95	61	60	61	60
центральным отоплением	95	95	95	95	49	49	48	48
газом	78	78	78	76	88	89	89	89
горячим водоснабжением	90	88	89	90	32	32	40	39
ваннами (душем)	92	92	92	93	54	53	52	51
напольными электроплитами	19	20	20	22	5	5	4	4

Вместе с тем, нужно отметить, что жилищный вопрос в республике еще не решен. Количество семей, ежегодно улучшаю-

щих жилищные условия, составляет примерно 5% от количества семей, нуждающихся в их улучшении, табл. 11.29. В республике много делается для улучшения обеспечения населения жильем (строится примерно 0,3 м<sup>2</sup> жилой площади на 1 жителя), но, по-видимому, следует изыскивать новые формы финансирования строительства за счет государства и населения. Большой помехой в улучшении жилищных условий является высокая цена строящихся квартир по отношению к доходам населения. Считается, что месячный доход человека должен быть примерно равным стоимости 1 м<sup>2</sup> жилья. В г. Минске стоимость 1 м<sup>2</sup> в 2004 г. составила примерно 600 USD, а средняя зарплата – примерно 200 USD. Очевидно, что выход состоит в увеличении доходов населения. Большие проблемы существуют также с капитальным ремонтом жилья и его обслуживанием в силу нехватки средств.

Таблица 11.29

**Динамика улучшения жилищных условий населения в Республике Беларусь [3, с.180]**

	1990	1995	2000	2001	2002	2003
Количество семей, улучшивших жилищные условия, тыс.	89,1	32,0	24,2	25,9	20,0	19,3
в том числе:						
в городских поселениях	73,1	27,4	18,5	20,0	15,1	
в сельской местности	16,0	4,6	5,7	5,9	4,9	
Количество семей, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий (на конец года), тыс.	669,8	623,8	568,8	558,8	555,9	
в том числе:						
в городских поселениях	634,8	596,9	543,4	535,3	526,1	
в сельской местности	35,0	26,9	25,4	23,5	29,8	

## ОБЕСПЕЧЕННОСТИ УСЛУГАМИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

По доле расходов консолидированного бюджета на здравоохранение и физическую культуру по отношению к ВВП Беларусь занимает 1-е место среди стран СНГ (5%).

К началу 2001 г. в республике работало 46 тыс. врачей и 122 тыс. чел. среднего медицинского персонала. По численности врачей на 100 тыс. чел. населения Беларусь занимает одно из первых мест среди стран СНГ (458 врачей). По числу больничных коек на 100 тыс. населения Беларусь занимает 1 место среди стран СНГ (1266). Однако общая заболеваемость населения по ряду групп болезней растет как среди взрослых, так и среди детей, табл. 11.30, 11.31. Особую тревогу вызывает заболеваемость населения активным туберкулезом, которая в несколько раз превышает европейский уровень (но мало отличается от уровня стран СНГ), табл. 11.32.

**Таблица 11.30**

### Заболеваемость населения по основным группам болезней, [3, с.258]

	1990	1995	1998	1999	2000	2001
Число зарегистрированных заболеваний с впервые установленным диагнозом, тыс. случаев	5638	7571	7750	7924	7250	7169
<i>из них:</i>						
инфекционные и паразитарные болезни	308	477	418	428	401	375
болезни нервной системы и органов чувств	265	481	517	524	503	491
болезни органов дыхания	3225	4112	4078	4276	3721	3649
болезни кожи и подкожной клетчатки	245	411	424	403	387	393
болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	188	315	378	366	365	366
травмы и отравления	638	714	774	790	755	765

**Таблица 11.31**  
**Заболеваемость детей в возрасте 0-14 лет по основным группам болезней, [3, с.261]**

	1990	1995	1998	1999	2000	2001	2002 (на 1000000 детей)
Число зарегистрированных заболеваний с впервые установленным диагнозом, тыс. случаев	2240	2990	3025	2939	2573	2546	152072
<i>из них:</i>							
инфекционные и паразитарные болезни	1842	70	202	212	186	159	8465
болезни нервной системы и органов чувств	871	50	154	161	143	139	8420
болезни органов дыхания	1588	2053	2159	2079	1776	1792	107533
травмы и отравления	125	132	131	126	125	127	7360

**Таблица 11.32**  
**Заболеваемость населения активным туберкулезом**

	1990	2000	2001	2002
Численность больных с впервые установленным диагнозом:				
всего, тыс. человек	3,0	6,2	5,6	5,1
на 100 тыс. нас., чел.	29,8	61,6	55,9	51,8
Численность больных, состоящих на учете в лечебно-профилактических учреждениях:				
всего, тыс. человек	20,7	23,5	22,5	20,8
на 100 тыс. нас., чел.	207,2	235,6	226,5	209,7

### Заключительные замечания

В отношении доходов населения следует отметить, что главная проблема здесь – это обеспечить всем гражданам возможность заработать на достойную жизнь независимо от того, работает ли он в режиме самозанятости, наемным работником ча-

стного или государственного предприятия или учреждения. При этом следует, как нам представляется, уменьшить объем льгот некоторым категориям госслужащих и за этот счет улучшить положение семей с детьми, пенсионеров и инвалидов. Необходимо совершенствовать формы социальной защиты малообеспеченных слоев, не ограничиваясь вариациями денежных выплат.

Пока же только та часть населения, которая находится в высших децильных и квинтильных группах может себе позволить улучшение жилищных условий, полноценный отдых и хорошее образование. Население, относящееся к средним группам по распределению доходов, тем более работники сферы образования и пенсионеры, не могут позволить себе ничего такого. Более того, они даже с большим трудом могут отстаивать свои права в судебном порядке, если возникнет такая необходимость, так как величина госпошлины по большинству мотивов сопоставима с размером квартплаты, а для иных и месячной пенсией.

Так, согласно постановлению Совета Министров от 26.03.03 №402, при подаче в суд искового заявления на действия госорганов или должностных лиц, ущемляющих права граждан, необходимо внести госпошлину в размере 5 базовых величин (120 тыс. руб. при средней пенсии в конце 2004 г. в 158 тыс. руб.).

Стоимость нотариальных услуг является также непомерно завышенной. Здесь Республика Беларусь превзошла один из самых дорогих городов на планете г. Москву. Например, стоимость копии доверенности или завещания составила в начале 2005 г. две базовые величины (48 тыс. руб. при рыночной стоимости ксерокопирования 1 страницы формата А4 в 100 руб.). Нотариат и суды при таких расценках приносят прибыль, в частности, и за счет и без того обездоленных пенсионеров.

Много говорится об адресности социальной помощи, но успехи здесь очень скромные. Одной из причин такого положения, как нам представляется, является низкая мотивированность социальных работников в улучшении работы системы. В штате содержится значительное количество нетворческих сотрудников, т.к. молодые и амбициозные специалисты в эту сферу

не идут из-за мизерной зарплаты. Отсюда очевиден и путь решения проблемы: обновление контингента сотрудников социальных учреждений, снижение численности работников в целом и высокая оплата тем, кто сможет работать в современном стиле.

Не может считаться нормальной и существующая отраслевая дифференциация заработной платы. Не существует, на наш взгляд, весомых аргументов, оправдывающих столь низкую оплату труда в сфере образования, здравоохранения, науки по отношению к оплате труда в банковской сфере и энергетике, которые не отличаются особой эффективностью. А снижение образовательно-культурного уровня населения и демографические осложнения уже подвели государство к критической грани.

Доходы семей, имеющих двух и более детей, являются очень низкими. В условиях расширяющейся платности послешкольного образования часто дети из таких семей независимо от способностей не имеют возможности получить высшее образование, от чего государство терпит убытки.

В структуре потребительских расходов превалируют расходы на питание, что не совсем соответствует статистике роста реальных доходов населения по сравнению с 1990 г., когда расходы на питание в среднем не превышали 30% доходов. Возможно статистика не полно учитывает доходы населения, так как многие граждане получают их за границей и не декларируют.

Что касается потребительского рынка и главным образом рынка продовольственных товаров собственного производства, вырабатываемых из местного сырья, то здесь наблюдается сжатие спроса под влиянием слишком высоких цен. Скорее всего, львиная доля прибыли оседает в руках немногочисленных посредников. Если посредническое звено и далее будет паразитировать, то будет выживать лишь тот отечественный сельхозпроизводитель, который напрямую сможет делать поставки в приграничные районы России, которые предлагают более выгодные условия, чем отечественные переработчики.

Жилищные условия населения в среднем постоянно улучшаются. Но это имеет место в основном для обеспеченной части

общества, которая имеет и квартиры в городах, и коттеджи в пригородной зоне. Несмотря на значительные объемы строительства, число нуждающихся снижается примерно только на 5% в год. Нам представляется, что необходим поиск новых форм привлечения средств населения в сферу жилищного строительства, чтобы обустроить нуждающихся и, прежде всего, молодые семьи.

Обеспеченность населения услугами здравоохранения оставляет желать лучшего в особенности это касается детей и пенсионеров. Усилия здравоохранения в большей степени должны быть направлены на профилактику заболеваемости.

В итоге нужно отметить, что в республике немало делается для повышения уровня жизни населения. И по сравнению с другими странами СНГ успехи Беларуси очевидны. Но если смотреть вперед и брать в качестве ориентира западные стандарты, то сделать предстоит еще очень многое.

### ***Контрольные вопросы к теме №8***

1. Что понимают под уровнем жизни, и какими показателями он характеризуется?
2. Как формируются располагаемые личные доходы домашних хозяйств?
3. Какие компоненты включаются в состав денежных доходов населения?
4. Какие инструменты используются для оценки неравномерности доходов населения?
5. Что показывает коэффициент Джини?
6. Какова динамика доли населения Республики Беларусь с уровнем располагаемых доходов ниже МПБ?
7. Какова динамика основных компонентов денежных доходов населения?
8. Каково распределение малообеспеченного населения по областям Беларуси?
9. Как изменилось соотношение среднего размера назначенной пенсии к БПМ пенсионера за последние 8 лет?



10. Какие инструменты использует государство для решения проблем доходов населения в связи с ростом стоимости жизни?

11. Каким образом распределяется население Республики Беларусь по доле располагаемых доходов в 2003 году?

12. Можно ли считать, что за последние 10 лет возросла дифференциация населения по уровню располагаемых доходов?

13. Какова динамика доли расходов населения на покупку товаров и услуг за последние 15 лет?

14. Являются ли расходы на продукты питания основной статьей потребительских расходов населения Республики Беларусь?

15. Каким образом отражается наличие детей в семье на уровне ее доходов?

16. Каким образом зависит структура потребительских расходов от уровня общих доходов?

17. Как изменяется за последние годы наличие предметов длительного пользования в домашних хозяйствах?

18. Какие отличия имеются в структуре использования денежных доходов населения по областям?

19. Можно ли считать, что рост цен на продукты питания в Республике Беларусь ведет к росту предложения?

20. В каком году реальная цена на продукты питания в Республике Беларусь достигла своего максимума в период с 1990 г. до настоящего времени?

21. Как изменилось производство основных видов продовольственных товаров в 2003 г. в сравнении с 1990 г.?

22. Как изменилось потребление основных продуктов питания в Республике Беларусь в 2003 г. по сравнению с 1990 г.?

23. Как изменилась доступность основных продуктов питания для населения Республики Беларусь в 2003 г. по сравнению с 1990 г.?

24. Как изменилась ситуация с обеспеченностью жильем в Республике Беларусь за последние 15 лет?

25. Как можно охарактеризовать уровень благоустройства жилого фонда в Республике Беларусь?

26. По каким группам болезней наблюдается наибольший уровень заболеваемости населения в Республике Беларусь?

27. По каким группам болезней имеет место наибольшая заболеваемость детей в Республике Беларусь?

28. Какие меры являются первоочередными по повышению уровня жизни населения?

### *Литература:*

1. Антонова Н.Б. Государственное регулирование экономики: Учебник для студентов экономических специальностей высших учебных заведений. – Мн.: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2002, 45 п.л.

2. Республика Беларусь 1995–2004 (стат.сборник). Минстат Республики Беларусь. – Мн., 2004. – 271 с.

3. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2003. Минстат Республики Беларусь. – Мн., 2003. – 607 с.

4. Приходченко О.И. Республика Беларусь: парадоксы экономического спада. //Фінансы, улiк, аўдыт – 1996.– №1. – 15 с.

5. Приходченко О.И. Белорусский рынок: спрос, предложение и цена: Монография – Мн.: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2002. – 172 с.

6. Статистический бюллетень. Ежеквартальное издание. Январь-сентябрь 2004 г. – Мн.: Минстат Республики Беларусь, 2004.

7. Республика Беларусь в цифрах. Краткий статистический сборник, Минстат Республики Беларусь. – Мн., 2004. – 342 с.

## ТЕМА 9. ПЕРСПЕКТИВЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ БЕЛАРУСИ

### ЛЕКЦИЯ 12. ПЕРСПЕКТИВЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ БЕЛАРУСИ

#### Основные понятия:

стратегическая цель социально-экономического развития; задачи социально-экономического развития; приоритеты социально-экономического развития; средства реализации приоритетов социально-экономического развития; важнейшая цель социальной политики; основные задачи в сфере занятости; социальная защита граждан; совершенствование пенсионной системы; совершенствование системы государственных пособий семьям; молодежная политика; инновационная политика; инвестиционно-структурная политика; задачи развития реального сектора; приоритеты во внешнеэкономической стратегии; политика цен; региональная политика; устойчивый экономический рост; комбинированная система пенсионного обеспечения; модель устойчивого развития; социально-экономическая безопасность.

#### ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ БЕЛАРУСИ ДО 2005 Г.

#### *Цели, задачи и приоритеты*

Стратегической целью социально-экономического развития, провозглашенной в «Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001–2005 гг.», утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 08.08.2001 г. №427, является повышение благосостояния народа и приближение его к уровню экономически развитых европейских государств. Для достижения стратегической цели сформулированы восемь следующих задач [3]:

1. Создать необходимые условия для оздоровления населения, повышения уровня его образования и культуры на основе

приоритетного развития здравоохранения, образования, культуры, спорта и туризма;

2. Создать условия для устойчивого социально-экономического развития и роста эффективности реального сектора экономики;

3. Снизить налоговую нагрузку на товаропроизводителей и население;

4. Осуществить техническое перевооружение и реструктуризацию предприятий на базе внедрения новых и высоких технологий;

5. Довести к концу пятилетия среднемесячную заработную плату работников народного хозяйства до уровня, эквивалентного 250 долларам США;

6. Повысить уровень пенсий до 48%, стипендий – до 25–30% от средней заработной платы в народном хозяйстве;

7. Улучшить экологическую ситуацию, осуществить действенные меры по преодолению последствий чернобыльской катастрофы;

8. Обеспечить комплексность социально-экономического развития областей, районов и городов, стабилизацию ситуации в проблемных регионах.

Исходя из поставленных целей и задач, на очередное пятилетие определены следующие приоритеты:

1. Формирование эффективной системы здравоохранения.

2. Активизация инновационной и инвестиционной деятельности.

3. Наращивание экспорта товаров и услуг.

4. Дальнейшее развитие жилищного строительства на безэмиссионной основе с максимальным использованием внебюджетных источников финансирования.

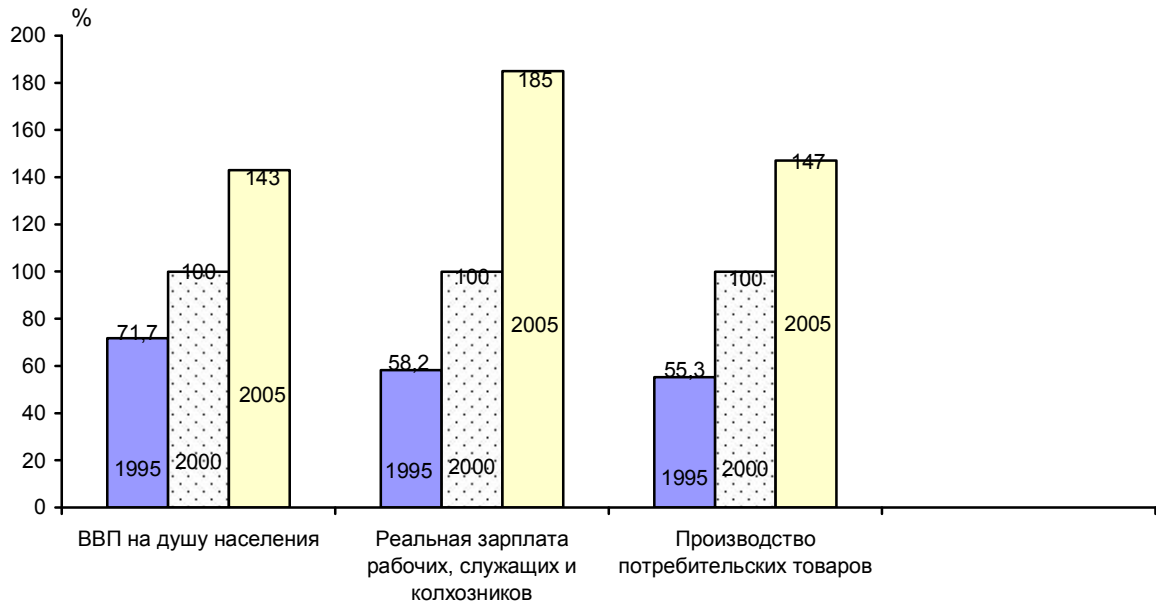
5. Развитие агропромышленного комплекса и сопряженных отраслей.

**Главными средствами реализации приоритетов являются:**

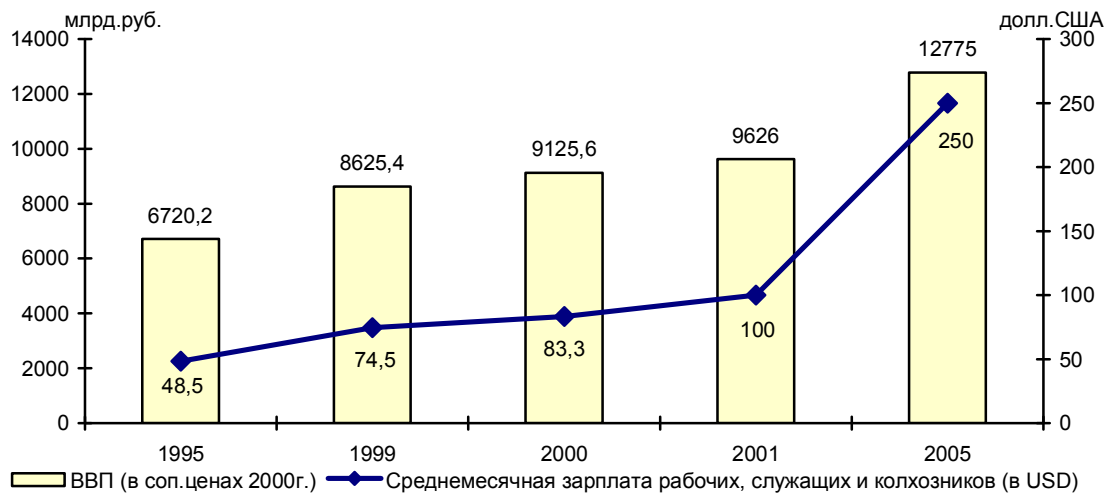
- финансовое оздоровление экономики, улучшение состояния платежного баланса и увеличение валютных резервов;
- активизация структурной перестройки экономики на основе специализации, кооперирования и интеграции крупных и небольших предприятий, ускоренного развития наукоемких, ресурсосберегающих отраслей и производств, а также развитие сферы услуг;
- государственная поддержка инноваций и важнейших инвестиционных проектов, обеспечивающих повышение уровня конкурентоспособности экономики республики и ее регионов;
- внедрение эффективного механизма инвестирования в экономику, включая увеличение объемов прямых иностранных инвестиций и кредитов, новую амортизационную политику, концентрацию ресурсов на приоритетных направлениях;
- дальнейшая интеграция Беларуси в систему международного разделения труда, формирование эффективных межгосударственных и межрегиональных финансово-промышленных групп в рамках Союзного государства Беларуси и России, СНГ, ТНК и других международных интеграционных образований;
- ускоренное развитие институтов внебюджетного финансирования жилищного строительства – системы строительных сбережений и накоплений, ипотечного кредитования;
- расширение государственной поддержки предпринимательства, малого и среднего бизнеса, создание условий для привлечения частного капитала.

### ***Социальная политика***

Важнейшей целью социальной политики является повышение уровня жизни в целом (рис. 12.1) и повышение уровня заработной платы до 250 долларов США к 2005 г., рис. 12.2.



*Рис. 12.1. Динамика показателей уровня жизни населения (2005 г. – прогноз)*



*Рис. 12.2. Динамика объема ВВП и уровня средней зарплаты по народному хозяйству Республики Беларусь (2005 г. – прогноз)*

Основными задачами в сфере занятости населения являются формирование ее рациональной структуры и повышение эффективности использования трудовых ресурсов.

Поскольку повышение эффективности использования трудовых ресурсов и снижение числа безработных задачи малосовместимые, в Программе отмечается необходимость выработки механизмов по усилению социальной защиты граждан от безра-

ботицы, трудоустройству социально уязвимых слоев населения. Предполагается продолжить совершенствование пенсионной системы, доведя, в частности, уровень пенсий до 48% от средней заработной платы. Нужно сказать, что на фоне некоторых других показателей, эта мера все же не позволяет поднять размеры пенсионного обеспечения рядовых граждан до уровня 1990 г.

Предусматривается совершенствование системы государственных пособий и налоговой политики в интересах семьи.

Молодежная политика будет направлена на повышение доступности образования, расширение занятости, улучшение жилищных условий, поддержку учащихся и студентов. В 2005 г. размер стипендии планируется повысить до 25–30% средней заработной платы. Много в этом отношении сделано и до 2005 г.

Развитие здравоохранения предусматривает повышение доступности широким слоям населения медицинской помощи и улучшение качества оказываемых услуг. В 2005 г. объем финансирования здравоохранения достигнет 7,5% от ВВП.

Основной формой получения образования останется бесплатное образование с сохранением справедливого и гарантированного доступа к нему различных категорий молодежи. Для реализации запросов населения в получении дополнительного высшего образования сохранится платное обучение. Ежегодные приемы молодежи в вузы составят 57–58 тыс. человек, в средние специальные учебные заведения – 47–48 тыс. человек. Дальнейшее развитие получит интеграция систем образования Беларуси и России.

Инвестирование жилищного строительства все в большей мере будет ориентировано на внебюджетные источники финансирования. При этом на селе и в малых городах предполагается возводить 30–40% жилья. В каждом хозяйстве предусматривается строить не менее пяти благоустроенных домов (квартир) ежегодно. Возрастет роль предприятий и фирм в оказании помощи сво-

им работникам в приобретении жилья. Ставится задача снижения себестоимости строительства жилья и доведения стоимости 1 кв.м до уровня среднемесячной заработной платы в народном хозяйстве. Предусматривается вводить ежегодно 2,5–3 млн. кв.м жилья.

### ***Наука и инновационная политика***

В качестве главной задачи инновационной политики ставится ускоренное освоение в производстве передовых отечественных и зарубежных научных разработок с целью насыщения рынка современной конкурентоспособной продукцией.

Государственная поддержка будет оказываться в первую очередь тем направлениям научно-технической и инновационной деятельности, которые обеспечивают разработку и освоение производства новой конкурентоспособной продукции, в особенности экспортоориентированной и импортозамещающей, а также развитие ресурсо-, энерго- и трудосберегающих наукоемких производств и технологий. Доля расходов на науку и научное обслуживание в 2005 г. составит 1,8%. ВВП.

### ***Инвестиционно-структурная политика***

Структурная политика будет направлена на повышение эффективности национальной экономики за счет приоритетного развития отраслей, конкурентоспособных на внутреннем и внешнем рынках.

Намечается расширить инвестиционное сотрудничество со странами СНГ, и в первую очередь с Россией.

Предстоит создать эффективную систему привлечения иностранных инвестиций (0,9–1,0 млрд. долл.). Объем инвестиций в основной капитал в 2005 г. возрастет в 1,6–1,7 раза к уровню 2000 г.



### *Развитие реального сектора*

Важнейшим фактором экономического роста станет эффективное, менее энергоемкое и материалоемкое производство, а также рациональное использование трудовых ресурсов. Предполагается снижение материалоемкости товаров и услуг на 6–7%, энергоемкости ВВП – на 25–30%. Более 60% общего прироста производительности труда предусматривается обеспечить за счет освоения прогрессивных ресурсосберегающих технологий.

Общий объем промышленного производства в 2005 г. по сравнению с 2000 г. возрастет на 28–32%. Предусматривается реконструкция Белорусского металлургического завода, организация производства импортозамещающей техники в ПО «Минский моторный завод», реконструкция и модернизация производства большегрузных автомобилей в ПО «БелАЗ», создание субмикронного производства интегральных микросхем в НПО «Интеграл» и др.

Реализация технико-организационных мер позволит снижать материалоемкость продукции на 2–2,5% в год. Кроме того, предполагается расширить производство V и VI технологических упаковок, повысить уровень насыщения внутреннего рынка за счет поставок белорусской продукции, в том числе долю лекарственных средств собственного производства довести с 25 до 40% общей потребности населения. Доля сертифицированной продукции в общем ее объеме составит не менее 60%. Объем производства потребительских товаров возрастет за 2001–2005 гг. на 42–47%.

Развитие ТЭК будет, в частности, направлено на оптимизацию структуры генерирующих источников электроэнергетики. За счет проведения реконструкции Мозырьского НПЗ и НПЗ «Нафтан» глубина переработки нефти увеличится до 85%, т.е. вплотную приблизится к мировым аналогам.

Одним из приоритетных направлений развития **торфяной промышленности** является освоение производства торфолигниновых брикетов за счет полной утилизации лигнина – отхода производства Речицкого и Бобруйского гидролизных заводов. Выпуск топливных брикетов увеличится почти на 30%.

Для повышения эффективности **строительного комплекса** предусматривается развитие его материально-технической базы, создание и внедрение новых материалов, энергосберегающих технологий и ресурсоэкономных систем жилых домов, снижающих ресурсо- и энергопотребление при строительстве и эксплуатации жилья в 1,5–2 раза.

Важнейшая задача АПК – финансовое оздоровление предприятий, совершенствование взаимоотношений между партнерами. В сельском хозяйстве приоритетное развитие получают высокоэффективные крупнотоварные производства. Объемы производства основных видов сельхозпродукции в 2005 г. должны составить: зерна – 7,3-7,5 млн. т, картофеля – 9-10, сахарной свеклы – 1,7-2,0, овощей – 1,4-1,5 млн. т, льноволокна – 85-90 тыс. т, фруктов – 500-600, молока – 5900-600 тыс. т, мяса (в живом весе) – 1180-1200 тыс. т, яиц – 3,7-3,8 млрд. шт.

Развитие **перерабатывающей промышленности** будет направлено на обеспечение стабильного роста производства основных видов продукции с целью удовлетворения спроса внутреннего рынка и увеличения поставок продукции на экспорт.

Намечается реконструкция 4 сахарных заводов, Витебского маслоэкстракционного завода и Бобруйского завода растительных масел, строительство и расширение 7 цехов по производству детского питания, хлебозаводов в городах Гродно, Витебске, Бобруйске, Дзержинске и других объектов.

Исходя из потребностей в продукции, прогнозируемых объемов закупок сельскохозяйственного сырья и наличия производственных мощностей, в 2005 г. намечается произвести 490–

500 тыс. т мяса и субпродуктов I категории (на 66–69% больше, чем в 2000 г.), масла животного – 70–75 тыс. т (на 9–17%), цельномолочной продукции – 1080–1100 тыс. т (на 17–19%), сыра животного – 48–50 тыс. т (на 23–28%), масла растительного – 40–45 тыс. т (в 2,6–3 раза), сахара-песка из сахарной свеклы – 195–220 тыс. т (на 13–27%).

В результате в 2005 г. потребление основных продуктов питания на душу населения вплотную приблизится к уровню 1990 г.

Развитие **транспортного комплекса** позволит обеспечить наращивание потенциала транзитных и экспортно-импортных перевозок. Интеграция Беларуси в мировую экономическую систему потребует надежно работающих, технически и экологически безопасных транспортных средств с соответствующей инфраструктурой.

Дальнейшее развитие **средств связи** будет направлено на создание сбалансированной системы, надежно и качественно удовлетворяющей потребности республики в услугах связи.

Будет продолжена работа по удовлетворению потребностей населения в установке телефонов, увеличению количества абонентских точек проводного вещания, расширению сети эфирного теле- и радиовещания, развитию мобильных сетей связи для создания соответствующей инфраструктуры с охватом большого круга пользователей. Предусматривается обеспечить условия для постепенного перехода действующих систем мобильной связи к системам мобильной связи третьего поколения на всей территории республики.

Развитие **торговли и общественного питания** будет направлено на стабильное обеспечение различных категорий населения высококачественными товарами в широком ассортименте при высоком уровне обслуживания.

Для стимулирования продажи товаров и повышения уровня обслуживания населения предусматривается оказание дополни-

тельных услуг, включающих расширение реализации товаров методами самообслуживания, комиссионной торговли, торговли в кредит, по сниженным ценам и безналичному расчету, с применением банковских пластмассовых карточек.

Проблему снабжения крупных городов и промышленных центров отечественными продуктами питания предстоит решать с помощью регулируемых государством оптовых продовольственных рынков.

Объем розничного товарооборота в 2005 г. возрастет по сравнению с 2000 г. на 50–55%.

**В сфере услуг** наиболее быстрыми темпами будут развиваться производственные услуги. Одной из главных задач является обеспечение доступности и достаточно высокого качества основных социальных услуг, и, прежде всего, медицинского обслуживания и образования. Предполагается совершенствование государственного регулирования платной медицинской помощи и образования, законодательное закрепление единых требований к содержанию договора на оказание платных услуг в организациях всех форм собственности.

Для удовлетворения спроса в области современных информационных услуг (информатики, телекоммуникаций, программного обеспечения, электронной связи) предстоит осуществить модернизацию информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, расширение сети Интернет, дальнейшее развитие информационных, телекоммуникационных технологий.

### ***Внеэкономическая деятельность***

Приоритетным направлением во внешнеэкономической стратегии Республики Беларусь останется развитие внешнеторговых связей со странами СНГ, и, прежде всего, с Российской Федерацией.

Интересам Республики Беларусь отвечает также развитие интеграционных связей в рамках Евразийского экономического сообщества, долгосрочное сотрудничество с Украиной, странами Балтии, Польшей, государствами Центральной и Восточной Европы. Перспективным является расширение внешнеэкономических связей со странами Юго-Восточной Азии, Ближнего Востока, Африки и Латинской Америки, которые заинтересованы в импорте из Беларуси продукции машиностроения, электроники, научно-технических разработок.

Развитию внешнеэкономических связей и созданию условий для продвижения белорусских товаров на рынки стран дальнего зарубежья послужит реализация мер по вступлению Республики Беларусь во Всемирную торговую организацию, активное участие республики в работе международных экономических и финансовых организаций.

Намечается опережающий рост экспорта товаров и услуг по сравнению с ростом производства продукции промышленности, ВВП и направление значительной части экспортной выручки на инвестиционный импорт. В структуре экспорта услуг приоритет будет отдан транспортным, деловым, строительным услугам и услугам связи. С введением в эксплуатацию газопровода Ямал – Европа возрастут услуги по транзиту газа. К 2005 г. предусматривается увеличить данный вид услуг в 2,2 раза по сравнению с 2000 г.

Намечается принять меры по расширению развития и формированию в республике новых видов услуг – финансовых, страховых, компьютерных, информационных, таможенных, интеллектуальных, образовательных, платежно-лицензионных, эколого-санитарных, медико-биологических, консалтинговых, инжиниринговых и технических. Это позволит увеличить объем экспорта услуг в 2005 г. более чем в 1,6 раза к уровню 2000 г.

Предполагается обеспечить ежегодный прирост экспорта товаров на 7–8%, услуг – на 9–10%. За пятилетие экспорт товаров и услуг возрастет в 1,5 раза.

### *Политика цен*

Основным направлением совершенствования ценообразования станет проведение ценовой политики, базирующейся на гибком сочетании свободных и регулируемых цен, расширении сферы рыночного ценообразования. Государственное ценовое регулирование сохраняется, прежде всего, в отношении товаров и услуг субъектов хозяйствования, занимающих доминирующее положение на товарных рынках республики и включенных в Государственный реестр предприятий-монополистов, а также ограниченного перечня социально значимых товаров и услуг.

Приоритетным направлением государственного регулирования ценообразования станет устранение имеющихся диспропорций и перекосов в ценах, сокращение бюджетного дотирования. Ценовое регулирование в агропромышленном комплексе необходимо направить на обеспечение рентабельного ведения сельского хозяйства для эффективно работающих предприятий.

### *Региональная политика*

Для повышения комплексности социально-экономического развития регионов и эффективности территориального разделения труда предусматривается:

- создание современных наукоемких производств и развитие новых видов деятельности, ориентированных на эффективное использование местных экономических, природных, экологических и других факторов;
- обеспечение опережающего роста научно-технического потенциала областных центров, больших и средних городов республики;

- государственная поддержка проблемных регионов;
- использование выгодного географического положения приграничных районов;
- создание свободных экономических зон, технопарков, инновационных центров, региональных инкубаторов малого предпринимательства и иных форм территориально компактных организационных структур, способных стать «точками роста» региональной и национальной экономики.

Развитие социальной сферы регионов предусматривает создание условий предоставления населению гарантированного минимума социально-значимых услуг независимо от места проживания, расширение сферы социальных услуг в сельской местности и малых городах, учет сложившихся условий обслуживания населения в отдельных регионах или группах однотипных территорий, приближение уровней развития социального комплекса отстающих регионов до уровня более развитых.

Развитие промышленности областей и г. Минска будет осуществляться с учетом особенностей каждого региона.

В *Брестской области* намечается расширение сети обслуживания транзитных потоков. Существенный прирост продукции предполагается получить в таких отраслях, как машиностроение, легкая, лесная, деревообрабатывающая.

Приоритетным направлением развития *Витебской области* остается структурная перестройка промышленного комплекса, направленная на снижение зависимости от внешних поставок энергоресурсов. Планируются техническое перевооружение предприятий нефтеперерабатывающей и химической промышленности, развитие перерабатывающих отраслей.

Основные преобразования в промышленности *Гомельской области* дадут новый толчок дальнейшему развитию экспортно-ориентированных отраслей (металлургическая, нефтеперерабатывающая промышленность). Предусматривается сосредоточить

усилия на внедрении в производство технологий получения экологически чистой продукции, развитии объектов жизнеобеспечения населения в пострадавших районах, повышения обеспеченности необходимыми кадрами.

В *Гродненской области* прогнозируется наращивание объемов производства конкурентоспособных видов продукции в машиностроении, лесной, деревообрабатывающей, целлюлозно-бумажной промышленности, промышленности строительных материалов, развитие пищевой и модернизация предприятий химической промышленности.

*Минская область* сохранит роль крупнейшего региона, специализирующегося на переработке сельскохозяйственного сырья. Намечается также реконструкция и техническое перевооружение предприятий машиностроения, химической, лесной, деревообрабатывающей, целлюлозно-бумажной и медицинской промышленности, промышленности строительных материалов.

Основной задачей в *Могилевской области* становится реконструкция предприятий химии и нефтехимии, а также рационально использование местных природных ресурсов, что позволит увеличить производство цемента и другой продукции.

Социально-экономическое развитие г. *Минска* во многом определяется статусом столицы государства. Более высокие темпы роста предусмотрены для отраслей и сфер, связанных с обслуживанием населения, информационной, туристической, сервисной деятельностью. Значение ведущей отрасли экономики города сохранит машиностроение.

Главным результатом реализации основных положений Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001–2005 гг. должно стать обеспечение устойчивого экономического роста, повышение эффективности функционирования экономики и более полное удовлетворение потребностей



населения в материальных и культурных благах и услугах; достижение целевых показателей уровня жизни народа.

### **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА ПЕРИОД ДО 2010 Г.**

«Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2010 г.» (далее Основные направления) разработаны в соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь», «Основными положениями организации государственного прогнозирования Республики Беларусь», утвержденными Постановлением Совмина Республики Беларусь от 20 августа 1998 г. №1321.

Основные направления утверждены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 апреля 2000 г. №445.

### ***Цели и задачи социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочную перспективу***

**Важнейшей целью пятилетия 2006-2010 гг.** является достижение устойчивого экономического роста и на этой основе обеспечение основных параметров оздоровления народа и повышения уровня его благосостояния.

Основные задачи второго пятилетия:

- активизация структурной перестройки экономики, ускоренное развитие отраслей социально-потребительского комплекса, наукоемких ресурсосберегающих экспортоориентированных, импортозамещающих и экологически чистых производств;
- расширение рынков сбыта в странах СНГ и дальнего зарубежья;
- совершенствование механизмов трансформации внутренних накоплений в инвестиции для приоритетных отраслей и

производств, более широкое привлечение прямых иностранных инвестиций и кредитов;

- улучшение финансовых результатов работы предприятий, позволяющих поддерживать высокий уровень научно-технического и производственного потенциалов;
- развитие рыночной инфраструктуры, обеспечивающей быстрое накопление и перелив капиталов в приоритетные отрасли и производства;
- переход на системы управления качеством продукции в соответствии с международными стандартами на большинстве предприятий.

При этом предполагается исходить из необходимости учета следующих ограничений, имеющих важное значение для экономической безопасности страны:

- **в социальной сфере** – нормализация демографических процессов; недопущение превышения критических порогов безработицы; стабильное повышение уровня жизни, снижение дифференциации доходов населения по группам и сферам деятельности, отраслям народного хозяйства; обеспечение минимальных социальных гарантий самым бедным слоям населения в потреблении социальных благ и услуг;
- **в сфере экономики и экологии** – рациональное использование основного капитала, развитие научно-технического, производственно-технологического потенциалов, необходимых для жизнеобеспечения, экономического роста и укрепления независимости страны; сохранение ресурсов для нужд будущих поколений, восстановление почвенного плодородия, сохранение как растительного, так и животного мира и экологического равновесия.

### *Социальные ориентиры и направления развития экономики*

Формирование социально ориентированной рыночной экономики предполагает осуществление эффективной **социальной политики**. К числу особо важных проблем, требующих решения в рассматриваемом периоде, относятся:

- обеспечение гарантий граждан в области труда, социальной защиты, образования, охраны здоровья, культуры, обеспеченности жильем;
- нормализация демографической ситуации;
- обеспечение эффективной занятости населения, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы;
- создание экономических и правовых условий для повышения трудовой активности, развития предприимчивости и деловой инициативы трудоспособного населения;
- повышение жизненного уровня населения;
- улучшение состояния и эффективное развитие отраслей социальной сферы.

Целями дальнейшего совершенствования оплаты труда являются кардинальное повышение ее размера, позволяющее каждому трудоспособному человеку своим трудом поддерживать достойный уровень жизни; обеспечение реализации воспроизводственной, стимулирующей и социальной функций заработной платы.

Реформирование оплаты труда предусматривается осуществлять с учетом необходимости постепенного переноса социальных расходов (оплата услуг социальной сферы, включая жилищно-коммунальные и др., а также пенсионное обеспечение) из государственного бюджета и внебюджетных фондов на доходы самих граждан.

Решение этих задач намечается обеспечить за счет:

- среднегодовых темпов прироста реальных доходов населения в 2001–2005 гг. на уровне 3,2–4,2% в год, в 2006–2010 гг. – 5–6%; реальной заработной платы – соответственно 4,9–6,8% и 6–7%;
- повышения доли оплаты труда в ВВП в 2005 г. до 53% и в 2010 г. – 60% против 42,1% в 2000 г.

**Основная цель социальной защиты** – поддержка тех групп и слоев населения, которые оказались в наиболее неблагоприятных условиях и не могут своими силами улучшить собственное положение. Реформирование системы социальной защиты предполагается осуществить в два этапа.

После 2005 г. должно быть завершено реформирование системы социальной защиты, предусматривающее разделение системы социального обеспечения на организационно самостоятельные подсистемы с разными источниками финансирования: социальное страхование и социальную помощь.

Предполагается создать комбинированную пенсионную систему, построенную на реализации трех уровней пенсионного обеспечения граждан. **Первый уровень** составят социальные пенсии, выплачиваемые за счет государственного бюджета лицам, которые не приобрели права на пенсию в системе государственного социального (пенсионного) страхования. **Второй уровень** будет предусматривать обязательное пенсионное страхование (выплаты страховых пенсий должны обеспечиваться за счет текущих страховых взносов). **Третий уровень** – дополнительные профессиональные пенсионные системы – будет формироваться на накопительных принципах.

Средняя пенсия должна составить в 2010 г. 50–60% от средней заработной платы.

Важной задачей является создание эффективной **системы социальной помощи** реально нуждающимся семьям и отдель-

ным гражданам, обеспечивающей гарантированный государством уровень социальной защиты.

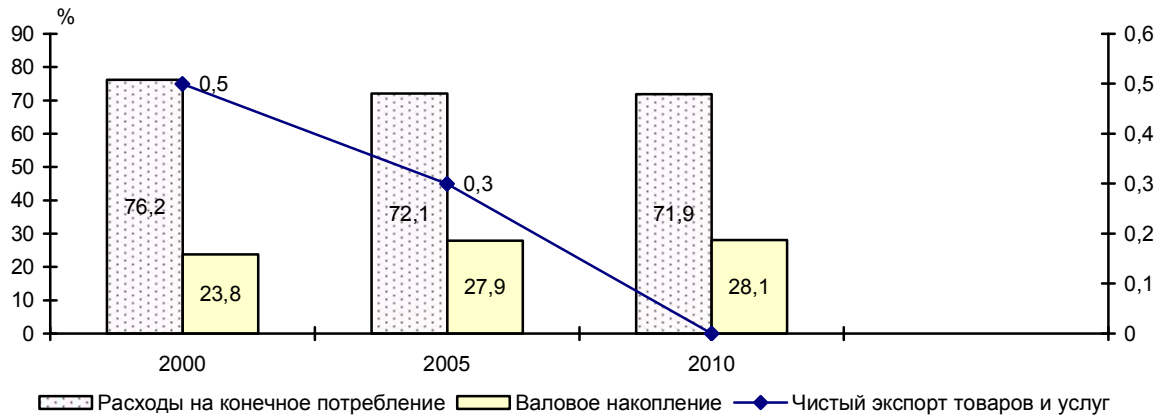
### ***Макроэкономический прогноз и направления государственного регулирования экономики***

Учитывая, что технологическое обновление производства – длительный процесс, предполагается, что рост объемов производства до 2005 г. будет определяться преимущественно динамикой конечного спроса и возможностями имеющихся производственных мощностей. В результате, согласно расчетам, темпы роста ВВП в 2001–2005 гг. могут составить 133–134%. Такой рост ВВП является минимально необходимым для того, чтобы располагать достаточными ресурсами как для проведения социально ориентированной политики, так и для технологического обновления производства.

Необходимость технологического обновления производства предопределяет устойчивый рост доли инвестиций в ВВП с 17,9% в 2000 г. до 20,5–20,6% в 2005 г. и 20,4–20,7% в 2010 г. Инвестиционная направленность экономической политики 2001–2005 гг. обеспечит необходимую базу для устойчивого роста ВВП в 2006–2010 гг. со среднегодовыми темпами прироста 7–8%. Одним из целевых параметров прогноза является улучшение платежного баланса страны. Однако, сокращение отрицательного сальдо не может быть самоцелью. С одной стороны, технологическое обновление производства требует увеличения объемов ввоза зарубежного оборудования. С другой стороны, в ближайшей перспективе вряд ли можно ожидать существенного роста экспорта в связи с недостаточной конкурентоспособностью белорусской продукции.

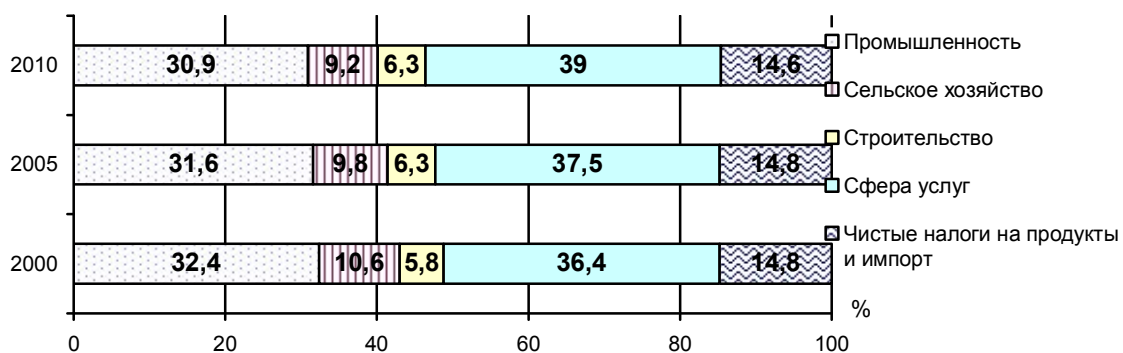
Динамика инвестиций и сальдо платежного баланса определяют тенденции изменения конечного потребления. Расчеты показывают, что хотя и прогнозируется постепенное сокращение

доли конечного потребления в ВВП с 76,7% в 2000 г. до 72,4% в 2005 г. и 71,9% в 2010 г., но это будет происходить при абсолютном росте как его общих объемов, так и в расчете на душу населения (рис. 12.3).



*Рис. 12.3. Изменение структуры использования валового внутреннего продукта*

Улучшится и отраслевая структура ВВП: удельный вес промышленности может составить 31,6% в 2005 г. и 30,9% в 2010 г. против 32,4% в 2000 г., сельского хозяйства – соответственно 8,8% и 8,3% против 9,6%. Удельный вес сферы услуг предусматривается довести до 37,5% в 2005 г. и 39,0% в 2010 г. против 36,4% в 2000 г. (рис. 12.4).



*Рис. 12.4. Отраслевая структура валового внутреннего продукта*

Рост производительности труда будет устойчиво повышаться со среднегодовыми темпами прироста за 2001–2005 гг. 6,3–

6,4%, за 2006-2010 гг. 7,6–8,1%. Снизить материалоемкость предполагается соответственно на 4,6 и 4,9%. Энергоемкость ВВП за период 2001-2010 гг. уменьшится на 25–32%.

**Бюджетно-налоговое регулирование.** Бюджетно-налоговая политика является важнейшим инструментом реализации основных направлений и приоритетов социально-экономического развития страны. Поэтому, в соответствии с целями и задачами прогнозируемого периода, она ориентирована на обеспечение устойчивого экономического роста, стимулирование инновационной и инвестиционной активности и расширение экспорта на основе достижения финансовой стабильности экономики.

Предусматривается продолжить **реформу налоговой системы** и законодательных основ налогообложения. Главной целью налоговой реформы является повышение эффективности действующей налоговой системы с тем, чтобы, с одной стороны, добиться достаточных и стабильных поступлений в бюджет, а с другой – по возможности снизить налоговое давление на экономику, инвестиции и экспорт. Предполагается максимально упростить налоговую систему, сведя общее количество республиканских налогов к 7–8 основным, построенным таким образом, чтобы обеспечит достаточные поступления средств в бюджет.

**Денежно-кредитное и валютное регулирование.** Целью денежно-кредитной политики Республики Беларусь в 2000–2010 гг. является содействие ускорению темпов экономического роста реального сектора экономики, введение единой валюты Беларуси и России и обеспечение ее внутренней и внешней конвертируемости.

**Ценовое регулирование.** Основным направлением совершенствования ценообразования является создание гибкой системы, базирующейся на рациональном сочетании свободных и регулируемых цен с расширением сферы рыночного ценообразования по мере создания соответствующих экономических условий.

**Антимонопольное регулирование** должно быть направлено на предупреждение, ограничение и пресечение монополистической деятельности, а также создание условий для развития добросовестной конкуренции и эффективного функционирования товарных рынков.

### ***Научно-технический потенциал и инновационная деятельность***

Главными направлениями государственной **научно-технической политики** на период до 2010 г. являются создание условий для обеспечения инновационно ориентированного развития экономики, проведения структурной и технологической перестройки производственной и социальной сферы на базе достижений научно-технического и образовательного потенциалов.

Одним из важных факторов является наращивание научно-технического потенциала производственной сферы. Конкретные мероприятия будут реализовываться в рамках Комплексного прогноза научно-технического прогресса Республики Беларусь до 2020 г., разрабатываемого ГКНТ и Национальной академией наук Беларуси. Предусматривается ориентация научных исследований и разработок на обеспечение нужд экономики республики.

Общий подъем экономики позволит увеличить ресурсы инновационной сферы, и наукоемкость валового внутреннего продукта возрастет до 1,8% в 2005 г. и 2,5 в 2010 г. против 1% по прогнозу на 2000 г.

### ***Инвестиционная политика***

Основным источником финансирования капитальных вложений (более половины общего объема инвестиций) будут средства предприятий и организаций, включая кредиты банков. Средства предприятий и организаций, которые формируются за счет прибыли и амортизации, составят около трети общего объема ин-



вестиций. Средства населения прогнозируются на уровне до 15%. Кредиты банков в производственное и жилищное строительство составят около 28%. Значительно сократится доля бюджетных средств в общем объеме инвестиций (менее 15%).

Внешнее финансирование, в первую очередь за счет прямых иностранных инвестиций, а также кредитов, предполагается довести до 10% от общего объема инвестиций. Основными задачами в области повышения инвестиционной активности субъектов хозяйствования всех форм собственности являются: усиление роли государственных инвестиций на основе поддержки высокоэффективных инвестиционных проектов, и в первую очередь в сфере новых и высоких технологий; усиление роли амортизационных отчислений в инвестиционном процессе; расширение системы лизинговых операций, которые позволяют решать проблемы модернизации и технического перевооружения производств (особенно к сфере малого предпринимательства) без значительного стартового капитала; привлечение прямых иностранных инвестиций и кредитов; развитие инвестиционного сотрудничества со странами СНГ, в первую очередь с Россией.

В 2001–2005 гг. общий объем инвестиций увеличится в 1,5 раза, за 2006–2010 гг. – в 1,4–1,5 раза.

### ***Прогноз развития межотраслевых комплексов и отраслей народного хозяйства***

Развитие **промышленности** в период до 2010 г. будет происходить на основе реализации мероприятий Концепции и Программы развития промышленного комплекса Республики Беларусь на 1998–2015 гг.

В период до 2005 г., учитывая тяжелое финансовое положение предприятий, не исключается необходимость их государственной поддержки. В связи с тем, что в промышленности III и IV технологические уклады составляют еще значительную долю и

не исчерпали своего потенциала развития, первоочередной задачей остается поддержка предприятий базовых отраслей (автомобиле-, тракторо- и станкостроение, сельхозмашиностроение, деревообработка, химическая и нефтехимическая, легкая и пищевая промышленность) для увеличения выпуска высокоэффективной и конкурентоспособной отечественной продукции. Наряду с этим более интенсивно и целенаправленно предполагается осуществлять государственную – поддержку предприятий V и VI технологических укладов (электроника, точное машиностроение, приборостроение и др.).

Темпы развития **топливно-энергетического комплекса** определяются уровнем потребления топливно-энергетических ресурсов (ТЭР) отраслями материального производства, непродовольственной сферой и населением. Особое внимание будет уделено повышению эффективности энергетических производств и использования ТЭР (что позволит снизить напряженность энергодолговесия республики и уменьшить энергоемкость валового внутреннего продукта в 2001–2010 гг. на 25–32%), а также обеспечению энергетической безопасности страны, увеличению использования местных видов топлива и активизации энергосберегающей политики.

***Производство потребительских товаров.*** По абсолютному большинству товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения и изделий легкой промышленности спрос населения может обеспечиваться за счет отечественного производства.

Объем производства потребительских товаров в 2005 г. возрастет к уровню 2000 г. в 1,3 раза, в 2010 г. к уровню 2005 г. – в 1,3 раза.

Основными целями развития **агропромышленного комплекса** являются преодоление негативных тенденций и обеспечение устойчивого эффективного развития.

В пятилетии (2006–2010 гг.) основными задачами являются: углубление и совершенствование процессов преобразований во всех отраслях АПК с целью эффективного функционирования его отраслей и обеспечения населения продовольствием по нормам рационального потребления, главным образом за счет производства из собственных ресурсов, а также увеличения экспорта продукции.

Реализация инвестиционных проектов и программ требует соответствующего наращивания мощностей **строительного комплекса**. В строительном производстве получают развитие современные технологии с высокой степенью механизации и ресурсосбережения. На этой основе необходимо снизить материалоемкость строительства в 2001–2005 гг. не менее чем на 15–20%, во втором пятилетии – на 20–25%.

Объем подрядных работ в 2001–2010 гг. увеличится в 1,6–1,7 раза.

Особое внимание при решении проблем жилищного строительства будет уделяться вопросам привлечения внебюджетных источников его финансирования, стимулированию долгосрочных накоплений средств граждан в системе «стройсбережений» и обеспечению их сохранности; развитию системы облигационных жилищных займов; совершенствованию систем субсидирования и кредитования, в том числе ипотечного.

Предусматривается расширение строительства жилья на селе.

Грузооборот транспорта народного хозяйства предполагается увеличить с 99,5 млрд. ткм в 2000 г. до 112–117 в 2005 г. и 141–153 млрд. ткм в 2010 г., пассажирооборот транспорта общего пользования – соответственно 25 до 26–27 и 30–32 млрд. пасс. км.

В качестве приоритетных направлений развития **отрасли связи** в 2001–2010 гг. выделяются: развитие и совершенствование перспективных сетей связи (цифровые сети синхронной иерархии и интеллектуальные сети связи, взаимосвязанные с сетями сопре-

дельных государств); дальнейшее развитие новых современных услуг почтовой связи, таких, как «электронная почта», международная ускоренная почта «EMS» и внутриреспубликанская «Экспресс»; создание современной сети международной и междугородной электросвязи; расширение местной телефонной сети и создание современной системы мобильной связи практически на всей территории республики. Емкость городских телефонных сетей должна возрасти с 2379,7 тыс. номеров в 2000 г. до 2918–3000 в 2005 г. и 3227–3291 в 2010 г., в сельской местности – соответственно с 526,9 до 620–630 и 827–843 тыс. номеров в 2010 г.

Возрастет роль оптовой торговли. Намечается восстановить оптовую сеть, а также развивать оптовые рынки. Предусмотрено создание ярмарочных центров с сетью постоянно действующих оптовых и мелкооптовых рынков в областных городах и г. Минске, специализированных оптовых рынков, а также расширение сотрудничества со странами СНГ по развитию оптовых продовольственных рынков.

В общественном питании предполагается восстановить и расширить сеть предприятий при учреждениях, высших и средних учебных заведениях, промышленных предприятиях.

Улучшится качественная структура товарооборота. Доля продажи непродовольственных товаров повысится с 39% в 1999 г. до 45% в 2010 г. за счет ускоренных темпов роста продажи технически сложных товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения, мебели и изделий легкой промышленности. В структуре спроса продовольственных товаров намечается повышение доли продуктов питания и сокращение удельного веса алкогольных напитков.

Активизация наполнения потребительского рынка товарами создаст условия для наращивания объемов розничного товарооборота. К 2005 г. он может увеличиться в 1,4 раза по сравнению с 2000 г. и в 2010 г. – в 1,3 раза по сравнению с 2005 г.

В соответствии с прогнозными расчетами объем *платных услуг* за 2001–2005 гг. возрастет в 1,4–1,5, а за 2006–2010 гг. – в 1,4 раза. Наиболее быстрыми темпами будут развиваться производственные услуги.

### ***Внешиэкономическая деятельность***

Качественно новый уровень функционирования экономики в 2006–2010 гг. позволит проводить политику внешнеторговой экспансии путем избирательного ее применения как к отдельным государствам, так и к группам стран и союзам.

Важным фактором снижения дефицита внешнеторгового баланса послужит наращивание экспорта *услуг* как наименее капиталоемкого пути развития экспортного потенциала. Исходя из географического положения Беларуси, расширение объемов транспортных услуг будет наиболее реальным источником валютных поступлений.

В целом реализация поставленной задачи и предусматриваемых мер позволит к 2010 г. по сравнению с 2000 г. увеличить экспорт товаров и услуг в 1,5–1,6 раза, сбалансировать внешнеторговый оборот и выйти на положительное сальдо внешней торговли.

### ***Основные направления развития хозяйства областей и г. Минска***

Главной целью региональной политики в период 2006–2010 гг. должно стать создание предпосылок для выравнивания уровней экономического развития территорий путем преимущественного размещения объектов хозяйственной деятельности в регионах с более низким уровнем развития, что в конечном итоге должно устранить саму основу экономического неравенства.

В этой связи в декабре 2004 г. на совещании у Президента Республики Беларусь рассмотрен проект Государственной про-

граммы возрождения и развития села на 2005–2010 гг., согласно которой в благоустройство сельских поселений предусматривается выделять 14 трлн. руб. в год.

В 2006–2010 гг. предусматривается сконцентрировать в основном все материальные, финансовые и информационные ресурсы на социальной защите граждан, пострадавших от радиоактивного воздействия. Приоритетным направлением должно быть оздоровление населения, проживающего на радиоактивно загрязненных территориях.

Главным результатом реализации Основных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2010 г. станет существенное преобразование нынешней ресурсоемкой экономики с элементами старых форм и структур управления в эффективно функционирующую социально ориентированную рыночную экономику, призванную в перспективе стать материальной базой нового постиндустриального общества.

## **ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА ПЕРИОД ДО 2020 Г. (НСУР-2020)**

### *Модель устойчивого развития*

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. одобрена Национальной комиссией по устойчивому развитию Республики Беларусь (протокол №11/15 ПР от 6 мая 2004 г.) и Президиумом Совета Министров Республики Беларусь (протокол №25 от 22 июня 2004 г.).

Модель устойчивого развития Республики Беларусь учитывает современные тенденции мирового развития и положения страны в мире.

Среди современных тенденций развития на Беларусь оказывает влияние глобализация – объективный процесс превращения

экономик отдельных стран из относительно замкнутых систем в элементы мирового хозяйства. Сегодня мировая экономика предстает не в виде простой суммы национальных хозяйств, а в виде целостной экономической системы с наличием наряду с национальными государствами новых субъектов – транснациональных корпораций (ТНК), международных (межнациональных) компаний (МНК), их союзов, региональных группировок, международных организаций.

Наиболее существенным отражением глобализации является рост международной торговли, опережающий объемы производства. Если за 1991–2000 гг. мировое производство продукции и услуг увеличилось на 37%, то объем мирового экспорта возрос на 72%, то есть на 1% прироста валового внутреннего продукта (ВВП) приходилось почти 2% прироста экспорта.

Значительно возрастают международные потоки капитала. Объемы прямых иностранных инвестиций в мире увеличиваются в среднем на 16% в год. Основными донорами выступают промышленно развитые страны, чьи достижения в области научно-технического прогресса и возросший экономический потенциал потребовали расширения внешних рынков.

Особенностью мирохозяйственных связей в последние десятилетия стало формирование региональных интеграционных объединений. Наиболее интегрированным является Европейский Союз (ЕС), объединяющий с 1 мая 2004 г. 25 государств.

Главными проводниками глобализации в современном мире выступают транснациональные компании. В настоящее время в мире насчитывается 63 тыс. ТНК. Число их за последние два десятилетия увеличилось более, чем в 6 раз. Они контролируют 2/3 всей мировой торг и 80% иностранных инвестиций, на их долю приходится 80% патентов и лицензий на новейшую технику и современные технологии.

Согласно прогнозу международных организаций, ожидается ускорение глобального экономического роста: темпы прироста мирового ВВП возрастут с 2,7% в 1986–2000 гг. до 3,7% в 2001–2015 гг. Производство ВВП на душу населения в среднем увеличится с 6,8 тыс. долл. в 2000 г. (в ценах и по ППС 1995 г.) до 10 тыс. долл. США в 2015 г, в том числе в западноевропейских странах – с 21,5 до 31,1 тыс. долл., в США – с 31 до 43,8, в развивающихся странах – с 3,4 до 5,7, в постсоциалистических странах – с 7,8 до 15 (Россия – с 7,5 до 16,2 тыс. долл. США).

Основу новой мировой экономики составят отрасли и производства V и VI технологических укладов, базирующиеся на использовании новых знаний и информации. Доля сферы услуг в ВВП в экономически развитых странах прогнозируется на уровне 70–75%.

Указанные тенденции определяют внешние условия для разработки НСУР–2020.

Республика Беларусь вошла в XXI век с открытой, ориентированной на экспорт экономикой. По ряду удельных показателей Республика Беларусь имеет весомые позиции в мире, что говорит о наличии предпосылок для перехода к устойчивому развитию, табл. 12.1.

**Таблица 12.1**

**Место Республики Беларусь в мировом сообществе государств (по данным за 2000-2001 гг.), [2, с.10]**

	Единица измерения	Мировое сообщество	Европейский Союз	СНГ	Беларусь
1	2	3	4	5	6
Удельный вес Беларуси:					
территория	%	0,15	0,9	0,94	
численность населения	%	0,16	1,4	3,6	
Продолжительность жизни:					
мужчины	лет	63,4	75,3	62	62,8
женщины	лет	67,7	81,4	72	74,5



Естественный прирост на 1000 жителей	%	15,7	2,8	-2,0	-4,9
Удельный вес безработных ВВП на душу населения (по ППС), 2001 г.	%		7,3	2,3	2,3
Удельный вес в ВВП:	долл. США	7410	25532	5155	7620
конечное потребление	%		78	65	80
валовое накопление	%		20,1	22	24
чистый экспорт	%			13	-4
Экспорт товаров на одного жителя	долл. США	946	5948	507	747
Импорт товаров на одного жителя	долл. США	978	5800	293	831
Производство основных видов продукции на душу населения:					
электроэнергия	кВт.ч.	2448	6621	4472	2514
прокат черных металлов	кг	140	419	277	146
телевизоры на 1000 населения	шт.	22,4		7,3	73
холодильники и морозильники на 1000 населения	шт.	11,4		11,1	83
масло животное	кг	1,2		1,8	6,7
зерно	кг	342	537	617	517
мясо в убойном весе	кг	38,6	95,3	30	63
молоко	кг	80,8	319	230	485

В теоретическом плане модель устойчивого развития Республики Беларусь основывается на научной парадигме социальной эволюции в экосовместимой форме и включает совокупность принципов и требований (императивов) к системе, структуре экономики, режиму функционирования и взаимодействия ее подсистем, обеспечивающих гармонизацию отношений в триаде «человек – окружающая среда – экономика» с целью сбалансированного социально ориентированного, экономически эффективного и эколого-защитного развития страны, удовлетворения необходимых потребностей нынешних и будущих поколений.

Стремясь к общим целям мировой цивилизации, Беларусь воплотила собственную модель развития, важнейшими составляющими которой на современном этапе являются:

- сильная и эффективная государственная власть, обеспечивающая политическую стабильность, безопасность, социальную справедливость и общественный порядок;
- равенство различных форм собственности, в основе которого лежит главный критерий развития экономики – эффективность ведения хозяйства;
- многовекторность внешнеэкономической политики как важнейший принцип адекватного развития страны в условиях глобализации мирохозяйственных связей;
- активизация интеграционных процессов со странами Евросоюза, СНГ и Россией, прежде всего экономических;
- эффективная социальная политика государства, инвестиции в здоровье, образование, профессиональное и культурное развитие личности, а также адресная социальная помощь.

*Белорусская модель социально ориентированной рыночной экономики в ее завершенном виде – это высокоэффективная экономика с развитым предпринимательством и рыночной инфраструктурой, действенным государственным регулированием, заинтересовывающим предпринимателей в расширении и совершенствовании производства, а наемных работников – в высокопроизводительном труде.*

Переход к модели устойчивого развития Республики Беларусь осуществляется в конкретных условиях *развития материальной среды* населенных мест и территорий регионов.

Система расселения представляет собой сеть населенных мест, объединенных между собой пространственными, социально-экономическими и культурными связями и находящимися в иерархичной соподчиненности. Она включает 213 городских поселений и 24,1 тыс. сельских поселений.

В городских поселениях Республики Беларусь проживает 71% населения. Около половины населения страны (46,4%) сосредоточено в 14 больших и крупных городах (более 100 тыс. жителей) – центрах национального и регионального значения, в том числе в Минске – 17%, в 5 крупных городах (свыше 250 тыс. жителей) – 18,0% населения страны.

Вторую по социальной и экономической значимости группу городских поселений образуют 26 городов средней величины (от 20 до 100 тыс. жителей). В них проживет 1,2 млн. человек (12,1% населения страны).

В 173 малых городских поселениях проживает чуть более 1,2 млн. человек или 12,2% населения страны. В сельских населенных пунктах живет 29% всего населения страны.

Численность населения больших и крупных городов имеет тенденцию к росту. Основным источником роста населения городов является внутренняя миграция.

Основными факторами, содействующими реализации модели и целей устойчивого развития в крупных и больших городах, являются:

- наличие наукоемкого производства, в частности предприятий автомобилестроения, точного приборостроения, производства оптического и медицинского оборудования и т.д.;
- высокий потенциал научно-исследовательских организаций, в первую очередь в г. Минске и областных центрах;
- современная система медицинского обслуживания населения;
- развитая сеть высших и средних специальных учебных заведений;
- высокий социально-культурный потенциал;
- развитая система торгового и бытового обслуживания населения;

- более высокие, чем в среднем по стране, темпы ввода нового жилищного фонда.

Основными условиями, препятствующими реализации целей устойчивого развития, в крупных и больших городах являются:

- высокий уровень химического загрязнения поверхностных водоемов и подземных вод;
- загрязнение атмосферного воздуха, которое достигло уровня, не отвечающего условиям безопасного проживания населения;
- перегруженность городов автотранспортом, особенно их центров. В последние годы резко увеличился уровень автомобилизации (за последние 20 лет он вырос в 2–3 раза);
- низкая обеспеченность городов зелеными насаждениями, уровень которой в 1,5–2 раза ниже нормативной;
- дефицит школьных помещений, высокая загрузка учебных классов по сравнению с городами других групп (25–39 учеников на комнату).

Города средней величины, располагая определенным экономическим и социально-культурным потенциалом, начинают играть более активную роль в системе расселения страны. Ведущими отраслями экономики, в которых занято около 45% всех работающих, являются: пищевая промышленность, машиностроение и металлообработка, промышленность строительных материалов.

Основными факторами, содействующими устойчивому развитию средних городов, являются:

- достаточно развитая система социально-культурного и бытового обслуживания;
- значительные объемы капитального жилого фонда (70–85%), имеющего централизованное инженерно-техническое оснащение;

- наличие во всех средних городах общественных центров, включающих объекты образования, культуры, торгового, медицинского, бытового, банковского обслуживания, проведения досуга;
- сравнительно здоровая среда обитания.

К существенным факторам, препятствующим устойчивому развитию средних городов, относятся:

- относительно высокий уровень загрязнения в отдельных городах, несмотря на благоприятную в целом экологическую ситуацию;
- слабое развитие системы среднего специального образования. Только в 6 средних городах из 25 имеются средние специальные учебные заведения.

Группа малых городских поселений включает города различных функциональных типов (промышленные, агропромышленные, рекреационные). Около половины малых городов (46%) являются административными центрами районов. Градообразующий потенциал представлен традиционными видами промышленного производства, развиваемого на местных ресурсах, пищевая, легкая, лесная и деревообрабатывающая промышленность, производство стройматериалов, перерабатывающие предприятия, предприятия по обслуживанию сельскохозяйственного производства, добывающая промышленность.

Медицинское обслуживание осуществляется многопрофильными больничными учреждениями с поликлиниками, в отдельных малых городах размещаются районные и межрайонные туберкулезные, психиатрические и психоневрологические больницы. Особенностью малых городов является высокая доля усадебной застройки, более 60% жилищного фонда представлено многоквартирными, усадебными домами. Сфера образования представлена учебными заведениями общеобразовательного характера, имеются средние специальные учебные учреждения.

Основными условиями, содействующими реализации модели и целей устойчивого развития, в малых городах являются:

- уникальная роль малого города как носителя преемственности и традиций нашего народа;
- относительно более низкие цены на недвижимость, дешевая рабочая сила в малых городах делают | выгодным размещение в них инвестиций;
- относительно благоприятная обеспеченность школьными помещениями 27–14 учеников на классную комнату;
- более высокая, чем в среднем по стране, обеспеченность больничными койками;
- низкий уровень загрязнения окружающей среды, сохранение природных комплексов;
- наличие в ряде малых городских поселений богатого историко-культурного наследия; что создает дополнительные предпосылки для реабилитации и возрождения этих поселений.

К основным факторам, препятствующим устойчивому развитию в малых городах, относятся:

- ограниченность производственной инфраструктуры. В 74 городских поселениях с численностью до 5 тыс. человек местная экономика носит в основном моноотраслевой характер. В таком поселении ликвидация даже одного промышленного предприятия может иметь (а на практике так уже и происходит) очень негативные последствия для жителей не только данного поселения, но и прилегающего района;
- несоответствие структуры народнохозяйственной базы требованиям социально ориентированной рыночной экономики, технологическая отсталость большинства промышленных предприятий, высокий уровень износа основных фондов и низкая в целом производительность труда;

- исчезновение множества традиционных, характерных для малых городов самобытных производств, основанных на широком использовании местных условий и ресурсов;
- сокращение численности населения ряда малых городских поселений (более 2% за последние 10 лет), что может привести к постепенной деградации этих поселений;
- низкий уровень развития социальной сферы и условий культурно-бытового обслуживания населения;
- критически низкий уровень инженерно-технической инфраструктуры;
- низкое санитарно-техническое состояние водозаборов и прилегающих к ним территорий, что существенно влияет на ухудшение качества подземных вод в районах водозаборов;
- размещение около 30% жилищного фонда в жилых домах низкого качества.

В соответствии с Государственной схемой комплексной территориальной организации Республики Беларусь на территории страны в рамках существующего административно-территориального деления выделяются 4 типа регионов: урбанизированные, сельскохозяйственные, природные, особые (районы радиоактивного загрязнения).

**Урбанизированные районы** включают Минский регион, районы влияния опорных городов национальной системы расселения. Урбанизированные районы характеризуются высокой концентрацией городского населения, городских функций, интенсивным сельскохозяйственным производством, активной подвижностью населения, связанной с его трудовой деятельностью, социальным обслуживанием, отдыхом, движением от и к месту жительства.

Будучи привлекательными для населения, урбанизированные районы обладают относительно благоприятной демографи-

ческой ситуацией за счет миграции населения из сельской местности менее благоприятных административных районов.

Основными факторами, содействующими устойчивому развитию, являются:

- воздействие урбанизированных районов на социально-экономический подъем входящих в их состав населенных мест и территорий;
- доступность для населения развитой социальной инфраструктуры города-центра;
- применение высоких технологий сельскохозяйственного производства;
- относительно развитая индустрия загородного отдыха;
- возможность выбора типа жилья (городское, сельское, дачное).

К факторам, препятствующим устойчивому развитию урбанизированных районов, относятся:

- низкое качество окружающей среды;
- высокая техногенная нагрузка на природные ландшафты.

*Сельскохозяйственные районы* характеризуются преобладанием земель сельскохозяйственного назначения и высокой долей сельского населения. Демографический потенциал районов постоянно снижается в связи с долговременно действующими факторами: миграцией сельского населения в города, низким уровнем рождаемости, высоким уровнем смертности. К 2020 г. численность сельского населения может сократиться на 30%. Трудовой потенциал сельской местности в целом находится под воздействием факторов, препятствующих его развитию. Снижение численности сельского населения при расширении площади пахотных земель в значительной мере уравнивается интенсификацией сельского хозяйства и его насыщением основными производственными фондами. Однако, в целом потенциал рай-



онов значительно снизился. К основным факторам, содействующим устойчивому развитию сельских районов, относятся:

- относительно равномерная и густая сеть малых городских поселений в целом, что создает предпосылки для развития связей «город – село» и улучшения обслуживания сельских поселений. Расстояние между малыми городами – центрами административных районов – не превышает 40 км, зона влияния малых городов – около 20 км;
- высокое качество сельскохозяйственных земель в сельскохозяйственных районах западной, юго-западной и центральной зон;
- разнообразие типов природных и культурных ландшафтов;
- богатые культурные традиции;
- относительно благоприятные экологические условия развития.

Наиболее значимыми факторами, препятствующими устойчивому развитию сельских районов и сельских поселений, являются:

- критическая трудоресурсная ситуация в подавляющем большинстве районов;
- неритмичность работы предприятий, их неплатежеспособность, нарастание безработицы, низкая инвестиционная активность;
- низкий потенциал сельскохозяйственных земель в ряде районов северной, северо-восточной зон;
- ухудшение доступности образования, низкое качество социально-культурного обслуживания;
- снижение возможностей содержания и обеспечения объектов сферы обслуживания, жилищ и инженерно-технической инфраструктуры. В сельской местности высокая доля амортизированного жилищного фонда;

- низкий уровень благоустройства сельских поселений;
- интенсивное загрязнение грунтовых вод (настоящее время более 70% колодцев имеют воду с содержанием нитратов, превышающим ПДК, именно на использовании этих вод базируется практически все (90%) питьевое водоснабжение сельского населения);

- недостаточная развитость сети местных дорог;
- снижение уровня пассажирского обслуживания населения.

**Природные районы** включают территории, на которых преобладают естественные природные ландшафты. Эти районы образуют регионы крупных природных комплексов и регионы с высоким туристско-рекреационным потенциалом. На их территориях находятся природные заповедники и национальные парки. Наиболее значимыми факторами, содействующими устойчивому развитию природных районов, являются:

- уникальные природные ландшафты, богатое биологическое разнообразие;
- богатые лечебные ресурсы (минеральные воды, грязи, чистые лесные массивы и др.);
- богатое историко-культурное наследие.

Важнейшими социально-экономическими составляющими устойчивого развития до 2020 г. являются:

- повышение уровня и качества жизни населения;
- борьба с бедностью;
- изменение структуры потребления и производства;
- охрана и укрепление здоровья;
- улучшение демографической ситуации;
- противодействие криминализации жизни общества.

### ***Стратегические цели и задачи перехода к устойчивому развитию***

Сложившиеся тенденции, глобальный и национальный императивы определяют ***стратегическую цель устойчивого развития Республики Беларусь как динамичное повышение уровня благосостояния, обогащение культуры, нравственности народа на основе интеллектуально-инновационного развития экономической, социальной и духовной сфер, сохранение окружающей среды для нынешних и будущих поколений.***

Основными источниками устойчивого развития должны стать человеческий научно-производственный и инновационный потенциалы, природные ресурсы и выгодное географическое положение страны, а главными приоритетами – «высокий интеллект – инновации – благосостояние».

**Важнейшими задачами обеспечения устойчивого развития Беларуси** является переход на инновационный путь развития, реализация общесистемных преобразований экономики и общества:

- ***в области совершенствования государственности*** – формирование сильного эффективного правового государства, обеспечивающего создание необходимых условий и активную государственную поддержку крупномасштабных мер по достижению долгосрочных ориентиров социально-экономического развития;

- ***в области общественного развития*** – постепенный переход к новому постиндустриальному обществу с преимущественно V и VI технологическими укладами, экологически чистыми производствами развитыми отношениями демократии и гражданского общества, социального партнерства между государством, профсоюзами, союзами предпринимателей и общественными организациями, с системой формирования всесторонне развитого

человека – физически здорового, духовно богатого, восприимчивого к научно-техническим нововведениям;

- **в области экономики** – построение высокоэффективной социально ориентированной рыночной экономики с развитыми институтами предпринимательства и рыночной инфраструктурой, действенными механизмами государственного и рыночного регулирования;

- **в области экологии** – снижение негативного воздействия на окружающую среду и улучшение ее качественного состояния, восстановление нарушенного экологического равновесия.

Для достижения конечных целей НСУР необходим длительный период, включающий несколько этапов социально-экономического развития.

**Первый этап** (до 2010 г.). Основной целью этапа является дальнейшее повышение качества и уровня жизни на основе развития и рационального использования человеческого потенциала, повышения эффективности экономики и роста ее конкурентоспособности. На этом этапе должно быть завершено создание необходимой законодательно-правовой базы устойчивого развития, заложены основы для формирования новой модели белорусской экономики, обеспечивающей эффективное воспроизводство благ и услуг. Приоритетными направлениями в этот период должны стать:

- развитие человеческого потенциала на основе совершенствования систем образования, здравоохранения, жилищного строительства и других отраслей сферы услуг;

- инновационное развитие национальной экономики;

- наращивание экспортного потенциала на основе повышения уровня конкурентоспособности, технологического перевооружения производства, внедрения наукоемких, ресурсосберегающих, экологически чистых производств;

- развитие агропромышленного комплекса и социальное возрождение села.

**Второй этап** (2011–2020 гг.). Целью устойчивого развития является гармонизация взаимоотношений общества и природы на основе развития хозяйственной деятельности в пределах воспроизводственных возможностей биосферы и перенесения акцента в приоритетах человеческих ценностей с материально-вещественных на духовно-нравственные. На этом этапе будут формироваться основы нового постиндустриального информационного общества с новым технологическим базисом, обеспечивающим переход к ресурсосберегающему типу воспроизводства.

Переход страны к устойчивому развитию во многом определяется ее ролью и местом в мировом сообществе, имеющимися национальными ресурсами, созданным социально-экономическим потенциалом и возможностями его наращивания. Национальное богатство Республики Беларусь представлено совокупностью накопленных материальных благ, созданных трудом людей, которыми в настоящее время располагает общество, а также человеческим и природным капиталами. По имеющимся оценкам доля человеческого капитала в национальном богатстве Беларуси составляет более 55%, что выше, чем в других странах СНГ.

Республика Беларусь обладает совокупностью благоприятных факторов и условий, которые способствуют ее переходу к устойчивому развитию. Это, прежде всего:

- выгодное экономико-географическое и геополитическое положение;
- развитая система транспортных коммуникаций и производственная инфраструктура в целом;
- значительные земельные, водные и лесные ресурсы, наличие ряда важных полезных ископаемых (калийные и каменные соли, сырье для производства строительных материалов и др.);

- высокий общеобразовательный уровень населения и сложившаяся система подготовки квалифицированных кадров;
- значительный научно-технический потенциал;
- многоотраслевой промышленный комплекс;
- достаточно мощная строительная база;
- комплексность развития внутриреспубликанских регионов;
- многовекторные внешнеэкономические связи, способствующие расширению внешних рынков.

***Важнейшие направления и пути перехода страны к устойчивому развитию***

**❖ Социальная политика, развитие человеческого потенциала и социальной сферы.**

Эффективная **социальная политика** государства призвана создавать необходимые условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие человека, критериями которых являются:

- реализация приоритетов социальной политики как одного из важнейших условий устойчивого развития общества;
- гарантии прав на свободу человека и на свободную реализацию трудового и интеллектуального потенциала с тем, чтобы трудоспособный гражданин смог обеспечить себе и своей семье материальное благополучие;
- дифференциация социальной политики в отношении различных слоев населения, адресная социальная защита малообеспеченных слоев населения;
- взаимная солидарная ответственность всех объектов (государство, предприниматели, профсоюзы, население) за результаты социального развития;
- права и гарантии, ориентированные на укрепление семьи - основной ячейки общества на духовное, культурное, нрав-

ственное развитие граждан и, прежде всего, молодежи, бережное отношение к историческому наследию предков и на преемственность поколений, сохранение самобытности национальных традиций.

***Главной целью социальной политики в долгосрочной перспективе является обеспечение устойчивого роста уровня и качества жизни населения и создание условий для развития человеческого потенциала.***

Для реализации главной цели основными направлениями социальной политики должны стать:

- обеспечение условий и возможностей всем трудоспособным гражданам зарабатывать средства для удовлетворения своих потребностей;
- обеспечение рациональной занятости населения;
- создание гибкой системы подготовки и переподготовки кадров;
- обеспечение роста реальных денежных доходов населения;
- формирование среднего класса как фактора стабилизации общества на основе значительного роста денежных доходов населения и снижения уровня малообеспеченности;
- повышение уровня пенсионного обеспечения;
- снижение уровня малообеспеченности населения;
- повышение социальной защиты нуждающихся на основе усиления адресности оказания помощи, рационализации системы льгот, улучшения социального обслуживания и др.

В ближайший период (до 2010 г) важнейшими задачами являются повышение реальных денежных доходов и снижение уровня малообеспеченности населения, создание условий и предоставление гражданам равных возможностей для достижения материального и социального благополучия.

На втором этапе 2011–2020 гг. необходимо обеспечить приближение Республики Беларусь по уровню и качеству жизни на-

селения к экономически развитым странам на основе формирования социально ориентированного рыночного типа экономики.

Для достижения поставленных целей в области оплаты труда необходимо:

- обеспечение роста заработной платы до уровня, адекватного современным требованиям воспроизводства рабочей силы;
- формирование рыночных механизмов регулирования оплаты труда, усиление стимулирующей роли заработной платы в повышении производительности труда и эффективности производства;
- поэтапное приближение государственных минимальных социальных стандартов в области оплаты труда к бюджету прожиточного минимума, в перспективе – минимальному потребительскому бюджету;
- регулирование межотраслевых различий в заработной плате, повышение уровня заработной платы в сельском хозяйстве и социально-культурных отраслях бюджетной сферы;
- развитие социального партнерства на всех уровнях управления;
- усиление законодательной защиты прав наемных работников на труд и его справедливую оплату.

Минимальная заработная плата является минимальным социальным стандартом в области оплаты труда. Дальнейшее ее повышение следует осуществлять по мере роста эффективности производства, имея в виду поэтапное приближение ее размера к бюджету прожиточного минимума, в дальнейшем – к минимальному потребительскому бюджету, при этом минимальная заработная плата по отношению к средней должна составить не менее 30–40%, что соответствует параметрам, существующим в экономически развитых странах.



В отношении объемов и структуры *потребления продуктов питания и обеспечения непродовольственными товарами* к концу прогнозируемого периода предстоит обеспечить:

- достижение в среднем по стране научно обоснованного сбалансированного и высококачественного питания за счет роста потребления мяса и мясопродуктов преимущественно нежирных сортов, рыбы и рыбопродуктов фруктов и ягод, осуществить переход от «хлебного» к мясомолочному, насыщенному витаминами, питанию, замену высококалорийного питания со значительной долей жиров и углеводов менее калорийным;
- рациональную структуру гардероба;
- существенное расширение использования предметов культурно-бытового и хозяйственного назначения.

Повышение уровня потребления и его рационализация предусматривают на основе устойчивой сбалансированности спроса и предложения.

*Борьба с бедностью* предполагает сокращение в стране уровня малообеспеченности. Реализация этой задачи будет происходить на основе экономического роста, повышения уровня жизни, прежде всего работающей части населения.

Доля населения с доходами ниже бюджета прожиточного минимума должна сократиться к 2015 г вдвое, что соответствует цели Декларации тысячелетия.

Стратегической задачей реформирования пенсионной системы является создание многоуровневой пенсионной системы, сочетающей в себе как распределительные, так и накопительные механизмы.

На этапе 2011–2020 гг. на основе роста денежных доходов, в том числе заработной платы, при благоприятном развитии финансовых рынков и рынков инвестиций необходимо обеспечить развитие дополнительного пенсионного страхования.

Важной составляющей повышения уровня и качества жизни населения, вовлеченного в трудовую деятельность, является *социальное страхование*. В его организации необходимо решить две важнейшие задачи: обеспечить объективную оценку, учет и анализ уровня и факторов социального риска для различных категорий работников; добиться справедливого распределения ответственности за отдельные виды риска между субъектами социально трудовых отношений.

Основными задачами в области *социальной защиты населения* являются обеспечение государственной поддержки нуждающихся групп населения.

Обеспечение устойчивого развития Республики Беларусь во многом зависит от уровня и качества образования граждан. Несмотря на сложные экономические условия, государство стремится в пределах имеющихся ресурсных возможностей непрерывно увеличивать долю государственных расходов на развитие образования. В 2003 г она достигла 6,6% от ВВП (1990 г. – 4,3%, 2002 г. – 6,8%), что сопоставимо с мировыми показателями (Швеция – 7,8%, Франция – 5,8%, Канада – 5,5%, Польша – 5%). Индекс уровня образования составил 0,950 и сравнялся с такими странами, как Швейцария, Польша, Латвия. Беларусь по этому показателю удерживает лидирующие позиции среди стран СНГ.

Стратегической целью является создание системы образования, соответствующей потребностям личности, общества и государства, формирование условий для ее дальнейшего развития. Для реализации этой цели требуется решить следующие задачи:

- создание условий для удовлетворения потребностей граждан в получении образования;
- обеспечение доступности бесплатности общего среднего, профессионально-технического и на конкурсной основе - среднего специального и высшего образования;

- обеспечение вхождения национальной системы образования в мировое образовательное пространство.

Намечается повысить индекс уровня образования в стране к 2010 г. до 0,96, а к 2020 г. – до 0,98 против 0,95 в 2003 г.

В целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития страны одним из ключевых вопросов на этом этапе должно стать повышение социального статуса учителя и его роли в обществе.

В 2011–2020 гг. ставится цель вывести национальную систему образования на уровень, соответствующий мировым стандартам. Особое значение следует придать развитию высшего образования.

Снижение уровня жизни населения, негативное изменение среды обитания привели к ухудшению здоровья населения. По данным Всемирной организации здравоохранения здоровье человека зависит на 49–53% от образа жизни, на 18–22% от наследственности 17–20% от качества окружающей среды и лишь 8–10% от уровня медицинского обслуживания. Из этого следует, что основным фактором, влияющим на здоровье нации, является образ жизни.

Стратегической целью *в области улучшения здоровья* является создание государственного механизма поддержки здорового образа жизни формирование высокого спроса на личное здоровье, создание предпосылок для его удовлетворения.

Стратегия устойчивого развития *жилищной сферы* предусматривает создание комфортного долговечного, экономичного по содержанию и обслуживанию жилищного фонда, способного удовлетворять жилищные потребности нынешнего и будущих поколений граждан, и обеспечить условия доступности приобретения жилья для всех слоев населения.

В прогнозируемом периоде до 2010 г. предполагается обеспечить ввод жилья в объеме 2,8–3,3 млн. м<sup>3</sup> общей площади еже-

годно; в дальнейшем эти показатели увеличатся. Обеспеченность жильем при этом к 2020 г. достигнет 27–30 кв. м общей площади на 1 человека.

Устойчивое развитие *жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ)* определяется созданием эффективной устойчивой инфраструктуры населенных пунктов по производству и поставке услуг жизнеобеспечения населению и обеспечению жизнедеятельности производств, оказанию других видов коммунальных услуг, связанных с управлением жилищным фондом, его содержанием и ремонтом.

Белорусское государство и общество проводит активную деятельность по борьбе с антиобщественными явлениями. К 2010 г. необходимо сократить уровень потребления абсолютного алкоголя на душу населения с 10 до 8 литров, стабилизировать уровень наркомании, антиобщественного пьянства, алкоголизма и самоубийств. Уменьшить масштабы бродяжничества, детской беспризорности, проституции, сократить количество неблагополучных семей и численность социально деградированных групп населения.

#### ❖ Развитие реального сектора экономики.

Валовой внутренний продукт в 2020 г. предусматривается увеличить по сравнению с 2005 г. в 2,0–2,3 раза, инвестиции в основной капитал – в 2,4–2,7, продукцию промышленности – в 1,6–1,7, сельского хозяйства – в 1,6, сферы услуг – в 2,3–2,6 раза. В результате Беларусь по производству ВВП на душу населения, исходя из ППС 1996 г, приблизится к странам Евросоюза с 30% в 2001 г. до 60% в 2020 г. с учетом того, что темпы роста ВВП в ЕС составят 2–3% в год.

В структуре экономики страны в прогнозном периоде будет последовательно снижаться доля производства товаров до 37–38% в 2020 г. и возрастет доля сферы услуг – до 50–52% соот-

ветственно. В структуре использования ВВП к концу прогнозного периода потребуется увеличение удельного веса накопления до 30–31% и доли инвестиций – до 26–27% против соответственно 21–22% в 2005 г. При этом, несмотря на снижение в структуре ВВП доли конечного потребления, рост его объемов позволит последовательно увеличивать уровень потребления на душу населения.

Прогрессивные изменения в отраслевой структуре экономики предусматриваются за счет снижения доли и масштаба энерго- и материалоемких производств, замены неэффективных производств новыми, основанными на высоких технологиях и новых материалах. Приоритетное развитие должны получить:

- информатизация и производство программного обеспечения;
- нанотехнологии и наноматериалы;
- модернизация энергетического хозяйства;
- биотехнологии и генетика;
- наука и сфера услуг (образование, здравоохранение туризм, транспорт и др.).

На первом этапе (до 2010 г) предусматривается повысить конкурентоспособность национальной экономики, прежде всего, за счет улучшения использования факторных условий (природные и трудовые ресурсы, научно технический и инновационный потенциалы, производственная и социальная инфраструктура), а также создания привлекательного инвестиционного климата и благоприятных условий для предпринимательской деятельности.

На втором этапе (2011–2020 гг.) ставится задача приблизить структуру экономики Беларуси к структуре хозяйств экономически развитых стран по удельному весу сферы услуг, доле прогрессивных V и VI технологических укладов, создать условия для формирования постиндустриального общества.

Структурная перестройка *промышленности* осуществляется в соответствии с Программой развития промышленного ком-

плекса Республики Беларусь на 1998–2015 гг., которая предусматривает приоритетное развитие наукоемких и энергосберегающих подотраслей промышленности, экспортоориентированных и импортозамещающих производств.

На период 2011–2020 гг. ставится задача перехода к эффективному функционированию промышленного комплекса в условиях его экологизации. Целевые ориентиры этого этапа – это систематическое наращивание объема продаж выпуска продукции, соответствующей мировым стандартам, обеспечение уровня рентабельности не ниже 20% по промышленности в целом.

Направления структурной перестройки межотраслевых комплексов и отраслей промышленности характеризуются следующим образом.

**Топливо-энергетический комплекс.** Приоритетными направлениями его развития являются:

- обеспечение энергетической безопасности и повышение энергетической независимости Республики Беларусь на основе оптимизации структуры топливо-энергетического баланса (увеличение доли вторичных энергетических ресурсов, местных видов топлива, нетрадиционных и возобновляемых источников энергии), создания стратегических запасов основных видов энергоносителей (подземные газовые хранилища, нефте- и мазутохранилища);
- расширение электрификации при стабильном потреблении первичных энергоресурсов;
- реконструкция и модернизации действующих и замена выбывающих мощностей с использованием новых технологий;
- развитие прогрессивных технологий в нефтепереработке, повышающих ее глубину и качество нефтепродуктов;
- увеличение объема транзитных услуг;
- снижение энергоемкости ВВП;

- гармонизация взаимоотношений ТЭК с окружающей средой в соответствии с принципами устойчивого развития.

Повышение эффективности функционирования электроэнергетической отрасли будет достигаться за счет наращивания мощности, реконструкции и модернизации действующих электростанций с использованием газовых турбин и парогазовых установок, строительства тепловых электростанций на угле и на древесном топливе, гидроэлектростанций, создания ТЭЦ на базе производственно-отопительных котельных, поэтапного вывода из эксплуатации устаревших конденсационных блоков.

Для устойчивого развития нефтедобывающей промышленности потребуются применение новых технологий повышения нефтеотдачи пластов.

Повышение эффективности функционирования нефтеперерабатывающей промышленности необходимо обеспечить за счет увеличения глубины переработки нефти до среднеевропейского уровня (78–84%), изменения ассортимента выпускаемой продукции за счет увеличения доли светлых нефтепродуктов, высокооктановых бензинов и дизельного топлива.

Развитие торфяной промышленности должно быть направлено на поддержание выпуска твердого бытового торфяного топлива на уровне, позволяющем полностью удовлетворить потребности населения и коммунально-бытовых организаций.

Структурная перестройка в *черной металлургии* будет направлена как на внедрение прогрессивных технологий и оборудования, так и на увеличение номенклатуры, расширение ассортимента, повышение качества выпускаемой продукции, углубление степени переработки черных металлов.

Приоритетными направлениями структурной политики в *химической и нефтехимической отрасли* должны стать развитие производств и технологий, которые обеспечивают экологиза-

цию всех сфер жизнедеятельности человека и которые должны осуществляться с учетом специфики подотраслей:

- **производство минеральных удобрений** – поддержание высокого экспортного потенциала за счет укрепления сырьевой базы и более полного вовлечения в переработку местных ресурсов;
- **выпуск химических волокон и нитей** – повышение конкурентоспособности продукции за счет резкого улучшения их качественных характеристик;
- **производство шин** – создание новых поколений шин: радиальных цельнометаллокордной конструкции повышенной грузоподъемности для большегрузных автомобилей, широкопрофильных шин низкого давления для сельскохозяйственных машин;
- **лакокрасочная промышленность** – производство нетрадиционных видов продукции: порошковых полиуретановых покрытий, антиграффити, спреев широкой цветовой гаммы и т.д.;
- **производство конструкционных материалов** – расширение производства и внедрение на рынке новых перспективных видов на основе полимеров мирового уровня качества.

В **машиностроительном комплексе** основной целью структурных преобразований должно стать повышение уровня его конкурентоспособности. Для этого предусматривается:

- опережающее развитие наукоемких и высокотехнологичных подотраслей и производств: микроэлектроники, приборостроения, точного машиностроения, промышленности информационных технологий;
- расширение выпуска потребительских товаров, прежде всего различных видов бытовой техники и электроники;
- увеличение удельного веса экспорториентированных производств в рамках единого рынка со странами СНГ в целях развития экспорта в дальнее зарубежье. Приоритетными, по дан-



ному критерию, в белорусском машиностроении являются кроме указанных выше отраслей, автобусное и троллейбусное производства, станкостроительная и инструментальная промышленность, автомобилестроение.

Устойчивое развитие *лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности* должно базироваться на принципах рациональности, комплексности и неистощительности лесопользования в интересах живущих и будущих поколений людей.

Приоритетное развитие должны получить производства новых конкурентоспособных материалов и изделий – большеформатной фанеры, столярно-строительных изделий высокого уровня заводской готовности, обоев, высокохудожественных наборов элитной мебели с фасадными элементами из массива древесины, а также качественной мебели массового спроса.

Реализация этих направлений позволит сбалансировать производственную структуру лесопромышленного комплекса с учетом размерно-качественных характеристик лесосырьевого потенциала страны и вовлечения в переработку ежегодно более 1 млн. м<sup>3</sup> ныне неиспользуемой мелкотоварной древесины.

Освоение выпуска газетной бумаги с высокими потребительскими свойствами, белизной и гладкостью позволит сократить ежегодные затраты на импорт этой бумаги на сумму 14 млн. долл. США. Одной из «точек роста» в отрасли должна стать организация производства древесноволокнистых плит средней плотности (МДФ).

Развитие *легкой промышленности* намечается по следующим направлениям:

- ориентация на максимально возможное использование накопленного потенциала;
- ускоренное развитие приоритетных конкурентоспособных производств, опережающие темпы роста экспортоориенти-

рованных и импортозамещающих производств (трикотажная, швейная и обувная промышленность);

- проведение согласованной со странами СНГ единой структурной политики в легкой промышленности.

В прогнозируемом периоде развитие *фармацевтической промышленности* будет направлено на увеличение производства основных лекарственных средств, повышение качества и конкурентоспособности медикаментов, к том числе за счет внедрения в произвола во норм и правил, соответствующих международным стандартам.

В перспективе развитие аграрных отношений будет ориентировано на крупное и среднее товарное производство в сочетании с мелким частным хозяйством. Рост удельного веса фермерских хозяйств в общем землепользовании прогнозируется до 10% за счет расширения земельных угодий через аренду земельных долей тех собственников, которые не желают заниматься предпринимательской деятельностью.

Приоритетным направлением институциональных преобразований в АПК, призванным преодолеть существующую разобщенность товаропроизводителей и объединить их экономические интересы, должно стать развитие кооперации и интеграции на базе предприятий по производству, переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции, создание продуктовых специализированных и многоотраслевых агропромышленных формирований в виде аграрно-промышленных групп холдингов, ассоциаций, в состав которых могут входить и финансовые структуры. Эти организации должны стать стержнем организационной структуры АПК и охватить большинство фермерских хозяйств.

Для создания надежных основ устойчивого развития агропромышленного производства необходимо ускорить формирование рыночной производственно-сбытовой инфраструктуры.

Техническое и технологическое переоснащение сельского хозяйства требует значительных финансовых ресурсов. Основными мерами по активизации инвестиционной деятельности станут:

- повышение платежеспособности предприятий, увеличение собственных источников финансирования;
- расширение системы лизинговых операций как в рамках государственного финансирования, так и за счет возможностей организации перерабатывающих и обслуживающих отраслей АПК, вовлеченных в интеграционные процессы и заинтересованных в закреплении своих поставщиков сырья (сырьевых зон);
- привлечение иностранных инвестиций и свободных средств граждан при реализации предпринимательской деятельности;
- сохранение централизованной государственной поддержки.

Активизации инвестиционной деятельности будет способствовать также развитие ипотечного кредитования с включением в финансовый оборот земельных ресурсов под жестким контролем государства.

Предусматриваются новые подходы к **социальному развитию села**. Важную роль в решении этих проблем должна сыграть реализация Программы социально-экономического развития и возрождения села на 2004–2008 гг., локальных стратегий устойчивого развития («Местные повестки дня на XXI век») в районах, малых городах и деревнях.

В периоде 2011–2020 гг. предусматривается выйти на устойчивое развитие АПК, обеспечив рациональный уровень потребления основных видов продукции и сформировать необходимый экспортный потенциал.

Главная цель развития **перерабатывающей промышленности** – более полное и надежное обеспечение населения продук-

тами питания и достижение рациональных норм потребления, рост экспорта продукции укрепление продовольственной безопасности.

В перспективе до 2020 г. необходимо обеспечить потребление основных продуктов питания в соответствии с рациональными нормами, увеличить объемы экспорта продукции.

К 2020 г. за счет собственного производства население страны может быть полностью обеспечено мясо- и молокопродуктами, хлебопродуктами, картофелем, сахаром. Возрастет уровень самообеспечения маслом растительным рыбой и рыбопродуктами, однако из-за отсутствия прочной сырьевой базы достичь полного самообеспечения этими видами продукции проблематично.

Перерабатывающая промышленность должна снизить негативное влияние на природу.

Стратегические цели развития транспорта и связи определены в программных документах развития Республики Беларусь на 2001–2005 гг. и Основных направлениях социально-экономического развития Республики Беларусь до 2010 г и заключаются в обеспечении динамичного развития транспорта и связи на базе эффективного использования имеющихся ресурсов, внедрения достижений НТП и гармонизации взаимоотношении с окружающей средой.

Приоритетными направлениями устойчивого социально-экономического развития транспорта после 2010 г. должны стать:

- использование экологически чистых видов топлива;
- создание системы информационного обеспечения рынка транспортных услуг;
- обеспечение перевода ряда железнодорожных участков на электрическую тягу;
- улучшение экологического контроля транспортных средств, использование более экономного и экологически чистого

го подвижного состава, сертификация автотранспортных средств в соответствии с международными стандартами;

- совершенствование механизма государственной поддержки развития транспорта;
- завершение обустройства международных транспортных коридоров, проходящих по территории страны.

Для создания в стране современной *инфраструктуры связи* и обеспечения устойчивой и качественной работы отрасли требуется решение следующих задач:

- приоритетное развитие информационной инфраструктуры сетей связи;
- построение магистральных и внутризональных волоконно-оптических линий связи с применением систем SDH, DWDM;
- внедрение программно-управляемых цифровых коммутационных систем на всех уровнях сети электросвязи, в том числе замена морально и физически устаревших АТС;
- постепенный переход от аналого-цифровой к полностью цифровой сети электросвязи, организация на ее базе широкого спектра высококачественных дополнительных услуг;
- дальнейшее развитие сети передачи данных и интеллектуальной сети, ускоренное развитие сетей цифровой сотовой подвижной связи;
- строительство сетей радиовещания и цифрового телевидения, внедрение современных систем широкополосного радиодоступа.

Реализация мер по устойчивому развитию транспорта и связи позволит повысить качество предоставляемых услуг, экологическую безопасность и конкурентоспособность, выйти на более высокий уровень технологического обслуживания.

Развитие строительного комплекса после 2010 г. предусматривает формирование нового технологического базиса, обеспечивающего ресурсосберегающий тип воспроизводства, создание

экологически чистых производств, выход организаций комплекса по конкурентоспособности на европейский уровень и сбалансированное развитие территории и населенных пунктов.

Объем подрядных строительно-монтажных и ремонтно-строительных работ за 2006-2010 гг. возрастет на 10–13%, за 2011–2020 – до 13–19%. Намечается опережающее развитие промышленности строительных материалов.

Реализация указанных мероприятий позволит обеспечить расширение ассортимента, повышение конкурентоспособности строительной продукции на внутреннем и внешнем рынках, устойчивое развитие комплекса.

Одна из закономерностей общественного развития - опережающий рост сферы услуг в сравнении с материальным производством и расширение ее хозяйственных функций. Сектор услуг в высокоразвитых странах занимает 60–70% в валовом национальном продукте, в Беларуси – 44,1% (2002 г.). В их общем объеме доля платных услуг для населения составляет лишь около 10%. Медленно развиваются новые их виды, в частности, очень низок уровень информатизации общества, недостаточно развит рынок телекоммуникационных услуг. Более 90% инвестиционных рисков не имеют страховой защиты.

Мировой опыт показывает, что без развитых транспорта коммуникаций, торговли финансово-кредитных и страховых секторов, комплекса деловых услуг, а также современных систем образования и здравоохранения нельзя создать эффективную рыночную экономику. Поэтому необходимо обеспечить рост объемов реализации услуг населению к 2020 г. в 3,4–3,7 раза по сравнению с 2000 г., а их удельный вес в ВВП в 2020 г. довести до 50–52%.

Особое внимание должно уделяться услугам, способствующим активизации человеческого фактора в экономике. Регулятором этих отношений будут и впредь выступать рациональные

нормативы потребления услуг, а также нормативы системы государственных социальных стандартов на обслуживание населения. Предполагается что по мере роста доходов населения, развития кредитования уже к 2010 г. доля семей, инвестирующих денежные средства в образование, увеличится до 40–45%. Ожидается, что по мере оживления и роста реального сектора экономики, предоставления налоговых льгот возрастут средства предприятий на оплату образовательных программ.

❖ **Развитие проблемных регионов.**

К проблемным регионам относятся: депрессивные регионы, Солигорский промышленный район. Новополоцкий промышленный узел, Белорусское Полесье, Белорусское Поозерье; приграничные регионы, Минский столичный округ, а также самый проблемный регион Беларуси, имеющий официальный статус региона экологического бедствия, – это территории, загрязненные в результате катастрофы на ЧАЭС.

Стратегия развития регионов определяется в зависимости от характера проблемных ситуаций.

**Депрессивные регионы** – территории со слабо развитой промышленной и социальной инфраструктурой, наличием малых моноотраслевых городов, имеющих высокий уровень безработицы. Они требуют значительных капиталовложений в экономику, поэтому необходимо определить рациональный вариант их развития с учетом потенциала и потребностей как самих, так и соседних регионов. Для активизации инвестиционной и инновационной деятельности целесообразно создание специальных региональных агентств, советов, фондов, организующих деятельность по комплексному, сбалансированному региональному развитию.

Территории **промышленных районов**, к числу которых отнесены Солигорский промышленный район, Новополоцкий промышленный узел, характеризуются высокой степенью антропогенной нагрузки. Поэтому основной задачей здесь является уже-

стечение экологического контроля за деятельностью промышленных и транспортных предприятий, модернизация крупнейших предприятий, их реструктуризация, с соблюдением жестких экологических требований.

Перспективы развития **приграничных территорий** – районов, граничащих с Польшей, странами Балтии, Украиной, Российской Федерацией – определяются возможностями использования их геополитического положения на основе расширения зон свободной торговли, активизации работы в рамках созданных еврорегионов «Неман», «Буг» и создающегося еврорегиона «Днепр», свободных экономических зон, а также активного участия в совместных проектах по определению и согласованию порядка функционирования на этих территориях охраняемых природных объектов. Предусматривается активизировать сотрудничество и в социально-экономической сфере.

На территориях, требующих **особого режима развития** и управления, – Белорусское Полесье и Белорусское Поозерье – предусматривается расширение видов деятельности, позволяющих развивать их как особо охраняемые и рекреационные территории, зоны отдыха.

Стратегия развития **Белорусского Поозерья** состоит в разработке рациональной системы рекреационного освоения региона, создании и развитии инфраструктуры для экологического туризма и рекреации в Браславском и Нарочанском национальных парках и на других природоохранных территориях.

Цель развития **Минского столичного округа** – превращение Минска в современный европейский город, развивающийся как центр международных отношений с высоким уровнем развития международных коммуникаций, обеспечивающий комфортные условия проживания населения.

Самой важной и наиболее сложной задачей региональной стратегии устойчивого развития является преодоление последст-



вий чернобыльской катастрофы. Стратегия устойчивого развития **территорий радиоактивного загрязнения** должна строиться с учетом необходимости повышения благосостояния проживающего здесь населения на основе комплексной эколого-радиологической и социально-экономической реабилитации загрязненных регионов.

❖ **Бюджетно-налоговая, кредитно-денежная и ценовая политика.**

Основными целями *бюджетно-налоговой политики* являются обеспечение финансовой и социальной стабильности, создание макроэкономических условий для устойчивого экономического роста и повышения уровня жизни населения с учетом решения экологических проблем.

На этапе 2011–2020 гг. реформирование налоговой системы будет направлено на снижение налоговой нагрузки на экономику на 7,5–8,5 процентных пунктов к ВВП, в том числе в 2011–2020 гг. – на 2–4 процентных пункта, а также на достижении следующих целей:

- *повышение уровня справедливости и нейтральности налоговой системы* за счет выравнивания условий налогообложения для всех налогоплательщиков путем отказа от необоснованных льгот и исключений;
- *упрощение налоговой системы;*
- *обеспечение стабильности* и предсказуемости налоговой системы.

Одновременно с уменьшением налоговой нагрузки на экономику предусматривается осуществлять сокращение объемов перераспределяемых государством финансовых ресурсов с 47,4% к ВВП в 2002 г. до 44% к ВВП в 2010 г. и 42–43% к 2020 г. Доходы консолидированного бюджета (без учета Фонда социальной защиты населения) составят соответственно 33,8, 30–31 и 29–30% к ВВП.

Усилится социальная направленность бюджета, гарантирующая защиту населения в области занятости, образования, здравоохранения, культуры, пенсионного обеспечения, оказания адресной поддержки малообеспеченным слоям населения.

Предполагается полностью ликвидировать бюджетные субсидии, предоставляемые отдельным промышленным и сельскохозяйственным предприятиям, организациям жилищно-коммунального хозяйства с переводом части расходов в адресные субсидии малообеспеченным группам населения.

В области *совершенствования межбюджетных отношений* в прогнозируемом периоде будет обеспечена реальная децентрализация бюджетной системы с одновременной передачей на республиканский уровень всех финансовых обязательств общенационального характера и соответствующих им налоговых ресурсов.

*Задачи сохранения окружающей среды* предполагают проведение комплекса природоохранных мероприятий, научных исследований и разработок в области энерго- и ресурсосбережения, развития системы экологического мониторинга. Важным направлением расходов бюджета являются капитальные вложения, направляемые на строительство объектов, связанных с проведением на территориях радиоактивного загрязнения защитных мер по их реабилитации.

*Денежно кредитная политика* в прогнозируемый период должна быть подчинена достижению общих стратегических целей устойчивого развития посредством обеспечения стабильности национальной денежной единицы, повышения ликвидности и надежности банковской системы, обеспечения эффективного и безопасного функционирования платежной системы.

Для реализации этих направлений необходимо осуществить комплекс мероприятий, важнейшими из которых являются:

- снижение темпов инфляции на основе постепенного ужесточения монетарной политики;
- регулирование номинального обменного курса таким образом, чтобы реальный обменный курс обеспечивал приемлемый уровень ценовой конкурентоспособности товаров отечественного производства, как на внешнем, так и на внутреннем рынке;
- повышение эффективности механизма аккумуляции свободных денежных средств и их инвестирования в реальный сектор экономики.

Развитие банковской системы предусматривается осуществлять по следующим основным направлениям:

- укрепление устойчивости банковской системы, обеспечивающее приближение ее параметров к европейскому уровню, интеграцию банковского сектора Беларуси в региональную и мировую банковскую и финансовые системы и исключающее возможность системных кризисов;
- повышение надежности банковской системы за счет приближения принципов и практики банковского надзора к международным стандартам;
- формирование финансово-промышленных групп, обеспечивающих объединение финансов банковской системы и предприятий реального сектора экономики; развитие фондового рынка за счет расширения перечня и общей стоимости обращающихся ценных бумаг (векселя, права требования по кредитным договорам, акции и т.д.);
- расширение сети предметно и территориально ориентированных банков и небанковских кредитно-финансовых организаций;
- привлечение иностранных инвестиций в банковскую систему, обеспечивающую расширение ресурсной базы коммерческих банков, увеличение их собственного капитала.

Реализация комплекса мероприятий денежно-кредитной политики позволит обеспечить финансовую стабильность на макроэкономическом уровне и достичь денежно-кредитной системой страны пропорций и параметров, присущих системам экономически развитых государств.

Стратегической целью государственной *ценовой политики* является достижение и поддержание динамически сбалансированных внутренних и внешнеторговых цен. Область ценового регулирования по мере насыщения рынков товарами и создания конкурентной рыночной среды должна постепенно сужаться.

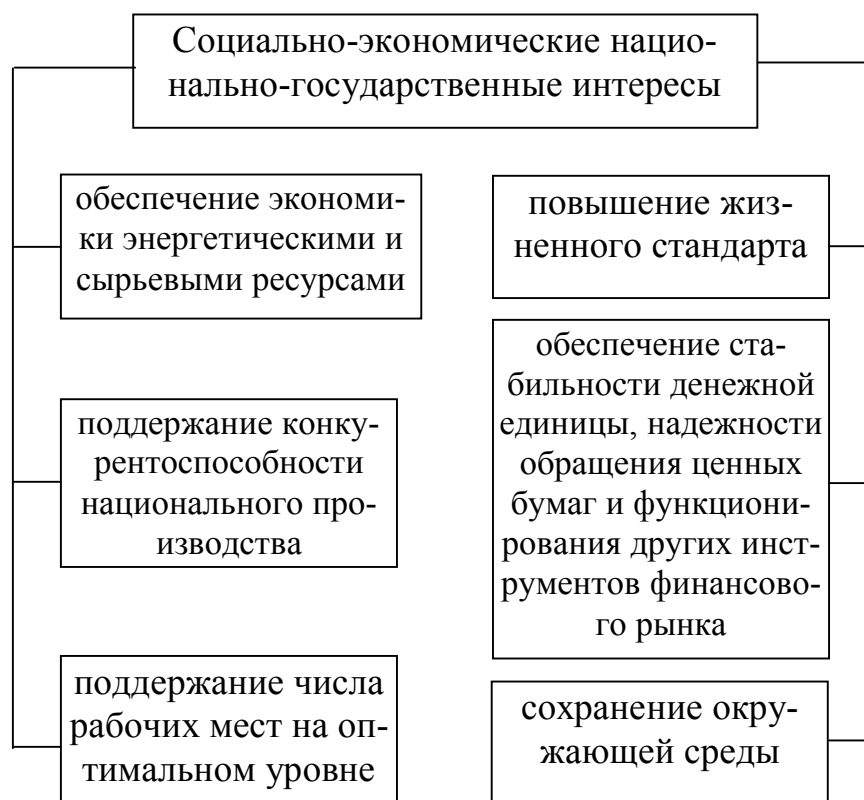
## ПРОБЛЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

### *Понятие социально-экономической безопасности*

**Социально-экономическая безопасность** – это такое состояние народного хозяйства, когда реализуются наиболее значительные национально-государственные социально-экономические интересы на общественно приемлемом уровне.

Национально-государственные интересы включают целый ряд компонентов, рис. 12.5.

В Методических рекомендациях НИЭИ Минэкономики по разработке программы повышения конкурентоспособности белорусской экономики (февраль 2003 г.), [4], под **страновой конкурентоспособностью** понимается состояние, по существу соответствующее социально-экономической безопасности, а именно, способность страны обеспечить стабильно высокий относительно других стран уровень конечного потребления и валового накопления в расчете на душу населения.



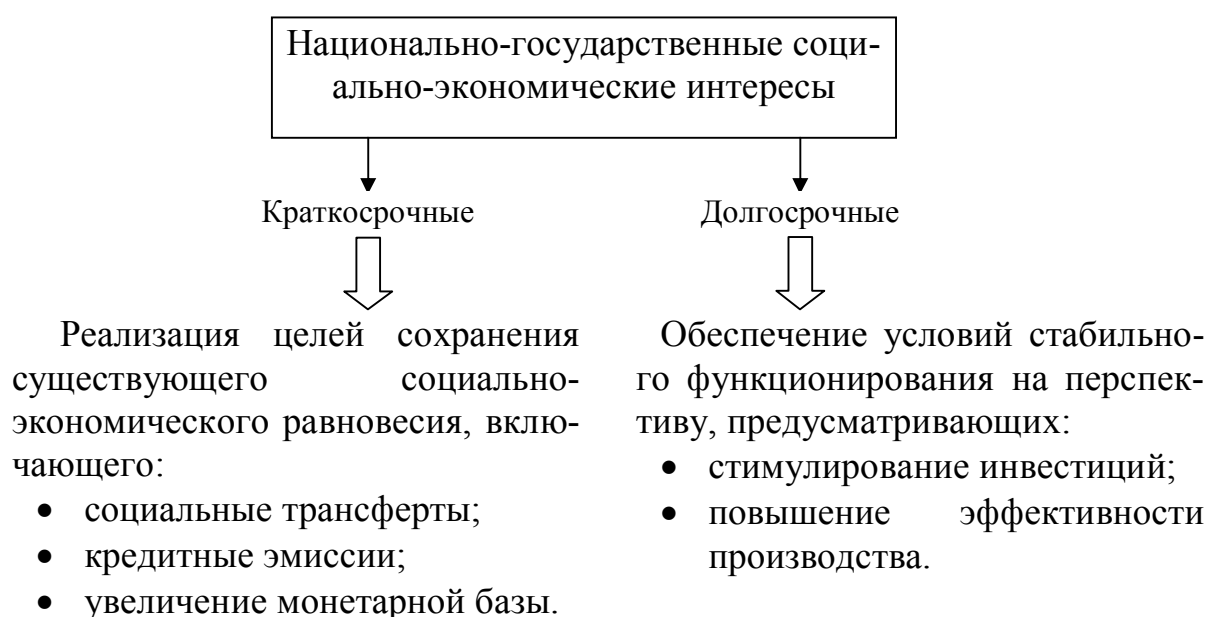
*Рис. 12.5. Основные компоненты социально-экономических национально-государственных интересов*

Выделяется восемь факторов, определяющих конкурентоспособность страны:

- открытость экономики, которая определяет степень интеграции в мировую экономику и может быть выражена через экспортную ориентацию производства;
- государственное управление как стимулирующий фактор социально-экономических и экологических процессов;
- финансы, как фактор оптимизации соотношения между потреблением и сбережением;
- менеджмент по всем составляющим бизнеса (конкурентные стратегии, развитие продукта, контроль качества, управление финансовыми операциями корпораций, управление кадрами, маркетинг);
- труд, сочетающий в себе качество трудовых ресурсов, эффективность рынков труда, трудовое законодательство и т.д.;

- технология, определяемая уровнем НИОКР, заимствованием иностранных технологий, компьютеризацией;
- инфраструктура, включающая терминалы, транспортную сеть, сети телекоммуникаций, энергоснабжения и т.д.;
- институты, определяющие надежность гарантий исполнения законов, защиты прав собственника.

Национально-государственные интересы могут рассматриваться в краткосрочном и долгосрочном аспектах. При этом одни интересы не всегда совпадают с другими, рис. 12.6.



*Рис. 12.6. Национально-государственные интересы в краткой и долгосрочной перспективе*

Обеспечение социально-экономической безопасности предполагает противодействие угрозам и учет рисков.

**Угрозы** – это вероятные опасности нанесения ущерба национально-государственным интересам.

**Риски** – это потенциальные опасности, которые могут быть вызваны теми или иными действиями (или бездействием).

Изложенные выше компоненты социально-экономических национально-государственных интересов, которые находятся под действием определенных угроз, диктуют необходимость обеспе-

чения безопасности страны в сфере обеспечения ТЭР и другими видами материальных ресурсов, в сфере поддержания конкурентоспособности экономики в целом, в сфере организации рынка труда, поддержания жизненного стандарта, обеспечения стабильности денежной единицы и экологии.

Рассмотрим основные виды угроз национально-государственным интересам и меры по ослаблению их влияния.

*Энергетическая безопасность* является важнейшей слагаемой общей социально-экономической безопасности Беларуси, что обусловлено некоторыми объективными условиями (практическое отсутствие доступных ископаемыми энергоносителей), а также и рядом субъективных факторов (преобладание расточительных схем прямого и косвенного энергопотребления на производстве и в быту, высокий уровень физического износа энергогенерирующего оборудования и т.д.). Приоритетным направлением обеспечения энергетической безопасности является снижение энергоемкости ВВП примерно на 3–5% в год, табл. 12.2.

Реально допустить, что, несмотря на полную мобилизацию резервов снижения энергопотребления, Беларусь не сможет на 100% обеспечить себя ТЭР. Если учесть также, что по мере развития в обозримом будущем существенной альтернативы традиционным источникам энергии не предвидится, а потребность в энергии будет нарастать, то решение проблемы энергетической безопасности Беларуси лежит в плоскости политических решений, т.е. в плоскости более тесной экономической интеграции с другими странами.

Энергетическая безопасность является главным фактором социальной безопасности, рис. 12.7. Нужно отметить, что если для энергетической безопасности решающими является внешние угрозы, то для демографической безопасности – внутренние (и косвенно внешние, хотя они могут быть не менее влиятельными, чем внутренние), табл. 12.3.

Существуют и некоторые пороговые значения социальной безопасности, среди которых Республика Беларусь имеет относительно благополучные значения только по уровню дифференциации доходов и преступности, но в целом угроза депопуляции остается и по прогнозам до 2020 г., табл. 12.4.

Специалисты выделяют и такой аспект экономической безопасности, как *внешнеэкономическую безопасность*, которая тесно связана и с энергетической безопасностью. В свете современных угроз важное значение приобретает диверсификация экспорта по примеру некоторых стран Юго-Восточной Азии, табл. 12.5, а также соблюдение предельно-критических показателей экспорта, табл. 12.6.

Социально-экономическая безопасность зависит и от экологической безопасности, которая находится под серьезными угрозами вследствие катастрофы на ЧАЭС и влияния других факторов, табл. 12.7.

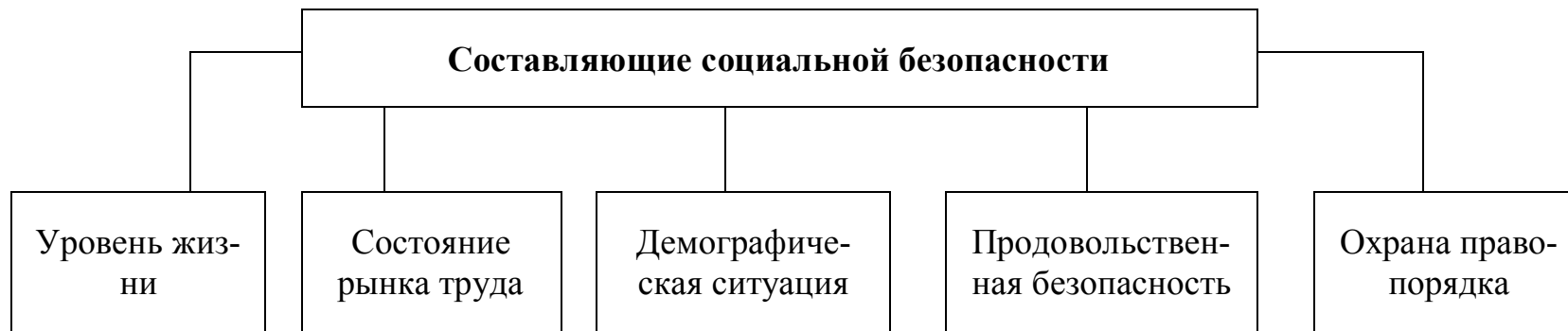
Геополитическое положение Республики Беларусь диктует необходимость обеспечения и транспортно-коммуникационной безопасности. Основной ее задачей является сохранение и укрепление конкурентных преимуществ страны, обусловленных ее геополитическим и географическим положением. Поэтому в процессе формирования единого транспортного, энергетического и экономического пространства с Российской Федерацией предстоит максимально сохранить за Республикой Беларусь долю собственности, а также экономическую самостоятельность в части транспортно-коммуникационной инфраструктуры, активнее привлекать средства зарубежных инвесторов для ее развития.



Угрозы энергетической безопасности Республики Беларусь и меры по их предотвращению

Национально-государственные интересы в области энергообеспеч.	Внешние факторы	Внутренние угрозы	Вероятные последствия в случае реализации угроз	Меры по обеспечению энергетической безопасности
Устойчивое обеспечение народного хозяйства ТЭР	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Повышение цен импорта энергоносителей из РФ до уровня мировых;</li> <li>2. Конфликтные ситуации с поставщиками;</li> <li>3. Претензии некоторых государств на право владения предприятиями белорусского ТЭК</li> <li>4. Обострение конкуренции на мировом рынке.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Недостаточное осознание правящими элитами серьезности внешних угроз;</li> <li>2. Медленная ликвидация расточительных схем энергопотребления в производстве и домашних хозяйствах;</li> <li>3. Снижение эффективности функционирования ТЭК в силу износа оборудования, недостаточного развития инфраструктуры и т.д.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Высокая энергоемкость ВВП в целом и экспортной продукции, в частности;</li> <li>2. Снижение экспорта со всеми вытекающими последствиями (рост внешнего долга, снижение уровня жизни и т.д.);</li> <li>3. Спад производства, потеря рынков и т.д.</li> <li>4. Разрушение научно-производственного потенциала;</li> <li>5. Интенсивная выработка местных энергоресурсов, нарастание экологических проблем;</li> <li>6. Потеря государственного суверенитета</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Политические шаги по укреплению взаимовыгодного сотрудничества с РФ;</li> <li>2. Принятие самых действенных мер по экономии энергии путем: <ul style="list-style-type: none"> <li>оснащения всех энергопотребит., а также потребителей холодн. и горяч. воды приборами учета и регулирования расхода;</li> <li>введения строгого нормирования потребления электрической и тепловой энергии, газа, воды; оптимизации структуры производства;</li> <li>мобилизации дешевых источников энергии и местных ТЭР;</li> </ul> </li> <li>3. Расширение НИОКР по изысканию альтернативных источников энергии</li> </ol>

**Примечание:** По некоторым прогнозам нефтяных ресурсов в РФ хватит не более, чем на 30 лет. Кроме того, РФ имеет интересы, в частности, по расширению экспорта ТЭР в Китай, бурно растущая экономика которого нуждается в астрономических объемах энергии.



*Рис. 12.7. Основные составляющие социальной безопасности*

**Таблица 12.3**

**Угрозы демографической безопасности Республики Беларусь и меры по их преодолению**

<b>Национально-государственные интересы в области народонаселения</b>	<b>Внешние факторы</b>	<b>Внутренние угрозы</b>	<b>Вероятные последствия в случае реализации угроз</b>	<b>Меры по обеспечению демографической безопасности</b>
Устойчивый прирост населения, полноценная семья, благоприятная половозрастная структура населения	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создание в других странах более благоприятных условий жизни, чем в Беларуси, что будет способствовать эмиграции самой эффективной части населения</li> <li>2. Осложнения в энергетическом секторе</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Сохранение и усугубление неблагоприятных тенденций смертности и заболеваемости населения, особенно молодежи</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Увеличение количества малодетных и бездетных семей</li> <li>2. Расширение масштабов депопуляции</li> <li>3. Нехватка трудовых ресурсов для народного хозяйства</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Культивирование здорового образа жизни</li> <li>2. Повышение общественного статуса семьи.</li> <li>3. Борьба с вредными привычками на государственном уровне</li> <li>4. Дозированная иммиграция</li> </ol>

Таблица 12.4

## Показатели социальной безопасности Республики Беларусь, [8]

Наименование показателей	Пороговое значение показателя	Величина показателя в Республике Беларусь			Вероятные социально-политические, экономические и экологические последствия в случае выхода за пороговые значения
		2002 г.	2010 г.	2020 г.	
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	не менее 75	68	70	71	Снижение численности, ухудшение воспроизводства населения
Суммарный коэффициент рождаемости (число детей, рожденных женщиной в фертильном возрасте), чел.	не менее 2,15	1,2	1,3	1,4	Отсутствие простого замещения поколений
Условный коэффициент депопуляции (отношение числа умерших к числу родившихся)	не более 1	1,7	1,7	1,6	Интенсивная депопуляция, вымирание населения страны
Коэффициент дифференциации доходов (10% высокодоходных и 10% низкодоходных групп населения)	не более 10	5,9	5,6	6,0	Антагонизм социальной структуры
Уровень потребления алкоголя, литров абс. алк. на чел. в год	не более 8	10	9	7	Физическая деградация населения
Уровень преступности (количество преступлений на 100 тыс. населения), тыс.ед.	не более 5	1,34	1,3	1,3	Криминализация общественных отношений

**Таблица 12.5**

**Классификация развивающихся стран по типу продуктовой диверсификации экспорта**

<b>Группа стран</b>	<b>Направления продуктовой диверсификации</b>	<b>Факторы, предопределившие выбор стратегии</b>
<b>I</b> Гонконг, Сингапур, Тайвань, Южная Корея, Израиль, Греция, Португалия	Экспорт зрелой науко- и трудоемкой продукции, достигнутой с помощью усиленного маркетинга и дизайна	Отсутствие существенных запасов природных ресурсов, но наличие квалифицированной рабочей силы
<b>II</b> Югославия, Аргентина, Бразилия, Мексика, Турция	Экспорт товаров производственного назначения, химических веществ и других видов промежуточных продуктов	Наличие достаточных природных ресурсов, емкого внутреннего рынка, рабочей силы средней квалификации
<b>III</b> Индия, Пакистан, Египет	Экспорт стандартизированных промежуточных продуктов (текстиля, фареры, цемента и др.), не являющихся зрелой продукцией	Наличие отдельных видов природных ресурсов и трудовых ресурсов низкой квалификации

**Таблица 12.6**

**Предельно-критические и реальные показатели экспорта Республики Беларусь по группам продукции**

	<b>Предельно-критический показатель</b>	<b>Фактическое значение</b>
1. Доля в экспорте продукции обрабатывающей промышленности, %	40	свыше 60
2. Доля в экспорте высокотехнологической продукции, %	10-15	около 4
3. Зависимость в поставках энергоносителей от одной страны, %	30	85 (РФ)

Таблица 12.7

## Показатели экологической безопасности Республики Беларусь, [8]

Наименование показателей	Пороговое значение показателя	Величина показателя в Республике Беларусь			Вероятные социально-политические, экономические и экологические последствия в случае выхода за пороговые значения
		2002 г.	2010 г.	2020 г.	
Среднегодовая эффективная доза облучения человека, м <sup>3</sup> в	1	1	0,3	0,3	Ухудшение здоровья населения
Коэффициент эластичности выбросов вредных веществ в атмосферу и прироста ВВП, коэф.	не более 0,7	0,15	0,04	0,04	Ухудшение экологической ситуации
Доля особо охраняемых природных территорий в общей площади страны, %	8-12	7,6	8,7	9,0-10,0	Снижение уровня биоразнообразия
Уровень лесистости, %	30	37,8	39,0	40,0	Нарушение экологического равновесия
Удельный вес затрат на охрану природы в ВВП, %	4-5	2,0	2,3	2,5	Загрязнение природной среды
Коэффициент антропогенной нагрузки, т у.т на 1 км <sup>2</sup> территории		166	185	193	Нарушение экологического равновесия

## ОСНОВНЫЕ ИТОГИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В 2003 ГОДУ

В 2003 г. рост ВВП Беларуси составил 106,8% в сопоставимых ценах к объему предыдущего года. Таким образом, прогнозный показатель (106,0–106,5%) перевыполнен.

Такой высокий показатель был достигнут за счет опережающих темпов роста промышленного производства – 106,8% при прогнозе – 104,0–104,5%, строительно-монтажных работ – 112,3, грузоперевозок – 1103% (при снижении показателя пассажирских перевозок – 95,1%), а также производства сельскохозяйственной продукции – 106,8% при прогнозе 106,5–107,0, опережающего роста производства в подсобных и фермерских хозяйствах населения (109,1%) по сравнению с ростом в сельскохозяйственных организациях (104,6%).

Прирост реального ВВП был израсходован в основном на увеличение инвестиций в основной капитал (117,7% при прогнозе 112–113%), а также на расходы консолидированного государственного бюджета, которые по отношению к ВВП увеличились с 33,2% в 2002 г. до 35,2% в 2003 г. за счет таких статей, как расходы на поддержание сельского хозяйства, жилищно-коммунальное хозяйство, государственное управление.

Влияние на рост ВВП со стороны экспортно-импортных операций оценивается как отрицательное вследствие, прежде всего, опережающего роста физических объемов импорта товаров (113,1% в 2003 г. по сравнению с прошлым годом) в сравнении с увеличением физических объемов экспорта (111%) при сохранении ценовых условий. Торговля услугами несколько смягчила ситуацию: рост их экспорта составил 113,6%, импорта – 109,4%.

В целом отрицательное сальдо внешней торговли товарами и услугами сложилось в 2003 г. в размере 1056,9 млн. долл.

США и выросло по сравнению с 2002 г. на 55,5%. Произошло снижение спроса на наличную валюту со стороны населения.

Проблемой, остается не просто ухудшение сальдо за счет увеличения стоимости импорта нефти и других энергетических и сырьевых ресурсов, а продолжающееся вытеснение импортируемыми товарами отечественных с внутреннего рынка республики. Так, рост розничного товарооборота в 2003 г. по сравнению с 2002 г. составил 109,9 при прогнозе 106,0–106,5%, а производства потребительских товаров отечественными предприятиями – 107,3% (при прогнозе 105,5–106,0). Это свидетельствует о невысокой конкурентоспособности отечественной продукции даже на собственном рынке.

Социальные результаты характеризуются значительным недовыполнением прогнозного показателя по увеличению реальных денежных доходов – 103,4% в 2003 г. к 2002 г. при прогнозе – 106,0–106,5% (уровень темпов роста ВВП). При этом рост реальной заработной платы был еще ниже – 103,0, а средний размер реальной назначенной пенсии и вовсе почти не изменился – 101,1%.

Как следствие – изменение структуры расходов населения. Если в 2002 г. доля идущих на покупку товаров и оплату услуг в общем объеме денежных расходов и сбережений составляла 71,3%, то в 2003 г. – уже 72,1%; на оплату налогов и добровольных взносов увеличилась с 8,1 до 9,7%. Соответственно доля накопления во вкладах и ценных бумагах, валюте и др. инструментах снизилась с 20,6 до 18,2%.

Именно этим объясняется расхождение показателей роста реальных денежных доходов населения (всего 103,4%) с высокими показателями расширения розничного товарооборота. Население пересматривает свои расходы в пользу текущего потребления, снижая долю сбережений.

Такая тенденция непосредственно сказалась на ситуации с жилищным строительством. Прогнозный показатель по вводу жилплощади хоть был перевыполнен – 3028 тыс. м<sup>2</sup> при прогнозе 2500–3000 тыс. м<sup>2</sup> (что соответствует показателю в 107,7% к предыдущему году), однако не за счет освоения новых инвестиций, рост которых составил 105,2%, а за счет ввода в эксплуатацию незавершенного строительства.

Снижение доли сбережений в расходах населения нельзя назвать фактором, стимулирующим расширение ресурсной базы для технологического перевооружения отечественной экономики. В течение года наблюдалась напряженность с выполнением такого качественного показателя совершенствования технологической базы, как снижение энергоемкости ВВП. Только по результатам года в целом удалось выполнить данный показатель: (-5,3%) при прогнозе (-4,5) – (-5,5)%. Другими словами, что, исходя из увеличения ВВП республики на 6,8%, потребление энергоресурсов страной увеличилось на 1,1%. В контексте опережающего роста тарифов на жилищно-коммунальные услуги для населения, а также актуального для республики вопроса о стоимости импортируемого из России природного газа, увеличение потребления энергоресурсов не может не вызывать тревогу.

Таким образом, в 2003 г. актуальными для Республики Беларусь проблемными вопросами были: медленный рост реальных денежных доходов населения и угроза значительного повышения цен на энергоресурсы. Несмотря на кажущуюся разнородность, эти вопросы тесно взаимосвязаны. К сожалению, они остаются актуальными и на сегодняшний день.

### **Рост производительности труда в реальном секторе экономики**

Как видно из табл. 12.8, начиная с 2001 г., все прогнозные показатели, предусмотренные Программой социально-экономи-



ческого развития на 2001–2005 гг., не только выполнялись, но и значительно перевыполнялись в отраслях реального сектора экономики: в промышленности, сельском хозяйстве, в строительстве. В 2003 г. рост производительности труда по экономике в целом был на уровне 108,6% за счет увеличения валового внутреннего продукта на 6,8% и сокращения численности занятых в экономике на 1,7%  $[(6,8+1,7):0,983]$ .

Что же касается соотношения роста производительности труда и реальной заработной платы, то, во второй половине 90-х годов стоимость труда в республике была недооценена, что являлось одним из главных факторов экстенсивного экономического роста. С 2001 г. стоимость труда в республике была переоценена, что создало стимулы для высвобождения излишней занятости на предприятиях, для внедрения новых трудосберегающих технологий.

Следует отметить, что на протяжении 2000–2003 гг. происходило опережение темпов роста производительности труда в отраслях материального производства по сравнению со сферой услуг и, соответственно, с общеэкономическими показателями (табл. 12.9).

Тенденция опережающего роста производительности труда в отраслях материального производства соответствует общемировой. Как показывают исследования, в ходе экономического развития это становится, прежде всего, характерным для промышленности, за ней следует сельское хозяйство, а уже после них – строительство и сфера услуг.

Исследования указывают и на то, что компенсация сфере услуг отставания в темпах роста производительности труда в процессе экономического развития осуществляется за счет опережающего увеличения цен, что в Беларуси на современном этапе также имеет место.

Как видно из табл. 12.10, в 2001 г. произошла резкая трансформация структуры ВВП и добавленной стоимости, связанная со значительным опережением роста заработной платы и характеризовавшаяся увеличением доли оплаты труда в ВВП на 4,4 и в ВДС на 4,1 процентных пункта. Это, во-первых, привело к снижению рентабельности отраслей материального производства, во-вторых, поставило предприятия перед необходимостью сокращения излишней численности работников и внедрения новых трудосберегающих технологий, в-третьих, привело к опережающему росту цен в сфере нематериального производства, характеризующейся сравнительно большей долей оплаты труда в ВДС, и, в-четвертых, вызвало напряженность с исполнением государственного бюджета из-за того, что 13 него как раз и финансируются отрасли нематериального производства с высокой долей оплаты труда.

В свою очередь, появление новых стимулов к экономии труда путем сокращения излишней занятости и внедрения трудосберегающих технологий привело к ускорению роста производительности труда. Поэтому в 2003 г. сближение стоимости и производительности труда произошло не за счет отката назад в уровне его оплаты, а в результате подтягивания производительности к установленной планке стоимости.

В то же время одним из главных факторов роста производительности труда в сфере материального производства в расчете на одного работника явилось сокращение излишней численности занятых на предприятиях. Если по экономике в целом она снизилась за 4 года на 3%, то в сфере материального производства – на 5,2%. Больше всего сокращение коснулось сельского хозяйства – на 27,5% за 4 года, промышленности – на 8,2.

Таблица 12.8

## Выполнение прогнозных показателей роста производительности труда, в % к предыдущему году

Показатель	2000 г.		2001 г.		2002 г.		2003 г.	
	Прогноз	Фактически	Прогноз	Фактически	Прогноз	Фактически	Прогноз	Фактически
Рост производительности труда (в расчете по ВВП)	105,9	105,8	105,2-105,6	105,2	105-106	105,5	107-107,5	108,6
Рост производительности труда (рассчитанный по объему выпускаемой продукции):								
промышленность	102-103	108,0	104,5-105,5	107,9	105-106,5	108,8	105,5-106	110,3
сельское хозяйство	109,4	118,6	104,5-105,5	108,4	104	112,8	108-109	113,9
строительство	101,0	95,7	103,0	105,0	103,0	112,5	103,0	111,2

Таблица 12.9

## Индексы изменения производительности труда по экономике в целом и в отраслях материального производства (в % к предыдущему году)

Показатель	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.
Всего по экономике				
по выпуску продукции	106,3	104,8	104,7	107,1
по валовому внутреннему продукту	105,8	105,3	105,6	108,6
по валовой добавленной стоимости	102,5	107,1	109,0	108,8
В отраслях материального производства				
по выпуску продукции	106,9	105,6	105,2	107,6
по валовому внутреннему продукту	106,5	106,0	106,1	108,9
по валовой добавленной стоимости	103,2	107,8	109,6	109,9

**Таблица 12.10**  
**Удельный вес расходов на оплату труда в отдельных**  
**отраслях экономики, %**

Показатель	2000	2001	2002	2003 (оценка)
Удельный вес оплаты труда работников, включая отчисления на социальное страхование, в ВВП	43,9	48,3	47,9	48,1
в том числе:				
в промышленности	38,9	42,6	н.д.	н.д.
в сельском хозяйстве	42,2	47,1	н.д.	н.д.
в строительстве	48,7	56,7	н.д.	н.д.
на транспорте	26,0	30,0	н.д.	н.д.
в торговле и общественном питании	27,0	27,3	н.д.	н.д.
в здравоохранении, физкультуре и социальном обеспечении	80,9	84,7	н.д.	н.д.
в образовании	80,4	84,2	н.д.	н.д.
в науке и научном обслуживании	82,3	92,5	н.д.	н.д.
Удельный вес оплаты труда в валовой добавленной стоимости	51,3	55,4	54,3	53,0
в том числе:				
в промышленности	57,4	61,3	58,0	55,2
в сельском хозяйстве	31,6	39,9	34,8	34,8
в строительстве	59,7	68,1	63,2	65,2
на транспорте	30,0	31,2	36,3	33,0
в торговле и общественном питании	31,5	31,6	32,3	42,9
в здравоохранении, физкультуре и социальном обеспечении	82,0	85,6	85,7	78,2
в образовании	80,6	84,4	85,2	81,0
в науке и научном обслуживании	93,6	104,1	104,1	103,4

Сокращение коснулось в первую очередь государственных предприятий – на 14,6% в сфере материального производства. На предприятиях частной формы собственности (в том числе на приватизированных и акционированных с долей госсобственности) численность занятых не изменилась, а на иностранных – выросла в 3,7 раза.

Напряженность с конкурентоспособностью продукции и завышенным уровнем оплаты труда отразилась и в показателях по-

терь рабочего времени за счет неполной рабочей недели и вынужденных отпусков по инициативе администрации.

Численность работавших неполное рабочее время по инициативе нанимателя возросла со 178 тыс. чел. в 1999 г. до 255,8 тыс. чел. в 2002 г. (на 43,7%). В 2003 г. эта негативная для экономики проблема начала разрешаться и потери рабочего времени сократились на 22,6% по сравнению с 2002 г.

Кроме вышеназванных потерь, в 2002 г. 231 тыс. чел. были предоставлены отпуска по инициативе нанимателя, что на 31,2% больше, чем в 1999 г. В 2003 г. по сравнению с 2002 г. этот показатель был ниже на 31,4%.

Общее количество потерь составило в 2000 г. 48,4 млн. чел.-час., в 2001 г. – 53,7 млн. чел.-час., в 2002 г. – 67,9 млн. чел.-час. В 2003 г. потери рабочего времени по инициативе нанимателя составили 45,9 млн. чел.-час., что на 32,4% меньше, чем за соответствующий период предыдущего года.

Наибольшая скрытая безработица наблюдается на промышленных предприятиях и в строительных организациях.

Если наниматель не имеет возможности перевести работника на другую работу в связи с затоваренностью складов готовой продукцией, отсутствием выручки, сырья и материалов, затруднениями с энергообеспеченностью, то он обязан произвести оплату за время простоя не ниже двух третей установленной данному работнику тарифной ставки (оклада). А это дополнительно увеличивает себестоимость продукции, еще больше снижает ее конкурентоспособность, в связи с чем наниматель и вынужден сокращать рабочую неделю или отправлять работников в вынужденные отпуска.

Кроме потерь рабочего времени по инициативе нанимателя, происходят простои по вине работника, причиной которых является нарушение им производственной или трудовой дисциплины. Таким образом, использование календарного фонда рабочего

времени по-прежнему остается для республики актуальной проблемой.

**Промышленность.** В промышленности республики интенсивно происходит техническое перевооружение и реструктуризация предприятий. В стадии реализации находятся более 120 инновационных проектов.

Создание передовых производственных технологий является одним из важнейших результатов инновационной деятельности в стране. В 2002 г. этим в республике занимались 150 организаций промышленности, науки и научного обслуживания, а также высшие учебные заведения. За год создано 407 передовых производственных технологий. Из них новые лишь для республики составляли 91,1%; 6,9%, не имели аналогов за рубежом и всего 2% были принципиально новыми. Обладали патентной чистотой 30,5% созданных передовых производственных технологий (162 патента на изобретение, 39 – на полезную модель и 3 – на промышленный образец).

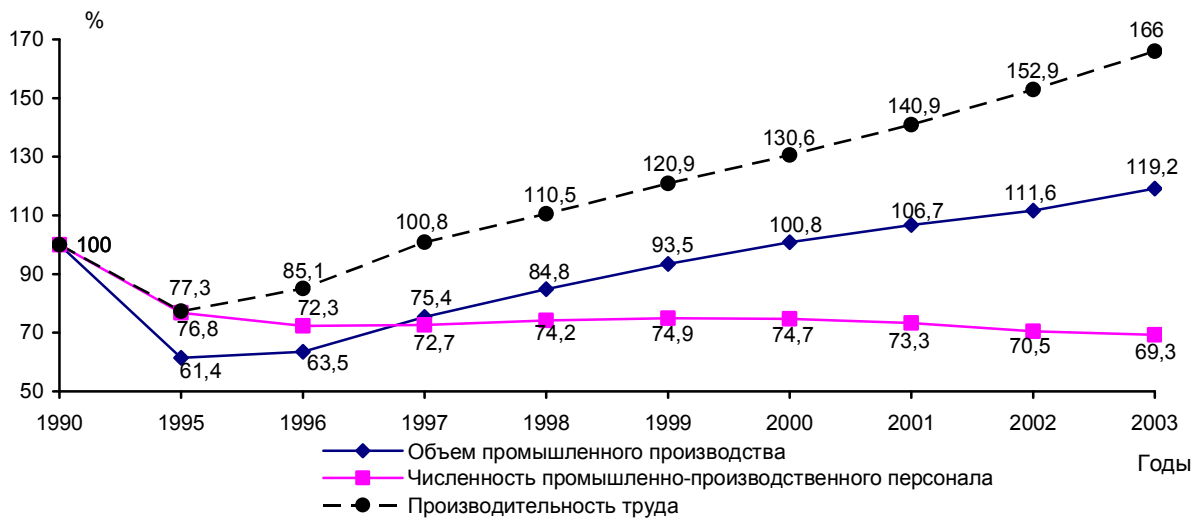
В 2002 г. в промышленности было создано 43,5% от всех созданных в республике передовых новых производственных технологий, что позволило повысить ее конкурентоспособность.

С 1996 г. производительность труда в промышленности характеризовалась устойчивой динамикой роста (рис. 12.8).

В течение 2000–2003 гг. почти во всех отраслях, за исключением электроэнергетики (в 2000 г. – 97,3% к предыдущему году, в 2001 г. – 98,9%), промышленности стройматериалов (в 2000 г. – 98), легкой промышленности (в 2002 г. 98,2%), наблюдался рост объемов производства. При этом численность промышленно-производственного персонала сокращалась.

Почти во всех отраслях рост производительности труда достигался в основном за счет указанного сокращения. Это вызвало наибольший прирост в темпах роста производительности труда в машиностроении и металлообработке; в лесной, деревообрабаты-

вающей и целлюлозно-бумажной; строительных материалов; легкой промышленности.



*Рис. 12.8. Изменение объемов промышленного производства, численности промышленно-производственного персонала и производительности труда (1990=100%)*

В пищевой промышленности, благодаря, с одной стороны, государственной поддержке отдельных отраслей (сахарной, масложировой, производства детского питания), проводимой реконструкции предприятий, повышению уровня комплексной переработки сельскохозяйственного сырья, обновлению ассортимента и, с другой – росту уровня доходов населения, удалось к 2000 г. обеспечить стабилизацию и увеличение общего объема производства.

Соотношение индексов производительности труда и номинальной заработной платы в промышленности так же, как и по экономике в целом, характеризовалось в 2000–2003 гг. превышением темпов роста заработной платы над темпами роста производительности труда (табл. 12.11).

**Таблица 12.11**

### Соотношение индексов производительности труда и номинальной заработной платы в промышленности

Показатель	2000	2001	2002	2003
Индекс реальной заработной платы, % к предыдущему году	110,4	125,5	103,5	101,7
Индекс изменения производительности труда, рассчитанный по объему выпускаемой продукции, % к предыдущему году	107,8	105,9	104,5	110,3
Соотношение индексов реальной заработной платы и производительности труда, %	102,4	118,5	99,0	92,2

**Строительство.** В отрасли с 1992 по 1996 г. наблюдалось падение объемов строительства, снижение численности занятых и производительности труда. С 1997 г. инвестиционная и строительная деятельность в государстве активизировались, и производительность труда стала повышаться (за исключением 1999 и 2000 г.) в среднем на 5–10%. Однако, уровень 1990 г. в строительстве республики не был достигнут и в 2003 г. (рис. 12.9).

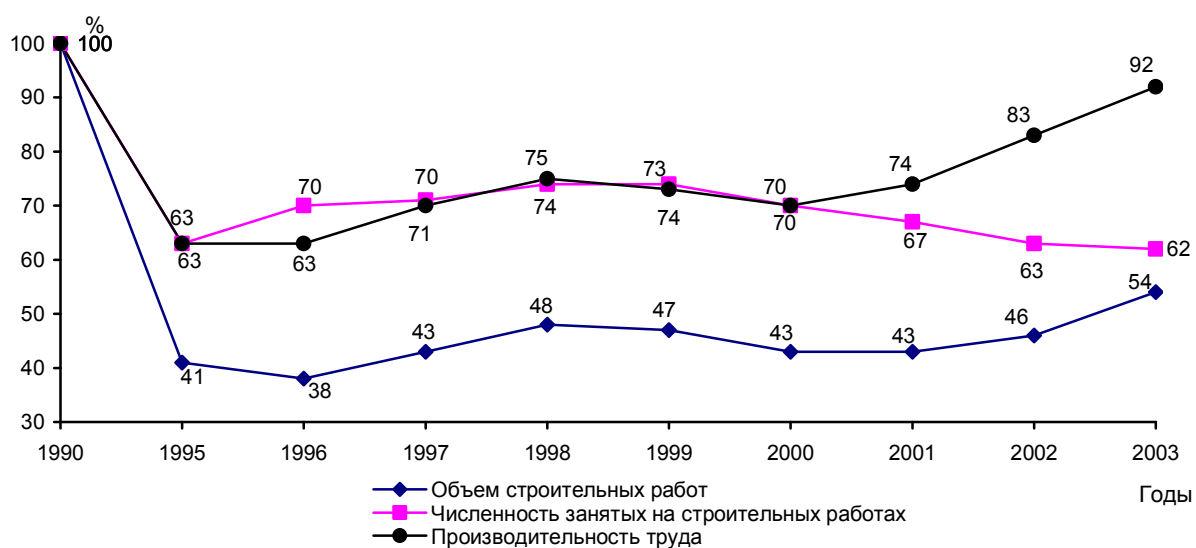


Рис. 12.9. Изменение объемов строительных работ, численности занятых на этих работах и производительности труда (1990=100%)



Количество объектов, находящихся в незавершенном строительстве, по данным переписи по состоянию на 1 июня 2003 г. и скорректированных на их ввод по октябрь текущего года, составило 14618. Сверхнормативную продолжительность строительства имеют 1843 объекта в промышленности, т.е. 85,7% от всего их количества по отрасли, а также 3419 объектов сельскохозяйственного назначения (94,6% от всех строек, предназначенных для развития сельского хозяйства).

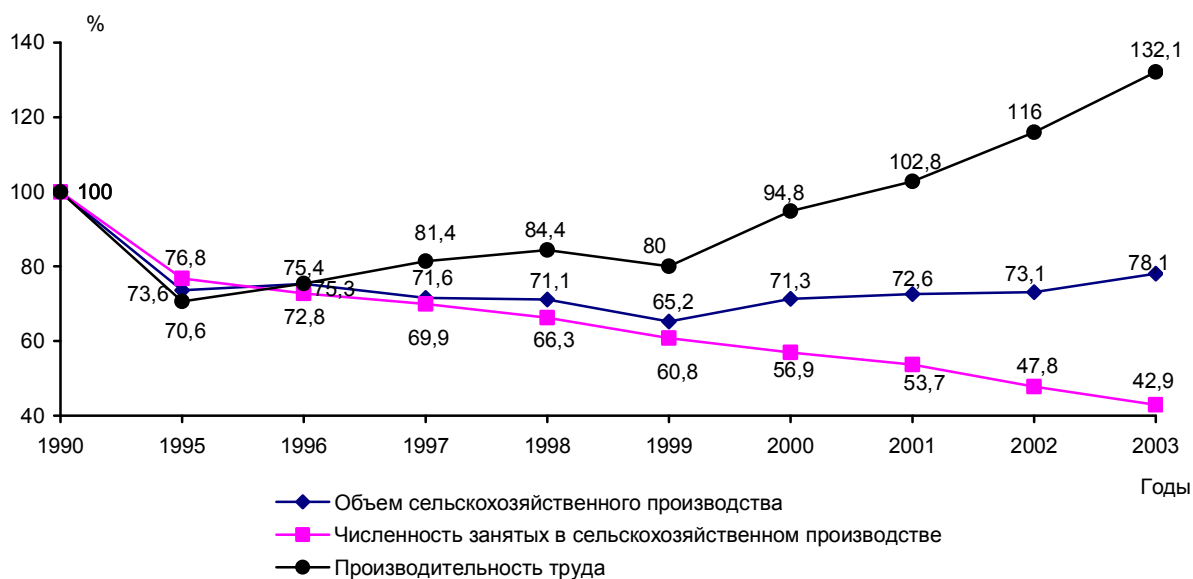
Рост среднемесячной заработной платы в сопоставимых ценах в строительстве составил в 2000 г. – 10%, в 2001 – 25,5%, в 2002 г. – 5,6%, в 2003 г. – 105,8% к соответствующему периоду прошлого года. В 2003 г. соотношение индексов реальной заработной платы и производительности труда составило 95,1% роста.

**Сельское хозяйство.** В сельском хозяйстве, начиная с 1990 по 1995 г. наблюдалось падение производительности труда, при этом также снижалась численность занятых. С 1996 по 2003 г. производительность росла, за исключением 1999 г.

За период с 1990 по 2003 г. численность работников в сельскохозяйственном производстве сократилась до 42,9%, а объем сельскохозяйственной продукции – на 22,1% (рис. 12.10).

Среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства во второй половине 1990-х – начале 2000-х годов оставалась примерно в 2 раза ниже, чем в других отраслях реального сектора экономики (табл. 12.12).

**Транспорт.** Создание наиболее выгодных экономических условий для транзитных перевозок через территорию республики, а также государственная поддержка наиболее важных международных, национальных и региональных транспортных программ позволили обеспечить сбалансированный рост перевозочной работы и повышение ее конкурентоспособности.



*Рис. 12.10. Изменение объемов сельскохозяйственного производства, численности занятых и производительности труда (1990=100%)*

Производительность труда на транспорте, исчисленная по валовой добавленной стоимости на одного занятого, возросла в 2003 г. по отношению к 2000 г. на 26% при увеличении численности занятых и одном из самых высоких уровней оплаты труда в этой отрасли.

**Таблица 12.12**  
**Начисленная номинальная среднемесячная заработная плата по отраслям экономики, тыс. руб.**

Показатель	2000	2001	2002	2003
Всего по экономике	58,9	123,0	189,2	253,5
Промышленность	70,9	143,1	212,4	288,4
Сельское хозяйство	36,8	78,2	113,1	137,7
Строительство	74,7	151,1	228,6	327,3
Транспорт	63,9	132,8	213,4	302,7

### **Основные тенденции в денежно-кредитной сфере и на валютном рынке**

Ситуация в сфере монетарного регулирования в 2003 г. развивалась в направлении дальнейшего ужесточения проводимой в республике денежно-кредитной политики. Банковский капитал –

второй по значимости источник формирования ресурсной базы коммерческих банков после средств субъектов хозяйствования и физических лиц, увеличился за год на 73,8% и к началу 2004 г. достиг уровня 2016,2 млрд. руб. По отношению к валовому внутреннему продукту страны он составил 5,6% (4,4% – на 1.01.2003 г.), тогда как в странах с успешно развивающейся рыночной экономикой соотношение собственных средств банков к ВВП достигает 8–12%.

Доля уставных фондов белорусских банков в годовом приросте банковских капиталов составила 73,7%. Во многом этого удалось достигнуть за счет инвестиций иностранного капитала в национальную банковскую систему (в 2003 г. в Республике Беларусь было учреждено три новых банка с участием российского (Белросбанк), Республики Черногория (Международный банк экономического сотрудничества) и американского (банк «Ратон») капиталов. В 2003 г. был продан австрийской банковской группе «Райффайзенбанк» контрольный пакет акций ОАО «Приорбанк» на общую сумму 30 млн. долл. США).

В свою очередь, предпринятые банками меры по сокращению объема проблемной задолженности в структуре их кредитного портфеля к концу года до уровня международных стандартов – 5,0% и ниже – позволили, помимо пополнения оборота банковских ресурсов, дополнительно ускорить на протяжении года понижение стоимости кредитов, предоставляемых предприятиям. Так, средние процентные ставки по рублевым кредитам для юридических лиц снизились с 48,1% в январе до 29,7% годовых в декабре, по кредитам в СКВ – с 13,7% до 11,0% годовых соответственно в начале и конце 2003 г.

Следует отметить, что наибольшая кредитная задолженность и даже рост невозвращенных кредитов по-прежнему характерны для единственной отрасли реального сектора экономики – сельского хозяйства, невзирая на самую низкую стоимость кре-

дитных займов, ему предоставляемых. Очевидно, что на фоне сохраняющегося принудительного финансирования банками посевных и уборочных работ объяснением может быть неудовлетворительное финансовое положение преобладающего количества предприятий в этой отрасли.

Валовые объемы кредитования банками отраслей народного хозяйства на 1 января 2004 г. составили 7398,6 млрд. руб., которые с учетом роста потребительских цен за год увеличились на 27,5%. При этом доля банковских кредитов, выданных реальному сектору экономики, в объеме валовых кредитов банков на конец года составила 72,2% (на 1.01.2003 г. – 75,9%).

По-прежнему одной из важнейших задач, стоящих перед банковской системой Республики Беларусь, являлось наращивание объемов инвестиционного кредитования реального сектора экономики. Долгосрочные кредитные вложения банков как в рублях, так и в СКВ увеличились с начала года на 73%, составив на 1.01.2004 г. 1865,7 млрд. руб.

В структуре прироста банковских инвестиций за 2003 г. в реальный сектор экономики наибольший удельный вес занимают долгосрочные кредиты, направляемые в отрасли промышленности и сельского хозяйства, соответственно 31,3% и 23,5%. При этом 59,3% всех инвестиционных вложений коммерческих банков осуществлялось в иностранной валюте.

Наиболее высокие темпы роста объемов инвестиционного кредитования отмечены в отрасли ЖКХ (рост за год с 0,8 до 48,8 млрд. руб.).

Долгосрочное кредитование органами денежно-кредитного регулирования дефицита республиканского бюджета в 2003 г. составило 310,6 млрд. руб., при этом 45,1% предоставленных средств были направлены на финансирование жилищного строительства. В приросте рублевой денежной базы доля эмиссионных кредитов Национального банка Министерству финансов за год

составила 45% и значительно снизилась в сравнении с предыдущим годом (в 2002 г. – 66,7%). Это в свою очередь объясняется значительно возросшими в текущем году объемами эмиссионных средств, направляемых на скупку излишней валюты на внутреннем рынке.

Сохраняющиеся в республике проблемы бездефицитного исполнения государственного бюджета вкупе с политикой Национального банка по обеспечению устойчивости девальвации национальной денежной единицы сразу к двум основным расчетным валютам во внешнеторговых операциях обусловили значительный объем рублевой денежной эмиссии (прирост рублевой денежной базы составил за год – 72,3% или 689,5 млрд. руб., за 2002 г. – 273 млрд. руб.).

Таким образом, итоги годового анализа позволяют сделать вывод о том, что усилия, предпринимаемые банковской системой в отношении дальнейшей стабилизации ситуации на денежном рынке в целом и ограничения влияния монетарных факторов на рост цен в частности, были главным образом обращены в сферу регулирования процентных ставок. Следует признать их довольно успешными. При росте рублевой денежной массы за год в 1,7 раза индекс прироста потребительских цен оказался немного большим, чем прогнозируемый (25,4 против 18–24%).

В результате отмеченных выше мероприятий, а также усилий Национального банка по укреплению позиций белорусского рубля как платежного инструмента, и тем самым дедолларизации экономики Республики Беларусь доля рублевой денежной массы (M2) на начало 2004 г. в объеме денежного агрегата M3 составила 55,5% (50,8% – на 1.01.2003 г., 47,9% – на 1.01.2002 г.). При этом коэффициент монетизации экономики, рассчитанный по рублевой денежной массе, вырос за год с 6,0 до 7,1.

Ситуация в сфере валютного регулирования в 2003 г. развивалась устойчиво, в рамках прогнозных параметров, установлен-

ных Основными направлениями денежно-кредитной политики. Вместе с тем в отдельные периоды некоторые показатели вели себя достаточно непредсказуемо.

Девальвация американского доллара к основным мировым валютам, обусловленная экономической и военно-политической ситуацией в США, наряду с ростом мировых цен на нефть, оказалась неожиданной для национальных органов денежно-кредитного регулирования. В результате динамика контролируемых обменных курсов белорусского рубля к российскому рублю и доллару США, запланированная Национальным банком на год, складывалась вопреки утвержденным прогнозам. Официальный обменный курс белорусского рубля к доллару США за год снизился с 1920 до 2156 руб., или на 12,3% (1,0% в среднем за месяц при прогнозе 1,3–1,7%), а к российскому рублю – с 60,41 до 73,19 бел. руб., или на 21,2% (1,6% при прогнозе 0,6–1,0% в среднем за месяц).

Реальный курс доллара США к белорусскому рублю снизился на 8,8%, в то время как реальный курс российской валюты подорожал к национальной валюте на 8,0%, что повысило ценовую конкурентоспособность белорусских товаров на российском рынке.

Поступление экспортной валютной выручки в страну за 2003 г. возросло на 42,7% по сравнению с тем же периодом предыдущего года и достигло 9263,5 млн. долл. США, что привело к увеличению оборота валютного рынка. Рост поступлений объясняется увеличением экспорта и доли экспорта, осуществляемого на условиях расчетов в денежной форме. Таким образом, общий оборот валютного рынка в целом за 2003 г. по сравнению с 2002 г. увеличился на 44,2% и достиг 16976,3 млн. долл. США.

Отмеченное выше увеличение притока валютной выручки в страну позволило нарастить золотовалютные резервы органов денежно-кредитного регулирования с 480,2 млн. долл. США на

начало 2003 г., до 521,7 млн. к концу года, что значительно больше, чем было запланировано на год.

Однако, как свидетельствуют расчеты специалистов Национального банка, это по-прежнему достаточно низкий показатель. Для стран с переходной экономикой и нестабильной финансовой системой приемлемым считается объем золотовалютных резервов, сопоставимый со стоимостью полугодового импорта товаров и услуг; для стран с устойчивой макроэкономической и финансовой политикой – объем золотовалютных резервов, сопоставимый со стоимостью трехмесячного импорта товаров и услуг. Исходя из этих параметров, оптимальный объем валовых золотовалютных резервов Республики Беларусь находится в пределах от 1,5 до 3 млрд. долл.

За 2003 г. значительно улучшилась ситуация на рынке наличной валюты. Предложение валюты со стороны населения увеличилось на 55,4% – до 1788,8 млн. долл. США, тогда как спрос возрос всего на 21,5% – до 1983,2 млн. долл. США. Таким образом, сальдо операций с населением за год составило минус 194,4 млн. долл. США, что в 2,4 раза меньше, чем в предыдущем году.

Проведенный анализ ситуации в сфере валютного регулирования по итогам 2003 г. приводит к выводу о том, что в целом ее развитие происходило в русле общего роста экономики Республики Беларусь. Устойчивая динамика показателей обменного курса белорусского рубля на фоне общего увеличения оборотов валютного рынка и объемов золотовалютных резервов отражает отмеченные достижения Национального банка в сохранении стабильности и контроля за общим положением на валютном рынке страны.

### **Основные тенденции во внешней торговле**

В 2003 г. экспорт товаров и услуг составил 11441 млн. долл. США, увеличившись по сравнению с соответствующим перио-

дом предыдущего года на 22,7%. Импорт возрос на 25% и составил 12497,9 млн. долл.

Рост отрицательного сальдо внешней торговли товарами и услугами на 55,5% (с 679,6 млн. долл. США в 2002 г. до 1 056,9 млн. в 2003 г.) обусловлен превосходящими темпами импорта товаров (126,5%) над экспортом (124,2%), тогда как в торговле услугами экспорт (113,6%) опережал импорт (109,4%), что несколько смягчило ситуацию.

Ухудшение сальдо внешней торговли товарами в 2003 г. по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года, как показывает анализ, произошло в основном за счет опережающего роста физических объемов импорта (113,1%) над ростом физических объемов экспорта (111%).

Наиболее активно в 2003 г. по сравнению с 2002 г. росли физические объемы экспорта в Российскую Федерацию – 13,9%. Рост физических объемов импорта из России отставал от среднего показателя по импорту республики и составил 12,1% прироста.

Ценовые условия внешней торговли в . 2002–2003 гг. на фоне восходящей динамики цен импорта и экспорта характеризовались стабильностью. В 2003 г. по сравнению с предыдущим годом цены импорта товаров были на 11,8% выше при увеличении цен экспорта за тот же период на 11,9%.

При этом динамика ценовых условий значительно различалась по направлениям торговли. В торговле со странами вне СНГ в 2003 г. по сравнению с предыдущим годом они значительно улучшились. Ухудшение же произошло в торговле с Российской Федерацией, средние цены импорта из которой увеличились на 13,8% при росте цен экспорта всего на 8,1%.

Последнее обстоятельство обусловлено в основном значительным ростом цен и физических объемов энергетических и сырьевых ресурсов. Так, импорт нефти увеличился на 463 млн. доля, за счет роста средней цены на 24,2% (со 107 до 133 долл. за



тонну) и физического объема на 5,5%; импорт черных металлов – на 250 млн. долл. за счет роста физического объема на 30,5% и средней цены на 17,2%; природного газа – на 131 млн. долл. за счет роста средней цены на 20,6% (с 30,6 до 36,9 долл. за тыс. м<sup>3</sup>) и физического объема на 3%; нефтепродуктов – на 65 млн. долл. за счет роста физического объема в 2 раза при снижении среднего уровня цен на 18,5%.

В то же время рост стоимостного объема импорта энергетических и сырьевых ресурсов в основном уравновешивался ростом экспорта соответствующих сырьевых (большой частью в страны вне СНГ) или готовых продуктов. Например, рост импорта нефти и нефтепродуктов на 528 млн. долл. был сбалансирован ростом экспорта нефти и нефтепродуктов на 526 млн. долл. за счет повышения цен на них на 15,3% и 23,8%, а также за счет увеличения физических объемов на 33,4% и 6,7% соответственно.

Рост импорта черных металлов на 250 млн. долл. частично уравновешивался ростом экспорта черных металлов на 117 млн. долл. за счет увеличения средней цены на 40,3% при несущественном снижении физического объема на 2,7%, а частично – ростом экспорта товаров, в производстве которых используются черные металлы, – машин, оборудования и средств транспорта на 357 млн. долл. При этом отмечалось увеличение средних цен экспорта на соответствующие продукты: металлообрабатывающих станков – на 31,6%, мотоциклов – на 23,0%, холодильников – на 20,1%, седельных тягачей – на 8,6%.

Отмечался рост цен экспорта и белорусских сырьевых продуктов: льноволокна – на 46,8%, необработанных лесоматериалов – на 20,0%.

Таким образом, рост мировых цен на сырье и энергоносители не повлиял существенно на благосостояние республики, поскольку Беларусь, по сути, является транзитной территорией, через которую поступающие из России сырье и энергоносители пе-

реправляются после соответствующей переработки потребителю. Соответственно рост мировых цен на сырье и энергоносители покрывается ростом мировых цен на продукты их переработки. При этом повышаются и цены белорусских сырьевых продуктов, экспортируемых преимущественно в страны вне СНГ.

Причины же ухудшения торгового сальдо, как отмечено выше, состоят в более высокой, чем единица, эластичности роста физических объемов экспорта по ВВП по сравнению с единичной эластичностью экспорта. Иными словами, растущий в республике внутренний спрос удовлетворяется в значительной мере не за счет роста отечественного производства, а за счет импортируемых товаров.

### **Основные тенденции в инвестиционной сфере**

Национальная программа привлечения инвестиций в экономику Республики Беларусь на период до 2010 г. (одобрена Президиумом Совета Министров Республики Беларусь 7 мая 2002 г.) предусматривает как развитие собственного инвестиционного потенциала, так и привлечение иностранных инвестиционных ресурсов.

В 2003 г. объем инвестиций в основной капитал составил 6,7 трлн руб., или 117,7% в сопоставимых ценах к уровню предыдущего года при прогнозе 112–113%.

Такую тенденцию можно объяснить объективными и конъюнктурными факторами, позитивно влияющими на динамику инвестиций в основной капитал, к которым относятся:

- реальный рост промышленного производства на качественно иной, нежели во второй половине 90-х годов, основе;
- рост депозитной базы банков – на 01.01.2004 г. общий объем депозитов составил 4987,4 млрд. руб., что в реальном выражении на 26% выше, чем на начало 2003 г., что привело к уве-

личению объема валовых кредитов в экономике на 28% в сопоставимых ценах;

- снижение ставок рефинансирования Национального Банка Республики Беларусь, позволяет банкам снизить процентные ставки по кредитным операциям;
- снижение реальных процентных ставок по кредитам банков субъектам хозяйствования.

По **источникам финансирования** наибольшую долю в общем объеме инвестиций по-прежнему составляют собственные средства предприятий, включая кредиты. При этом наблюдается тенденция ее роста с 51,4% в 2000 г. до 55,8% в 2003 г. Вторым по значению источником финансирования являются средства населения, включая кредиты. С 2000 по 2002 г. наблюдалось сокращение их доли с 17,7% до 14,0% в связи с сокращением объемов льготных кредитов на жилищное строительство.

В 2003 г. произошло незначительное увеличение доли средств населения до 14,1%, что связано с расширением банковского кредитования жилищного строительства на рыночных условиях. Еще одной важной тенденцией является сокращение доли средств республиканского бюджета с 9,8% в 2000 г. до 7,4% в 2003 г.

Несмотря на рост объемов капиталовложений, уровень инвестиционной активности предприятий остается низким.

Прямые иностранные инвестиции также пока не могут быть отнесены к основным источникам роста белорусской промышленности. Только 3% респондентов увеличили капиталовложения за счет привлечения иностранных инвесторов. Следует отметить, что невысокая прибыльность инвестиционных проектов, по данным опросов, не является значительным сдерживающим фактором.

В **отраслевой структуре** инвестиций, начиная с 1997 г., лидируют промышленность, жилищное строительство и транспорт.

В 2003 г. их показатели составили 31,9%, 18,3% и 12,8% соответственно. Важно отметить постоянное с 1995 г. падение доли сельского хозяйства в отраслевой структуре инвестиций. Незначительный рост наблюдался лишь в 2002 г. по сравнению с 2001 г. (с 4,9% до 5,3%). Такая тенденция связана с высокой долей убыточных предприятий в отрасли (до 70%) и низкой рентабельностью реализованной продукции в отрасли (до 0,1%).

Ввиду неразвитости фондового рынка в качестве основного механизма подъема инвестиционной активности используется **банковская система**.

В структуре вновь выданных кредитов заметно (с 8,2% до 14,4%) увеличилась доля кредитов свыше одного года.

Повышением стимула к инвестированию может служить и снижение в 2003 г. реальных процентных ставок по кредитам.

Наибольшая доля всех краткосрочных кредитов приходится на промышленность, торговлю и общественное питание, доля которых росла в течение 2002–2003 гг. Несколько иная ситуация отмечена на рынке долгосрочных кредитов. Здесь основную массу составляют кредиты промышленности, сельскому хозяйству и строительству. Кредиты сельскому хозяйству, предоставляемые в рамках государственных программ, повышению эффективности кредитных вложений не способствуют. Кроме того, в условиях постоянного государственного вмешательства, проявляющегося в принудительном кредитовании убыточных отраслей, банки не могут эффективно управлять своими активами и пассивами.

В 2003 г. использовано 301,2 млрд. руб. **иностраннх инвестиций** в основной капитал, что составляет 4,5% общего объема инвестиций в основной капитал (в 2002. г. – 5,2%).

Наибольшую долю в структуре всех иностранных инвестиций составляют прямые – 51,6% и прочие – 48,3% (торговые кредиты на срок свыше 180 дней, иностранные кредиты, ссуды, зай-

мы, финансовый лизинг). Доля портфельных инвестиций очень низка – 0,01%.

В 2003 г. основным инвестором являлась Швейцария (27,7%), затем – Россия (19,1%), Австрия (8,4%), по 6% приходится на Виргинские Острова и Германию.

В 2002 г. основная часть инвестиций поступила из Великобритании (14,57%), Виргинских Островов (12,4%), США (10,8%), России (10,4%), Германии (103%) и Кипра (9%).

Главными отраслями привлечения иностранных инвестиций были: торговля и общественное питание (30,1%), промышленность (25,2%), связь (12,9%), транспорт (5,2%) и материально-техническое снабжение и сбыт (1,1%).

Несмотря на наметившиеся позитивные изменения, доля иностранных инвестиций остается очень низкой. В качестве основных причин такой ситуации экспертами МВФ традиционно называются: политическая нестабильность, бюрократия, отсутствие фундаментальных рыночных реформ и чрезмерное вмешательство государства в деятельность частного сектора.

Таким образом, проведенное исследование позволило выявить следующие основные тенденции в инвестиционной сфере:

- по сравнению с 2002 г. в 2003 г. наблюдается рост инвестиционной активности;
- снижается доля бюджетных и повышается доля собственных средств предприятий в структуре источников финансирования инвестиций;
- наибольшая инвестиционная активность характерна для промышленности, жилищного строительства и транспорта;
- постепенно растет активность банковского сектора в инвестиционном процессе.

### Уровень жизни населения

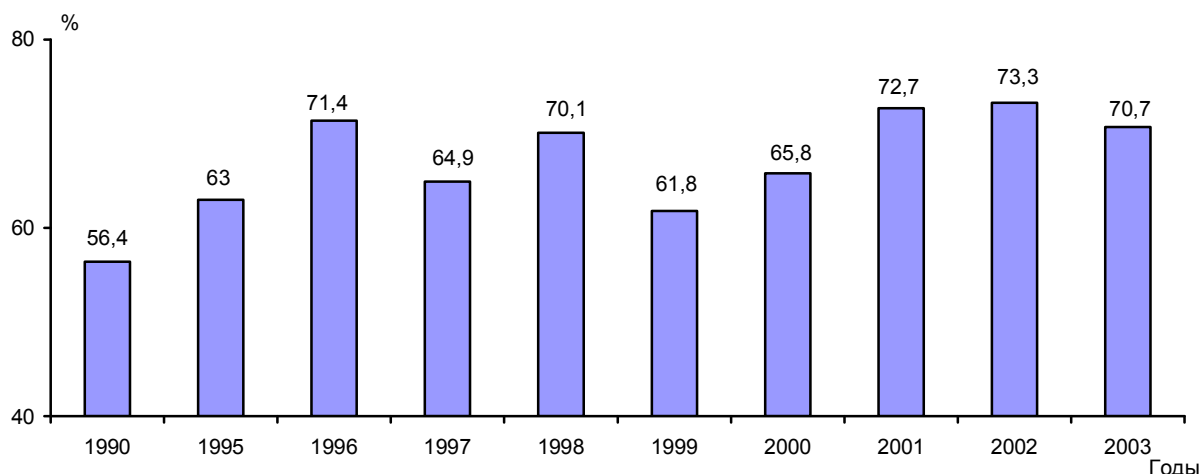
В 2003 г. важнейшим показателем социально-экономического развития, прогнозируемый уровень которого не достигнут, стал рост реальных денежных доходов населения. Реальный прирост составил 3,4% (планируемый – 6,0%-6,5%), что в два раза ниже по сравнению с достигнутым увеличением реального ВВП на 6,8%.

На выполнение показателя роста реальных денежных доходов населения оказывала влияние, с одной стороны, политика по формированию доходов и, с другой – ценовая политика государства.

Со стороны формирования рост номинальных доходов населения характеризовался отставанием от роста ВВП. Если номинальный ВВП вырос в 2003 г. по сравнению с 2002 г. на 37,5% (с 26138,3 до 35930,2 млрд. руб.), то номинальные денежные доходы увеличились на 32,7% (с 19 153,9 до 25 420,6 млрд. руб.).

Анализ показывает, что отставание роста номинальных денежных доходов населения от ВВП в 2003 г. не было случайным. Предыдущие два года (2001–2002) характеризовались значительным опережающим ростом доходов населения и самой высокой за 90-е – начало 2000-х годов нагрузкой доходов населения на ВВП – 72,7% и 73,3% соответственно (рис. 12.11).

Главным фактором отставания денежных доходов населения от ВВП стал медленный рост начисленной заработной платы и пенсий, которые в 2003 г. увеличились по сравнению с 2002 г. в реальном исчислении всего на 3% и 1,1% соответственно. Это позволило снизить нагрузку на госбюджет и финансы предприятий.



*Рис. 12.11. Отношение номинальных денежных доходов населения к номинальному ВВП*

Расчеты показывают, если бы рост номинальной заработной платы соответствовал росту номинального ВВП, то (с учетом доли оплаты труда и социальных отчислений в себестоимости производства на уровне 20,7% по январю-сентябрю) рентабельность реализованной продукции белорусскими предприятиями сложилась бы на уровне не 9,1%, а 8,6%, т.е. практически не отличалась бы от показателя 2002 г. – 8,5%.

Таким образом, отставание реальных денежных доходов от реального ВВП явилось фактором исправления перекосов в экономике. Республика в большей степени начала жить по средствам.

Влияние ценовой политики государства на реальные денежные доходы населения можно охарактеризовать следующим образом.

Согласно расчетным данным (табл. 12.13), в 2003 г. прирост цен и тарифов по регулируемой административно группе товаров и услуг (39,4%) опережал примерно в два раза прирост цен и тарифов нерегулируемой группы (20,7%). Аналогичным образом, в 2000 г. прирост цен по нерегулируемой группе составлял 78,2%, а по регулируемой – 153,9%, в 2002 г. – 24,1% и 56,7% соответственно.

Степень влияния только опережающего роста регулируемых цен и тарифов (по сравнению с ростом нерегулируемых цен) на общий прирост инфляции оценивается по 2000 г. в 29,3 п.п. прироста потребительских цен (из 107,5% общего прироста ИПЦ), в 2002 г. – в 10,7 п.п. (из 34,8% общего прироста), в 2003 г. – в 4,7 п.п. (из 25,35%).

2001 г. стал исключением: отмечено минимальное повышающее давление регулируемых цен и тарифов на инфляцию – всего 1,7 п.п. прироста потребительских цен.

**Таблица 12.13**

**Вклад опережающего роста административно регулируемых цен в рост потребительских цен**

Показатель/Фактор	2000	2001	2002	2003
Инфляция (прирост к декабрю предшествующего года)	107,5	46,1	34,8	25,4
Прирост цен по нерегулируемой группе товаров и услуг, %	78,2	44,4	24,1	20,7
Прирост цен по регулируемой группе товаров и услуг, %	153,9	48,4	56,7	39,4
Вклад в инфляцию:				
цен и тарифов по нерегулируемой группе	47,9	25,6	16,4	15,5
цен и тарифов по регулируемой группе	59,6	20,5	18,4	9,9
в том числе:				
вклад опережающего роста в рост потребительских цен (прирост потребительских цен) – всего, п.п.	29,3	1,7	10,7	4,7
в том числе за счет опережающего роста цен на:				
хлеб и батоны массовых сортов	5,2	-1,0	-0,4	искл.
молоко, молочные продукты, сметану, творог	1,4	1,8	-0,1	искл.
масло животное	-0,5	искл.	искл.	искл.
мясо	2,0	0,0	искл.	искл.
вареные колбасные изделия 1-го, 2-го сортов, бессортовые	1,0	0,0	искл.	искл.
детское питание	0,0	0,0	0,0	0,0
сахар	1,0	-0,2	0,1	0,2
водку	5,1	-0,4	0,8	1,4
соль поваренную	0,0	искл.	искл.	искл.



сигареты	0,9	-0,4	0,0	0,2
бензин	1,6	-0,9	0,4	0,4
уголь, торф, дрова	0,1	0,1	0,1	0,0
ЖКУ	7,8	1,1	8,2	2,2
услуги пассажирского транспорта	2,5	0,6	1,7	0,4
услуги связи	0,0	0,2	0,1	0,0
услуги системы образования	1,0	0,5	0,0	0,0
услуги детских дошкольных учреждений	0,1	0,5	0,0	0,0
правовые услуги	0,0	0,0	0,0	0,0

Приведенные цифры дают основание утверждать, что на современном этапе экономического развития повышающее давление регулируемых цен и тарифов на потребительские цены составляет почти пятую часть наблюдаемого уровня инфляции. Это значит, что обесценение роста покупательной способности населения за счет инфляции могло быть значительно меньшим, если бы отсутствовало повышающее давление со стороны органов государственного управления по пересмотру регулируемых цен и тарифов опережающими темпами.

Например, если бы в 2003 г. цены и тарифы регулируемой административно группы товаров и услуг индексировались с темпом роста нерегулируемых цен (а не опережающими темпами), то обесценение денежных доходов населения было бы на 4,7 п.п. меньше, и рост реальных денежных доходов населения сложился бы на уровне не ниже 108,1%. А если бы при этом еще и номинальные денежные доходы населения повышались с темпом роста номинального ВВП (137,5%), то рост реальных доходов составил бы не ниже 111,8%.

Таким образом, низкие темпы роста реальных денежных доходов населения в 2003 г. были обусловлены, во-первых, заниженным темпом роста номинальных доходов по отношению к росту номинального ВВП, что предопределялось необходимостью «изъятия» из экономики завышенной нагрузки со стороны заработной платы и пенсий на государственный бюджет и финан-

сы предприятий, и, во-вторых, «изъятием» у населения части роста реальных доходов через ценовой механизм.

В дальнейшем государственная политика в области формирования доходов населения должна быть направлена на то, чтобы указанные негативные факторы не складывались и не взаимоусиливали друг друга, как это имело место в 2003 г.

Основное влияние на рост потребительских цен оказывали цены и тарифы на жилищно-коммунальные услуги, водку, бензин и услуги пассажирского транспорта.

Жилищно-коммунальные услуги стоят в этом ряду на первом месте не только потому, что относятся к благам первой необходимости. На протяжении последних четырех лет опережающий рост их тарифов оказывал максимальное обесценивающее влияние на покупательную способность доходов населения по сравнению с другими административно регулируемые товарами и услугами – 7,8% в 2000 г. (только за счет опережающего роста); 1,1% в 2001 г.; 8,2% в 2002 г. и 2,2% в 2003 г.

Для сравнения: общее влияние тарифов ЖКУ на рост потребительских цен (в том числе за счет индексации тарифов в соответствии с ростом цен по нерегулируемой группе) оценивается в 9,5 п.п. прироста потребительских цен в 2000 г.; 2,4 п.п. – в 2001 г.; 9,4 – в 2002 г. и 3,7 п.п. в 2003 г.

Как видно из сопоставления этих цифр с предыдущими, в случае отсутствия опережающего роста и повышения тарифов только согласно росту цен нерегулируемой группы вклад в обесценение денежных доходов населения был бы незначительным – порядка 1,7 п.п. прироста потребительских цен в 2000 г. (вместо 9,5 п.п.), 1,3 п.п. в 2001 г. (вместо 2,4 п.п.); 1,2 п.п. в 2002 г. (вместо 9,4 п.п.) и 1,5 п.п. в 2003 г. (вместо 3,7 п.п.).

Влияние тарифов жилищно-коммунальных услуг на потребительские Цены и реальные денежные доходы населения в 2003 г. было таким, что повышение этих тарифов на уровне роста

цен нерегулируемых товаров и услуг (а не опережающими темпами, как это имело место) при прочих равных условиях позволило бы практически достичь прогнозного показателя по росту реальных доходов населения республики.

Опережающее повышение тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства обусловлено таким объективным фактором, как заниженность тарифов для населения по отношению к себестоимости предоставления этих услуг.

В 1998–1999 гг. (табл. 12.14) уровень возмещения тарифами затрат на предоставление жилищно-коммунальных услуг находился на очень низком уровне: по электроснабжению и газоснабжению (природный газ) он не превышал 30%, по подогреву воды и отоплению снизился к 2000 г. – до 5,8% и 10,3% соответственно, по квартплате (пользованию и техническому обслуживанию жилых помещений), из уплаты которой, собственно, и формируется доход жилищно-коммунального хозяйства, – до 8,5%.

**Таблица 12.14**

**Уровень возмещения тарифами для населения затрат на предоставление жилищно-коммунальных услуг**

<b>Вид ЖКУ</b>	<b>1998</b>	<b>1999</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>январь-сентябрь 2003</b>
Электроснабжение	17,1	18,3	34,6	37,1	59,2	109,9
Газоснабжение	10,7	29,6	24,2	40,1	74,0	165,3
Подогрев воды	21,8	10,5	5,8	14,2	24,6	52,1
Водоснабжение	100,0	59,9	28,1	30,0	34,3	42,9
Канализация	100,0	64,4	31,5	30,5	35,2	43,4
Отопление	38,8	18,7	10,3	25,1	43,6	52,1
Пользование (техническое обслуживание) жилыми помещениями	35,2	14,6	8,5	9,5	27,1	28,5

На современном этапе развития экономики ставится задача перспективного выхода на 100-процентный уровень окупаемости затрат. Для этого осуществляются разовые повышения тарифов,

между которыми ежемесячно проводится индексация тарифов в соответствии с индексом цен на продукцию производственно-технического назначения по предшествующему месяцу с тем, чтобы не допустить снижения показателей, достигнутых в результате разовых повышений тарифов.

В результате проведения такой политики уже к 2003 г. полностью ликвидировано перекрестное субсидирование энерготарифов на газ и электроэнергию: уровень возмещения затрат за январь-сентябрь средневзвешенными тарифами составляет по электроснабжению и газоснабжению (предоставление природного газа населению) 109,9% и 165,3% соответственно. Значительно повышены уровни возмещения затрат тарифами на отопление и подогрев воды – 52,1%. В то же время по водоснабжению, пользованию канализацией и квартплате (техническому обслуживанию помещений) уровень возмещения не достиг пока даже показателя 1998 г. Всего по году в целом ожидается 57,9% покрытия тарифами затрат на предоставление населению жилищно-коммунальных услуг (в 2002 г. этот показатель составил 39%).

В то же время выход на самоокупаемость тарифов по электроснабжению и газоснабжению был не основным фактором опережающего роста тарифов на ЖКУ. За последние 12 лет опережающими потребительские цены темпами росли тарифы на отопление (24 раза), холодное и горячее водоснабжение (17 раз), главным образом за счет подогрева воды.

Поскольку в ходе этого опережающего роста удалось выйти только на уровень в 52,1% окупаемости тарифами затрат по этим видам услуг, то следует ожидать, что их возмущающее воздействие на динамику роста общего уровня тарифов жилищно-коммунальных услуг будет иметь место и впредь. Соответственно давление фактора опережающего роста цен и тарифов на об-

щий показатель роста потребительских цен, на реальные денежные доходы населения сохранится и впредь.

Поскольку опережающий рост тарифов на ЖКУ приводит к увеличению соответствующей доли в структуре расходов домашних хозяйств, то и чувствительность населения к их повышению заметно усиливается в последние годы. К отопительному периоду 2003 г. (1 квартал) доля расходов на ЖКУ в бюджете семей выросла до 12,1%, тогда как еще в 1 квартале 2002 г. она составляла 6,3%.

Это значит, что в случае 1-процентного повышения тарифов на ЖКУ для поддержания реального благосостояния населения на прежнем уровне необходимо увеличение номинальных расходов и соответственно доходов населения на 0,121%, а в случае двукратного – соответственно на 12,1%.

Если же номинальные денежные доходы и соответственно расходы остаются на прежнем уровне, то рост тарифов на ЖКУ на 1% в отопительный период приводит к снижению потребления прочих товаров и услуг на 0,16%. Двукратное повышение приводит к сокращению покупок прочих товаров и услуг на 16%.

Рост тарифов на ЖКУ неодинаково влияет на обесценение покупательной способности различных групп населения. Наиболее чувствительными к нему являются домохозяйства с одним членом семьи, на которого ложится вся нагрузка жилищно-коммунальных платежей. Для таких семей 1-процентный рост тарифов в зимний период в условиях неизменности номинальной величины денежных доходов приводит к сокращению покупок прочих товаров и услуг на 0,238%.

Следующая категория домохозяйств, наиболее чувствительных к росту жилищно-коммунальных тарифов, – это низшая квинтильная группа (20% населения). 1-процентное повышение

тарифов на ЖКУ в зимний период означает для этих семей сокращение покупок прочих товаров и услуг на 0,194%.

За ними следуют семьи с детьми и с одним взрослым (эластичность уровня жизни по тарифам в зимний период равна 0,193%). Далее – семьи с одним работающим (сокращение покупок прочих товаров и услуг при 1-процентном повышении тарифов – 0,191%).

Также выше среднего значения по республике чувствительность к тарифам на ЖКУ у семей, проживающих в больших и малых городах республики, кроме г. Минска (0,185% и 0,167% соответственно), у семей второй и третьей квинтильных групп (0,182% и 0,172% соответственно), у семей без работающих (0,18%).

При этом у семей пенсионеров чувствительность к росту тарифов – одна из самых низких (0,132% в среднем). Ниже этого показателя она только у семей высшей квинтильной группы (0,131%), с тремя и более работающими (0,128%), а также сельской местности (0,125%).

Таким образом, все семьи вне зависимости от их принадлежности к тем или иным категориям чувствительны к росту тарифов на ЖКУ с небольшими отклонениями от достаточно высокого среднего показателя (0,16%) по республике – от 0,125 до 0,238%.

### **Ресурсное обеспечение функционирования экономики республики**

На протяжении 2003 г. наблюдалась напряженность с выполнением показателя снижения энергоемкости ВВП. Только по результатам года в целом удалось его выполнить – (-5,3%) при прогнозе (-4,5%)–(-5,5%). Это значит, что при увеличении ВВП республики на 6,8% потребление топливно-энергетических ресурсов страной увеличилось на 1,1%.

Это означает, что в республике в 2003 г. было потреблено порядка 34 759 тыс. тут (при энергобалансе 2002 г. и приросте в 1,1%), или 24307 тыс. условных тонн нефти (в пересчете через коэффициент 1,43 ед. условного топлива/ 1 т нефти). Переводя номинальный ВВП по среднему официальному обменному курсу (2052,17 бел. руб. за 1 доллар США в 2003 г.), получаем, что в Беларуси потребление энергоресурсов составляет 1,389 условной тонны нефти в расчете на 1000 долл. США валового внутреннего продукта по рыночным ценам.

Для сравнения, в США в 2000 г. этот показатель составлял 0,238 условной тонны нефти на 1000 долл., а в 1980 – 0,625 условной тонны нефти. Для Финляндии в 2000 г. – 0,251 условной тонны нефти на 1000 долл. ВВП.

Таким образом, в Беларуси энергонагрузка в расчете на ВВП по рыночным ценам на сегодняшний день в 5,8 раза выше, чем в США 2000 г., и в 5,5 раза выше, чем в Финляндии 2000 г.

Сопоставление показателей энергонагрузки в расчете на ВВП по рыночным ценам отражает способность экономики выдерживать энергонагрузку по мировым ценам на энергоносители. Беларусь же далеко не все из них получает по мировым ценам.

Если, например, нефть поступает по мировой цене (средняя цена ее импорта составила в 2003 г. 132,8 долл. США за тонну), то природный газ – по договорным с Российской Федерацией (в 2003 г. средняя цена его импорта была 36,9 долл. США за тыс. м<sup>3</sup>).

Для сравнения: если рассчитать цену на природный газ на основе импортной цены на нефть через энергоэквивалент природного газа и нефти (0,804 тонны нефти равно 1 тыс. м<sup>3</sup> природного газа), то получим 106,8 долл. за тыс. м<sup>3</sup> природного газа. Это значит, что только за счет более низкой договорной цены на при-

родный газ республика в 2003 г. условно сэкономила на потребленных 18112,8 млн. м<sup>3</sup> газа:

$$\left(1 - \frac{36,9 \text{ долл.}}{106,8 \text{ долл.}}\right) \cdot 18112,8 \text{ млн. м}^3 \cdot 0,804 \text{ т/тыс. м}^3 = 9531 \text{ тыс. услов-}$$

ных тонн нефти в эквиваленте. Соответственно только за счет низкой договорной цены на природный газ республика сокращала энергонагрузку на ВВП на 39,2%, как бы «снижая» потребление энергоресурсов с 1,389 условных тонн нефти на 1000 долл. ВВП по рыночным ценам до 0,845 условной тонны нефти и экономя за год 1266,1 млн. долл. по сравнению с ситуацией, при которой республике в своем энергобалансе пришлось бы заменить природный газ на нефть.

«Экономя» энергонагрузку за счет низких цен на природный газ, республика снижает ее еще и за счет добычи собственных топливных ресурсов, которые составляют 15% в сводном балансе топливно-энергетических ресурсов Беларуси (по балансу 2002 г.) и потребляются по ценам, которые значительно ниже мировых.

Однако, несмотря на такую экономию энергонагрузки в расчете на ВВП по рыночным ценам, она все равно остается в 3,6 раза выше, чем, например, в Соединенных Штатах Америки, и в 3,4 раза выше, чем в Финляндии.

Беларуси вряд ли удастся втрое снизить потребление энергоресурсов за счет энергосберегающих технологий. Беларусь также не в состоянии одномоментно перейти на мировые цены по всем энергоресурсам, хотя частично – по импортируемой из России нефти – она уже вышла на мировой уровень. Стране придется значительно повысить внутренние тарифы на энергоресурсы и жилищно-коммунальные услуги для населения.

Прогноз влияния повышения тарифов при различных вариантах развития ситуации указывает на невозможность повышения тарифов на ЖКУ для населения до уровня, предусматривающего оплату природного газа по мировым ценам.



Так, если только тарифы повысятся до 100-процентного уровня возмещения затрат при нынешней цене на природный газ (36,9 долл.), то, по расчетам, это уже приведет к приросту потребительских цен на 6,3 п.п. и к удорожанию корзины прожиточного минимума на 10,6 п.п.

При повышении цен на природный газ до 50 долл. за тыс. м<sup>3</sup> (договорная цена Газпрома с Украиной), но при сохранении уровня покрытия тарифами за грат на нынешнем уровне (57,9%) прирост потребительских цен и прожиточного минимума будет незначительным – 1,5% и 2,2% соответственно (только за счет роста себестоимости в электроэнергетике и ЖКХ без учета увеличения себестоимости в прочих отраслях).

При росте цены до 70 долл. США (договорная цена Газпрома и Литвы) и при сохранении уровня покрытия тарифами затрат на нынешнем уровне увеличение потребительских цен и прожиточного минимума составит уже 3,7% и 5,4% соответственно.

Однако, более реалистичный вариант – это рост цен на природный газ при одновременном (или последующем) доведении тарифов для населения до 100-процентного уровня покрытия затрат. В этом случае два, рассмотренных выше, эффекта мультиплицируются, что при увеличении цены до 50 долл. приводит к приросту потребительских цен и прожиточного минимума уже на 8,9% и 14,0%.

А при повышении цены до 70 долл. за тыс. м<sup>3</sup> – к приросту потребительских цен и прожиточного минимума уже на 12,7% и 19,1%.

Соответственно, рост тарифов на ЖКУ приводит к снижению уровня жизни в республике, к вытеснению ими прочих товаров и услуг из бюджетов семей.

Например, при повышении тарифов до 100-процентного уровня возмещения затрат при нынешней цене на природный и

газ снижение покупательной способности средств, оставшихся у семей после оплаты ЖКУ, составит в среднем по республике 11,7%. Для самой чувствительной группы – семей из одного члена – этот показатель будет 17,3%.

Всего же ожидается увеличение численности малообеспеченных граждан с 28,8% (по состоянию на 3 квартал 2003 г.) до 36,2%, т.е. на 7,4 п.п.

По вариантам роста цены на газ до 50 и 70 долл. и сохранении коэффициента покрытия затрат на прежнем уровне в число малообеспеченных полностью перейдет группа семей с располагаемыми среднедушевыми доходами второй квинтильной группы.

И, наконец, варианты развития ситуации, предусматривающей повышение тарифов до 100-процентного уровня возмещения затрат в условиях роста цен на газ, а также повышение себестоимости жилищно-коммунальных услуг, снижение покупательной способности средств, оставшихся у населения после уплаты коммунальных платежей, составит в среднем по республике 16,3% и 23,4% соответственно. Для наиболее чувствительной группы населения – одиноких людей – эти показатели будут равны 24,2% и 34,7% соответственно.

Количество малообеспеченных граждан увеличится соответственно на 9,7 и 13,3 п.п. В число малообеспеченных переходит группа семей с располагаемыми среднедушевыми доходами второй квинтильной группы, семьи с пятью и более членами, а также, в случае роста цены до 70 долл., в число малообеспеченных войдут и семьи с двумя детьми.

Выход из сложившейся ситуации видится в таком пути развития экономики, который сопровождается ростом не только физического объема ВВП, но и производительности труда, уровня его оплаты (в том числе в долларовом эквиваленте), реальных доходов населения, возможностью повышения уровня цен на ус-

луги (в том числе и жилищно-коммунальные), а вместе с ним – и общего национального уровня цен.

Это позволит повышать стоимость ВВП в долларовом эквиваленте опережающими темпами по сравнению с ростом физического объема ВВП и снижать, таким образом, энергонагрузку на 1000 долл. ВВП в расчете по рыночным ценам через обменный курс.

По данным анализа, республика имеет не такой значительный разрыв с развитыми странами по потреблению энергоресурсов на эквивалентный физический объем ВВП (пересчитанный через паритет покупательной способности), нежели указанный выше разрыв, когда сопоставление производится в расчете на стоимостный объем ВВП по рыночным ценам через обменный курс.

Если в США на 1000 долл. ВВП потребляется, как отмечено выше, 0,238 условных тонн нефти, в странах ОЭСР на 1000 долл. США по паритету покупательной способности – 0,204 т, в Финляндии – 0,263 т, в таких странах-кандидатах на вступление в ЕС, как Польша – 0,25 т; Литва – 0,256 т, Чешская Республика – 0,278 т, Эстония – 0,345 т, то в Беларуси на 1000 долл. ВВП, пересчитанному по паритету покупательной способности, приходится 0,333 т.

Далеко не самый плохой показатель, учитывая, что в Канаде потребляется 0,303 т, в Российской Федерации – 0,625 т, в Украине – 0,714 т.

Таким образом, для достижения показателя стран ОЭСР Беларуси необходимо, увеличив физический объем ВВП в 3,1 раза (с 7620 долл. США на душу населения по паритету покупательной способности в 2001 г. до 23363 долл.), не допустить рост потребления энергоресурсов выше, чем в 1,86 раза.

Исходя из достигнутого в 2003 г. темпа роста ВВП в 106,8%, получаем, что для достижения показателя среднедушевого ВВП

стран ОЭСР в 23363 долл. США по ППС республике понадобится 17,2 года. При таком темпе роста ВВП показатель роста потребления энергоресурсов не должен превышать 103,67% в год, т.е. коэффициент снижения энергоемкости ВВП по той методике, которая используется Министерством статистики и анализа Республики Беларусь (сопоставление роста потребления энергоресурсов с ростом физического объема ВВП), должен быть не менее – 3%.

Сравнивая полученные оценочные результаты с фактической ситуацией 2003 г., когда прирост потребления энергоресурсов составил, по оценкам, 1,1% при снижении энергоемкости ВВП на 5,3%, можем сделать вывод о том, что по данному качественному параметру экономика республики развивается при допустимых пропорциях.

### **Законодательное обеспечение функционирования экономики республики**

В 2003 г. в Республике Беларусь было принято более 40 нормативно-правовых документов, регламентирующих напрямую или косвенно развитие производства. Нормативно-правовые акты принимались Правительством, министерствами и иными республиканскими органами государственного управления Республики Беларусь. Количество постановлений, принятых министерствами, значительно возросло по сравнению с 2002 г. при сокращении числа указов Президента Республики Беларусь и законов, что свидетельствует о наметившейся тенденции сужения уровня централизации в управлении экономикой, передачи ряда функций управления и регулирования производству.

Наряду с этим, направленность принятых нормативно-правовых актов по содержанию характеризует сохраняющуюся устойчивую тенденцию активного участия государства в регулировании экономики административными методами. Отдельные

нормативно-правовые акты, несмотря на свою концептуальность, не имеют равного влияния на всех участников производства из-за большого количества принимаемых поправок и дополнений. Частая смена «правил игры», а также создание привилегий и преимуществ одним производителям по сравнению с другими не способствовали привлечению инвестиций в производство из-за сложности расчетов экономической выгоды тех или иных проектов. Основная часть нормативно-правовых документов постоянно корректировалась в направлении изъятия «излишков» у прибыльных предприятий для поддержки более слабых, что значительно снижало стимулы для деловой и инвестиционной активности.

Нормативно-правовые акты в области регулирования промышленности принимались по следующим основным направлениям:

- обеспечение перспективного развития промышленности;
- обеспечение защиты отечественного производителя;
- регулирование отношений между производителями и потребителями товаров и услуг на внутреннем рынке страны.

К основным документам, направленным на перспективное развитие промышленности, следует отнести:

- Постановление Совета Министров «О программе действий правительства по выполнению важнейших параметров прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2003 г.» №157 от 10 февраля 2003 г.;

- Постановление Совета Министров «О программе модернизации и реконструкции открытого акционерного общества «Нафтан» в 2004–2008 годах» 938 от 14 июля 2003 г, принятое в целях дальнейшей модернизации предприятий нефтеперерабатывающего комплекса, повышения их производительности и улучшения качества выпускаемой продукции посредством заме-

ны устаревшего оборудования и внедрения новых технологий в производство;

- Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О некоторых мерах по совершенствованию развития пивоваренной отрасли Республики Беларусь» №759 от 6 июня 2003 г., которое было принято в целях совершенствования развития пивоваренной отрасли, привлечения в нее инвестиций, повышения качества и конкурентоспособности белорусского пива;

- Постановление Совета Министров «О государственной программе создания комплекса металлообрабатывающего оборудования, производства высокоточного автоматизированного оборудования, в том числе гибких производственных модулей на 2003–2010 годы» №820 от 23 июня 2003 г., в соответствии с которым были приняты решения об обеспечении устойчивого развития национальной станкоинструментальной индустрии для более полного удовлетворения нужд машиностроительного комплекса, определены конкретные заказчики, источники финансирования и исполнители Государственной целевой программы создания комплекса металлообрабатывающего оборудования;

- Указ Президента Республики Беларусь «О дополнительных мерах по созданию условий для производства конкурентоспособной автомобильной, прицепной, карьерной дорожно-строительной техники и двигателей внутреннего сгорания» №392 от 11.09.2003 г., которым производители автомобильной, прицепной, карьерной, дорожно-строительной техники и двигателей внутреннего сгорания освобождены на 2004 г. от платежей с выручки от реализации продукции в фонды: поддержки сельхозпроизводителей, дорожный и местные целевые бюджетные. Принятие данного указа, по мнению разработчиков, позволит изыскать дополнительные средства на увеличение производства конкурентоспособной техники.

При принятии нормативно-правовых актов по защите отечественного производителя отмечается тенденция, направленная на ограничение ввоза на территорию Республики Беларусь товаров, аналоги которых производятся отечественными предприятиями. При этом особое внимание уделяется такой отрасли, как машиностроение.

К основным нормативно-правовым актам, принятым в этой области, следует отнести Постановление Совета Министров «О введении временных ставок ввозных таможенных пошлин на ввозимые на таможенную территорию Республики Беларусь товары» №406 от 26 марта 2003 г., которым были введены таможенные пошлины до 50%, но не менее 3 евро с кубического сантиметра объема двигателя за ввоз в страну грузовиков старше трех лет, составляющих основную ценовую конкуренцию отечественным аналогам.

Большое значение для защиты отечественных производителей сельскохозяйственной техники имело Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об установлении повышенных ставок таможенных пошлин на ввозимые в Республику Беларусь зерно- и кормоуборочные комбайны» от 7 апреля 2003 г. с последующими изменениями и дополнениями. Данным постановлением вводятся ограничения ввоза на территорию республики сельскохозяйственной техники путем повышения ставок таможенных пошлин, что должно способствовать обеспечению конкурентоспособности отечественной техники в первую очередь по ценовому фактору.

В сфере регулирования отношений между производителями и потребителями товаров и услуг на внутреннем рынке страны нормативно-правовые акты были направлены на развитие конкуренции на данном рынке через использование бюджетных средств на закупку товаров и услуг путем проведения тендеров.

К таким документам следует отнести Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О некоторых вопросах осуществления закупок товаров, работ и услуг» №652 от 19 мая 2003 г., которым утверждено Положение о порядке осуществления закупок товаров, работ и услуг на тендерной основе и типовое положение о тендерной комиссии.

Принятые нормативно-правовые акты регулирования отношений в аграрно-промышленном комплексе направлены на постепенное сужение государственного влияния на экономические процессы, происходящие в нем.

К основным НПА, принятым в этой области, можно отнести Постановление Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 7 февраля 2003 г., которым был отменен ряд льгот, применявшихся ранее в отношении сельскохозяйственных предприятий, прежде всего тех, которые были установлены ст.5 Закона Республики Беларусь «О налогах на доходы и прибыль». Отменены следующие льготные ставки, установленные ранее для предприятий АПК:

- 10% – по прибыли, полученной от производственно-технического, транспортного и научного обслуживания, материально-технического обеспечения, ремонта и производства техники и оборудования, обслуживания строительных и осушительных систем, при оказании этих услуг предприятиями и организациями АПК;
- 7% – по прибыли, полученной от строительства и ремонта производственных объектов АПК.

К важным нормативно-правовым актам, принятым в 2003 г., необходимо отнести Закон Республики Беларусь «О реорганизации убыточных сельскохозяйственных организаций» №202-3 от 9 июня 2003 г., который определил порядок, условия, а также ответственные государственные органы, принимающие решения о реорганизации убыточных сельскохозяйственных организаций.



Согласно этому закону, к данной категории отнесены сельскохозяйственные организации, реализация продукции которых в течение последних 3 лет не компенсирует затраты на ее производство; результаты их хозяйственной деятельности, текущая ликвидность, обеспеченность собственными оборотными средствами, активами финансовых обязательств будут постоянно анализироваться. Если имущество указанных организаций окажется недостаточным для удовлетворения требований кредиторов, будет разрешено привлекать средства республиканского и местных бюджетов.

Наибольшая активность при принятии нормативно-правовых актов отмечалась накануне сезонных посевных и уборочных работ. Так, в апреле 2003 г. был рассмотрен ряд законодательных актов, принятие которых касается предоставления льгот по уплате налогов, финансовой поддержке предприятий и организаций АПК, а также юридических лиц, обслуживающих сельское хозяйство. При этом введенные стали носить более целенаправленный характер. (Указ Президента Республики Беларусь «О предоставлении организациям агропромышленного комплекса льгот по начислению, уплате в республиканский и местный бюджет налогов обязательных платежей» №149 от 14 апреля 2003 г.).

Однако непродуманность и непоследовательность некоторых решений (льготы по налогам для юридических лиц, обслуживающих сельское хозяйство в течение относительно непродолжительного времени, то устанавливались, то отменялись, то вновь устанавливались с некоторыми изменениями) не обеспечили стабилизацию положения в АПК.

Принятие в 2003 г. нормативно-правовых актов, имеющих прямое и косвенное воздействие на предприятия и организации АПК, больше свидетельствует о стремлении решить краткосрочные задачи, стоящие перед сельским хозяйством (проведение по-

левых работ, погашение имеющейся задолженности по кредитам, закупка новой техники и т.д.), в то время как, например, в промышленном производстве принятые документы были направлены в основном на выполнение перспективных долгосрочных программ.

Важным нормативно-правовым актом общеэкономической направленности стал Декрет Президента Республики Беларусь «О лицензировании отдельных видов деятельности» №17 от 14 июля 2003 г. Основным позитивным новшеством Декрета является сокращение количества лицензируемых видов деятельности до 49, а также предоставление субъектам хозяйствования возможности получения лицензии на срок до 10 лет.

К положительным аспектам Декрета также можно отнести установление единообразного порядка действий государственных органов в отношении субъектов хозяйствования при выявлении различного рода нарушений, которое несколько упорядочивает процедуру выдачи лицензий.

Однако, наличие ряда существенных недостатков нейтрализует позитивные аспекты данного законодательного акта. Практически каждый вид лицензий включает подвиды (планируется выделить около 500). Это дает возможность лицензирующим органам вносить поправки в данный перечень лицензируемой деятельности, что на практике может отрицательно отразиться на развитии малого и среднего бизнеса.

Несмотря на четкость формулировок вышеуказанного декрета, в нем зафиксированы положения, которые могут создавать предпосылки для двоякого толкования. Так, в документе сформулированы четыре основания для отказа в выдаче лицензий, три из них называют конкретные причины, тогда как четвертое является оценочным и требует «наличия заключения о несоответствии возможностей соискателя лицензии лицензионным требованиям и условиям по результатам проверки и (или) экспертизы». В свя-

зи с этим практическое применение данного положения создает благоприятные условия для негативного воздействия на субъекты хозяйствования лицензирующих органов.

Кроме того, сохранение внесудебного порядка изъятия лицензий и фактическое отсутствие эффективного государственного контроля над деятельностью лицензирующих органов ставит субъекты хозяйствования в зависимость от чиновников.

Особого внимания заслуживает Указ Президента Республики Беларусь «О некоторых вопросах экономической несостоятельности (банкротства)» №508 от 12 ноября 2003 г., который делает возможность банкротства в Республике Беларусь гораздо менее вероятной и направлен в первую очередь на смягчение социальных последствий, вызванных закрытием предприятия. Основная направленность документа – избежать массового банкротства и использовать его как крайнюю меру в разрешении проблем взаимоотношения должника и кредитора. С учетом конкретных обстоятельств для спасения предприятия могут быть задействованы бюджетные средства, кредиты банков и иных финансовых источников. В упомянутом указе четко сформулированы положения, определяющие обязанности руководителя, собственника, а также что и в каком порядке они должны делать, чтобы спасти предприятие, не доводя дело до суда. Введено понятие «досудебная санация» – меры по восстановлению платежеспособности должника, применяемые руководителями организаций, собственником имущества должника.

Известно, что печальное лидерство среди должников принадлежит государственным предприятиям. Поэтому суть изменений, вносимых в законодательство о банкротстве, очевидна. На практике банкротство становится фактически невозможным для предприятий государственной формы собственности и для тех, которые выполняют работы или услуги для государственных

нужд. Для подачи в суд заявления о банкротстве, помимо существующих, введены следующие основания:

- наличие задолженности перед кредитором в размере 100 базовых величин и более, а в случае, если должник является предприятием градообразующим или приравненным к нему, государственной формы собственности, с долей государственной собственности в уставном фонде, юридическим или индивидуальным предпринимателем, имеющим государственные или международные заказы, – в размере 2500 базовых величин и более;
- наличие у кредитора достоверных, документально подтвержденных сведений о неплатежеспособности должника, приобретающей устойчивый характер.

Указом также увеличен срок для рассмотрения хозяйственными судами заявлений об экономической несостоятельности (банкротстве) с 5 до 30 дней.

Следующим новшеством являются изменения, вносимые в институт антикризисных управляющих, которые в случае назначения на должность не имеют права заниматься никакой другой деятельностью, кроме антикризисного управления, преподавательской либо научной работы.

Нормативно-правовые акты в области социальной защиты были направлены в первую очередь на создание экономических и правовых условий для повышения трудовой активности населения и обеспечение устойчивого роста уровня и качества жизни населения, а также на защиту прав и социальных гарантий граждан республики.

К основным документам, направленным на социальную защиту населения, можно отнести Декрет Президента Республики Беларусь №3, который в продолжение ранее принятого Декрета №18 от 25 июля 2002 г. определил условия и порядок государственного социального страхования индивидуальных предприни-

мателей, произвел дифференциацию состава как плательщиков страховых взносов, так и самих взносов.

Не менее важным является Указ Президента Республики Беларусь №406, согласно которому с нанимателей, имеющих задолженность по заработной плате, банки в беспорядном порядке будут удерживать сумму платежа, направляемого на погашение данной задолженности. Такие платежи будут внеочередными. Указом также предусматривается ряд мер, призванных усилить материальную заинтересованность нанимателей в ликвидации и недопущении образования задолженности по зарплате.

Особое внимание было уделено защите интересов граждан, сдающих сельхозпродукцию: со вступлением в силу Указа Президента Республики Беларусь №302 от 10 июля 2003 г. расчеты по данной категории относятся к первоочередным и должны осуществляться в срок не позднее 15 календарных дней со дня приобретения указанной продукции у населения.

В целях выработки экономически обоснованных потребностей в финансовых средствах для обеспечения социальных нужд и упорядочения гарантий, льгот, а также реализации основных конституционных прав, гарантированных гражданам Беларуси, в 2003 г. проводилось формирование минимальных государственных стандартов (ГМСС).

Разработанная система мер создана на основании Закона Республики Беларусь «О государственных минимальных социальных стандартах» от 11 ноября 1999 г., содержащего понятие, задачи, принципы, области применения ГМСС.

Согласно Постановлению Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по внедрению системы государственных социальных стандартов по обслуживанию населения республики» №724 от 30 мая 2003 г., она включает 44 норматива. Из них 13 определяют минимальные стандарты ЖКХ, 10 – сферы образования, по 1 – культуры, социального обслуживания, физкультуры и

спорта, по 4 – связи, торговли и бытового обслуживания и 6 – транспорта.

В 2003 г., несмотря на заявления руководства страны, не было принято ни одного нормативно-правового акта (документа), направленного на уменьшение количества получателей льгот, компенсаций и дотаций. Основой социальной защиты остались охват большого числа получателей и универсальность льгот, дотаций населению в зависимости от принадлежности к той или иной категории людей, а не от фактической потребности.

### ***Контрольные вопросы к теме №9***

1. В чем состоит стратегическая цель социально-экономического развития Республики Беларусь в соответствии с «Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001-2005 годы»?

2. Какие приоритеты социально-экономического развития на 2001-2005 гг. предусмотрены в данной Программе?

3. Какие задачи стоят в сфере снижения стоимости строительства жилья?

4. Какой объем иностранных инвестиций предполагается ежегодно привлекать в экономику Беларуси?

5. Будет ли увеличиваться в перспективе доля промышленности в ВВП?

6. Какую долю общего прироста производительности труда планируется в 2005 г. получить за счет освоения прогрессивных технологий?

7. Что должно явиться главным результатом выполнения «Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001-2005 годы»?

8. Как формулируется цель пятилетия 2006-2010 гг.?

9. Какие особо важные проблемы социально-экономического развития должны быть решены до 2010 г.?

10. Как будет изменяться доля инвестиций в ВВП до 2010 г.?
11. Как будет изменяться доля сферы услуг в ВВП до 2010 г.?
12. Каковы будут основные источники финансирования капитальных вложений к 2010 г.?
13. Каков объем финансирования в 2005-2010 гг. предусматривается для реализации Государственной программы возрождения и развития села?
14. Каковы ожидаемые результаты реализации Основных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь до 2010 г.?
15. В чем состоит содержание модели устойчивого развития Республики Беларусь?
16. Каковы основные задачи обеспечения устойчивого развития Республики Беларусь?
17. В чем состоят задачи первого и второго этапов НСУР?
18. Каким образом предусматривается совершенствовать систему образования в рамках НСУР до 2020 г.?
19. Как изменится отраслевая структура ВВП к 2020 г. в соответствии с НСУР?
20. Какой глубины переработки нефти предполагается достичь на предприятиях ТЭК к 2020 г.?
21. В чем состоит сущность понятия социально-экономической безопасности?
22. Каково содержание социально-экономических национально-государственных интересов?
23. Какие факторы определяют конкурентоспособность страны?
24. В чем усматриваются внутренние угрозы для демографической безопасности?
25. Как отразится повышение цен на импортируемый российский газ на уровень оплаты услуг ЖКХ?

### *Литература*

1. Полоник С.С., Богданович А.В., Александрович Я.М. Основные положения Концепции Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь // БЭЖ. – №2. – 2003.
2. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. / Национальная комиссия по устойчивому развитию Республики Беларусь. – Мн.: Юникап, 2004. – 200 с.
3. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001–2005 годы. – Мн., 2002.
4. Методические рекомендации по разработке программы повышения конкурентоспособности белорусской экономики. – Мн., февраль 2003 г., Минэкономики Республики Беларусь, НИ-ЭИ. – 44 с.
5. Основные положения программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001–2005 гг. Основные направления социально-экономического развития Республики Беларуси на период до 2010 года / Сост. М.И. Плотницкий. – Мн.: ООО «Мисанта», 2002. – 111 с.
6. Итоги социально-экономического развития Республики Беларусь в 2003 году. – Белорусская экономика: анализ, прогноз, регулирование. – №3. – 2004.
7. Национально-государственные интересы Республики Беларусь / Под ред. Л.Заико. – Мн., 1999. – 17,5 п.л.
8. Национальная безопасность Республики Беларусь. Современное состояние и перспективы / Мясникович М.В., Никитенко П.Г., Пузков В.В. и др. – Мн.: ООО «Право и экономика», 2003.



## ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ

1. Сущность экономической эффективности и основные показатели экономической эффективности национальной экономики (частные и обобщающие).
2. Основные социальные результаты экономического развития и показатели социальной эффективности национальной экономики.
3. Цели и задачи в области социально-экономического развития до 2015 г., сформулированные ООН.
4. Индексы человеческого развития, применяемые для международных сравнений.
5. Индекс развития человеческого потенциала и процедура его расчета.
6. Место Республики Беларусь по ИРЧП среди стран СНГ и ближайших соседей.
7. Значения ИРЧП по различным группам стран. Причины отставания Республики Беларусь по некоторым компонентам ИРЧП от экономически развитых стран.
8. Оценка прогнозной динамики ВВП Республики Беларусь до 2015 г.
9. Территория и геополитическое положение Беларуси.
10. Хронология административно-территориальных образований Беларуси.
11. Земельный фонд Республики Беларусь.
12. Лесные ресурсы Республики Беларусь.
13. Стратегические принципы по сохранению и устойчивому использованию лесных ресурсов.
14. Биологическое разнообразие территории Республики Беларусь.
15. Водные ресурсы Республики Беларусь.
16. Минерально-сырьевые ресурсы Республики Беларусь.
17. Топливо-энергетические ресурсы Республики Беларусь.

18. Стоимостная оценка природных ресурсов Беларуси.
19. Общая демографическая ситуация в мире.
20. Динамика численности населения Беларуси в сравнении с динамикой численности населения основных регионов мира.
21. Демографическая ситуация в Беларуси.
22. Смертность населения в Республике Беларусь и ее причины.
23. Основные внешние миграционные потоки Беларуси.
24. Основные причины низкой рождаемости в Беларуси.
25. Динамика количественного и качественного состава трудовых ресурсов Беларуси.
26. Распределение занятого населения по отраслям в народном хозяйстве Беларуси.
27. Безработица в Республике Беларусь (уровень, районы с устойчиво высокой безработицей, состав безработных по уровню образования, полу и возрасту).
28. Спрос и предложение рабочей силы в Беларуси.
29. Особенности динамики занятости в Республике Беларусь и меры по регулированию рынка труда.
30. Агропромышленный комплекс Республики Беларусь (общая характеристика).
31. Характеристика сельского хозяйства Республики Беларусь.
32. Отрасль растениеводства в системе АПК Республики Беларусь.
33. Отрасль животноводства в системе АПК Республики Беларусь.
34. Динамика потребления основных продуктов питания, произведенных в ЛПХ населения Беларуси.
35. Отрасли, обеспечивающие АПК средствами производства.
36. Перерабатывающие отрасли АПК Республики Беларусь.
37. Понятие уровня жизни населения.
38. Формирование располагаемых личных доходов населения.

39. Денежные доходы населения и МПБ Республики Беларусь.
40. Оплата труда, ее уровень и динамика в Республике Беларусь.
41. Доходы пенсионеров в Республике Беларусь.
42. Доходы домашних хозяйств в Республике Беларусь.
43. Неравномерность распределения денежных доходов в Республике Беларусь.
44. Денежные расходы населения Беларуси.
45. Структура потребительских расходов домашних хозяйств.
46. Особенности предложения и спроса на потребительские товары в Республике Беларусь.
47. Доступность основных продуктов питания для населения Республики Беларусь.
48. Жилищные условия населения Республики Беларусь.
49. Обеспеченность населения Республики Беларусь услугами здравоохранения.
50. Цели, задачи и приоритеты социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001-2005 гг.
51. Задачи по развитию реального сектора экономики Беларуси на 2001-2005 гг.
52. Задачи в области региональной политики Республики Беларусь на 2001-2005 гг.
53. Цель и задачи социально-экономического развития Беларуси на 2006-2010 гг.
54. Макроэкономический прогноз и направления государственного регулирования экономики Беларуси в 2006-2010 гг.
55. Прогноз развития межотраслевых комплексов и отраслей народного хозяйства Республики Беларусь на 2006-2010 гг.
56. Модель устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2020 г.

57. Стратегические цели и задачи перехода к устойчивому развитию Республики Беларусь до 2020 г.

58. Прогноз развития реального сектора экономики Республики Беларусь до 2020 гг.

59. Проблемы национальной социально-экономической безопасности Республики Беларусь.

60. Угрозы энергетической безопасности Республики Беларусь и меры по их предотвращению.

61. Угрозы демографической безопасности Республики Беларусь и меры по их преодолению.

62. Территориальная структура народного хозяйства Республики Беларусь.

63. Методы определения отраслей специализации.

64. Производственная структура народного хозяйства Республики Беларусь.

65. Общая характеристика промышленности Республики Беларусь.

66. Топливо-энергетический комплекс Республики Беларусь и пути его развития.

67. Машиностроительный комплекс Республики Беларусь и пути его развития.

68. Лесопромышленный комплекс Республики Беларусь и пути его развития.

69. Социальный комплекс Республики Беларусь и пути его развития.

Учебное издание

**Приходченко Олег Иванович**

**Экономика Беларуси**

Курс лекций

Часть II

Ответственный за издание С.С. Жаврид

Художник обложки О.А. Стасевич

Под авторской редакцией

Компьютерная верстка Н.М. Азаревич

Подписано в печать 2.02.2005.

Бумага офсетная. Формат 60 × 84<sub>1/16</sub>.

Печать трафаретная. Усл.печ.л. 15,58. Уч.-изд.л.16,75.

Тираж 200 экз. Заказ

Академия управления при Президенте Республики Беларусь.

Лицензия №02330/0056905 от 01.04.2004 г.

Отпечатано в Редакционно-издательском центре Академии управления  
при Президенте Республики Беларусь с оригинал-макета заказчика.

220007, г. Минск, ул. Московская, 17.

