

# НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА БЕЛАРУСИ

Учебник



Минск БГЭУ

# НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА БЕЛАРУСИ

Под редакцией доктора экономических наук,  
профессора В.Н. Шимова

3-е издание

Утверждено

Министерством образования Республики Беларусь  
в качестве учебника  
для студентов экономических специальностей  
учреждений, обеспечивающих получение высшего образования

БИБЛИОТЕКА

Учреждение образования  
«Белорусский государственный  
аграрный университет имени  
С.П. Бачинского»  
Б И Б И  
И Н В . Л И

Минск БГЭУ 2009

УДК 338(476)(075.8)  
ББК 65.9(4Бел)я73  
Н35

Авторы:

*В.И. Шимов, Я.М. Александрович, А.В. Богданович, Л.М. Крюков,  
П.И. Рогач, П.К. Соколовский*

Рецензенты:

доктор экономических наук, профессор, академик НАН Беларуси,  
заслуженный деятель науки Республики Беларусь *В.Г. Гусаков*;

доктор экономических наук, профессор, заместитель министра эконо-  
мики *А.И. Тур*;

кафедра экономической теории и экономического воспитания  
УО «Белорусский государственный педагогический университет  
им. М. Танка»

**Национальная экономика Беларуси : учебник / В. Н. Ши-  
мов [и др.] ; под ред. В. Н. Шимова. -- 3-е изд. -- Минск :  
БГЭУ, 2009. — 751 с.**

ISBN 978-985-484-567-8.

Первое издание учебника вышло в 2005 г., второе было значительно переработано и дополнено. Настоящее издание печатается без изменений.

Определены теоретико-методологические основы формирования национальной экономики в условиях становления рыночных отношений и государственного суверенитета. Приведены основные черты белорусской модели социально ориентированной рыночной экономики, рассмотрены условия и факторы ее становления и функционирования. Проанализированы особенности формирования, структура, ключевые проблемы и направления развития хозяйственных комплексов национальной экономической системы. Обоснованы предложения по структурной перестройке экономики страны, укреплению ее экономической безопасности. Определены основные пути интеграции национальной экономики в систему мирохозяйственных связей.

Для студентов экономических специальностей, преподавателей, магистрантов, аспирантов, докторантов вузов, научных сотрудников.

УДК 338(476)(075.8)  
ББК 65.9(4Бел)я73

ISBN 978-985-484-567-8

© УО «Белорусский государственный  
экономический университет», 2006

# СОДЕРЖАНИЕ

---

Предисловие .....	10
<b>1. НАУЧНЫЕ ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ .....</b>	<b>14</b>
1.1. Предмет и задачи курса .....	14
1.2. Предпосылки становления, функцио- нирования и развития национальной экономики .....	20
1.3. Основные макроэкономические пока- затели и система национального сче- товодства .....	24
1.4. Главные макроэкономические про- порции .....	31
1.5. Типы национальных хозяйственных систем .....	34
1.6. Макроэкономические и микроэконо- мические системы национальной экономики .....	39
Основные термины и понятия .....	43
Вопросы для самопроверки .....	43
<b>2. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ БЕЛАРУСИ .....</b>	<b>44</b>
2.1. Понятие и состав совокупного эконо- мического потенциала страны .....	44
2.2. Природно-ресурсный потенциал .....	46
2.3. Демографический и трудовой потен- циалы .....	62

2.4. Научный, научно-технический и инновационный потенциалы .....	75
2.4.1. Научный и научно-технический потенциалы .....	79
2.4.2. Инновационный потенциал .....	90
2.5. Информационно-технологический потенциал .....	100
2.6. Производственный потенциал .....	110
2.7. Инвестиционный потенциал .....	120
2.8. Внешнеэкономический потенциал .....	126
2.9. Экологический потенциал .....	139
Основные термины и понятия .....	148
Вопросы для самопроверки .....	149
<b>3. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ .....</b>	<b>150</b>
3.1. Экономический рост как категория национальной хозяйственной системы ...	150
3.2. Факторы экономического роста .....	154
3.3. Индикаторы и динамика устойчивого экономического развития .....	158
3.4. Моделирование экономического роста ...	166
Основные термины и понятия .....	171
Вопросы для самопроверки .....	171
<b>4. ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ КОМПЛЕКСЫ НАЦИО- НАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ .....</b>	<b>172</b>
4.1. Отраслевая структура национальной экономики и формирование хозяйст- венных комплексов .....	172

4.2. Промышленный комплекс .....	179
4.2.1. Структурный анализ промышленного комплекса .....	179
4.2.2. Топливо-энергетический комплекс ...	188
4.2.3. Машиностроительная и металлообрабатывающая промышленность .....	200
4.2.4. Металлургическая промышленность ....	219
4.2.5. Химическая и нефтехимическая промышленность .....	223
4.2.6. Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность .....	229
4.2.7. Легкая промышленность .....	238
4.3. Агропромышленный комплекс .....	244
4.3.1. Сельское хозяйство .....	247
4.3.2. Отрасли, перерабатывающие сельскохозяйственное сырье .....	259
4.4. Строительный комплекс .....	264
4.4.1. Капитальное строительство .....	266
4.4.2. Промышленность строительных материалов .....	270
4.5. Транспорт и связь .....	276
4.5.1. Транспорт .....	276
4.5.2. Связь .....	301
4.6. Комплекс социально-культурных отраслей .....	306
4.6.1. Образование .....	310
4.6.2. здравоохранение .....	323
4.6.3. Физическая культура и спорт .....	338
4.6.4. Культура и искусство .....	345
4.6.5. Социальное обслуживание .....	357
4.7. Социально-потребительский комплекс ...	362
4.7.1. Розничная торговля .....	363
4.7.2. Общественное питание .....	368

4.7.3. Бытовое обслуживание населения .....	371
4.7.4. Жилищно-коммунальное хозяйство ...	375
4.8. Региональные социально-экономические комплексы .....	378
Основные термины и понятия .....	405
Вопросы для самопроверки .....	405
<b>5. ФОРМИРОВАНИЕ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ В БЕЛАРУСИ .....</b>	<b>406</b>
5.1. Проблемы перехода от централизованно планируемой к рыночной экономике ...	406
5.2. Промежуточные итоги рыночных преобразований .....	409
5.3. Перспективная модель национальной экономики Беларуси .....	416
5.3.1. Основные черты социально ориентированной экономической системы .....	416
5.3.2. Политические и социально-экономические предпосылки построения перспективной модели экономики ...	424
5.3.3. Этапы (стадии) построения перспективной модели экономики .....	431
5.4. Формирование и развитие институтов рынка .....	435
5.4.1. Рыночные институты и рынок факторов производства .....	435
5.4.2. Рынок труда .....	443
5.4.3. Рынок капитала .....	457
5.4.4. Валютный рынок .....	465
5.4.5. Фондовый рынок .....	474
5.4.6. Институты товарных рынков .....	484
5.5. Проблемы развития предпринимательства .....	495
5.5.1. Преобразование форм собственности ...	495
5.5.2. Типы хозяйствующих субъектов .....	498

5.5.3. Реструктуризация предприятий .....	501
5.5.4. Демонополизация и развитие конкуренции .....	503
5.5.5. Государственное предпринимательство .....	506
5.5.6. Частное предпринимательство .....	508
5.5.7. Малый бизнес .....	509
5.6. Структурная трансформация экономики ...	511
5.6.1. Цели и задачи, основные принципы и механизмы .....	511
5.6.2. Модернизация структур реального сектора экономики .....	517
5.6.3. Инвестиционная политика .....	524
Основные термины и понятия .....	530
Вопросы для самопроверки .....	531
<b>6. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ .....</b>	<b>532</b>
6.1. Цели и функции государственного регулирования экономики. Структура государственного управления .....	533
6.2. Система планирования и прогнозирования национальной экономики .....	540
6.2.1. Специфика перспективного планирования в переходной экономике Беларуси .....	540
6.2.2. Система государственного прогнозирования и программирования .....	544
6.2.3. Стратегические прогнозы развития экономики и программное планирование в Беларуси .....	547
6.3. Денежная система и денежно-кредитная политика .....	556
6.3.1. Денежная система Беларуси .....	561
6.3.2. Денежно-кредитная политика: основные направления и инструменты .....	569

6.3.3. Инфляция в экономике Беларуси. Антиинфляционная политика .....	580
6.4. Финансово-бюджетная и налоговая системы страны .....	587
6.4.1. Государственная финансовая система республики .....	589
6.4.2. Бюджетная система .....	592
6.4.3. Налоговая система и пути ее совершенствования .....	604
6.5. Валютная система и валютный контроль в национальной эконо- мике Беларуси .....	617
6.5.1. Становление и развитие валютной системы страны .....	617
6.5.2. Валютная политика Беларуси: основ- ные направления и особенности .....	625
6.5.3. Валютное регулирование и валютный контроль во внешнеэкономической деятельности .....	636
6.6. Социальный императив государствен- ного регулирования экономического развития .....	645
6.6.1. Социальный императив: сущность, содержание .....	645
6.6.2. Уровень и качество жизни населе- ния: сущность, индикаторы .....	651
6.6.3. Денежные доходы и расходы населе- ния: динамика и структура .....	654
6.6.4. Социальная поляризация в переход- ной экономике Беларуси .....	663
6.6.5. Направления социальной политики и реформирования социальной сферы	667
Основные термины и понятия .....	675
Вопросы для самопроверки .....	675



<b>7. МЕЖСТРАНОВАЯ И МИРОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ИНТЕГРАЦИЯ .....</b>	<b>677</b>
7.1. Тенденции и факторы международной экономической интеграции .....	678
7.2. Формы и механизмы интеграции .....	683
7.3. Интеграционные процессы в экономике Содружества Независимых Государств ...	690
7.4. Экономическая интеграция Беларуси и России .....	702
7.5. Внешнеэкономические связи Беларуси со странами, не входящими в СНГ .....	715
Основные термины и понятия .....	719
Вопросы для самопроверки .....	720
<b>8. НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ .....</b>	<b>721</b>
8.1. Экономическая безопасность в системе национальной безопасности .....	721
8.2. Экономическая безопасность как система: критерии и показатели .....	725
8.3. Институциональные основы системы экономической безопасности .....	740
Основные термины и понятия .....	746
Вопросы для самопроверки .....	747
<b>Литература .....</b>	<b>748</b>

## ПРЕДИСЛОВИЕ

---

Сегодня в высшей экономической школе изучается достаточно много общепрофессиональных и специальных дисциплин. Это позволяет формировать специалиста, конкурентоспособного на рынке труда и умеющего решать весьма нестандартные проблемы переходной экономики. Вместе с тем анализ показывает, что в подготовке экономистов основное внимание уделяется общетеоретическим и узкоспециализированным предметам, для которых характерны либо чрезмерное обобщение, либо излишняя детализация. Системное представление о механизме функционирования национальной экономики в современных условиях, способах воздействия на нее государства, экономическом потенциале и хозяйственных комплексах в учебной литературе отсутствует.

Ситуация усугубляется и тем, что до начала 90-х гг. XX в. Беларусь не имела многих экономических и политических атрибутов суверенного государства. Их создание совпало с мощным экономическим кризисом, охватившим практически все республики бывшего СССР и обусловленным, с одной стороны, распадом союзного государства, с другой — общесистемным коллапсом социалистического лагеря. Таким образом, политические и экономические трансформации совпали во времени и пространстве, что значительно замедлило решение ключевых проблем хозяйственной жизни страны.

Необходимость перехода от полностью огосударственной социалистической экономики к рыночной модели хозяйствования при отсутствии какого-либо исторического опыта обусловило появление во многих странах СНГ, Цент-

ральной и Восточной Европы собственных моделей развития транзитивных экономик. Модели различаются степенью государственного вмешательства в экономическую жизнь, уровнем либерализации и приватизации, динамикой экономических преобразований и благосостояния народа.

Недостаточная разработанность теории экономики переходного периода постепенно привела к доминированию в учебной литературе подходов «экономикс», экономической науки, предлагающей различные способы решения проблем дефицитности факторов производства. Такой ограниченный подход к преодолению многообразных проблем переходных экономик стал причиной снижения качества подготовки экономистов, привнес определенный схематизм и схоластику в экономическую науку. Преодолеть эти негативные явления призвана новая учебная дисциплина «Национальная экономика Беларуси», которая, с одной стороны, впитывает в себя квинтэссенцию мировых достижений современной экономической теории, с другой — учитывает особенности белорусской экономики, историю ее формирования и развития, ментальность народа, требования адаптации к процессам глобализации.

Главная задача вводимого курса — формирование системы знаний об экономике Беларуси как суверенного государства, ее становлении, проблемах и перспективах развития. Усваивая эти знания, выпускники экономических вузов должны в полной мере овладеть основами экономической теории, уметь применять их на практике, видеть и анализировать проблемы развития национальной экономики, обосновывать пути и механизмы их решения.

Именно достижению этих целей и посвящен настоящий учебник. Логика его построения основана на учете таких фундаментальных принципов развития национальных социально-экономических систем, как:

- историзм;
- адекватность формируемой национальной экономической модели основам экономической теории;
- рыночный характер формируемой системы хозяйствования;
- глобализация экономических процессов, жесткий императив интеграции в мирохозяйственные связи.

Особое место в учебнике уделено обоснованию экономической роли государства в переходной экономике, механизмам государственного регулирования экономики, сис-

теме кратко-, средне- и долгосрочного прогнозирования и программирования, перспективной модели национальной экономики и этапам ее построения, структурной трансформации и институциональному сопровождению экономических преобразований. Для экономики суверенной Беларуси 90-е гг. XX в. оказались чрезвычайно важными и сложными в связи с созданием и развитием денежной системы, выработкой эффективной денежно-кредитной политики, трансформацией системы государственных финансов и формированием валютного рынка. Пионерный для страны характер многих из этих проблем предопределил внимание, которое уделено им в учебнике.

Необходимо также сказать о том, что многие основные проблемы трансформационной экономики Беларуси рассмотрены сквозь призму реального сектора в различных его проявлениях: отраслевом, региональном и воспроизводственном. Это позволяет получить конкретные знания об экономике страны в целом, проблемах ее развития не только на макроуровне, но также мезо- и микроуровне, что представляется особенно важным для студентов, в ближайшее время вступающих в самостоятельную профессиональную жизнь.

Фактически «Национальная экономика Беларуси» — тот предмет, в рамках которого происходит сопоставление теоретических представлений об оптимальных путях развития экономики страны с реальными экономическими процессами, что не только дает знания о состоянии экономики, но и позволяет читателю выработать свои суждения о причинах кризисных явлений и способах их преодоления. Иными словами, учебник дает возможность не только усваивать определенную совокупность экономической информации, но и, что особенно важно, побуждает думать, видеть сложные причинно-следственные связи между социально-экономическими явлениями.

Учебник «Национальная экономика Беларуси» разработан в соответствии с учебной программой курса (авторы В.Н. Шимов и Н.К. Соколовский).

При написании учебника авторы стремились обеспечить его соответствие вузовским образовательным стандартам нашей страны и в то же время отразить современный научно-прикладной уровень исследований в рассматриваемой области. Именно эта отличительная особенность позволяет отнести данное издание к разряду *моно-*

графических учебников, получающих все большее распространение среди учебной литературы по новым дисциплинам, имеющим прикладной аспект. Этим же определяется и широкий круг его потенциальных читателей, к числу которых относятся не только студенты высших учебных заведений, изучающие экономику, но и магистранты, аспиранты, докторанты, преподаватели вузов, научные сотрудники экономических НИИ, управленцы различных уровней.

Особые слова благодарности авторы адресуют доктору экономических наук, профессору, академику НАН Беларуси, заслуженному деятелю науки Республики Беларусь *В.Г. Гусакову*, доктору экономических наук, профессору *А.Н. Туру*, доктору экономических наук, профессору *М.И. Ноздрину-Плотницкому*, доктору экономических наук, профессору *Л.Н. Давыденко*, доктору экономических наук, профессору *Т.В. Сорокиной*, доктору экономических наук, доценту *Е.Ф. Киреевой*, кандидату экономических наук *П.В. Каллауру*, чьи профессиональные консультации были чрезвычайно полезны при подготовке рукописи к изданию.

Авторами учебника являются преподаватели УО «Белорусский государственный экономический университет» и научные сотрудники ГНУ «Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь»:

доктор экономических наук, профессор *В.Н. Шимов* — предисловие, глава 8, параграфы 1.1, 1.2, 1.5, 1.6, 4.1, 4.8, 5.2, 5.3, подпараграф 4.2.1;

доктор экономических наук, профессор *Я.М. Александрович* — глава 3, параграфы 2.1, 2.7, 5.1, 5.2, 5.6, 6.2;

кандидат экономических наук, старший научный сотрудник *А.В. Богданович* — главы 7 и 8, параграфы 2.3, 2.8, 4.8, 5.5, 6.1;

кандидат экономических наук, старший научный сотрудник *Л.М. Крюков* — параграфы 1.1—1.6, 2.4, 2.5, 5.3, 5.4, 6.3—6.6;

кандидат географических наук, доцент *П.И. Рогач* — параграфы 4.3 и 4.7, подпараграфы 4.2.5—4.2.7;

кандидат географических наук, профессор *Н.К. Соколовский* — параграфы 2.2, 2.6, 2.9, 4.1, 4.3—4.7, подпараграфы 4.2.1—4.2.6.

# 1 НАУЧНЫЕ ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

---

## 1.1. Предмет и задачи курса

Республика Беларусь — молодое независимое государство, получившее в июле 1990 г. суверенный статус, обеспечивший белорусскому народу полные суверенные права на свою территорию в пределах национальных границ и национальную экономику. Если в советский период экономика БССР была лишь органичной частью единого народнохозяйственного комплекса (ЕНХК) Советского Союза, то с распадом СССР и ЕНХК она стала преобразовываться в национальную экономику, постепенно приобретать черты единого хозяйственного целого в рамках суверенного белорусского государства, ставшего полноправным членом мирового сообщества, субъектом международного права и международных экономических отношений.

За годы независимого существования Беларусь прошла сложный путь построения государственности, наполнения суверенитета реальным содержанием, перехода к рыночным отношениям в трудных условиях преодоления системного социально-экономического кризиса, вызванного распадом СССР.

Термин «национальная экономика» активно вошел в научный оборот, управленческую, хозяйственную практику последнего десятилетия как синоним понятия «экономика суверенной страны» наряду с терминами «народное хозяйство» (National economy — англ., Volkswirtschaft — нем., Gospodarka narodowa — польск.), «экономика республики». Слово «национальный» акцентирует внимание на том, что экономика рассматривается в своей целостности, в масштабе нации, государства, а не только в этническом аспекте.

Следует различать национальную экономику как науку (научное направление и учебную дисциплину) и как область хозяйственной практики.

Как *наука* национальная экономика имеет свои объект, предмет, инструментарий и субъект научного исследования. *Предметом* изучения являются социально-экономические процессы воспроизводства, закономерности функционирования и развития хозяйственной системы, ее структурно-функциональных элементов, потенциалов и механизмов. В качестве *объекта* выступает национальная хозяйственная система страны. Она исследуется рядом экономических дисциплин: теоретической (политической) экономией, экономической историей, экономической статистикой, эконометрикой, математическим моделированием, экономической и социальной географией и др.

Обобщенные результаты исследований создают научные основы национальной экономики, которые включают совокупность ключевых теоретико-методологических, концептуальных, научно-методических, инструментально-прикладных положений и, прежде всего, понятийно-категориальный аппарат, методологические императивы и методический инструментарий. Наиболее эффективным научным методом в исследовании экономических комплексов зарекомендовал себя *системный подход*. В соответствии с его принципами система представляет собой упорядоченное множество элементов, объединяемых взаимодействиями и отношениями в единое целое. Устойчивая совокупность элементов (компонентов, подсистем) и их отношений образует структуру системы, определяющую закономерности ее функционирования, свойства и характеристики, проявляющиеся в поведении при взаимодействии с внешней средой.

Конкретизация идей, принципов теории систем и системного анализа (в совокупности с общенаучными методами) применительно к различным сферам жизни общества и государства обеспечивается *структурно-функциональным подходом*, основные положения которого при анализе системных функций экономики заключаются в следующем:

- экономика рассматривается как одна из подсистем системы «общество»;
- системные функции экономики выводятся из структурно-функциональной дифференциации общества и совокупности общественных императивов;
- функциональные императивы подсистем общества, в том числе экономики, реализуются через соответствующие институциональные формы и процессы с помощью специфических механизмов;

- процессы в обществе, отражающие системные функции, могут быть классифицированы по функциональной направленности, структурно-функциональному оформлению и сведены к обозримому числу типов;

- экономика и на уровне общих процессов развития, и на уровне текущего функционирования может рассматриваться как институциональный процесс, т.е. процесс, звенья которого представляют собой комплексы производственно-технологических (включая транспортные) и транзакционных действий, направленных на создание материальных благ, услуг, имущественных благ и доходов, а также как сфера массового поведения экономических агентов.

В рамках данного подхода *модель экономики* — это система интегрированных компонентов, их наиболее значимых отношений и связей, отражающих основное содержание процессов сбалансированного социально-экономического и экологического развития. Модель экономики можно представить как систему институтов, их целей, функций, видов деятельности (и государство, и рынок выступают в ней как совокупности институтов).

Наиболее приемлемым является определение *института* как устойчивого комплекса формальных и неформальных норм, принципов, законов, правил, регулирующих различные сферы человеческой деятельности, социальные отношения и организующих их в систему социальных ролей и статусов посредством организационных и организационно-экономических структур, в том числе органов государственного управления, учреждений, организаций. Институт выполняет также функцию социального контроля.

Системная модель экономики в данном контексте может трактоваться в двух аспектах: позитивном и нормативном. В первом случае модель — это схематичное описание какого-либо явления или процесса в обществе. Анализ и диагноз экономических явлений и процессов ведутся в основном с помощью дескриптивных (описательных) моделей. Во втором случае модель — это образец, служащий эталоном для воспроизведения. Прогнозы, оптимизационные процедуры, перспективы содержат прежде всего нормативные модели.

Характерной чертой сложных социальных систем, к которым относится и экономика, является их способность к саморазвитию в пространстве отношений и институтов в соответствии с общесоциальными и общеэкономическими законами. Потенциал (как возможность и способность) развития экономики определяется главным образом источниками, ресурсами, движущими силами, узлами противоречий (проблемами), на-



правлениями и механизмами их разрешения и адаптации к внешним воздействиям и составляет *сущностный аспект* национальной экономики.

*Содержательный аспект* раскрывается в анализе национальной экономики как *области хозяйственной практики*, анализе состояния, факторов, проблем, тенденций, параметров хозяйственной системы, механизмов ее развития как основы разработки экономической политики, включая цели, направления и пути их достижения, методы и средства подготовки и реализации макроэкономических решений органов управления и регулирования хозяйственной системы страны.

Органы управления и научные структуры могут выступать в качестве *субъектов* исследования национальной экономики. Таким образом, *национальная экономика* — это хозяйственная система страны, отвечающая принципам (методологическим императивам) суверенности, целостности, социальности, национальной ориентации. Ее характерные черты и условия:

- суверенитет нации и государства;
- территориальная целостность;
- единство экономического пространства и юридической среды;
- общность характера хозяйственных институтов, включая институт собственности;
- наличие единого платежного средства — национальной денежной единицы — и целостной финансовой системы;
- развитость внутреннего рынка и стабильность внешнеэкономических и геополитических отношений;
- эффективные гарантии независимого распоряжения и приумножения национального богатства в интересах повышения благосостояния нации.

Национальная экономика как сложная система включает комплекс организационных, структурных, функциональных, институциональных и других подсистем, компонентов, характеристик (рис. 1.1).

В организационном плане — это совокупность субъектов хозяйствования: организаций, учреждений, предприятий, производств, отраслей, регионов, их взаимосвязей и отношений.

В структурном плане — это хозяйственные комплексы: промышленность, агропромышленный комплекс (АПК), военно-промышленный комплекс (ВПК), топливно-энергетический комплекс (ТЭК), строительный комплекс и ряд других.

В функциональном плане — это совокупность потенциалов: природно-ресурсного, демографического и трудового, научного и инновационного, производственного, экологического и др.

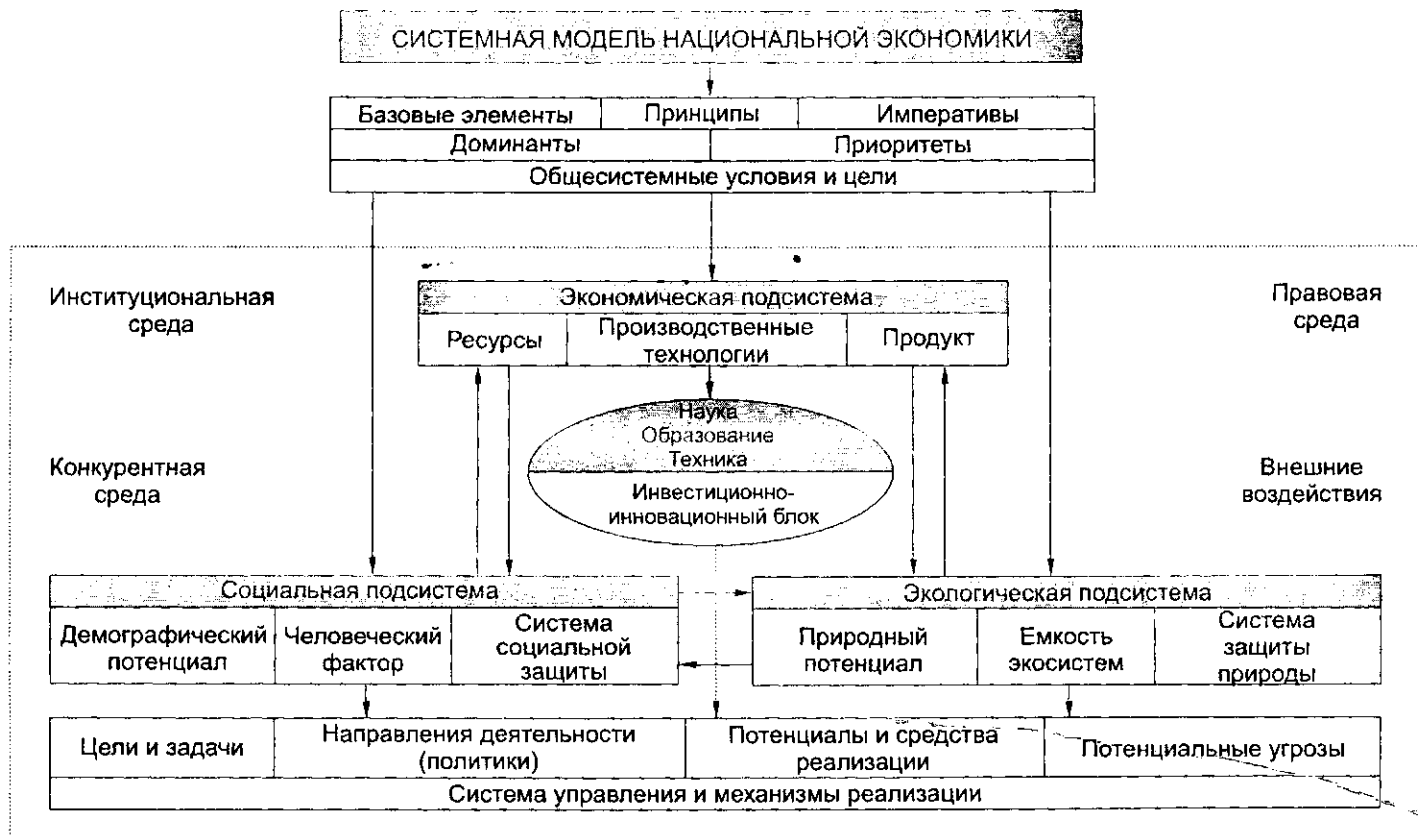


Рис. 1.1. Концептуальная схема системной модели национальной экономики

В институциональном плане — это совокупность институтов рынка и сегментов национального рынка: рынка факторов производства, рынка товаров и услуг, валютного рынка, фондового рынка, рынка объектов интеллектуальной собственности, рынка жилья и других.

По уровням функционирования и управления национальная экономика подразделяется на макроуровень (экономика в целом), мезоуровень (отрасли, регионы) и микроуровень (предприятия и организации первичного производственного звена).

Все структурные компоненты, комплексы, потенциалы, сегменты национального рынка опосредованы:

- формами и правами собственности;
- движением материальных потоков различных видов ресурсов, участвующих в хозяйственном, воспроизводственном процессе и вовлеченных в экономический оборот в виде затрат сырья, энергии, капитала, труда;
- финансовыми потоками (денежной массы — наличных и безналичных денег), движением ценных бумаг всех видов (акций, облигаций, векселей и др.);
- юридической средой (законодательными и нормативно-правовыми актами органов государственной власти всех ветвей и уровней, а также системой международных договоров и соглашений).

Социально-экономические процессы, протекающие в национальной экономике, в совокупности образуют единый процесс воспроизводства, который охватывает четыре стадии: производство, обмен, распределение, потребление. Их функционирование и конечный результат оцениваются комплексом важнейших социально-экономических показателей и макропараметров, в том числе накопления и потребления, характеризующих движение общественного продукта. Динамика воспроизводственного процесса описывается, как правило, тремя основными параметрами: объемом (масштабом) производства; темпом развития (скоростью роста или спада); пропорциями системы и процесса воспроизводства, характеризующими сбалансированность его компонентов, равномерность (пропорциональность) развития. Нарушение пропорций, или диспропорции, например в воспроизводственной, отраслевой, технологической, региональной структурах, ведет к падению эффективности и разрушению экономической системы.

Важнейшими характеристиками национальной экономики являются эффективность и конкурентоспособность, отражающие состояние, тенденции, закономерности ее развития, место и роль в системе мирохозяйственных связей, мировой экономике.

Приведенные выше определения и качественные признаки, отражая сущностные характеристики, общее содержание понятия «национальная экономика», позволяют научно обоснованно вести исследование реальных социально-экономических процессов, экономических структур и институтов и логически корректно, доказательно излагать основные цели, способы, характеристики и закономерности функционирования и развития социально-экономической системы Беларуси, ее конкретно-исторической формы — *белорусской экономической модели*.

## 1.2. Предпосылки становления, функционирования и развития национальной экономики

Национальная экономика Беларуси находится в сложном процессе трансформации, который охватывает следующие направления:

- формирование полной совокупности компонентов, институтов и характеристик экономической системы суверенного государства;
- преобразование действующих и построение новых институтов социально ориентированного рыночного (смешанного) хозяйства;
- глубинные преобразования структуры экономики на основе новых высоких технологий, мировых тенденций глобализации хозяйственной жизни, эффективного международного разделения труда.

Все эти процессы происходят, естественно, в режиме непрерывного функционирования и развития, поскольку экономическую деятельность страны остановить нельзя.

Для успешного осуществления указанных трансформационных процессов необходимы достаточные *предпосылки и условия*<sup>1</sup>, создание которых позволит придать экономической системе качественные и количественные характеристики зрелой национальной экономики (суверенность, целостность, социальность, рыночность, эффективность, национальную ориентированность, внешнюю открытость):

- *общесистемные* — носят конституционно-правовой, мировоззренческий, идеологический, политический характер (но-

<sup>1</sup> *Предпосылка* — предварительное условие, исходный пункт, отправное положение; *условие* — основа, требование или правило, установленное в какой-либо области деятельности.

вая цивилизационная стратегия, тип создаваемого государства и общества);

- *системные* — включают единство экономического, институционально-правового пространства, общность характера хозяйственных институтов, механизмы и нормы взаимодействия с внешней средой;

- *внутрисистемные* — обуславливают обеспечение эффективности и конкурентоспособности национальной экономики на основе соблюдения принципов рационального хозяйствования.

Анализ международного опыта эволюции рыночных экономик показывает, что многие страны мира развивались под воздействием европейской идеи прогресса. Благодаря влиянию европейской культуры (системного плюрализма, разнообразия религиозных и культурных традиций, высокой степени индивидуальной предприимчивости, растущей дифференциации общественных структур) во многих странах мира смогли одновременно вызреть множественные предпосылки развития рыночной экономики: экономические, правовые, политические, идейно-культурные, социально-психологические, цивилизационные.

В силу многовековых связей с европейскими государствами Беларусь восприняла многие черты европейской культуры. Однако ее географическое положение в центре Европы, историческое тяготение к славянской культуре, многолетнее вхождение в единый народнохозяйственный комплекс бывшего СССР накладывают долговременный отпечаток на геополитическую ситуацию в стране, выработку ориентиров внешней политики, предпочтений и принципов включения в межгосударственные структуры. Всесторонний учет этих аспектов, а также присутствующих в Беларуси геополитических, географических, социально-экономических, экологических, демографических и других особенностей является важнейшей методологической предпосылкой выбора направлений, моделей и механизмов развития национальной экономики.

*Внешнеполитическими и внешнеэкономическими предпосылками* выступают первичность суверенитета, открытость экономики страны, многовекторность внешней политики, стабильность стратегических приоритетов международного сотрудничества и дипломатических отношений, глубокое знание и прогноз конъюнктуры внешних рынков. Располагая ограниченными сырьевыми возможностями для самообеспечения, Беларусь вынуждена добиваться желаемого уровня удовлетворения своих потребностей в разнообразных товарах и услугах посредством торговли со многими государствами мира. Нынешняя бело-

русская экономика практически не может функционировать без импорта нефти и газа, металла и комплектующих из стран СНГ. Поэтому экономическое положение республики в большой степени зависит от экспортных товарных потоков в Россию, другие страны СНГ и дальнего зарубежья, повышения качества и конкурентоспособности белорусской продукции на внешних рынках. Эти принципиальные аспекты должны найти отражение в разработках перспектив и путей развития национальной экономики.

*Внутриполитическими предпосылками* являются совершенствование политической системы в рамках Конституции Республики Беларусь на пути становления демократии, оптимизация государственных структур управления, формирование общественных объединений и повышение гражданской активности.

Принципиальной предпосылкой построения, функционирования и устойчивого развития национальной экономики является закрепление в стратегических программах социально-экономического развития Беларуси долгосрочных ориентиров и общесистемных условий упреждающего характера. Такой опыт в стране есть. Согласно Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития (НСУР) Республики Беларусь до 2020 г., в качестве *общесистемных условий стратегического характера* определены:

- построение и развитие унитарного демократического социального правового государства (в соответствии с Конституцией Республики Беларусь);
- формирование современного гражданского общества;
- создание социально ориентированной рыночной (смешанной) экономики.

Мировоззренческой и идеологической основой этих предпосылок является новая цивилизационная стратегия, состоящая в смене парадигмы общественного прогресса с переходом на новые принципы взаимодействия природы, общества и человека, новые концепции социальной справедливости, экономической эффективности и экологической защищенности.

Важнейшей предпосылкой является и уважение социальных, социально-психологических, культурных, ценностных ориентаций народа. Исторически сложившийся менталитет нации, нравственные устои, мировоззренческие позиции, основанные на признании принципа социальной справедливости, коллективизма, дружбы народов, — это мощный социальный потенциал развития страны в правовой и институциональной сферах.

Эффективность становления, функционирования и развития национальной экономики обеспечивается также совокупностью *системных условий и принципов*. В их числе создание единой институционально-правовой среды для страны, ее регионов и секторов экономики, регулирующей отношения собственности, организационно-правовые формы ведения хозяйства, функционирования реального сектора, финансовой системы, рыночных институтов в процессе общественного воспроизводства. Система таких институтов, правовых норм и механизмов определяется Конституцией Республики Беларусь, Гражданским, Банковским, Налоговым, Таможенным и другими кодексами, законами Республики Беларусь.

К системным предпосылкам относится и полный учет специфики страны в сфере экономики. Беларусь располагает долговременными факторами развития: высококвалифицированным кадровым, значительными научно-техническим, промышленным и агропромышленным потенциалами, большими запасами отдельных видов минерально-сырьевых ресурсов. Наряду с этим национальная экономика имеет и устойчивые негативные аспекты: несовершенную структуру воспроизводства; физически и морально устаревшие основные фонды и технологии; медленные темпы их обновления; несоответствие товарной структуры производства и потребления, в том числе малая доля производства услуг в ВВП; низкие качество и конкурентоспособность многих видов продукции и услуг и др. Данные явления должны объективно оцениваться при формировании потенциала развития национальной экономики.

Наконец, следующая группа предпосылок обеспечивает создание *внутрисистемных условий* перевода экономики на инновационный, высокотехнологический, наукоемкий тип развития, оптимизацию воспроизводственной, отраслевой, технологической и региональной структур национальной экономики. Построение системы управления и регулирования экономики на принципах рациональности, стратегической целенаправленности, тактической гибкости, структурной гармоничности, учета социального, экономического и экологического императивов устойчивого развития — обязательная предпосылка эффективного хозяйствования.

Данные предпосылки носят двойственный характер. С одной стороны, они являются предваряющими, упреждающими условиями, с другой — постоянно действующими требованиями к преобразованию государства, общества, экономики, обеспечению политической и социальной стабильности в стране.

Все описанные выше группы предпосылок, условий, императивов комплексно и последовательно включаются в программы и прогнозы социально-экономического развития Беларуси, где указываются задачи, сроки, средства и механизмы их формирования и реализации.

### 1.3. Основные макроэкономические показатели и система национального счетоводства

Национальная экономика (НЭ) представляет собой единство хозяйствующих субъектов и их отношений, структурированных в правовом и институциональном полях.

По отношению к обществу и природе национальная экономика является подсистемой, управляемой общественными и естественными законами.

Общество в лице государства определяет основные цели экономики, которые она реализует через свои институты и функции. Главная цель экономики — обеспечение жизнедеятельности нации, удовлетворение ее растущих материальных и духовно-культурных потребностей, повышение уровня благосостояния. В связи с этим базовыми функциями экономической системы страны являются производство, распределение, обмен, потребление материальных благ и услуг.

Экономику как целое изучает макроэкономика (в курсе «Экономикс» — наука об экономике как едином целом). Она охватывает общую структуру и характеристики национальной экономики, ее межотраслевых комплексов и потенциалов, а также такие агрегаты, как правительственный сектор, домашние хозяйства и частный сектор. (Агрегат — совокупность профильных экономических единиц, рассматриваемая как одна институциональная единица — субъект хозяйствования.) Объектом изучения макроэкономики являются сводные, обобщающие показатели по хозяйству страны в целом: национальное богатство, валовой национальный продукт (ВНП), валовой внутренний продукт (ВВП), национальный доход (НД), суммарные государственные и частные инвестиции, общее количество денег в обращении. Одновременно макроэкономика исследует средние по стране экономические показатели, такие как доходы, заработная плата, занятость, производительность труда. Кроме того, для анализа макроэкономической ситуации используются показатели темпа инфляции, уровня занятости, безработицы, валютный курс и др.



В ежегодный Прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь включаются 16 важнейших параметров: ВВП, продукция промышленности, продукция сельского хозяйства, инвестиции в основной капитал, производство потребительских товаров, в том числе продовольственных и непродовольственных, объем внешней торговли, в том числе экспорт и импорт, реальные денежные доходы населения, розничный товарооборот, платные услуги населению, уровень рентабельности реализованной продукции промышленности, энергоемкость валового внутреннего продукта, ввод в эксплуатацию жилья за счет всех источников финансирования.

Количественную (цифровую) информацию об уровне и возможностях развития экономики страны в целом предоставляет *социально-экономическая статистика*, которую разрабатывают в теоретико-методологическом плане и готовят в рамках информационных систем государственные статистические службы — в Беларуси их возглавляет Министерство статистики и анализа (Минстат).]

Современная статистическая система Беларуси отражает ключевые явления и процессы, происходящие в экономической и социальной жизни страны, содержит информацию о населении, его занятости, уровне жизни, данные о национальном богатстве, национальных счетах, финансах, ценах и тарифах, инвестиционной деятельности, о положении в основных отраслях экономики, в том числе в промышленности, сельском хозяйстве.

Цифровые данные предоставляются с установленной для каждого показателя периодичностью потребителям статистической информации: всем субъектам хозяйствования — для выработки рыночной стратегии, научным организациям — для научных исследований и прогнозирования, государственным структурам — для формирования экономической политики.

Основные статистические показатели рассчитываются в системе национальных счетов (СНС), или системе взаимосвязанных показателей, применяемых для описания и анализа макроэкономических процессов. Ключевым показателем является ВВП. В аналитических целях могут рассчитываться ВВП и НД.

*Валовой внутренний продукт (ВВП)* — обобщающий экономический показатель, который в рыночных ценах выражает совокупную стоимость товаров и услуг, произведенных в стране во всех отраслях экономики и предназначенных для конечного потребления, накопления и чистого экспорта.

Валовой внутренний продукт может быть рассчитан тремя методами: производственным, методом использования доходов и методом формирования ВВП по источникам доходов.

Валовой внутренний продукт при расчете производственным методом получают как разность между выпуском товаров и услуг в целом по стране и промежуточным потреблением или как сумму добавленных стоимостей, создаваемых в отраслях экономики. При этом объемы добавленной стоимости по отраслям рассчитываются в основных ценах, т.е. не включают налоги на продукты, но включают субсидии на них. Для расчета ВВП в рыночных ценах необходимо добавить чистые (за вычетом субсидий) налоги на продукты.

Валовой внутренний продукт, рассчитанный методом использования доходов, представляет собой сумму расходов на конечное потребление товаров и услуг, валового накопления и чистого экспорта.

Метод формирования ВВП по источникам доходов не является самостоятельным, поскольку в соответствии с принятой методологией не все показатели доходов получают путем прямого счета, часть из них исчисляется балансовым методом.

Формирование ВВП по источникам доходов отражает первичные доходы, получаемые хозяйственными единицами, непосредственно участвующими в производстве, а также государственными учреждениями и некоммерческими организациями, обслуживающими домашние хозяйства. Такая валовая прибыль (валовой смешанный доход) является балансирующей статьей и определяется как разница между ВВП, рассчитанным производственным методом в рыночных ценах, с одной стороны, оплатой труда работников и чистыми налогами на производство и импорт — с другой. Данный метод используется только для анализа стоимостной структуры ВВП, а не для определения его номинального объема или динамики.

Анализ показателя ВВП по добавленной стоимости (или отраслям) за ряд лет дает полное представление об отраслевой структуре валового внутреннего продукта, ее динамике, эффективности структурной политики.

*Валовой национальный продукт (ВНП)*, в отличие от ВВП, отражает совокупную стоимость конечных товаров и услуг, созданных не только внутри страны, но и за ее пределами. ВНП рассчитывается так же, как и ВВП, но отличается от него на величину, равную сальдо расчетов с зарубежными странами. Если к показателю ВВП добавить разницу между поступлениями от первичных доходов из-за границы и первичными доходами, полученными зарубежными инвесторами в данной стране, это и есть размер ВНП.

Важным макроэкономическим показателем является *национальный доход (НД)*. С точки зрения собственников ресурсов

он измеряет их доходы от участия в производстве за текущий период. НД определяется как сумма доходов всех владельцев факторов производства, т.е. оценивается по факторной стоимости за вычетом косвенных налогов. Как и ВВП, он может быть рассчитан по производству, распределению и использованию. Произведенный НД представляет собой основную часть ВВП, которая остается после вычета из него амортизации, т.е. составляет сумму чистой продукции (а не добавленной стоимости) всех предприятий и отраслей, производящих товары и услуги. Распределенный НД — это сумма первичных доходов (заработная плата, прибыль, рента, процент), полученных резидентами данной страны. Использованный НД — это произведенный национальный доход за вычетом потерь от стихийных бедствий, ущерба при хранении, внешнеторгового сальдо и представляет собой сумму фондов потребления и чистого накопления. Фонд потребления обеспечивает удовлетворение материальных и культурных потребностей населения и потребностей общества в целом (оборона, государственное управление, образование и др.); фонд накопления — потребностей развития производства.

Одним из основных показателей уровня благосостояния и экономического развития страны служит *личный располагаемый доход (ЛРД)*. Он представляет собой доходы населения (или домашних хозяйств), т.е. заработную плату, дивиденды, проценты, пособия за вычетом налогов и добавлением субсидий.

Для пересчета макроэкономических показателей из текущих цен в неизменные, или сопоставимые, используются специальные дефляторы или индексы цен, в том числе дефляторы ВВП и индексы потребительских цен (ИПЦ). Последние выражают относительное изменение среднего уровня цен широкой группы товаров («корзины» заранее отобранных представительных товаров и услуг) за определенный период. Номинальный ВВП (в текущих ценах), деленный на ИПЦ, дает реальный ВВП. Отношение же номинального ВВП к реальному показывает его увеличение за счет роста цен и называется *дефлятором ВВП*. В отличие от индекса цен на товары и услуги дефлятор ВВП характеризует изменение оплаты труда, прибыли (включая смешанные доходы) и потребления основного капитала в результате изменения цен, а также чистых налогов.

*Система национальных счетов (СНС)* возникла в 40-х гг. XX в. в западных странах в результате интеграции двух направлений исследований: 1) работ в области статистики НД (чистой продукции); 2) анализа экономического цикла — получение общей и систематизированной картины состояния и развития экономики на макроуровне.

Социалистические страны, в том числе Беларусь, вплоть до начала 90-х гг. XX в. использовали статистические системы, основанные на балансе народного хозяйства (БНХ).

Вначале СНС рассчитывалась лишь в ряде западных стран, прежде всего в США и Великобритании, но после второй мировой войны она была введена в международную практику. Большое значение в становлении СНС имели рекомендации ООН 1953 г. по учету и представлению основных потоков в производстве, потреблении, накоплении и внешней торговле в рамках шести счетов. С 1956 г. ООН стала издавать «Ежегодник по статистике национальных счетов».

В 1968 г. с учетом накопленного опыта была сформирована более совершенная межгосударственная система национальных счетов ООН (СНС ООН). К принципиально новым ее элементам можно отнести деление производства по отдельным отраслям и прочим производителям, включение в СНС межотраслевого баланса, осуществление более подробного учета финансовой сферы с выделением финансовых секторов и потоков финансовых активов, включение балансов и показателей национального богатства, углубление методологии расчетов в области непроектируемой сферы, услуг и управления.

На основе СНС ООН 1968 г. была разработана стандартная СНС Европейского экономического сообщества. В ней проведено более четкое разграничение между потоками (материальных благ, услуг, доходов, финансовых обязательств), с одной стороны, и запасами (материально-вещественных и финансовых активов) — с другой.

Экономические показатели в СНС ООН 1968 г. исчисляются по двум концепциям: внутренней и национальной. Согласно внутренней концепции, показатели отражают деятельность всех экономических единиц на территории страны независимо от их национальной (гражданской) принадлежности. По национальной концепции в состав показателей дополнительно входит разность между поступлениями из-за границы гражданам данной страны и выплатами за границу гражданам других стран.

СНС ООН 1968 г. была пересмотрена и усовершенствована в 1992 г. в связи с развитием макроэкономических исследований и распространением различных экономических учений (неокейнсианства, монетаризма и др.). В СНС 1992 г. предусмотрено использование четырех видов цен: производителя, покупателя, основных и факторных. Кроме того, для характеристики физических объемов затрат и выпуска, их динамики в различных секторах и отраслях экономики введены сопоставимые цены.

Ныне СНС как международный стандарт 1992 г. представляет собой макроэкономическое, бухгалтерское, цифровое отражение кругооборота дохода в рамках замкнутого хозяйственного периода. Основным назначением СНС является обеспечение эффективного учета, анализа, прогнозирования и государственного регулирования экономики на всех уровнях исходя из реально сложившихся связей, фактической организации производства и распределения продукта и дохода. В большинстве стран и международных организаций национальное счетоводство служит основой всей системы учета, экономико-статистического анализа и международных сопоставлений.

СНС применима не только на уровне экономики в целом, но и на более низких уровнях агрегирования, которыми являются ее отдельные секторы. Экономика в соответствии с СНС подразделяется на пять секторов: 1) нефинансовые корпоративные и квазикорпоративные предприятия; 2) финансовые учреждения; 3) государственное управление; 4) частные некоммерческие учреждения, обслуживающие домашние хозяйства (население); 5) домашние хозяйства. К ним добавляются данные по отдельным странам мира. К каждому из этих секторов относятся соответствующие институциональные единицы. Группировка экономики по секторам — центральная в статистической модели рыночной экономики. Она осуществляется с целью изучения потоков доходов и расходов, изменения активов и пассивов в институциональной единице (последняя представляет собой хозяйственную единицу, которая ведет полный набор бухгалтерских счетов и является юридическим лицом).

Система национальных счетов в узком смысле охватывает счета, которые выявляют основные показатели экономического развития (ВВП, НД и их компоненты). СНС в широком смысле — система макроэкономических расчетов, включающих также запасы ресурсов, межотраслевой баланс, платежный баланс и др. В международной СНС в настоящее время приняты следующие группы счетов:

- для секторов экономики;
- отраслей экономики;
- отдельных экономических операций;
- экономики в целом, или консолидированные счета.

Группа счетов для секторов экономики подразделяется на текущие счета, счета накопления и балансы активов и пассивов.

Сегодня СНС применяется более чем в 150 странах мира с рыночной экономикой.

В Беларуси переход от системы БНХ (Баланс народного хозяйства) к СНС осуществляется с начала 90-х гг. XX в. в связи с

отказом от командно-административной системы управления экономикой и переходом к рыночной системе, где активную роль играют товарно-денежные отношения. Последние не находили должного отражения в системе БНХ. Кроме того, вхождение Беларуси как суверенного государства в мировое сообщество потребовало сближения ее статистической системы с международными стандартами. В соответствии с республиканской программой в стране был осуществлен комплекс мероприятий, обеспечивающих переход от системы БНХ (действовавшей в большинстве бывших социалистических стран) к системе национального счетоводства. Обновленный вариант СНС ООН 1992 г. послужил методологической основой создаваемой СНС Республики Беларусь.

В ходе реализации мероприятий программы была разработана республиканская Система национальных счетов 1993 г. (СНС—93), которая представляет собой свод обобщенных показателей экономической деятельности хозяйствующих субъектов, а также всех видов финансовых и нефинансовых активов, держателями которых эти субъекты являются. Система отражает сквозное движение стоимости продуктов и услуг на всех стадиях — от производства до конечного потребления и накопления через систему счетов для отраслей, институциональных секторов, наиболее важных экономических процессов (операций) и экономики страны в целом. В ней предусмотрены также счета для других стран мира, с которыми наше государство осуществляет экономические операции.

Система национальных счетов включает показатели объема, динамики, структуры производства ВВП, счет товаров и услуг, счет производства, счет образования доходов, счет распределения первичных доходов, счет вторичного распределения доходов, счет использования национального располагаемого дохода, счет операций с капиталом и др. Завершается СНС построением балансовых таблиц, отражающих итоговое изменение национального богатства за отчетный период, и межотраслевого баланса, в котором производство и использование стоимости продуктов и услуг показывается в детальном отраслевом разрезе.

Статистическая система Беларуси продолжает совершенствоваться как в контексте международных процессов в этой области, так и с учетом опыта создания в стране статистической базы, адекватной углублению рыночного характера экономики и позволяющей более эффективно использовать косвенные регуляторы экономических процессов. Информация, которую обеспечивает система национальных счетов, позволяет комплексно анализировать макроэкономическую конъюнктуру, фор-

мулировать экономическую стратегию, вести международные сопоставления, оценивать изменение национального богатства и платежного баланса и определять на этой основе цели и инструменты экономического развития страны.

## 1.4. Главные макроэкономические пропорции

Если состав компонентов национальной экономической системы отражает комплекс сфер, отраслей, производств, то соотношения между ними, их взаимодействие отражает структура национальной экономики. Структурные соотношения образуют пропорции, поддержание которых на оптимальном уровне в процессе развития является важнейшим системообразующим фактором национальной экономики. Пропорциональность в развитии компонентов экономической системы обеспечивает ее целостность. Пропорциональность — закон развития любой системы (технической, экономической, социальной).

Макроструктура национальной экономики включает комплекс подсистем, компонентов (часть из них описана выше), которые в ходе многолетней хозяйственной практики интегрируются в различные структурные образования по классификационным признакам: секторному, воспроизводственному, отраслевому, институциональному, социальному и др.

Практикой СНС предусмотрен анализ отраслей экономики в разрезе трех секторов:

- первичного (отрасли, связанные с производством, добычей и потреблением естественных ресурсов);
- вторичного (отрасли обрабатывающей промышленности);
- третичного (отрасли, производящие транспортные услуги, коммунальное хозяйство, строительство, торговля, оборона, государственное управление и др.).

В научной литературе и зарубежной практике в течение длительного времени используются понятия реального и денежного (финансового) секторов экономики. Первый определяется размером ВВП, второй — количеством денег, необходимых для внутреннего товарооборота. Они отражают устойчивые связи между субъектами и денежными потоками, которые в совокупности образуют народнохозяйственный кругооборот доходов и расходов.

Экономика описывается и такими категориями, как воспроизводственная, отраслевая, технологическая, региональная, институциональная, социальная и другие структуры.

Показатель *воспроизводственной структуры* введен в экономический оборот для анализа на макроуровне базовых соотношений между стадиями воспроизводства ВВП, отражающих направленность изменений его составных частей. Они дают представление о степени социальной ориентации, преодоления избыточной ресурсоемкости производства, динамике потребления и накопления и, соответственно, степени инвестиционных возможностей обновления национальной экономики и ее экспортной направленности.

*Отраслевая структура* позволяет отслеживать динамику межотраслевых пропорций, роста приоритетных отраслей с точки зрения их эффективности, социальной ориентации, наукоемкости, ресурсосбережения, экологической защищенности населения.

*Технологическая структура* конкретизирует эти приоритеты данными о динамике соотношений между традиционными и новейшими технологиями, об объемах внедрения наукоемких высоких технологий в народное хозяйство.

*Региональная (территориальная) структура* отражает жизненно важные пропорции в размещении и комплексном развитии производства и, особенно, социальной инфраструктуры, ибо население страны живет на конкретных территориях.

*Институциональную структуру* характеризуют формы организации и управления производством, закрепляющее их правовое пространство, а также культурно-ценностные нормы и стереотипы поведения субъектов хозяйствования.

*Социальная структура* отражает совокупность социальных групп (в составе населения), стратифицированных по важнейшим экономическим критериям (собственность, доходы, квалификация и др.), их относительную динамику.

Все указанные виды структур формируют целостность народного хозяйства, механизм взаимодействия его элементов, являющихся по своему характеру природно-естественными, технологическими, экономическими, социальными, политическими, психологическими, социокультурными, исторически, конфессиональными.

Структурные элементы экономической системы поддерживают необходимые пропорции процесса ее функционирования и развития. Оценка пропорций по критериям оптимальности позволяет судить об эффективности экономической деятельности страны и направленности динамики изменений в экономике.

Главные макроэкономические пропорции складываются на национальном уровне и характеризуют движение ВВП и его



элементов: расходов на конечное потребление, валового накопления и сальдо внешней торговли. Если оптимальное воспроизводственное соотношение нарушается в пользу, например, конечного потребления, уменьшаются инвестиции в основной капитал, его обновление, что чревато отставанием в развитии технологической базы производства, а в перспективе — снижением производственного потенциала и, как следствие, — конечного потребления.

Нормальный ритм воспроизводственного процесса, динамика экспорто- и импортоориентированных отраслей зависят от пропорций экспорта и импорта, их объемов и товарных структур. Следует отметить тот факт, что одним из приоритетов развития экономики страны является ее экспортная ориентация.

Принципиально важны для национальной экономики, экономической политики пропорции в структуре производства и структуре потребления, а также между производством и потреблением. Диспропорции, вызываемые «приматом» средств производства в объемах производства, ведут, как показал советский опыт, к снижению уровня жизни народа. Необходимо поддерживать прогрессивную пропорцию в отношении высокотехнологических отраслей, так как структура экономики «утяжеляется» преобладанием материало- и энергоемких производств. Структура потребления должна последовательно изменяться в направлении рациональных норм потребления товаров, услуг, продуктов питания.

На макроэкономическом уровне важно регулировать соотношение реального и денежного секторов, находящихся в противоречивом единстве. Недооценка или гипертрофия роли одного из них ведет к структурным диспропорциям и падению уровня жизни. Отсюда — необходимость поддержания равновесных соотношений совокупного спроса и совокупного предложения.

Серьезными последствиями для национальной экономики могут обернуться диспропорции в соотношении первичного, вторичного и третичного секторов, а также между производством товаров и производством услуг. Прогрессивной может быть признана лишь та макроструктурная динамика, в которой наращивается доля сферы услуг.

В ходе рыночных реформ жизненно важное значение приобретает необходимость поддержания оптимального соотношения прогрессивных рыночных и традиционных институтов и норм в институциональной структуре экономики, а также уровней благосостояния различных слоев общества в социальной структуре с целью недопущения глубокой социальной дифференциации.

Указанные макроэкономические пропорции занимают ведущее положение в разработке и реализации экономической политики государства. Поддержание их на оптимальном уровне или обеспечение продвижения к нему служат критерием оценки эффективности национальной экономики и системы управления и регулирования экономических и социальных процессов в стране.

## 1.5. Типы национальных хозяйственных систем

Экономическая модель каждой страны — это результат длительного исторического процесса, в течение которого выстраивается соотношение элементов модели и формируется механизм их взаимодействия. Именно поэтому каждая национальная экономическая система уникальна, и механическое заимствование ее достижений не приносит желаемых результатов. Вместе с тем во многих государствах сложились сходные методы хозяйствования, что позволяет выделить их экономические модели в типологические группы.

Типологизация позволяет выявить основные черты, системообразующие элементы национальных экономик, уточнить совокупность принципов, институтов, форм и механизмов функционирования, с тем чтобы с максимальной пользой применить их для формирования и развития национальной экономики Беларуси, ее продвижения к рынку.

Среди наиболее представительных европейских страновых вариантов ученые-экономисты выделяют модели<sup>1</sup>:

- *германскую* (широко известная модель социального рыночного хозяйства и социального правового государства);
- *британскую* (ее наиболее характерная черта — дерегулирование);
- *французскую* (известна своим дирижизмом, или государственным интервенционизмом);
- *итальянскую* (ее характерная особенность — кооперативизм);
- *шведскую* (известна как «государство благосостояния»).

Европейские модели (Германии, Швейцарии, Нидерландов, Швеции) часто интегрируют в *рейнскую* модель, которая характеризуется прежде всего стабильностью состава собственников

<sup>1</sup> Проблемы развития национальной экономики Беларуси (теоретические и практические аспекты). Мн.: НИЭИ Минэкономики РБ, 2002. С. 27—32.

акционерных предприятий. Большую роль играет «философия», «идеология» экономической деятельности. Предприятие традиционно рассматривается как коллектив с общими интересами.

Страновое разнообразие моделей экономики указанных выше и других стран Европы имеет тенденцию к сближению с *общевропейской* моделью, формируемой идеологией и требованиями Европейского союза (ЕС). Это сближение реализуется по следующим направлениям:

- создание единого внутреннего рынка;
- формирование экономического и валютного союзов;
- гармонизация финансовой политики;
- сближение социальных моделей;
- обеспечение единых условий предпринимательской деятельности и поддержания конкурентной среды;
- совершенствование федеративного устройства;
- принятие единых правил и механизмов регулирования экономики.

Доминантное положение в мире занимает *американская* (точнее, *англо-американская*) модель, которая характеризуется интенсивным перераспределением акционерной собственности. Предприятие рассматривается как товар, может продаваться по частям, возможен и его «захват» через фондовую биржу.

Особое место принадлежит *японской* экономической модели, поскольку она обладает рядом специфических особенностей. Одной из них является социальная организация общества, предусматривающая гармонизацию отношений на всех его уровнях и во всех сферах на основе уважения традиций японского образа жизни. На базе моральных ценностей сложилась своеобразная мотивация трудовой деятельности, отличная от американского стандарта. Именно японская модель демонстрирует значение социокультурного и конфессиональных факторов в экономической жизни общества.

Наряду с указанными можно выделить и особую *китайскую модель смешанной экономики*, формирующуюся в условиях эволюции экономики «чистого социализма». Рыночный механизм и негосударственный сектор экономики значительно усилили свою роль в годы реформ, однако государственное регулирование (во многом в форме «направляющего планирования»), распределение по труду и социальные гарантии продолжают оставаться приоритетными направлениями социально-экономической политики. Данная модель может быть определена как преимущественно социалистическая модель смешанной экономики.

Разнообразие экономических моделей характерно и для развивающихся стран. Модели можно условно объединить в две группы на основе деления стратегий развития на экспортоориентированные и импортозамещающие. К первой группе относится южнокорейская модель. Страны Латинской Америки до середины 80-х гг. XX в. развивались по пути импортозамещения.

Из приведенных выше моделей развитых стран выделяют (по критерию «социальности») либеральную, социально ориентированную и социал-демократическую группы. Эти группы рыночных моделей отличаются друг от друга:

1) структурой собственности — в первой налицо абсолютное преимущество частной собственности; во второй и третьей — поддерживаются пропорции смешанной экономики;

2) социальной политикой — первая рассчитана на определенную, наименее защищенную группу населения; вторая — на все население; в третьей проводится, по сути, эгалитарная (уравнительная) политика;

3) участием государства в перераспределительных процессах — оно нарастает от первого модельного типа к третьему;

4) границами государственного участия в экономике — они расширяются в указанном выше направлении.

Критериями отнесения страновых моделей к той или иной группе выступают их базовые характеристики. В общую совокупность таких характеристик, принципов входят следующие:

- отношения собственности, роль частной собственности и ее соотношение с государственной и другими формами собственности;
- уровень развития и формы организации рыночной среды в целом и отдельных ее сфер;
- границы и методы государственного воздействия на экономику;
- цели и средства проводимой экономической политики;
- формы взаимодействия государства и бизнеса;
- методы регулирования экономических процессов и обеспечения устойчивого развития;
- объем и значение государственного сектора в производящем комплексе;
- источники и масштабы финансирования экономики, ее инновационный механизм, в том числе структура капиталов компаний; система управления и организации труда на предприятиях; степень открытости экономики; динамика, структура и управление внешнеэкономическими связями и др.;
- механизмы согласования интересов различных групп и слоев общества;

- обеспечение социальной стабильности;
- реализация принципов социальной справедливости.

Модельными критериями могут быть и макроэкономические показатели:

- объем, структура и динамика ВВП;
- размер ВВП на душу населения;
- индекс потребительских цен;
- уровень производительности труда и др.

Приведенные выше данные свидетельствуют о том, что в типологии рыночных моделей экономики исследователи в качестве базовых составляющих избирают прежде всего институциональные, правовые, структурные факторы, принципы и направления социально-экономической политики, ее основные виды. На второй план отходят такие категории, как материальное производство, секторы и отрасли экономики, производственная и социальная инфраструктуры, соотношение бизнеса, домашних хозяйств и государства в производстве и потреблении ВВП. И это оправдано, поскольку все субъекты хозяйствования во всех секторах и отраслях экономики в различных организационных формах действуют в правовом и институциональном пространстве страны, которое и является объектом перемен при трансформации экономики от плановой к рыночной.

Глубинные процессы и ключевые события в мире в XX в. определялись противостоянием двух общественно-политических и экономических систем: капиталистической и социалистической. В последние десятилетия произошли коренные изменения: окончена «холодная война», разрушены СССР и социалистический лагерь, большинство государств — членов СЭВ, бывшие союзные республики отказались от социалистической плановой экономики. Этот беспрецедентный в истории и чрезвычайно сложный процесс перехода к рыночным отношениям в разных странах пошел различными путями — от «шоковой терапии» до постепенной эволюционной трансформации, что привело к появлению многообразных национальных моделей переходной экономики.

Если указанные выше типологические признаки сгруппировать в блоки (первый — политическая система (власть), второй — распределение прав собственности, третий — совокупность механизмов управления, четвертый — типичное поведение экономических субъектов, пятый — особенности экономики), то можно четко проследить и уяснить сущностные моменты перехода от социалистической модели к капиталистической (рис. 1.2).



Рис. 1.2. Сравнение моделей систем по типологическим признакам\*

\* Источник: Корнаи Я. От социализма к капитализму и обратно // ЭКО. 1997. № 7. С. 6.

На ежегодном Мировом экономическом форуме в Давосе (Швейцария) постоянно ведутся дискуссии о возможностях заимствования зарубежного опыта. В 1997 г., например, всеобщее внимание было приковано к американской модели развития, которой, как полагают многие эксперты, должны следовать европейские и азиатские страны. Обсуждались и другие модели, в том числе голландская, новозеландская, сингапурская и чилийская. В 80-е гг. XX в. образцом для подражания называли германскую, а затем японскую модель, в 90-е гг. XX в. — модели «новых индустриальных стран Юго-Восточной Азии».

Из вышеприведенного следует вывод о необходимости последовательно проводить принцип: каждая страна при переходе к рынку строит свою собственную модель национальной эко-

номики с учетом мирового, регионального опыта, опыта развитых стран, но без механического переноса, копирования или произвольного (эклектического) смещения характерных черт различных системных моделей экономики (см. параграф 5.3).

Эффективность той или иной модели определяется ее жизнеспособностью, возможностью постоянно и адекватно реагировать на внешние и внутренние дисбалансы. В конечном счете наиболее полно эффективность модели оценивается в показателях роста экономического потенциала и благосостояния населения.

Отличительная особенность современного «рынка» страновых моделей заключается в том, что все они (за исключением северокорейской и отчасти кубинской) являются моделями рыночной экономики. В то же время чисто рыночных основ организации хозяйственной жизни не имеет ни одна национальная экономическая система. Государственное регулирование — необходимый атрибут современной организации и функционирования экономики. Оно не отрицает основ частной собственности, не нарушает действие рыночного механизма. В этом плане современные экономические модели являются вариантами «смешанной экономики», не сводимой ни к чистому рынку, свободному от государственного воздействия, ни к чистой плановой экономике, лишенной каких бы то ни было элементов конкурентного поведения. Необходимый политический атрибут такой системы — развитое гражданское общество.

## **1.6. Макроэкономические и микроэкономические системы национальной экономики**

Макроэкономика и микроэкономика, с одной стороны, представляют собой два основных раздела общей экономической теории, с другой — области хозяйственной деятельности, структурные уровни экономической системы страны.

Если микроэкономика исследует рынки определенных товаров, спрос и предложение на них, рынки ресурсов, а также взаимодействие домашних хозяйств и фирм, то макроэкономика изучает общеэкономические процессы в целом, т.е. условия и результаты деятельности на рынке всех субъектов экономических отношений. Для поддержания равновесия между ними необходим особый субъект — государство. Поэтому в макроэкономике важнейшим экономическим агентом является государ-

ство (наличие которого предполагает также и микроэкономика, но далеко не в первой роли).

Действия государства в лице всех ветвей власти (законодательной, исполнительной, судебной), направленные на поддержание стабильного функционирования и развития национальной экономики, называются экономической политикой, важной составляющей которой является макроэкономическая политика.

*Макроэкономическая система* характеризуется тем, что, во-первых, ее развитие определяется собственными макроэкономическими закономерностями, отличными от действующих на микроуровне; во-вторых, если для описания микросистемы используются термины «объект — окружение» (например, такова логика теории фирмы, поведения потребителя и др.), то макросистема характеризуется целостностью, в связи с чем особую роль, в первую очередь с точки зрения анализа динамических процессов, приобретают действующие в ней прямые и обратные связи. Соответственно, макроэкономическая политика в общем случае должна предусматривать воздействие не столько на микроэкономические объекты, сколько на макросистему в целом (т.е. на такие макропараметры, как норма процента, уровень занятости и др.). С этой целью вводится понятие «макродинамика» (МД), новизна которого состоит в том, что в теоретическую модель традиционной макроэкономики дополнительно включаются различные макрорынки, обладающие определенными структурными и конъюнктурными характеристиками. Выделяются следующие макрорынки: товарный, или рынок конечной продукции (включая внутренний и внешний рынки); рынок факторов производства (с делением на рынок труда и рынок капитала); финансовый. Взаимодействие макрорынков определяется макросистемными свойствами экономики.

К макроэкономической системе следует относить:

- по структуре — межотраслевые комплексы (промышленность, сельское хозяйство, транспорт и связь, внешнеэкономический комплекс, финансовую систему, строительство и инвестиции в основной капитал, социальную сферу);

- по целям и функциям — обеспечение эффективности и конкурентоспособности национальной экономики, рост благосостояния народа, поддержание прогрессивных пропорций воспроизводства, отраслевой, технологической, региональной структур экономики;

- по институциональной структуре — создание общенациональных рыночных институтов, совершенствование националь-



ного законодательства, внесение в экономическую жизнь рыночных и общечеловеческих ценностей;

- по системе управления — высшие органы государственной власти, министерства, ведомства, концерны межотраслевого характера.

(В системе статистики этот уровень описывается макроэкономическими показателями СНС.)

Макроэкономическая система включает такие субъекты национальной экономики, как фирмы и домашние хозяйства, рынки товаров и услуг, механизмы их функционирования. В совокупности они создают кругооборот товаров и услуг, организуют первичные экономические процессы.

Макроэкономика и микроэкономика, находясь в тесной взаимозависимости, влияют друг на друга в реальной экономической среде. Эта среда формируется прежде всего национальным законодательством, регулирующим нормами Гражданского, Налогового, Банковского и других кодексов правовое, институциональное поле, экономическое поведение всех субъектов рынка, в первую очередь фирм и домашних хозяйств. В распоряжении государства на макроуровне имеются эффективные инструменты воздействия на их экономическую деятельность (бюджетно-налоговые, денежно-кредитные, валютные, ценовые, таможенные, тарифные и др.), с тем чтобы участники социально-экономических процессов, вырабатывая свои тактику и стратегию на микроуровне, согласовывали их с общенациональными ценностями, целями и программами их достижения. Воздействие на деятельность домашних хозяйств и фирм влияет, в конечном счете, на величину и структуру совокупного спроса и совокупного предложения, поддерживает макроэкономические пропорции. Сигналы с микроуровня также позволяют корректировать макроэкономические факторы (размеры процентных ставок, темпы инфляции, уровень безработицы и др.). Взаимодействие макро- и микросистем имеет общей целью поддержание и оптимизацию параметров устойчивого экономического роста, удовлетворение материальных и духовных потребностей, закрепление нравственных основ общества.

Решение поставленных перед макро- и микроэкономикой задач невозможно без серьезных научных исследований с использованием современных методов и инструментов. С развитием компьютерных, информационных технологий, в том числе в статистических системах, научных исследованиях, прогнозных и программных разработках, все более широкое применение получают экономико-математические модели (ЭММ).

Моделирование экономических систем с целью их анализа имеет долгую историю, начиная с «Экономической таблицы» Ф. Кенэ. Каждая научная школа внесла свой вклад в моделирование экономических объектов и процессов: схемы простого и расширенного воспроизводства К. Маркса, модели совокупного спроса и совокупного предложения Дж. М. Кейнса, модели «затраты — выпуск» В. Леонтьева, межотраслевого баланса в советской экономической науке и практике, огромное число макроэкономических, межотраслевых, отраслевых, эконометрических и оптимизационных моделей, разработанных во многих странах мира.

Сегодня прогнозные и расчетные экономико-математические модели используются в НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь, БГУ, БГЭУ, Институте экономики Национальной академии наук Беларуси. Они разработаны на разных методологических, математических и информационных базах, но их глубинные корни уходят в структуры плановой административной экономики, модернизированные с учетом опыта рыночных преобразований последних лет. Дальнейшее развитие экономического (и аналитического, и нормативного) моделирования зависит от продвижения в области теоретико-методологических исследований переходных процессов, концептуальных разработок проблем системной трансформации экономики страны.

Методологически и содержательно важно четко определить различие между социально-экономическими моделями, с одной стороны, и иными классами и типами моделей (экономико-математическими, кибернетическими и др.) — с другой. Главная задача построения системной модели экономики состоит в выявлении основных институтов, компонентов, механизмов, взаимосвязей, обеспечивающих эффективный тип хозяйствования. Поэтому под *социально-экономической моделью* следует понимать не формализованную (математически) взаимосвязь отдельных параметров, элементов экономики (что характерно для ЭММ), а комплекс хозяйственных институтов, определяющих принципы, направления деятельности, дееспособность экономической и социальной систем в конкретных природных условиях страны или региона. Институциональный подход весьма конструктивен в анализе переходных процессов в экономике.

Теоретическая модель рыночной экономики в прикладном плане — это способ практической организации и функционирования общества, его экономики в русле избранной идеологии

(либеральной, социально ориентированной и т.д.). Поэтому дальнейшие разделы курса посвящены способам организации функционирования и развития экономики в реальном режиме.

### **Основные термины и понятия**

Национальная экономика.  
Системно-функциональный подход.  
Системная модель экономики.  
Институт, система институтов.  
Институциональная единица.  
Макроэкономический показатель.  
Валовой внутренний продукт.  
Система национальных счетов.  
Макроэкономическая пропорция.  
Макроэкономическая система.  
Микроэкономическая система.

### **Вопросы для самопроверки**

1. Каковы характерные черты и структура национальной экономики Беларуси?
2. Какую роль в изучении национальной экономики играет системная модель (концептуальная схема)?
3. Каковы уровни функционирования и управления национальной экономикой?
4. Каковы содержание и назначение предпосылок становления национальной экономики? Как они классифицируются?
5. Какую функцию играют ключевые макропоказатели ВВП, ВНД, НД? В чем их отличие?
6. В чем состоит назначение, функции и содержание СНС?
7. Какие макроэкономические пропорции играют ключевую роль в функционировании национальной экономики? Как взаимодействуют ее макро- и микроэкономические системы?

# 2 ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ БЕЛАРУСИ

---

## 2.1. Понятие и состав совокупного экономического потенциала страны

Термин «потенциал» (от лат. *potentia* — сила) применительно к экономике означает источники, возможности, средства, запасы, которые могут быть использованы для достижения целей социально-экономического развития. На макроуровне под совокупным экономическим потенциалом понимается максимально возможная способность национальной экономики производить товары и услуги в соответствии с запросами внутреннего и внешних рынков.

Объемы и структура, технический уровень производства и потребления, качество товаров и услуг во всех сферах и отраслях национальной экономики, а также накопленные и располагаемые ею на всей территории и за рубежом материальные и духовные ценности, трудовые и природные ресурсы характеризуют уровень развития совокупного экономического потенциала страны.

Основными факторами, определяющими экономический потенциал, являются производственные мощности промышленности, сельского хозяйства, строительства, транспорта и связи, производственная, социальная и экологическая инфраструктура, трудовые ресурсы, в том числе квалифицированные кадры, способные развивать научно-технический прогресс и обеспечивать его реализацию в сфере производства и потребления.

Важнейшими составляющими совокупного экономического потенциала Беларуси являются:

- природно-ресурсный потенциал;
- демографический и трудовой потенциалы;

- научный, научно-технический и инновационный потенциалы;
- информационно-технологический потенциал;
- производственный потенциал;
- инвестиционный потенциал национальной экономики;
- внешнеэкономический потенциал;
- экологический потенциал.

Для общей оценки совокупного экономического потенциала используются следующие показатели-индикаторы:

- численность населения, его половозрастная структура, естественное и механическое движение населения;
- трудовые ресурсы, их структура, обеспеченность рабочей силой и квалифицированными кадрами в соответствии с требованиями научно-технического прогресса (НТП) и рыночной экономики;
- индекс развития человеческого потенциала;
- стоимость и структура основных производственных фондов, показатели их воспроизводства (коэффициенты обновления, выбытия, степень износа);
- валовой национальный продукт, валовой внутренний продукт, в том числе на душу населения в сравнении с экономически развитыми странами;
- возможные объемы роста выпуска промышленной, сельскохозяйственной продукции, продукции строительства, перевозок грузов и пассажиров;
- уровень потребления благ и услуг на душу населения в сравнении с научно обоснованными нормами и нормативами, а также с экономически развитыми странами;
- наличие запасов и уровень использования минерально-сырьевых, топливно-энергетических, лесных, водных, земельных ресурсов;
- экологическая емкость экосистем и уровень загрязнения окружающей среды (по основным ее компонентам).

Экономический потенциал зависит не только от абсолютных объемов ресурсов и производственных возможностей, но и от степени их использования. Высокий уровень совокупного экономического потенциала имеют страны с развитыми производительными силами и рыночной экономикой.

Основной закономерностью развития совокупного экономического потенциала является рациональное и гармоничное сочетание всех его составляющих, что обеспечивает повышение уровня благосостояния населения и национальную безопасность страны.

## 2.2. Природно-ресурсный потенциал

Природные условия и ресурсы являются одним из важнейших факторов экономического развития. От естественных свойств земли, плодородия почв, особенностей климата, лесной и другой растительности, животного мира, воды рек, озер, морей и океанов, богатств недр, чистоты воздуха во многом зависят социально-экономическое развитие страны и благосостояние людей.

Природные, или естественные, ресурсы — это компоненты природной среды, которые на данном уровне развития производительных сил используются или могут быть использованы в качестве средств производства и предметов потребления. По своей материальной форме они представляют собой тела и силы природы, генезис, свойства и размещение которых обусловлены закономерностями ее развития.

Природные ресурсы служат естественной базой развития экономики страны, поэтому важным моментом является раскрытие сущности и экономическая оценка природно-ресурсного потенциала.

Под *природно-ресурсным потенциалом* понимают совокупность природных ресурсов данной территории, природных условий, явлений и процессов, которые используются или могут быть реально вовлечены в хозяйственную деятельность при данных технических и социально-экономических возможностях общества с условием сохранения среды обитания человека. Размер природно-ресурсного потенциала — это сумма потенциалов отдельных видов природных ресурсов — земельных, водных, лесных, минерально-сырьевых и др. Он зависит от ряда факторов, среди которых количество имеющихся в стране природных ресурсов, их количественные и качественные характеристики (размер запасов, содержание полезного вещества, мощность пластов и т.д.), возможность комплексного использования.

Количественная оценка природно-ресурсного потенциала страны возможна в том случае, если все виды ресурсов будут исчисляться по единому принципу. Для этого применяются балльная система, стоимостные показатели и абсолютные энергетические потенциалы. Наибольшую значимость в условиях становления рыночных отношений приобретает стоимостная (денежная), или собственно экономическая, оценка природно-ресурсного потенциала.

Однако осуществить экономическую оценку разных видов природных ресурсов на единой методологической основе весьма

сложно, поэтому размер природно-ресурсного потенциала количественно характеризуют чаще всего с помощью натурально-вещественных показателей (объемов запасов, продуктивности, площади и др.).

**Земельные ресурсы.** Представляют собой часть земельного фонда страны, которая пригодна для хозяйственного использования. Они создают основу для сельскохозяйственного производства, ведения лесного хозяйства, а также для городской застройки, расселения сельского населения, размещения промышленных предприятий, транспортных коммуникаций и всех других видов наземной деятельности человека.

Земельный фонд Республики Беларусь — это площадь страны, составляющая 20759,8 тыс. га. В Европе по данному показателю Беларусь занимает 13-е место, следовательно, большинство европейских государств обладают гораздо меньшими земельными ресурсами. По состоянию на начало 2005 г., земельный фонд страны распределялся следующим образом (по категориям землепользователей):

- сельскохозяйственные организации — 8717 тыс. га (42,0 %);
- граждане — 1319 тыс. га (6,3 %);
- крестьянские (фермерские) хозяйства — 171 тыс. га (0,8 %);
- земли запаса и государственных лесохозяйственных организаций — 8587 тыс. га (41,4 %);
- прочие землепользователи — 1966 тыс. га (9,5 %).

Наибольшие площади земельного фонда заняты сельскохозяйственными угодьями — участки земли, которые используются в сельскохозяйственном производстве. Они различаются по природным особенностям и сельскохозяйственному назначению. К основным категориям сельскохозяйственных угодий относятся: пашни, многолетние насаждения (сады, ягодники), залежи (пашни, не обрабатываемые в течение длительного времени), сенокосы и пастбища. В структуре земельного фонда Беларуси сельскохозяйственные земли занимают наибольшую площадь (9076 тыс. га, или 43,7 %), что свидетельствует о высокой степени сельскохозяйственной освоенности территории страны (рис. 2.1).

Динамика сельскохозяйственных угодий имеет отрицательную направленность. Так, за период с 1981 по 2004 г. площадь сельскохозяйственных земель сократилась на 651,6 тыс. га, или на 6,7 %. Уменьшилась и обеспеченность каждого жителя страны — с 1,1 до 0,9 га сельскохозяйственных угодий, что было обусловлено исключением из оборота загрязненных в результате аварии на ЧАЭС территорий, отводами земель под раз-

личные виды строительства, промышленные объекты, на природоохранные цели. Сказываются также и нерациональное использование земель, когда небольшие по площади сенокосы и пастбища зарастают кустарником и мелколесьем, передача этих земель государственным лесохозяйственным организациям.

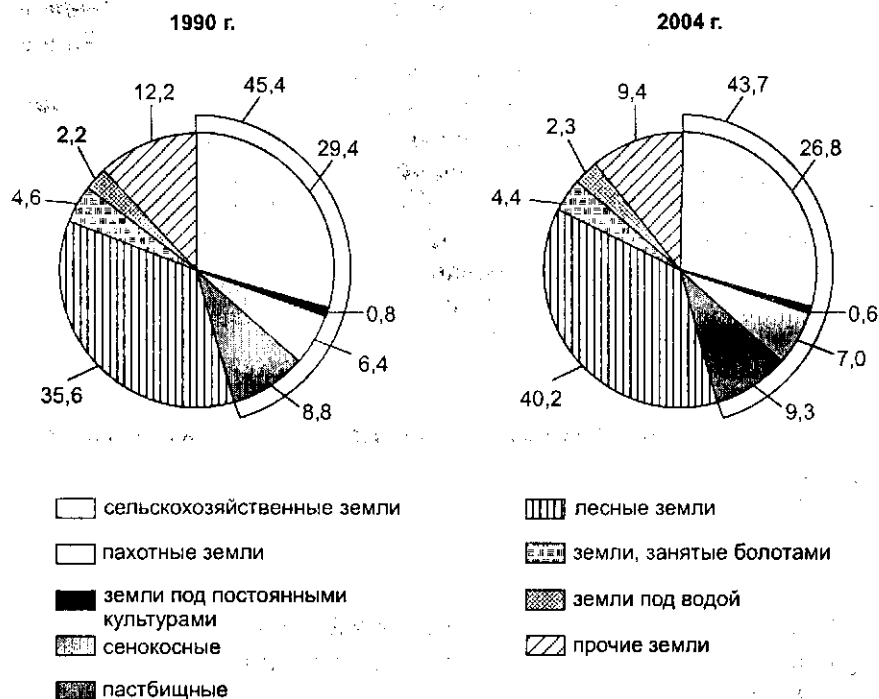


Рис. 2.1. Структура земельного фонда Республики Беларусь, %

Особую ценность представляют пахотные земли (пашня), наиболее интенсивно эксплуатируемая часть земельных ресурсов, систематически обрабатываемая и используемая под посевы сельскохозяйственных культур. Пахотные земли Беларуси занимают 5548 тыс. га, распаханность территории достигает 27 %, или почти в 3 раза превышает среднемировые показатели и данные по странам СНГ в целом. За 1981—2004 гг. площадь пашни уменьшилась на 518,5 тыс. га (8,5 %), что было следствием, главным образом, исключения из оборота радиационно опасных земель, а также перевода пашни в другие виды сельскохозяйственных угодий. В итоге обеспеченность одного жителя Беларуси пашней сократилась с 0,64 до 0,56 га, что однако и сегодня вдвое превышает среднемировые показатели.



Управление земельными ресурсами в Республике Беларусь определяется проводимой государственной земельной политикой, целью которой является повышение эффективности использования и охраны земельных ресурсов как неотъемлемого условия устойчивого социально-экономического развития страны. Основной задачей текущего периода является совершенствование земельных отношений и организационно-экономического механизма регулирования землепользования.

Механизм управления земельными ресурсами и регулирования земельных отношений, посредством которого реализуются цели и задачи государственной земельной политики, включает:

- совершенствование законодательной базы, формализующей государственную земельную политику и обеспечивающей нормативно-правовое регулирование земельных преобразований;
- развитие структуры органов государственного управления в области регулирования земельных отношений, использования и охраны земель;
- проведение землеустройства как системы юридических, экономических и технических мероприятий по практической реализации государственной земельной политики;
- ведение государственного контроля за использованием и охраной земель и разрешение земельных споров с целью соблюдения земельного законодательства в условиях реформирования земельных отношений;
- создание и ведение современного государственного земельного кадастра как информационной и регистрационной системы, обеспечивающей функционирование и развитие всех элементов механизма управления земельными ресурсами.

**Водные ресурсы.** Включают все пригодные для хозяйственного использования запасы поверхностных и подземных вод. Ресурсы поверхностных вод определяются в основном суммарным стоком в средний по водности год и оцениваются по Беларуси в  $57,9 \text{ км}^3$ , из которых  $34 \text{ км}^3$  (58,7 %) формируются на территории страны. В многоводные годы суммарный речной сток может достигать  $96 \text{ км}^3$  в год, снижаясь в маловодные до  $37,2 \text{ км}^3$  в год. Местный сток изменяется в соответствии с водностью года от  $61$  до  $22,8 \text{ км}^3$  в год. Естественные ресурсы пресных подземных вод оцениваются в  $15,8 \text{ км}^3$  в год ( $43,5$  млн  $\text{м}^3$  в сутки), а разведанные утвержденные запасы —  $2,3 \text{ км}^3$ ; они распространены по всей территории Беларуси на глубинах от  $100$  до  $450$  м.

По обеспеченности водными ресурсами на одного жителя Беларусь находится в сравнительно благоприятных условиях:

несколько лучших, чем европейские страны, и значительно лучших по сравнению с отдельными соседними государствами. Водообеспеченность одного жителя Беларуси водами местного формирования составляет 3,6 тыс. м<sup>3</sup>, в том числе подземными водами — 1,4 тыс. м<sup>3</sup>. Это выше, чем в Англии (2,6 и 1,0 тыс. м<sup>3</sup> соответственно), Польше (2,2 и 0,95 тыс. м<sup>3</sup>) и Украине (1,0 и 0,2 тыс. м<sup>3</sup>). Самые высокие показатели обеспеченности водой имеют жители Норвегии (89,0 и 27,5 тыс. м<sup>3</sup>) и европейской территории России (9,0 и 2,0 тыс. м<sup>3</sup>).

Беларуси присуща достаточно высокая степень дифференциации водообеспеченности, которая усугубляется неравномерным размещением населения и производства. Так, наиболее развитые в хозяйственном отношении и густонаселенные центральные регионы страны (Минская обл. и г. Минск) располагают гораздо меньшими ресурсами поверхностных вод по сравнению с периферийными регионами, которые обладают также значительным транзитным стоком.

Рост промышленного и сельскохозяйственного производства, высокие темпы урбанизации способствовали расширению использования водных ресурсов. Забор речных и подземных вод постоянно возрастал, достигнув максимального уровня в 1986—1990 гг., равного 2,9 км<sup>3</sup> в год. В результате спада производства, начиная с 1991 г., отмечалось сокращение водопотребления в различных отраслях экономики. Однако в последние годы в результате проводимых мероприятий по рационализации использования водных ресурсов и при росте объемов производства оно стабилизировалось на уровне 1,6 км<sup>3</sup>. Основными потребителями воды являются: жилищно-коммунальное хозяйство — 46,6 % общего потребления; производственное (промышленное) водоснабжение — 45,3 %; сельскохозяйственное водоснабжение — 8,5 %; орошение — 0,3 % (данные об использовании водных ресурсов приведены в табл. 2.1). В региональном аспекте выделяется центральная часть Беларуси, где потребляется почти треть всего объема используемых вод, что в основном совпадает с экономическим потенциалом данного региона.

Таблица 2.1

Использование водных ресурсов в Республике Беларусь\*

Водопотребление	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.
1	2	3	4	5
Забор воды из природных источников, млн м <sup>3</sup>	2883,0	1980,0	1837,0	1760,0
В том числе из подземных	1210,0	1104,0	1082,0	1038,0

1	2	3	4	5
Водопотребление (использование воды) — всего, млн м <sup>3</sup>	2790,0	1878,0	1700,0	1646,0
В том числе:				
на производственные нужды	1698,0	891,0	758,0	746,0
хозяйственно-питьевые	691,0	701,0	782,0	767,0
орошение и сельскохозяйственное водоснабжение	401,0	286,0	160,0	133,0
Потребление питьевой воды на душу населения, л/сут.	260,0	253,0	214,0	218,0
Использование свежей воды на 1 млрд р. ВВП, тыс. м <sup>3</sup>	10,0	10,6	10,4	10,1

\* Источник: Окружающая среда и природные ресурсы Республики Беларусь. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 37.

Потребление питьевой воды на одного жителя в целом по Беларуси составляет 218 л/сут., что существенно выше, чем в большинстве стран Европы (100—150 л/сут.). Наибольшее удельное водопотребление на хозяйственно-питьевые нужды отмечается в Минске, Бресте, Гродно, Бобруйске и Могилеве. Питьевое водоснабжение в городах и сельской местности осуществляется преимущественно из подземных источников. Питьевой водой из поверхностных источников (после соответствующей водоподготовки) обеспечиваются жители Полоцка и частично Гродно, Минска, Гомеля.

В Беларуси функционирует специфическая отрасль экономики — *водное хозяйство*, которое занимается изучением, учетом, управлением, прогнозированием и планированием использования водных ресурсов, охраной поверхностных и подземных вод от загрязнения и истощения, транспортировкой их к месту потребления. Основная задача водного хозяйства — обеспечение всех отраслей и видов хозяйственной деятельности водой в необходимом количестве и соответствующего качества.

Управление водными ресурсами в стране осуществляется с целью их использования и охраны как основы жизнедеятельности человека и функционирования природных систем. Разработка и реализация водохозяйственных и водоохраных мероприятий координируется государственным органом управления, функции которого в настоящее время выполняет Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. Оно разрабатывает проекты законодательных актов, стандарты, выдает разрешения на использование воды в

различных сферах экономики. В существующей системе управления использованием и охраной вод большая роль отводится Министерству здравоохранения Республики Беларусь (установление стандартов качества питьевой воды и проведение соответствующего мониторинга) и Министерству жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь (планирование, строительство и эксплуатация систем водоснабжения и канализации, установок по очистке сточных вод).

Обобщенным показателем эффективности использования водных ресурсов, который позволяет сопоставить объем затраченной воды с результатами хозяйственной деятельности, является водоемкость ВВП. В масштабах экономики страны в целом она может рассчитываться по следующей формуле:

$$W = \frac{R_1 + R_2}{V},$$

где  $W$  — водоемкость валового внутреннего продукта, м<sup>3</sup>/р.;  $R_1$  — годовое потребление свежей воды, м<sup>3</sup>;  $R_2$  — годовой объем оборотного водоснабжения, м<sup>3</sup>;  $V$  — стоимость годового валового внутреннего продукта, р.

Главным резервом повышения эффективности использования водных ресурсов (особенно свежей воды) является сокращение потребления в основных водопотребляющих отраслях.

**Лесные ресурсы.** Включают стволовые запасы древесины, разнообразные недревесные ресурсы: технические (живицу, пробку и др.), кормовые, охотничье-промысловые, пищевые (грибы, плоды, ягоды, орехи и др.), лекарственные растения; выполняют общественно полезные и защитно-ресурсоохранные функции (водоохранные, климаторегулирующие, полезащитные, противозрозионные и др.), в том числе рекреационные и эстетические. Лесные ресурсы относятся к возобновляемым и рассматриваются вместе с занимаемыми ими землями, которые могут использоваться с целью сохранения, воспроизводства и повышения продуктивности лесов.

Лесной фонд Беларуси как совокупность всех лесов страны натурального и искусственного происхождения включает покрытые лесом земли, а также другие земли, предназначенные для нужд лесного хозяйства. Общая площадь лесного фонда, по состоянию на начало 2001 г., составила 9,2 млн га, в том числе лесопокрытая (без прогалин, высечек, гарей) — 7,8 млн га (табл. 2.2). По сравнению с 1988 г. она увеличилась на 14,8 % в основном за счет искусственного и естественного облесения малопродуктивных и неудобных для сельскохозяйственного производства земель.

## Лесной фонд и запас лесонасаждений Республики Беларусь\*

Показатель	Год учета лесного фонда		
	1988	1994	2001
Общая площадь лесного фонда, тыс. га	8055,0	8676,0	9248,0
Покрытая лесом площадь, тыс. га	7028,0	7372,0	7851,0
Площадь спелых и перестойных лесов, тыс. га	217,0	350,0	623,0
Лесистость территории, %	33,9	35,5	37,8
Леса 1-й группы, тыс. га	2986,0	3637,0	4601,0
% общей площади	37,1	41,9	49,8
Леса 2-й группы, тыс. га	5069,0	5039,0	4647,0
% общей площади	62,9	58,1	50,2
Общий запас лесонасаждений, млн м <sup>3</sup>	921,0	1093,0	1340,0
В том числе спелых древостоев	46,0	75,0	129,0
Площадь лесного фонда на одного жителя, га	0,69	0,72	0,78
Объем общего запаса древесины на одного жителя, м <sup>3</sup>	91,0	107,0	134,0

\* Источник: Охрана окружающей среды в Беларуси. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 113.

Степень облесенности территории определяется с помощью показателя лесистости, т.е. отношения лесопокрытой площади к общей площади, и выражается в процентах. Лесистость территории Беларуси на начало 2001 г. составила 37,8 %, что в целом для нашей страны можно считать оптимальным. По прогнозу на 2020 г., она может достигнуть 41,5 %.

Лесные ресурсы Беларуси достаточно хорошо изучены, и, по оценке на 2001 г., запасы древесины составляют 1,3 млрд м<sup>3</sup>, в том числе возможные для эксплуатации — около 129 млн м<sup>3</sup>. Общий прирост лесов — примерно 25 млн м<sup>3</sup> в год. Запасы древесины в значительной степени определяются возрастным составом, средний возраст белорусских лесов — 45 лет. По возрастным категориям покрытая лесом площадь распределяется следующим образом: молодняки — 36,4 %, средневозрастные — 44,4, приспевающие — 14,2, спелые и перестойные — 4,7 %. Дефицит приспевающих и спелых насаждений определяет возможность дальнейшей эксплуатации лесных ресурсов страны. Значительная часть лесов (25 %) создана искусственно — это лесные культуры, главным образом, сосна и ель.

Леса Беларуси в соответствии с их экологическим, экономическим и социальным значением, местоположением и выполняемыми функциями делят на две группы.

Первую группу составляют леса, выполняющие преимущественно водоохраные, защитные, санитарно-гигиенические и оздоровительные функции. Их доля в лесном фонде страны увеличилась с 37,1 % в 1988 г. до 49,8 % в 2001 г.

Вторую группу образуют хозяйственные леса, которые наряду с экологическим имеют эксплуатационное значение (в структуре лесного фонда занимают 50,2 %). В лесах этой группы формируются высокопродуктивные древостои, обеспечивающие непрерывность и неистощительность использования лесных ресурсов.

Важной составной частью лесных ресурсов являются недревесные ресурсы (пищевые, лекарственные, технические, кормовые и др.). Расширяется использование рекреационных ресурсов белорусских лесов. Рекреационное лесопользование в настоящее время проводится на площади 1,3 млн га (17,8 % всей лесопокрытой площади); в перспективе оно расширится до 2,5 млн га.

Основные функции лесопользования и лесовоспроизводства в Республике Беларусь выполняет *лесное хозяйство* — отрасль национальной экономики, которая обеспечивает потребности страны в древесине и других продуктах леса, сохранение и рациональное использование всего многообразия ресурсов лесного фонда, усиление экологических функций лесов. В соответствии с этим в круг деятельности лесохозяйственных органов входят: организация и регулирование всех видов пользования с учетом сохранения средозащитных, климаторегулирующих и оздоровительных функций леса; охрана и защита лесов от пожаров, вредителей и болезней; государственный надзор за использованием лесных ресурсов; проведение комплекса лесохозяйственных мероприятий по восстановлению, выращиванию и уходу за лесом, повышению плодородия лесных земель, улучшению качества и повышению продуктивности лесов. В структуре экономики страны доля лесного хозяйства невелика — около 0,6 % ВВП. Однако роль отрасли, как отмечалось выше, значительно шире, чем только производство сырья.

Лесопользование в Беларуси осуществляется по принципу непрерывности и неистощительности. В 2000—2004 гг. по всем видам рубок заготавливалось 13,0—15,5 млн м<sup>3</sup>, из них в порядке ведения рубок главного пользования (в спелых древостоях) — 4,5—4,8 млн м<sup>3</sup>. Страна удовлетворяет свои потребности в дре-

весине и поставляет на экспорт 25—30 % заготовленного леса, имеется также ресурс для существенного роста данного показателя.

Прогнозируется дальнейшее увеличение лесопользования: в 2006—2015 гг. объемы рубок леса могут превысить 19 млн м<sup>3</sup>. Это, однако, не должно нанести экологического ущерба лесам, поскольку суммарный годовой прирост древесины в лесах Беларуси уже в настоящее время достиг 28 млн м<sup>3</sup> в год и продолжает увеличиваться по мере роста лесистости и выравнивания возрастной структуры лесов.

Режим лесопользования в первую очередь определяется размером расчетной лесосеки. Расчетная лесосека — это норма ежегодных объемов рубок леса, или количество готовой продукции, которая может быть изъята из дальнейшего лесовоспроизводства для заготовки лесоматериалов. Она рассчитывается исходя из наличия спелой древесины, характера воспроизводства, потребности в древесине, а также соблюдения принципа непрерывного и неистощительного пользования лесом. Эксплуатация леса в пределах расчетной лесосеки является необходимым условием эффективного использования лесных ресурсов.

В последние годы расчетная лесосека по рубкам главного пользования использовалась лишь на 70—80 % (2004 г. — 69,6 %). Динамика расчетной и фактической рубок леса в Беларуси за 1985—2004 гг. отражена на рис. 2.2. Недоосвоение происходит в основном по мягколиственным породам, мелкотоварной древесине и в труднодоступных местах, где заготовки оказываются невыгодными. Применение древесины для энергетических нужд сдерживается отсутствием капитальных вложений. Среднегодовой объем лесопользования последних лет составлял всего 1,5—1,7 м<sup>3</sup> древесины с 1 га покрытой лесом площади, что в 2,4 раза меньше ежегодного среднего прироста древесины — 3,6 м<sup>3</sup>/га. По прогнозу на 2020 г., ожидается рост расчетной лесосеки главного пользования на 70—75 %, что позволит существенно расширить масштабы всех видов лесопользования, а объемы рубок главного пользования довести до 12,0 млн м<sup>3</sup>.

Ведение лесного хозяйства предполагает как вырубку, так и восстановление лесов. Современное воспроизводство лесных ресурсов обеспечивается проведением в необходимых размерах лесохозяйственных мероприятий по посадке леса, содействию естественному возобновлению, уходу за молодняком, созданию и расширению питомников.

В порядке лесовосстановления в разные периоды на территории Беларуси создавались искусственные насаждения (лесные культуры). Их площадь в настоящее время составляет око-

до 3 млн га, или 25 % покрытых лесом земель. Объемы лесовосстановления находятся в пределах 45—53 тыс. га, в том числе создания лесных культур — 40—47 тыс. га. Масштабы лесовосстановительных работ, по прогнозу на 2015 г., намечается значительно увеличить за счет ежегодного пополнения белорусских лесов молодняками на 70 тыс. га.

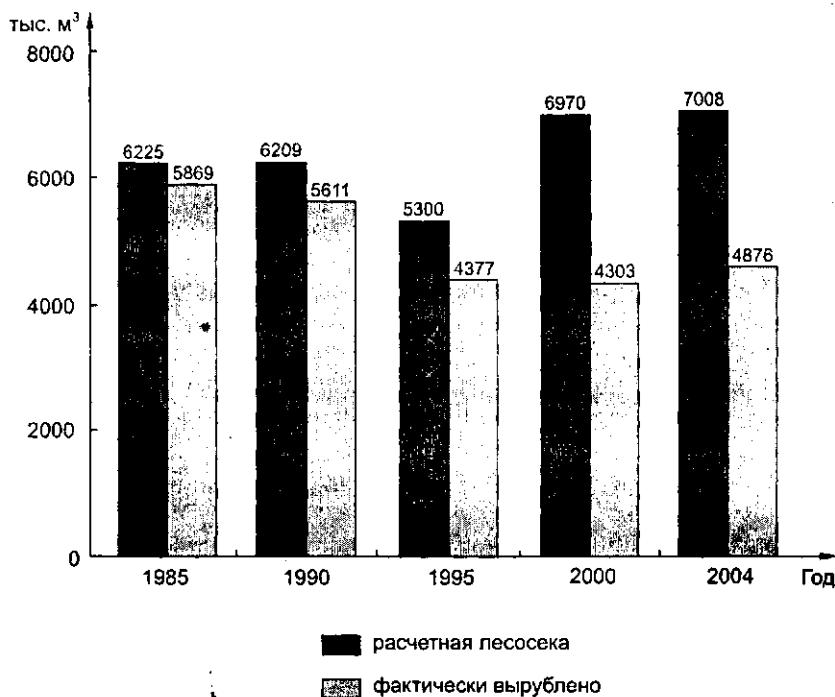


Рис. 2.2. Динамика расчетной лесосеки и фактической вырубki леса по главному пользованию

Экономический механизм лесопользования охватывает все виды экономического стимулирования рационального использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов. Финансирование лесного хозяйства осуществляется прежде всего за счет средств государственного бюджета. Экономические преобразования в лесном хозяйстве, вместе с тем, связаны с развитием финансовой самостоятельности лесохозяйственных предприятий.

Перспективная деятельность в лесах Беларуси определена Концепцией устойчивого развития лесного хозяйства Республики Беларусь до 2015 г. Ее направления:

- сохранение многогранной роли и разнообразных функций всех видов лесов;



- совершенствование мероприятий по охране, рациональному использованию и сохранению лесов, увеличению лесистости малолесных районов;

- содействие эффективному использованию всего комплекса товаров и услуг, получаемых за счет эксплуатации лесных угодий и лесных массивов.

Выполнение прогнозируемых и планируемых мероприятий по охране и рациональному использованию лесных ресурсов гарантирует в перспективе удовлетворение экономики Беларуси в древесной и недревесной лесной продукции, сохранение и усиление многообразных функций леса и существенное увеличение экспортного потенциала страны.

**Минерально-сырьевые ресурсы.** Основой развития современной индустрии и ряда направлений научно-технического прогресса выступают минерально-сырьевые ресурсы, или ресурсы земных недр. Минерально-сырьевые ресурсы — это природные вещества минерального происхождения, используемые для получения энергии, сырья и материалов.

В отличие от геологического понятия «минерал» понятие «минеральные ресурсы» — экономическое и не находится в прямой зависимости от какого-либо определенного и неизменного содержания полезных веществ в горных породах. Развитие научно-технического прогресса обеспечивает вовлечение в эксплуатацию месторождений полезных ископаемых с более низким содержанием полезных веществ, более высоким содержанием вредных примесей и менее благоприятными горно-геологическими условиями залегания, что в свою очередь способствует расширению круга минерально-сырьевых ресурсов.

Геологические исследования, интенсивно проводимые во второй половине XX в., опровергли ранее существовавшее представление о Беларуси как о стране, бедной минерально-сырьевыми ресурсами. В настоящее время в ее недрах выявлено и разведано почти 5 тыс. месторождений, представляющих около 30 видов минерального сырья. Важнейшими полезными ископаемыми, добыча которых наиболее существенно воздействует на экономику страны, являются калийные и каменные соли, нефть, торф, строительные материалы и сырье для их производства, подземные пресные и минеральные воды. Данные о балансовых запасах минерально-сырьевых ресурсов Республики Беларусь приведены в табл. 2.3.

## Минерально-сырьевые ресурсы Республики Беларусь\*

Вид сырья	Количество месторождений (2003 г.)			Промышленные запасы		
	всего	разрабатываемые	неразработываемые	единица	2001 г.	2020 г., прогноз
Нефть	65	39	26	млн т	62,7	49,6
Торф	9191	...	...	млн т	258,0	271,0
Бурые угли	2	—	2	млн т	99,3	119,3
Калийные соли	2	1	1	млн т	6998,4	5988,0
Каменная соль	3	2	1	млн т	21992,0	21912,0
Доломит	1	1	—	млн т	746,2	623,0
Сапропели (озерные)	1933	...	...	млн м <sup>3</sup>	72,6	63,7
Пески формовочные	2	1	1	млн т	37,6	29,0
Сырье для производства строительных материалов:						
пески стекольные	2	1	1	млн т	15,2	11,2
цементное сырье	18	6	12	млн т	851,0	824,0
мел	32	5	27	млн т	206,6	215,6
камень строительный	3	2	1	млн м <sup>3</sup>	573,6	487,0
камень облицовочный	1	1	—	млн м <sup>3</sup>	3,3	7,8
пески строительные	100	39	61	млн м <sup>3</sup>	476,0	534,0
песчано-гравийные смеси	153	95	58	млн м <sup>3</sup>	682,6	696,0
глины легкоплавкие	227	103	124	млн м <sup>3</sup>	297,8	291,0
глины тугоплавкие	6	3	3	млн т	52,9	53,3
Железные руды	2	—	2	млн т	230,0	230,4
Гипс	...	...	...	млн т	84,1	43,2
Фосфориты	4	—	4	млн т	5,1	4,9
Каолины	4	—	4	млн т	3,5	8,5

\* Источники: Шимова О.С., Соколовский Н.К. Основы экологии и экономика природопользования. Мн.: БГЭУ, 2002. С. 155; Прогноз изменения окружающей природной среды Беларуси на 2010—2020 гг. / Под ред. В.Ф. Логинова. Мн.: Минсктиппроект, 2004. С. 98.

*Топливные минеральные ресурсы* Беларуси включают нефть, нефтяные газы, торф, бурый уголь и горючие сланцы.

Всего учтено 65 месторождений нефти, из них более 30 эксплуатируются, а остальные относятся к категории разведываемых или законсервированных. В соответствии с количественной оценкой нефтеносности начальные извлекаемые ресурсы нефти оцениваются в 338,3 млн т, остаточные запасы промышленных категорий А + В + С<sub>1</sub> — в 64 млн т. Обеспеченность разведанными запасами нефти на уровне годовой добычи (около 2 млн т) составляет примерно 35 лет. Потребности народного хозяйства в нефти возрастают, и нынешние объемы добычи смогут их покрыть лишь на 10—15 %. Перспективными в отношении нефти и природного газа являются Оршанская и Брестская впадины. Разведанные запасы природного газа, добываемого попутно с нефтью, оцениваются в 8,1 млрд м<sup>3</sup>.

Торфяные ресурсы значительно истощены вследствие интенсивного использования на предыдущих этапах экономического развития страны. Если общие прогнозные ресурсы торфа оцениваются в 3 млрд т, то для промышленной добычи пригодно лишь 240 млн т. Остальные запасы находятся в пределах природоохранных зон или входят в состав земельного фонда. Известно более 9 тыс. месторождений торфа, из которых около 100 находятся в эксплуатации, годовая добыча топливного торфа составляет около 2 млн т. Проблемы комплексного использования торфяного фонда страны нашли отражение в Схеме рационального использования и охраны торфяных ресурсов Республики Беларусь на период до 2010 года. В частности, предусматривается увеличение природоохранного фонда до 30 % общей площади торфяных массивов.

Бурые угли выявлены на территории Белорусского Полесья, прогнозные запасы составляют 1350,8 млн т. Наиболее изучены три месторождения — Житковичское, Бриневское и Тонежское — с общими запасами 150 млн т. Разработан проект строительства Житковичского разреза мощностью в 2 млн т угля в год. В перспективе бурые угли могут быть реальным источником энергетического и местного бытового топлива, а также применяться в качестве сырья для отдельных химических производств.

Залежи горючих сланцев на юге Беларуси образуют крупный сланцевый бассейн площадью более 20 тыс. км<sup>2</sup>. Прогнозные запасы (до глубины 600 м) оцениваются в 11 млрд т, предварительно изучены Любанское и Туровское месторождения. Горючие сланцы рассматриваются в качестве потенциальной

сырьевой базы для развития энергетики, химической промышленности и производства строительных материалов.

*Горно-химическое сырье* представлено калийными и каменными солями, фосфоритами, минерализованными рассолами. Наибольшее народнохозяйственное значение имеют калийные соли, промышленные запасы которых по двум разведанным месторождениям (Старобинскому и Петриковскому) составляют 6,7 млрд т, а прогнозные — свыше 80 млрд т. Разрабатывается Старобинское месторождение, на базе которого работает РУП «Беларуськалий». Перспективы Петриковского месторождения связаны с внедрением высокорентабельной технологии получения калийного концентрата из солей с повышенным содержанием хлористого магния.

Запасы каменной соли оцениваются как практически неисчерпаемые. Только на трех разведанных месторождениях (Мозырском, Давыдовском и Старобинском) они превышают 22 млрд т. Эксплуатируется Мозырское месторождение, на базе которого работает солевыварочный комбинат с объемом годовой добычи около 400 тыс. т соли, расширяются поставки пищевой соли на экспорт. Каменная соль может быть также использована в качестве сырья для производства кальцинированной соды.

На территории Беларуси выявлены два фосфоритоносных бассейна: Сожский — на востоке и Припятский — на юге. Сожский бассейн включает два предварительно разведанных месторождения: Мстиславльское и Лобковичское (прогнозные запасы оцениваются в 30 млн т), а также ряд перспективных площадей. В пределах Припятского фосфоритоносного бассейна выявлен Брестский фосфоритоносный район (прогнозные запасы фосфорного ангидрида — 52,9 млн т). Необходим поиск месторождений фосфоритов с более благоприятными условиями залегания и более высоким качеством руды.

Территория Беларуси перспективна в отношении поиска *руд черных и цветных металлов*. Открыты два месторождения железных руд (Околовское и Новоселковское) с общими запасами по категории А + В + С<sub>1</sub> — 340 млн т и прогнозными — 1,5 млрд т, их использование во многом будет определяться решением топливно-энергетической проблемы в стране. Болотные железные руды встречаются почти повсеместно, известно более 300 месторождений, до 60-х гг. XIX в. на них работали местные металлургические предприятия. В настоящее время болотные железные руды служат сырьем для производства минеральных красок. В осадочных породах Припятского прогиба имеются залежи давсанитовых руд (Заозерное месторождение), перспектив-

ные в качестве сырья для производства глинозема и кальцинированной соды. В породах кристаллического фундамента Беларуси обнаружено месторождение редкоземельно-бериллиевых руд.

Доломит выявлен на территории Витебской и Могилевской областей, всего около 30 месторождений. Наибольшее промышленное значение имеет месторождение Руба (в 18 км от Витебска). Доломит используется в строительной, металлургической, химической, стекольной и других отраслях промышленности как теплоизоляционный и огнеупорный материал. Производимое в ПО «Доломит» удобрение (доломитовая мука) применяется для известкования кислых почв.

Беларусь имеет достаточно мощную минерально-сырьевую базу для *производства строительных материалов*. Наиболее значительны запасы цементного сырья, доломита, мела, строительного и облицовочного камня, глин для производства грубой керамики и легких заполнителей, силикатных и строительных песков, песчано-гравийных и других материалов. Вместе с тем ощущается дефицит в стекольных песках, глинах для производства качественного кирпича.

Расширяется исследование и вовлечение в эксплуатацию *минеральных подземных вод*. Разведано 70 источников с общими запасами 14320,8 м<sup>3</sup> в сутки, разрабатывается 50. Минеральные воды используются для санаторно-курортного лечения, а также реализуются через торговую сеть в качестве минеральных лечебных и столовых вод.

Богата Беларусь минеральными рассолами, запасы которых в пределах Припятского прогиба оцениваются в 1830 км<sup>3</sup>. Высокоминерализованные рассолы (порода получила название «беларусит») могут служить сырьевой базой для получения йода, брома, калия, магния и многих других химических элементов. Разработан проект «Промышленные рассолы Припятского прогиба», реализация которого позволит ежегодно получать около 160 т брома и 1,2 т йода.

Перспективны также поиски на территории Беларуси новых месторождений руд черных и цветных металлов, алмазов, золота, янтаря и других видов полезных ископаемых.

Проведение геологоразведочных работ по развитию минерально-сырьевой базы Республики Беларусь сосредоточено на следующих направлениях: поиск и разведка месторождений нефти и газа, поиск и подготовка к промышленному освоению бурых углей, оценка перспектив алмазности, разведка запасов железных руд, подготовка к промышленному освоению

минерализованных рессолов на одной из перспективных площадей, поиск и разведка новых месторождений полезных ископаемых. Предусматриваются задания по приросту запасов минерального сырья, другим итоговым показателям геологоразведочного производства, в том числе задания по техническому перевооружению.

Перспективные планы и прогнозы включают разработку экологически безопасных и экономически эффективных технологий добычи, переработки и использования минерального сырья, повышения коэффициента извлечения полезных ископаемых на эксплуатируемых месторождениях. Это особенно актуально в отношении добычи нефти, извлечение которой в условиях Беларуси не превышает 40 %, в то время как новейшие технологии позволяют повысить этот показатель до 60 %. Внедрение прогрессивных технологий при разработке Старобинского месторождения калийных солей обеспечит более рациональное использование запасов, сокращение отходов калийного производства до 10 % и уменьшение оседания земной поверхности на 15—20 %. Повышение эффективности использования минерально-сырьевых ресурсов для производства строительных материалов связано с сокращением потерь сырья в процессе добычи и производства, использованием низкосортного сырья, вторичных ресурсов. Выполнение программы геологоразведочных работ позволит расширить минерально-сырьевую базу и повысить ресурсообеспеченность ряда отраслей национальной экономики.

### 2.3. Демографический и трудовой потенциалы

Важной составной частью экономического потенциала страны являются демографический и трудовой потенциалы.

**Демографический потенциал.** Имеет основополагающее значение для оценки и прогноза трудовых ресурсов. Его важнейшими показателями являются численность и продолжительность жизни населения, рождаемость и смертность, половозрастная структура, распределение населения на городское и сельское.

*Численность населения* определяется по итогам переписей и текущих оценок (в годы между переписями). Текущие оценки проводятся на основании итогов переписи населения, к которым ежегодно добавляется количество родившихся и прибывших и вычитается число умерших и выбывших с данной территории.

*Ожидаемая продолжительность жизни при рождении* — это количество лет, которое в среднем предстоит прожить одному человеку из поколения родившихся при условии, что на протяжении всей жизни этого поколения уровень смертности в каждом возрасте останется таким, как в данный период времени. Возрастные коэффициенты смертности определяются как отношение числа умерших в данном возрасте в течение календарного года к среднегодовой численности лиц данного возраста.

*Распределение населения на городское и сельское* производится по месту проживания. В Республике Беларусь к городским поселениям относятся города и поселки городского типа (городские, рабочие и курортные). Население страны, проживающее на остальной территории, является сельским.

Численность населения Республики Беларусь на начало 2005 г. составила 9800,1 тыс. чел. По количеству жителей Беларусь занимает 5-е место среди стран СНГ (после России, Украины, Узбекистана и Казахстана) и 17-е место в Европе (опережая такие государства, как Австрия, Болгария, Швеция). Наибольшей численности населения Беларусь достигла в 1994 г. В дальнейшем происходило снижение данного показателя (табл. 2.4 и 2.5).

Таблица 2.4

Динамика численности населения Республики Беларусь  
(на начало года)\*

Год	Все население, тыс. чел.	Городское, тыс. чел.	Сельское, тыс. чел.	Удельный вес городского населения, %
1	2	3	4	5
1981	9694,9	5536,3	4158,6	57,1
1986	10028,4	6449,9	3718,5	62,3
1991	10189,8	6805,1	3384,7	66,8
1993	10234,6	6899,3	3335,3	67,4
1994	10243,5	6927,0	3316,5	67,6
1995	10210,4	6932,2	3278,2	67,9
1996	10177,3	6934,7	3242,6	68,1
2000	10019,5	6985,4	3034,1	69,7
2001	9990,4	7013,6	2976,8	70,2

1	2	3	4	5
2003	9898,5	7036,2	2862,3	71,1
2004	9849,1	7045,5	2803,6	71,5
2005	9800,1	7055,9	2744,2	72,0

\* Источники: Статистический ежегодник Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 51.

Таблица 2.5

Прирост населения Республики Беларусь, тыс. чел.

Период	Все население		Городское		Сельское	
	прирост за период	в среднем за год	прирост за период	в среднем за год	прирост за период	в среднем за год
1951—1955 гг.	69,1	13,8	389,7	77,9	-320,6	64,1
1956—1960 гг.	383,1	76,6	629,7	125,9	-246,6	-49,3
1961—1965 гг.	422,4	84,5	591,2	118,2	-168,8	-33,8
1966—1970 гг.	421,1	84,2	711,0	142,2	-289,7	-57,9
1971—1975 гг.	291,7	58,3	777,3	155,5	-465,6	-93,1
1976—1980 гг.	326,4	65,3	711,6	142,3	-405,2	-81,0
1981—1985 гг.	333,5	66,7	913,6	182,7	-440,1	-88,0
1986—1990 гг.	161,4	32,3	355,2	71,0	-333,8	-66,8
1991—1995 гг.	-12,5	-2,5	129,6	25,9	-142,1	-28,5
1996—2000 гг.	-186,9	-37,4	78,9	15,8	-265,8	-53,2
2001—2004 гг.	-190,3	-47,6	42,3	10,6	-232,6	-58,2

Динамика численности населения страны определяется естественным и механическим его приростом (убылью). Естественный прирост равен разности между числом родившихся и умерших за год. Механический прирост, или сальдо миграции, определяется разностью между числом прибывших в страну и выбывших в другие государства на постоянное место жительства.

В Беларуси во второй половине XX в. наиболее высокий уровень рождаемости наблюдался до 1960 г., когда на 1 тыс. жите-



лей приходилось более 24 родившихся. В дальнейшем он снизился и в 2004 г. составил всего 9,1 родившихся. Наиболее низкий уровень смертности был в 1960—1966 гг., когда на 1 тыс. жителей ежегодно умирало менее 7 чел. В последующие годы данный показатель увеличился и в 2004 г. составил 14,3 чел.

До 1993 г. в Беларуси происходил естественный прирост населения. С 1977 г. в сельской местности, а с 1997 г. и в городских поселениях уровень смертности превысил уровень рождаемости. Таким образом, страна в демографическом развитии вступила в качественно новый этап — депопуляцию. Особенностью этого процесса в Беларуси является не только низкий уровень рождаемости, характерный для многих развитых государств, но и высокий уровень смертности, имеющий тенденцию к росту.

Среднее число рождений в расчете на одну женщину, так называемый суммарный коэффициент рождаемости, снизилось с 1,9 в 1990 г. до 1,2 в 2004 г. В настоящее время по этому показателю Беларусь, хотя и несколько превосходит Болгарию, Россию, Латвию, Чехию, но вместе с ними, а также Эстонией и Литвой занимает одно из последних мест в мире.

В то же время для простого воспроизводства населения суммарный коэффициент рождаемости для одной женщины должен быть не менее 2,15. При сохранении тенденции перехода к модели однодетной семьи численность населения страны через 25—30 лет может сократиться почти вдвое.

Снижение рождаемости обусловило изменение в возрастной структуре населения. Число детей в возрасте до 14 лет уменьшилось с 2252,5 тыс. чел. на начало 1995 г. до 1530,3 тыс. чел. к началу 2005 г., а их удельный вес в общей численности населения снизился соответственно с 22,1 до 15,6 %. Число лиц в возрасте 65 лет и старше увеличилось соответственно с 1250,1 до 1334,4 тыс. чел., а удельный вес этой категории населения возрос с 12,2 до 14,5 %. В соответствии с классификацией ООН, если в структуре населения эта категория лиц составляет более 7 %, то общество находится в стадии демографической старости. Старение населения приводит к повышению государственных расходов на социальное обеспечение и оказание медицинской помощи пожилым людям.

За последние годы в стране значительно возросли численность и удельный вес населения трудоспособного возраста, а доля лиц старше трудоспособного возраста увеличилась незначительно (табл. 2.6). Согласно демографическому прогнозу, формирование трудового потенциала будет обусловлено приростом

трудоспособного населения до 2006 г. и его абсолютным сокращением в последующий период.

Таблица 2.6

Распределение населения Республики Беларусь по основным возрастным категориям, % ко всему населению на начало года\*

Основная возрастная категория населения	1990 г.		1995 г.		2000 г.		2005 г.	
	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%
Моложе трудоспособного возраста	2503,0	24,5	2402,7	23,5	2065,5	20,6	1682,8	17,2
В трудоспособном возрасте	5706,0	55,9	5665,0	55,5	5809,3	58,0	6037,3	61,6
Старше трудоспособного возраста	2002,0	19,6	2142,7	21,0	2144,7	21,4	2080,8	21,2
Всего	10211,0	100,0	10210,4	100,0	10019,5	100,0	9800,1	100,0

\* Источник: Статистический ежегодник Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 57.

В Беларуси, как и во многих странах мира, женщин больше, чем мужчин. В 2005 г. на 1000 мужчин приходилось 1138 женщин. Такая ситуация сохраняется с небольшими колебаниями около 20 лет, тогда как в 1960 г. на 1000 мужчин приходилось 1249 женщин. В возрасте до 30 лет женщин меньше, чем мужчин, а в возрасте 70 лет и старше на 1000 мужчин приходится более 2300 женщин.

На формирование численности и половозрастной структуры населения определенное влияние оказывает миграция населения. В 50—60-х гг. XX в. в Беларуси наблюдался избыток трудовых ресурсов, который народное хозяйство республики не могло использовать в полной мере, обусловив тем самым переселение жителей в другие регионы бывшего СССР. Беларусь теряла свое население в обмене с Российской Федерацией, Украиной, Казахстаном, Прибалтийскими республиками. За 1950—

1964 г. отрицательное сальдо миграции в Беларуси составило 1173,9 тыс. чел., или 63 % естественного прироста населения.

Коренной перелом во внешней миграции населения в сторону уменьшения произошел в середине 60-х гг. XX в. в результате развития производительных сил и увеличения количества рабочих мест внутри страны. В 1965 г. сальдо внешней миграции впервые становится положительным. В дальнейшем в течение длительного периода времени естественную убыль населения компенсировал миграционный приток в Беларусь.

Максимальный миграционный прирост населения страны происходил в 1984, 1992 и 1993 гг., максимальный отток — в 1986 и 1990 гг. В последние годы миграционный прирост населения резко снизился. Если в 1991—1995 гг. в среднем за год он составлял 22,2 тыс. чел., то в 1996—2000 гг. — 12,7 тыс. чел., а в 2001—2004 гг. — всего 5,5 тыс. чел.

Республика Беларусь имеет положительное сальдо миграции со всеми странами СНГ и Балтии. За 2001—2004 гг. данный показатель составил 35,5 тыс. чел. За этот период в другие страны в целом выехало на 13,5 тыс. чел. больше, чем прибыло из них в Беларусь. Из общего количества прибывших за последние четыре года 53,7 % составляют жители Российской Федерации, 15,4 % — Украины, 10,2 % — Казахстана и 8 % — стран дальнего зарубежья. Из Беларуси за 2001—2004 гг. в Россию выехало 51,8 %, страны дальнего зарубежья — 36,8 %, Украину — 7,4 %, Казахстан — 1,2 % всех выбывших.

В Беларуси сохраняется значительный уровень миграции жителей внутри страны, главным образом из сельских мест в города и из малых городских поселений в крупные промышленные центры. Если на начало 1951 г. в городских поселениях проживало только 22,2 % жителей республики, то уже в 1975 г. численность городского населения превысила численность сельского. На 01.01.2005 г. в городских поселениях Беларуси проживало 72 % жителей страны. При этом происходит концентрация населения в крупных и больших городах с числом жителей свыше 100 тыс. чел. в каждом. Если в 1970 г. таких городов было 9 (Минск, Гомель, Витебск, Могилев, Бобруйск, Гродно, Брест, Орша, Барановичи) и в них проживало 29,9 % населения страны, то к началу 2005 г. их число увеличилось до 14 (Борисов, Пинск, Мозырь, Новополоцк, Солигорск) и в них проживало 48,2 % населения страны.

Демографический потенциал во многом определяется продолжительностью жизни людей. До 1917 г. в Беларуси данный показатель составлял всего 37,5 года, в том числе у мужчин —

37 и женщин — 38 лет. В дальнейшем он постоянно увеличивался и для всего населения его наибольшее значение — 72,9 года было достигнуто в 1964—1969 гг. У мужчин наивысший показатель продолжительности жизни был в 1964—1965 гг. — 68,8 года, у женщин в 1974—1975 гг. и в 1989 г. — 76,4 года. В последние годы ожидаемая продолжительность жизни при рождении снизилась: в 2004 г. она составила 69 лет, в том числе 63,2 года у мужчин и 75 лет у женщин. По ожидаемой продолжительности жизни при рождении Беларусь занимает только 89-е место в мире<sup>1</sup>.

Усилились также диспропорции в продолжительности жизни мужчин и женщин, что отрицательно сказывается на демографическом и трудовом потенциалах населения в целом. Если в 1961—1962 гг. эта разница составляла 6,7 года, то в 2004 г. — 11,8 года. Уменьшение продолжительности жизни и увеличение ее разницы у мужчин и женщин объясняются рядом социально-экономических, экологических, психологических, бытовых причин.

По имеющимся данным, продолжительность жизни и общественное здоровье на 49—53 % зависят от образа жизни человека, на 18—22 % — от наследственности и биологии, на 17—20 % — от внешней среды и экологии, на 8—10 % — от уровня развития здравоохранения. Поэтому разница в продолжительности жизни мужчин и женщин в основном объясняется различиями в их образе жизни. Мужчины больше, чем женщины заняты на работах с тяжелыми и вредными условиями труда. Они чаще злоупотребляют алкоголем, курением, что ведет к увеличению смертности от целого ряда заболеваний. Отрицательное влияние на здоровье людей и в конечном счете на продолжительность жизни оказывают характерные для современного развития общества усложнение условий труда, ухудшение бытовых условий и экологической среды, повышение напряженности ритма жизни, информационные и транспортные перегрузки, недостаточная физическая активность, недооценка здорового образа жизни.

**Трудовой потенциал.** Определяется количеством и качеством трудовых ресурсов, их занятостью в экономике. Трудовые ресурсы относятся к одному из основных факторов развития национальной экономики.

**Трудовые ресурсы** — это та часть населения, которая благодаря совокупности физических способностей, специальных зна-

<sup>1</sup> Доклад о развитии человека 2004. Культурная свобода в современном многообразном мире / Пер. с англ. М.: Весь Мир, 2004. С. 161—164.

ний и опыта может участвовать в процессе воспроизводства, создания материальных и нематериальных благ и услуг.

К трудовым ресурсам относятся: население трудоспособного возраста (за исключением неработающих инвалидов I и II групп и неработающих лиц, получающих пенсию по возрасту на льготных условиях), а также лица старше и младше трудоспособного возраста, занятые в экономике.

Граница трудоспособного возраста населения в каждом государстве определяется национальным законодательством в зависимости от продолжительности жизни, природно-климатических и социально-экономических условий страны.

В Республике Беларусь, как в Российской Федерации и Украине, к населению трудоспособного возраста относятся мужчины в возрасте от 16 до 60 и женщины — от 16 до 55 лет. В Великобритании, Австрии, Греции, Грузии верхней границей трудоспособного возраста для мужчин является 65 лет, женщин — 60 лет; в Италии — соответственно 62 и 57; Кыргызстане — 63 и 58 лет; Португалии — 65 и 62 года. Во многих странах границы трудоспособного возраста для мужчин и женщин одинаковы и верхний их предел составляет, например, в Дании, Исландии, Норвегии — 67 лет; в Бельгии, Германии, Финляндии, Швеции, Канаде, США — 65 лет; Эстонии — 63 года; Латвии — 62 года; Китае и Франции — 60 лет<sup>1</sup>.

В Республике Беларусь последовательно осуществляется переход на международную систему классификации населения, в соответствии с которой выделяется экономически активное и экономически неактивное население.

*Экономически активное население* — это часть жителей страны, предоставляющих свой труд для производства товаров и услуг. К данной категории относятся занятое население и безработные, зарегистрированные в органах государственной службы занятости. Экономически активное население характеризуется показателем «уровень экономической активности населения», который определяется в процентах к общей численности населения.

К *экономически неактивному населению* трудоспособного возраста относятся лица, которые не считаются занятыми экономической деятельностью или безработными. Это та часть жителей страны, которая не входит в состав рабочей силы, включая лиц младшего возраста, установленного для определения экономически активного населения. В состав экономически не-

---

<sup>1</sup> Налог на труд не должен быть больше налога на капитал и природные ресурсы // Человек и труд. 2002. № 12. С. 51.

активного населения включаются: учащиеся и студенты, слушатели и курсанты дневных учебных заведений (в том числе аспирантуры и докторантуры); лица, получающие пенсии; занятые домашним хозяйством, уходом за детьми, больными родственниками и т.д.; безработные, не состоящие на учете в службе занятости, но которые могут и готовы работать; другие лица, у которых нет необходимости работать, независимо от источника дохода.

К занятым в экономике относятся лица, работающие на предприятиях и в организациях всех форм собственности, включая субъекты малого предпринимательства; в фермерских хозяйствах; занятые предпринимательской деятельностью и самозанятое население.

Для характеристики трудового потенциала страны важное значение имеет структура занятости населения, его распределение по отраслям национальной экономики и видам деятельности. Сводным источником информации о среднегодовой численности занятых в экономике и ее отраслях являются балансы трудовых ресурсов, ежегодно составляемые по областям, Минску и стране в целом. Численность занятых в экономике Беларуси уменьшилась с 5150,8 тыс. чел. в 1990 г. до 4335 тыс. чел. в 2004 г., произошли существенные изменения в структуре занятости (табл. 2.7).

Таблица 2.7

Распределение численности занятого населения Республики Беларусь по отраслям экономики, %\*

Отрасль экономики	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.
1	2	3	4	5
Занято в экономике — всего	100,0	100,0	100,0	100,0
В том числе:				
в промышленности	30,9	27,6	27,6	26,6
сельском хозяйстве	19,1	19,1	14,1	10,8
лесном хозяйстве	0,4	0,6	0,7	0,8
строительстве	11,1	6,9	7,0	7,5
транспорте	6,0	5,7	5,8	6,1
связи	1,1	1,3	1,4	1,5
торговле и общественном питании, материально-техническом снабжении и сбыте, заготовках	7,4	10,7	12,0	13,6
жилищно-коммунальном хозяйстве и непроизводственных видах бытового обслуживания населения	3,0	4,0	4,7	5,5

1	2	3	4	5
здравоохранении, физической культуре и социальном обеспечении	5,2	6,5	7,3	7,6
образовании	8,4	9,5	10,4	10,7
культуре и искусстве	1,4	1,6	1,8	1,8
науке и научном обслуживании	2,0	1,0	1,0	0,9
финансах, кредите и страховании	0,6	1,1	1,3	1,4
управлении	1,4	2,3	3,1	3,2
общественных объединениях	0,3	0,2	0,3	0,3

\* И источник: Статистический ежегодник Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 111.

Доля занятых в сельском хозяйстве, строительстве, промышленности, транспорте, науке уменьшилась, а удельный вес работающих в лесном хозяйстве, связи, торговле, жилищно-коммунальном хозяйстве и отраслях сферы обслуживания увеличился.

За время развития Республики Беларусь как суверенного государства изменилось распределение численности населения, занятого на предприятиях, в учреждениях и организациях различных форм собственности (рис. 2.3). Удельный вес занятых в государственном секторе экономики сократился с 73,9 % в 1990 г. до 52,1 % в 2004 г., а в частном секторе увеличился с 26,1 до 46,8 %. На территории Беларуси появились иностранные и совместные предприятия, количество занятых на которых постоянно возрастает.

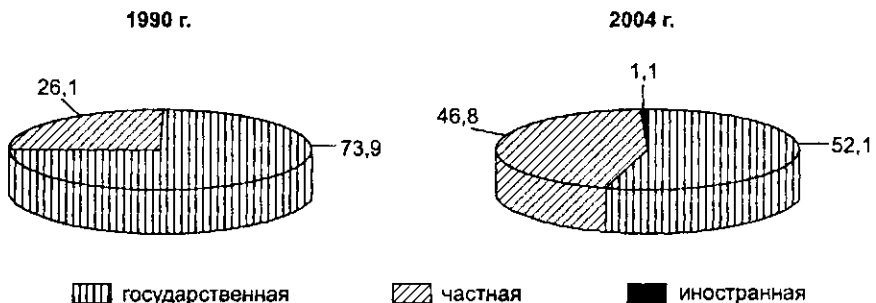


Рис. 2.3. Распределение численности населения, занятого на предприятиях, в учреждениях и организациях различных форм собственности, %

Важным показателем оценки трудового потенциала является уровень образования населения. Республика Беларусь отно-

сится к государствам с высоким уровнем образования занятого в экономике населения, что является одним из ее конкурентных преимуществ. Для использования этого преимущества необходимо улучшать демографическую ситуацию и совершенствовать структуру занятости населения.

В последние годы для характеристики демографического и трудового потенциалов страны используются такие понятия, как «индекс развития человеческого потенциала» и «человеческий капитал».

*Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП)*, или индекс человеческого развития, разработан специалистами Программы развития ООН (ПРООН) для сравнения отдельных государств по уровню развития человеческих ресурсов, а именно, насколько условия жизни в данной стране близки к общепризнанным критериям благополучия отдельного человека и всей нации — возможности жить долго, получить образование и иметь достойный уровень материального благосостояния. В показателе учитывается значимость как экономических, так и социальных факторов для жизни людей.

ИРЧП представляет собой среднюю арифметическую из трех важнейших индикаторов уровня жизни — индекса ожидаемой продолжительности жизни при рождении, индекса уровня образования населения и индекса реального среднедушевого ВВП, рассчитанного с учетом паритета покупательной способности (ППС). Индекс может изменяться от 0 до 1 (чем ближе он к 1, тем выше уровень развития человеческого потенциала). При значении ИРЧП, равном или больше 0,800, государство относится к категории стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала; от 0,500 до 0,799 — со средним уровнем; менее 0,500 — низким уровнем развития человеческого потенциала.

ИРЧП стран мира публикуются ПРООН в ежегодных «Докладах о развитии человека». В 2003 г. Беларусь по индексу развития человеческого потенциала (0,786) занимала 67-е место среди 177 стран и относилась к группе государств со средним уровнем человеческого развития, опередив все страны СНГ, кроме России (Российская Федерация занимала 62-е место, Украина — 78-е, Казахстан — 80-е, Армения — 83-е, а Таджикистан — только 122-е место)<sup>1</sup>.

Категория *человеческий капитал* появилась в мировой экономической науке во второй половине XX в. Разработчики тео-

<sup>1</sup> Доклад о развитии человека 2005. Международное сотрудничество на перепутье / Пер. с англ. М.: Весь Мир, 2005. С. 241—242.



рии считали, что человеческий капитал как экономическая категория во многом совпадает с активной частью основного капитала — машинами и оборудованием. Он также изнашивается, требует текущего и капитального ремонтов, модернизации и замены, переносит на производимую продукцию часть своей стоимости. В наиболее последовательной форме концепция человеческого капитала изложена в работе лауреата Нобелевской премии 1992 г. американского экономиста Гари Беккера «Человеческий капитал»<sup>1</sup>.

Человеческий капитал включает врожденные способности и талант, а также накопление знаний, умений, опыта, образования, квалификации, информации, физического и психологического здоровья, духовного богатства, всесторонней мобильности. Он представляет собой не просто совокупность навыков, знаний, способностей, которыми обладает человек, а их накопленный запас. Общеизвестны два основных подхода к оценке накопленного человеческого капитала: затратный и доходный (рентный). Затратный подход основан на суммировании совокупных расходов на образование, профессиональную подготовку специалистов, поддержание здоровья и другие затраты общества, относимые обычно к инвестициям в человеческий капитал. Стоимость человеческого капитала определяется накоплением чистых инвестиций в развитие человека как будущего работника на всех стадиях его жизненного цикла. Доходный принцип основан на оценке получаемых работниками доходов, которые отражают отдачу на средства, вложенные в соответствующий образовательный и квалификационный уровень.

Человеческий капитал является важной составляющей национального богатства, хотя в настоящее время национальное богатство Беларуси по официальной статистике включает только совокупность накопленных материальных благ, созданных трудом людей, которыми общество располагает в данный момент времени.

*Демографическая политика* Республики Беларусь должна быть направлена на обеспечение режима воспроизводства населения, близкого к экономически развитым странам, характеризуемого ростом населения, сознательно регулируемой рождаемостью, снижающейся смертностью и повышающейся продолжительностью жизни. Особое внимание необходимо уделять созданию благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, обеспечивающих возможность рождения и воспитания

---

<sup>1</sup> Becker G.S. Human Capital: a Theoretical and Empirical Analysis. N.-Y., 1964.

нескольких детей, постепенного перехода от мало- к средне-детности.

*Стратегическая цель государственной политики на рынке труда* заключается в обеспечении свободно избранной, продуктивной занятости и создании условий для более полной реализации трудового потенциала общества в соответствии с профессиональными возможностями каждого человека.

*Важнейшей задачей миграционной политики* является оптимизация межгосударственных перемещений населения на основе сочетания государственных и личных интересов граждан: повышение эффективности воздействия на процессы внутренней миграции с учетом потребностей социально-экономического развития отдельных регионов страны, необходимости сохранения демографического потенциала сельской местности. В области внешней миграции политика государства должна быть направлена на совершенствование миграционного законодательства и выполнение международных договоров и соглашений.

В Республике Беларусь за годы государственного суверенитета проделана большая работа по проведению активной демографической политики, созданию соответствующей нормативно-правовой базы. К числу важнейших документов государственной политики в области народонаселения следует отнести: Кодекс Республики Беларусь о браке и семье, вступивший в действие с 01.01.1999 г., Трудовой кодекс — с 01.01.2000 г.; законы Республики Беларусь «О демографической безопасности Республики Беларусь» (2002 г.), «О занятости» (1999 г.), «О внешней трудовой миграции» (1998 г.), «Об иммиграции» (1998 г.), «О гражданстве» (2002 г.), «О беженцах» (1999 г.), «О здравоохранении» (2002 г.), «О санитарно-эпидемическом благополучии населения» (2000 г.), «О радиационной безопасности населения» (1998 г.), «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС» (1991 г.). Разработаны президентская программа «Дети Беларуси», государственная программа «Здоровье нации», республиканские программы «Женщины Республики Беларусь» и др.

Для координации политики в области народонаселения и демографической безопасности и выработки согласованных действий республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных правительству Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов создан Национальный комитет по народонаселению при Совете Министров Республики Беларусь.

## 2.4. Научный, научно-технический и инновационный потенциалы

В решении задач социально-экономического развития Беларуси все более важную роль призвана играть научная и инновационная политика государства. Проблема повышения экономической значимости науки, сохранения и обновления научно-технического и производственного потенциалов является особо актуальной.

В 1990 г. Беларусь, будучи в составе бывшего СССР и занимая 0,9 % территории с населением 3,6 %, имела 4,6 % научных организаций и около 3,5 % научных работников Советского Союза; показатель наукоемкости валового внутреннего продукта составлял 2,27 %. Но в связи с распадом СССР, разрывом хозяйственных и научных связей, глубоким спадом производства и системным кризисом научный потенциал всех бывших союзных республик, включая Беларусь, подвергся серьезным испытаниям.

Наукоемкость ВВП<sup>1</sup> по большинству стран сократилась в несколько раз, лишь в России и Украине в 2000—2004 гг. она превысила 1 % — величину, признанную, по экспертным оценкам, критической, ниже которой начинаются разрушение национального научно-технического потенциала, регресс экономики, снижение ее конкурентоспособности. Экономическую отдачу от вложений в научные исследования и разработки можно получить при уровне наукоемкости ВВП не менее 1,5—2,0 %.

Перенос центра тяжести экономических преобразований главным образом в изменение отношений собственности и финансовую сферу отодвинули на второй план такие важнейшие проблемы, как сохранение и развитие национальной науки, обеспечивающей технологическое обновление производства и выпуск конкурентоспособной продукции. Научно-технологический фактор был практически полностью исключен из процесса реформирования экономики стран СНГ. Результатом такой политики стало резкое обострение технологического кризиса, падение производства, потеря внутренних и внешних рынков, растущая технологическая зависимость от зарубежных стран.

В Республике Беларусь научно-техническая деятельность оказалась в особо сложных (по сравнению с другими странами СНГ) условиях, поскольку она была широко вовлечена в обще-

<sup>1</sup> Наукоемкость ВВП определяется долей внутренних затрат (в процентах) на научные исследования и разработки в валовом внутреннем продукте.

союзное разделение труда, а 75 % общих затрат на белорусскую науку контролировалось общесоюзными министерствами. Все основные технологии, реализованные промышленностью Беларуси в послевоенный период, в том числе и связанные с развитием специфичных для нее отраслей (например калийной промышленности), разрабатывались вне республики либо с незначительным ее участием. В то же время в отдельных отраслях экономики страны практически отсутствовала собственная исследовательская база (станкостроение, компьютерные системы проектирования и подготовки производства — CALS в западных странах и др.).

Наукоемкость ВВП в Беларуси снизилась с 1990 по 1995 г. почти в 2,5 раза, и тенденция падения этого показателя продолжалась до 2003 г., когда его значение составило 0,63 %, т.е. значительно ниже критического. В 2004 г. значение показателя осталось прежним. Благодаря принятым государством мерам ситуация стабилизировалась, но на уровне, весьма далеком от высокоразвитых в технологическом отношении стран, где наукоемкость ВВП достигает 2—3 % и более (США, Япония, Германия, Финляндия, Швеция и др.).

Меры, предпринятые руководством Беларуси еще в середине 90-х гг. XX в., по оздоровлению ситуации в научной сфере касались создания общесистемных условий, благоприятствующих научно-инновационному развитию, и прежде всего в области макроэкономической политики и законодательства, с учетом перехода к рыночным отношениям.

Институционально-правовую базу функционирования науки в Республике Беларусь составляют законы «Об основах государственной научно-технической политики» (1993 г.), «О научной деятельности» (1996 г.), «О Национальной академии наук Беларуси» (1998 г.), а также Указы Президента Республики Беларусь, постановления правительства и другие нормативно-правовые акты в данной сфере. Они определяют правовые основы и гарантии осуществления научной, научно-технической и инновационной деятельности и защиты ее результатов для всех субъектов и участников этой деятельности, независимо от форм организации и собственности, формулируют основные понятия, виды деятельности, цели и принципы государственной политики.

Сегодня *научный потенциал*<sup>1</sup> определяется как совокупность ресурсов и условий осуществления научных исследований (фундаментальных и ориентированных фундаментальных).

<sup>1</sup> Здесь и далее определения терминов приводятся по: Глоссарий по научной и инновационной деятельности. Мн.: Минстат РБ, 2004.

*Научно-технический потенциал* — это совокупность ресурсов и условий осуществления прикладных научных исследований и разработок, включая опытно-конструкторские и опытно-технологические работы.

*Инновационный потенциал* — это совокупность всех видов ресурсов и условий обеспечения практического освоения результатов научных исследований и разработок, повышающих эффективность способов и средств осуществления конкретных процессов, в том числе освоения в производстве новой продукции и технологии.

Таким образом, научный, научно-технический и инновационный потенциалы являются взаимосвязанными и дополняющими друг друга звеньями единого научно-инновационного (ранее научно-производственного) цикла: зарождение идеи — фундаментальные исследования — прикладные исследования — опытно-конструкторские и опытно-технологические разработки — опытный образец — промышленные испытания — освоение в производстве — серийный выпуск — коммерческая реализация — практическая эксплуатация продукции (машины, приборы, технологии).

Главным звеном данного цикла являются научно-технические разработки и их результат: научно-техническая продукция, т.е. конструкторская, технологическая и сопроводительная документация, программные средства, модели, макеты, опытные образцы веществ, материалов и изделий, а также научная продукция. От научного уровня, новизны, патентной чистоты и защищенности разработок зависит эффективность, успешность собственно инновационной (внедренческой) стадии цикла.

Наряду с законодательной базой в стране была создана организационная система научной деятельности, а также *система органов государственного управления*, обеспечивающих реализацию научно-технической политики: Государственный комитет по науке и технологиям (ГКНТ), Национальная академия наук (НАН) и Высшая аттестационная комиссия (ВАК).

Национальная академия наук Беларуси является высшей государственной научной организацией страны, осуществляющей организацию, проведение и координацию фундаментальных и прикладных научных исследований и разработок. Сфера ответственности НАН Беларуси включает: государственные программы фундаментальных исследований (ГПФИ), государственные программы ориентированных фундаментальных исследований (ГПОФИ), государственные программы приклад-

ных исследований, проекты Белорусского республиканского фонда фундаментальных исследований (БРФФИ).

Государственный комитет по науке и технологиям проводит государственную политику и реализует функции государственного регулирования в сфере научной и инновационной деятельности, осуществляет охрану прав на объекты интеллектуальной собственности. ГКНТ курирует государственные научно-технические программы (ГНТП), региональные научно-технические программы (РНТП), отраслевые научно-технические программы (ОНТП), а также государственные программы развития приоритетных отраслей, программы освоения новшеств производства, инновационные проекты.

Ответственность за осуществление социально-экономических и государственных целевых программ возложена на Министерство экономики, отраслевые министерства и концерны. Кроме того, Министерство образования, государственные комитеты, отраслевые министерства обеспечивают организацию и координацию научных исследований и научно-технической деятельности в отраслях, планирование и подготовку кадров высшей квалификации, которую в стране курирует ВАК.

Принципы формирования научно-технической политики государства определены в Законе Республики Беларусь «Об основах государственной научно-технической политики». В их число входят:

- государственная поддержка фундаментальных и прикладных исследований;
- выбор приоритетных направлений научно-технической деятельности и первоочередная государственная поддержка научных исследований и разработок, способствующих решению важнейших проблем социально-экономического развития республики;
- ориентация научной, научно-технической и инновационной деятельности на преимущественное развитие в республике наукоемких ресурсо-, энерго- и трудосберегающих производств и технологий;
- непосредственная связь научной, научно-технической и инновационной деятельности с образованием и подготовкой научных кадров;
- обеспечение свободы научной, научно-технической и инновационной деятельности, правовая защита интеллектуальной собственности;
- равноправие всех субъектов научной, научно-технической и инновационной деятельности, поощрение конкурентности и конкуренции между ними;

- повышение престижа научного труда и технического творчества;
- взаимовыгодное сотрудничество с другими государствами, создание условий для привлечения иностранных инвестиций на развитие науки и техники, освоение новейших технологий и новых видов продукции;
- поддержка развития инновационной инфраструктуры и др.

Данные принципы реализуются сегодня в рамках стратегических и тактических документов правительства страны и, прежде всего, программ социально-экономического развития Республики Беларусь на пятилетний период, а также в годовых прогнозах в свете Декрета Президента Республики Беларусь «О совершенствовании государственного управления в сфере науки» от 05.03.2002 г. № 7.

#### **2.4.1. Научный и научно-технический потенциалы**

Значение, качество и продуктивность потенциалов научной и научно-технической деятельности как креативного ядра инновационной системы страны характеризуют следующие количественные и качественные параметры и показатели:

- количество научных организаций, их функциональная структура (по видам деятельности, секторам, отраслям, регионам);
- объемы и структура исследований и разработок — ИР (фундаментальные и прикладные исследования, государственные научно-технические программы, отраслевая структура ИР и др.);
- научные кадры (численность персонала, занятого ИР), в том числе по категориям и уровню квалификации;
- финансовое обеспечение (источники финансирования, объем затрат на ИР и др.);
- материально-техническая база (научное оборудование, приборы, производственные помещения и др.);
- научно-информационные ресурсы (библиотечные и патентные фонды, компьютерные информационные системы, Интернет-хосты и др.);
- система управления научной сферой, процессами ИР, включая блок оценки их результатов.

Ключевыми макропараметрами научного потенциала являются показатели наукоемкости ВВП, среднегодовая численность работников отрасли «Наука и научное обслуживание», их доля в общей численности занятых в народном хозяйстве, количество научных организаций. Эти параметры используются и для международных сопоставлений (табл. 2.8).

## Макропоказатели научного потенциала Республики Беларусь\*

Макропоказатель	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.
Наукоемкость ВВП, %	2,27	0,95	0,81	0,63
Число организаций, выполнявших ИР	312	286	307	295
В том числе:				
научно-исследовательские организации	133	133	165	168
конструкторские бюро	70	54	48	36
проектные и проектно-конструкторские организации	36	21	5	5
опытные заводы	—	—	10	8
высшие учебные заведения	27	34	33	35
промышленные организации	24	17	37	32
прочие	—	—	9	11
Численность персонала, занятого ИР (на конец года), чел.	107 206	39 300	32 926	28 750
В том числе исследователи	59 030	26 902	19 707	17 034
Из них:				
доктора наук	542	712	819	794
кандидаты наук	5 872	4 403	3 847	3 340
техники	—	—	2 574	2 068
вспомогательный персонал	—	—	6 751	5 844
прочий персонал	—	—	3 894	3 804
Доля работников отрасли «Наука и научное обслуживание» в общей численности занятых в народном хозяйстве, %	2,0	1,0	1,0	0,9

\* Источники: Инновационная деятельность в Республике Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 136.

Анализ данных табл. 2.8 подтверждает вывод о том, что научный и научно-технический потенциалы страны понесли серьезные потери и находятся в сложном положении. С 1990 по 2004 г. численность работников, выполнявших НИОКР, в Беларуси сократилась в 3,7 раза. В 2004 г. этот показатель умень-



шился на 1230 чел., тогда как в странах с устойчивой экономикой наблюдается его стабильный рост на 3—5 % в год. В настоящее время на каждые 10 тыс. жителей республики приходится около 18 исследователей, тогда как в США — 52, Израиле — 38, России — 32, ФРГ — 29, Франции — 26, Южной Кореи — 24.

За этот же период более чем в 3 раза сократились объемы работ, выполненных научными организациями Беларуси, существенно замедлилось обновление материально-технической базы науки, значительная часть которой морально и физически устарела (60 % основных фондов). Тем не менее и научный, и научно-технический потенциалы сохраняют критическую массу для роста и развития прежде всего в рамках формируемой в стране национальной инновационной системы.

**Организационная структура потенциала.** По состоянию на 2004 г., в республике 295 организаций и предприятий выполняли ИР, в которых было задействовано около 29 тыс. работников. Основная часть научного потенциала сосредоточена в НАН Беларуси, Министерстве промышленности, Министерстве образования, Министерстве здравоохранения, Министерстве сельского хозяйства и продовольствия, Министерстве архитектуры и строительства, Государственном военно-промышленном комитете (ВПК), концерне «Белнефтехим». Здесь сосредоточено около 77 % организаций, 86 % работников, выполнявших ИР, 88 % внутренних текущих затрат на науку.

Традиционно научные организации распределяются по трем основным сферам, представляющим относительно обособленные элементы в научной системе: академическую, вузовскую, отраслевую науку (ранее выделялась еще и заводская наука).

Наиболее мощной (и с высшим научным статусом) организацией является Национальная академия наук Беларуси, в которой сосредоточены 90 научных организаций и свыше 11 тыс. работников, выполняющих ИР. В 2002 г. по инициативе Президента Республики Беларусь осуществлена реорганизация научной системы страны. В состав Академии передан ряд организаций сельскохозяйственного и технического профилей. Сегодня НАН Беларуси осуществляет организацию, проведение и координацию фундаментальных и прикладных исследований и разработок с отдельными функциями республиканского органа управления в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Вузовская наука представлена 35 университетами и другими вузами, а также 9 научно-исследовательскими институтами (НИИ), 3 конструкторскими и проектно-конструкторскими ор-

ганизациями, подведомственными вузам и Министерству образования республики. Наряду с участием в выполнении государственных научно-технических и иных программ деятельность вузовской науки направлена на подготовку специалистов для народного хозяйства, на проведение ИР, обеспечивающих единство научного и образовательного процессов и формирующих задел для перспективных научных направлений.

Отраслевая наука включает, главным образом, научно-технические центры, конструкторско-технологические бюро (КТБ) базовых предприятий промышленности, строительства, АПК, учреждений системы здравоохранения. Наибольший потенциал сосредоточен в системе Министерства промышленности — 45 организаций и свыше 5 тыс. работников, выполняющих ИР (2004 г.). К сожалению, в последние годы сократилось количество КБ и проектно-конструкторских организаций со 106 в 1990 г., 53 — в 2000 г. до 41 — в 2004 г. (см. табл. 2.8). Снизилась и доля специалистов промышленности, выполнявших ИР (до 10,6 % в 2004 г.) в общей структуре научно-технического потенциала страны. В то же время отраслевая наука — инновационно активная отрасль экономики, во многом определяющая конкурентоспособность последней.

**Научная и научно-техническая деятельность.** Оценка состояния и динамики процессов в научно-технической сфере осуществляется, как правило, по системе показателей, включающих количество организаций, численность, состав и движение персонала, выполняющих научные исследования и разработки (НИР), объем выполненных работ, затраты на НИР.

Анализ итогов научно-технической деятельности в 2004 г.<sup>1</sup> показывает, что ведущие позиции в научной сфере занимает НАН Беларуси — 30 % по количеству организаций, 39 % — по числу работников, выполняющих НИР, и 31 % — по объему выполненных работ; Министерство промышленности (соответственно, 15 %, 17,6 и 18,7 %), Министерство образования (14,6 %, 10 и 14,7 %) и Государственный военно-промышленный комитет (ВПК) (3,7 %, 9,8 и 14 %). В совокупности они выполнили 78,4 % научно-технических работ в стране.

В отраслевом разрезе преобладает отрасль «наука и научное обслуживание» в составе 199 организаций из 295 (или 67,5 %), 23 224 работников, выполнявших НИР, из 28 750 (или 81,2 %) с объемом выполненных работ 403,5 млрд р. из 533,5 млрд р. в целом по республике (или 75,6 %). Далее идут промышлен-

<sup>1</sup> О выполнении научных исследований и разработок в 2004 г.: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ. 2005.

ность, где объем выполненных работ составил 64,3 млрд р. (12%) и образование — 40,4 млрд р. (около 10%) соответственно. Доля этих трех отраслей в объеме научных исследований и разработок, а также научно-технических услуг, осуществленных в Беларуси в 2004 г., составила 97,6 %.

В секторном и региональном разрезе структура научно-технического потенциала выглядит следующим образом. В 2004 г. из 295 организаций (в 2000 г. их было 307) в государственном секторе работали 120 (в 2000 г. — 106), предпринимательском — 121 (в 2000 г. — 52), секторе высшего образования — 54 (в 2000 г. — 49). С расширением государственного сектора возросла и численность занятых здесь научных работников (с 11 тыс. в 2000 г. до почти 12,5 тыс. чел. в 2004 г.). Доля предпринимательского сектора уменьшилась соответственно с 18,5 до 13,0 тыс. чел. В секторе высшего образования численность научных работников составила около 3 тыс. чел.

Наибольшее число организаций расположено в г. Минске — 181 (61 %). По областям они распределены: Брестская — 16, Витебская — 25, Гомельская — 28, Гродненская — 15, Минская — 15, Могилевская — 15 организаций. Региональные асимметрии создают дополнительные проблемы в научном обеспечении социально-экономического развития областей страны.

Важной качественной характеристикой научного и научно-технического потенциалов является структура по отраслям наук. Традиционно выделяются естественные, технические, медицинские, сельскохозяйственные, общественные и гуманитарные науки. В последние несколько лет (1997—2004 гг.) преобладающие позиции занимают технические науки — 50—60 % затрат. Затем идут естественные науки — свыше 20 %, сельскохозяйственные — свыше 7, общественные — свыше 4, медицинские — около 5 и гуманитарные науки — менее 2 %. В таких же пропорциях выполняются и исследования.

Преобладание технических и естественных наук, отражающее специализацию Беларуси на машино- и приборостроении, создает потенциальные возможности для поддержания и развития известных белорусских научных школ в области математики, физики, механики, химии, биологии, а также разработок в области лазерных и плазменных технологий, оптоэлектроники, новых материалов с особыми свойствами, методов технической диагностики, машиностроения, химического синтеза веществ, селекции растений, биотехнологии, способов обработки информации, специальной вычислительной техники.

**Научные кадры.** Исследователи и разработчики — важнейшая составляющая научно-технического потенциала. От их

профессиональной подготовки, квалификации, компетентности, новаторского мышления зависит не только конкурентоспособность разработок, основанных на новых методах, продуктах, но и их коммерциализация, влияющая в конечном счете и на приток финансовых ресурсов в науку.

Выше, в табл. 2.8 приведены количественные характеристики научных кадров, динамика численности работников, занятых ИР, по категориям, выявлены основные тенденции в этой области.

Ключевой характеристикой научных кадров является также их качественный состав, его динамика. Основное звено научных кадров составляют исследователи, квалификационный уровень которых (число докторов и кандидатов наук) — главный фактор высокой результативности ИР. В 2004 г. в республике работали 794 доктора (в 2000 г. — 819) и 3340 кандидатов наук (в 2000 г. — 3847). Большинство из них занято в технических и естественных науках.

Если по числу исследователей (17 тысяч, среди которых 98 % имеют высшее образование) Беларусь уступает среди стран СНГ только России и Украине, то по числу докторов наук — России, Украине, Грузии и Казахстану, а по числу кандидатов наук — России, Украине, Грузии.

Не менее серьезной проблемой в формировании кадрового состава науки является нарушение рационального соотношения возрастных категорий работников, занятых ИР. С 1993 по 2004 г. число исследователей в возрасте 31—39 лет уменьшилось вдвое, а в возрасте 60 лет и старше возросло в 4,5 раза.

Увеличение доли исследователей в возрасте до 29 лет с 13,3 % в 1995 г. до 20 % в 2004 г. — явление позитивное, обусловленное прежде всего развитием аспирантуры, научных исследований в вузах.

Подготовку научных кадров через аспирантуру в 2004 г. вели 119 организаций (в 1995 г. — 94), в том числе 76 НИИ и 43 вуза. Численность аспирантов, начиная с 1995 г., неуклонно росла и в 2003 г. достигла около 6 тыс. чел. (в 1995 г. — почти 3 тыс. чел.). В 2004 г. этот показатель уменьшился до 5,4 тыс. чел. Снизился и прием в аспирантуру, но возрос выпуск из нее.

Менее интенсивно работает докторантура. В 2004 г. подготовку докторов наук вели 14 НИИ и 21 вуз (всего 35 организаций, в 1995 г. — 20). Численность докторантов не растет (в 2004 г. — 100, в 2000 г. — 111, в 1995 г. — 150 чел.). В 2004 г. принято в докторантуру 51 чел. (в 1995 г. — 60), в том числе 14 — в НИИ и 37 — в вузах; выпущено 34 чел. (в 2000 г. — 41),

в том числе только 3 чел. с защитой диссертации. Приведенные данные свидетельствуют о необходимости кардинального улучшения работы докторантуры и аспирантуры в стране.

**Финансирование науки.** Заключается в денежном покрытии ее затрат. Финансовые ресурсы науки определяются как затраты на научные исследования и разработки (ИР). Общие затраты на ИР складываются из внутренних затрат на работы, выполняемые организациями, и на работы соисполнителей.

В последние годы доля средств республиканского бюджета в общем объеме финансирования науки составляет от 40 до 50 %, (в 2004 г. — 49,1 %), а в общих расходах республиканского бюджета — 2,0 %.

В ближайшие годы государство не сможет существенно увеличить расходы на научные исследования, поэтому крайне остро стоит проблема их рационального использования, оптимизации механизма финансирования научной и научно-технической деятельности, поиска новых источников финансирования в условиях становления рыночных отношений.

Речь идет прежде всего о соотношении затрат по секторам деятельности, видам научных работ, источникам финансирования. Среди секторов деятельности ведущие позиции занимают государственный и предпринимательский (табл. 2.9), хотя доля последнего в 2004 г. по отношению к 2000 г. снизилась с 55 до 44 %. В то же время доля государственного сектора возросла с 28 до 37 %, сектора высшего образования — с 17 до 19 %.

Таблица 2.9

Структура затрат на исследования и разработки по секторам деятельности, %\*

Показатель	1999 г.	2000 г.	2002 г.	2004 г.
Внутренние затраты на ИР — всего	100,0	100,0	100,0	100,0
В том числе по секторам деятельности:				
государственный	25,3	28,8	32,6	37,3
предпринимательский	59,0	54,4	51,0	44,0
высшего образования	15,7	16,8	16,4	18,7

\* Источник: Республика Беларусь в цифрах: Крат. стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 140.

Наряду с объемами ИР важное значение для характеристики научно-технического потенциала имеет структура затрат по видам работ: фундаментальные (ФИ) и прикладные (ПИ) исследования, разработки (табл. 2.10).

## Структура затрат на исследования и разработки по стадиям инновационного процесса, %\*

Показатель	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.
Внутренние текущие затраты на ИР — всего	100,0	100,0	100,0	100,0
В том числе:				
на фундаментальные исследования	6,8	11,5	18,9	20,3
прикладные исследования	25,0	28,9	23,9	30,2
разработки	68,2	59,6	57,2	49,5

\* Источники: Инновационная деятельность в Республике Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2004. С. 33—52; Развитие науки Беларуси в 2002 г.: Аналит. докл. Мн.: БелИСА, 2003. С. 14; О выполнении научных исследований и разработок в 2004 г.: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 47.

Согласно данным таблицы, доля ФИ в течение 2000—2004 гг. возросла с 18,9 до 30,2 %, но разработок — снизилась до 49,5 %. При этом в государственном секторе и секторе высшего образования преобладающая доля расходов приходится на исследования, а в предпринимательском секторе — на разработки.

Однако остается неоптимальным соотношение затрат на исследования и затрат на разработки: в 2002 г. оно составило 1 : 1,2, в 2004 г. — 1 : 0,98, тогда как в 1990 г. оно было 1 : 2. Оптимальным, по зарубежным экспертным оценкам, считается соотношение 1 : 10. Низкая доля затрат на разработки свидетельствует о слабой инновационной направленности научного потенциала страны и, прежде всего, о недостаточной востребованности результатов ФИ и ПИ в отраслях экономики и необходимости отлаживания механизма коммерциализации результатов ИР.

Важнейшее значение для характеристики научно-технического потенциала и механизма финансирования науки имеет структура внутренних затрат по статьям расходов. Ключевыми статьями являются оплата труда и приобретение оборудования.

Эффективность функционирования научного комплекса неразрывно связана с уровнем оплаты труда научных работников. Так, на оплату труда в науке и научном обслуживании в 2000 г. было израсходовано 36,6 млрд р., в 2004 г. — 134,4 млрд р. До 2000 г. среднемесячная заработная плата в отрасли была ниже заработной платы в промышленности, но уже к 2002 г. превысила последнюю на 12,6 %. Однако реальная покупательная способность заработной платы ученого не позволяет ему обеспечить современный уровень оснащенности интеллектуального

труда (научной литературой, информацией, компьютерными услугами и др.). Именно в этом в основном коренятся проблемы снижения притока молодежи в науку и недостаточной эффективности научного труда.

Важнейшей характеристикой механизма финансирования является соотношение источников покрытия затрат на ИР. В 2004 г. в общей сумме внутренних затрат основную часть средств предоставили бюджет (около 46 %), организации, занятые ИР (около 12 %), и внебюджетные фонды (10 %).

В настоящее время в Беларуси функционирует ряд специальных фондов: Белорусский республиканский фонд фундаментальных исследований, Белорусский инновационный фонд, Фонд информатизации, отраслевые инновационные фонды. Они вносят определенный вклад в решение конкретных задач научной, научно-технической и инновационной деятельности, в укрепление финансовых ресурсов науки.

**Материально-техническая база науки (МТБ).** Включает основные фонды (здания, сооружения, специальное лабораторное и технологическое оборудование) научных, конструкторских организаций и предприятий, объектов инфраструктуры. Ее ядром являются приборы и оборудование для научных целей.

Наметившаяся в 90-е гг. XX в. тенденция старения МТБ в целом и приборного парка в частности до настоящего времени не преодолена. Треть зданий имеет износ более 60 %, половина — свыше 40 %. Износ активной части основных фондов в отрасли «Наука и научное обслуживание» прогрессирует и в 2004 г. составил около 85 %. В то же время из года в год снижается доля затрат на оборудование во внутренних текущих затратах на ИР. Годовой коэффициент обновления основных фондов науки составляет примерно 4 %, что почти в 3 раза ниже уровня, рекомендуемого экономической наукой. Крайне низок удельный вес лабораторного оборудования и приборов нового поколения.

Тесно связан с МТБ такой важный ресурсный компонент научной системы, как информационное обеспечение ИР и его компьютерно-технологическая база. Развитие и широкое применение информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) является глобальной тенденцией мирового развития и имеет решающее значение для повышения конкурентоспособности экономики Беларуси, расширения возможностей ее интеграции в мировую хозяйственную систему (см. параграф 2.5).

В системе НТИ в стране действуют центры информации: по неопубликованным документам (БелГИСС), по патентной информации (Национальный центр интеллектуальной собствен-

ности). На региональном уровне организованы областные центры НТИ. Развивается библиотечный сектор, информационно-библиотечные фонды составляют более 58 млн экземпляров различных изданий.

Научный и научно-технический потенциалы во всех своих составляющих реализуются в научно-инновационной деятельности, результатами которой являются: в области ФИ — новые знания (гипотезы, теории, методы); ПИ — способы и пути использования новых знаний для разработки технических нововведений; ИР — новые материалы, продукты, устройства, технологические процессы, системы и методы.

**Фундаментальные научные исследования.** В 2002 г. начался качественно новый этап выполнения государственных программ фундаментальных исследований (ГПФИ). Впервые они проводились в рамках утвержденных правительством Перечня приоритетных направлений фундаментальных научных исследований Республики Беларусь на 2002—2005 гг. и Перечня государственных программ фундаментальных исследований в области естественных, технических, гуманитарных и социальных наук на 2002—2005 гг. В год разрабатывается 40—45 программ, в которых участвуют преимущественно организации и учреждения НАН Беларуси, Министерства образования, Министерства здравоохранения и Министерства промышленности. Растет научный уровень результатов, полученных в рамках ГПФИ и публикуемых в монографиях, научных статьях и трудах.

По ряду направлений Беларусь не отстает от мировых тенденций, она удерживает позиции среди лидеров в разработке фундаментальных проблем в области физики, математики, новых материалов, программных продуктов для ЭВМ. В условиях перехода от микро- к нанoeлектронике в УО «Белорусский государственный университет информатики и радиоэлектроники» (БГУИР) уже создан и успешно работает центр по нанотехнологиям. Базой по внедрению наукоемких технологий могут служить 79 белорусских предприятий, среди них «Интеграл», «Планар», «Велшина» и др.

Фонд идей и концепций, традиционные и новые научные задачи позволяют сегодня белорусской науке и экономике успешно сотрудничать с мировым научным сообществом по таким направлениям, как информатизация и программное обеспечение, нанотехнологии и наноматериалы, энергоэффективные технологии, генетика и биотехнологии, экологическая устойчивость и радиационная безопасность и др.

Только в последние годы белорусские ученые участвовали в выполнении почти 400 совместных международных научных



или научно-технических проектов по тематике или в рамках заданий ГПФИ. Полученные результаты использовались в качестве научной основы при выполнении заданий ряда государственных и региональных научно-технических программ, хозяйственных договоров с отечественными потребителями научно-технической продукции.

**Прикладные исследования и разработки.** Выполняются во всех типах организаций — от академических институтов и вузов до научно-исследовательских и опытно-конструкторских отделов предприятий. Наиболее актуальные их направления координируются на государственном уровне с использованием методов программно-целевого управления.

Ежегодно выполняются 30—35 государственных научно-технических программ (ГНТП), включенных в Перечень государственных научно-технических программ по реализации наиболее значимых народнохозяйственных, экологических и социальных проблем на 2001—2005 гг., а также отраслевые, региональные научно-технические программы, инновационные проекты государственного уровня по социальным проблемам и созданию новых технологий, машин и материалов.

Результаты выполнения ГНТП последних лет обеспечили достижения в области автомобиле- и тракторостроения, микроэлектроники, создания искусственных алмазов, городского транспорта, техники для ликвидации чрезвычайных ситуаций, современных телевизоров, медицинской техники, лекарственных препаратов, сенсорной техники и др. Однако значительная часть завершенных в последние годы научно-технических разработок до настоящего времени остаются не востребованными производством, экономикой в целом.

Инновация считается состоявшейся, если она реализовалась на рынке продукции или услуг. Открытия, ноу-хау, изобретения, патенты, лицензии, полезные модели, промышленные образцы, информационные технологии, концепции, предложения органам управления и рекомендации для социально-экономического развития — любой существенный научный результат, имея самостоятельную ценность для науки, приобретает рыночную значимость и оценку (стоимость) лишь после прохождения инновационного этапа.

Поэтому столь важно для страны иметь современную инновационную сферу, мощный инновационный потенциал, адекватный рыночным отношениям.

## 2.4.2. Инновационный потенциал

Успешность инновационных процессов или инновационной деятельности зависит от уровня развития адаптационной способности экономики, мощности ее инновационного потенциала. Состояние и уровень развития инновационного потенциала характеризуются следующими показателями (по стадиям цикла):

- уровнем научно-технических разработок (потенциальной конкурентоспособностью в сравнении с мировыми аналогами, количеством изобретений, патентов);
- состоянием и мощностью опытно-экспериментальной базы отраслей и предприятий;
- наличием резервных производственных площадей для освоения опытных образцов;
- уровнем технологической базы производства и технологического оборудования;
- наличием эффективных систем подготовки производства и ресурсов для серийного выпуска новой продукции;
- степенью инновационной активности предприятий, инновационной ориентации систем управления и сбыта (инновационным менеджментом, маркетингом, другими механизмами коммерциализации нововведений);
- системой подготовки кадров-инноваторов;
- финансовым обеспечением (объемами, источниками).

Интенсивность и эффективность использования потенциала и всех его составляющих определяются в процессе инновационной деятельности, которые в свою очередь оцениваются в мировой практике (по рекомендации ОЭСР):

- долей новой продукции (освоенной в течение последних трех лет) в общем объеме производства промышленной продукции;
- развитием и обновлением технологий (процентным соотношением традиционных и прогрессивных технологий);
- внешнеторговым обменом продукцией высокой и средне-высокой наукоемкости (долей в экспорте);
- участием предприятий в технологическом обмене и их долей на рынках инновационной продукции;
- участием предприятий в финансово-промышленных группах (ФПГ).

Статистический мониторинг в Беларуси отслеживает практически все указанные параметры.

Инновационная сфера в Беларуси существовала и при плановой экономике, где отсутствовали рыночные институты, ме-

ханизм внедрения новшеств носил административный, приказной характер и реализовывался в планах новой техники, обязательных к выполнению. Для этих целей существовал достаточно мощный отраслевой сектор науки: отраслевые НИИ и система опытно-конструкторских и технологических бюро (ОКТБ) на предприятиях.

Резкое ослабление отраслевых НИИ и сокращение числа ОКТБ в период распада СССР, демонтажа плановой экономики и возникшего глубокого системного кризиса усложнили многократно проблему инноваций. В государствах—участниках СНГ, включая Беларусь, после 1991 г. удельный вес организаций, осуществляющих разработку и внедрение нововведений, упал в среднем до 5—6 % (ранее он составлял 60—70 %) общего количества организаций. Произошло падение спроса на национальную наукоемкую продукцию, вытеснение ее с внутреннего рынка.

Оставшийся от советского периода научно-технический потенциал с архаичной структурой плохо вписывался в новый рыночный контекст, поскольку унаследовал и старые проблемы (самодостаточность науки, ее отрыв от нужд производства, слабую восприимчивость экономики к НТП, технологическое отставание многих отраслей и предприятий) и приобрел новые, не менее сложные для решения (отсутствие органичной для рынка связи научной, промышленной и финансовой сфер, трудности с созданием недостающих звеньев инновационного процесса, прежде всего инфраструктуры освоения и коммерциализации новшеств, а также построением адекватной рыночной экономике институционально-правовой среды).

Начало решению указанных проблем положили Законы Республики Беларусь о научной деятельности (1996 г.), государственной научно-технической политике (1993 г.), государственной поддержке малого предпринимательства (1996 г.), Указ Президента Республики Беларусь о стимулировании создания и развития производств, основанных на новых и высоких технологиях (1996 г.) и др.

Принятая в 1996 г. Программа развития научно-инновационной деятельности, постановления правительства страны о приоритетных направлениях создания и развития новых и высоких технологий и критериях их оценки (1997 г.), об инкубаторах малого предпринимательства (1997 г.), о научно-технологическом парке (1997 г.), о создании Белорусского инновационного фонда (1998 г.) позволили не только заложить основы законодательного регулирования в этой сфере, но и принять ряд

практических мер по сохранению и эффективному использованию научного и научно-технического потенциалов и созданию новых, рыночно ориентированных звеньев инновационной сферы, и прежде всего инновационной инфраструктуры.

Ядром инновационной сферы является производственное предприятие. Его технологический уровень, конкурентоспособность продукции (и по функциональному совершенству, и по цене), эффективность производства, позиции на рынке, стабильное финансовое положение определяют устойчивый и возрастающий спрос на знания, новые технологии, продукты, методы и системы управления.

*Инновационность экономики* — это способность и стремление предприятий к постоянному поиску и использованию на практике результатов ИР, новых концепций, идей и изобретений. Инновационность означает также совершенствование и развитие существующих технологий в сфере производства, эксплуатации, сфере услуг, внедрение новых решений в организации и управлении, совершенствование и развитие инфраструктуры, особенно в области сбора, переработки и получения информации.

**Создание и использование технологий.** Ключевым фактором в обеспечении инновационности, восприимчивости предприятий к нововведениям является технологическая среда, определяющая абсорбционную способность производства осваивать инновации.

По данным Министерства статистики и анализа, в 2003 г. было создано 389 передовых производственных технологий (в 2002 г. — 407), из них новых — 344 (в 2002 г. — 371) и принципиально новых — 7 (в 2002 г. — 8). В числе этих технологий: компьютерное проектирование — 25 (принципиально новые — 1), оборудование с цифровым управлением — 35, лазеры по обработке материалов — 14 (принципиально новые — 2). Патентной чистотой по отношению к аналогам в зарубежных странах обладали 117 технологий (в 2002 г. — 124).

В 2004 г. создано более 690 (156 % к 2003 г.) новых технологий, единиц высокотехнологического оборудования, наукоемких производственных процессов. Из всех используемых на сегодняшний день передовых технологий 32 % (4456) было внедрено за последние 4 года (в том числе 312 в 2004 г.). Это больше, чем за предыдущие 6 лет (4390 за 1995—2000 гг.). Вместе с тем около 80 % из них относятся к традиционным и соответствуют III и IV технологическим укладам.

В 2004 г. число патентов на изобретения в использовавшихся передовых производственных технологиях составило 536

(в 2003 г. — 404), т.е. патентоспособными можно считать лишь 3,6 % общего числа технологий.

В государственном реестре за 10-летний период функционирования национальной патентной системы зарегистрировано 5500 изобретений, 960 патентов на полезные модели, 615 — на промышленные образцы, 75 — на сорта растений. Анализ изобретательной активности отечественных заявителей показывает, что наибольшее количество заявок поступает от государственных предприятий и организаций (36 %), физических лиц (30 %), вузов (20 %), предпринимательских структур (10 %). Изобретатели республики создают решения мировой новизны более чем по 30 направлениям науки и техники. Их внедрение — важный фактор роста конкурентоспособности.

**Инновации в промышленности.** По данным Министерства статистики и анализа<sup>1</sup>, в 2004 г. инновационно активными, т.е. осуществляющими технологические инновации в течение трех последних лет, определены 292 организации (в 2003 г. — 314), или около 13 % общего числа обследованных в промышленности Беларуси.

Общие затраты на технологические инновации в 2004 г. составили 1,8 трлн р. (в 2003 г. — 1,06 трлн р.), из них 56 % — текущие и 44 % — капитальные. Основная часть всех затрат направлена на приобретение оборудования (38 %), на исследования и разработки (9 %), на производственное проектирование (6 %). Незначительные суммы были использованы на приобретение новых технологий, включая права на патенты, программных средств, подготовку персонала, маркетинговые исследования.

Главным источником финансирования инноваций были собственные средства предприятий (75 %), средства внебюджетных фондов (7,8 %), республиканского и местного бюджетов (4,9 %).

В 2004 г. были приобретены 864 новые технологии: оборудование (75 %), ноу-хау, соглашения на передачу технологий (1,3 %), результаты ИР (около 8 %); из них 378 — из-за пределов Беларуси.

В результате технологических инноваций изменения произошли в таких областях, как улучшение качества продукции, замена снятой с производства продукции, расширение традиционных рынков сбыта, сокращение энергетических и материальных затрат, обеспечение соответствия современным нормам и стандартам и др.

<sup>1</sup> Об инновационной деятельности в Республике Беларусь в 2004 г.: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 6, 21, 34.

**Обновление и сертификация продукции.** В промышленности данный показатель имеет положительную тенденцию к росту. Доля новой, освоенной в течение последних трех лет продукции в общем объеме производства составила в 2000 г. 6,7 %, в 2002 г. — 10,3 %, в 2004 г. — 27 %, а доля сертифицированной продукции — соответственно 48,0, 51,6 и 57,0 %.

К концу 2004 г. были сертифицированы системы менеджмента качества по ИСО серии 9000 на 478 производствах, системы управления окружающей средой по ИСО серии 14000 — на 43 и системы управления качеством и безопасностью пищевой продукции на основе анализа рисков и критических контрольных точек (НАССР) — на 33 производствах. Валообразующие предприятия в основном имеют сертификаты по ИСО серии 9000 (число таких предприятий около 120).

**Внешнеторговый обмен наукоемкой продукцией.** Основной макропоказатель технологического уровня и конкурентоспособности национальной экономики — доля высокотехнологической, наукоемкой продукции в экспорте страны. Доля Беларуси на мировом рынке наукоемкой продукции составляет около 3,7 % (доля США — 39 %, Японии — 30 %, Германии — 16 %), вклад информационных технологий в ВВП — сотые доли процента (в США — 5,4 %, Японии — 3,2 %, России — 0,003 %).

Приведенные данные свидетельствуют о том, что дальнейшее совершенствование технологической среды производственной сферы должно идти по пути усиления инновационных возможностей методами экономического стимулирования отраслевых конструкторских бюро и опытных производств, осуществляющих внедрение инноваций, обеспечения разработки новых импортозамещающих технологий на основе собственной сырьевой базы и создания совокупности условий для прорыва к VI технологическому укладу с использованием отраслевого научно-технического потенциала как связующего звена между фундаментальными, прикладными исследованиями и реальным сектором экономики во взаимодействии с вузовской и академической наукой.

**Инновационное предпринимательство.** В 90-е гг. XX в. в Беларуси возник и развился новый вид организационно-экономических форм научно-технической деятельности — инновационное предпринимательство, преимущественно в виде малых инновационных предприятий. Они более гибки, инициативны, лучше приспособляемы к быстро меняющейся внешней среде, поэтому обеспечивают более эффективный трансфер технологий.

В настоящее время в стране действует система государственной поддержки малого инновационного предпринимательства,

включающая 9 бизнес-инкубаторов, 4 научно-технологических парка, свыше 10 центров трансфера технологий и инновационных центров.

Из функционирующих технопарков («Технопарк "Могилев"», «Технопарк БГУ», ассоциация «Академтехнопарк», «Технопарк БНТУ») только «Технопарк "Могилев"» комплексно решает вопросы трансфера технологий и коммерциализации научных разработок. Ассоциация «Академтехнопарк» была создана по инициативе НАН Беларуси. В ее состав входят малые инновационные предприятия, другие субъекты малого предпринимательства, а также научные учреждения.

В системе Министерства образования Республики Беларусь функционируют 8 центров трансфера технологий и 5 региональных инновационных и бизнес-центров. Первые созданы в основном при технических вузах, вторые — при университетах.

При участии ПРООН в рамках программы «Совершенствование инфраструктуры поддержки инновационной деятельности в Республике Беларусь» создан Национальный центр трансфера технологий для координации работ в данной сфере.

Успешное развитие инновационного предпринимательства невозможно без хорошо организованной системы финансирования, в том числе такой его формы, как венчурная. Однако в Беларуси она практически не применяется. Финансированием инновационного предпринимательства в стране занимаются только Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимательства (кредитует отдельные инновационные проекты) и Белорусский инновационный фонд (кредитует инновационные проекты в области научных исследований и разработок).

**Международное научно-техническое сотрудничество (МНТС).** Международная кооперация в науке и технологиях является средством, с помощью которого страны могут использовать полученные в мире знания в интересах собственного развития, так как ни одна страна не в состоянии самостоятельно генерировать их в полном объеме.

Средства, выделяемые на МНТС, составляют 3—4 % общего объема финансирования науки. Сегодня в стране в сфере науки и технологий действуют более 30 международных договоров с правительствами государств ближнего и дальнего зарубежья. Ведущее место среди них занимает Россия. С целью развития МНТС разрабатывается план мероприятий по интеграции Беларуси в Европейское исследовательское пространство и в «Болонский процесс» интеграции высшего и последипломного образования.

Подводя итог анализу научного-инновационного потенциала и его составляющих, следует отметить, что позитивные процессы в инновационной сфере идут пока медленно, кризисные явления, возникшие в начале 90-х гг. XX в., не преодолены. В результате затраты на науку в расчете на одного исследователя в Беларуси в настоящее время в десятки раз меньше, чем во многих странах мира. Научоемкость ВВП стабилизировалась на уровне ниже 1 % (критического для нормального развития значения). Доля работников, выполняющих ИР, в численности населения республики, занятого в экономике в 2004 г., составляла всего около 0,54 %, тогда как в начале 90-х гг. XX в. она превышала 1 %. Быстро морально устаревает материальная база науки, темпы ее обновления не компенсируют этот процесс. Уровень макропараметров инновационной сферы (доля высокотехнологической, наукоемкой продукции в экспорте, удельный вес новой продукции, доля прогрессивных технологий и др.) низок по сравнению с высокоразвитыми странами. Из используемых в экономике республики технологий 80 % составляют преимущественно традиционные.

Продолжает сохраняться разрыв между наукой и производством, научными исследованиями и практической реализацией результатов ИР. Перспективные технологии не включаются в хозяйственный оборот, применение информационных технологий в процессах производства, управления и проектирования на порядок ниже, чем в промышленно развитых странах. Актуальными остаются проблемы использования объектов интеллектуальной собственности, организации их правовой охраны, а также коммерциализации нововведений.

Наиболее существенными барьерами для инноваций на технологически развитых предприятиях являются (по убыванию значимости): отсутствие финансовых средств, недостаток квалифицированных кадров-инноваторов, налоговая система, отсутствие доступа к новым технологиям и информации о них, узость рынка сбыта, высокие издержки внедрения новшеств. В результате менее 13 % промышленных предприятий осуществляют разработку и освоение инноваций (в 1990 г. — до 70 %).

Таким образом, по основным компонентам инновационного потенциала инновационная сфера страны не в полной мере соответствует современным требованиям организации разработки и внедрения нововведений, эффективной коммерциализации отечественной интеллектуальной собственности, использования новейших зарубежных технологий, привлечения инвестиций для финансирования инновационных программ.



Сложившаяся ситуация стала предметом озабоченности руководства страны, научного и бизнес-сообществ. В течение 2001—2004 гг. были приняты новые законодательные и другие нормативные акты, учитывающие актуальные проблемы Беларуси, ее специфику, с ориентацией на мировые тенденции, технические, организационные, институционально-правовые и иные решения в инновационной сфере высокоразвитых стран. В числе этих документов Закон Республики Беларусь «О патентах на изобретения, полезные модели, промышленные образцы» (16.11.2002 г.), Указ Президента Республики Беларусь «О дополнительных мерах государственной поддержки науки» (05.07.2002 г. № 362), постановления Совета Министров Республики Беларусь «О правах на результаты научной, научно-технической и инновационной деятельности» (22.05.2003 г.), «О Концепции инновационной политики Республики Беларусь на 2003—2007 годы» (31.07.2003 г.) и др.

С учетом задач совершенствования управления научной сферой, поставленных Декретом Президента Республики Беларусь от 05.03.2002 г. № 7 «О совершенствовании государственного управления в сфере науки», а также исходя из решений, выработанных на Витебском семинаре по инновационной деятельности в 2004 г., специалисты Национальной академии наук Беларуси, ГКНТ, других министерств, ведущих НИИ и вузов страны разработали «Концепцию развития науки в Республике Беларусь на период до 2015 г.» и «Перечень приоритетов научной деятельности и приоритетных направлений фундаментальных и прикладных научных исследований Республики Беларусь на 2006—2010 гг.». Заканчивается разработка Закона «О государственной поддержке и государственных гарантиях инновационной деятельности в Республике Беларусь».

В целом современную нормативно-правовую базу составляют более 20 нормативных актов, определяющих принципы, цели, направления и механизмы инновационной политики государства. Ключевые положения этих документов предусматривают перевод национальной экономики на инновационный путь развития посредством построения национальной инновационной системы (НИС) рыночно ориентированного типа.

Обобщение отечественного и зарубежного опыта показывает, что архитектура НИС включает, как правило, следующие структурные блоки:

- организационную структуру — совокупность организаций государственного и частного секторов экономики, субъектов инновационной деятельности, осуществляющих исследова-

ния и разработки, производство и реализацию инновационной продукции (университетов и академий, НИИ, крупных и мелких компаний, региональных научных и технологических центров), а также занятых управлением и формированием инновационной сферы;

- инфраструктуру (систему комплексного обслуживания первичного процесса производства новых знаний и инноваций) — центры поддержки инновационного предпринимательства, бизнес-инкубаторы, технико-внедренческие зоны и др.;

- институциональную и правовую среду (рыночные институты, банки, фонды, кредитные организации, совокупность законодательных и нормативных актов, определяющих формы и методы взаимодействия субъектов инновационной деятельности и других сегментов национальной экономики, т.е. механизмы их интеграции в целостное образование);

- систему подготовки и переподготовки кадров;

- систему управления (менеджмента) и регулирования процессов формирования сетевых национальных систем, финансирования и рыночной коммерциализации нововведений.

Важнейшим элементом национальной инновационной системы, безусловно, является финансовая система, позволяющая быстро находить средства для апробации новых инновационных идей, выдвигаемых наукой или рынком. В совокупности с охраной и развитой правовой системой использования и передачи интеллектуальной собственности финансовая система создает действенные стимулы для производства и использования знаний, коммерциализации нововведений.

Итак, *стратегической целью НИС* является перевод экономики Беларуси на инновационный путь развития. Для этого она должна отвечать следующим требованиям:

- быть адекватной мировым тенденциям развития науки и технологий;

- опираться на институциональные и правовые решения, поднимающие на принципиально новый уровень взаимоотношения науки, образования и производственной сферы;

- иметь развитый по основным параметрам институт интеллектуальной собственности, современные системы менеджмента, маркетинга, коммерциализации нововведений.

Соответственно, стратегическими приоритетами НИС должны стать информационно-коммуникационные технологии, компьютерные сети, электронная технологическая среда «новой» и традиционной экономик.

На период до 2020 г. к национальным приоритетам научно-технической и инновационной деятельности отнесены:

- ресурсосберегающие и энергоэффективные технологии производства конкурентоспособной продукции;
- новые материалы и новые источники энергии;
- информационные и телекоммуникационные технологии;
- технологии производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции;
- промышленные биотехнологии;
- экология и рациональное природопользование;
- медицина и фармацевтика.

*Тактические задачи формирования НИС* должны решаться на программно-целевой основе в рамках пятилетних программ и прогнозов социально-экономического развития (СЭР), государственных научно-технических программ (ГНТП), в которых стратегические установки переводятся на язык среднесрочных целей, задач и мер инновационного развития.

В рамках данных документов основными задачами являются следующие:

- создание организационных и экономических механизмов для опережающего развития приоритетных фундаментальных исследований, важнейших прикладных научно-исследовательских работ и разработок, а также повышения востребованности производством отечественных и зарубежных инноваций;
- формирование и развитие технологической базы науки, опытных производств;
- постоянное повышение научно-технического уровня и новизны научных исследований и разработок и обеспечение их соответствия потребностям реального сектора экономики и социальной сферы; дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы, связанной с вовлечением объектов интеллектуальной собственности в хозяйственный оборот;
- адаптация научно-технического комплекса к условиям рыночной экономики, привлечение внебюджетных источников, собственных средств научных организаций, банковских кредитов и других источников финансирования, направленных на развитие науки и технологий;
- рациональное сочетание государственного регулирования и рыночных механизмов, мер прямого и косвенного стимулирования научной, научно-технической и инновационной деятельности при реализации приоритетных направлений развития науки и технологий;
- совершенствование нормативно-правовой базы научной, научно-технической и инновационной деятельности;

- совершенствование системы подготовки научных и инженерных кадров высшей квалификации в области науки и технологий;
- поддержка научных исследований, разработок в приоритетных направлениях развития науки и технологий с учетом мировых тенденций в этой сфере;
- укрепление научно-исследовательского сектора высшей школы;
- расширение инновационной инфраструктуры в регионах страны (центров трансфера технологий, бизнес-инкубаторов, центров по поддержке предпринимательства), развитие частного сектора в науке, венчурных фондов и предпринимательства, создание территориальных инновационных центров с целью не только технологического, но и социально-экономического развития территорий, включающих сеть научно-исследовательских центров, конструкторских бюро и других организаций, занимающихся инновационными проектами, направленными на создание высокотехнологических отраслей и производств как точек быстрого роста экономики.

Важнейшим шагом в этом направлении явился Декрет Президента Республики Беларусь «О Парке высоких технологий» (22.09.2005 г. № 12), призванный не только развивать белорусскую науку, но и разрабатывать «программное обеспечение, информационно-коммуникационные, иные новые и высокие технологии, направленные на повышение конкурентоспособности национальной экономики».

Задачи по повышению уровня научных исследований и разработок и в целом по усилению роли науки в инновационном развитии экономики потребуют существенных финансовых вложений в сферу науки. Внутренние затраты на исследования и разработки к 2010 г. должны быть не ниже 2 % к ВВП. При этом доля внебюджетного финансирования в общих затратах на исследования, разработки и работы по подготовке и освоению новых видов наукоемкой продукции должны составить не менее 50 %.

## 2.5. Информационно-технологический потенциал

Общий мировой фон, на котором происходит научно-технологическое и инновационное развитие Беларуси, в последние годы определяется глобальными процессами информатизации, ускорения технологических сдвигов, усиления международной

конкуренции в мировом информационном пространстве. Прорывы в цифровых, электронных, сетевых технологиях увеличивают производительность интеллектуального труда, радикально меняют его роль в прогрессе человечества. Характерной чертой постиндустриального общества является изменение его структуры в направлении снижения удельного веса отраслей материального производства и бурного развития информатики и телекоммуникаций на основе компьютерных сетей.

Новейшие информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) и их яркое воплощение — сеть Интернет — оказывают мощное преобразующее воздействие на все сферы жизни современного общества и наиболее масштабно — на экономическую. Новое качество экономики информационной эры отражает «новая экономика» — комплекс наукоемких отраслей, занятых производством и обслуживанием информационного оборудования, созданием и распространением программных продуктов, развитием коммуникационных сетей и др. При этом имеются в виду формирование глобальной электронной среды экономической деятельности, создание новых сетевых форм организации бизнеса, глубокие изменения в системе торговли, связанные с развитием электронной коммерции, и др. Кардинальная черта современных технологических трансформаций состоит в том, что происходит сдвиг экономики, основанной на производстве товаров материального характера, к экономике, основанной на производстве и применении знаний.

На долю новых знаний, воплощаемых в технологиях, оборудовании, образовании и подготовке кадров, организации производства, в высокоразвитых странах приходится до 85 % прироста ВВП.

Информационно-коммуникационные технологии оказывают решающее влияние на все стороны жизни современного общества:

- функционирование органов государственной власти и управления и их взаимодействие с бизнесом и населением («электронное правительство»);
- развитие производительных сил («электронная экономика, или экономика, основанная на знаниях»);
- повседневную жизнь граждан — с помощью виртуального пространства удовлетворяются многие из основных жизненных потребностей (электронное образование и телеобучение, телеработа, телемедицина, потребности в информации и общении).

Степень этого влияния, меру продвижения к информационному обществу отражает уровень развития, «зрелости» информационно-технологического комплекса страны, включающего взаимосвязанный набор производств и видов деятельности — от

промышленности интегральных схем, электронно-вычислительного машиностроения, производства офисного оборудования и техники связи до рынка компьютерных услуг и услуг средств связи, обеспечения потребителей (физических и юридических лиц, государственных и общественных структур) информационными продуктами и услугами.

Обеспеченность информационно-технологического комплекса всеми видами ресурсов, создание условий для его функционирования и развития отражает понятие *информационно-технологического потенциала*. Его компоненты и параметры в динамике определяют стадии становления новой экономики и информационного общества в стране.

Основные составляющие информационно-технологического потенциала следующие:

- информационные ресурсы, методы обеспечения их накопления, сохранности и эффективного использования;
- информационно-компьютерные и телекоммуникационные технологии;
- автоматизированные информационные системы и механизмы предоставления услуг на их основе;
- информационно-телекоммуникационная инфраструктура (технологическая сетевая среда передачи и обработки данных);
- информационная индустрия, в том числе индустрия средств информатизации, телекоммуникации и связи;
- вычислительный комплекс как технический базис информационной индустрии, включая программное (операционные системы, системы программирования) и аппаратное обеспечение (архитектуру компьютеров, элементную базу вычислительной техники);
- система компьютерного образования и подготовки кадров;
- система государственного управления информатизацией и регулирования рынка информационных технологий, продуктов и услуг.

Важнейшими факторами интеграции главных компонентов информационного потенциала являются: создание условий информационной безопасности и защиты данных; единство организационных, технических и технологических принципов построения этих компонентов; строгое соблюдение международных стандартов по их разработке и внедрению.

Беларусь активно участвует в развитии отраслей ИКТ с момента их зарождения в мире в 50—60-х гг. XX в. За последние 40 лет в стране с разной степенью интенсивности и масштабом успешно разрабатывались все основные компоненты информа-

ционной индустрии (информационное оборудование, программное обеспечение и др.), информационной инфраструктуры и информационных систем (РАСУ, АСПР, АСОИДО и др.), которые однако не получили широкого распространения из-за распада СССР, изменения базисных политических и экономических условий в Беларуси и других странах СНГ. Глубокий системный кризис в первой половине 90-х гг. XX в. негативно сказался на состоянии информационно-технологического комплекса: были свернуты из-за недостаточного финансирования многие отрасли информационной индустрии. И хотя в настоящее время успешно работают приборостроительная, радиотехническая, электронная и другие отрасли промышленности (см. параграф 4.2.3), длительный кризис привел к тому, что основная часть потребности страны в компьютерном и периферийном оборудовании, программном обеспечении покрывается за счет импорта из высокоразвитых стран (компании «Майкрософт», ИБМ, «Интел» и др.).

Подробную количественную оценку структуры и динамики компьютерного парка, темпов его обновления, характеристику общего состояния программного обеспечения в отраслях и комплексах национальной экономики дать затруднительно из-за отсутствия адекватных статистических данных в этой области.

Историческая специфика становления национальной экономики суверенной Беларуси наложила свой отпечаток и на развитие информационной сферы. Ресурсные, финансовые и другие внутренние и внешние ограничения обусловили выбор модели построения информационного пространства в стране с акцентом на процессы информатизации и проведении соответствующей государственной политики.

Под *информатизацией* понимается «организационный социально-экономический и научно-технический процесс обеспечения потребностей органов государственной власти, юридических и физических лиц в получении сведений о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах на базе информационных систем и сетей, осуществляющих формирование и обработку информационных ресурсов и выдачу пользователю документированной информации» (Закон Республики Беларусь об информатизации, 1995 г.). Это понятие заложено в основу проведения работ в области информатизации в республике.

Государственная политика в новых условиях стала складываться с принятием правительством и реализацией Программы информатизации Республики Беларусь на 1991—1995 гг. и на период до 2000 г. Главное внимание на данном этапе построе-

ния современного информационного пространства (1991—1995 гг.) уделялось проблемам создания общегосударственной информационной системы, информационных систем органов государственного управления и формированию государственных информационных ресурсов, включая нормативно-методическое обеспечение вопросов построения этих систем. В результате выполнения заданий Программы было разработано и внедрено большое количество информационных систем в области статистики, науки, образования, медицины, социального обеспечения, управления производством, государственного управления и т. д. Интенсивно развивались средства телекоммуникаций, направленные на создание национальной информационной сети и обеспечение доступа в сеть Интернет. Однако из-за ограниченных финансовых ресурсов выполнить Программу в полном объеме не удалось, были реализованы только отдельные проекты. В результате возникли трудности в организации информационного взаимодействия разработанных информационных систем, так как они оказались практически изолированными друг от друга. Основная цель Программы — повысить оперативность и качество принятия управленческих решений, экономическую эффективность субъектов хозяйствования и уровень предоставляемых информационных услуг — не была достигнута.

На следующем этапе (1996—2001 гг.) была прежде всего укреплена нормативно-правовая база, разработаны новые концептуальные и программные документы. Были приняты законы Республики Беларусь «Об информатизации», «О государственных секретах», «Об основах государственной научно-технической политики», «О стандартизации», «О сертификации». Положения законов определяли, что государство через свои органы формирует информационные ресурсы, оказывает содействие развитию информатизации, стимулирует создание современных информационных технологий, систем и сетей, обеспечивает развитие системы коммуникаций, определяет полномочия органов по вопросам информатизации, регулирует отношения в сфере информатизации через инвестиционную, налоговую и бюджетную политику. Это был период реализации Программы информатизации Республики Беларусь на 1996—2000 гг., ГНТП «Информатика», программы «Развитие единой научно-информационной компьютерной сети» (НИКС), государственной программы «Информатизация образования» и др.

С 2001 г. выполняются новые государственные научно-технические программы «Передовые информационные и телеком-



муникационные технологии» и «Защита информации», продолжают работы по программе развития НИКС. В Министерстве образования реализуется государственная программа «Информатизация образования», темпы выполнения которой из-за недостатка финансирования были крайне низки.

Ведущим направлением работ по формированию нормативной базы информатизации в республике в этот период было создание нормативного обеспечения по взаимодействию открытых систем (в том числе выработка правительственного профиля стандартов в области информационных технологий — GOSIP), защите информации, программным средствам тестирования и сертификации средств информатизации, обеспечению надежности и живучести систем и сетей на всех стадиях жизненного цикла (CALS-технологии) и др.

Основная цель государственной политики в области информатизации по отношению к белорусскому информационному рынку заключалась в создании и эффективном применении такой нормативно-правовой базы, которая, с одной стороны, способствовала бы стабильности рынка и его ориентации на удовлетворение информационных потребностей общества, а с другой — обеспечивала бы преференции на рынке отечественным производителям информационных технологий, средств, продуктов и услуг.

Однако и на этом этапе информатизации на белорусском рынке доминировали продукты, производимые крупными западными фирмами, в первую очередь базовые информационные и телекоммуникационные технологии. Обладая существенным научно-техническим потенциалом в данной области, республика тем не менее не смогла сократить отставание от промышленно развитых стран в их разработке и использовании.

В 2002 г. Национальной академией наук проведен анализ состояния и проблем в информационной сфере Республики Беларусь за последние 10 лет. По его результатам разработаны Концепция государственного управления информатизацией и Основные направления развития в области информатизации.

Одновременно для получения объективных оснований для принятия эффективных решений в области преодоления назревших проблем и стимулирования процессов информатизации было проведено исследование степени «информационной (сетевой) готовности Беларуси к вхождению в мировое информационное пространство», уровня ее информационно-технологического потенциала. Исследование велось по методике Центра международного развития Гарвардского университета (США),

одобренной ООН, с участием 76 стран мира. Данные по республике приведены в табл. 2.11.

Таблица 2.11

Ключевые показатели  
информационно-технологического развития Беларуси\*

Показатель	Значение
Число телефонных линий на 100 жителей, ед.	30,50
Число хостов (компьютеров, подключенных к сети Интернет) на 10 тыс. жителей, ед.	57,39
Число персональных компьютеров на 100 жителей, ед.	7,77
Процент использования нелицензионного ПО	87,0
Процент компьютеров, подключенных к сети Интернет	7,39
Количество пользователей сети Интернет на хост, ед.	15,8
Количество пользователей сети Интернет на 100 жителей, ед.	9,07
Количество абонентов мобильной телефонной связи на 100 жителей, ед.	4,54
Средняя месячная стоимость 20-часового доступа в сеть Интернет, дол. США	21,45

\* Источник: <http://www.cid.harvard.edu/cr/gjtrr/030202.html>.

Комплексная оценка текущего состояния информационно-технологического развития Республики Беларусь и ее сравнение с мировым уровнем приведены в табл. 2.12.

По индексу сетевой готовности по итогам исследования 1-е место занимают США (индекс 6,05), 2-е — Исландия (6,03), 10-е — Великобритания (5,31), 28-е — Чешская Республика (4,38), 42-е — Литва (3,59). Беларусь занимает 61-е место (3,19), Россия — 62-е (3,17), Украина — 67-е (3,05). Последнее (76-е) место принадлежит Нигерии (2,10).

Страны-лидеры прошли четыре основные стадии информационно-технологического развития. Речь идет о диапазоне и уровне освоения новейших технологий (сеть Интернет, электронная почта, спутниковая и мобильная связь и т.д.), спектре предоставляемых услуг, масштабе охвата территорий и аудитории (групп населения) информационными услугами.

Беларусь прошла две стадии и пока значительно отстает от высокоразвитых стран в области применения ИКТ, особенно в сферах государственного управления и экономики (реального сектора прежде всего). Тем не менее в республике имеются серьезные предпосылки для активизации информационно-техноло-

гического развития, прохождения III и IV стадий мирового развития. Построены и функционируют национальные компьютерные сети БелПак, UniBel, НИКС, система государственной электронной почты, государственная экономическая (статистическая) компьютерная сеть и сети государственных органов.

Таблица 2.12

Комплексная оценка ИТ развития Беларуси\*

Индекс (показатель)	Оценка	Стадия мирового развития				Место среди 76 стран
		I	II	III	IV	
Сетевой доступ	2,46					67
Коммуникационная инфраструктура	2,40					
Технологии Интернет-доступа	2,63					
Стоимость доступа и доступность	2,30					
Скорость работы и качество	3,08					
Техническое обеспечение и ПО	2,25					
Сервис и поддержка	2,11					
Сетевое обучение	2,76					66
Доступность ИКТ в школах	2,37					
Использование ИКТ в школах	3,16					
Подготовка специалистов	2,76					
Сетевое общество	2,44					51
Он-лайн доступ в сеть Интернет	2,50					
Локальные ИР	2,38					
ИКТ в повседневной жизни	2,57					
ИКТ на рабочих местах	2,33					
Сетевая экономика	1,97					65
Занятость в сфере ИКТ	2,22					
Электронная коммерция (Б-П)	1,95					
Электронная коммерция (Б-Б)	1,84					
Электронное правительство	1,61					
Сетевая политика	1,91					73
Регулирование телекоммуникаций	1,93					
Торговая политика в сфере ИКТ	1,89					
Индекс сетевой готовности страны	3,19					61

\* Источник: [http://www.cid.harvard.edu/cr/gittr\\_030202.html](http://www.cid.harvard.edu/cr/gittr_030202.html).

Новый этап информационно-технологического развития страны начался с принятием Декрета Президента Республики Беларусь «О совершенствовании государственного управления в сфере науки» от 05.03.2002 г. № 7, согласно которому на Национальную академию наук возложены функции республиканского органа государственного управления в сфере информатизации. Для реализации государственной политики информатизации и управления информационным ресурсом страны в соответствии с Декретом в Академии создан Национальный центр информационных ресурсов и технологий.

В настоящее время разработан и обновлен перспективными проектами комплекс программных документов, реализующих стратегические положения Концепции государственной политики в области информатизации (одобренной Указом Президента Республики Беларусь от 6 апреля 1999 г. № 195). Комплекс включает 14 государственных программ.

Реализация программных заданий в 2002—2004 гг. в значительной мере ускорила осуществление стратегической цели — создание единого информационного пространства Республики Беларусь как базы для решения задач социально-экономического, политического и культурного развития страны, обеспечения ее безопасности и вхождения в мировое информационное сообщество. Были продолжены работы по созданию нормативно-правовой базы построения информационного общества, формированию национальных информационных ресурсов и обеспечению доступа к ним, созданию и обеспечению устойчивого развития информационной инфраструктуры и телекоммуникационных систем.

Активно разрабатываются сетевые информационно-аналитические системы (ИАС) и базы данных проблемно-ориентированных функциональных комплексов. В их числе: ИАС экономического управления, макроэкономического анализа и прогнозирования, инновационного предпринимательства, топливно-энергетического комплекса, по товарам и ценам, по инвестициям и др.

Развитие сети Интернет все в большей мере способствует преобразованию традиционных видов экономической деятельности, активному развитию новых, в том числе электронной коммерции (E-commerce), мобильной коммерции (M-commerce), телевизионной коммерции (T-commerce), электронной рекламы, электронных платежей, электронного маркетинга, электронного управления и правительства.

В республике реализуется и ряд других государственных программ по информатизации, например, программа «Инфор-

матизация системы образования Республики Беларусь до 2006 г.», Программа развития государственной системы НТИ на основе ИКТ.

Успешно выполняются программы Союзного государства Беларуси и России по интеллектуальным информационным технологиям и системам. Конкретные результаты достигнуты в создании суперкомпьютеров с параллельной архитектурой (СКИФ), а также в разработке и использовании средств и технологий получения и обработки космической информации. В 2004 г. в стране началось создание Парка высоких технологий (аналога «Силиконовой долины»).

Темпы развития информатизации увеличиваются с каждым годом. Согласно прогнозу на 2010 г., мировой рынок наукоемкой продукции составит около 3,5 трлн дол. США, из которых 1,2 трлн дол. придется на информационные технологии.

Следует отметить, что даже наиболее консервативные прогнозные оценки вклада информационных технологий (производство информационной техники и услуг, а также выпуск продукции на основе их использования) в ВВП на перспективу первой четверти XXI в. превышают 40 %. Уже сегодня, по тем же оценкам, труд 64 % занятых в хозяйстве развитых стран хотя бы частично носит информационный характер.

В настоящее время в подавляющем большинстве развитых государств сформированы национальные стратегии перехода к информационному обществу. Аналогичные документы имеются и на уровне таких международных союзов, как ЕС («Электронная Европа»), АСЕАН («Электронная Азия»). Ведется разработка стратегий развития информационного общества в странах СНГ, в том числе в Молдове и Армении. В 2002—2003 гг. утверждены программы «Электронная Россия», «Электронная Украина».

Несмотря на национальные различия, основой всех стратегий перехода к информационному обществу являются:

- формирование общедоступной информационно-коммуникационной инфраструктуры и организация доступа в сеть Интернет;
- развитие человеческого потенциала, обеспечивающего эффективное использование информационных технологий и инновационное развитие;
- совершенствование нормативно-правовой базы, стимулирующей инвестиции и конкуренцию.

В русле мировых и региональных тенденций разработана и реализуется Государственная программа информатизации Рес-

публики Беларусь на 2003—2005 гг. и на период до 2010 г. — «Электронная Беларусь». Основная цель Программы — формирование в стране единого информационного пространства как одного из этапов перехода к информационному обществу, включающего создание условий для повышения эффективности функционирования экономики, государственного и местного управления, обеспечения прав на свободный поиск, передачу, распространение информации о состоянии экономического и социального развития общества. Реализация Программы создаст необходимые условия для приведения стандартов страны в сфере информатизации в соответствие с мировой системой стандартов и ускорит формирование информационного общества.

Более отдаленные перспективы информационно-технологического развития Беларуси определены в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития на период до 2020 г., обосновавшей долгосрочные цели белорусского государства в области ИКТ как средства повышения эффективности экономики, производства и экспорта продукции с высокой степенью обработки, образования населения и государственного управления. Стратегическая важность развития сектора ИКТ в конечном счете определяется тем, что успех в этой сфере кардинально влияет на место страны в мировом сообществе.

## 2.6. Производственный потенциал

Производственный потенциал в масштабе национальной экономики представляет собой совокупность всех видов ресурсов и условий осуществления общественного производства или производства товаров и производства услуг. Он является важнейшим компонентом совокупного экономического потенциала, характеризующим производительные силы страны, реального сектора экономики. Экономикс определяет производственный потенциал как реальный объем продукции (ВНП), который экономика в состоянии произвести при полном использовании имеющихся ресурсов<sup>1</sup>.

Основными составляющими производственного потенциала являются:

- совокупность производственных мощностей отраслей и межотраслевых комплексов;

---

<sup>1</sup> Макконнелл К.Р., Брю С.Л. Экономикс: принципы, проблемы и политика. Киев: Лагар-Делюс, 1998. С. 780.

- материально-техническая и технологическая база производства;
- действующий кадровый потенциал;
- объем других вовлеченных в производство ресурсов и их запасы;
- производственная инфраструктура;
- система организации управления, институционально-правовая база регулирования производства.

Для измерения, анализа и оценки производственного потенциала и его составляющих используются как качественные, так и количественные показатели (индикаторы):

- количество предприятий и организаций, занятых в производстве товаров и услуг (по отраслям, комплексам и экономике в целом);
- численность работающих на этих предприятиях и в организациях по профессиональному и квалификационному признакам (рабочие, ИТР, служащие и др.);
- объем производства товаров и услуг — валовой внутренний продукт на макроуровне и объемы добавленной стоимости, произведенной в отраслях и межотраслевых комплексах;
- основные средства (основной капитал, основные фонды);
- качество товаров и услуг (соответствие ГОСТам, стандартам Евросоюза и мирового рынка);
- технологический уровень производства (соотношение традиционных, новых и новейших наукоемких технологий) в экономике и ее отраслях;
- ресурсоемкость производства (материало-, энергоемкость ВВП, доли этих затрат по отраслям);
- характеристика систем управления и типа хозяйствования (соотношение административных и рыночных механизмов, государственной, частной и других видов собственности).

Основные параметры, характеризующие производственный потенциал Беларуси в динамике приведены в табл. 2.13 (детальный анализ производственного потенциала по отраслям и межотраслевым комплексам дан в главе 4).

Одним из обобщающих показателей, характеризующих производственный потенциал, является стоимость основных фондов (основных средств, основного капитала): зданий, сооружений, передаточных устройств, рабочих и силовых машин и оборудования, измерительных и регулирующих приборов и устройств, вычислительной техники, транспортных средств, инструментов, производственного и хозяйственного инвентаря и принадлежностей, рабочего и продуктивного скота, многолетних насаждений, внутрихозяйственных дорог и др. Кроме пере-

численных в состав основных средств входят затраты, производимые за счет капитальных вложений на улучшение земель, не связанные с созданием сооружений, и капитальные затраты в арендованные основные средства. Для определения общего их объема, вещественной структуры, анализа их воспроизводства, а также для расчета износа (амортизации) основных фондов применяется стоимостная оценка. Количественная оценка объема основных фондов производится в текущих (или сопоставимых — при расчете динамики изменения ресурсной обеспеченности) ценах, учитывается также переоценка фондов.

Таблица 2.13

Основные параметры развития производственного потенциала Республики Беларусь\*

Показатель**	1990 г.	1995 г.	2000 г.***	2004 г.
1	2	3	4	5
Валовой внутренний продукт, млрд р.	43	121 403	9 134	49 445
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.	5151	4 410	4 441	4 316
Основные средства в экономике по первоначальной стоимости (на начало следующего года), млрд р.	106	436 342	86 570	242 756
Число промышленных предприятий	1522	1 960	2 427	2 271
Продукция промышленности, млрд р.	42	131 373	10 501	48 530
Среднегодовая численность промышленно-производственного персонала, тыс. чел.	1537	1 176	1 150	1 057
Число сельскохозяйственных организаций	2552	2 543	2 414	2 230****
Число крестьянских (фермерских) хозяйств	71	3 029	2 651	2 493
Продукция сельского хозяйства, млрд р.	17	46 525	2 734	10 545
Списочная численность занятых в сельском хозяйстве, тыс. чел.	985	843	625	463



1	2	3	4	5
Количество строительных организаций (на конец года)	3799	2 903	3968	4 360
Объем подрядных работ, выполненных строительными организациями, млрд р.	...	15 280	1090	6 031
Среднегодовая численность занятых в строительстве, тыс. чел.	570	302	312	330

\* Источник: Статистический ежегодник Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 28—33.

\*\* Данные в стоимостном выражении приведены в фактически действовавших ценах.

\*\*\* С учетом деноминации (уменьшение в 1000 раз).

\*\*\*\* 2003 г.

На предыдущих этапах социально-экономического развития в стране был создан крупный производственный потенциал. В составе бывшего СССР Беларусь входила в группу союзных республик с относительно высоким уровнем развития. Вместе с тем на ее территории насыщенность основными фондами была ниже среднесоюзной — 3,4 % всех основных фондов СССР, в то время как доля республики в производстве национального дохода и промышленного производства достигала 4,2 %. Объясняется это особенностями специализации хозяйства Беларуси, которые заключались в ограниченном развитии фондоемких отраслей промышленности.

Республика Беларусь и в настоящее время обладает значительным производственным потенциалом. По данным на начало 2004 г., стоимость основных фондов всех отраслей экономики составила 242,7 трлн р., что по объему эквивалентно 4,9 ВВП страны. В то же время динамика роста, уровень обновления и качественные характеристики основных фондов не могут быть оценены как оптимальные.

Если в 1970—1990 гг. среднегодовые темпы прироста основных фондов были довольно высокими — более 8 %, то в 1991—1995 гг. резко снизились. Анализ индексов физического объема основных фондов в сопоставимых ценах (в % к 1990 г.) показывает, что за десятилетие в целом этот объем практически не изменился, и только в 2001—2004 гг. отмечается значительное его увеличение.

Структура валового накопления основного капитала по видам активов в 2003 г. была следующей: здания, сооружения,

передаточные устройства — 59,2 %; машины, оборудование, транспортные средства, инструменты и хозяйственный инвентарь — 40,6 %; остальное — рабочий и продуктивный скот, многолетние насаждения, разведка полезных ископаемых, программное обеспечение вычислительной техники.

В Беларуси, хотя и медленнее, чем в соседних странах с переходной экономикой, происходит процесс приватизации и разгосударствления основных фондов. За период с 1991 по 2005 г. удельный вес частной собственности в общей их стоимости увеличился с 20,4 до 36,0 %, доля государственной собственности сократилась до 63,3 %, иностранная собственность составила 0,7 % (рис. 2.4).



Рис. 2.4. Динамика основных фондов экономики страны по формам собственности (на начало года; по полной балансовой стоимости)

В соответствии с действующим в системе статистического учета Республики Беларусь классификатором отраслей народного хозяйства все основные фонды делятся на две группы. К первой отнесены основные фонды отраслей, производящих товары промышленности, сельского хозяйства, строительства, лесного хозяйства и др. Вторая группа включает основные фонды отраслей, оказывающих услуги транспорта и связи, торгов-

ли и общественного питания, жилищного хозяйства, образования, здравоохранения, физической культуры и др. Используется также традиционное деление основных фондов на производственные и непроизводственные.

За 1991—2005 гг. доля основных фондов отраслей, производящих товары, сократилась с 53,5 до 52,5 %, а удельный вес основных фондов отраслей, оказывающих услуги, возрос с 46,5 до 47,5 %. На этапе становления рыночных отношений более интенсивно строили новые здания и вели капитальный ремонт в таких отраслях сферы производства услуг, как транспорт и связь, торговля и общественное питание, финансы, кредит, страхование, другие виды коммерческой деятельности по обслуживанию рынка. Динамика стоимости основных фондов страны и их распределения по отраслям экономики приведена в табл. 2.14.

Таблица 2.14

Динамика стоимости основных фондов по отраслям экономики  
(по полной балансовой стоимости; на начало года)\*

Показатель	1991 г.		1995 г.		2000 г.**		2005 г.	
	млрд р.	%	трлн р.	%	трлн р.	%	трлн р.	%
Основные фонды — всего	105,7	100,0	380,5	100,0	28,8	100,0	242,8	100,0
В том числе:								
основные фонды отраслей, производящих товары	56,5	53,5	210,3	55,3	15,8	54,9	127,5	52,5
из них:								
промышленности	31,6	29,9	130,4	34,3	10,1	35,1	84,6	34,8
сельского хозяйства	21,3	20,2	63,7	16,7	4,7	16,3	35,9	14,8
строительства	3,5	3,3	14,4	3,8	0,9	3,1	6,6	2,7
основные фонды отраслей, оказывающих услуги	49,2	46,5	170,2	44,7	13,0	45,1	115,3	47,5
из них:								
транспорта и связи	12,5	11,8	45,0	11,8	4,9	17,0	44,2	18,2
торговли, общественного питания и материально-технического снабжения	2,9	2,7	12,0	3,1	0,9	3,1	7,7	3,2
жилищного хозяйства	19,4	18,4	62,7	16,5	2,8	9,7	17,6	7,2

\* Рассчитано по: Статистический ежегодник Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 302.

\*\* С учетом деноминации (уменьшение в 1000 раз).

Именно с основными фондами связано понятие производственной мощности как способности средств труда предприятия, отрасли к максимальному выпуску продукции. Наиболее существенно сократились основные фонды отраслей, производящих товары, особенно сельского хозяйства и строительства. Уменьшение физических объемов основных фондов и соответствующее сокращение производственного потенциала экономики явились следствием кризисных явлений в экономике, которые сопровождались падением инвестиционной активности. В итоге низкие объемы ввода в действие основных фондов не компенсировали объемы их выбытия.

Качественными характеристиками производственного потенциала экономики являются: уровень износа основных фондов; возрастной состав активной части основных фондов; доля оборудования, соответствующего передовым мировым высокотехнологическим образцам (по уровню энерго- и топливоемкости, производительности, экологичности). Анализ количественных и качественных показателей позволяет определить потенциальную способность основных фондов производить конкурентоспособную продукцию и обеспечивать поступательный экономический рост.

Замедление ввода в действие новых основных фондов при относительно низких темпах их выбытия обусловило не только сокращение физических объемов основного капитала, но и ухудшение качественных характеристик фондов по сравнению с периодом 1970—1980-х гг. Основные фонды экономики Беларуси в настоящее время характеризуются высоким уровнем морального и физического износа. Анализ движения основных фондов с 1990 по 2004 г. показывает, что коэффициент их износа в целом превысил 56,5 % против 33 % в 1990 г.

Наиболее серьезное положение с состоянием основных фондов сложилось в следующих отраслях экономики: промышленности (износ составляет 63,5 %), строительстве (48,1 %), сельском хозяйстве (57,6 %), на транспорте (52,3 %). Еще в более критическом состоянии находится активная часть основных фондов. Здесь износ в целом по экономике страны в 2004 г. составил 75,2 % против 39 % в 1990 г. Все это значительно ограничивает возможность использования основных фондов для выпуска конкурентоспособной продукции (товаров, услуг).

Технологический и технический уровень экономики Беларуси по своим качественным характеристикам существенно отстает от уровня высокоразвитых государств. Из общего числа применяемых в стране технологий 12,5 % были разработаны за рубежом, 38 % — в самой Беларуси, 49,5 % — в бывшем СССР.

Из анализа структуры технологической оснащенности отраслей экономики (табл. 2.15) следует, что преобладает использование традиционных технологий — 79 %, к новым относятся 15,8 % и к высоким — 5,2 %.

Таблица 2.15

Структура технологической оснащенности отраслей экономики по видам используемых технологий, %\*

Отрасль	Традиционные технологии	Новые технологии	Высокие технологии
Промышленность	87,3	10,4	2,3
Сельское и лесное хозяйства	41,4	37,8	20,8
Строительство	26,5	58,9	14,6
Транспорт	59,0	34,0	7,0
Связь	53,0	22,0	25,0
Сфера торговли и услуг	75,8	24,2	—
Социальная сфера	34,2	49,0	16,8
В среднем по экономике	79,0	15,8	5,2

\* Источники: Комплексный прогноз научно-технического прогресса Республики Беларусь на 2001—2020 годы. Мн.: ГИИТ, НАНБ, 2000. С. 17—19. Т. V.

Фундаментом производственного потенциала является *промышленность*, на долю которой приходится 34,8 % всех основных фондов экономики. На современном этапе развитие промышленности ориентировано на использование имеющихся преимуществ, среди которых технологические разработки по отдельным направлениям современного и новейшего технологического укладов; свободные производственные мощности, позволяющие при относительно невысоких издержках производства увеличивать выпуск соответствующих видов продукции.

Однако в целом технологическая база промышленности значительно устарела. На большинстве предприятий она представляет преимущественно традиционный IV технологический уклад, тогда как экономически развитые страны перешли на V—VI уклады. Износ активной части основных фондов достиг 80,0 %, т.е. намного превысил критический уровень.

В условиях низкого платежеспособного спроса, нехватки оборотных средств производственные мощности большинства предприятий недоиспользуются. Кроме того, загрузка производственных мощностей по многим номенклатурным пози-

циям проблематична в связи с моральным и физическим износом активной части основных фондов и динамикой рынка.

Наращивание производственного потенциала предполагает быструю смену технологий в большинстве отраслей промышленности, ускоренное обновление основных фондов. Для активизации процессов модернизации и технического перевооружения производства на последующих этапах предусматривается обеспечить среднегодовой прирост инвестиций в основной капитал на уровне 8—10 %. Это позволит заменять изношенные производственные фонды современным технологическим оборудованием на 10—15 % ежегодно.

Производственный потенциал *сельского хозяйства* характеризуется состоянием земельного фонда, основных производственных фондов, включая взрослый продуктивный и рабочий скот.

Экономический кризис 90-х гг. XX в. обусловил значительное сокращение производственного потенциала аграрного сектора экономики. Ухудшились плодородие почв, состояние племенного дела и семеноводства, снижается поголовье скота, стареют техника и технология. Удельный вес основных фондов сельского хозяйства за 1991—2005 гг. сократился с 20,2 до 14,8 % в общей стоимости основных фондов.

Износ машин, оборудования, транспортных средств в сельском хозяйстве составляет 74,3 %, лишь 18—20 % технологий соответствует мировому уровню. Использование устаревшей техники не позволяет обеспечить необходимый уровень механизации и автоматизации, применения прогрессивных технологий, что приводит к высоким издержкам и низкому качеству продукции. Вместе с тем на пороге XXI в. отмечалось более интенсивное обеспечение сельхозпредприятий машинами и оборудованием нового поколения (тракторами, зерноуборочными и кормоуборочными комбайнами, оборудованием для животноводства), однако общая тенденция старения основных производственных фондов пока еще не преодолена.

Стратегическим направлением развития производственного потенциала аграрного сектора экономики является модернизация производственно-технической базы, внедрение ресурсосберегающих, безотходных и экологически безопасных технологий. Повысить фондооснащенность сельского хозяйства предполагается на основе: поставок технических средств, позволяющих выполнять комплекс технологических процессов в земледелии; совершенствования организационных форм и технологий технического обслуживания, ремонта и хранения

сельскохозяйственной техники; организации машинно-технологических станций и механизированных отрядов на базе современных высокопроизводительных машин для обслуживания экономически слабых хозяйств; реконструкции и технического перевооружения производственных мощностей в животноводстве.

Переоснащение машинно-тракторного парка сельскохозяйственных предприятий намечается в основном за счет техники нового поколения. С этой целью следует обеспечить ежегодное приобретение хозяйствами страны 3500—5000 тракторов, 1000—1500 зерноуборочных комбайнов, 700—800 кормоуборочных комплексов, 400—600 картофелеуборочных, 100—140 свеклоуборочных, 200—300 льноуборочных комбайнов.

Устойчивый экономический рост во многом зависит от состояния производственного потенциала *строительной индустрии*. Вместе с машиностроением капитальное строительство является базой модернизации и структурной перестройки экономики Беларуси. Его развитие тесно связано с проводимой инвестиционно-структурной политикой.

Снижение в начале 90-х гг. XX в. инвестиционной активности государственных предприятий и организаций оказало негативное влияние на производственно-хозяйственную деятельность в отрасли. В результате производственные мощности строительных организаций используются не полностью. Удельный вес основных фондов строительства в общем объеме основных фондов экономики за 1991—2005 гг. сократился с 3,3 до 2,7 %; степень их износа достигла 42,5 %.

Для выполнения своей главной задачи — создания новых и модернизации действующих основных производственных фондов — строительству необходимы техническое переоснащение и модернизация производственной базы с использованием новых технологий, обеспечивающих снижение материало- и энергоемкости строительной продукции на всех этапах инвестиционно-строительного процесса.

На современном этапе повышается роль основных фондов *производственной инфраструктуры*, обеспечивающей общие материальные условия для эффективного функционирования всех товаропроизводящих отраслей. Обычно инфраструктура определяется как сочетание действующих сооружений, зданий, сетей и систем, прямо не относящихся к производству товаров, но необходимых для самого процесса производства. В состав производственной инфраструктуры входят транспорт, связь, дорожное хозяйство, сети энергообеспечения, водоснабжения,

материально-техническое снабжение, ремонтно-складское хозяйство, информационные системы и др.

В условиях развития рыночных отношений транспорт и связь расширяют свою деятельность, обновляют и наращивают основные фонды. Так, удельный вес основных фондов за 1991—2005 гг. увеличился с 11,8 до 18,2 %. По этому показателю отрасль заняла второе место после промышленности (см. табл. 2.14).

Вместе с тем состояние транспортного потенциала на рубеже веков ухудшилось. Замедление инвестиционной активности привело к чрезмерному износу и моральному старению основных фондов, особенно их активной части. На железнодорожном транспорте требует замены значительная часть пассажирских тепловозов, дизель-поездов и электровозов. Необходимо обновить парки грузовых и пассажирских вагонов, устаревшие системы автоматики, телемеханики и связи, конструкции верхнего строения пути, особенно на самых загруженных направлениях. Изношенность транспортных средств, их несоответствие требованиям европейского и мирового уровней — основной тормоз в повышении эффективности работы транспорта, его конкурентоспособности и серьезная угроза окружающей среде и безопасности движения.

Первоочередными задачами отрасли на перспективу являются: обновление и восстановление производственного потенциала транспортных средств, замена изношенного оборудования и другой техники; модернизация инфраструктуры транспортных коридоров, проходящих по территории страны; реконструкция и дальнейшее развитие важнейших транспортных коммуникаций, объектов и систем (магистральных железнодорожных линий и автомобильных дорог, вокзалов, автостанций, пограничных переходов и др.).

## 2.7. Инвестиционный потенциал

Инвестиционный потенциал страны — это ее способность освоить необходимые объемы инвестиций в строительство новых предприятий и их комплексов, расширение и реконструкцию действующих предприятий, в развитие человеческого потенциала, создание объектов и учреждений производственной и социальной инфраструктуры.

Уровень развития инвестиционного потенциала страны определяют объемы и структура капиталовложений и строительного



монтажных работ, качество и технический уровень вводимых в эксплуатацию объектов, а также накопленные материальные и нематериальные ценности, квалификация рабочей силы.

Основными составляющими инвестиционного потенциала являются проектно-изыскательские, строительно-монтажные организации и такие отрасли народного хозяйства и промышленности, как строительство, промышленность строительных материалов, конструкций и деталей (строительный комплекс).

Строительный комплекс Республики Беларусь после распада СССР в основном сохранил свой потенциал. В его составе функционируют более 4,3 тыс. строительных и ремонтно-строительных организаций, свыше 1,4 тыс. предприятий и производств промышленности строительных материалов различных форм собственности и хозяйствования. Комплекс обслуживают 17 научно-исследовательских институтов, 350 проектно-изыскательских и конструкторско-технологических организаций. Создана мощная производственная инфраструктура. В стране производятся отечественные материалы и изделия, позволяющие возводить здания и сооружения, не уступающие европейскому уровню.

Инвестиционный потенциал страны располагает достаточными трудовыми ресурсами. На 1000 работающих здесь приходится 300 человек с высшим и средним специальным образованием, а доля рабочих с разрядом выше четвертого равна 23—26 %. Уровень трудовой активности, или удельный вес работников в возрасте 25—49 лет, составляет более 66 %.

Характеристика состояния инвестиционного потенциала дана в табл. 2.16.

Таблица 2.16

Основные показатели инвестиционного потенциала Республики Беларусь в фактически действовавших ценах\*

Показатель	1990 г.	1995 г.	2000 г.**	2004 г.
1	2	3	4	5
Объемы инвестиций в основной капитал, млрд р.	9,3	22381,6	1809,0	10783,4
В том числе в отрасли:				
производящие товары	5,5	9030,7	701,0	4660,0
оказывающие услуги	3,8	13350,9	1108,0	6123,4
Технологическая структура инвестиций в основной капитал, %:				
строительно-монтажные работы	48,0	55,0	50,0	43,0

1	2	3	4	5
оборудование, инструмент, инвентарь	41,0	31,0	38,0	47,0
прочие работы и затраты	11,0	14,0	12,0	10,0
Объем подрядных работ, млрд р.	6,0	15280,2	1090,0	6031,5
Структура затрат на производство подрядных работ в строительных организациях, %:				
материальные затраты	59,9	60,0	59,1	58,6
оплата труда	24,1	18,1	21,8	22,6
отчисления на социальные нужды	3,8	6,6	8,3	8,5
амортизация	6,7	3,6	2,8	2,6
прочие затраты	5,5	11,7	8,0	7,7
Ввод в действие основных средств (фондов), млрд р. *	8,0	15194,0	1770,0	9565,6
Ввод в действие жилых домов, тыс. м <sup>2</sup> общей площади	5282,0	1949,0	3528,0	3502,0
Ввод в действие объектов социально-культурного назначения:				
общеобразовательные учреждения, тыс. ученических мест	44,5	7,8	3,7	1,9
дошкольные учреждения, тыс. мест	19,1	1,8	0,2	0,4
больничные учреждения, тыс. коек	1,6	1,1	0,5	0,5
амбулаторно-поликлинические учреждения, тыс. посещений	8,3	2,8	1,0	0,5
учреждения культуры клубного типа, тыс. мест	9,0	2,5	3,1	—

\* Источник: Республика Беларусь в цифрах: Крат. стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 251—268.

\*\* С учетом деноминации (уменьшение в 1000 раз).

Наибольшее падение инвестиционной активности в стране (в 2,6 раза) произошло к 1995 г., когда объемы инвестиций в основной капитал составили 38,5 % к уровню 1990 г. В 1996—2000 гг. они увеличились на 34 %, в 2001—2004 гг. — на 46,3 %, однако и в 2004 г. не достигли уровня 1990 г. и составили 75,5 %. Снижение инвестиционной активности привело к сокращению спроса на инвестиционные товары, недоиспользо-

ванию производственных мощностей по их производству (до 50 % к нормативу).

В условиях дефицита финансовых ресурсов обновление основных фондов происходило пассивно (2—3 % ежегодно вместо 8—10 % по норме), что привело как к физическому, так и моральному их старению.

Источниками инвестиций являются валовые накопления — разница между объемами произведенного ВВП и текущего потребления. В 2004 г. удельный вес валовых накоплений в ВВП составил 28,6 % (в 2000 г. — 25,7 %). Подавляющая их часть направляется на инвестиции в основной капитал, доля которых в ВВП в 2004 г. составила 20,7 % против 19,8 % в 2000 г. Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования характеризуется снижением доли республиканского бюджета (с 9,8 в 2000 г. до 7 % в 2004 г.) и ростом инвестиций за счет местных бюджетов (с 10,5 до 11,8 %), увеличением доли собственных средств юридических лиц, включая кредиты (с 51,4 до 56,5 %), средств населения (до 13,2 % против 4,4 % в 1995 г.) и иностранных инвесторов (до 5,5 % против 4,3 % в 2000 г.).

В Беларуси сохраняется тенденция преимущественного инвестирования в объекты производственного назначения — 65 % и устойчивая тенденция роста инвестиций в негосударственный сектор экономики — до 50 % общего объема инвестиций в основной капитал.

Главными получателями остаются такие отрасли, как промышленность (30 %), жилищное строительство (17,3 %), транспорт (12,4 %) и сельское хозяйство (8,2 %). Улучшается технологическая структура инвестиций — при стабилизации доли прочих затрат и работ удельный вес инвестиций в оборудование, инструмент и инвентарь в 2004 г. повысился до 45 % против 38 % в 2000 г., доля строительно-монтажных работ соответственно снизилась с 50 до 43 %. В воспроизводственной структуре капитальных вложений доминируют расширение и реконструкция, модернизация производства.

Важной задачей повышения эффективности использования инвестиционного потенциала страны является мобилизация отечественных и активизация привлечения иностранных капиталов с целью обеспечения приоритетных направлений социально-экономического развития страны. Инвестиции все больше приобретают инновационную направленность. Особое внимание уделяется поиску новых форм и способов их привлечения, созданию стабильных правил экономической и инвестици-

онной деятельности, стимулированию предпринимательской инициативы.

С учетом высокого уровня износа активной части основных производственных фондов (в целом по стране 71 %, в промышленности — 77 %) главными направлениями инвестирования средств являются модернизация, обновление и реструктуризация отечественной промышленности, прежде всего экспортноориентированных предприятий, стимулирование исследований и разработок в области научно-технического прогресса и внедрение их результатов в производство, реализация мер Государственной программы возрождения и развития села.

Для сохранения и развития инвестиционного потенциала страны на уровне европейских стандартов требуется модернизация производственной базы строительного комплекса. Основными целями его развития на ближайший период являются:

- техническое перевооружение и модернизация действующих предприятий и более полное удовлетворение на этой основе потребностей населения и народного хозяйства в высокоэффективной строительной продукции;

- внедрение ресурсосберегающих технологий, выпуск новых видов строительных материалов, конструкций и изделий, отвечающих требованиям международных стандартов ИСО серий 9000, 14000;

- совершенствование проектирования, внедрение прогрессивных архитектурно-планировочно-конструктивных решений;

- совершенствование законодательной, нормативной и информационной баз, организационных структур управления строительным комплексом, адекватных рыночным условиям;

- эффективная реализация долгосрочных программ и инвестиционных проектов, обеспечивающих снижение себестоимости продукции и услуг;

- разработка новой государственной политики развития территорий и населенных пунктов с созданием рациональной модели расселения, инженерной и транспортной инфраструктур.

Для достижения поставленных целей необходимо обеспечить реализацию системы мероприятий, включающих:

- совершенствование внутриотраслевой структуры строительного комплекса на основе приоритетного развития экспортноориентированных и импортозамещающих производств, базирующихся на высоких и экологически чистых технологиях;

- создание новых архитектурно-планировочных систем зданий и сооружений, возведение жилых и административных зданий по современным эффективным проектам, обеспечиваю-

щим снижением уровня затрат на всех стадиях инвестиционно-строительного цикла;

- модернизацию технологий строительства и производства строительных материалов до уровня передовых европейских государств, постепенное поэтапное закрытие энергоемких и экологически вредных производств, требующих импорта дорогостоящего и экологически вредного сырья, и перепрофилирование их на выпуск новых видов продукции;

- расширение международного сотрудничества, прежде всего с Россией и другими странами СНГ, Евросоюза, направленного на привлечение иностранных инвестиций и кредитов в приоритетные подотрасли — цементную промышленность, промышленность стеновых и теплоизоляционных материалов;

- активизацию проведения подрядных торгов на строительство объектов за пределами Беларуси, поиск потенциальных потребителей строительных материалов и изделий;

- обеспечение развития территорий, моделей расселения, инженерно-транспортной инфраструктуры в соответствии с утвержденными генеральными планами.

Для повышения эффективности использования инвестиционного потенциала необходимо обеспечить выполнение мероприятий по оказанию государственной поддержки проектам создания (развития) приоритетных производств путем первоочередного их кредитования, предоставления государственных преференций и гарантий; создать условия в виде налоговых и других льгот для привлечения иностранных капиталов, прежде всего в приоритетные подотрасли — производство цемента, стеновых и теплоизоляционных материалов.

Реализация дорогостоящих инвестиционных проектов требует освоения новых форм инвестирования — концессий, проектного финансирования. С целью активизации инвестиционной деятельности предусматриваются дальнейшее совершенствование законодательной и нормативной баз, развитие свободных экономических зон, создание совместных и иностранных предприятий.

Все крупные инвестиционные проекты должны проходить экологическую экспертизу, а выбор оптимального проекта — осуществляться с учетом оценки возможного нанесения ущерба окружающей природной среде.

## 2.8. Внешнеэкономический потенциал

Внешнеэкономический потенциал — это совокупность всех ресурсов и условий осуществления внешнеэкономической деятельности государства. Он определяется наличием природных ресурсов, созданным производственным и научно-техническим потенциалом, инфраструктурой, социальной сферой, продукция и услуги которых экспортируются за пределы страны или продаются иностранным гражданам, фирмам и организациям, в том числе совместным предприятиям, без вывоза за границу.

Важнейшими экономическими показателями внешнеэкономического потенциала, являются: объем производства ВВП, в том числе на душу населения; удельный вес экспорта товаров и услуг в ВВП; доля экспорта промышленных товаров в общем объеме экспорта товаров; платежный баланс страны.

Для Республики Беларусь внешнеэкономический потенциал имеет особое значение, так как по мировым масштабам она является небольшим европейским государством с открытой экономикой, доля экспорта в которой составляет около 2/3 валового внутреннего продукта.

По территории (207,6 тыс. км<sup>2</sup>) Республика Беларусь находится на 6-м месте среди стран СНГ (после России, Казахстана, Украины, Узбекистана, Туркменистана) и 13-м — среди европейских государств, несколько уступая Великобритании и Румынии и более чем в 2,2 раза превосходя Португалию и Венгрию, почти в 5 раз — Нидерланды и Данию.

По объему производства ВВП (по паритету покупательной способности в долларах США) республике принадлежит 4-е место среди стран Содружества (после России, Украины и Казахстана) и 25-е — среди европейских государств.

Занимая в мире по территории 0,15 %, по численности населения 0,17 %, Беларусь производит значительные по удельному весу объемы отдельных видов промышленной и сельскохозяйственной продукции: тракторы — 8 %; минеральные удобрения — 3, в том числе калийные — 14; химические волокна и нити — 1,3; холодильники и морозильники — 1,2; масло животное — 0,9 %. Доля страны в мировом производстве важнейших видов сельскохозяйственной продукции составляет: льноволокно — 6,4 %; картофель — 2,8; молоко — 0,9; мясо в убойном весе — 0,3; сахарная свекла — 0,6 %.

По удельному весу экспорта товаров и услуг в ВВП Республика Беларусь находится на 1-м месте среди стран СНГ и значительно превосходит большинство государств Евросоюза, кроме

Бельгии, Ирландии, Словакии, Эстонии, Люксембурга и Мальты. В то же время по производству ВВП на душу населения (по паритету покупательной способности) она уступает Российской Федерации, Казахстану и всем европейским странам.

Роль и значение внешнеэкономического потенциала для развития национальной экономики определяются совокупностью факторов и условий. Для Беларуси это прежде всего:

- выгодное экономико-географическое положение;
- развитые система транспортных коммуникаций и производственная инфраструктура в целом;
- многоотраслевой промышленный комплекс;
- научный и инновационный потенциалы;
- достаточно мощная строительная база;
- значительные лесные и водные ресурсы, наличие важных полезных ископаемых (калийные и каменные соли, сырье для производства строительных материалов и др.);
- высокий общеобразовательный уровень населения и сложившаяся система подготовки специалистов;
- многовекторные внешнеэкономические связи, способствующие расширению внешних рынков.

Республика имеет благоприятное экономико-географическое положение, находясь в центре Европы на перекрестке важнейших торгово-коммуникационных систем. Трансъевропейские и международные транспортные магистрали дополняются национальными и региональными транспортными коммуникациями, связывающими между собой сеть городских и сельских поселений страны и обеспечивающими их внешнеэкономические связи.

Ведущую роль в реализации внешнеэкономического потенциала страны имеет железнодорожный транспорт. Благоприятные условия для перевозки грузов и пассажиров создает двухпутная электрифицированная железнодорожная линия Брест — Минск — граница России протяженностью 615 км. Она обеспечивает движение грузовых поездов со скоростью до 100 и пассажирских — до 160 км/ч.

Пограничная инфраструктура Белорусской железной дороги на западной границе усовершенствована с учетом того, что здесь стыкуются линии с различной шириной колеи. Комплекс транспортных услуг на пограничных переходах оснащен всем необходимым оборудованием. Основные терминалы по переработке контейнеров, тарно-штучных, навалочных, скоропортящихся и других грузов расположены в Брестском и Гродненском железнодорожных узлах. На белорусско-польской границе имеются резервы для увеличения объемов перевозок в 3—4 раза.

Белорусская железная дорога сотрудничает с железными дорогами России, Польши, Германии, Литвы в реализации ряда проектов по организации перевозок грузов специализированными контейнерами и грузовыми поездами, курсирующими по специально утвержденным графикам, со значительным сокращением сроков доставки. В 2005 г. организовано движение контейнерных поездов по маршруту Китай — Монголия — Россия — Беларусь — Польша — Германия.

Все возрастающую роль как в экспорте продукции, так и на европейском рынке транспортных услуг играет автомобильный транспорт. По территории республики проложены два трансъевропейских транспортных коридора (№ 2: Берлин — Нижний Новгород; № 9: Александруполис — Хельсинки) с ответвлением (№ 9В: Гомель — Минск — Вильнюс — Клайпеда — Калининград).

По Беларуси проходит водный путь международного значения Буг — Припять — Днепр — Черное море.

Особое значение во внешнеэкономической деятельности имеет трубопроводный транспорт, включающий газо- и нефтепроводы с ответвлениями, которые связывают Беларусь с Россией, Украиной, Литвой и Польшей, западноевропейскими государствами.

Для реализации внешнеэкономического потенциала необходимо более эффективно использовать возможности авиатранспорта. В стране функционируют семь аэропортов и один аэродром совместного базирования, имеющие статус международных: два в Минске и по одному в каждом из областных центров.

Национальная компания «Белавиа» с 1997 г. является членом Международной ассоциации авиаперевозчиков IATA. Она осуществляет почти 90 % всех пассажирских перевозок, выполняет регулярные рейсы более чем в 30 городов СНГ, а также полеты в Австрию, Великобританию, Германию, Египет, Израиль, Ирландию, Италию, Кипр, Латвию, Польшу, Турцию, Чехию, Швецию. «Белавиа» интегрирована в современную структуру европейских авиаперевозок и имеет специальные коммерческие соглашения с 48 авиакомпаниями мира. Компания «Трансавиаэкспорт» специализируется на перевозках грузов в страны Европы, Южной Америки, Юго-Восточной Азии и Ближнего Востока.

Основу внешнеэкономического потенциала Беларуси создает промышленность, и прежде всего те ее отрасли, продукция которых занимает наибольший удельный вес в экспорте товаров (табл. 2.17).



## Товарная структура экспорта Республики Беларусь\*

Товарная группа	Экспорт, млн дол. США			% к итогу		
	1995 г.	2000 г.	2004 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.
Машины, оборудование и транспортные средства	1468,7	1847,9	3192,9	30,6	25,2	23,2
Минеральные продукты	598,0	1482,1	3779,9	12,5	20,2	27,4
Продукция химической промышленности, каучук (включая химические волокна и нити)	1316,9	1454,1	2118,5	27,4	19,8	15,4
Черные, цветные металлы и изделия из них	295,3	530,3	1204,7	6,1	7,2	8,7
Продовольственные товары и сырье для их производства	317,6	503,3	1164,2	6,6	6,9	8,5
Текстиль и текстильные изделия	262,7	468,9	681,3	5,5	6,4	4,9
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	154,9	313,9	571,9	3,2	4,3	4,2
Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	55,2	47,8	99,4	1,1	0,7	0,7
Прочие товары	333,9	678,1	960,9	7,0	9,3	7,0
Всего	4803,2	7326,4	13773,7	100,0	100,0	100,0

\* Источник: Статистический ежегодник Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 581.

В товарной структуре экспорта Беларуси наиболее востребованной является продукция нефтеперерабатывающей, химической и нефтехимической промышленности, машины, оборудование и транспортные средства. Значителен удельный вес продукции черной металлургии, легкой, пищевой, лесной, дерево-

обрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, строительных материалов.

На долю продукции машиностроительного комплекса приходится около четверти всего белорусского экспорта. Внешнеэкономический потенциал в отрасли определяют крупнейшие предприятия по производству грузовых автомобилей, тракторов, металлообрабатывающих станков, сельскохозяйственных машин, холодильников и морозильников, велосипедов, мотоциклов и др. Отечественные предприятия обладают определенными конкурентными преимуществами, использование которых позволяет менять специализацию в международном разделении труда, повышая эффективность внешнеэкономической деятельности. Например, Минский тракторный завод десятилетиями выпускал в основном один тип колесного пропашного трактора в нескольких модификациях (известные марки МТЗ 50/52, МТЗ 80/82). В настоящее время количество моделей здесь исчисляется десятками.

Только за годы государственного суверенитета в Беларуси освоено производство автобусов, троллейбусов, трамваев, зерноуборочных комбайнов и других видов техники, имеющих спрос не только на внутреннем, но и на внешнем рынках.

Помимо производственных фондов республика в достаточной степени обеспечена квалифицированной рабочей силой, что повышает ее внешнеэкономический потенциал в конкурентной борьбе на мировых рынках.

В отдельных отраслях промышленного комплекса имеются уникальные передовые технологии, которые опираются на достижения отечественной фундаментальной и прикладной науки и воплощены в изделиях, по многим параметрам не уступающих лучшим зарубежным аналогам. К примеру, стабильным спросом на мировом рынке пользуются интегральные микросхемы (ИМС) и транзисторы производства НПО «Интеграл», которое на постсоветском пространстве является единственным производителем микросхем для телевизоров 6-го и 7-го поколений.

Республика Беларусь экспортирует свыше 90 % производимых в стране калийных удобрений, нефтепродуктов, металлокорда, металлообрабатывающих станков, газовых плит, велосипедов и тракторов (табл. 2.18). Она удерживает 7—8 % мирового рынка тракторов и 10—15 % рынка большегрузных самосвалов. Белорусский металлургический завод занимает 7 % рынка металлокорда в мире.

Группировка отдельных видов продукции промышленности  
Республики Беларусь

по удельному весу экспорта в общем объеме их производства в 2004 г.

Продукция	Удельный вес экспорта в общем объеме производства, %
Нефтепродукты, калийные удобрения, металлокорд, газовые плиты, металлообрабатывающие станки, мотоциклы, бытовые часы	Свыше 90
Тракторы, шины, морозильники и холодильники бытовые, древесноволокнистые плиты, велосипеды	81—90
Полированное стекло, химические волокна и нити, ковры и ковровые изделия	71—80
Грузовые автомобили, телевизоры, древесно-стружечные плиты, льноволокно, обувь	51—70

Созданные на базе Старобинского месторождения калийных солей четыре рудоуправления ПО «Беларуськалий» в Солигорске могут обеспечивать 14 % мирового производства калийных удобрений. Потребителями продукции являются более 50 государств мира.

Значительным внешнеторговым потенциалом располагают лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность, производство строительных материалов, легкая промышленность, а также агропромышленный комплекс.

В последние годы внешнеэкономический потенциал страны укрепляется за счет экспорта услуг, доля которых в общем объеме экспорта товаров и услуг увеличилась с 8,8 % в 1995 г. до 11,2 % в 2004 г.

Пользуясь своим географическим положением, Беларусь ежегодно получает солидные «дивиденды» от предоставления транспортных услуг, на долю которых приходится свыше половины экспорта всех видов услуг (табл. 2.19). При этом удельный вес транзита в совокупном объеме экспорта транспортных услуг составляет около 60 %. В совокупном объеме экспорта транспортных услуг страны 28 % приходится на долю железной дороги, более 25 % — автомобильного транспорта.

## Укрупненная структура экспорта услуг Республики Беларусь, %\*

Показатель	1995 г.	2000 г.	2004 г.
Экспорт услуг — всего	100,0	100,0	100,0
В том числе:			
транспортные услуги	61,8	57,5	60,5
деловые услуги	23,8	21,8	11,5
поездки	1,5	9,2	17,0
услуги связи	5,8	4,9	4,9
строительные услуги	5,0	4,1	3,5
государственные услуги	0,8	1,1	1,2
другие	1,3	1,4	1,4

\* И источник: Платежный баланс Республики Беларусь. Мн.: Нацбанк РБ, 1996—2005.

Существенно расширяется экспорт услуг по статье «поездки», которые в платежном балансе выделяются как расходы на деловые и личные поездки. Первые представляют собой расходы по служебным командировкам, поездкам обслуживающего персонала и расходы граждан, приехавших с целью временного трудоустройства. Вторые включают затраты на туристские, личные и транзитные поездки.

Ускоренными темпами развивается также экспорт компьютерных и информационных услуг, хотя их абсолютный объем невелик (0,9 % общего объема экспорта услуг). В экспорте услуг практически отсутствуют такие доходные за рубежом статьи, как аудит, консалтинг, лизинг, маркетинг, страхование и др. В целом услуги обеспечивают порядка 20 % поступлений выручки от белорусского экспорта в иностранной валюте, что способствует укреплению платежного баланса страны.

Внешнеэкономический потенциал не ограничивается оценкой возможностей экспорта товаров и услуг, а включает также валютно-финансовые и кредитные отношения, инвестиции, туристский обмен, международную миграцию населения и др. Концентрированное выражение все эти виды взаимосвязей находят в платежном балансе страны, который составляется Национальным банком Республики Беларусь по методологии Международного валютного фонда.

Платежный баланс представляет собой статистический отчет, в котором в систематизированном виде представлены данные о внешнеэкономических операциях, которые совершаются между резидентами и нерезидентами Республики Беларусь с

товарами, услугами, доходами, а также с финансовыми требованиями и обязательствами. Классификация платежного баланса предполагает выделение в его структуре двух основных разделов: счета текущих операций (текущий счет) и счета операций с капиталом и финансовых операций, которые представлены более мелкими стандартными компонентами.

*Счет текущих операций* охватывает любые операции с реальными ценностями (за исключением операций с финансовыми активами), совершаемые между резидентами и нерезидентами Республики Беларусь. В нем отражается информация об экспортно-импортных операциях с товарами, услугами, доходами и текущими трансфертами.

Доходы представлены двумя категориями: оплата труда работников и доходы от инвестиций. Первая категория состоит из заработной платы, выплачиваемой нашей экономикой рабочим — нерезидентам Республики Беларусь и получаемой работниками — резидентами Республики Беларусь из других экономик. Вторая — из поступлений от внешних финансовых активов, принадлежащих резидентам Республики Беларусь, и платежей по внешним обязательствам перед нерезидентами Республики Беларусь. Данная категория отражает доходы от прямых, портфельных и других инвестиций. В состав текущих трансфертов входят гуманитарная и техническая помощь, другие поступления на безвозмездной основе.

*Счет операций с капиталом* включает капитальные трансферты различных секторов с делением на трансферты, связанные с миграцией населения, прощением долгов и т.д.

В *финансовом счете* регистрируются операции с финансовыми активами и обязательствами, в результате которых происходит переход права собственности на внешние финансовые активы и обязательства страны. Активы включают операции, связанные с инвестициями резидентов Республики Беларусь за границу. В обязательствах отражаются изменения объемов инвестиций нерезидентов Республики Беларусь в экономику страны. На первом уровне классификации финансового счета операции объединяются в четыре функциональные категории: прямые инвестиции, портфельные инвестиции, другие инвестиции и резервные активы. Статья «Резервные активы», согласно методологии платежного баланса, охватывает операции по изменению высоколиквидных активов органов денежно-кредитного регулирования, которые в любой момент могут быть использованы для финансирования дефицита платежного баланса.

Составляются аналитическое и стандартное представления платежного баланса. Отличие между ними заключается в том, что в аналитическом представлении выводится сальдо, отражающее влияние всех операций платежного баланса на изменение официальных резервных активов страны. Аналитическое представление получают из стандартного представления путем выделения из финансового счета платежного баланса операций, связанных с данным изменением.

Статистические расхождения между кредитовыми и дебетовыми операциями платежного баланса указывают на неучтенный статистикой экспорт товаров и услуг или приток капитала в экономику. Платежный баланс Республики Беларусь представлен в табл. 2.20.

Таблица 2.20

Платежный баланс Республики Беларусь, млн дол. США\*

Статья	1995 г.	2000 г.	2004 г.
1	2	3	4
<b>Счет текущих операций</b>	-458,3	-338,4	-1042,9
<i>Товары и услуги, сальдо:</i>	-483,3	-446,4	-1353,1
экспорт	5269,1	7640,8	15666,4
импорт	-5752,4	-8087,2	-17019,5
<i>Товары, сальдо:</i>	-665,7	-884,1	-2065,7
экспорт (в ценах FOB)	4803,0	6640,5	13916,8
импорт (в ценах FOB)	-5468,7	-7524,6	-15982,5
<i>Услуги, сальдо:</i>	182,4	437,7	712,6
экспорт	466,1	1000,3	1749,6
импорт	-283,7	-562,6	-1037,0
<i>Доходы, сальдо</i>	-51,0	-46,7	25,5
<i>Текущие трансферты, сальдо</i>	76,0	154,7	284,7
<b>Счет операций с капиталом и финансовых операций</b>	571,9	159,9	992,1
<i>Счет операций с капиталом</i>	7,3	69,4	48,8
<i>Финансовый счет:</i>	546,6	90,5	943,3
прямые инвестиции	14,7	118,6	168,1
портфельные инвестиции	0	44,4	59,7
другие инвестиции:	549,9	-72,5	715,5
коммерческие (торговые) кредиты	-3,0	-69,7	402,8
средний и долгосрочный капитал	276,9	3,4	-103,2
краткосрочный капитал	276,0	-6,2	415,9

1	2	3	4
Статистические расхождения	173,1	254,1	306,6
Общий баланс	286,7	75,6	255,8
Финансирование	-286,7	-75,6	-255,8
Изменение резервных активов	-286,7	-75,6	-255,8

\* Источник: Платежный баланс Республики Беларусь. Мн.: Нацбанк РБ, 2005. С. 151—153.

Важную роль в развитии внешнеэкономического потенциала Беларуси имеют *свободные экономические зоны (СЭЗ)*. В настоящее время в мире функционирует более 4 тыс. СЭЗ различного типа и через них проходят до 30 % мирового товарооборота.

В республике создано шесть свободных экономических зон — «Брест», «Минск», «Гомель-Ратон», «Витебск», «Могилев», «Гродноинвест», в которых на 1 января 2005 г. зарегистрированы 284 предприятия-резидента (275 из них — действующие). Наибольшее число резидентов зарегистрировано в СЭЗ «Брест» — 100 (35,2 % общего числа резидентов) и «Минск» — 84 (29,6 %). Далее следуют СЭЗ «Гомель-Ратон» — 38 резидентов (13,4 %), «Витебск» — 26 (9,1 %), «Гродноинвест» — 23 (8,1 %) и «Могилев» — 13 резидентов (4,6 %).

Свободные экономические зоны позволяют активно формировать экономику открытого типа. В них возможно создание особо благоприятного режима для деятельности зарубежного капитала. За счет привлечения иностранных инвестиций и прогрессивных технологий, а также экспорта производимой продукции СЭЗ способствуют ускоренному развитию не только отдельных регионов, но и страны в целом.

По состоянию на 1 января 2005 г., резидентами СЭЗ накоплено 160,4 млн дол. иностранных инвестиций (без учета банков — резидентов СЭЗ), причем 32,1 % из них получено в виде взносов в уставный фонд. По объемам накопленных иностранных инвестиций зоны располагаются в следующем порядке: «Брест» — 50,9 млн дол., «Минск» — 50,2, «Гомель-Ратон» — 26,7, «Витебск» — 9,2, «Могилев» — 9,8, «Гродноинвест» — 3,6 млн дол.

Экспорт товаров резидентами СЭЗ в 2004 г. составил 485,5 млн дол., или 3,5 общего экспорта товаров из Беларуси. Среди экспортируемых СЭЗ товаров: мебель и части к ней (20,5 %), готовые или консервированные продукты из рыбы (9,1 %), колбасные и другие готовые и консервированные изде-

лия из мяса (9 %), закупочные и упаковочные принадлежности из недрагоценных металлов (4,6 %), холодильники, морозильники и холодильное оборудование (4,4 %), изделия для транспортировки и упаковки из пластмассы (2,5 %), шоколадные изделия (2,3 %), провода изолированные и кабели (2 %).

В целом же вклад свободных экономических зон во внешнеэкономический потенциал страны пока еще недостаточен. Для ускорения их развития необходимо увеличение выпуска конкурентоспособной продукции и усиление ориентации экспорта с ближнего на дальнейшее зарубежье.

Укрепление внешнеэкономического потенциала страны требует более активного привлечения иностранного капитала, создания совместных и иностранных предприятий, формирование благоприятного инвестиционного климата. Принятая в 2001 г. Национальная программа привлечения инвестиций в экономику Республики Беларусь на период до 2010 г. наряду с развитием собственного инвестиционного потенциала предусматривает дальнейшее совершенствование рамочных условий (финансовых, политических, организационных, управленческих, социальных), обеспечивающих максимальное привлечение иностранных инвестиций для технической и технологической модернизации экономики.

Наиболее перспективными отраслями для иностранного капитала являются электроника, автомобилестроение, нефтехимический комплекс, лесопереработка, производство товаров народного потребления и продуктов питания, переработка вторичного сырья, производство медицинского оборудования и др.

Приоритетными направлениями дальнейшего развития внешнеэкономического потенциала Республики Беларусь являются:

- структурная перестройка экономики и повышение конкурентоспособности отечественных товаров и услуг;
- ускоренное развитие экспортоориентированных производств;
- создание условий для закрепления белорусских товаропроизводителей на имеющихся рынках и освоения новых;
- развитие инфраструктуры экспорта, повышение конкурентоспособности транспортной системы Беларуси на международном рынке транспортно-экспедиционных услуг;
- обеспечение соответствия белорусской экспортной продукции международным стандартам путем создания на предприятиях системы управления качеством на базе международных стандартов;



- развитие признанных в мире систем сертификации и качества экспортной продукции, установление требований к ее потребительским и экологическим характеристикам, а также обеспечение безопасности применения, разработка государственных стандартов в области экологической сертификации продукции и производств на базе международных стандартов серии ИСО 14000;

- формирование эффективной инфраструктуры внешней торговли на основе развития дилерской сети и пунктов сервисного обслуживания предприятий-экспортеров;

- расширение экспорта национального капитала, корпоративных связей с ведущими мировыми фирмами, участия в реализации транснациональных проектов;

- совершенствование правовых условий, механизмов привлечения и эффективного использования иностранных и внутренних инвестиций для повышения конкурентоспособности внешнеэкономического потенциала;

- повышение роли регионов в развитии экспортного производства и прямого товарооборота с регионами развитых государств;

- расширение интеграции белорусских субъектов хозяйствования в сложившуюся мировую систему разделения труда путем создания совместных предприятий и производств.

Одним из важных направлений рационального использования внешнеэкономического потенциала Беларуси является расширение ассортимента и улучшение качества продукции, производимой из местного сырья.

Имеющийся производственный потенциал промышленности строительных материалов и конструкций позволяет не только полностью обеспечить внутренний спрос, но и поставлять за рубеж стекло, стеновые, кровельные, облицовочные материалы, линолеум. Кроме того, республика располагает потенциальными возможностями для выпуска продукции на базе запасов доломитов и облицовочного камня.

Агропромышленный комплекс имеет реальные возможности поэтапного увеличения экспорта своей продукции, производимой из местного сельскохозяйственного сырья. Этому способствуют сложившаяся специализация производства, экономические условия, а также сравнительно неплохое качество выпускаемой продукции. По расчетам, объемы экспорта продукции АПК в ближайшие пять-десять лет достигнут следующих уровней: молоко и молокопродукты в пересчете на молоко — до 1,5—2,0 млн т, мясо в убойном весе — 120—160 тыс. т, яйца —

650—750 млн шт., картофель — 1,0— 1,7 млн т, овощи — 75—80 тыс. т, льноволокно — 40—50 тыс. т. Возможно увеличение экспорта минеральной воды и пищевой соли, местные ресурсы для производства которых практически не ограничены.

Республика богата лесными ресурсами. В белорусских лесах имеется также запас дикорастущих ягод, орехов, лекарственного и технического сырья, ценной охотничьей фауны. Все эти лесные богатства являются объектом хозяйственной деятельности и служат важным источником получения разнообразной товарной продукции, значительная часть которой может экспортироваться.

Решающую роль в развитии внешнеэкономического потенциала страны должна сохранить промышленность за счет приоритетного развития наукоемких производств. Укрепление научно-производственного потенциала, переход на современные наукоемкие технологии позволят машиностроению значительно увеличить экспорт продукции и занять лидирующее положение среди производителей-экспортеров.

Социально-экономический, кадровый потенциал и географическое положение Республики Беларусь служат основой для интенсификации экспорта услуг как важного источника валютных поступлений, не требующего больших объемов инвестиций и времени. В структуре экспорта приоритет должен быть отдан транспортным, деловым, строительным услугам и услугам связи. Целесообразно расширение новых видов услуг, в том числе финансовых, страховых, компьютерных и информационных, таможенных, интеллектуальных, образовательных, платежно-лицензионных, эколого-санитарных, медико-биологических, консалтинговых, инжиниринговых и технических.

Укреплению внешнеэкономического потенциала и продвижению белорусских товаров и услуг на зарубежные рынки будет способствовать вступление Беларуси во Всемирную торговую организацию (ВТО). Это позволит развивать внешнеторговые отношения с другими странами на долговременной, стабильной основе, отстаивать и защищать национальные интересы в торгово-экономических отношениях с партнерами на общепринятых в мировой практике правовых положениях и сложившихся традициях.

## 2.9. Экологический потенциал

Важное значение в развитии национальной экономики имеет экологический потенциал, который характеризует возможность сохранения и функционирования природных систем, рационального использования всех компонентов биосферы в интересах человека. Экологический потенциал не может быть полностью оценен экономически, так как включает «невесомые полезности» природных условий. Однако в качестве экологического ограничения в развитии хозяйства он должен учитываться наравне с природно-ресурсным потенциалом при разработке народнохозяйственных программ и прогнозов. В свою очередь экологическое ограничение связано с фактически происходящим или предполагаемым неблагоприятным воздействием хозяйственных мероприятий на жизненную среду или технологические процессы в смежных отраслях экономики.

Географическое положение в центре Европы обеспечивает Беларуси особое место на континенте как стране, где высока доля сохранившихся сплошных массивов ненарушенных или слабонарушенных экосистем. К ним в первую очередь следует отнести лесные и болотные массивы, особо охраняемые природные территории, которые соединены экологическими коридорами и образуют национальную экологическую сеть.

Основными структурообразующими элементами национальной экологической сети являются наименее антропогенно трансформированные природные комплексы — ядра системы, характеризующиеся высокими показателями биологического и ландшафтного разнообразия. Часть из них имеют статус заповедников и национальных парков. Связующими звеньями экологической сети выступают русла миграции генофонда (экологические коридоры) — долины рек, леса (пущи), отдельные участки сельскохозяйственных угодий. По некоторым оценкам, сохранившиеся сплошные массивы слабонарушенных и ненарушенных экосистем составляют 53—55 % общей территории Беларуси. Экологический потенциал большей части страны позволяет развивать производство экологически чистой сельскохозяйственной, лесной и других видов продукции, расширять внутренний и международный экологический туризм, иные виды хозяйственной деятельности.

Существенным показателем эффективности функционирования экологического потенциала (национальной экологической сети) является экологическая емкость. Целесообразно использование двух ее показателей:

• первый — отношение экологически чистой продукции (прошедшей экологическую сертификацию) к общему объему данного вида продукции, или ВВП в целом. На макроуровне показателем экологической емкости ( $l_{эК}$ ) валового внутреннего продукта является удельный вес чистой продукции (товаров, услуг) ( $N$ ) в общем объеме ВВП

$$l_{эК} = N / \text{ВВП};$$

• второй — удельные величины загрязнений в расчете на единицу конечного результата (конечной продукции). В качестве загрязнений могут быть взяты различные загрязняющие вещества, газы, отходы. Измерение макроэкономических показателей производится в натурально-стоимостной форме и определяется как отношение объема выбросов (сбросов) загрязняющих веществ и отходов ( $Z$ ) на единицу ВВП; коэффициент удельных загрязнений ( $l_Z$ ) рассчитывается по формуле

$$l_Z = Z / \text{ВВП}.$$

На отраслевом уровне коэффициент удельных загрязнений определяется с использованием объема загрязнений в расчете на единицу использования природного ресурса, территории загрязнения, количества населения, конечной продукции.

В системе международных сравнений показателем, характеризующим экологический потенциал, является «объем выбросов вредных веществ в расчете на единицу ВВП». Этот агрегированный показатель должен включать выбросы вредных веществ в атмосферу, в водные объекты (при этом он может быть приведен к единой размерности при учете классов вредности), трансграничные переносы вредных веществ.

Вместе с тем при оценке экологического потенциала Беларуси необходимо учитывать все те экологические проблемы, которые накапливались в стране во второй половине XX в.

Наиболее серьезной экологической проблемой остается *радиоактивное загрязнение* в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Значительная часть территории республики площадью 4,8 млн га (23 % общей площади), на которой проживало 2,5 млн человек, загрязнена радионуклидами (в том числе цезием-137, плотность загрязнения — 1 Ки/км<sup>2</sup> и более). Площадь сельскохозяйственных земель с отмеченным уровнем содержания цезия составила 1,8 млн га, из них 265,4 тыс. га исключены из сельскохозяйственного оборота. Радиоактивными веществами загрязнено 1685 тыс. га лесов, или 21 % лесопокрываемой площади. К началу 2004 г. содержание цезия-137 в почве

уменьшилось примерно на одну четверть по причине его естественного распада. Кроме того, установлено снижение подвижности данного радионуклида вследствие его перехода в необменно-поглощенное состояние, что ограничило его доступность для растений в среднем в 10—12 раз. В результате из категории радиационно опасных исключено и вовлечено в сельскохозяйственный оборот 14,6 тыс. га земель.

Загрязнение стронцием-90 носит более локальный характер. Уровни содержания в почве этого радионуклида в пределах 0,15 Ки/км<sup>2</sup> и более выявлены на площади 2110 тыс. га, что составляет примерно 10 % общей территории страны. Максимальные уровни его содержания в почве отмечены в границах 30-километровой зоны ЧАЭС и достигают 48,6 Ки/км<sup>2</sup> в Хойникском районе Гомельской области. Земли, загрязненные стронцием-90, находятся в пределах зон загрязнения цезием-137.

Одной из важнейших проблем в контексте устойчивого развития экономики страны является *защита атмосферы, снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха* в крупных городах и промышленных центрах Беларуси.

Оценка интенсивности выбросов (отношение массы выбросов к стоимости ВВП), проведенная в начале 90-х гг. XX в., показала, что по сравнению с большинством индустриально развитых государств предприятия республики выбрасывали в атмосферу в 1,5—2,0 раза больше загрязняющих веществ (особенно SO<sub>2</sub>). Среди примерно 100 городов бывшего СССР с самым высоким уровнем загрязнения атмосферы и повышенной заболеваемостью населения (по данным 1988 г.) значились и белорусские города — Могилев (показатель ИЗА превышал 15 единиц), Гомель и Гродно. (ИЗА — комплексный индекс загрязнения атмосферы — считается высоким, если в среднем концентрации примесей в воздухе превышают 7 единиц.)

Динамика выбросов загрязняющих веществ в атмосферу за последнее десятилетие свидетельствует о ярко выраженной тенденции к снижению. Общий их объем сократился с 3403 тыс. т в 1990 г. до 1330 тыс. т в 2004 г., или в 2,6 раза (рис. 2.5). При этом меняется соотношение между выбросами от стационарных и передвижных источников. Если в начале 80-х гг. XX в. объемы выбросов распределялись между ними примерно поровну, то в 1990 г. на долю автотранспорта пришлось 65,5 %, стационарных источников — 34,5 %. В 2004 г. доля автотранспорта повысилась до 71 %, а стационарных источников снизилась до 29 %.

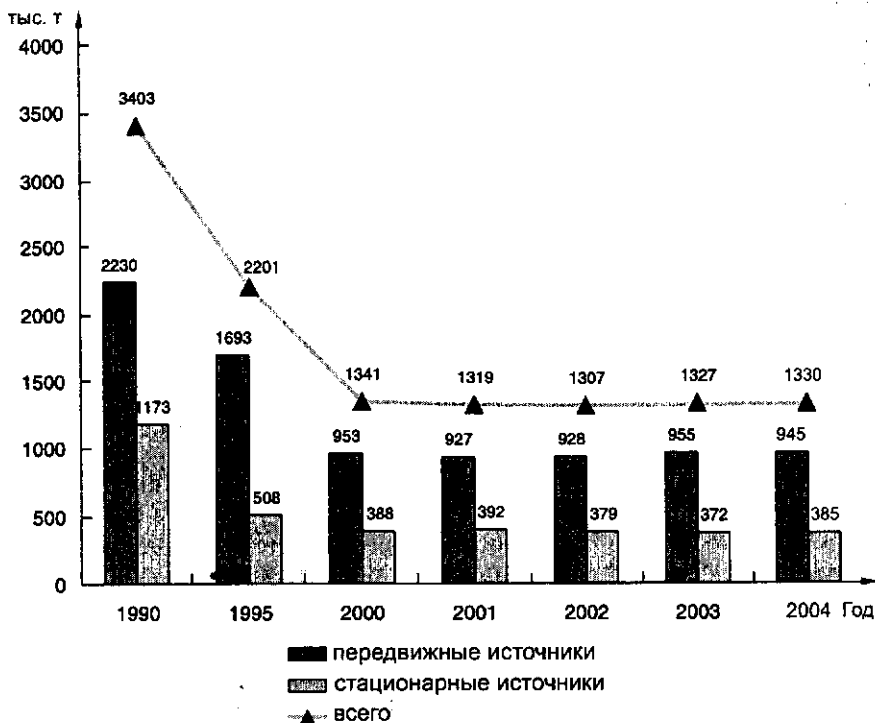


Рис. 2.5. Динамика выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух

Данная тенденция обусловлена прежде всего переводом энергетики с твердых и жидких видов топлива на природный газ, а также выполнением ряда природоохранных мероприятий: закрытием или реконструкцией устаревших производств, сопровождавшихся выбросами больших объемов загрязняющих веществ; созданием воздухоочистных устройств и др.

По объемам выбросов среди отраслей промышленности в начале XXI в. выделяются топливная — 31 % общего объема, электроэнергетика — 22, химическая и нефтехимическая — 10,4, машиностроение — 10,5, промышленность строительных материалов — 7,2, пищевая — 6,4 %. В составе выбросов преобладают сернистый ангидрид (25 %), окись углерода (22 %), окислы азота (18 %), твердые выбросы (10 %).

Постоянный мониторинг состояния атмосферного воздуха, проводимый в крупных и средних городах Беларуси, свидетельствует о существенном сокращении объемов выбросов стационарными источниками и, как следствие, соответствующем улучшении качества воздушной среды. Наибольшая кратность

снижения уровня этих выбросов за 1985—2003 гг. отмечается в Могилеве — в 12,5 раза, Бобруйске — 7,1, Светлогорске — 6,7, Витебске — 6,6, Мозыре — 6,6, Орше — 5,7, Полоцке — 5,2, Гродно — 4,9, Гомеле — 3,6, Новополоцке — 3,4, Минске — 3,2, Бресте — 3,0, Пинске — в 2,4 раза.

Несмотря на уменьшение объемов выбросов загрязняющих веществ, проблема качества атмосферного воздуха в белорусских городах сохраняется. При неблагоприятных метеоусловиях разовые концентрации основных и специфических примесей в большинстве промышленных центров нередко превышают стандарты качества в 2—4 раза.

Национальная политика Республики Беларусь в области управления качеством атмосферного воздуха основывается на принципах:

- установления предельных выбросов для каждого предприятия, города, района и области;
- установления норм выбросов для отдельных стационарных и передвижных источников с учетом технического прогресса;
- перевода стационарных и передвижных источников на менее опасные в экологическом отношении виды топлива;
- энергосбережения;
- учета критических нагрузок при планировании воздействий и воздухоохранной деятельности;
- соответствия принимаемых решений и предпринимаемых действий международным соглашениям и конвенциям.

Экологический потенциал страны в значительной мере зависит от *качества поверхностных и подземных вод*. Если по уровню водообеспеченности Беларусь находится в сравнительно благоприятных условиях, то проблема качества природных вод стоит весьма остро, несмотря на уменьшение объемов водотведения и проводимую реконструкцию очистных сооружений.

Качество природных вод определяется их химическим составом, формирование которого в настоящее время обусловлено как природными, так и техногенными факторами. Включение в состав природных вод не свойственных им веществ различного техногенного происхождения сопровождается загрязнением воды. Данный процесс обусловлен, как правило, сбросом сточных вод в речную сеть. Самым мощным источником загрязнения водных объектов в стране являются бытовые стоки, на которые приходится две третьих годового объема сточных вод (доля стоков производства составляет четвертую часть).

В результате проведения ряда водоохраных мероприятий и снижения потребности в воде на производстве годовой объем

сброса сточных вод в Беларуси в начале XXI в. значительно уменьшился: с 2151 млн м<sup>3</sup> в 1990 г. до 1252 млн м<sup>3</sup> в 2004 г. Из общего объема сточных вод, сбрасываемых в поверхностные водоемы (1147 млн м<sup>3</sup> в 2004 г.), около одной трети являются нормативно-чистыми (отводятся без очистки), три пятых — нормативно-очищенными и одна двадцатая часть — загрязненными.

Наибольшую нагрузку, связанную со сточными водами, испытывают реки: Свислочь ниже Минска, Неман ниже Гродно, Березина ниже Бобруйска, Днепр ниже Могилева и Речицы, Западная Двина ниже Новополоцка, Припять ниже Мозыря, Ясельда ниже Березы, Уза ниже Гомеля. В этих и других речных бассейнах не хватает водных ресурсов для разбавления сточных вод до нормативов водопользования.

Согласно данным мониторинга поверхностных вод, в последние годы большинство рек страны относятся к категории умеренно загрязненных (ИЗВ = 1 — 2,5). (ИЗВ — индекс загрязненности вод, которому соответствует 7 классов разной степени загрязненных вод.) В категорию загрязненных (ИЗВ = 2,5 — 4) попали участки р. Свислочь ниже Минска, близких к загрязненному — р. Припять ниже Пинска, р. Уза ниже Гомеля, а также Осиповичское водохранилище.

Улучшение состояния природных вод Беларуси требует совершенствования способов очистки сточных вод, создания водоохраных зон, принятия мер по предотвращению попадания в водоемы стоков животноводческих ферм и комплексов, сокращения объемов водоотведения путем внедрения оборотных систем водоснабжения, а также экономического стимулирования водоохраных мероприятий.

Устойчивость экологического потенциала страны во многом определяется мерами по *рациональному использованию земель* в сельскохозяйственном производстве и других отраслях экономики. К сожалению, использование земель зачастую сопровождается негативными последствиями, влекущими за собой разрушение, деградацию или загрязнение верхнего слоя почвенного покрова. На территории Беларуси деградация земель происходит вследствие водной и ветровой эрозии, горнопромышленной деятельности (добыча и переработка полезных ископаемых), мелиоративных работ, строительства (дорожного, промышленного, сооружения трубопроводов и др.).

По данным почвенных исследований, эродированные и эрозивно-опасные земли занимают площадь около 4,0 млн га (19 % территории страны). Водная и ветровая эрозия наносят существенный экологический и экономический ущерб. С целью



борьбы с эрозией земель осуществляется система противоэрозионных мероприятий агротехнического, лесо- и гидромелиоративного характера. Противоэрозионные мероприятия проведены на площади более 600 тыс. га, однако в последние годы их объемы резко сократились.

Одной из причин нынешней деградации земель является осуществление в 60—80-х гг. XX в. крупномасштабных осушительных мелиоративных работ. Общая площадь мелиорированных земель составляет более 3,4 млн га (16 % территории страны). При этом было осушено свыше 1 млн га болот, что вызвало ряд негативных экологических последствий (нарушение водного режима, ускоренная деградация почв, увеличение частоты засух и заморозков и др.). В настоящее время проводится реализация мероприятий, предусмотренных республиканской программой по сохранению и использованию мелиорированных земель. Основной объем работ приходится на Полесский регион, где мелиорированные земли имеют жизненно важное значение.

Значительную опасность для здоровья человека представляет загрязнение почвы тяжелыми металлами — железом, марганцем, цинком, медью, молибденом, известными в сельском хозяйстве под названием микроэлементов, необходимых растениям в малых количествах. При превышении допустимой концентрации они становятся токсичными для человека и животных.

Загрязнение земель, связанных с сельскохозяйственным производством, в условиях Беларуси проявляется в избыточном накоплении химических веществ в результате известкования кислых почв, внесения минеральных удобрений и пестицидов, а также чрезмерного полива сельскохозяйственных угодий стоками животноводческих комплексов. В целом по стране избыточное накопление биогенных элементов произошло на 6 % пахотных земель.

Необходима рациональная система применения минеральных и органических удобрений. При обоснованном определении видов, норм, сроков и способов их внесения существенно сокращаются потери питательных веществ, снижается вероятность их попадания из почвы в грунтовые воды и водоисточники, уменьшается накопление остаточных веществ в почве и растениях.

*Образование и накопление отходов* производства и потребления ведет к ослаблению экологического потенциала страны и представляет реальную угрозу здоровью людей. На территории Беларуси ежегодно образуется около 28 млн т таких отходов, из

которых утилизируется 13—15 %. Основная часть неиспользованных промышленных отходов (95,8 %) вывозится на полигоны и шлаконакопители предприятий, остальные — на полигоны твердых бытовых отходов (3,7 %) или остаются на территории предприятий (0,5 %).

При размещении отходов из экологических систем изымаются значительные территории. Общая площадь земель, занятых под полигонами для захоронения отходов, составляет почти 3 тыс. га, из которых 1,3 тыс. га приходится на солеотвалы и шламохранилища ПО «Беларуськалий». Количество всех отходов, накопившихся в ведомственных местах хранения и на территории предприятий, на конец 2004 г. составило 788 млн т и ежегодно увеличивается почти на 3 %. Сконцентрированные зачастую в необустроенных местах загрязняют воздух, почву, поверхностные и подземные воды.

Приоритетными направлениями государственной политики в области управления отходами являются: сокращение их объемов путем внедрения ресурсосберегающих и малоотходных технологий; повышение уровня их переработки; экологически безопасное размещение; организация в городах системы раздельного (селективного) сбора отходов.

Фактором, обуславливающим стабилизацию экологического потенциала страны, является *сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия*, которое включает не только совокупность форм жизни, но и сочетание биотических сообществ в наземных, почвенных, водных и других средах обитания. Республика Беларусь в 1992 г. подписала Конвенцию о биологическом разнообразии. Для исполнения принятых международных обязательств были разработаны Национальная стратегия и план действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия страны (1997 г.).

Биологическое разнообразие в Беларуси имеет большую национальную и международную значимость, определяемую географическим положением республики на стыке западноевропейской и восточноевропейской зон, наличием различных уникальных экосистем, в которых сохраняется ценнейший генетический фонд. Растительный мир включает до 11,5 тыс. видов, среди них около 1700 видов высших сосудистых растений, более 450 — мохообразных, 460 — лишайников, 2200 видов, разновидностей и форм водорослей; насчитывается также свыше 700 видов грибов. Многие виды в составе местной флоры перспективны в хозяйственном использовании и составляют часть природных ресурсов. Наибольшее значение имеют лекарственные и эфиромасличные,

пищевые (ягодные, плодовые), технические и декоративные, а также кормовые растения.

Показателем биологического разнообразия животного мира служит наличие в его составе 457 видов позвоночных, в том числе 73 видов млекопитающих, и более 20 тыс. видов беспозвоночных. К охотничье-промысловым животным отнесены 22 вида млекопитающих, 31 вид птиц, свыше 10 видов промысловых рыб, виноградная улитка. Из млекопитающих наибольшее ресурсное значение имеют лось, кабан, заяц (русак и беляк), бобр, белка, волк и лисица.

В сохранении биологического разнообразия главенствующая роль принадлежит *особо охраняемым природным территориям*. Прежде всего это участки земли и части водного пространства, в том числе природные комплексы, которые имеют важное экологическое, научное, культурное, эстетическое, историческое значение и в отношении которых установлен особый режим охраны и использования. Согласно национальному законодательству, к таковым относятся государственные заповедники, национальные парки, заказники, памятники природы. Данные территории образуют единую систему, в которую включены соединяющие их природно-миграционные коридоры, а также водоохранные зоны вдоль рек и озер, санитарно-охраняемые зоны вокруг крупных городов. Это своего рода природный каркас экологической охраны и стабильности биологического разнообразия.

Кроме того, к особо охраняемым объектам относятся памятники садово-паркового искусства, ботанические реликвии, геологические памятники природы, ценные насаждения, редкие и вековые деревья, а также отдельные виды животных и растений, занесенные в Красную книгу Республики Беларусь. Объекты природно-заповедного фонда страны в целом занимают площадь более 1,6 млн га (7,8 % общей ее территории). Прогнозируется их дальнейшее развитие с целью выполнения ряда международных конвенций, создания оптимального территориального соотношения между нарушенными и естественными ландшафтами, обеспечения гарантированных условий для сохранения генофонда растений и животных, расширения зон рекреации для населения. Планируется создание новых государственных заповедников, национальных парков, заказников. В итоге природно-заповедный фонд Беларуси к 2020 г. увеличится до 9,0—10,0 % ее территории.

Сохранение и стабилизация экологического потенциала теснейшим образом связаны с реализацией идеи устойчивого разви-

тия, которое предполагает эволюцию экономики, решение социальных проблем, сохранение высокого качества окружающей среды, обеспечение международной безопасности. Это глобальная стратегия, поэтому успех ее реализации определяется не отдельной страной, а планетой в целом. Однако каждая страна должна определить свою национальную стратегию участия в движении к общечеловеческой цели.

Концепция устойчивого развития была принята в качестве официальной позиции ООН (Рио-де-Жанейро, 1992 г.) на основе общего согласия, достигнутого главами государств и представителями правительств 179 стран. В Повестке дня на XXI век — программе всемирного сотрудничества, направленной на гармоничное достижение таких взаимосвязанных целей, как высокое качество окружающей среды и создание здоровой экономики для всех народов мира, даны рекомендации и сформулированы принципы разработки и реализации стратегий развития мирового сообщества и национальных стратегий устойчивого развития отдельных стран.

В настоящее время принята Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года. Важнейшими принципами экологической политики определены:

- поддержка целостности экологических систем посредством эффективного управления экологическим потенциалом страны;
- снижение давления на окружающую среду со стороны экономики (в процессе ее роста);
- защита окружающей среды как неотъемлемой части процесса развития;
- социальное и экологическое взаимодействие для повышения качества жизни;
- расширение сотрудничества с другими государствами с учетом глобальной экологической взаимозависимости.

### **Основные термины и понятия**

Совокупный экономический потенциал страны.

Природно-ресурсный и экологический потенциалы.

Научный, научно-технический, инновационный потенциалы.

Национальная инновационная система.

Информационно-технологический потенциал.

Рынок информационных продуктов и услуг.

Производственный потенциал.  
Основные средства (основной капитал, основные фонды).  
Инвестиционный потенциал.  
Внешнеэкономический потенциал.  
Свободные экономические зоны.

### **Вопросы для самопроверки**

1. Какие составляющие определяют понятие совокупного экономического потенциала?
2. Какие основные показатели используются для оценки потенциала?
3. Каковы основные причины снижения отдельных потенциалов в 1991—2004 гг.?
4. Проанализируйте динамику основных фондов (основных средств, основного капитала) по отраслям национальной экономики.
5. Какие положительные изменения происходят в структуре капитальных вложений страны за последние годы?
6. Как изменилась структура экспорта Беларуси за последние годы?
7. Составьте прогноз количественных и качественных преобразований отдельных потенциалов Республики Беларусь.

# **3 ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ**

---

## **3.1. Экономический рост как категория национальной хозяйственной системы**

Общество не может перестать производить блага и услуги, потому что не может прекратить их потребление. Поэтому функционирование национальной экономики должно быть непрерывным. Процесс производства, рассматриваемый как непрерывный процесс, возобновляемый на определенном уровне, и есть воспроизводство.

Основными элементами процесса воспроизводства выступают:

- воспроизводство материальных благ;
- воспроизводство основных факторов производства, включая рабочую силу и капитал;
- воспроизводство среды обитания человека;
- воспроизводство производственных отношений, связанных с выпуском благ и услуг.

По сравнению с производством воспроизводственные процессы включают условия возобновления производства, обмен, распределение и потребление общественного продукта.

Национальная экономика ориентируется на производство определенных объемов благ и услуг при их соответствующей структуре. В зависимости от изменения этих объемов различают следующие виды воспроизводства:

- убывающее — наблюдается снижение объемов выпуска вследствие стихийных бедствий, войн или экономических кризисов;

- простое — объемы производства и качество продукции остаются неизменными в любом последующем периоде;

- расширенное — выпуск продукции, измеряемый темпами роста или прироста, а также качество продукции возрастают.

Решающее влияние на темпы роста и качество продукции оказывают следующие факторы: количество и качество природных и трудовых ресурсов, размеры основного капитала, научно-технический прогресс и совокупный спрос общества. Все факторы взаимосвязаны. С одной стороны, динамичные темпы экономического роста возможны при наличии и эффективном использовании производственных ресурсов и достижений научно-технического прогресса, дефицит ресурсов сдерживает экономический рост. С другой стороны, страна может располагать богатейшими природными ресурсами, но не иметь средств для их освоения. В этом случае важнейшими факторами экономического роста становятся внешнеэкономическая политика и привлечение иностранных инвестиций и кредитов.

Объективными факторами, сдерживающими экономический рост в Беларуси, являются ограниченность собственной сырьевой и топливно-энергетической базы, высокая ресурсоемкость экономики, ее сильная зависимость от поставок сырья, материалов, топлива, комплектующих изделий из России и других стран СНГ, а также неразвитость рыночной инфраструктуры. Это определяет необходимость проведения структурных преобразований, определения и реализации новых приоритетов, ускорения НТП, привлечения инвестиций в экономику страны.

Темпы и качество экономического роста непосредственно зависят от его типа — экстенсивного или интенсивного. *Экстенсивный тип* роста основан на вовлечении в производство дополнительных ресурсов при сохраняющемся уровне технологии и качестве самих ресурсов. *Интенсивный тип* — рост производства на базе использования новых технологий, улучшения качества ресурсов, совершенствования организации производства и труда, повышения квалификации работающих. Преобладание того или иного типа обуславливается различной комбинацией факторов производства. Долю интенсивных факторов и соответственно тип экономического роста можно рассчитать по формуле

$$K_{и} = 1 - \frac{I_{пр} - 1}{I_{ВВП} - 1},$$

где  $K_{и}$  — коэффициент интенсификации;  $I_{пр}$  — индекс роста потребленных ресурсов, приведенных к единой размерности;  $I_{ВВП}$  — индекс роста валового внутреннего продукта.

В конечном счете значимость экономического роста определяется тем, что развивающаяся экономика обладает большей способностью удовлетворять возрастающие потребности и решать социально-экономические и экологические проблемы страны.

Специфическими особенностями обладают и основные составляющие процесса воспроизводства. Так, воспроизводство рабочей силы в узком смысле означает восстановление способности к труду конкретных работников, в широком — смену поколений работников, появление новой рабочей силы, обладающей всеми необходимыми профессиональными качествами, а при расширенном воспроизводстве — и дополнительный ее контингент с более высоким уровнем профессиональной подготовки. Аналогичные требования предъявляются и к средствам производства — нужно восстановить запасы предметов труда, заменить или модернизировать изношенные машины, здания и сооружения, приобрести новые, более производительные. При этом важно обеспечить их оптимальные соотношения.

Специфические задачи связаны с воспроизводством среды обитания человека. При росте объемов производства благ и услуг необходимо обеспечить рациональное неистощительное использование невозобновляемых природных ресурсов, восстановление, а нередко и увеличение объемов возобновляемых компонентов, сохранение окружающей среды для нынешнего и будущих поколений.

Воспроизводство производственных, или экономических, отношений означает сохранение или усовершенствование правовых институтов, социально-экономических и экологических механизмов, стимулирующих непрерывный процесс расширенного воспроизводства.

В процессе воспроизводства каждая часть валового выпуска благ и услуг выполняет определенную функцию. Самая значительная часть — промежуточное потребление (фонд возмещения) — обеспечивает повторение производства, возмещая израсходованные средства производства. По натуральному составу они представлены средствами и предметами труда. Другая используемая часть (валовой внутренний продукт) включает расходы на конечное потребление домашних хозяйств, государственных учреждений, некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства, валовое накопление основного капитала и изменение запасов материальных оборотных средств (с целью расширения производства), чистый экспорт товаров и услуг (сальдо экспорта-импорта). Валовое накопле-



ние по натурально-вещественному составу состоит из дополнительных средств производства (инвестиционные товары) и предметов потребления, направляемых на содержание дополнительно привлекаемых работников.

Каждый тип воспроизводства характеризуется своими пропорциями в распределении валового выпуска благ и услуг, которые впервые нашли отражение в «Экономической таблице» Ф. Кене, в трудах К. Маркса и других теоретиков. Здесь отмечается, что экономический рост согласуется с понятием расширенного воспроизводства. Однако необходимо различать понятия «экономический рост» и «экономическое развитие», которые часто используются как синонимы. Экономический рост можно определить как процесс, характеризующийся увеличением массы создаваемых благ и услуг в соответствии с объемами и структурой складывающихся личных и общественных потребностей. Он сопровождается расширением потребления ресурсов всех видов и выражается в приростных величинах (продукции, доходов, выработки и др.). Такая модель экономического роста сегодня признается исчерпавшей себя, так как наносит огромный ущерб природной среде, ведет к резкой дифференциации уровня жизни населения различных стран. Конечной целью развития должен стать не экономический рост сам по себе, темпы и размеры накопления, а человек, обеспечение его рациональных материальных и духовных потребностей; в качестве основного агрегированного индикатора должно выступать увеличение реального валового национального (или валового внутреннего) продукта за определенный отрезок времени, в том числе на душу населения.

Сегодня в мировом сообществе объективно востребован переход к модели устойчивого экономического развития как новой глобальной стратегии, обеспечивающей выживание человечества. Это нашло отражение в таких разработанных по инициативе ООН и одобренных мировым сообществом документах, как Повестка дня на XXI век (Рио-де-Жанейро, 1992 г.), Декларация тысячелетия (Организация Объединенных Наций, 2000 г.), Йоханнесбургская декларация по устойчивому развитию и План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбург, 2002 г.). Данные документы призывают правительства всех стран мира осуществить переход к модели устойчивого развития своих национальных экономик. Устойчивость предполагает непрерывно поддерживаемое развитие социальной, экономической и экологической сфер в их рациональном взаимодействии, кото-

рое способно «обеспечить потребности настоящих и не ставит под угрозу возможности будущих поколений удовлетворять свои потребности»<sup>1</sup>.

Таким образом, понятие «экономический рост» дополняется новым, более совершенным понятием «устойчивое экономическое развитие», предусматривающим необходимость рационального сочетания направлений развития всех сфер деятельности человека — социальной, экономической и экологической — и учета их долговременных последствий.

### 3.2. Факторы экономического роста

При классификации источников экономического роста используются различные признаки, но во всех классификациях выделяются внутренние и внешние факторы в качестве основных причин или движущих сил экономического развития. К *внутренним факторам* относятся:

- человеческий капитал, развитие и приумножение которого является главной целью и основным средством достижения устойчивого экономического роста;
- природно-ресурсный фактор, определяющий обеспеченность народного хозяйства минерально-сырьевыми, топливно-энергетическими, земельными, лесными, водными и другими видами ресурсов;
- инновационный (научно-технический прогресс и сфера его реализации) и производственный потенциалы, обосновывающие возможности модернизации экономики на новой технико-технологической базе, расширения экспорта, перехода к новому постиндустриальному обществу;
- инвестиции — основной ресурс, без постоянного и возрастающего притока которого невозможно создать не только расширенное, но и простое воспроизводство;
- емкость внутреннего и внешних рынков сбыта продукции, определяемая размером платежеспособного спроса и уровнем конкурентоспособности производимой продукции;
- институциональная среда — система государственных и негосударственных социальных, финансовых, экономических и экологических институтов, осуществляющих регулирование экономического роста.

---

<sup>1</sup> Повестка дня на XXI век // Материалы конф. ООН по окружающей среде и развитию. Рио-де-Жанейро, 1992; Итоговые документы Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию. Йоханнесбург, 2002.

*Внешние факторы* экономического роста включают:

- международное разделение труда, процессы глобализации, которые, с одной стороны, формируют определенный профиль национальной экономики, вызывая межгосударственные миграционные потоки рабочей силы, подавляя экономический рост в отдельных отраслях национальной экономики в случае экспансии (ввоза) в страну дешевой продукции, средств массовой культуры и искусства, а с другой — стимулируют экономический рост благодаря привлечению современных технологий, зарубежных инвестиций и кредитов;

- политические факторы — организация политико-экономических союзов, блоков различных стран, действия которых могут затормозить или ускорить экономический рост в той или иной стране — введение эмбарго на поставку определенных видов продукции, предоставление или непредоставление режима наибольшего благоприятствования, принятие или непринятие страны в тот или иной торгово-политический союз (например, ЕС, ВТО), объявление торговой войны и др.

Обоснование траектории устойчивого экономического роста должно базироваться на комплексной оценке всех факторов, однако при этом необходимо учитывать изменение роли важнейших из них в условиях перехода к новому технологическому укладу. Прежде всего следует указать на снижение значения для экономического роста фактора *природных ресурсов*. Как свидетельствует мировой опыт, богатые природными ресурсами страны, как правило, не достигают высокого уровня социально-экономического развития. Они начинают либо торговать природными ресурсами, превращаясь в сырьевую базу экономически развитых государств, либо применять устаревшие материалоемкие технологии, постепенно отставая в техническом развитии. В то же время страны, не обеспеченные природными ресурсами, вынуждены разрабатывать ресурсосберегающие технологии, создавать наукоемкие производства и передовые отрасли обрабатывающей промышленности, обеспечивая высокий уровень социально-экономического развития (Япония, Швейцария, Германия).

Экономическая теория объясняет данный факт тем, что применение все новых дополнительных ресурсов приводит к их удорожанию и росту издержек (усложнение условий добычи, необходимость освоения новых труднодоступных регионов залегания запасов, затраты на обустройство территории), делая невыгодным расширение производства. Кроме того, увеличению объемов потребления ресурсов противостоит закон убыва-

ющей отдачи факторов производства: при росте фактора его предельная производительность падает.

Излишек свободных ресурсов может даже отрицательно повлиять на экономический рост. Например, вовлечение дополнительных трудовых ресурсов в экономику слаборазвитых стран требует значительного повышения затрат на социальные программы. В свою очередь излишек капитала в форме избыточных производственных мощностей стимулирует инфляцию издержек производства, снижение доходов и замедление темпов экономического развития. Таким образом, для экономического роста необходимо не просто наличие ресурсов, а достижение их рациональной комбинации с эффективными методами использования.

В настоящее время основу быстрого экономического развития составляют человеческий капитал в форме знаний, высококвалифицированных кадров, инновации, инвестиции, интеграция в международное разделение труда.

*Человеческий капитал* — это не просто совокупность физических и духовных ценностей, знаний, навыков, способностей, уровня образования, которыми обладает человек, но и их накопленные запасы. Целесообразно используемые в той или иной сфере, эти составляющие человеческого капитала способствуют научно-техническому и социальному прогрессу, устойчивому экономическому развитию. Человеческий капитал является одним из главных факторов, обеспечивающих переход к V и VI технологическим укладам, формирующим новое постиндустриальное общество.

*Инновационная и инвестиционная деятельность* — важнейшие движущие силы структурной перестройки и источники нового качества экономического роста. Инновационная деятельность на современном этапе характеризуется следующими основными чертами:

- появлением принципиально новых достижений науки и техники (информатики, нано- и биотехнологий, геной инженерии и др.);

- интеграцией науки и производства, созданием новых организационных структур (технополисов, инкубаторов, научно-технических центров, межотраслевых школ), высокоэффективных инновационных механизмов;

- формированием работника нового типа — профессионально образованного, культурного, дисциплинированного и способного использовать сложные технико-информационные системы;

- высокой универсальностью научных идей, которые охватывают все стороны функционирования национальной эконо-

мики; системностью и комплексностью инноваций, возможностью оценки социально-экономических и экологических последствий их применения;

- разработкой ресурсосберегающих, малоотходных технологий и техники, новых предметов труда с заранее заданными свойствами; появлением новых источников энергии; созданием новых форм организации труда и производства, корпоративных систем управления.

Основными слагаемыми нового качества экономического роста в Республике Беларусь выступают:

- ориентация национальной экономики на высокие конечные результаты, соответствие объемов и структуры ВВП общественным потребностям;

- придание особого значения повышению качества и конкурентоспособности продукции, производительности труда, уровня обновления выпускаемой продукции;

- ускорение инновационного процесса, кардинальное возрастание роли ресурсосбережения, доминирование фондосберегающих форм интенсификации производства;

- усиление социальной ориентации — всестороннее развитие рабочей силы, обеспечение направленности производства на удовлетворение потребностей человека, ускорение темпов производства потребительских товаров и сферы услуг, создание безопасных условий труда, улучшение среды обитания человека;

- формирование единой социально-экологической и экономической системы воспроизводства; учет текущих и отдаленных последствий реализуемых инноваций, производственно-экономических и социально-экологических проектов; создание рациональной экономики природопользования;

- усиление открытости национальной экономики, последовательное вовлечение ее в мирохозяйственные связи, более полное использование преимуществ международного разделения труда, глобализация экономики.

Механизм обеспечения устойчивого экономического роста включает законодательно-нормативную базу, нормативные акты министерств и других республиканских органов государственного управления, иных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, макроэкономические, отраслевые и региональные регуляторы устойчивого развития.

### 3.3. Индикаторы и динамика устойчивого экономического развития

Комплексный подход к проблемам экономического роста предполагает изучение с использованием системы показателей социальной, экономической и экологической сфер — основных звеньев устойчивого развития национальной экономики. Показатели должны отражать функционирование экономики в режиме расширенного воспроизводства, устойчивость финансовой системы, совершенствование структуры экономики и внешнеэкономических связей, развитие научно-производственного, инновационного и инвестиционного потенциалов, создание экономических, правовых и других условий для повышения уровня жизни населения.

Из множества параметров, характеризующих социально-экономическое развитие страны, в качестве индикаторов устойчивого развития выбираются главные, которые отражают сущность процесса и без которых невозможно представить экономическую структуру как целостную систему. Их сравнение в динамике за ряд лет с научно обоснованными нормативами или аналогичными показателями экономически развитых государств характеризует степень приближения социально-экономических процессов к устойчивой динамике и уровню мировых стандартов.

В настоящее время разработка индикаторов устойчивого развития осуществляется различными международными организациями, однако она еще далека от завершения. В зависимости от объекта индикаторы могут различаться на глобальном, национальном, региональном, локальном, отраслевом уровнях и на уровне предприятий и населенных пунктов.

Рассматриваемые ниже индикаторы разработаны на национальном уровне для Республики Беларусь и включают индикаторы устойчивого развития, рекомендуемые Повесткой дня на XXI век, принятой Конференцией ООН по окружающей среде и развитию; комплексные показатели устойчивого развития, предложенные Евростатом<sup>1</sup>; отдельные индикаторы, предусмотренные стратегией устойчивого развития Российской Федерации<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Indicators of Sustainable Development. European Commission, Eurostat, 1997.

<sup>2</sup> Стратегия и проблемы устойчивого развития России в XXI веке. М.: Экономика, 2002.

В основу разработки индикаторов положены следующие принципы:

- отображение системой индикаторов верхнего уровня дерева целей устойчивого развития;
- иерархичность (соподчиненность) построения системы индикаторов;
- согласованность ключевых индикаторов с международными индикаторами устойчивого развития;
- соответствие выбранных индикаторов системе сбора и обработки информации, используемой в государственной статистической отчетности;
- включение в систему прежде всего индикаторов на макро- и мезоуровнях;
- введение относительно небольшого, но достаточного для комплексной характеристики основных процессов и мониторинга устойчивого развития, количества индикаторов.

Система индикаторов включает общесистемные индикаторы и индикаторы, отражающие закономерности и процессы устойчивого развития социальной, экономической и экологической сфер — основных звеньев системы «человек — экономика — окружающая среда».

Общесистемные индикаторы характеризуют процессы устойчивого развития всех сфер в целом, в их взаимосвязи и взаимообусловленности. Они количественно измеримы и сопоставимы в динамике, обеспечивают возможность сравнения с аналогичными процессами в других странах.

В качестве общесистемных индикаторов приняты:

- интегральный показатель устойчивого развития, базирующийся на индексе развития человеческого потенциала (ИРЧП);
- производство валового внутреннего продукта на душу населения;
- уровень антропогенной нагрузки на окружающую среду.

Индекс развития человеческого потенциала по методике ООН рассчитывается на основе трех показателей: долголетия, определяемого как продолжительность предстоящей жизни при рождении; достигнутого уровня образования, представляющего совокупный индекс грамотности среди взрослого населения (вес  $2/3$ ) и совокупную долю учащихся начальных, средних и высших учебных заведений (вес  $1/3$ ); уровня жизни, измеряемого на базе реального ВВП на душу населения (в долларах США по паритету покупательной способности). Таким образом, ИРЧП интегрирует, на национальном уровне основные процессы устойчивого развития лишь в социальной (продолжительность жизни, уровень образования) и экономической сферах

(ВВП на душу населения) и недостаточно отражает их в экологической сфере. В связи с этим для определения *интегрального показателя устойчивого развития* в расчет ИРЧП введен индекс, характеризующий состояние окружающей среды, — «объемы выбросов вредных веществ в расчете на единицу ВВП». Этот агрегированный показатель может включать выбросы вредных веществ в атмосферу, в водный бассейн, может быть приведен к единой размерности при определении классов вредности, учитывать трансграничные переносы вредных веществ. Он отражает степень непосредственного воздействия на здоровье человека, животный и растительный миры (сохранение биоразнообразия) и другие процессы, а также характеризует уровень использования технологий и эффективность реализации экологозащитных мер.

Расчет индекса экологического состояния ( $I_{\text{экол}}$ ) производится как и по другим составляющим ИРЧП по формуле

$$I_{\text{экол}} = \frac{\text{Фактическое значение } X - \text{Минимальное значение } X}{\text{Максимальное значение } X - \text{Минимальное значение } X}$$

Поскольку показатель «объемы выбросов вредных веществ в расчете на единицу ВВП» по отношению к ИРЧП имеет обратно пропорциональную зависимость (чем меньше объем выбросов на единицу ВВП, тем значение показателя должно быть больше), числитель и знаменатель в формуле следует поменять местами и вести расчет по объему ВВП (в долларах США) в расчете на 1 кг выбросов вредных веществ.

Для условий Республики Беларусь в 2000 г.  $I_{\text{экол}}$  составил 0,224:

$$\frac{1,279 - 0,478}{4,05 - 0,478} = \frac{0,801}{3,572} = 0,224,$$

где 1,279 — объем ВВП на 1 кг выбросов вредных веществ в Республике Беларусь; 0,478 — его минимальное значение (Объединенные Арабские Эмираты, где самый высокий показатель выбросов вредных веществ — 37,5 т на одного жителя); 4,05 — максимальное значение показателя (страны с наименьшим объемом выбросов вредных веществ — 0,3 т на одного жителя).

Полученные значения индексов продолжительности жизни, уровня образования, скорректированного ВВП на душу населения и экологического состояния суммируются и сумма делится на 4 (с учетом равнозначности социальной, экономической и экологической сфер их значения должны быть одинаковыми).

*Валовой внутренний продукт на душу населения* отражает уровень социально-экономического развития страны, рассчитывается в национальной валюте и в долларах США по паритету покупательной способности для сравнения с другими государствами.



*Уровень антропогенной нагрузки* характеризует воздействие хозяйственной деятельности человека на экосистему и рассчитывается как частное от деления объемов потребления всех видов топливно-энергетических ресурсов (в тоннах условного топлива) на 1 км<sup>2</sup> территории.

На более низком уровне общесистемные индикаторы дополняются, раскрываются индикаторами, характеризующими развитие основных компонентов системы устойчивого развития.

Развитие *социальной сферы* характеризуют следующие индикаторы (в скобках указаны их пороговые значения или уровень экономически развитых государств<sup>1</sup>):

<i>образование</i>	индекс уровня образования (0,99); удельный вес расходов консолидированного бюджета на образование, % к ВВП (5—6);
<i>здоровье</i>	ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет (более 75); доля населения, систематически занимающегося физкультурой или спортом, % к численности населения (более 50); удельный вес расходов консолидированного бюджета на здравоохранение, % к ВВП (6—8);
<i>культура</i>	удельный вес расходов консолидированного бюджета на развитие культуры, % к ВВП (1,0—1,5);
<i>условия жизни и структура населения</i>	среднегодовой темп прироста населения, % (0,5—1,0), в том числе естественный прирост, ‰ (2—3); уровень чистой миграции, число лиц на 1000 населения; распределение населения по возрастным группам: моложе трудоспособного возраста (20 %), трудоспособного (64 %), старше трудоспособного (16 %); средняя обеспеченность населения общей площадью жилых домов, м <sup>2</sup> /чел. (40—70);
<i>уровень жизни</i>	ВВП на душу населения, тыс. дол. США (по ППС) (25—30);

<sup>1</sup> Составлено по: Доклад о развитии человека за 2003 г.: ПРООН. Мн.: Юнипак, 2003; Национальная безопасность Республики Беларусь. Мн.: Право и экономика, 2003.

прирост реальных денежных доходов населения, % (2—4);  
дифференциация доходов населения (децильная), (1:10);  
отношение среднего размера пенсии по возрасту и средней заработной платы, % (65);  
доля населения за чертой малообеспеченности, % (10);  
уровень безработицы, % к численности экономически активного населения (10);  
удельный вес безработной молодежи (16—24 лет) в общей численности трудоспособного населения, % (8—10);  
зарегистрированные преступления на 100 000 населения, тыс. (5).

*Экономическое развитие* определяют индикаторы:

*важнейшие  
макрэкономические  
показатели*

среднегодовые темпы прироста валового внутреннего продукта, % (2—3);  
среднегодовые темпы прироста: продукции промышленности (1—3 %), сельского хозяйства (1—2 %), грузооборота транспорта общего пользования (1,0—1,5 %), пассажирооборота (0—1 %);  
доля инвестиций в основной капитал в ВВП, % (не менее 20);  
прирост объема внешней торговли, включая услуги, % (больше темпов прироста ВВП);  
сальдо текущего счета, % к ВВП (-3,0);  
прямые иностранные инвестиции (ПИИ), % к ВВП (8—10);  
централизация финансовых ресурсов государством, % к ВВП (30—35);  
общий государственный долг, % к ВВП (не более 30);  
дефицит консолидированного бюджета, % к ВВП (3,0);  
прирост производительности общественного труда, % (больше темпов прироста ВВП);  
снижение материалоемкости валового выпуска, % (меньше темпов прироста ВВП);  
снижение энергоемкости ВВП, % (больше темпов прироста ВВП);

<i>институциональные преобразования и информатизация общества</i>	удельный вес негосударственной (частной) собственности (по численности занятого населения), % (70—75); расходы на исследования и разработки, % к ВВП (2—3); количество Интернет-пользователей на 100 чел. населения (40); инфраструктура коммуникаций, количество телефонов, включая сотовые, на 100 семей (более 100);
<i>потребление ресурсов</i>	обеспеченность народного хозяйства минерально-сырьевыми ресурсами (по видам), лет; прирост валового потребления топливно-энергетических ресурсов, % (меньше темпов прироста ВВП);
<i>образование и использование отходов</i>	прирост образования отходов производства, % (меньше темпов прироста ВВП); прирост использования отходов на предприятиях, % (больше темпов прироста ВВП с учетом накопленных).

В качестве индикаторов *состояния окружающей среды* могут выступать:

<i>охрана атмосферного воздуха</i>	прирост объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, % (не более 0,7 % на 1 % прироста ВВП); среднегодовая концентрация загрязняющих веществ в городах Республики Беларусь, мкг/м <sup>3</sup> (ПДК);
<i>использование и охрана водных ресурсов</i>	прирост забора воды из природных водных объектов, в том числе из подземных источников, % (не более 0,5 % на 1 % прироста ВВП); потребление свежей воды на хозяйственно-питьевые нужды на душу населения, л/сут. (180); увеличение сброса сточных вод в поверхностные водные объекты (не более 0,5 % на 1 % прироста ВВП), в том числе загрязненных (0,0);

	индекс загрязнения воды по основным бассейнам рек (уровень загрязнения не выше 2,5 балла <sup>1</sup> );
<i>использование и охрана земельных ресурсов</i>	удельный вес эродированных и эрозионно опасных земель, % (5—10); доля рекультивированных земель в общей площади нарушенных, % (100);
<i>использование и охрана лесных ресурсов</i>	удельный вес лесопокрытой площади, % (30); возрастная структура лесов, в том числе: молодняки (25—30 %), средневозрастные (45—50 %), приспевающие (15—20 %), спелые и перестойные (5 %); использование расчетной лесосеки, % (100); лесовосстановление к площади вырубки, % (100);
<i>сохранение биоразнообразия</i>	площадь особо охраняемых природных территорий, % к общей территории (8—12);
<i>затраты на охрану окружающей среды</i>	удельный вес затрат на охрану природы в ВВП, % (не менее 2).

Тенденции устойчивого развития экономики Республики Беларусь по важнейшим индикаторам за 1991—2005 гг. приведены в табл. 3.1.

Таблица 3.1

Динамика социально-экономического развития Республики Беларусь в 1991—2005 гг., %\*

Индикатор	Темпы роста (снижения) по пятилетиям		
	1991— 1995 гг.	1996— 2000 гг.	2001— 2005 гг.
1	2	3	4
Индекс развития человеческого потенциала (на конец периода)**	0,751	0,774	
Рост (снижение) ВВП за пятилетие, %	65,3	135,8	143,0

<sup>1</sup> Чистые воды — 0,3—1,0; умеренно загрязненные — 1,0—2,5; загрязненные — 2,5—4,0; грязные — 4—6; очень грязные — 6—10.

1	2	3	4
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (на конец периода), лет	68,6	69,0	69,0
Уровень безработицы (на конец периода), % к экономически активному населению	2,9	2,1	1,5
Рост (снижение) инвестиций в основной капитал за пятилетие, %	38,5	133,7	185,0
Рост внешнеторгового оборота с учетом услуг (по данным платежного баланса) за пятилетие, %:	...	164,3	227,0***
экспорта		172,0	239,0
импорта		158,1	216,0
Индекс роста потребительских цен за пятилетие (к декабрю предыдущего периода), раз	43 948	46,1	3,1
Рост (снижение) реальных денежных доходов населения (за пятилетие), %	62,2	171,6	177,0***
Дефицит консолидированного бюджета (на конец пятилетия), % к ВВП	2,7	0,6	1,5
Снижение энергоемкости ВВП (за пятилетие), %	...	28,8	28,2
Выбросы вредных веществ в атмосферу (на конец пятилетия к предыдущему периоду), %	64,7	60,9	103,1
Сброс сточных вод в поверхностные водоемы (на конец пятилетия к предыдущему периоду), %	68	89	99,4

\* Источник: Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001—2005 гг. Мн.: Беларусь, 2001. С. 162—166.

\*\* Рассчитывается по фактическим данным, так как для прогноза в соответствии с методикой ООН требуются показатели по всем странам мира.

\*\*\* Оценка.

Данные табл. 3.1 свидетельствуют о том, что начавшийся в 1991 г. в связи с распадом бывшего СССР экономический кризис был преодолен к 2000 г. и после периода стабилизации создаются необходимые макроэкономические условия для обеспечения устойчивого экономического роста. Однако, как показывают итоги первых лет нового столетия, для этого в условиях жесткой международной конкуренции и глобализации необходимы крупномасштабные государственные меры по структурной перестройке и модернизации экономики.

### 3.4. Моделирование экономического роста

Моделирование экономического роста представляет собой сложный процесс обоснования методов и моделей прогнозирования, проведения на их основе расчетов важнейших макроэкономических показателей социально-экономического развития на перспективу. К наиболее важным макроэкономическим параметрам, характеризующим экономический рост, относятся: валовой внутренний продукт, уровень потребления домашних хозяйств, уровень потребления государственных учреждений, объемы инвестиций, объемы экспорта-импорта продукции и услуг, а также определяемые этими величинами объемы выпуска продукции в ведущих отраслях экономики. Прогнозные значения параметров определяются в виде темпов роста, других относительных показателей (коэффициентов, удельных весов, процентов) в сопоставимых ценах базисного года.

В соответствии с теорией расширенного воспроизводства экономический рост зависит прежде всего от влияющих на него факторов — количества, качества и эффективности использования ресурсов (оборотного капитала, рабочей силы, основных средств), а также от уровня применяемой технологии. Для установления количественных связей между объемом и динамикой производства и объемом и динамикой используемых ресурсов в прогнозировании социально-экономического развития находят применение главным образом факторные модели. Выпуск продукции или другие показатели экономического роста в этих моделях ставятся в зависимость от одного или нескольких факторов производства. Если учитывается один фактор, например объем капитальных вложений в развитие экономики (отрасли), применяется однофакторная модель; если прогноз или анализ включают несколько факторов (например, капитальные вложения и трудовые ресурсы) — многофакторные модели<sup>1</sup>.

В большинстве моделей состояние экономики в момент времени  $t$  задается следующими показателями:

$Y(t)$  — национальный доход (валовой внутренний продукт);

$C(t)$  — потребление;

$I(t)$  — инвестиции (накопление);

$L(t)$  — объем трудовых ресурсов;

$K(t)$  — капитал (основные фонды).

<sup>1</sup> Прогнозирование социально-экономического развития Республики Беларусь: вопросы теории и методики. Мн.: НИЭИ, 2001.

Связи между указанными величинами в моделях определяются следующими соотношениями ( $t$  изменяется непрерывно):

$$Y(t) = C(t) + I(t);$$

$$Y(t) = F[K(t), L(t)],$$

где  $F[K(t), L(t)]$  — производственная функция первой степени однородности, т.е.

$$Y(t) = L(t) \cdot f(k),$$

$$k = \frac{K(t)}{L(t)},$$

$$f(k) = F\left[\frac{K(t)}{L(t)}, 1\right].$$

Полагая  $\frac{Y(t)}{L(t)} = y$ , получаем

$$y = f(k),$$

где  $y$  — производительность труда;  $k$  — фондовооруженность (капиталовооруженность) труда в момент времени  $t$ ;

$$I(t) = sY(t),$$

где  $s$  — норма накопления;

$$C(t) = (1 - s)Y(t);$$

$$I(t) = \frac{dK(t)}{dt} + \mu K(t) -$$

инвестиции идут как на увеличение объема наличного капитала, так и на замещение изношенного, где  $\mu$  — коэффициент выбытия изношенного капитала;

$$\frac{dL(t)}{dt} = nL(t) -$$

трудовые ресурсы растут с постоянным темпом  $n$  (отсюда получаем, что  $L(t) = L_0 e^{nt}$ , где  $L_0$  — объем трудовых ресурсов в начальный момент времени  $t = 0$ );

$$k' = sf(k) - (\mu + n)k -$$

динамика изменения фондовооруженности, описываемая дифференциальным уравнением первого порядка.

Факторные модели экономического роста используются преимущественно на начальной стадии прогнозных расчетов, параметры которых на следующем этапе должны быть уточнены на основе балансовых расчетов.

При определении прогнозных значений ВВП используются методы расчета по Системе национальных счетов (производственный, распределительный, конечного использования, балансовый), а также экономико-математическое моделирование.

Валовой внутренний продукт по производственному методу определяется как сумма добавленной стоимости путем вычета из прогнозируемого валового выпуска промежуточного потребления.

Валовой внутренний продукт с помощью распределительного метода исчисляется как сумма доходов всех предприятий, учреждений и населения, занятых производством материальных благ и оказанием услуг: сумма первичных доходов (заработная плата, прибыль и др.), сумма перераспределенных доходов (проценты по вкладам, доходы от облигаций, дивиденды, поступления по соцстрахованию и др.), амортизационные отчисления на реновацию основных производственных и непроизводственных фондов.

В основе метода конечного использования ВВП лежит уравнение Кейнса

$$Y = C + G + I + X_n,$$

где  $C$  — потребление домашних хозяйств;  $G$  — потребление государственных учреждений;  $I$  — инвестиции;  $X_n$  — чистый экспорт.

*Потребление домашних хозяйств* включает расходы на приобретение потребительских товаров и услуг во всех торговых предприятиях, на рынках, предприятиях бытового обслуживания и жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта, связи, в гостиницах, платных учреждениях культуры, здравоохранения, образования, а также стоимость товаров и услуг, потребленных в натуральной форме. Доля этих расходов в ВВП за последние два пятилетия в Беларуси составила 56—57 %, в расчете на душу населения в 2004 г. достигла 2,8 млн р., а в среднем за месяц — 233 тыс. р., что составляет 115,6 % минимального потребительского бюджета. На долгосрочную перспективу в качестве одного из вариантов для определения доли домашних хозяйств в используемом ВВП можно принять достижение рационального потребительского бюджета, который по стоимости набора материальных благ и услуг для удовлетворения рациональных физиологических и социальных потребностей человека, согласно литературным источникам, равен примерно двум минимальным потребительским бюджетам.

*Потребление государственных учреждений* включает расходы на индивидуальные товары и услуги (потребительские товары и услуги, предназначенные для индивидуального потребления) и коллективные услуги (расходы на оборону, управление, дорожное хозяйство, научную деятельность, коммунальное хозяйство и др.). Доля этих расходов в ВВП в 1995—2004 гг.



была стабильной и составляла 20—21 %. В перспективе удельный вес расходов государственных учреждений в связи с рационализацией управления и с учетом опыта экономически развитых стран должен снижаться, его можно принять в размере 18—19 % ВВП.

*Удельный вес расходов некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства*, в связи с дальнейшим развитием рыночных отношений должен увеличиться на 0,5—1,0 процентный пункт по сравнению с базисным периодом.

*Валовые накопления, 85—87 %* которых составляют инвестиции, в связи с осуществляемой структурной перестройкой экономики, модернизацией производства в условиях ограниченности привлекаемых прямых иностранных инвестиций и кредитов должны в перспективе максимально возрастать, однако не в ущерб потреблению домашних хозяйств (в расчете на душу населения конечное потребление домашних хозяйств последовательно должно увеличиваться по мере роста ВВП, а в отдельные годы и опережать его с целью решения особо значимых социальных задач). При этом валовые накопления должны обеспечить расширенное воспроизводство в первую очередь приоритетных отраслей и производств, для чего потребуются ежегодные капитальные вложения в размере 7—8 % стоимости основных производственных фондов (при простом воспроизводстве — 3 %). Недостающая часть необходимых капитальных вложений должна быть обеспечена за счет привлечения прямых иностранных инвестиций и кредитов. Для этого необходимо создать благоприятный инвестиционный климат иностранным инвесторам и соответствующие механизмы законодательного, бюджетно-налогового, денежно-кредитного, ценового, таможенного регулирования.

При прогнозировании *экспорта-импорта продукции* используются широко применяемые в мировой практике трендовые модели, функции экспорта и импорта (многофакторные модели), модель межотраслевого баланса, оптимизационные модели.

Первые два вида моделей позволяют спрогнозировать объемы экспорта-импорта путем экстраполяции тенденций изменения показателей в прошлом и настоящем (трендовые модели) или на основе количественной характеристики зависимости объемов внешней торговли от ряда факторов — объема производства продукции, объема инвестиций, эффективности экспорта-импорта, соотношения спроса и предложения на внешнем рынке (многофакторные модели).

Оптимизационные модели исходят из конкретных целей развития экономики, объективной необходимости интеграции

в мировое хозяйство и учета процессов глобализации. В них учитываются возможные сдвиги в структуре внешней торговли под влиянием научно-технического прогресса, социально-экономические изменения в мировом хозяйстве и предусматривается разработка мер по ликвидации нежелательных экономических явлений.

Сложность и многообразие факторов, определяющих развитие общественного производства и формирование параметров макроэкономических показателей, обуславливают необходимость и целесообразность использования укрупненной стоимостной модели межотраслевого баланса. В отличие от эконометрических подходов, где каждое из уравнений и тождеств позволяет определить лишь один искомый показатель, метод межотраслевого баланса в СНС обеспечивает одновременный расчет системы взаимоувязанных макроэкономических показателей и пропорций национальной экономики: валовой выпуск товаров и услуг и его отраслевую структуру; валовой внутренний продукт, его отраслевую, стоимостную структуры и пропорции по направлениям конечного использования; объемы и состав внешнеторгового оборота и др. Полученная на основе межотраслевого баланса информация позволяет рассчитать показатели эффективности национальной экономики и другие относительные величины ее функционирования.

Экономико-математическая модель межотраслевого баланса в концепции национальных счетов состоит из системы уравнений и в матричной форме имеет вид

$$AX + Y = X,$$

где  $A$  — матрица коэффициентов промежуточного потребления;  $X$  — объем выпуска продуктов и услуг;  $Y$  — объем конечного использования продуктов и услуг.

Расчеты объемов продуктов и услуг для конечного использования в модели осуществляются на основе экзогенно заданных значений валовых выпусков и коэффициентов промежуточного потребления. При этом искомый показатель рассчитывается как разница между валовым выпуском и промежуточным потреблением продуктов и услуг. Для определения ВВП по направлениям конечного использования в расчетах должны быть экзогенно заданы коэффициенты распределения добавленной стоимости отраслей национальной экономики.

Для определения объемов валовых выпусков продукции и услуг и их отраслевой структуры, а также объемов ВВП и добавленной стоимости в отраслевом разрезе межотраслевые балансовые расчеты осуществляются на основе экзогенно задан-

ных коэффициентов промежуточного потребления продуктов и услуг, а также показателей их конечного использования по принятому перечню отраслей:

$$Y = X - AX.$$

При применении альтернативных методов расчета критерием выбора наиболее обоснованного значения показателя является его соответствие целям прогноза и реальным ресурсным возможностям экономического роста. Особое внимание при обосновании макроэкономических параметров должно быть уделено анализу и оценке экономических взаимосвязей между ними.

### **Основные термины и понятия**

Экономический рост национальной экономики.

Экономическое развитие национальной экономики.

Экстенсивный тип роста экономики.

Интенсивный тип роста экономики.

Факторы экономического роста.

Внутренние факторы.

Внешние факторы.

Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП).

Индикаторы устойчивого развития: социальная сфера; экономика; состояние окружающей среды.

Моделирование экономического роста.

### **Вопросы для самопроверки**

1. Чем отличаются понятия «экономический рост» и «экономическое развитие»?
2. Как определить интенсивный тип экономического роста?
3. Какие факторы определяют экономический рост на современном этапе?
4. Каким образом построены общесистемные индикаторы устойчивого экономического развития?
5. Какие методы прогнозирования экономического роста используются при разработке прогнозов и программ?

# 4 ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ КОМПЛЕКСЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

---

## 4.1. Отраслевая структура национальной экономики и формирование хозяйственных комплексов

Национальная экономика Беларуси имеет сложную функциональную и территориально-производственную структуру, включающую межотраслевые и отраслевые звенья, регионы, комплексы, предприятия и организации. На этапе перехода к рыночным отношениям и под влиянием научно-технического прогресса отмечается возникновение новых структур — концернов, финансово-промышленных групп, холдинговых компаний, свободных экономических зон, технопарков и др.

Соотношение, пропорции между отраслями, межотраслевыми комплексами, сферами деятельности отражает *отраслевая структура* общественного производства. При этом отрасли национальной экономики определяются как качественно однородные группы хозяйственных единиц с особыми условиями производства в системе общественного разделения труда, однородной продукцией и специфической ролью в процессе расширенного воспроизводства. Каждая отрасль представляет совокупность родственных предприятий, организаций и учреждений, обладает определенным производственно-техническим единством.

Выделяют следующие основные отрасли экономики: промышленность, сельское и лесное хозяйство, строительство, транспорт и связь, торговлю и общественное питание, жилищно-коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание населения, образование, здравоохранение, физическую культуру, со-

циальное обеспечение, культуру и искусство, науку и научное обслуживание, финансы, кредит, страхование, управление и др. На этапе перехода к рынку появляются новые отраслевые подразделения — финансовое посредничество, операции с недвижимым имуществом, коммерческая деятельность по обеспечению функционирования рынка, информационно-вычислительное обслуживание и др.

Отраслевая структура экономики страны анализируется прежде всего на основе валового внутреннего продукта, а также численности занятых, концентрации основных фондов (основного капитала) по отраслям экономики. В табл. 4.1 изменения в отраслевой структуре национальной экономики характеризуются удельным весом отраслей в производстве ВВП за 1990—2004 гг.

Таблица 4.1

Отраслевая структура национальной экономики Республики Беларусь  
(производство ВВП в текущих ценах), % к итогу\*

Показатель	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.
1	2	3	4	5
<b>Валовой внутренний продукт</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Производство товаров — всего	68,9	49,2	45,6	43,3
В том числе в отраслях:				
промышленность	37,9	27,6	26,5	26,8
сельское и лесное хозяйства	23,0	15,8	12,1	9,5
строительство	7,7	5,4	6,4	6,5
прочие виды деятельности по производству товаров	0,3	0,4	0,6	0,5
Производство услуг — всего	28,5	44,5	41,7	43,8
В том числе в отраслях:				
транспорт и связь	6,4	12,2	11,1	9,8
торговля и общественное питание	3,4	7,6	9,5	9,8
материально-техническое снабжение и сбыт, заготовки	1,2	3,1	1,3	0,5
жилищное хозяйство	2,0	3,6	2,5	3,0
коммунальное хозяйство и непродовольственные виды бытового обслуживания населения	2,1	2,0	1,7	2,2
здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение	1,8	2,9	3,1	3,5
образование	2,5	3,5	4,5	4,8
культура и искусство	0,6	0,6	0,6	0,5
наука и научное обслуживание	3,0	0,6	0,6	0,5
финансы, кредит, страхование	0,4	4,1	2,4	2,4

1	2	3	4	5
управление прочие виды деятельности по про- изводству услуг	4,5 0,6	3,5 0,8	3,1 1,3	4,2 2,6
Услуги финансового посредничества (-)	-	3,4	1,8	1,3
Налоги на продукты	19,2	14,3	21,2	18,2
Субсидии на продукты (-)	16,6	4,6	6,7	4,0

\* Источник: Статистический ежегодник Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Мин-стат РБ, 2005. С. 318—319.

В соответствии с ныне действующим в системе статистического учета и анализа Беларуси классификатором отраслей народного хозяйства все отрасли экономики делятся на две группы — производящие товары и оказывающие услуги. Как следует из приведенных в табл. 4.1 данных, в экономике страны в 1991—2004 гг. произошли существенные структурные преобразования — удельный вес сферы производства услуг в ВВП страны превысил удельный вес сферы производства товаров. Это свидетельствует о наметившейся прогрессивной тенденции в экономическом развитии страны — переходе в более высокую стадию — постиндустриальную.

Для сопоставления отраслевой структуры экономики отдельных стран мира, уровня их экономического развития используется принятое в СНС разделение отраслей на три сектора. Первый включает добычу ископаемых, растениеводство, животноводство, лесное хозяйство, охоту и рыболовство. Второй охватывает обрабатывающие отрасли промышленности, строительство и прочие виды деятельности по производству товаров. В третий сектор входят все остальные отрасли экономической деятельности (т.е. производство услуг).

Практически во всех странах мира, относящихся к разным типам экономики, наблюдается одна и та же закономерность: с ростом уровня дохода на душу населения первый (преимущественно сельскохозяйственный) сектор постепенно теряет свою ведущую роль в экономике страны, уступая ее сначала промышленности, а затем сектору услуг (рис. 4.1). Эти две важнейшие структурные перестройки обычно считаются необходимыми стадиями экономического развития каждой страны — индустриализации и постиндустриализации (на рис. 4.2 отражена доля трех основных секторов экономики в общем объеме производства Республики Беларусь и стран мира с различным уровнем дохода на душу населения).



**Рис. 4.1.** Изменение структуры занятости по мере экономического развития страны\*

\* Источник: Мир и Беларусь: аспекты устойчивого развития / Под общ. ред. М.М. Ковалева и Т.П. Субботиной. Мн.: УП «Технопринт», 2003. С. 59.



**Рис. 4.2.** Отраслевая структура мировой экономики и экономики Республики Беларусь (по данным 2000 г.)\*

\* Составлено по: Доклад о мировом развитии 2000 года. Создание институциональных основ рыночной экономики / Пер. с англ. М.: Весь Мир, 2002. С. 236—237.

Специфика структурных преобразований в Беларуси, как и в других странах СНГ, заключается в быстром росте доли услуг в ВВП страны. Так, на первом этапе (1990—1995 гг.) доля услуг в ВВП Беларуси выросла с 28,5 до 44,5 %, в России — с 39 до 55 %. Данный структурный сдвиг произошел в условиях общего падения производства.

Переход от индустриальной к постиндустриальной стадии социально-экономического развития определяет главные ориентиры социально-экономического развития Республики Беларусь на будущее. В стране формируется принципиально новая экономическая структура, при которой решающую роль играют образование, культура, наука, информация, знания и творческий труд<sup>1</sup>. Прогнозируется дальнейший рост удельного веса сферы услуг в отраслевой структуре ВВП (до 55—60 %) при стабилизации удельного веса промышленности (на уровне 25—28 %) и снижении удельного веса сельского хозяйства (до 6—7 %).

В Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. прогнозируется обеспечить рост объемов реализации услуг населению в 3,4—3,7 раза по сравнению с 2000 г., а их удельный вес в ВВП довести в 2020 г. до 50—52 %.

Интеграционные процессы в экономике бывшего СССР заметно проявились на рубеже 60—70-х гг. XX в. и стали предметом исследования многих научных учреждений и отдельных ученых. Проводились теоретические обоснования единого народнохозяйственного комплекса (ЕНХК), это понятие было закреплено в Конституции СССР 1976 г.

Вместе с тем следует отметить, что в экономической литературе в течение ряда лет допускалось явное преувеличение достигнутой степени комплексности экономики союзных республик, в том числе и Беларуси. Комплексность характеризовалась чаще всего как новое качественное состояние экономики (как полная «гармония связей»), завершенность формирования всей совокупности отраслей и территориально-производственных комплексов.

На первом этапе становления белорусской государственности сказывались унаследованные от ЕНХК бывшего СССР негативные стороны хозяйственного комплекса республики: определенная деформированность структуры хозяйства; ориентация производства прежде всего на общесоюзные потребности;

---

<sup>1</sup> Шимов В.Н. Экономическое развитие Беларуси на рубеже веков: проблемы, итоги, перспективы. Мн.: БГЭУ, 2003. С. 111.



сохранение высокой энергоемкости национального дохода, материалоемкости производства, особенно металлоемкости промышленной продукции; недостаточный уровень развития производств, которые работают на внутрисреспубликанское потребление и решение социальных проблем; низкий уровень использования местных ресурсов.

Процесс формирования национальной экономики объективно ведет к повышению уровня комплексности, расширению и углублению всех видов связей внутри страны. Предприятие (субъект хозяйствования), являясь основным звеном в национальной экономике, в то же время входит в нее не непосредственно, а как ведущее звено более широких образований. Эти экономические образования, или структуры, объединяются в два основных ряда — отраслевой и территориальный. При этом и отраслевая, и территориальная структуры экономики сами по себе имеют сложный характер. В итоге каждое предприятие (первичный субъект хозяйствования) находится в сложной системе взаимосвязей и взаимозависимостей.

В национальной экономике Беларуси на рубеже XXI в. образуются и функционируют новые интеграционные структуры — хозяйственные комплексы (их называют также отраслевыми, многоотраслевыми, межотраслевыми). Хозяйственный комплекс определяется как сложная межотраслевая система, которая отличается высоким уровнем интеграции между составляющими ее элементами (предприятиями, организациями и т.д.) по потокам производимых товаров, энергии и информации и в силу этого обладает высокой энергетической экономичностью и повышенной устойчивостью по отношению к внешним факторам. Экономическая сущность комплекса проявляется в том, что его эффективность выше, чем суммарная эффективность составляющих компонентов, что является результатом взаимосвязи мощностей, наличия устойчивых связей и более высокого уровня управляемости. На рис. 4.3 отражены взаимосвязи хозяйственных (межотраслевых) комплексов в системе национальной экономики.

В сфере производства товаров наиболее крупным является промышленный комплекс. Отдельно рассматриваются топливно-энергетический и машиностроительный комплексы, реже — химико-лесной (в составе химической и нефтехимической, а также лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной отраслей). Сложную структуру имеют агропромышленный и строительный комплексы, объединяющие разные отрасли национальной экономики. Комплексы производственной инфра-

Рис. 4.3. Хозяйственные комплексы в системе национальной экономики



структуры включают транспорт и связь, торговлю, другие отрасли, оказывающие услуги преимущественно сфере производства товаров.

По мере роста в национальной экономике сферы производства услуг усиливаются межотраслевые интеграционные процессы и формируются новые хозяйственные комплексы — социально-культурных отраслей, комплекс отраслей жизнеобеспечения, социально-потребительский и др. Необходимо отметить, что в экономических исследованиях, практике разработки программ и прогнозов социально-экономического развития страны нет четкого разграничения в соотношении между названными комплексами сферы производства услуг.

## **4.2. Промышленный комплекс**

### **4.2.1. Структурный анализ промышленного комплекса**

Промышленный комплекс является важнейшим межотраслевым комплексом национальной экономики. На его долю приходится 26,8 % валового внутреннего продукта, 34,8 % основных фондов, с промышленным производством связано 26,8 % занятого населения страны (2004 г.). Промышленности принадлежит решающая роль в развитии национальной экономики, она определяет масштабы, структуру и территориальную организацию производительных сил.

Промышленность служит основой расширенного воспроизводства в национальной экономике. Она непрерывно воспроизводит средства производства как для себя, так и для других отраслей экономики. Особенно велика роль тяжелой индустрии, которая вооружает необходимой техникой и технологиями все отрасли промышленного производства, сельского хозяйства, строительства, транспорта, связи, торговли, обеспечивая дальнейший технический прогресс. Под воздействием промышленности развивается сложная система экономических связей, растут города, формируются сельскохозяйственные сырьевые базы, пути сообщения, разрабатываются новые источники сырья, топлива, энергии.

По сравнению с другими отраслями экономики промышленность обладает более высокими конкурентными преимуществами. Она является ведущей в объеме экспорта страны (свыше 90 %) и сумме валютных поступлений, формировании бюджета

и внебюджетных фондов, осуществлении инновационной деятельности, реализации научно-технических достижений и развитии НТП в Беларуси.

*Индустриализация*, рассматриваемая как процесс создания крупного машинного производства на основе высокопроизводительной техники, началась в Беларуси уже на рубеже XIX—XX вв. С начала XX в. ускорилось строительство крупных предприятий, возникли монополистические объединения, тесно связанные с европейским капиталом, усилилась концентрация производства. Наиболее быстрыми темпами начало развиваться производство средств производства, и в 1900 г. удельный вес последних в промышленной продукции в целом достиг 33 % (примерно столько же они занимали в то время в структуре промышленности Германии и Франции).

Советский период индустриализации в Беларуси характеризовался быстрыми темпами развития машиностроения, электроэнергетики, торфяной и химической промышленности. В 30—40 гг. XX в. было построено и реконструировано более 1800 предприятий, которые давали почти 90 % всей промышленной продукции. Вместе с тем индустриальное развитие, строительство крупных промышленных предприятий сдерживались окраинным (пограничным) положением Беларуси.

После Великой Отечественной войны промышленность была восстановлена в короткие сроки, однако огромные разрушения в ходе военных действий (более 75 % промышленных зданий) и особенности географического положения на западных рубежах бывшего СССР определили отставание темпов развития белорусской промышленности от среднесоюзных. И только с середины 70-х гг. XX в. промышленность Беларуси стала развиваться более высокими темпами, чем в среднем по бывшему СССР. Под воздействием достижений научно-технического прогресса появляются новые отрасли: радиоэлектронная, электротехническая, нефтеперерабатывающая, точное машиностроение, производство автоматических линий, двигателей, минеральных удобрений, синтетических смол, пластмасс и др. Две трети основных промышленно-производственных фондов было создано за 1966—1975 гг. Широкое использование интенсивных факторов развития определило высокие темпы роста промышленного производства: в 1971—1975 гг. среднегодовые темпы прироста общего объема промышленной продукции составили 10,4 %, в 1981—1990 гг. они были на уровне 5,3 %.

Промышленность Беларуси, как и бывшего СССР в целом, в 80-е гг. XX в. перестала быть основой устойчивого экономичес-

кого роста. Из-за изолированности от мирового рынка неконкурентоспособными оказались многие технологии производства и качество выпускаемой продукции. В бывшем СССР до 70 % работников промышленности было занято добычей и переработкой сырья для последующего выпуска военной продукции и космической техники, а не средств производства и потребления (в США их доля была ниже в 2 раза, а в Японии и ФРГ — в 10 раз)<sup>1</sup>.

Как и другие секторы экономики Беларуси, промышленность, ее структура и специализация формировались под воздействием диктата союзных министерств и ведомств (они контролировали 52 % объема промышленного производства республики), не в полной мере учитывались специфические природные, социально-экономические условия страны, ее экологическая ситуация. В результате структура промышленности была деформирована, наибольший удельный вес заняли отрасли, которые работали прежде всего на общесоюзные нужды и обслуживали военно-промышленный комплекс. Причем они использовали в основном привозное топливо, сырье, металлы, а большую часть готовой продукции вывозили за пределы республики. Особенно это было характерно для многих отраслей машиностроения — вывозилось 50—70 % производимой продукции, а в тракторостроении и автомобилестроении — до 95 %.

На этапе становления государственной независимости, который сопровождался глубоким экономическим кризисом, спад промышленного производства за 1991—1995 гг. составил более 40 %. Основными причинами снижения промышленного производства явились: резкое сокращение государственного заказа на промышленную продукцию, как военную, так и предназначенную для гражданского капитального строительства (его объем сократился более чем вдвое); разрушение сложившихся хозяйственных связей; уменьшение платежеспособного спроса населения и сельскохозяйственных предприятий; сокращение объемов взаимной торговли между странами СНГ. Наибольшие потери понесли наукоемкие отрасли обрабатывающей промышленности, которые на пороге XXI в. определяли конкурентоспособность национальной экономики в целом. И только с 1996 г. в Беларуси начался процесс стабилизации, обеспечивший рост промышленного производства, который опередил рост валового внутреннего продукта (рис. 4.4). Все это позволило в 2000 г. достичь уровня промышленного производства 1990 г., а в 2004 г. превысить этот уровень на 38 %.

---

<sup>1</sup> Строев Е.С., Бляхман Л.С., Кротов М.И. Экономика Содружества Независимых Государств накануне третьего тысячелетия. СПб.: Наука, 1998. С. 26.

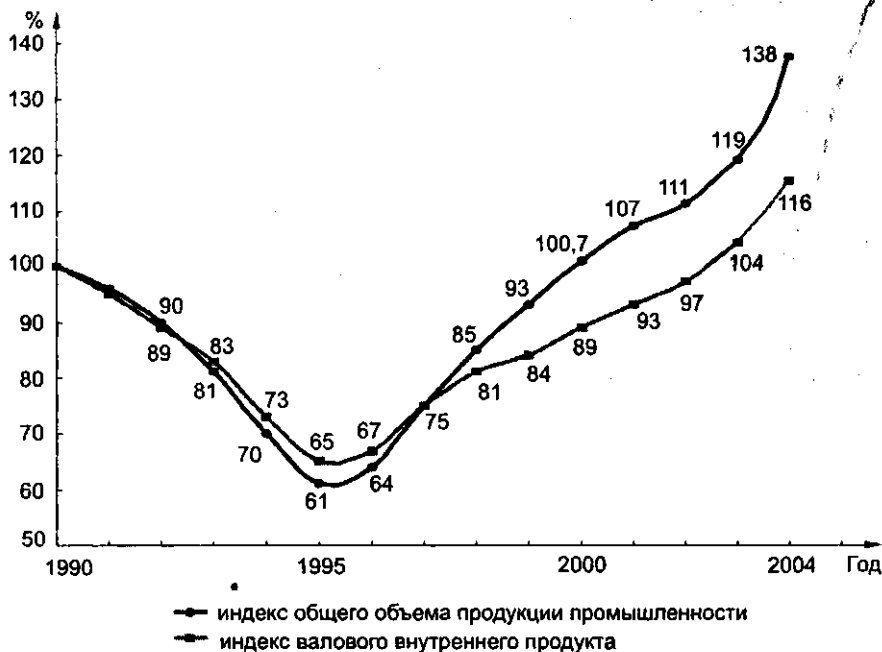


Рис. 4.4. Изменение индексов валового внутреннего продукта и общего объема производства промышленной продукции (1990 г. — 100 %)

Республика Беларусь — единственная среди стран СНГ достигла уровня 1990 г. по объему производства промышленной продукции. В 2003 г. объем производства в Беларуси к уровню 1990 г. составил 119,3 %, в России — 66,1, Украине — 81,3, Казахстане — 79,2 %.

Увеличение объемов промышленного производства за последние годы обеспечивается в основном за счет роста производительности труда. Так, в 2004 г. по сравнению с 2003 г. производительность труда в промышленности Беларуси возросла на 15 % при увеличении объема производства на 15,9 % и сохранении среднесписочной численности промышленно-производственного персонала.

Развитие рыночных отношений в экономике страны отразилось на структурных преобразованиях форм собственности и в промышленности. За относительно короткий период (с 1990 по 2004 г.) удельный вес государственной собственности в общем объеме производства промышленной продукции снизился до 37,0 %, а частной — возрос до 61,0 %, доля иностранной собственности составила 2,0 %.

Управление промышленным производством в стране осуществляют отдельные министерства и ведомства, концерны. Ведущие позиции занимает Министерство промышленности Республики Беларусь, которое разрабатывает промышленную и научно-техническую политику, осуществляет управление крупнейшими отраслями, прежде всего машиностроительной и металлообрабатывающей промышленностью. Объем производимой промышленной продукции среди управленческих структур распределяется следующим образом (по данным за 2002 г.)<sup>1</sup>: Министерство промышленности — 24 %, концерн «Белнефтехим» — 21, Министерство энергетики — 10, Министерство архитектуры и строительства — 4, Министерство сельского хозяйства и продовольствия — 13, концерн «Беллеглапром» — 5, концерн «Белгоспищепром» — 5, другие министерства и ведомства — 18 %.

Новой формой организации промышленного производства на рубеже XX—XXI вв. явилось создание финансово-промышленных групп (ФПГ), других корпоративных структур, в том числе транснациональных. Этот процесс происходил, например в машиностроении, на основе интеграции с предприятиями Российской Федерации и других стран СНГ. В настоящее время белорусские предприятия входят в состав 10 межгосударственных ФПГ.

Промышленный комплекс Республики Беларусь включает более 100 отраслей и в структурном отношении представляет сложную систему, которой присущи основные прогрессивные тенденции мирового хозяйства. Для системы статистического учета, экономического анализа, разработки социально-экономических программ и других целей специализированные отрасли промышленности, сходные между собой по назначению производимой продукции, используемому сырью или характеру технологии, объединяют в более крупные структуры (всего около 20 отраслей). Динамика отраслевой структуры промышленности Беларуси за 1990—2004 гг. приведена в табл. 4.2.

В развитии промышленного комплекса за последние годы можно выделить два периода: 1991—1995 гг. и 1996—2004 гг. Первый период характеризуется нарастанием кризисных процессов, последовательным спадом выпуска продукции. В структуре промышленного производства наблюдался опережающий спад в отраслях обрабатывающей промышленности по сравнению с добывающими отраслями.

<sup>1</sup> Свидерский Г.Б. Научно-техническая деятельность Министерства промышленности в 2002 году // Техника. Экономика. Организация. 2003. № 1. С. 9.

Таблица 4.2

Отраслевая структура промышленности Республики Беларусь  
и среднегодовые индексы прироста (снижения)  
объема выпускаемой продукции, %\*

Показатель	Среднегодовой индекс прироста (снижения) объема продукции			Удельный вес продукции отдельных отраслей			
	1991—1995 гг.	1996—2000 гг.	2001—2004 гг.	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.
Промышленность — всего	-9,3	10,5	8,3	100,0	100,0	100,0	100,0
В том числе:							
добывающая	-3,6	3,3	8,2	2,1	5,5	4,8	6,1
обрабатывающая	-9,5	10,8	8,3	97,9	94,5	95,2	93,9
Отрасли промышленности:							
электроэнергетика	-8,2	-0,3	3,8	2,6	13,8	7,1	7,1
топливная	-17,4	2,1	10,3	4,6	4,3	16,2	18,9
черная металлургия	-6,2	16,1	8,7	0,9	2,4	2,9	4,0
химическая и нефтехимическая	-8,7	8,7	5,9	9,0	14,3	12,5	11,3
машиностроение и металлообработка	-7,3	14,6	11,9	34,2	23,3	20,5	22,2
лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная	-5,5	18,2	10,9	4,4	5,3	5,0	5,1
промышленность строительных материалов	-16,7	6,8	9,9	3,7	5,1	3,4	4,3
легкая	-12,1	15,3	3,7	17,2	8,0	8,4	5,4
пищевая	-9,2	13,2	8,4	14,9	17,0	17,3	16,6

\* Источники: Статистический ежегодник Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 342, 344.

Резкое снижение инвестиционной активности, а также ограничение спроса на продукцию на внутреннем и внешнем рынках поставили в трудное положение обрабатывающую промышленность, прежде всего это сказалось на отраслях машиностроения, легкой и пищевой промышленности, не подготовленных своевременно к структурным изменениям спроса и конкуренции импортной продукции. Либерализация внешнеэкономической деятельности, насыщение внутреннего рынка импортными товарами способствовали тому, что многие виды продукции обрабатывающих отраслей оказались неконкурентоспособными.

Большое влияние на структурные сдвиги в 1991—1995 гг. оказал ценовой фактор. Именно рост цен на энергоносители



обусловил, несмотря на огромный спад производства, увеличение доли продукции электроэнергетики, химической и нефтехимической промышленности, промышленности строительных материалов, сохранение доли топливной промышленности в общем объеме промышленного производства. Пофакторный элементно-структурный анализ выявил неэффективность отраслевых структурных сдвигов в этот период: увеличение затрат на один рубль промышленной продукции сопровождалось резким снижением рентабельности, уровень которой составил в 1995 г. всего 11 % и был недостаточным для нормального функционирования и воспроизводства промышленности, особенно в таких отраслях, как машиностроение, химическая и нефтехимическая, легкая промышленность<sup>1</sup>.

Второй период (1996—2004 гг.) характеризуется значительным ростом темпов промышленного производства, которое не только полностью восстановило, но и существенно превзошло свой докризисный потенциал. При этом продолжались изменения в отраслевой структуре. На фоне общей стабилизации удельного веса обрабатывающей промышленности (прежде всего машиностроения и пищевой) возросла доля топливной и черной металлургии, однако этот рост был обусловлен различными факторами. В топливной промышленности при относительно невысоких темпах развития сильное воздействие оказал ценовой фактор, в черной металлургии происходило сопряжение роста цен на сырье и материалы с высокими темпами развития.

На период до 2010 г. прогнозируются следующие изменения в отраслевой структуре промышленности: повышение удельного веса продукции электроэнергетики (до 8,2—8,4 %), машиностроения и металлообработки (до 24,1—24,3 %), химической и нефтехимической (до 14,2 %), лесной, деревообрабатывающей, целлюлозно-бумажной (до 6,0—6,3 %), пищевой (до 20 %); уменьшение удельного веса топливной (5,7 %) и промышленности строительных материалов (4,0—4,1 %); стабилизация доли продукции легкой промышленности (7,8—8 %).

Среднегодовая численность промышленно-производственного персонала наиболее быстро сокращалась в первом периоде — с 1536,9 тыс. чел. в 1990 г. до 1176,2 тыс. чел. в 1995 г. Несмотря на последующую стабилизацию, общий спад был весьма существенным — на 31,2 % за 1991—2004 гг. (табл. 4.3). Резко сократилась численность промышленно-производственного

<sup>1</sup> Теоретические и методологические основы структурной перестройки экономики Беларуси / Науч. ред. В.Н. Шимов, Я.М. Александрович. Мн.: НИЭИ Минэкономики РБ, 1996. С. 154.

персонала в машиностроении, легкой промышленности и промышленности строительных материалов. Отмечаются рост занятости и повышение удельного веса электроэнергетики, черной металлургии, пищевой промышленности и еще ряда отраслей, где объем производства также увеличился.

Таблица 4.3

Среднегодовая численность промышленно-производственного персонала по отраслям промышленности\*

Показатель	1990 г.		2004 г.		2004 г. к 1990 г., %
	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%	
Промышленность — всего	1536,9	100,0	1057,0	100,0	68,8
В том числе:					
электроэнергетика	26,8	1,7	40,0	3,8	149,2
топливная	17,2	1,1	16,0	1,5	93,0
черная металлургия	9,4	0,6	17,0	1,7	180,9
химическая и нефтехимическая	100,8	6,6	101,0	9,6	100,2
машиностроение и металлообработка	719,7	46,8	383,0	36,3	53,2
лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная	105,9	6,9	123,0	11,6	116,1
промышленность строительных материалов	89,3	5,8	53,0	5,0	59,3
легкая	265,0	17,2	133,0	12,6	50,2
пищевая	111,3	7,2	128,0	12,1	115,0

\* Рассчитано по: Промышленность Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 69.

Динамика региональной структуры промышленности Беларуси во второй половине XX в. характеризовалась общим повышением удельного веса Брестской и Гродненской областей, что обеспечивало относительно равномерное размещение производительных сил и эффективное использование ресурсов всех регионов страны. На рубеже веков возрастает доля Минской области и г. Минска, в совокупности они производят свыше одной трети промышленной продукции республики (табл. 4.4). В условиях становления рыночных отношений предприятия столичной области и г. Минска более оперативно проводили структурные преобразования и реагировали на требования рынка. На динамике региональной структуры промышленного производства в 2001—2004 гг. отражаются в основном различия в

специализации и темпах развития тех или иных отраслей промышленности; в итоге возрастает доля Витебской и Гомельской областей.

Таблица 4.4

Региональная структура промышленности Республики Беларусь  
(удельный вес областей в республиканском производстве  
валовой продукции, %)\*

Область	1985 г.	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.
Брестская	10,4	11,3	9,6	10,1	9,1
Витебская	15,9	15,3	13,9	13,9	17,2
Гомельская	17,6	16,8	16,0	17,1	22,3
Гродненская	10,2	10,3	10,7	10,4	8,6
Минская	10,7	11,7	13,7	14,6	13,6
Могилевская	12,8	12,5	14,2	11,4	8,2
г. Минск	22,4	22,1	21,9	22,5	21,0
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

\* Источник: Регионы Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 36.

Наращивание промышленного производства осуществляется в соответствии с основными положениями Программы развития промышленного комплекса Республики Беларусь на 1998—2015 годы. В текущем пятилетии (2006—2010 гг.) целевыми ориентирами являются обеспечение устойчивых высоких темпов роста промышленного производства, совершенствование его структуры и повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции. Предусматривается опережающее развитие экспортноориентированных и импортозамещающих, высокотехнологичных и наукоемких производств.

Для достижения поставленных целей потребуются стимулирование структурных преобразований в промышленности; модернизация и техническое перевооружение производства на основе внедрения ресурсо-, энергосберегающих, экологически чистых технологий; дальнейшее развитие производств, использующих местные сырьевые ресурсы.

Повышение конкурентоспособности промышленной продукции Республики Беларусь предполагается за счет структурной модернизации производства, внедрения новых технологий и комплекса других мероприятий. Уже в 2001—2005 гг. отмечается перелом в оснащении промышленности прогрессивными технологиями, а к 2010 г. планируется выход на качественно обновленную технологическую базу производства промышлен-

ных изделий. Удельный вес прогрессивных технологий в общем объеме промышленности в целом должен возрасти в 2005 г. до 25 %, а в 2010 г. — до 55—60 %; удельный вес производств V и VI технологических укладов составит соответственно 15 и 35 % (2002—2003 гг. — 8—9 %).

Рост технологического потенциала будет сопровождаться увеличением доли сертифицированной по мировым стандартам продукции в общем объеме промышленного производства.

#### 4.2.2. Топливо-энергетический комплекс

Топливо-энергетический комплекс (ТЭК) является важнейшей структурной составляющей национальной экономики, которая обеспечивает функционирование всех ее звеньев и повышение уровня жизни населения. Топливо-энергетический комплекс Республики Беларусь включает системы добычи, транспорта, хранения, производства и распределения основных видов энергоносителей: природного газа, нефти и продуктов ее переработки, твердых видов топлива, электрической и тепловой энергии. Роль комплекса в экономике страны определяется следующими параметрами: он производит 26,0 % промышленной продукции страны, осваивает четвертую часть всех инвестиций в основной капитал промышленности, в нем сосредоточено 22,6 % промышленно-производственных основных фондов, занято 5,3 % промышленно-производственного персонала.

Топливо-энергетический комплекс тесно связан с другими межотраслевыми комплексами. Он использует продукцию машиностроения, производит значительную часть сырья для химико-лесного комплекса, перевозку его грузов обеспечивает транспортный комплекс, а строительный — модернизацию и создание новых производственных фондов.

В ТЭК Беларуси выделяют топливную промышленность (нефтяную, газовую, торфяную) и электроэнергетическую промышленность. ТЭК имеет развитую производственную инфраструктуру, включая сеть нефтепроводов и газопроводов, в том числе магистральных, а также высоковольтные линии электропередач (на рис. 4.5 показаны структура ТЭК и состав производственных связей комплекса).

Управление развитием топливо-энергетического комплекса осуществляют Министерство энергетики Республики Беларусь (ПО «Белтопгаз», ПО «Белэнерго», ОАО «Белтрансгаз»), концерн «Белнефтехим» (нефтеперерабатывающими предприятиями) и другие государственные организации.

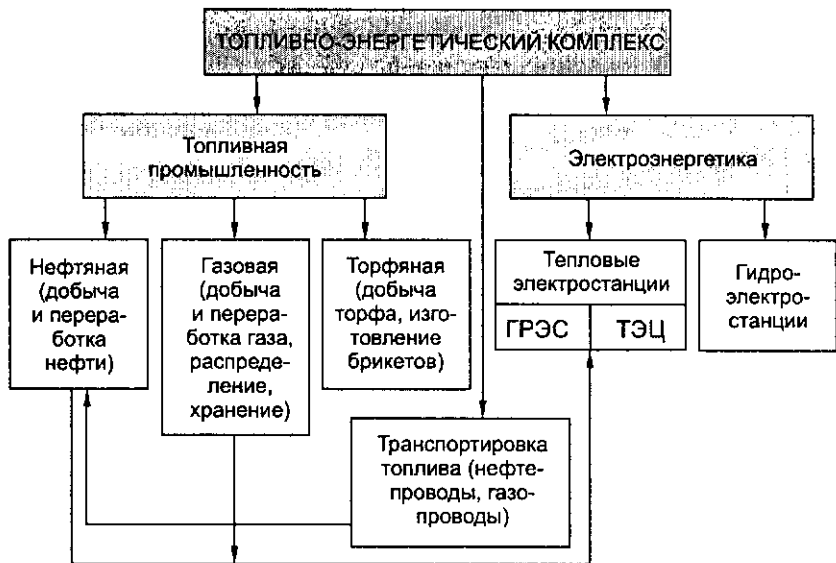


Рис. 4.5. Структура ТЭК Республики Беларусь

В топливно-энергетическом комплексе страны происходят существенные структурные сдвиги, отражая не только степень использования тех или иных энергоносителей, но и научно-технические, социальные, организационные и производственные сдвиги в национальной экономике (табл. 4.5).

Таблица 4.5

Структура валовой продукции топливно-энергетического комплекса Республики Беларусь\*

Показатель	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.
Объем производства по ТЭК — всего, %	100,0	100,0	100,0	100,0
В том числе:				
электроэнергетика	36,7	76,0	30,4	27,3
топливная промышленность	63,3	24,0	69,6	72,7

\* Источник: Республика Беларусь в цифрах: Крат. стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 209—210.

Индустриальное развитие Беларуси прежде всего сказалось на повышении удельного веса отраслей, обеспечивающих преобразование отдельных видов топлива и энергии, что соответственно ведет к уменьшению доли прямого сжигания топлива. Углубление электрификации во всех сферах экономики, ра-

нализация энергетического хозяйства определили повышение удельного веса электроэнергетической промышленности в валовой продукции ТЭК в 1990—1995 гг. Сказались также такие процессы, как рост тарифов на электрическую и тепловую энергию, резкое сокращение (почти в 3 раза) объемов переработки нефти. Доминирующими отраслями ТЭК в перспективе по-прежнему останутся электроэнергетика и нефтеперерабатывающая промышленность.

На всех этапах индустриального развития Беларуси одной из важнейших проблем является укрепление топливно-энергетической базы. Первоначально она решалась в значительной степени за счет использования местных видов топлива, особенно торфа. Еще в 60-е гг. XX в. доля торфа в структуре топливно-энергетического баланса республики составляла около 40 %. Расширение объемов производства, рост энергоемкости продукции вызвали необходимость увеличения поставок в Беларусь более экономичных и эффективных видов топлива. Нефть и природный газ в 80—90 гг. XX в. стали на две трети формировать топливно-энергетический баланс республики, в отдельные годы значительное место занимал уголь, а роль торфа постепенно снизилась до 3 %. Одновременно усиливается зависимость экономики Беларуси от внешних поставок энергоносителей.

Топливо-энергетический (топливный) баланс — это соотношение добычи разных видов топлива и выработанной энергии (приходная часть) и использования их в экономике страны (расходная часть). Прогнозные потребности в топливно-энергетических ресурсах (годовые и на отдаленную перспективу) определяются по всем направлениям их использования на основе удельных норм расхода на единицу продукции и объемов производства. В настоящее время ведется расчет годовых топливно-энергетических балансов отдельно Республики Беларусь и Союзного государства Беларуси и России. Разные виды топлива обладают различной теплотворной способностью, поэтому баланс рассчитывается в условных единицах (тоннах условного топлива — т усл. т): 1 т нефти = 1,4 — 1,5 т усл. т; 1 т природного газа = 1,2—1,4; 1 т каменного угля = 1,0; 1 т торфа = 0,4 т усл. т.

Топливный баланс Беларуси претерпевает существенные изменения на рубеже столетий. Больше внимания уделяется эффективному использованию местных видов топлива. Изменяется структура расходной части топливного баланса: развитие энергосбережения и сокращение энергоемких производств позволили уменьшить потребление отдельных видов топлива в ряде отраслей промышленности; низкие отпускные цены на сжиженный природный газ стимулировали его использование на авто-

мобильном транспорте и в быту. Природный газ и нефтетопливо (мазут) занимают доминирующее положение, их доля в топливном балансе на рубеже столетий достигла 90 %, особенно велик удельный вес природного газа — около 75 %. Учитывая мировые тенденции, а также необходимость обеспечения энергетической безопасности страны, считается нецелесообразным дальнейшее наращивание удельного веса природного газа в топливно-энергетическом балансе. Разрабатываются конкретные мероприятия по увеличению потребления местных энергоресурсов.

**Топливная промышленность.** Занимает ведущее положение по значению и объему выпускаемой продукции в составе ТЭК. Беларусь — одна из немногих стран Европы, в экономике которых нефтяная промышленность представлена нефтедобычей и нефтепереработкой (доминирует последняя).

*Нефтедобывающая промышленность* специализирована на добыче нефти и первичной подготовке ее для транспортировки и переработки. В 1965 г. на Речицком месторождении была получена первая белорусская нефть. В 1966—1970 гг. введены в эксплуатацию Осташковичское, Вишанское и Давыдовское месторождения, всего было разведано 18 месторождений. Объем добываемой нефти возрастал и в 1975 г. достиг своего максимума — 8 млн т.

В настоящее время разведано 65 месторождений нефти, 39 из них разрабатываются. Нефть в них залегает в средних и малых месторождениях площадью от 50 до 1—2 км<sup>2</sup>. Дебит скважин небольшой, основной способ добычи — насосный. Более крупные месторождения выработаны, и годовой объем добычи упал до 1,8 млн т (динамика добычи нефти, производства других топливно-энергетических ресурсов приведена в табл. 4.6).

Таблица 4.6

Динамика производства основных видов топливно-энергетических ресурсов в Республике Беларусь\*

Показатель	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.	2004 г. к 1990 г., %
1	2	3	4	5	6
Электроэнергия, млрд кВт·ч	39,5	24,9	26,1	31,2	79,0
Добыча нефти, млн т	2,1	1,9	1,8	1,8	85,7
Первичная переработка нефти, млн т	39,4	13,1	13,5	18,5	46,5

1	2	3	4	5	6
Природный газ, млн м <sup>3</sup>	297,0	266,0	257,0	245,0	82,5
Топливный торф (услов- ной влажности), млн т	3,4	3,1	2,0	2,0	58,8
Топливные брикеты, млн т	2,1	1,5	1,3	1,2	57,1

\* Источник: Республика Беларусь в цифрах: Крат. стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 209—210.

Эффективность белорусских нефтепромыслов обусловлена качеством нефти (высокое содержание светлых нефтепродуктов, низкое содержание серы и тяжелых металлов), достаточной хозяйственной освоенностью территории. Из всех месторождений нефть по нефтепроводам идет к Речицкому и Осташковичскому, где проходит промышленную подготовку (обезвоживание, обессоливание, сепарацию), затем подается в нефтепровод «Дружба» и на нефтеперерабатывающие заводы. За 1965—2000 гг. общий объем добычи нефти превысил 100 млн т.

Происходит прогнозируемое снижение объемов добычи, так как разведанные крупные месторождения находятся в заключительной стадии разработки, а вновь осваиваемые характеризуются малыми размерами и небольшими запасами. Эти запасы относятся к трудноизвлекаемым, поэтому для замедления темпов падения добычи нефти и ее стабилизации предусматривается применение высокопроизводительного нефтедобывающего оборудования, новых технологий воздействия на нефтяные пласты, увеличение объемов разведочного и эксплуатационного бурения. Прогнозируются следующие объемы нефтедобычи: 2010 г. — 1,5 млн т, 2015 г. — 1,3, 2020 г. — 1,1—1,2 млн т. Для покрытия затрат на капитальный ремонт, проведение геологоразведочных и буровых работ, закупку нефтепромыслового оборудования часть добываемой нефти намечается направлять на экспорт.

*Нефтеперерабатывающая промышленность* обеспечивает потребности страны в моторном и котельно-печном топливе, маслах, продуктах для нефтехимического производства. Суммарная мощность двух нефтеперерабатывающих предприятий составляет около 40 млн т в год в пересчете на сырую нефть. Крупнейшим в Европе является Новополоцкий НПЗ (ПО «Нафтан»), установленная мощность которого достигает 25 млн т в год, завод выпускает более 75 наименований продукции. Снижение



объемов добычи, сокращение поставок нефти, вызванные падением платежеспособного спроса на внутреннем рынке, послужили причиной низкой (менее 30 %) загрузки мощностей по первичной переработке.

Поставки сырой нефти на нефтеперерабатывающие заводы (НПЗ) осуществляются из России с использованием системы магистральных нефтепроводов «Дружба»; Мозырский НПЗ перерабатывает также белорусскую нефть. Трубопроводный транспорт используется и для перекачки нефтепродуктов (дизельного топлива и бензина) по территории Беларуси и на экспорт.

Важнейшими направлениями организационно-технологических преобразований в нефтеперерабатывающей промышленности являются:

- увеличение глубины переработки нефти до 85 %;
- наращивание производства и экспорта высококачественных нефтепродуктов, соответствующих требованиям международных стандартов;
- снижение энергетических и материальных затрат в процессах нефтепереработки и нефтехимии;
- вовлечение в глубокую переработку топочного мазута как основного и наиболее экономичного направления увеличения выработки моторных топлив.

*Газовая промышленность.* В Беларуси отрасль ведет добычу попутного газа, транспортировку, переработку природного и попутного газа, его использование.

Газификация, т.е. применение горючих газов в народном хозяйстве и для бытовых нужд, началась в 1960 г. после завершения строительства магистрального газопровода Дашава (Украина) — Ивацевичи — Минск и ответвления на Гомель от газопровода Дашава — Киев — Москва. В 1961—1965 гг. природный газ получили Брест, Барановичи, Гродно, Слоним, Волковыск, Лида и другие города, деревни, предприятия.

Новый этап в развитии газификации связан с вводом в действие (1974 г.) мощной газотранспортной системы Торжок — Минск — Ивацевичи (три нити газопроводов). В Беларусь стал поступать природный газ из России, от крупных месторождений Западной Сибири и Республики Коми. Расширилось строительство газопроводов — ответвлений к крупным и средним городам Беларуси — Витебску, Могилеву, Жодино, Орше, Борису и др. Потребление природного газа резко возрастает: 1965 г. — 2,2 млрд м<sup>3</sup>, 1970 г. — 3,1, 1975 г. — 3,5, 1980 г. — 14,8, 1995 г. — 13,5, 2000 г. — 17,1, 2004 г. — 19,6 млрд м<sup>3</sup>.

Электростанции, районные и промышленные котельные были переведены на газ, они стали потреблять две трети общего объема поставок природного газа.

Значительно увеличилось потребление газа как промышленного сырья на технологические нужды в промышленности, в коммунально-бытовом хозяйстве. Велика роль газа в качестве химического сырья — для производства пластмасс, минеральных удобрений (на предприятии «ГродноАзот») и другой продукции.

После аварии на Чернобыльской АЭС главное внимание было уделено вопросам газификации пострадавших районов и обеспечению их жителей экологически чистым топливом, для этого интенсивно велось строительство газопроводов — отводов к малым городам и сельским населенным пунктам. Надежность газоснабжения заметно повысилась после ввода в эксплуатацию (1994 г.) магистрального газопровода Торжок — Долина (Украина), который прошел по Могилевской и Гомельской областям.

В Республике Беларусь продолжается работа по дальнейшему развитию газопроводов — отводов и газораспределительных станций. Это открывает возможности дальнейшего повышения газопотребления в соответствии с потребностями экономики страны, обусловленными ростом промышленного производства, модернизацией существующих электростанций и установкой на них высокоэффективного газопотребительного оборудования. Из 118 районных центров природный газ подведен в 109. Завершается газификация Белорусского Полесья, природный газ получили Пинск, Иваново, Луинец, Столин, Давид-Городок, Петриков, Житковичи, другие населенные пункты. Реализация программы газификации интенсивно проводится на севере Минской области (Молодечно, Вилейка, Мядель), Витебской области (Глубокое, Поставы), в сельских районах Гомельской области.

Для покрытия сезонной неравномерности в потреблении газа создается система подземных хранилищ. Мощности первого Осиповичского подземного газохранилища (360 млн м<sup>3</sup>) оказались недостаточными, ведется строительство Прибутского, с выходом которого на проектную мощность (1,35 млрд м<sup>3</sup>) объем хранения природного газа в Беларуси достигнет примерно 10 % годового газопотребления. В то же время сезонная неравномерность составляет около 15 % годового газопотребления, поэтому ведутся работы по подготовке перспективной геологической структуры для создания подземного газохранилища в районе Светлогорска (Василевичи Гомельской области).

С развитием нефтедобычи расширилось использование попутного газа: в 1970 г. было добыто 178 млн м<sup>3</sup>, а в 2004 г. — 245 млн м<sup>3</sup>, что составило 1,3 % общего объема потребляемого в стране природного газа. Попутный газ белорусских нефтепромыслов используется на предприятиях Речицы, Светлогорска. Для его переработки в Речице построен Белорусский газоперерабатывающий завод, который производит сухой газ, пропан, бутан, газовый бензин.

*Торфяная промышленность.* Отрасль производит добычу торфа на топливо, для сельского хозяйства, химической переработки, занимается производством торфобрикетов.

Промышленная добыча торфа на территории Беларуси ведется с конца XIX в., торфобрикет начали производить с 1900 г. До начала Великой Отечественной войны было создано более 200 торфопредприятий. В 1940 г. добыча торфа составила 3,4 млн т, а его удельный вес в топливном балансе республики — 63,5 %.

В 50—60-е гг. XX в. построены крупные торфопредприятия с фрезерным способом добычи — «Смолевичское», «Сергеевичское» в Минской области, «Днепровское» (с 1972 г. торфобрикетный завод «Днепровский») в Могилевской, «Василевичи-2», «Василевичи-3», «Светлогорское» в Гомельской, «Березовское» в Брестской, «Сорок лет БССР» в Гродненской, торфобрикетные заводы «Витебский» и «Усвижбук» в Витебской области. До 1960 г. торф оставался основным видом топлива, на нем работало большинство электростанций. Затем добыча торфа на топливо постепенно снижается: в 1970 г. она составляла 9,2 млн т, в 1990 г. — 3,4, в 2004 г. — 2,0 млн т.

В настоящее время торфяная промышленность представлена 37 предприятиями, на которых ведется добыча и переработка торфа, он используется прежде всего в коммунально-бытовом секторе. Основными видами продукции являются: торфяные брикеты, торф кусковой и фрезерный. Эксплуатационные запасы торфа на сырьевых базах предприятий составляют 142,5 млн т, в том числе торфа, пригодного для брикетирования, — 100 млн т (по данным на 2000 г.).

Сырьевые ресурсы позволяют поддерживать достигнутый уровень производства торфяных брикетов, торфяная промышленность и далее будет играть значительную роль в обеспечении населения твердыми видами топлива. Повышение эффективности использования исходного сырья в торфяной промышленности будет достигаться посредством применения новых технологий с улучшенными экологическими характеристиками. На-

мечается освоение производства торфолигнинных брикетов за счет полной утилизации лигнина — отхода производства Речицкого и Бобруйского гидролизных заводов.

**Электроэнергетика.** Отрасль осуществляет выработку, передачу и распределение электрической и тепловой энергии. На ее долю приходится 7,1 % валовой продукции промышленности, 15,3 % основных промышленно-производственных фондов.

Электроэнергетика Беларуси представляет собой постоянно развивающийся высокоавтоматизированный комплекс, объединенный общим режимом работы и единым централизованным диспетчерским управлением. Производственный потенциал Белорусской энергосистемы представлен 22 крупными электростанциями, 25 районными котельными, включает почти 7 тыс. км системообразующих и около 250 тыс. км распределительных линий электропередачи высокого напряжения и более 2 тыс. км тепловых сетей. Установленная мощность электростанций составила 7,2 млн кВт (и возросла по сравнению с 1991 г. на 0,5 млн кВт). В период после 1991 г. развитие отрасли замедлилось, что обусловлено общим экономическим спадом и снижением электропотребления. Так, в 1995 г. электропотребление находилось на самом низком уровне — 32 млрд кВт·ч, или на 34,5 % ниже, чем в 1990 г.

Основу электроэнергетики Беларуси составляют тепловые электростанции, они вырабатывают 99,9 % всей электроэнергии. Среди тепловых электростанций различают конденсационные (ГРЭС) и теплоэлектроцентрали (ТЭЦ). Их доля в общей установленной мощности составляет соответственно 43,7 % и 56,3 %.

Самая крупная электростанция Беларуси — Лукомльская ГРЭС, мощностью 2560 МВт, вырабатывает более 40 % всей электроэнергии, используя природный газ и топочный мазут. К числу крупнейших электрических станций следует отнести Березовскую ГРЭС (установленная мощность — 930 МВт). В начале 90-х гг. XX в. из-за низкой экономичности работы производимая на станции электроэнергия стала неконкурентоспособной, что вызвало резкое снижение ее выработки.

Среди теплоэлектроцентралей установленной мощностью по выработке электрической энергии выделяются: Минские ТЭЦ-4 (1030 МВт), ТЭЦ-3 (420 МВт), ТЭЦ-5 (330 МВт), Гомельская ТЭЦ-2 (540 МВт), Могилевская ТЭЦ-2 (345 МВт), Новополоцкая ТЭЦ (505 МВт), Светлогорская ТЭЦ (260 МВт), Мозырская ТЭЦ (195 МВт), Бобруйская ТЭЦ-2 (180 МВт). Теплоэлектро-

централи и районные котельные вырабатывают около 60 % тепловой энергии. Действуют также несколько тысяч малых энергоустановок, которые имеют низкие технико-экономические характеристики, негативно воздействуют на окружающую среду, неэффективно используют трудовые ресурсы.

В различные периоды на территории Беларуси было построено более 20 гидроэлектростанций небольшой мощности. Сейчас работают 15 станций, наиболее крупные — Осиповичская (2,2 тыс. кВт) на р. Свислочь и Чигиринская (1,5 тыс. кВт) на р. Друть.

Белорусская электроэнергетическая система включает все электростанции общего пользования, соединенные электросетями между собой и потребителями электроэнергии. Объединение электростанций дает возможность полнее использовать энергетические ресурсы, обеспечивать наиболее экономичные режимы работы станций, повышать надежность и бесперебойность электроснабжения. Управление всеми составными частями Белорусской электроэнергетической системы (электростанциями, электроподстанциями, распределительным оборудованием, энергосетями разного напряжения) осуществляет ПО «Белэнерго».

Для транспортировки электроэнергии от производителей к потребителям предназначены электросети, которые состоят из линий электропередач напряжением 0,4—750 кВ протяженностью 260 тыс. км и трансформационных подстанций 35—750 кВ. Линии электропередачи этого класса относятся к системообразующим, обеспечивают межсистемные связи с энергосистемами России, Украины, Литвы и Польши; их протяженность около 6,8 тыс. км.

Начиная с 1960 г. параллельно в едином энергетическом поле (регулируется частота и мощность) работают энергосистемы Беларуси, России, Литвы, Латвии и Эстонии. В зависимости от режима работы системообразующие электрические сети осуществляют транзит (переток) электроэнергии в северо-западном регионе Восточной Европы. Объединение энергосистем пяти государств позволяет обслуживать территорию более 382 тыс. км<sup>2</sup> с населением 17,5 млн чел.; суммарная мощность электростанций — 34,4 тыс. МВт, общая длина высоковольтных линий электропередачи составляет около 55,8 тыс. км.

В Белорусской энергосистеме поддерживается оптимальное соотношение конденсационных и теплофикационных мощностей. Комбинированное производство на тепловых электростанциях электрической и тепловой энергии будет сохраняться и в дальнейшем как приоритетное направление энергосбережения.

Производство электроэнергии в 2004 г. составило 31,2 млрд кВт·ч, потребление — 34,5 млрд кВт·ч, импорт — 8,0 млрд кВт·ч. Рентабельность реализованной продукции (электрической и тепловой энергии) несколько ниже, чем по промышленности в целом — 12,6 %. Основными потребителями электрической энергии являются: промышленность и строительство — более 48 %, сельское хозяйство — почти 10 %, электрический транспорт — 6—7 %, население — около 20 %, потери в электросетях общего пользования — 10—11 % (динамика электробаланса страны приведена в табл. 4.7).

Таблица 4.7

Электробаланс Республики Беларусь, млрд кВт·ч\*

Показатель	1985 г.	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.
Произведено электроэнергии	33,2	39,5	24,9	26,1	31,2
Получено электроэнергии из других государств	9,8	14,2	10,1	10,0	8,0
Потреблено электроэнергии — всего	39,4	49,0	32,1	33,3	34,5
В том числе:					
промышленностью и строительством	23,1	27,5	13,8	16,0	16,7
сельским хозяйством	4,6	7,0	4,8	3,9	3,2
транспортом	2,6	3,1	1,8	1,9	2,1
другими отраслями	5,5	7,1	8,1	8,1	8,9
потери в электросетях общего пользования	3,6	4,3	3,6	3,4	3,6
Отпущено электроэнергии за пределы Беларуси	3,6	4,7	2,9	2,8	4,7

\* Источник: Статистический ежегодник Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 363.

Главным потребителем тепловой энергии стал жилищно-коммунальный сектор, который использует более 50 % всей теплоэнергии. Объем потребления жилищным сектором характеризуется значительными колебаниями по сезонам года. Так, в межотопительный период он составляет только 20 % расчетного количества тепловой энергии (централизованно в год отпускается почти 40 млн Гкал).

Перспективное развитие электроэнергетики Беларуси должно быть направлено на обеспечение возрастающего спроса на электрическую и тепловую энергию. По прогнозам, составленным на 2020 г., потребности страны в электроэнергии увеличат-

ся до 41 млрд кВт·ч. В то же время уже сейчас за счет использования внутренних возможностей, снижения энергоемкости производства и внедрения эффективной системы энергосбережения белорусская энергосистема в состоянии обеспечить выработку около 45 млрд кВт·ч. Согласно же существующим стандартам гармонично развитого, экономически стабильного общества, страна должна иметь на 1 млн жителей минимум 1 млн кВт собственной электрической энергии, т.е. необходимо иметь 10—11 млн кВт установленной мощности. Исходя из прогноза экономического развития, Беларусь достигнет такого уровня в 2005—2007 гг. За это время нужно построить и ввести в эксплуатацию дополнительно к существующей установленной мощности еще 3 млн кВт. Учитывая, что более 60 % действующего генерирующего энергооборудования физически и морально изношено, необходимо обновить его более чем на 4,5 млн кВт.

Для устойчивого и надежного обеспечения страны электрической и тепловой энергией осуществляется ввод в действие новых генерирующих мощностей и техническое перевооружение действующих. В связи с этим проводится модернизация Березовской и Лукомльской ГРЭС, Полоцкой, Бобруйской, Пинской ТЭЦ, Минской ТЭЦ-3 (на обновленной ТЭЦ при выработке электроэнергии КПД возрастет с 33—35 до 53—58 %), намечается значительно расширить мощности Минской ТЭЦ-5, построить новую ТЭЦ в Бресте.

Республиканской программой энергосбережения предусматривается ежегодное снижение энергоемкости ВВП на 3,7—4,5 %, сокращение потребления энергоресурсов в реальном секторе экономики на 5—7 %, уменьшение объема закупок топливных и топливно-энергетических ресурсов на 150—200 тыс. т усл. т.

Уменьшение зависимости от импортных энергоносителей требует развития гидроэнергетики, ветроэнергетических установок, строительства мини-ТЭЦ на древесных отходах с использованием современных технологий и оборудования, а также солнечных, биоэнергетических агрегатов и установок по переработке твердых бытовых отходов. Суммарная максимально возможная установленная мощность белорусских рек составляет 550 тыс. кВт, технически и экономически целесообразно использовать 227 тыс. кВт. Годовая выработка электроэнергии на ГЭС к 2015 г. может достичь 1 млрд кВт·ч, или около 2 % общего производства электрической энергии. Среди проектируемых примерно 30 гидроэлектростанций наиболее крупными будут:

Полоцкая ГЭС на р. Западная Двина (мощность 27 МВт), Гродненская ГЭС на р. Неман (17 МВт). В перспективе на р. Западная Двина намечается построить Бешенковичскую, Верхнедвинскую и Витебскую гидроэлектростанции.

Приоритетными направлениями дальнейшего развития ТЭК Беларуси являются<sup>1</sup>:

- формирование и расширение на территории республики надежных, экономически эффективных и достаточных по мощности и охвату транспортных газовых сетей;
- модернизация инфраструктуры топливной и электроэнергетической сетей;
- наращивание объемов транзита природного газа и поставок его потребителям республики, оказание услуг по хранению газа на территории Беларуси;
- развитие интеграции белорусской и российской газовых сетей с перспективой включения в единое европейское энергетическое пространство на принципах конкурентности, взаимодополняемости и взаимной выгоды;
- строительство и реконструкция линий электропередач для передачи электроэнергии собственного и российского производств в страны Западной Европы;
- расширение с учетом мирового опыта использования нетрадиционных источников энергии, возобновляемых видов топлива; сокращение на этой основе зависимости от поставок энергоносителей из-за пределов страны;
- максимальное использование возможностей нефтепроводного транспорта для увеличения поставок нефти на внутренний рынок и обеспечение привлекательности транзита нефти для зарубежных нефтедобывающих компаний.

#### **4.2.3. Машиностроительная и металлообрабатывающая промышленность**

Машиностроительный комплекс рассматривается как совокупность машиностроительных и металлообрабатывающих отраслей промышленности, а также смежных и вспомогательных производств, проектных, конструкторских и научно-исследовательских организаций. В свою очередь машиностроение объединяет ряд специализированных отраслей и подотраслей, сходных по технологии и используемому сырью. К металлообработке относится производство металлических конструкций и изде-

<sup>1</sup> Структурная перестройка и конкурентоспособность экономики Республики Беларусь: проблемы и пути их решения / Под общ. ред. Я.М. Александровича. Мн.: НИЭИ Минэкономики РБ, 2004. С. 89–90.



лий, ремонт машин и оборудования. Организационно и технологически в состав комплекса входит «малая металлургия» — производство стали и проката на машиностроительных предприятиях (в отдельных исследованиях все предприятия металлургической промышленности Беларуси включают в состав машиностроительного комплекса).

Машиностроительная и металлообрабатывающая промышленность является ведущей отраслью национальной экономики и служит одним из основных источников валового внутреннего продукта и валютных поступлений. В ней создается 22,2 % стоимости произведенной промышленной продукции, сосредоточено 26,0 % промышленно-производственных основных фондов, занято 36,3 % общей численности промышленно-производственного персонала страны (2004 г.).

Машиностроительный комплекс отличается широким развитием межотраслевых и внутриотраслевых связей, основанных на производственной специализации и кооперировании, что усиливает интеграционные процессы в экономике Беларуси и стран СНГ. Выпуская орудия труда для разных отраслей хозяйства, комплекс способствует модернизации и реконструкции производственного потенциала страны в целом.

Машиностроение — ядро комплекса, имеет сложную и дифференцированную структуру (по международной классификации, принятой ООН, в машиностроении выделяют около 200 производств). В зависимости от целевого назначения выпускаемой продукции оно делится на отрасли: транспортное, тракторное и сельскохозяйственное, строительно-дорожное машиностроение, производство технологического оборудования для промышленности и другие группы. Каждая из отраслей в свою очередь состоит из нескольких подотраслей. Особое место принадлежит станкостроению, производству роботов и робототехники, кузнечно-прессовых машин, инструментов, которые обеспечивают развитие самого машиностроения. По стадиям технологического процесса производства выделяют заготовку, механическую обработку и сборку.

Под воздействием научно-технического прогресса создаются новые производства, новые специализации: предметная (производство отдельных видов машин и оборудования, бытовой техники и др.); подетальная (производство запасных частей, подшипников, микросхем и др.); технологическая (производство литья, заготовок и др.); производство ремонтных работ.

Производственно-хозяйственная деятельность предприятий машиностроительного комплекса в 1991—1995 гг. складыва-

лась под влиянием таких рыночных механизмов, как либерализация основной массы цен, введение новой налоговой системы и значительное ослабление рычагов централизованного распределения ресурсов, инвестиций и продукции. Отраслевые и внутриотраслевые сдвиги в структуре производства все в большей степени стали зависеть от складывающейся динамики спроса и цен на сырье, материалы, энергию, конкретные виды конечной продукции. В итоге произошло заметное снижение доли продукции автомобильного, тракторного и сельскохозяйственного машиностроения, станкостроительной и инструментальной промышленности в общем объеме машиностроительной продукции (табл. 4.8). Падение конкурентоспособности продукции в основном из-за ценовых параметров привело к уменьшению удельного веса станкостроения. Сократилось производство продукции оборонного назначения, соответственно снизилась доля наукоемких отраслей.

Потребности внутреннего рынка обусловили расширение масштабов производства и рост удельного веса машиностроения для легкой и пищевой промышленности, бытовой техники, машин и оборудования для животноводства и кормопроизводства.

Таблица 4.8

Удельный вес продукции отдельных подотраслей в общем объеме машиностроительной продукции, %

Подотрасль	1993 г.*	1995 г.*	2000 г.**
Машиностроение — всего	100,0	100,0	100,0
В том числе:			
автомобильная промышленность	40,7	34,9	25,7
тракторное и сельхозмашиностроение	24,9	19,0	22,9
станкостроительная и инструментальная промышленность	4,8	4,5	2,8
приборостроение	0,4	0,8	} 28,0
радиотехническая промышленность	12,4	10,8	
электротехническая промышленность	4,5	7,1	
электронная промышленность	5,0	5,7	
оптико-механическая промышленность	1,7	2,9	} 3,2
строительно-дорожное машиностроение	—	—	
металлообрабатывающая промышленность	—	—	12,0

\* Источник: Теоретические и методологические основы структурной перестройки экономики Беларуси / Науч. ред. В.Н. Шимов, Я.М. Александрович. Мн.: НИЭИ Минэкономики РБ, 1996. С. 269—270 (данные приведены без учета металлообрабатывающей промышленности).

\*\* Источник: Национальный атлас Беларуси. Мн.: Белкартаграфія, 2002. С. 186.

Освоено производство многих видов новой продукции — персональных ЭВМ, троллейбусов, зерноуборочных комбайнов, электропылесосов и др. Вместе с тем объемы производства машиностроительной продукции в натуральном выражении по ряду показателей не достигают уровня 1990 г. (табл. 4.9).

Таблица 4.9

Производство отдельных видов продукции машиностроительной и металлообрабатывающей промышленности\*

Показатель	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.	2004 г. к 1990 г., %
1	2	3	4	5	6
Электродвигатели переменного тока, тыс. шт.	1169,0	211,0	359,0	463,0	39,6
Металлорежущие станки, тыс. шт.	15,5	4,7	5,4	5,3	34,2
В том числе станки с числовым программным управлением, шт.	1327,0	52,0	67,0	48,0	3,6
Кузнечно-прессовые машины, шт.	1135,0	232,0	129,0	236,0	20,8
Персональные ЭВМ, тыс. шт.	—	12,9	15,0	43,9	—
Грузовые автомобили, тыс. шт.	42,0	12,9	14,7	21,5	51,2
Троллейбусы, шт.	—	83,0	109,0	118,0	—
Автобусы, шт.	999,0	62,0	914,0	609,0	61,0
Тракторы, тыс. шт.	100,7	28,0	22,5	34,0	33,7
Мини-тракторы, шт.	—	1309,0	266,0	241,0	—
Кормоуборочные комбайны, шт.	9503,0	1069,0	323,0	224,0	2,4
Зерноуборочные комбайны, шт.	—	—	445,0	998,0	—
Экспаваторы, шт.	149,0	60,0	116,0	380,0	255,0
Бульдозеры, шт.	226,0	11,0	69,0	32,0	14,2

\* Составлено по: Промышленность Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 105—114.

По масштабам развития, особенностям организации и функционирования в Республике Беларусь выделяются нижеприведенные подотрасли.

**Автомобильная промышленность.** Подотрасль занимает ведущие позиции в отечественном машиностроении, производит четвертую часть всей его продукции. Автомобилестроение представлено 38 предприятиями и организациями. В его состав входят специализированные научно-исследовательские и конструкторско-технологические институты, которые обеспечивают разработку новых изделий, технологий и оборудования. Особенно велика роль отдельных предприятий.

Минский автомобильный завод (РУП «МАЗ») является одним из крупнейших в Европе производителей большегрузных автомобилей, автопоездов, специализированной и другой автомобильной техники. Номенклатура выпускаемой продукции включает более 300 моделей и модификаций. Это автомобили и автопоезда для междугородных и международных перевозок, автомобили-самосвалы, автобусы, лесовозные тягачи повышенной проходимости, шасси под комплектацию кранами, бетоносмесителями, цистернами, коммунальной и дорожной техникой, созданы первые троллейбусы. В настоящее время преобладают три семейства грузовых автомобилей грузоподъемностью от 4,5 до 20 т: МАЗ-64221 и МАЗ-6430 для международных перевозок, МАЗ-4370 для городских и местных перевозок. В 2000 г. начат выпуск трехосного седельного тягача МАЗ-64228 с силовыми агрегатами Ярославского моторного завода мощностью 400 л.с., отвечающего нормам Евро-2 по экологическим требованиям. Продукция РУП «МАЗ» в основном реализуется в России (более 70 %), в Беларуси (около 20 %), других странах СНГ (2—3 %), странах вне СНГ (3—5 %).

Белорусский автомобильный завод (РУП «БелАЗ», г. Жодино) специализируется на выпуске карьерных самосвалов большой и особо большой грузоподъемности, а также другого тяжелого транспортного оборудования, применяемого в горнодобывающей и строительной отраслях промышленности. Продукция предприятия — это карьерные самосвалы грузоподъемностью от 30 до 220 т; техника для обслуживания карьеров: фронтальные погрузчики, колесные бульдозеры, тягачи-эвакуаторы; техника для подземных работ (шахтные вагоны, механические крепи для лавовых комплексов), а также тяжеловозы и шлаковозы для металлургических предприятий, аэродромные тягачи и другое тяжелое транспортное оборудование. В 2005 г. изготовлен опытный образец карьерного самосвала грузоподъемностью 320 т.

РУП «БелАЗ» входит в число семи ведущих мировых концернов по производству карьерной техники. Самосвалы РУП «БелАЗ» отличаются повышенной удельной мощностью, высокими показателями плавности хода, маневренностью, легкостью в управлении, надежностью. Они хорошо зарекомендовали себя в сложных условиях эксплуатации при разработке полезных ископаемых в северных широтах и жарких тропиках. Основными потребителями продукции РУП «БелАЗ» являются горнодобывающие предприятия Российской Федерации (в 2002 г. было отгружено почти 75 % всей продукции), другие страны СНГ. В Беларуси рынок карьерных самосвалов грузоподъемностью 30—55 т используется только несколькими добывающими предприятиями, в карьерах которых завод проводит испытания этой техники. Карьерные самосвалы поставляются на рынки дальнего зарубежья более чем 50 стран мира, что составляет около 30 % мирового рынка карьерных самосвалов. Развивается собственная товаропроводящая сеть РУП «БелАЗ», которая обеспечивает поставки потребителям более 90 % общего количества реализуемой техники.

Могилевский автомобильный завод (РУП «МоАЗ») в разное время производил локомобили, мостовые краны, автоскреперы, автосамосвалы, автопогрузчики и другую технику. В последние годы значительно расширена номенклатура выпускаемых машин по специальным заказам наряду с основными видами продукции, которая включает самоходные скреперы, автопоезда для подземных работ и тоннелей, тягачи для буксировки самолетов, погрузчики, самосвалы повышенной проходимости, автобетоносмесители, шасси под монтаж различного оборудования.

Минский завод колесных тягачей (УП «МЗКТ») разрабатывает и производит многоосные автомобили высокой проходимости. Первоначально такие машины использовались исключительно (90—95 %) для военных целей — устанавливались зенитно-ракетные комплексы и ракеты различного класса. Сегодня производятся седельные тягачи, армейские многоцелевые полноприводные шасси и шасси повышенной проходимости, предназначенные для монтажа различных установок — ремонта и бурения нефтяных и газовых скважин, под краны грузоподъемностью 50 т, самосвалы, экскаваторы, автопоезда (50—70 т) для транспортировки нефтяных и газовых труб по дорогам общего пользования и в труднодоступной местности.

Продукция УП «МЗКТ» экспортируется в Россию, Украину, Казахстан, страны Средней Азии, Балтии. Создано совместное

белорусско-китайское предприятие «Санцзян—Волат» в провинции Хубэй.

Производство автобусов сосредоточено на Минском автомобильном заводе и Лидском заводе «Неман». Крупнейшим производителем является РУП «МАЗ» — он вышел на проектную мощность более 1000 автобусов в год. На РУП «МАЗ» предусматриваются создание и освоение новых типов автобусов, в том числе городского трехосного автобуса пассажироместимостью от 115 до 125 человек для работы в крупных городах со значительными объемами пассажиропотоков; малогабаритного автобуса (до 30 мест); модернизация междугородного автобуса МАЗ-152 пассажироместимостью до 50 человек. Поставка автобусов РУП «МАЗ» осуществляется в Россию, Румынию, Латвию, Украину.

К автомобилестроению относят также производство мотоциклов, которое сосредоточено на Минском мотоциклетном и велосипедном заводе (ОАО «Мотовело»).

В автомобилестроении широкое развитие получили специализация и кооперирование. Отдельные узлы и детали производят: Борисовский завод «Автогидроусилитель» (гидроусилители рулевого управления для автомобилей); Борисовский завод автотракторного электрооборудования (стартеры и другое электрооборудование); Гродненский завод «Белкард» (карданные валы к автотехнике); Гродненский завод автоагрегатов (амортизаторы); Щучинское АО «Автопровод» и др. На автомобилестроение работают многие предприятия и производства других отраслей промышленности — химической и нефтехимической (автошины и резинотехнические изделия, искусственная кожа, эмали, краски), стекольной (автостекло) и др.

Модернизация и техническое перевооружение предприятий автомобильной промышленности обеспечат значительный рост выпуска грузовых автомобилей, что позволит увеличить их экспорт. Планируются реконструкция и техническое перевооружение РУП «БелАЗ», РУП «МоАЗ», РУП «МАЗ», других предприятий отрасли.

**Тракторное и сельскохозяйственное машиностроение.** Подотрасль включает более 35 предприятий, которые обеспечивают техникой агропромышленный комплекс страны.

Одним из крупнейших производителей пропашных тракторов в мире является Минский тракторный завод (РУП «МТЗ»). Производственные мощности предприятия позволили в 1990 г. осуществить выпуск 100,7 тыс. тракторов. Всего со дня основания РУП «МТЗ» произведено более 3 млн машин, из которых

около 500 тыс. поставлено на экспорт примерно в 110 стран мира, включая США, Канаду, Германию, Египет, Пакистан и другие страны. Завод обеспечивает 7—8 % мирового объема тракторных поставок. Продукция завода была отмечена многими международными наградами — «Гран-при» на Всемирной выставке в Брюсселе (1958 г.), «Золотой Меркурий» (1980 г.) и др.

Современный производственный потенциал РУП «МТЗ» характеризуется широкой номенклатурой и объемами выпускаемых тракторов, лесных и коммунальных машин, высокой степенью унификации узлов и деталей. С учетом мировых тенденций главным направлением является модернизация производства и выпускаемой продукции, а также создание и внедрение в производство новых семейств тракторов «Беларус» мощностью от 8 до 350 л.с., соответствующих мировому уровню.

Расширяется номенклатура традиционной продукции, включая универсально-пропашные тракторы мощностью 45—60, 80—100, 120—200, 250—280 и 300—350 л.с. (22 модели), малогабаритные тракторы — 20—35 л.с. (6 моделей), мотоблоки и мини-тракторы — 8—12 л.с. (8 моделей). Разработан и освоен выпуск новых видов техники, среди них шахтные машины для калийных рудников, комплексы машин для лесного хозяйства, машин для коммунального хозяйства и дорожного строительства, гусеничный сельскохозяйственный трактор. Маневрирование выпускаемой продукцией различного назначения позволит повысить устойчивость и эффективность работы предприятия в сложных условиях рыночной экономики.

Предусматривается дальнейшее совершенствование конструкции выпускаемых тракторов с целью повышения их технического уровня и надежности, технико-экономических и эксплуатационных характеристик.

В настоящее время РУП «МТЗ» предлагает на внутреннем и внешнем рынках свыше 60 моделей разных видов техники и более 100 сборочных комплектаций для различных климатических и эксплуатационных условий, при этом учитываются и специфические условия стран-импортеров. Структура рынков сбыта в 2003—2004 г. была следующей: Российская Федерация — 52—54 %, другие страны СНГ — 21—23, страны вне СНГ — 24—25 % общего объема выпускаемой продукции (в физическом измерении). Реализация продукции в странах дальнего зарубежья производится через отлаженную сбытовую сеть, которая состоит из акционерных обществ и зарубежных фирм-агентов, занимающихся обслуживанием продукции РУП «МТЗ».

Расширению рынков сбыта способствует создание сборочных производств. Продукция, собранная на территории стран — участников различных экономических союзов, становится товаром местного производства, что позволяет беспрепятственно проникать на рынки близлежащих государств. Первое сборочное производство было организовано в Польше (1995 г.), затем в Эфиопии и Египте. Предполагается создать сборочные заводы на Кубе, в Болгарии, Казахстане, Иране и других странах.

На тракторостроение в первую очередь работает Минский моторный завод (РУП «ММЗ») — крупнейшее предприятие по выпуску дизельных двигателей, которое производит более 70 % двигателей по отношению ко всем моторостроительным заводам стран СНГ, выпускающим двигатели сельскохозяйственного назначения. Продукция характеризуется достаточно широким диапазоном мощностей, высокой надежностью и долговечностью, что позволяет с успехом применять дизели ММЗ на сельскохозяйственных, транспортных, промышленных машинах, а также других установках различного назначения. На предприятии разработаны двигатели для установки на автомобилях и автобусах отечественного производства, учтены современные экологические требования.

Дизельные двигатели РУП «ММЗ» обладают достаточно высокой конкурентоспособностью на мировом рынке. Они поставляются отдельным агрегатом или в составе машин (тракторов) более чем в 70 государствах мира. Техника, оснащенная дизелями РУП «ММЗ», хорошо зарекомендовала себя в США, Канаде, Англии, Швеции, Германии и других странах.

Тракторостроение объединяет также ряд специализированных заводов: Витебск — тракторных запасных частей, Бобруйск — тракторных деталей и агрегатов, Минск — шестерен и тракторных запасных частей, Борисов — агрегатный, Гомель — пусковых двигателей, Сморгонь — агрегатный и др.

Сельскохозяйственное машиностроение в своем развитии ориентируется в первую очередь на удовлетворение потребностей внутреннего рынка и специализацию сельского хозяйства Беларуси. В настоящее время оно объединяет почти 70 предприятий, где работают около 100 тыс. человек. Номенклатура производимой сельскохозяйственной техники доведена до 430 наименований, что на 90 % обеспечивает потребности страны в технике отечественного производства.

Крупнейшим предприятием отрасли является Гомельский завод сельскохозяйственного машиностроения (ПО «Гомсельмаш»), который выпускает до 40 различных модификаций ма-



шин, освоено производство зерноуборочного комплекса. Новый комплекс уборочных машин «Полесье» мощностью до 350 л.с. включает: универсальное энергетическое средство, навесной кормоуборочный комбайн, шестирядный свеклоуборочный комбайн, четырехрядный картофелеуборочный комбайн, косилку-плющилку, комплект оборудования для зерноуборки.

Выпуск зерноуборочных комбайнов осуществляет ОАО «Лид-агропромаш». В отличие от ПО «Гомсельмаш», который спроектировал и использовал универсальное энергетическое средство, здесь выбрали классическую схему и классический монокомбайн.

Производство техники, обеспечивающей механизацию основных работ в картофелеводстве и овощеводстве, сосредоточено на втором крупнейшем в республике заводе сельскохозяйственного машиностроения в Лиде (ОАО «Лидсельмаш»). Здесь выпускают картофелесажалки, картофелекопатели, культиваторы-окучники и другую технику. Машины и оборудование для кормопроизводства и механизации животноводства производятся на предприятиях Мозыря, Могилева, Бреста, Светлогорска, Гродно, Слонима; техника для внесения органических и минеральных удобрений — в Бобруйске (РУП «Бобруйскагропаш»).

Необходима дальнейшая модернизация и техническое переоснащение сельскохозяйственного машиностроения, которое должно стать высококонкурентной отраслью и содействовать увеличению экспортного потенциала страны.

**Станкостроительная и инструментальная промышленность.** Подотрасль является базой научно-технического прогресса в машиностроении и объединяет предприятия по производству автоматических линий, металлообрабатывающих станков, универсальной технологической оснастки, кузнечно-прессового и литейного оборудования, металлообрабатывающего инструмента, гидроаппаратуры и других изделий общемашиностроительного назначения. В настоящее время станкостроение Беларуси представлено 32 предприятиями, а также специальными конструкторскими бюро, научно-исследовательскими и проектно-технологическими организациями. Номенклатура выпускаемой продукции включает примерно 350 типоразмеров металлорежущих станков, 60 типоразмеров деревообрабатывающих станков, 45 типоразмеров кузнечно-прессовых машин. Удельный вес продукции, поставляемой на экспорт, составляет более 40 %, в том числе в страны СНГ — 36 %, в дальнее зарубежье — 4—5 %.

Снижение спроса на дорогостоящее наукоемкое оборудование вследствие общего спада производства в период экономического кризиса 1991—1995 гг. негативно сказалось на станко-

строительной и инструментальной промышленности. Последовавшая затем, особенно в 1999—2002 гг., значительная государственная поддержка в виде налогового кредита, льгот по таможенным пошлинам и другие преференции позволили ряду предприятий стабилизировать производство, освоить новые конкурентоспособные изделия. В итоге выпуск металлорежущих станков в 2002 г. был увеличен на 23,4 % по сравнению с 1995 г. Однако финансово-экономическое положение большинства предприятий остается сложным, продукция — низкорентабельной, отсутствие у потребителей реальных средств на перевооружение станочного парка сдерживает развитие подотрасли.

Крупнейшими предприятиями станкоинструментальной промышленности Беларуси являются:

- Минский завод автоматических линий имени П.М. Машерова (МЗАЛ). За годы своей деятельности выпустил около 20 000 специальных станков и 1500 автоматических линий. Специализируется на создании агрегатных, специальных и токарных станков, автоматических линий на базе этих станков, сборочного оборудования, автоматизированных комплексов;

- Минский станкостроительный завод имени Октябрьской революции — многооперационные фрезерно-расточные станки с числовым программным управлением (ЧПУ), обрабатывающие центры, продольно-строгальные, долбежные, балансировочные станки и др.;

- Минский станкостроительный завод имени С.М. Кирова — отрезные, протяжные, специальные, деревообрабатывающие и другие станки и оборудование;

- Витебский станкостроительный завод «Вистан» — станки высокой и особо высокой точности с числовым программным управлением, обрабатывающие центры, станки для подшипниковой промышленности, полуавтоматы круглошлифовальные для обработки коленчатых валов, а также автоматические линии;

- Витебский станкостроительный завод «Визас» — универсально-заточные станки с ЧПУ для обработки сложнопрофильных деталей;

- Гомельский станкостроительный завод имени С.М. Кирова — обрабатывающие центры, консольно-фрезерные, долбежные станки;

- Гомельский завод станочных узлов и завод «Гидропривод»;

- Гомельский литейный завод «Центролит» — отливки чугунные для станкостроения и межотраслевых производств;

- Оршанский станкостроительный завод «Красный борец» — плоскошлифовальные станки высокой точности, шлифоваль-

ные станки для обработки сложных криволинейных поверхностей, комплексы с ЧПУ для гидроабразивной резки металла, стекла, керамики, другое оборудование.

Станкостроение получило развитие также в Барановичах (заводы автоматических линий и станкопринадлежностей), Молодечно (станкостроительный завод), Пинске (РУП «Кузлитмаш» по выпуску кузнечно-прессовых и литейных автоматических линий). Металлорежущий, слесарно-монтажный и другой инструмент производится на большинстве машиностроительных предприятий и специализированных заводах в Минске, Кобрине, Орше, Борисове.

Основной задачей на перспективу является эффективное использование потенциала станкостроительной и инструментальной промышленности как фондообразующей отрасли машиностроения, удовлетворение потребностей машиностроительного комплекса конкурентоспособным металлообрабатывающим оборудованием и инструментом, увеличение объемов экспортных поставок. Намечаются реструктуризация предприятий для специализации по конкретным видам продукции, создание дочерних фирм на базе существующих подразделений с сохранением координационного руководства со стороны головного предприятия. Разрабатывается проект организации республиканского станкоинструментального холдинга, включающего отраслевые структуры: станкостроение; инструмент и технологическая оснастка; межотраслевые производства; технические, технического развития; внешнеэкономические и маркетинга<sup>1</sup>.

**Приборостроительная, радиотехническая, электротехническая, электронная, оптико-механическая промышленность.** Это относительно новая группа подотраслей машиностроения Беларуси. Для их обобщающей характеристики используются понятия «точное (сложное) машиностроение», «наукоемкий комплекс машиностроения». Данные подотрасли машиностроения в наибольшей степени соответствуют экономическим условиям нашей страны, так как ориентируются на использование квалифицированных рабочих, инженерно-технических работников, научно-технического и инновационного потенциалов. Кроме того, они относятся к неметаллоемким и неэнергоемким, что важно для страны, которая не имеет крупной металлургии и энергетики.

Наукоемкое машиностроение является ядром военно-промышленного комплекса (ВПК). Предприятия ВПК производят

<sup>1</sup> Бровкин А.В. Развитие станкостроительной и инструментальной промышленности в Республике Беларусь // Техника. Экономика. Организация. 2002. № 4. С. 4.

продукцию двойного назначения (бытовую технику и наукоемкие изделия военной техники) — электронные и оптические приборы, средства связи и системы управления; выполняют научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по модернизации военной техники и созданию новых образцов. Управление большинством предприятий, научно-исследовательских, конструкторских и проектно-технологических институтов точного машиностроения осуществляет Государственный военно-промышленный комитет, созданный в декабре 2003 г.

Вместе с тем наукоемкие предприятия входят в состав межгосударственных корпоративных структур (ФПГ), которые объединяют производственные, материальные и финансовые ресурсы взаимосвязанных предприятий и банковских структур Беларуси и России: «Электронные технологии», «Точность», «Интернавигация», «Оборонительные системы».

*Приборостроение* занимает определяющее место в достижении высокого качества продукции белорусских предприятий. Точность измерений имеет первостепенное значение при создании техники и оборудования, соответствующих мировому уровню. Выпускаемая продукция включает электроизмерительные и аналитические приборы, весоизмерительную технику (в том числе автомобильные, железнодорожные и платформенные тензометрические весы), потребительские товары. Предприятия отрасли после катастрофы на Чернобыльской АЭС сыграли важную роль в оснащении республики средствами радиометрического контроля.

Основными предприятиями приборостроения Беларуси являются: Борисовское РУП «Экран» (выпускает технику для навигации и пилотирования самолетов, антиблокировочные автомобильные системы, сложные электроприборы); Витебский завод электроизмерительных приборов (электроизмерительные приборы, преобразователи измерительные, электросчетчики электронные, микрокомпрессоры); Гомельский завод измерительных приборов (аналитические приборы и электродные системы); Бобруйский завод весоизмерительных приборов.

*Радиотехническая промышленность* специализирована на разработке и производстве телерадиоаппаратуры, средств связи, технически сложных товаров народного потребления, продукции для различных отраслей экономики. Она включает свыше 70 предприятий, научно-производственных объединений, научно-исследовательских и проектно-технологических институтов. По отдельным оценкам, объем продукции отрасли составляет около 35 % объема подобной продукции, производимой в странах СНГ.

Телевизионное производство развивалось наиболее высокими темпами в 1980—1990-е гг., когда был достигнут уровень годового производства 1,3 млн телевизоров цветного изображения (около 18 % их выпуска по бывшему СССР в целом). Однако в последующем разрыв кооперационных связей, отсутствие регулирования импорта теле-, радиоаппаратуры и комплектующих, используемых для ее изготовления, прекращение выпуска цветного кинескопа привели к резкому падению производства телевизоров в странах СНГ и Беларуси.

Внедрение новых технологий, применение современных материалов и комплектующих изделий от лучших мировых производителей позволило существенно улучшить качество и надежность выпускаемой продукции. Современное телевизионное производство представлено в Беларуси крупнейшими предприятиями отрасли — ОАО «Горизонт» (Минск) и РУП «Витязь» (Витебск), которые выпускают цветные телевизоры с качеством, дизайном и потребительскими функциями мирового уровня. В 2004 г. произведено 1251 тыс. телевизоров цветного изображения, в 7,1 раза больше, чем в 1995 г.

Разработка и производство средств связи, других видов изделий проводится на следующих предприятиях:

- Минское производственное объединение вычислительной техники — цифровые автоматические телефонные станции, персональные ЭВМ, компьютерные сети, учебные классы, электронные кассовые аппараты, ультразвуковые расходомеры — счетчики учета воды и теплоты, многослойные печатные платы;

- Минский приборостроительный завод — измерительные приборы, осциллографы, бытовая электротехника, электроинструмент;

- Молодечненский радиозавод «Спутник» — системы стационарной и подвижной радиотелефонной связи;

- Минский завод «Калибр» — радиоизмерительные приборы и устройства, логические анализаторы, программаторы для интегральных схем, печатные платы;

- Новополоцкий завод «Измеритель» — системы телеметрии различного назначения, преобразователи частоты, аппаратура спутниковой навигации, изделия телекоммуникации и связи, системы видеонаблюдения.

*Электронная промышленность* призвана обеспечивать радиотехническую промышленность и приборостроение интегральной элементной базой и компонентами. Тесная взаимосвязь электронной и радиотехнической промышленности обус-

ловила появление новой подотрасли — радиоэлектронной промышленности. Уровень промышленного развития современного государства определяется уровнем производства и потребления изделий электронной техники. Электронная промышленность становится главной движущей силой экономики многих стран мира. Например, если продажа 1 т сырой нефти может принести до 20 дол. США прибыли, то 1 кг промышленной продукции в производстве сложной радиоэлектронной бытовой техники дает прибыль до 50 дол., в авиации — до 500—600 дол., в электронике — до 3000 дол. (1 кг кристаллов современных сверхбольших интегральных схем стоит в 2,4 раза дороже 1 кг золота).

Электронная промышленность Беларуси включает: Государственный научно-производственный концерн «Планар», НПО «Интеграл», Витебский завод радиодеталей «Монолит», Пружанский завод радиодеталей, Минский НИИ радиоматериалов. Основная продукция — интегральные микросхемы, полупроводниковые приборы, жидкокристаллические индикаторы и панели; широкий спектр монолитных керамических конденсаторов; оптико-механическое, сборочное и контрольно-измерительное оборудование для радиоэлектронной промышленности; медицинская техника и оборудование, в том числе искусственный клапан сердца.

Правительством страны принята Государственная программа развития и повышения эффективности работы микроэлектронной отрасли Республики Беларусь на 2001—2010 гг. В результате ее реализации получили развитие наукоемкие направления электронной промышленности:

- разработка; прецизионного, оптико-механического, контрольно-измерительного и сборочного оборудования для производства сверхбольших интегральных схем;
- разработка и серийное производство конкурентоспособной элементной базы для телевизоров 5—6-го поколений, техники связи, вычислительной техники, промышленной и бытовой радиоаппаратуры;
- разработка серии чип-конденсаторов, чип-индуктивностей и изделий из пьезокерамики и др.

*Электротехническая промышленность* представлена производством электродвигателей, трансформаторов, электроприборов для промышленных и бытовых целей, светотехнической продукции, ламп накаливания общего и специального назначения, другой продукции. Отрасль включает 16 предприятий, наиболее крупными из них являются: Минский электротехничес-

кий завод имени В.И. Козлова — выпускает трансформаторы силовые и малой мощности, оборудование для электростанций; Могилевский завод «Электродвигатель» — асинхронные электродвигатели, системы управления электродвигателями; Гомельский завод «Электроаппаратура» — низковольтную аппаратуру; Лидский завод электроизделий — светотехническую продукцию; Брестский электроламповый завод — лампы накаливания общего и специального назначения. Кабельно-проводниковые изделия производят «Беларускабель» (Мозырь), «Гомелькабель», Щучинский завод «Автопровод».

*Оптико-механическая промышленность* — важнейшая отрасль наукоемкого комплекса Беларуси, специализируется на производстве: космической и авиационной топографической аппаратуры; киноаппаратуры; фотографических комплексов; приборов и дальномеров, в том числе с использованием лазеров; приборов ночного видения; оптико-электронных устройств для бронетанковой техники, стрелкового и охотничьего оружия; медицинской аппаратуры с лазерными системами. На предприятиях отрасли производятся также станки для обработки оптических деталей, вакуумные установки для нанесения покрытий на оптические детали, станки для резки стекла, кварца, керамики. Многие виды оптико-электронных и лазерных разработок находятся на уровне мировых научно-технических стандартов.

Первенцем оптического приборостроения в Беларуси является Минский механический завод имени С.И. Вавилова (1957 г.). На его базе было создано Белорусское оптико-механическое объединение «БелОМО», куда вошли вновь построенные предприятия с замкнутыми циклами производства: Лидский завод «Оптик», заводы «Зенит» (Вилейка), «Свет» (Жлобин), «Диапроектор» (Рогачев), Сморгонский завод оптического станкостроения, комплекс научно-исследовательских лабораторий и др. Созданы совместные с зарубежными фирмами предприятия. За 1996—2004 гг. в отрасли заметно увеличилась доля потребительских товаров для внутреннего рынка и стран СНГ.

На рынках стран дальнего зарубежья реализуется в основном оптическая продукция (прицелы для стрелкового оружия и бронетанковой техники, сложная медицинская техника и др.). Основными ее потребителями являются арабские страны (Египет, Ливия и др.), государства Восточной (Чехия, Словакия) и Западной Европы (Нидерланды, Италия), развивается сотрудничество с Индией и отдельными странами Центральной Африки (Нигерия).

Приоритетным направлением научно-технической деятельности в структурных подразделениях наукоемкого комплекса определено создание:

- систем и средств обработки информации, систем навигационно-временного обеспечения, развитие информационных технологий, компьютерных средств и систем;
- систем и средств измерения и технической диагностики;
- компьютерных технологий проектирования и производства новой техники;
- оптико-механических и оптико-электронных изделий нового поколения;
- энергетических средств, силовых трансформаторов, электротехнической элементной базы и материалов;
- нового поколения интегральной элементной базы для промышленной и бытовой техники на основе субмикронных, эллиптических и высоковольтных технологий, специального технологического оборудования для ее производства, функциональной СВЧ-электроники, оптоэлектроники и микросенсорики;
- медицинской техники;
- цифровых телевизионных приемников и аппаратуры<sup>1</sup>.

**Строительное, дорожное и коммунальное машиностроение.** Специализируется на производстве строительного-дорожного, мелиоративных, сельскохозяйственных, лесных машин на базе гусеничных тракторов и автомобилей, строительного-отделочной техники, оборудования для промышленности строительных материалов и коммунального хозяйства. Выпускаются бульдозеры, погрузчики, аэродромные уборочные машины, троллейбусы, трамваи, снегоочистители, тротуароуборочные машины, бетоносмесители, окрасочные агрегаты, малярные станции, компрессоры, насосы и др.

Наиболее крупные предприятия подотрасли: ОАО «Амкор — Ударник» (Минск), завод «Могилевтрансмаш», лифто-строительный завод «Могилевлифтмаш», Мозырский машино-строительный завод, Волковысский завод кровельных и строительного-дорожных машин, Белорусский экскаваторный завод (г.п. Кохоново Витебской обл.), ПО «Белкоммунмаш» (Минск).

Активизация инвестиционной деятельности в последующие годы стимулирует выпуск продукции. На предприятиях подотрасли разработаны программы дальнейшего развития производства, рассчитанные на предстоящее обновление машин и механизмов в строительстве, жилищно-коммунальном хозяйстве, других секторах экономики.

<sup>1</sup> Свидерский Г.Б. Научно-техническая деятельность Министерства промышленности в 2002 году // Техника. Экономика. Организация. 2003. № 1. С. 9.



В Беларуси получило развитие *машиностроение для легкой и пищевой промышленности, производство оборудования для предприятий торговли и общественного питания, бытовых приборов.*

Оборудование и запасные части для легкой промышленности выпускают десятки предприятий, среди которых только одно специализированное — ОАО «Завод швейных машин» в Орше (промышленные и бытовые швейные машины, раскройное оборудование). Большая часть необходимого оборудования производится предприятиями легкой промышленности самостоятельно.

Машиностроение для пищевой промышленности, торговли и общественного питания специализировано на разработке и выпуске комплектов оборудования для переработки мяса крупного рогатого скота и птицы, производства колбасных изделий, конвейерных линий для разделки мяса и птицы, оборудования для мясокомбинатов.

Значительными масштабами производства оборудования для пищевой промышленности, торговли и общественного питания выделяются следующие предприятия:

- Брестский машиностроительный завод (машины и оборудование для мясокомбинатов);
- Барановичское предприятие «Торгмаш» (машины и оборудование для предприятий массового питания и торговли — мясорубки, картофелечистки, машины протирочные, шкафы холодильные, павильоны торговые, мини-кафе, мини-рынки, торговые навесы);
- Гродненский завод торгового машиностроения (торгово-технологическое оборудование и инвентарь, посудомоечные машины, электроводонагреватели);
- Минское РУП «Экспериментально-конструкторское бюро машиностроения» (оборудование для мясокомбинатов, изготовление и монтаж цехов первичной переработки скота и птицы).

Машиностроительные предприятия выпускают разнообразные технологически сложные товары длительного пользования: телевизионные приемники цветного и черно-белого изображения; радиоприемные устройства и магнитофоны, фотоаппараты; часы бытовые; бытовую технику для приготовления и хранения пищи (холодильники и морозильники, машины для механической обработки продуктов, электрокипятильники); бытовую технику для регулирования климата в жилище (электрокамины, электрорадиаторы); технику для ухода за одеждой (утюги, стиральные машины) и др. Развитие производства важ-

нейших видов потребительских товаров характеризуется данными, приведенными в табл. 4.10.

Таблица 4.10

Динамика производства важнейших видов потребительских товаров в Республике Беларусь\*

Продукция	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.	2004 г. к 1990 г., %
Телевизоры — всего, тыс. шт.	1302,0	250,0	532,0	1262,0	96,9
В том числе цветного изображения	1302,0	175,0	411,0	1251,0	96,1
Радиоприемные устройства, тыс. шт.	979,0	277,0	101,0	21,0	2,1
Холодильники и морозильники, тыс. шт.	728,0	746,0	812,0	953,0	130,9
Стиральные машины, тыс. шт.	33,1	36,9	88,1	49,6	149,8
Часы бытовые, млн шт.	13,4	6,6	5,6	1,8	13,4
В том числе наручные	12,7	6,5	5,4	1,7	13,4
Электропылесосы, тыс. шт.	—	6,6	1,4	4,0	—
Электроутюги, тыс. шт.	47,0	243,0	276,0	234,0	497,9
Швейные машины, тыс. шт.	4,6	18,5	7,9	2,2	47,8
Мотоциклы, тыс. шт.	225,0	42,0	37,0	12,0	5,3
Велосипеды, тыс. шт.	846,0	271,0	586,0	775,0	91,6

\* Источник: Республика Беларусь в цифрах: Крат. стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 214.

В Беларуси представлены и другие виды машиностроения — судостроение (Витебск, Речица, Гомель, Пинск); производство машин для добычи торфа (Гомель) и др.

Ремонт машин и оборудования производят преимущественно на средних и небольших предприятиях, которые размещены по всей территории страны. Наибольший удельный вес занимают предприятия по ремонту грузовых и легковых автомобилей, тракторов и сельскохозяйственных машин. Они функционируют преимущественно в административных центрах сельских районов, малых городах и поселках городского типа. Ремонтом легковых автомобилей по заказам населения занято около 60 предприятий.

Перспективы развития машиностроительной и металлообрабатывающей промышленности базируются на реализации мероприятий Программы развития промышленного комплекса

Республики Беларусь на 1998—2015 годы, в соответствии с которыми целевыми ориентирами определены: ежегодный прирост объемов производства не менее 5 % при опережающих темпах роста экспорта; снижение материалоемкости продукции на 2—3 %; достижение уровня рентабельности не ниже 25 %. Политика структурных преобразований предусматривает повышение удельного веса отраслей и производств передового технологического уклада — электроники, точного машиностроения, приборостроения. Одним из основных направлений повышения уровня конкурентоспособности промышленного производства является коренная модернизация и техническое перевооружение машиностроения, обновление основных промышленно-производственных фондов на базе внедрения нового оборудования и современных технологий.

#### 4.2.4. Metallургическая промышленность

Metallургическая промышленность включает черную и цветную metallургию — совокупность связанных между собой отраслей и стадий производственного процесса от добычи сырья до выпуска готовой продукции — черных и цветных металлов и их сплавов. На данном этапе в metallургической промышленности Беларуси отсутствуют предприятия по добыче руд черных и цветных металлов, а также по выплавке металлов из природной руды. Технологические процессы основаны на metallургическом переделе — в качестве исходного сырья используются местный и привозной металлолом, чугунные и стальные заготовки. Metallургическая промышленность представлена 15 предприятиями черной metallургии, которые находятся на самостоятельном балансе, и 6 — цветной.

Продукция отрасли служит основой развития машиностроительной и металлообрабатывающей промышленности, строительного комплекса, находит широкое применение в других отраслях. На рубеже веков доля metallургии в структуре промышленности значительно выросла: с 1 % в 1990 г. до 4,1 % в 2004 г., что обусловлено как увеличением объема выпускаемой продукции, так и ростом цен на сырье и материалы в данной отрасли. Основная часть производимой продукции приходится на предприятия черной metallургии (около 97 %).

*Черная metallургия* Беларуси специализируется на выплавке стали, чугунного литья, производстве стальных и чугунных труб, металлического корда, метизных и других металлических изделий. К отрасли относится также добыча и обогащение нерудного сырья (огнеупорных глин и др.), используемого в чер-

ной металлургии. Динамика производства основных видов продукции черной металлургии приведена в табл. 4.11.

Таблица 4.11

Производство основных видов продукции черной металлургии, тыс. т\*

Показатель	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.	2004 г. к 1990 г., %
Литье чугунное	859,0	193,0	213,0	256,0	29,8
Сталь	1112,0	744,0	1623,0	1920,0	172,7
Готовый прокат	686,0	614,0	1397,0	1676,0	244,3
Стальные трубы, тыс. т	90,0	12,3	37,9	108,7	120,8
тыс. м	33915,0	5732,0	18979,0	47129,0	139,0
Металлокорд	20,1	25,6	49,2	77,9	387,6
Производство изделий из металлических порошков, т	7583,8	947,0	517,8	655,3	8,6

\* Источник: Промышленность Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 88—90.

Производство продукции черной металлургии в основном (82 % общего объема отрасли) сконцентрировано на Белорусском металлургическом заводе (РУП «БМЗ», г. Жлобин). Его первая очередь была сдана в эксплуатацию в 1984 г., завершено строительство в 1991 г. Впервые в мировой практике в условиях одного предприятия создан и освоен полный технологический цикл — от выплавки стали в электропечах до получения сложной готовой продукции. В качестве сырья РУП «БМЗ» использует металлолом черных металлов, заготавливаемый концерном «Белвормет», а также лом и металлизированные окатыши, закупаемые за рубежом. Основная продукция завода:

- литая заготовка, используемая в качестве исходного сырья для производства различных видов проката;
- прокат фасонный и сортовой — для машиностроительной и металлообрабатывающей промышленности;
- прокат арматурный — для промышленности строительных материалов (производство железобетонных изделий);
- канатная катанка — для производства стальных лифтовых канатов;
- кордовая катанка — исходное сырье для производства металлокорда;
- металлокорд, используемый в качестве армирующего материала при производстве шин для легковых и грузовых автомобилей;
- различные виды стальной проволоки и другая продукция.

Металлокорд является одним из наиболее востребованных товаров на мировом рынке металлопродукции. Рост автомобилестроения и связанного с ним шинного производства обеспечивает устойчивый спрос на этот вид продукции. Технологические процессы, используемые на РУП «БМЗ», базируются на наука мировых лидеров в области металлургии и производства армирующих материалов для шинной и резинотехнической промышленности (фирмы «Фест-Альпине», Австрия; «Даниели», «Пирелли», Италия и др.), что обеспечивает высокое качество продукции. РУП «БМЗ» и его продукцию правительство страны включило в «Перечень высокотехнологических производств и перечень продукции, произведенной с использованием новых и высоких технологий». Металлопродукция завода по качеству одобрена и сертифицирована в ряде стран Западной Европы (Швеция, Норвегия, Великобритания, Германия и др.), а также в России.

Объемы продаж металлопродукции РУП «БМЗ» в 2000—2004 гг. распределялись следующим образом: Российская Федерация — 30—34 %, другие страны СНГ — 3—5, страны вне СНГ — 60—70 %. Доля завода в мировом производстве металлокорда составляет около 5 %, а среди стран СНГ — 65 %. РУП «БМЗ» создана дилерская сеть в виде совместных предприятий на основных мировых рынках — в Австрии, Германии, США; намечается создать совместное производство в Китае. На протяжении почти десяти лет завод является постоянным поставщиком продукции кордного производства таким признанным мировым производителям шин, как «Континенталь», «Гудьер», «Земперит», «Матадор», «Беккерт», «Мишлен» и др.

Высокие производственно-технологический и кадровый потенциалы позволяют РУП «БМЗ» постоянно наращивать объемы производства, реализации и экспорта продукции. В соответствии с программой реконструкции и технического перевооружения завода в ближайшие годы намечается увеличить производственные мощности в 1,8 раза.

Из других предприятий черной металлургии необходимо отметить: Могилевский металлургический завод (производство стальных и чугунных труб); Гомельский литейный завод «Центролит» (отливки из чугуна, канализационные люки); Речицкий метизный завод (болты, гайки, гвозди всех типоразмеров); Молодечненский завод легких металлоконструкций (стальные трубы); Минский завод отопительного оборудования (котлы отопительные, радиаторы, художественно-декоративное литье).

В Беларуси получила развитие *малая металлургия* — производство стали и проката на крупных машиностроительных заводах Минска, Гомеля, Мозыря, Бобруйска, Орши; чугунного и стального литья — на предприятиях Барановичей, Березы, Новогрудка, Пинска, Полоцка и др. (всего более чем в 40 городах).

Черная металлургия с 1996 г. устойчиво наращивает объемы производства (см. табл. 4.11), она одной из первых среди отраслей промышленности превысила уровень 1990 г. Всего в стране выплавка стали за 1991—2004 гг. увеличилась в 1,7 раза, а производство проката — в 2,4 раза. Рентабельность реализованной продукции в 2003—2004 гг. достигла 24,3—36,1 %, что в 2—2,4 раза выше, чем в целом по промышленности.

В региональном аспекте выплавка стали концентрируется прежде всего в Гомельской области (92,6 %), Минске (5,9 %) и Могилевской области (1,1 %).

Предприятия *цветной металлургии* осуществляют переработку лома цветных металлов, производство твердых сплавов, тугоплавких и жаростойких металлов (крупная цветная металлургия в Беларуси отсутствует). Отходы цветных металлов, которые можно сертифицировать, концерн «Белвормет» стремится использовать внутри страны. Ежегодный объем заготовок лома цветных металлов составляет примерно 17—18 тыс. т; в Минске функционирует завод вторичной переработки цветных металлов, имеется литейное производство в Гомеле и Мозыре. Лом цветных металлов или продукты его переработки используют более 100 белорусских предприятий. Часть лома на условиях давальческого сырья размещается на заводах других стран. Основная потребность в прокате цветных металлов удовлетворяется за счет импорта.

В Беларуси разрабатываются и внедряются в производство технологии *порошковой металлургии*, которые тесно связаны с развитием новой техники, выпуском современных машин и механизмов, повышением их эксплуатационных качеств. Однако в условиях сокращения производства в ряде отраслей машиностроения продукция отрасли оказалась невостребованной: выпуск изделий из металлических порошков в 2004 г. составил только 8,6 % относительно 1990 г. Разработкой и производством новых материалов занимается Белорусское республиканское научно-производственное объединение, которое включает ряд НИИ в Минске (порошковой металлургии, импульсных покрытий и др.), Молодечненский завод порошковой металлургии.

Уровень и темпы развития металлургической промышленности определяются характером изменения состояния рынка

черных и цветных металлов, масштабами совершенствования используемых технологий и оборудования. В этой связи намечается прежде всего повысить качество выпускаемой продукции в соответствии с требованиями мирового рынка.

Устойчивость и эффективность функционирования металлургической промышленности Беларуси тесно связаны с решением проблемы включения в хозяйственный оборот всего лома черных и цветных металлов. Данное направление определяется деятельностью концерна «Белвормет», который ежегодно заготавливает 800—900 тыс. т лома черных металлов.

Металлолом — это технологические отходы и лом от оборудования (основных средств), которые списываются или выводятся из использования. Технологические отходы находятся в прямой зависимости от металлопотребления. Если в 80—90-е гг. XX в. Беларусь потребляла более 4 млн т металла, то при коэффициенте использования, равном 75 %, образовывалось ежегодно около 1 млн т технологических отходов. За 2001—2004 гг. ежегодные объемы металлопотребления возрастают до 1,1—1,6 млн т, следовательно, при сохранении отмеченного коэффициента использования металла в стране образуется около 400 тыс. т металлических технологических отходов.

Другой источник образования ресурсов лома (основные средства, которые не эксплуатируются и выводятся из оборота) зависит от экономического состояния субъектов хозяйствования, возможностей замены оборудования, инвестиций. Обычно данный источник обеспечивает около 60 % общего объема ломообразования. В этой связи чрезвычайно важно найти оптимальные пути использования этого резерва. Кроме того, предстоит большая работа по организации сбора металлолома на бытовом уровне.

#### **4.2.5. Химическая и нефтехимическая промышленность**

Химическая и нефтехимическая промышленность является одной из важнейших отраслей промышленного комплекса Беларуси. Ее роль возрастает в связи с тем, что она пополняет сырьевую базу промышленности и строительства, обеспечивая их новыми эффективными материалами. Применение химических удобрений способствует интенсификации сельского хозяйства. Кроме того, в отрасли производятся товары народного потребления, а расширение сферы применения химических технологий способствует повышению производительности труда.

Богатство ресурсов калийных и каменной солей, древесины, фосфоритов, мела и известняков, природных красителей, отхо-

дов сельскохозяйственного производства и других отраслей промышленности, наличие трудовых ресурсов и большой спрос на продукты химической отрасли способствовали ее развитию в Республике Беларусь. Важную роль сыграло и выгодное экономико-географическое положение республики.

В 2004 г. на долю химической и нефтехимической промышленности приходилось 11,3 % валовой продукции промышленного комплекса, в ней было занято 9,6 % численности промышленно-производственного персонала, сконцентрировано 19,6 % промышленно-производственных основных фондов. Число предприятий в отрасли составляло 79, основная их часть входила в состав концерна «Белнефтехим». Кроме того, отдельные предприятия относились к системе «Белместпрома», Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь.

Химическая и нефтехимическая отрасль играет большую роль в экспорте продукции. Ее доля в общереспубликанском экспорте составила в 2004 г. 15,4 %, а концерна «Белнефтехим» — 25 %. Концерн поставляет на внешний рынок около 70 % производимой продукции.

Фактически основные предприятия химической и нефтехимической отрасли были созданы в Беларуси в последние 40—45 лет. Многие из них строились на базе передовых технологий иностранных фирм. Поэтому отрасль развивалась стабильно, а ее удельный вес в структуре промышленного комплекса повышался.

Химическая и нефтехимическая промышленность, как и другие отрасли промышленного комплекса, пережила спад производства в 1991—1995 гг. (табл. 4.12). Однако с 1996 г. в результате принятых мер наступил перелом, и производство основных видов продукции стало расти. Бесспорно, что сокращение производства было связано с ограничением рынка в связи с распадом Советского Союза, уменьшением внутренних потребностей из-за сложного финансового положения субъектов хозяйствования, возникшими трудностями со снабжением предприятий сырьем, поиском новых рынков сбыта для калийных удобрений и другой продукции отрасли.

В этот же период происходила и смена собственников предприятий. По итогам 2004 г. доля государственной собственности в общей численности предприятий отрасли составила 4,4 %, частной — 88,4, иностранной — 7,2 %. Однако государству принадлежат крупнейшие предприятия, которые производят 36,7 % валовой продукции отрасли, а доля занятых на них составляет 30,8 %.



**Производство основных видов продукции химической  
и нефтехимической промышленности в Республике Беларусь\***

<b>Продукция</b>	<b>1990 г.</b>	<b>1995 г.</b>	<b>2000 г.</b>	<b>2004 г.</b>	<b>2004 г. к 1990 г., %</b>
<b>Минеральные удобрения (в пересчете на 100 % питательных веществ) — всего, тыс. т</b>	<b>5996,0</b>	<b>3349,0</b>	<b>4056,0</b>	<b>5403,0</b>	<b>90,1</b>
<b>В том числе:</b>					
азотные	745,0	502,0	597,0	671,0	90,1
фосфатные	257,0	52,0	87,0	121,0	47,1
калийные	4994,0	2795,0	3372,0	4611,0	92,3
<b>Химические волокна и нити — всего, тыс. т</b>	<b>453,2</b>	<b>210,6</b>	<b>218,7</b>	<b>203,3</b>	<b>44,9</b>
<b>В том числе:</b>					
искусственные волокна и нити	63,7	9,8	11,7	8,4	13,2
синтетические волокна и нити	389,5	200,8	207,0	194,9	50,0
<b>Шины автомобильные и для сельскохозяйственных машин, тыс. шт.</b>	<b>4575,0</b>	<b>1292,0</b>	<b>2440,0</b>	<b>3197,9</b>	<b>69,9</b>
<b>Серная кислота в моногидрате, млн т</b>	<b>1,2</b>	<b>0,4</b>	<b>0,6</b>	<b>0,6</b>	<b>50,0</b>
<b>Синтетические смолы и пластические массы, тыс. т</b>	<b>751,0</b>	<b>480,0</b>	<b>507,0</b>	<b>492,0</b>	<b>65,5</b>
<b>Стеклопластики и изделия из них, тыс. т</b>	<b>1,0</b>	<b>0,6</b>	<b>1,1</b>	<b>2,8</b>	<b>280,0</b>
<b>Синтетические моющие средства, тыс. т</b>	<b>32,0</b>	<b>4,8</b>	<b>9,4</b>	<b>8,4</b>	<b>26,3</b>
<b>Полимерные пленки, тыс. т</b>	<b>24,2</b>	<b>13,1</b>	<b>27,8</b>	<b>35,9</b>	<b>148,3</b>
<b>Лакокрасочные материалы, тыс. т</b>	<b>208,3</b>	<b>47,6</b>	<b>80,7</b>	<b>64,4</b>	<b>30,9</b>
<b>Трубы и детали трубопроводов из термопластов, тыс. т</b>	<b>6,2</b>	<b>1,4</b>	<b>2,3</b>	<b>6,5</b>	<b>104,8</b>
<b>Кормовой микробиологический белок, тыс. т товарного продукта</b>	<b>507,8</b>	<b>18,4</b>	<b>21,5</b>	<b>26,0</b>	<b>5,1</b>

\* Источник: Промышленность Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 92—101.

Химическая и нефтехимическая промышленность всегда отличалась высокой рентабельностью производства. В 2004 г. она составила 24,2 % (в целом по промышленности — 15,3 %), приблизившись к уровню 1990 г. (24,7 %).

Одной из основных проблем отрасли, как и в целом промышленного комплекса, является износ активной части основных производственных фондов (в целом 71 %, а по некоторым производствам — 80 %). Темпы же его обновления недостаточны. Для отрасли в целом характерна также высокая энергоемкость продукции. Многие виды сырья поставляются по импорту, что сказывается на себестоимости продукции. Кроме того, Беларусь несет большие затраты по транспортировке калийных удобрений на мировые рынки.

Сегодня в отрасли возникла необходимость в структурной перестройке в связи с тем, что в ней сравнительно невелик удельный вес выпуска наукоемкой и конкурентоспособной продукции, практически не налажено производство сложных комплексных минеральных удобрений, мало выпускается пластиков, конструкционных полимерных материалов (см. табл. 4.12).

Основной отраслью химической и нефтехимической промышленности Беларуси является *производство минеральных удобрений*. Выделяется производство калийных удобрений. РУП ПО «Беларуськалий» создано в 1975 г. и объединяет четыре калийных комбината. Здесь сосредоточено 14 % мировых мощностей по выпуску калийных удобрений и 16 % их мирового экспорта. В 2004 г. экспорт калийных удобрений составил около 80 % их общего выпуска в Республике Беларусь. При этом были полностью удовлетворены потребности в калийных удобрениях внутри республики.

С начала 2006 г. сбыт продукции будет осуществлять бело-русско-российское предприятие «Белорусская калийная компания» (БКК). Это совместный проект Беларуси («Беларуськалий») и России («Уралкалий»). Созданное совместное предприятие является самым крупным и будет контролировать 35 % мирового калийного рынка. С основанием БКК исчезнет необходимость в многочисленных фирмах-посредниках, которые занимались перепродажей калийной продукции за границу, в итоге ее стоимость постоянно увеличивалась.

Объединение «Беларуськалий» выпускает техническую соль, используемую на теплостанциях, кормовую соль для крупного рогатого скота. Часть галитовых отходов (4,6 %) находит применение в коммунальном хозяйстве.

Перед объединением стоит задача сохранения достигнутого уровня производства. Поэтому особое внимание уделяется ук-

реплению сырьевой базы. Начато строительство Краснослободского рудника, что позволит сохранить, а затем и увеличить уровень производства хлористого калия.

Гродненское ПО «Азот» получило первую продукцию (аммиачную селитру) в 1963 г. Сейчас оно выпускает аммиак, азотные удобрения (карбамид, жидкое удобрение ЛКС, сульфат аммония, капролактан, серную кислоту, метанол и др.). Более 50 % продукции отправляется на экспорт. Основное сырье — природный газ — импортируется из России.

Фосфатные удобрения производятся в РУП «Гомельский химический завод». Здесь выпускается более 20 видов продукции (аммофос, суперфосфат аммонизированный, удобрения из азотно-фосфорных калийных компонентов, комплексные кормовые добавки для крупного рогатого скота и др.). По своему качеству многие виды удобрений не уступают зарубежным аналогам, часть продукции экспортируется. Завод работает на привозном сырье, которое транспортируется на большие расстояния. Это сказывается на себестоимости продукции. Кроме того, вокруг предприятия скапливается большое количество отходов, что усложняет экологическую обстановку в Гомеле.

К развитым отраслям основной химии в республике относится *лакокрасочная промышленность*. Крупнейшее предприятие ОАО «Лакокраска» в Лиде выпускает около 30 видов лаков, более 50 видов эмалей на конденсационных смолах, грунты и другую продукцию. В Минске создано белорусско-германское предприятие «Оли-Бело», где производятся универсальные высококачественные эмали широкой цветовой гаммы, обладающие высокой атмосферостойкостью и эластичностью. Предприятия по производству лакокрасочной продукции работают в Пинске, Могилеве, Гомеле, Дзержинске и других городах страны.

Республика Беларусь имеет развитую *промышленность химических волокон и нитей*. Достаточно сказать, что на долю республики приходится 54 % общего объема производства химических волокон и нитей в СНГ. По отдельным же видам продукции (полиэфирные волокна и нити, полиакрилонитрильные волокна, вискозная кордная ткань) Беларусь является монополистом на рынках СНГ.

Основанное в 1968 г. ОАО «Полимир» в Новополоцке представляет собой высокоавтоматизированное предприятие, производящее широкий ассортимент продукции: полиэтилен высокого давления, акриловые волокна, продукты органического синтеза и малотоннажной химии, углеродные фракции, потре-

бительские товары. В процессе создания производственно-технической базы предприятия использовались технологии крупнейших зарубежных фирм Великобритании, Японии, Германии и Италии, что позволяет производить продукцию высокого качества. Более 60 % выпускаемой продукции идет на экспорт в Россию, Германию, Финляндию, Польшу, Иран, страны Балтии, Венгрию, Китай, Болгарию и другие страны. Продукция ОАО «Полимир» используется для производства кабеля, упаковочных материалов, изготовления ковров, тканей и трикотажных изделий, искусственного меха, товаров бытовой химии, бумаги, синтетического каучука.

Разнообразную продукцию выпускают республиканские ПО «Химволокно»: Могилевское (полиэфирные волокна и нити, нетканые материалы и др.); Гродненское (ткань капроновая кордная, волокно полиамидное для текстильной промышленности и др.); Светлогорское (полиэфирные текстильные нити, ткани кордные вискозные, полиэтиленовая пленка «Спанбонд» и др.); Полоцкое (стекловолокно и изделия на его основе).

Производимые в Беларуси химические волокна по своим техническим характеристикам часто не уступают мировым стандартам, однако их ассортимент не в полной мере соответствует потребностям текстильной промышленности республики, что вызывает необходимость в их завозе из России. Так, в 2004 г. Беларусь экспортировала в Россию 78,4 тыс. т химических волокон и одновременно импортировала 12,2 тыс. т. Перед предприятиями отрасли остро стоит проблема модернизации и технического перевооружения существующих производств.

Из других подотраслей выделяется *шинная и резинотехническая промышленность*. Производство шин сосредоточено в ОАО «Белшина» в Бобруйске. Если в 1990 г. здесь выпускалось только 26 типоразмеров шин, то сейчас — более 190 для легковых, грузовых и большегрузных автомобилей, автобусов, строительно-дорожных, подъемно-транспортных машин, для тракторов и сельскохозяйственной техники. Продукция объединения экспортируется в Россию, Нидерланды, Литву, Польшу, Швецию, Венгрию, на Кубу и др. Ассортимент продукции постоянно обновляется, и по своим конкурентоспособным качествам объединение практически не уступает другим производителям шин в Европе. Производство резинотехнических изделий сосредоточено на предприятиях Кричева, Копыля, Гомеля, Мозыря.

Основным предприятием по *переработке пластмасс* в Беларуси является Борисовский завод пластмассовых изделий, выпускающий более 200 наименований продукции, которая ис-

пользуется в промышленности, сельском хозяйстве, торговле, домашнем обиходе. Бытовая химия представлена производством синтетических моющих средств (Брест, Барановичи).

Решением проблемы повышения конкурентоспособности и сохранения рынков сбыта продукции химической и нефтехимической промышленности Беларуси является модернизация и техническое перевооружение действующих производств. В приоритетные инвестиционные проекты, рассчитанные на период до 2010 г., внесены:

- ОАО «Могилевхимволокно» — организация производства высокомодульных высокопрочных технических нитей (в том числе для производства шинной кордной ткани); полиэфирных текстильных нитей, которые по качественным характеристикам близки к натуральным нитям; полиэфирных конструкционных материалов;

- РУП «Химволокно» (Светлогорск) — реконструкция завода полиэфирных текстильных нитей с целью производства текстурированных нитей, а также увеличение мощностей по выпуску вискозной текстильной нити;

- ОАО «Гродно “Химволокно”» — реализация проекта по производству высокопрочной технической нити и кордной ткани;

- ОАО «Полимир» — реконструкция действующего полиэтиленового производства и производства ПАН-волокна;

- ОАО «ГродноАзот» — реконструкция производства капролактама;

- ОАО «Полоцк-Стекловолокно» — переход на выпуск электроизоляционных тканей для печатных плат;

- ОАО «Белшина» — реконструкция завода массовых шин и другие проекты<sup>1</sup>.

#### **4.2.6. Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность**

Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность включает группу отраслей, связанных с заготовкой, механической обработкой и химической переработкой древесины. Эти отрасли, отличаясь друг от друга технологией производства, назначением выпускаемой продукции, используют одно и то же сырье. Продукция отрасли находит применение практически во всех сферах экономики Беларуси.

<sup>1</sup> Структурная перестройка и конкурентоспособность экономики Республики Беларусь: проблемы и пути их решения / Под ред. Я.М. Александровича. Мн.: НИЭИ Минэкономки РБ, 2004. С. 92—93.

Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность интегрируется в более крупные межотраслевые комплексы — лесной, лесохозяйственный и лесопромышленный.

*Лесной комплекс* — это интегрированная совокупность отраслей и производств, выполняющих функции как по воспроизводству, охране, защите лесов, так и по заготовке древесины, механической, химико-механической и химической переработкам древесного сырья. Механическая обработка включает лесопиление, производство строительных деталей, стандартных домов, мебели и др. Химическая переработка осуществляется в лесохимической промышленности. Промежуточное положение занимает целлюлозно-бумажная промышленность, где химическая технология сочетается с механической. Структура лесного комплекса Республики Беларусь представлена на рис. 4.6.

*Лесохозяйственный комплекс* обеспечивает в первую очередь воспроизводство лесных ресурсов, их охрану и использование. К нему относятся также лесохозяйственное хозяйство, побочное лесопользование и сельскохозяйственное производство. Лесопильно-деревообрабатывающее производство в составе лесного хозяйства носит подсобный, вспомогательный характер и направлено на переработку малоценной древесины.

Понятие *лесопромышленный комплекс* используется в двух значениях: 1) совокупность отраслей лесной, деревообрабатывающей, целлюлозно-бумажной и лесохимической промышленности (именно в таком значении используется в данном параграфе); 2) хозяйственно-организационное и производственно-технологическое объединение предприятий, расположенных на одной промышленной площадке с лесным массивом, в котором ведутся лесозаготовительные работы.

Каждая из подотраслей лесопромышленного комплекса имеет свои производственно-технологические и экономические особенности развития и условия формирования. Но объединяет их то, что они развиваются главным образом на основе собственных лесосырьевых ресурсов. Благоприятными факторами являются наличие квалифицированной рабочей силы, близость отдельных малолесных районов СНГ, рост промышленного и гражданского строительства, спрос на продукцию со стороны населения, что предопределяет перспективность лесопромышленного комплекса.

Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность благодаря устойчивому спросу и собственной сырьевой базе имеет высокие темпы развития и в меньшей

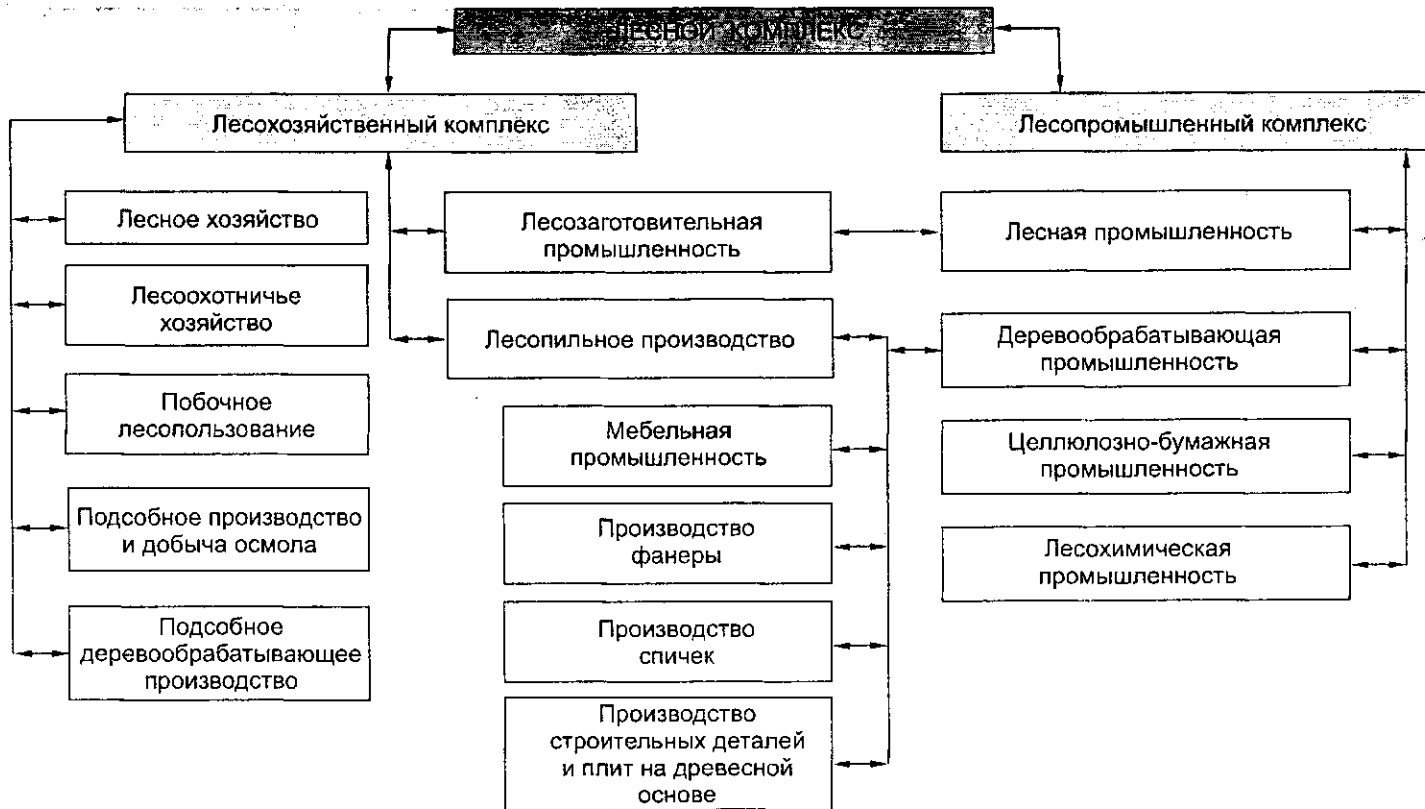


Рис. 4.6. Структура лесного комплекса Республики Беларусь

мере испытала на себе спад производства. Так, если в 1990 г. удельный вес отрасли в структуре промышленного комплекса республики составлял 4,4 %, то в 2004 г. — 5,1 %. Общий объем выпускаемой продукции за этот же период в сопоставимых ценах в денежном выражении вырос в 2,6 раза. Среднегодовая численность промышленно-производственного персонала за 1991—2004 гг. сократилась на 12,2 %.

В лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности прошел процесс разгосударствления собственности. Удельный вес предприятий и производств с государственной формой собственности здесь составляет 26,4 %, на них производится 16,5 % всей продукции и занято 19,2 % промышленно-производственного персонала. Отрасль отличается невысоким уровнем монополизации производства. Удельный вес предприятий-монополистов в выпуске валовой продукции составляет лишь 16,8 %.

Имея значительный лесосырьевой потенциал, квалифицированные кадры, устойчивый спрос на отечественную мебель, обои, древесину и изделия из нее на внутреннем и внешних рынках, лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность Республики Беларусь в основном преодолела спад производства 1991—1996 гг. и уже в 1997 г. превзошла уровень 1990 г. по общему объему выпускаемой продукции и по отдельным позициям (табл. 4.13).

Таблица 4.13

Производство основных видов продукции лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности Республики Беларусь\*

Продукция	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.	2004 г. к 1990 г., %
1	2	3	4	5	6
Вывозка древесины — всего, тыс. плотных м <sup>3</sup>	6958,0	5185,0	6226,0	8612,0	123,8
В том числе деловой древесины	6154,0	4406,0	5292,0	7300,0	118,6
Пиломатериалы, тыс. м <sup>3</sup>	3105,0	1702,0	2249,0	2665,0	85,8
Древесно-стружечные плиты, тыс. усл. м <sup>3</sup>	524,0	283,0	295,0	371,0	70,8
Древесно-волокнистые плиты, тыс. усл. м <sup>2</sup>	42,4	26,4	44,6	60,3	142,2
Клееная фанера, тыс. м <sup>3</sup>	192,0	94,0	126,0	192,0	100,0



1	2	3	4	5	6
Садовые домики, шт.	3988,0	478,0	157,0	5350,0	134,2
Целлюлоза, тыс. т	36,8	34,9	55,9	61,2	166,3
Бумага, тыс. т	198,0	27,0	44,0	71,0	35,9
Картон, тыс. т	219,0	106,0	176,0	186,0	84,9
Обои, млн усл. кусков	122,0	40,0	84,0	108,0	88,5
Школьные тетради, млн шт.	513,0	75,0	263,0	148,0	28,8

\* И источник: Республика Беларусь в цифрах: Крат. стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 215.

Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность в настоящее время насчитывает около 5 тыс. предприятий и производств, в том числе находящихся на самостоятельном балансе — 324 (в 2004 г.). Рентабельность выпускаемой продукции в этом же году составила 11,3 %, что несколько ниже, чем в целом по промышленности.

Основное количество предприятий и производств находится в сфере управления Белорусского производственно-торгового концерна лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности «Беллесбумпром» и Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь. Кроме того, многочисленные производства по первичной переработке древесины имеются на предприятиях Министерства промышленности, Министерства жилищно-коммунального хозяйства и др.

В структурном отношении лесопромышленный комплекс делится на четыре крупные отрасли — лесозаготовительную (лесозаготовка), деревообрабатывающую, целлюлозно-бумажную, лесохимическую и ряд подотраслей и производств (рис. 4.7).

**Лесозаготовительная промышленность** производит примерно 13,5 % валовой продукции лесопромышленного комплекса. Ежегодно в республике заготавливается более 8,6 млн м<sup>3</sup> древесины. Основные районы заготовок древесины расположены в Витебской, Гомельской, Минской и Брестской областях. Базовыми предприятиями отрасли являются 15 леспромхозов концерна «Беллесбумпром», которые осуществляют заготовку древесины и вывоз лесоматериалов непосредственно к путям транспортировки и на склады лесопильно-деревообрабатывающих предприятий и других потребителей сырья. Лесозаготовки ведут также 94 лесхоза Министерства лесного хозяйства и другие ведомства.

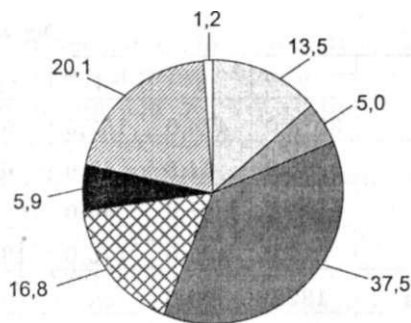


Рис. 4.7. Отраслевая структура лесопромышленного комплекса Республики Беларусь, %

В настоящее время в республике интенсивность использования имеющихся лесосырьевых ресурсов невысока. Ежегодные заготовки древесины составляют лишь 1 % общего запаса, при этом вырубается примерно 50 % среднего ежегодного прироста. Только за 2004 г. расчетная лесосека по главному пользованию недоосвоена на 2,1 млн м<sup>3</sup>. Учитывая то обстоятельство, что в республике увеличивается удельный вес спелых и перестойных насаждений, положение с лесосырьевыми ресурсами будет улучшаться. Основное количество заготавливаемой древесины приходится на хвойные породы, так как хвойные леса составляют 68 % всей лесопокрытой площади и в них сконцентрированы основные запасы древесины.

**Деревообрабатывающая промышленность** включает лесопильную, производство стандартных домов и строительных деталей из дерева, фанерную, мебельную, производство спичек. Доля ее в структуре комплекса составляет 65 %. Продукция лесопильного производства: различные пиломатериалы, доски для пола, обшивочные доски, древесный брус и т.п. Для лесопиления республики характерна его ведомственная распыленность, что приводит к нерациональному использованию заготавливаемой древесины, создает трудности с рациональным использованием отходов.

В леспромпхозах и лесхозах использование существующих мощностей лесопильных цехов составляет примерно 65—70 %. Основная часть продукции лесопиления реализуется на рынках страны, 43 % идет на экспорт. Отсталая материально-техническая база промышленности не позволяет выпускать материалы, соответствующие требованиям зарубежных фирм к качеству продукции. Крупнейшим центром лесопиления является Минск, на долю которого приходится немногим более 20 % выпуска пиломатериалов в Беларуси.

*Мебельная промышленность* производит около 38 % валовой продукции комплекса, или 57,6 % всей деревообрабатывающей подотрасли. В настоящее время в Беларуси насчитывается свыше 300 предприятий и производств по выпуску различных видов мебели: бытовой, детской, кухонной, для учреждений образования и здравоохранения, офисов.

Основное производство сосредоточено на 26 крупных специализированных предприятиях концерна «Беллесбумпром». Среди них объемами производства и качеством продукции выделяются: ОАО «Бобруйская мебельная фабрика», «Борисовдрев», «Витебскдрев», «Витебскмебель», «Гомельдрев», Гомельская мебельная фабрика «Прогресс», Гродненская мебельная фабрика, «Минскмебель», «Минскпроектмебель», «Могилевдрев», «Мозырьдрев», «Слониммебель»; ЗАО «Бобруйскмебель», «Молодечномебель», «Пинскдрев» и др.

Продукция мебельной промышленности поставляется в Россию и другие страны СНГ, успешно реализуется в странах дальнего зарубежья. Мебельные предприятия республики впервые в 1998 г. приняли участие во всемирной выставке-продаже мебели в Кёльне (ФРГ), что позволило заключить контракты на поставку не только мебели, но и других видов продукции за рубеж. Мебель белорусских предприятий экспортируется в Россию, США, ФРГ, Францию, Венгрию, Нидерланды, Швецию. Приоритетное направление должно получить производство высокохудожественных наборов элитной мебели с фасадными элементами из массива древесины и качественной мебели массового спроса.

Важной частью лесопромышленного комплекса является *фанерное производство*. Оно возникло в Беларуси давно и базируется на использовании собственных сырьевых ресурсов (березы и ольхи). Имеется шесть центров фанерного производства общей мощностью 192,0 тыс. м<sup>3</sup> фанеры в год. Они входят в состав деревообрабатывающих объединений и предприятий Борисова, Мостов, Пинска, Речицы, Гомеля и Бобруйска. На внут-

рением рынке реализовывается около 30 % фанеры, поставляется на экспорт — 70 %, в том числе в страны дальнего зарубежья — 78 % (Германию, Италию, Польшу, Нидерланды и др.). Дальнейшее развитие подотрасли предполагает выпуск большеформатной фанеры.

*Производство древесно-стружечных и древесно-волоконистых плит (ДСП и ДВП)* располагает значительными мощностями, которые сосредоточены на предприятиях концерна «Беллесбумпром». Сырьем является технологическая щепка, а также отходы лесопильных и деревообрабатывающих предприятий. Основное количество ДВП и ДСП производится на предприятиях, расположенных в Бобруйске, Витебске, Борисове, Пинске, Мостах, Речице, Ивацевичах. Около 55 % ДСП и 26 % ДВП используется на внутреннем рынке, остальное поступает на экспорт (в Россию, ФРГ, Польшу, Литву и др.).

*Производство спичек* развивается в Беларуси с конца XIX в. Сейчас в стране функционируют три предприятия по производству спичек в составе ПО «Борисовдрев», ПО «Гомельдрев» и ПО «Пинскдрев». Сырьевая база (осина) и производственные мощности позволяют наращивать выпуск спичек. Однако с ограниченностью рынков сбыта он сокращается. Экспортируются спички в основном в Украину.

Республика Беларусь имеет развитое *тарное производство*. Ежегодно изготавливается до 100 тыс. м<sup>3</sup> ящичных комплектов, из которых до 60 % приходится на лесхозы. Для их выпуска используются прежде всего необрезные пиломатериалы низших сортов хвойных и лиственных пород, тонкомерное пиловочное сырье.

**Целлюлозно-бумажная промышленность** производит примерно 20 % валовой продукции лесопромышленного комплекса. Она имеет хорошие перспективы для дальнейшего развития. В сырьевой базе республики доминирует средняя и мелкотоварная древесина, наиболее рациональным путем ее использования является химическая переработка на целлюлозу и древесную массу. По эффективности использования сырья целлюлозно-бумажная промышленность в 4—5 раз превосходит другие отрасли лесопромышленного комплекса.

Целлюлозное производство представлено ОАО «Светлогорский целлюлозно-картонный комбинат». В 2004 г. здесь произведено 61,2 тыс. т целлюлозы. С учетом того, что в республике дисбаланс по выпуску бумаги и картона составляет 5:1, намечается строительство второй очереди объединения со специализацией на выпуске белой целлюлозы. В качестве сырья может

быть использована древесина от прореживания, отходы деревообработки и древесина лиственных пород.

Бумага и картон выпускаются на небольших фабриках в Добруше, Шклове, Чашниках, Слониме, Пуховичах, Борисове и других городах и поселках. Распирение производства бумаги и картона на отечественных предприятиях позволит в перспективе сократить объемы импорта. С этой целью проводится техническое перевооружение отрасли. В Шклове намечается строительство фабрики газетной бумаги мощностью до 40 тыс. т в год. Это дает возможность не только удовлетворить потребности республики в газетной бумаге, но и экспортировать ее значительную часть.

**Лесохимическая промышленность** выпускает около 1 % валовой продукции лесопромышленного комплекса. Она представлена Борисовским бумажно-лесохимическим заводом, который вырабатывает канифоль, скипидар, различные клеи и другую продукцию. Рост производства в настоящее время сдерживается нехваткой основного сырья — живицы. Однако в перспективе в связи с увеличением доли приспевающих и спелых лесов в сосновых насаждениях сырьевая база отрасли значительно укрепитя.

В республике действуют два гидролизных завода в Бобруйске и Речице, которые вырабатывают из древесного сырья кормовые дрожжи, этиловый спирт, фурфурол и дубильный экстракт.

В лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности необходима структурная перестройка, направленная на приоритетное развитие производств по химической и химико-механической переработке древесного сырья, а также экспортоориентированных и импортозамещающих производств, базирующихся на новых высоких технологиях. К новым относятся производства: сульфатной беленой целлюлозы и волокнистых полуфабрикатов высокого выхода; новых конструкционных материалов — большеформатной фанеры, древесно-волокнистых плит средней плотности; высокохудожественных наборов мебели; столярно-строительных изделий высокого уровня заводской готовности, отвечающих требованиям евростандарта; новых экспортоориентированных видов обоев — виниловых, пенообоев и др.

На более отдаленную перспективу (до 2015 г.) прогнозируется: доведение ежегодных лесозаготовок до 19—20 млн м<sup>3</sup>, расширение объемов производства лесопродукции в 1,8—2 раза к уровню 1998 г., увеличение экспорта лесопродукции в 1,9—

2,1 раза, повышение эффективности функционирования отрасли путем обеспечения роста рентабельности производства до 25—27 %. Предстоит активизировать инвестиционную деятельность, осуществить модернизацию действующих предприятий, кардинально обновить основные фонды и создать новые экспорториентированные и импортозамещающие производства.

#### 4.2.7. Легкая промышленность

Легкая промышленность — совокупность отраслей и производств, перерабатывающих сельскохозяйственное и химическое сырье и выпускающих ткани, одежду, обувь и другие предметы потребления. Легкую промышленность можно рассматривать и как звено межотраслевого комплекса более высокого ранга — социально-потребительского, объединяющего все отрасли и производства по выпуску потребительских товаров и услуг, обеспечивающих жизнедеятельность населения.

Легкая промышленность является одной из важнейших составных частей промышленного комплекса Республики Беларусь. Она объединяет более 10 крупных отраслей и десятки производств, непосредственно участвующих в материальном обеспечении потребностей населения. Доля изделий легкой промышленности в общем объеме товарооборота непродовольственных товаров составляет около 40 %. Кроме того, отрасль выпускает и часть продукции производственно-технического назначения. Значительная часть продукции легкой промышленности (примерно четверть всего производства) поставляется на экспорт.

В легкой промышленности Беларуси функционируют 425 предприятий, которые выпускают сотни видов продукции более 5000 наименований. Доля ее в валовой продукции промышленного комплекса составляет 5,4 %, в структуре промышленно-производственных основных фондов — 4,5, в численности промышленно-производственного персонала — 12,6 % (2004 г.). Наиболее крупные предприятия (свыше 350) входят в состав Белорусского государственного концерна по производству и реализации товаров легкой промышленности («Беллегпром»), на долю которого приходится 87 % промышленной продукции отрасли. Преобладающее большинство предприятий концерна «Беллегпром» имеют негосударственную форму собственности. Отличительной чертой легкой промышленности в целом является высокий удельный вес продукции, выпускаемой на негосударственных предприятиях (около 85 %). Часть про-

дукции легкой промышленности изготовляют на предприятиях МВД, Управления делами Президента Республики Беларусь, Белорусской железной дороги и др.

На протяжении почти всего XX в. легкая промышленность была одной из ведущих отраслей специализации промышленного комплекса. Для этого в республике были созданы в целом благоприятные условия. Развитие отрасли базировалось на наличии собственного сырья (льноволокна, химических волокон, кожевенного сырья и др.); обеспеченности высококвалифицированными кадрами, в том числе женской рабочей силой, спрос на которую в легкой промышленности является преобладающим; емкого рынка потребления как в Беларуси, так и в соседних регионах. Все это не могло не сказаться и на особенностях территориальной организации отрасли — предприятия размещены во всех регионах страны.

Однако с 1991 г. наблюдался резкий спад объемов производства продукции отрасли. И хотя после 1996 г. начался период увеличения выпуска большинства изделий, производство важнейших видов продукции не достигло уровня 1990 г. (табл. 4.14). Какие же причины повлияли на снижение производства большинства видов продукции?

Таблица 4.14

Производство важнейших видов продукции легкой промышленности Республики Беларусь\*

Вид продукции	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.	2004 г. к 1990 г., %
1	2	3	4	5	6
Ткани всех видов, млн м <sup>2</sup>	511,0	233,0	287,0	303,0	59,3
В том числе:					
хлопчатобумажные	140,0	33,0	67,0	71,0	50,7
шерстяные	46,0	7,0	9,0	5,0	10,9
льняные	94,0	42,0	33,0	31,0	33,0
шелковые	210,0	35,0	62,0	52,0	24,8
Ковры и ковровые изделия, млн м <sup>2</sup>	20,7	4,2	8,7	7,9	38,2
Чулочно-носочные изделия, млн пар	175,0	55,0	101,0	80,0	45,7
В том числе для детей	51,0	11,0	24,0	21,0	41,2
Трикотажные изделия, млн шт.	169,0	39,0	59,0	39,0	23,1
В том числе для детей	88,0	20,0	26,0	14,0	15,9

1	2	3	4	5	6
Обувь, млн пар	46,8	13,0	15,4	10,7	22,9
В том числе для детей	19,5	3,1	4,5	2,2	11,3
Льноволокно, тыс. т	52,2	59,6	37,2	56,6	108,4

\* Источники: Республика Беларусь в цифрах: Крат. стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 217.

Во-первых, причинами явились трудности со сбытом из-за недостаточной конкурентоспособности продукции как по качеству, так и по цене. Низкая конкурентоспособность отдельных изделий связана прежде всего с технической отсталостью производства. Например, износ активной части основных фондов в отрасли достигает 60,6 %, а ежегодное их обновление составляет лишь 2,2 %. Требуются огромные капитальные вложения для модернизации и реконструкции предприятий.

Во-вторых, производимая продукция имеет высокую себестоимость. На предприятиях отрасли удерживалось значительное количество лишней рабочей силы (около 20 тыс. чел.)<sup>1</sup>. Очень низким остается использование производственных мощностей (около 40 %). Предприятия несут большие расходы на содержание социальной сферы.

В-третьих, после распада Советского Союза сырьевое обеспечение отрасли потребовалось строить на рыночной основе. Так, Беларусь импортирует весь необходимый ей хлопок, шерсть тонкорунных и полутонкорунных овец, часть искусственных и синтетических нитей, дубильные и красящие вещества. Несмотря на развитие в стране мощностей по производству химических волокон, их ассортимент и качество не отвечают мировым стандартам, что не позволяет вырабатывать конкурентоспособную продукцию.

В-четвертых, демографические процессы (например, снижение рождаемости) также приводят к сокращению потребности в продукции легкой промышленности (в том числе детской одежды, обуви и др.).

В этих условиях часть предприятий отрасли, прежде всего швейных и обувных, переключилась на работу по производственно-технологической кооперации с различными фирмами зарубежных стран (Италии, США, Германии и др.), используя

<sup>1</sup> Юркевич Н.А. Проблемы повышения конкурентоспособности и структурной перестройки легкой промышленности // Белорусская экономика: анализ, прогноз, регулирование. 2002. № 7. С. 28.



их давальческое сырье и декала. Это способствовало освоению требований к качеству продукции в условиях рыночной экономики, современным технологиям, сохранению рабочих мест.

Перед предприятиями легкой промышленности Беларуси остро встала проблема реализации произведенной продукции. Доля товаров концерна «Беллепром» в объеме розничного товарооборота в республике составляет примерно 4,1 %. В то же время норматив удельного веса товаров легкой промышленности в минимальном потребительском бюджете населения составляет 18,5 %. Это означает, что население республики приобрело импортных товаров в 3,5 раза больше, чем отечественных<sup>1</sup>.

На протяжении 1991—2004 гг. наблюдалось падение рентабельности производства. Так, если в 1990 г. рентабельность реализуемой продукции легкой промышленности составила 24,6 % (по промышленности в целом — 22,3 %), то в 2004 г. она сократилась до 5,4 % (по промышленности в целом — 15,3 %).

Особенно резко снизилась рентабельность текстильной промышленности, которая долгое время являлась основной отраслью легкой промышленности. Если в 1990 г. рентабельность текстильной подотрасли была несколько выше, чем в целом по промышленности (22,8 %), то в 2001 г. она составила лишь 0,7 % (2004 г. — 3,4 %). Более чем в 3,6 раза за этот же период упала рентабельность в швейной подотрасли и в 3,1 раза — в коженно-обувной и меховой.

Легкая промышленность Беларуси является той отраслью, где наибольший удельный вес имеют частная и иностранная собственность. Так, в 2004 г. доля предприятий частной формы собственности в легкой промышленности составила 76,8 % их общего числа в республике, а иностранных — 3,2 %. На них производилось 77,3 % и 2,1 % общего объема продукции отрасли и было занято 74,5 % и 1,7 % численности промышленно-производственного персонала соответственно по формам собственности. Высок и уровень монополизации производства. Например, в 2004 г. 16 предприятий легкой промышленности (3,8 % общего количества в отрасли) произвели 36,4 % всего объема продукции отрасли. Это сдерживает развитие конкурентной среды в отрасли.

В легкой промышленности республики самой крупной по объему выпускаемой продукции и числу занятых рабочих является *текстильная промышленность*, объединяющая про-

<sup>1</sup> Юркевич Н.А. Проблемы повышения конкурентоспособности и структурной перестройки легкой промышленности // Белорусская экономика: анализ, прогноз, регулирование. 2003. № 7. С. 29.

изводство всех видов тканей, трикотажа, валяльно-войлочных и других изделий на основе волокнистого сырья. Доля текстильной промышленности в выпуске валовой продукции отрасли составляет 43,5 %, в численности занятых — 43,0, в стоимости основных фондов — 61,5 %.

В Беларуси в настоящее время насчитывается свыше 200 предприятий текстильной промышленности. Среди них такие крупные, как РУП «Барановичское производственное хлопчатобумажное объединение», ОАО «Лента» в Могилеве, ОАО «Камволь» и ОАО «Сукно» в Минске, РУПТП «Оршанский льнокомбинат», ОАО «Моготекс» в Могилеве, ОАО «Купалинка» в Солигорске, ОАО «Витебские ковры», ОАО «КИМ» в Витебске и ряд других предприятий. Они производят различные ткани, пряжу, гардинно-тюлевые изделия и т.д. Однако, как свидетельствуют данные, производство основных видов текстильной промышленности продолжает снижаться или увеличивается незначительно. Это объясняется широким завозом в республику продукции из Китая, Турции и других стран.

Трикотажная подотрасль специализирована на выпуске верхнего и бельевого трикотажа, трикотажного полотна, чулочно-носочных и других изделий. Их производство сосредоточено на следующих крупных предприятиях: ОАО «Брестский чулочный комбинат», РУПП «Барановичская трикотажная фабрика», ОАО «Солигорское трикотажное предприятие «Купалинка»», промышленно-торговые предприятия (Пинское «Полесье», Минское «Алеся», Гомельское «8 Марта», Жодинское ОАО «Світанак») и др. В подотрасли используются хлопчатобумажная пряжа, химические волокна и нити, изготавливаемые в текстильной и химической промышленности.

В концерне «Беллепром» разработана концепция повышения конкурентоспособности продукции текстильной отрасли. Она включает техническое перевооружение предприятий, обновление и расширение ассортимента выпускаемой продукции с учетом местного сырья и спроса покупателей, активизацию поисков рынков сбыта. Намечается также освоение и внедрение прогрессивных технологий при производстве пряж, тканей, трикотажных полотен и т.д.

Экспорт текстильных изделий в 2004 г. составил 4,9 % всего экспорта Беларуси. Льняные ткани экспортировали в Италию, Нидерланды, США, Австрию, Турцию, трикотажные — в Великобританию, Данию, Германию, Чехию и другие страны.

Второй по значению и самой распространенной в республике является *швейная подотрасль легкой промышленности*, доля

которой в валовой продукции отрасли составляет 30,4 %, в численности занятых — 37,8, в стоимости основных фондов — 17,3 %. Число предприятий подотрасли превышает 170. Крупнейшими предприятиями являются швейные фабрики: ОАО «Коминтерн» в Гомеле, «Знамя индустриализации» в Витебске, СП ЗАО «Милавица» и ОАО «Прогресс» в Минске, ЗАО «Веснянка» в Могилеве и др. Их основная специализация — пошив мужских и женских костюмов, пальто, детской одежды, белья, головных уборов, меховых изделий. Часть продукции швейных предприятий направляется на экспорт не только в страны СНГ, но и в Великобританию, Данию, Польшу, США, Нидерланды, Чехию.

Основные направления развития швейной промышленности Беларуси связаны с повышением технического уровня производства, развитием маркетинговой деятельности и рекламы, реструктуризацией и созданием совместных предприятий. На территории страны успешно работают такие совместные предприятия швейной промышленности, как «Джерси» в Бресте, «Гартен» в Барановичах и др.

*Кожевенно-обувная промышленность* производит 26,1 % валовой продукции легкой промышленности, доля занятых составляет 19,2 %, а стоимость основных фондов — 21,2 %.

В стране насчитывается свыше 20 предприятий подотрасли. Среди них СП «Эвимер» в Витебске (18,8 % республиканского производства обуви), ОАО «Красный Октябрь» в Витебске (12,9 %), ООО «Сивельга» (8,7 %), СП «Ле Гранд» (8,8 %), ОАО «Гродненская обувная фабрика “Неман”» (8,2 %). Основными производителями детской обуви являются — ОАО «Лидская обувная фабрика» (22 %), ОАО «Обувь» в Минске (18 %), ОАО «Красный Октябрь» (15 %). Предприятия обувной промышленности работают также в Гомеле, Барановичах, Бобруйске, Могилеве и др.

Кожевенно-обувная промышленность в последние годы столкнулась с проблемой обеспечения предприятий качественным сырьем. Низкие таможенные пошлины на вывоз кожевенного сырья из Беларуси привели к тому, что наиболее качественное сырье экспортируется за ее пределы. Это оказывает негативное воздействие на качество продукции, выпускаемой подотраслью, снижение производства обуви.

Дальнейшее развитие кожевенно-обувной промышленности связано с повышением качества выпускаемых товаров, модернизацией оборудования и совершенствованием технологии производства. Предприятия обувной отрасли нуждаются в обнов-

лении ассортимента, повышении качества, уровня комфортности, срока носки выпускаемой продукции.

В перспективе легкая промышленность Беларуси ориентируется как на максимально возможное удовлетворение платежеспособного спроса на внутреннем рынке, так и на достижение наибольших результатов на внешних рынках.

Приоритеты в развитии легкой промышленности отдаются предприятиям, способным в короткий срок улучшить качество продукции по всей технологической цепочке до выпуска конечной продукции. В качестве «точек роста» определены: РУПТП «Оршанский льнокомбинат», РУП «Кобринская прядильно-ткацкая фабрика «Ручайка», ОАО «Полесье», ОАО «Камволь», Гродненское РУПП «Гронитекс», продукция которых ориентирована преимущественно на экспорт<sup>1</sup>.

Перед отраслью ставится задача уменьшить зависимость от импортных поставок сырья и материалов за счет увеличения производства в республике льноволокна, разработки новых видов химических волокон и нитей, красителей, кожевенных материалов для обуви. В этой связи намечено внедрить технологии производства текстильных и трикотажных материалов на основе нового текстильного сырья, создаваемого предприятиями химической промышленности республики с улучшенными гигиеническими свойствами. Обновление технической базы производства в легкой промышленности предусматривается вести с использованием новых технологий и технологических решений главным образом за счет собственных средств предприятий.

### 4.3. Агрпромышленный комплекс

Агрпромышленный комплекс (АПК) — совокупность отраслей национальной экономики, осуществляющих производство и переработку сельскохозяйственного сырья, насыщение внутреннего рынка продовольствием и обеспечивающих экспорт продовольствия и сырья. АПК занимает важное место в экономике Беларуси, на его долю приходится почти пятая часть валового внутреннего продукта страны, около 22 % основных производственных фондов. В 1970—1980 гг. Беларусь производила 5,5—5,8 % сельскохозяйственной продукции в бывшем СССР, причем половина мясной и молочной продукции вывозилась в другие союзные республики.

<sup>1</sup> Структурная перестройка и конкурентоспособность экономики Республики Беларусь: проблемы и пути их решения / Под ред. Я.М. Александровича. Мн.: НИЭИ Минэкономики РБ, 2004. С. 96.

Организационно-функциональная структура АПК отличается наличием многих подразделений экономики, она объединяет более 10 отраслей (в ряде исследований в данную сферу включают рыбное и лесное хозяйство, в настоящем учебнике лесное хозяйство анализируется во взаимосвязи с лесопромышленным комплексом). По целевой направленности и особенностям технологической деятельности в АПК выделяют несколько сфер: три производственных и одну обслуживающую (рис. 4.8).

Управление структурными подразделениями АПК осуществляют: Министерство сельского хозяйства и продовольствия (включает управление собственно сельскохозяйственным производством, мясной и молочной промышленностью, рыбным хозяйством, подготовкой кадров для сельского хозяйства); концерн «Белгоспищепром» (пищевкусовая промышленность); Министерство промышленности (тракторное и сельскохозяйственное машиностроение) и др.

Основным звеном агропромышленного комплекса является сельское хозяйство, оно производит примерно 58 % всей продукции. В развитых странах роль сельского хозяйства в создании конечного продукта АПК значительно меньше. Так, в США перерабатывающие и торгово-сбытовые отрасли обеспечивают 70—73 % производства продукции АПК, а собственно сельское хозяйство — 13—15 %.

Переработку сельскохозяйственного сырья осуществляют пищевая промышленность; подотрасли легкой промышленности, связанные с первичной обработкой льна, шерсти; мукомольно-крупяная и комбикормовая промышленность. Их доля в структуре АПК составляет 21—22 %.

Разнообразен состав отраслей, производящих средства производства для сельского хозяйства и других подразделений АПК: тракторное и сельскохозяйственное машиностроение; производство оборудования для пищевой промышленности; ремонт сельскохозяйственной техники; производство минеральных удобрений и химических средств защиты растений; добыча торфа для сельского хозяйства; микробиологическая промышленность; сельское производственное строительство (удельный вес в АПК — примерно 12—13 %).

По мере развития рыночных отношений в составе АПК возрастают значимость и масштабы деятельности отраслей, обеспечивающих заготовку, хранение, транспортировку и реализацию продукции. Именно данные отрасли во многом обеспечивают повышение эффективности функционирования АПК в целом, однако их доля невелика — около 4—5 %. Кроме того, к

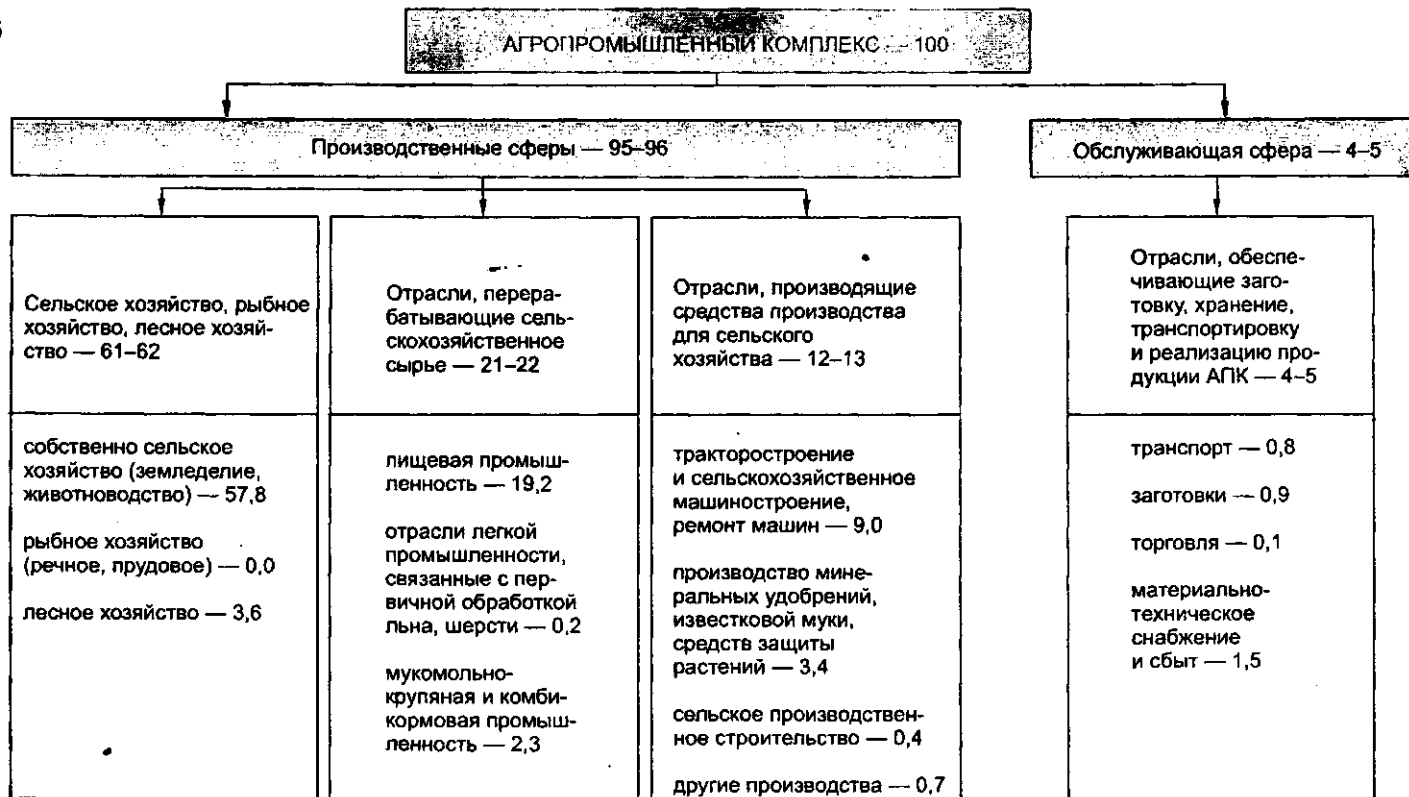


Рис. 4.8. Состав агропромышленного комплекса (удельный вес отраслей и производств в суммарной валовой добавленной стоимости рассчитан в процентах на основе отчетных данных)

обслуживающим АПК отраслям и видам деятельности часто относят агротехническое и ветеринарное обслуживание, подготовку кадров и научное обслуживание, жилищно-коммунальное хозяйство и службу быта на селе, другие звенья производственной и социальной инфраструктуры.

Агропромышленный комплекс призван обеспечивать основные потребности страны в сельскохозяйственной продукции и продовольствии в основном за счет собственного производства. Для достижения и поддержания продовольственной безопасности необходим такой уровень развития АПК, который бы обеспечивал до 85 % спроса на сельскохозяйственную продукцию и занимал не менее 80 % внутреннего рынка продовольствия. Однако по таким важнейшим продуктам, как мясо и мясопродукты, молоко и молокопродукты, яйца, картофель, важно иметь 100%-ную обеспеченность (кроме того, необходимо обеспечить возможность их поставки на экспорт), а по маслу растительному, сахару, овощам и фруктам — не менее 70 %<sup>1</sup>. Импорт продовольствия не должен превышать 15—20 % его реализации, в противном случае создается угроза экономической безопасности и независимости страны.

#### 4.3.1. Сельское хозяйство

Сельское хозяйство является одной из важнейших отраслей материального производства, которая занимается выращиванием сельскохозяйственных культур (растениеводство) и разведением сельскохозяйственных животных (животноводство). Ему принадлежит главная роль в снабжении населения продуктами питания и производстве сырья для пищевой и частично легкой промышленности. Примерно 2/3 розничного товарооборота в Республике Беларусь составляют продукты сельского хозяйства и товары, производимые из сельскохозяйственного сырья.

Сельское хозяйство занимает важное место в структуре национальной экономики. По данным 2004 г., на его долю приходилось 8,9 % в структуре ВВП, в нем было занято 10,7 % работающих, концентрировалось 14,8 % основных фондов. Сельское хозяйство призвано выполнять три важнейшие задачи:

1) обеспечивать население страны высококачественным продовольствием, т.е. быть гарантом продовольственной безопасности. По большинству основных продуктов питания, кроме овощей, бахчевых и продукции из зерновых, доля местных

<sup>1</sup> Гусаков В.Г. Продовольственная безопасность: стратегия, проблемы, решения // Белорус. экон. журн. 2002. № 2. С. 108.

сельскохозяйственных продуктов в потреблении составляет почти 100 %. Правда, потребление таких продуктов питания, как мясо, молочные изделия, овощи и фрукты, не соответствует рациональным нормам. Сохраняется проблема обеспечения качества продовольствия;

2) снабжать пищевую и легкую промышленность в достаточном количестве необходимым сырьем. В целом и эта задача выполняется, хотя имеющиеся мощности способны переработать и значительно большие объемы сырья;

3) сохранять привлекательными ландшафты в качестве жизненного пространства, территории для расселения людей, создания зон отдыха, зон развития агротуризма. Эта задача полностью не решена.

Анализ важнейших показателей развития сельского хозяйства за последнее десятилетие XX в. и первые годы нового столетия свидетельствует о значительных изменениях структуры валовой продукции сельского хозяйства (табл. 4.15).

Таблица 4.15

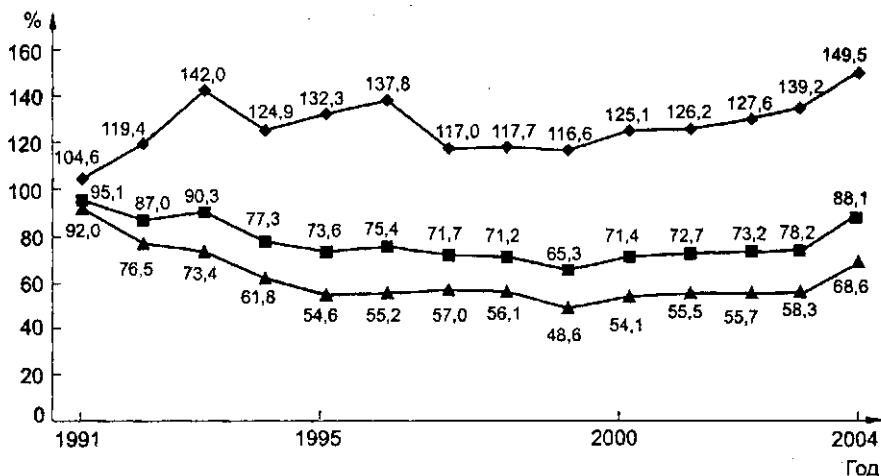
Структура производства валовой продукции сельского хозяйства Республики Беларусь

Показатель	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Продукция отрасли — всего, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
В том числе:						
растениеводство	35,2	57,0	54,0	53,8	58,0	54,2
животноводство	64,8	43,0	46,0	46,2	42,0	45,8

В структуре валовой продукции сельского хозяйства заметно сократилась доля животноводства, которое на предыдущих этапах развивалось в значительной мере на привозных кормах, имело более высокую товарность, но вырос удельный вес продукции растениеводства (все категории хозяйств). Однако в личных подсобных хозяйствах населения и крестьянских (фермерских) хозяйствах доля продукции растениеводства составляет 70,7 %, в то время как в сельскохозяйственных организациях — лишь 43,2 %. Таким образом, можно сделать вывод о том, что сельское хозяйство в личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйствах имеет растениеводческое направление, а в сельскохозяйственных организациях — животноводческое. Прогнозируется, что к 2010 г. в животноводстве будет производиться 55,0 %, а в растениеводстве — 45,0 % валовой продукции сельского хозяйства (все категории хозяйств).



Анализ индексов физического объема продукции сельского хозяйства показывает, что с 2000 г. наблюдается устойчивая тенденция роста сельскохозяйственного производства (рис. 4.9). Колебания в производстве сельскохозяйственной продукции в предыдущие годы связаны прежде всего с социально-экономическими факторами, а именно: резким уменьшением внесения минеральных и органических удобрений, что сказалось на плодородии почвы; ухудшением агротехники возделывания сельскохозяйственных культур; износом материально-технической базы; ухудшением кормовой базы; низкой продуктивностью животных из-за отсутствия целенаправленной селекционной работы.



- ◆ категория 1 – хозяйства населения и крестьянские (фермерские) хозяйства
- категория 2 – хозяйства всех категорий
- ▲ категория 3 – сельскохозяйственные организации

Рис. 4.9. Индексы физического объема продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств (в сопоставимых ценах; в процентах; 1990 г. = 100 %)\*;

\* Составлено по: Республика Беларусь в цифрах: Крат. стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 228.

О положительных тенденциях в развитии сельского хозяйства свидетельствуют и данные о производстве основных продуктов сельского хозяйства на душу населения (табл. 4.16). Значительный рост наблюдается, главным образом, за счет уве-

личения валовых сборов в крестьянских (фермерских) хозяйствах и хозяйствах населения, производства продукции растениеводства.

Таблица 4.16

Производство основных продуктов сельского хозяйства  
на душу населения, кг\*

Продукция	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Зерно	690	540	485	603	552	714
Картофель	843	932	871	748	876	1008
Овощи	73	101	138	152	203	207
Плоды и ягоды	37	38	30	48	24	36
Мясо (в убойном весе)	116	64	60	62	61	64
Молоко	732	497	449	481	474	524
Яйца, шт.	359	331	329	294	285	300

\* Источник: Статистический ежегодник Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 419.

Эффективность сельского хозяйства определяется такими важнейшими показателями, как рентабельность сельскохозяйственной продукции и затраты труда на производство ее основных видов. Принятые в последние годы меры по структурному преобразованию сельскохозяйственных предприятий позволили повысить рентабельность реализованной сельскохозяйственной продукции и сократить затраты на ее производство.

**Растениеводство.** Беларусь располагает значительными возможностями для увеличения валовых сборов зерновых и технических культур, картофеля и овощей, а также кормов для животноводства. Основным источником роста является повышение урожайности на основе интенсификации производства. Достаточное увлажнение почвы обеспечивает высокую эффективность использования минеральных удобрений в сочетании с органическими. Поэтому с целью повышения плодородия почвы предполагается к 2010 г. увеличить внесение органических удобрений до 10 т на 1 га пашни, а минеральных — не менее 270 кг действующего вещества.

Переход к интенсивному производству на наиболее плодородных почвах позволил бы при сокращении посевных площадей повысить урожайность в 2,5—3 раза, а затраты топлива и потребность в технике снизить в 1,5—2 раза.

Среди отраслей растениеводства *зерновое хозяйство* является основным и на его долю в 2004 г. приходилось 43,1 % всех посевных площадей. Валовой сбор зерна после доработки в этом же году составил 7,0 млн т. В структуре зернового клина 25,0 % занимала рожь, 26,1 — ячмень, 14,0 — пшеница, 11,3 — овес и 14,4 % — тритикале (ржано-пшеничные гибриды; формы пшеницы, полученные при скрещивании ее с рожью; кормовая культура). В валовом сборе зерна доля этих культур составляла: рожь — 19,9 %, ячмень — 28,9, пшеница — 16,0, овес — 10,9 и тритикале — 17,3 %. Самыми урожайными культурами в условиях Беларуси на протяжении последних 12 лет оказались тритикале, пшеница и ячмень.

Несмотря на значительные валовые сборы зерна, ежегодно приходится завозить в республику определенное его количество. Так, в 2004 г. было завезено 833,9 тыс. т зерна как кормового, так и продовольственного, главным образом пшеницы.

Дефицит зерна может быть преодолен путем увеличения его производства за счет улучшения структуры зернового клина, наращивания производства кормового зерна, приготовления сбалансированных комбикормов, более широкого использования ржи при их приготовлении. Часть недостающего зерна можно получить за счет расширения посевного клина, но основную часть — за счет интенсификации производства и увеличения урожайности. Средняя урожайность зерновых и зернобобовых культур в Беларуси составила в 2004 г. 29,6 ц/га. Потенциал роста урожайности зерновых в республике достигает 15 ц/га, а если сравнивать ее с урожайностью в некоторых странах Западной Европы, имеющих похожие на наши природно-климатические условия, то и 25—30 ц/га<sup>1</sup>.

Наиболее острой проблемой является обеспечение потребностей Беларуси в пшенице, которые составляют примерно 1,2 млн т. Для удовлетворения этих потребностей часть пшеницы завозится из России, Казахстана, Украины и других стран. Научные проработки показали, что дефицит можно полностью ликвидировать за счет собственного производства, исключая зерно твердых и сильных пшениц. Для этого предполагается увеличить посевные площади до 400 тыс. га и повысить урожайность. Районированные сорта пшеницы белорусской селекции позволяют получать зерно с содержанием клейковины до 23 %.

<sup>1</sup> Эффективность специализации и кооперации в сельском хозяйстве Республики Беларусь / Под ред. З.М. Ильиной. Мн.: БелНИИ аграрной экономики, 2002. С. 38.

*Технические культуры* занимают 5,4 % в структуре посевных площадей (2004 г.), их посевы увеличились за 1991—2004 гг. в 1,2 раза. Одной из основных технических культур является *лен-долгунец*, который долгое время был ведущей культурой сельского хозяйства республики. Однако в связи с высокой трудоемкостью его возделывания и сокращением трудовых ресурсов на селе Беларусь теряет свои позиции как ведущая держава в мире по производству льноволокна. Посевные площади под льном-долгунцом за 1991—2004 гг. уменьшились в 1,9 раза и составили в 2004 г. 79 тыс. га, а валовые сборы льноволокна за этот же период сократились в 1,4 раза.

Лен-долгунец высевается во всех регионах страны, но наиболее крупные посевные площади приходятся на Витебскую область (31,6 % всех посевов). В дальнейшем развитие льноводства может идти лишь путем интенсификации производства за счет повышения урожайности. В 2004 г. сбор льноволокна с 1 га в Беларуси составил 7,3 ц, в то время как в Западной Европе он достиг 12—14 ц/га.

Выращивание *сахарной свеклы (фабричной)* для первичной переработки обеспечивает работу четырех сахарных заводов. Под сахарную свеклу в 2004 г. засеяли 86 тыс. га (28,6 % посевных площадей под техническими культурами), а валовой сбор составил 3,1 млн т при урожайности в 368 ц/га. Основные посевы сахарной свеклы находятся в сырьевых зонах сахарных заводов Гродненской, Брестской и Минской областей.

Для самообеспеченности сахаром из собственного сырья до 80 % (аналог стран Европы) необходимо создание новых производственных мощностей. Вместе с тем научные проработки показали, что расширение посевов сахарной свеклы нецелесообразно. Увеличение валовых сборов может быть достигнуто путем освоения интенсивных технологий, повышения урожайности и рентабельности в хозяйствах сырьевых зон.

Сырьевые зоны сахарных заводов Беларуси «размыты» и не соответствуют требованиям рационального размещения и специализации производства в условиях рынка. Средняя концентрация посевов сахарной свеклы в посевных площадях свеклосеющих хозяйств составляет 2—3 %, а сырье на сахарные заводы часто перевозится на расстояние более 200 км. Аналогичные по мощности сахарные заводы в Западной Европе имеют радиус поставки сырья не более 30 км<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Эффективность специализации и кооперации в сельском хозяйстве Республики Беларусь / Под ред. З.М. Ильиной. Мн.: БелНИИ аграрной экономики, 2002. С. 43.

Возделывание *рапса* в республике связано с необходимостью обеспечения своих потребностей в растительном масле. Посевы этой новой для Беларуси культуры составили в 2004 г. 124 тыс. га и увеличились по сравнению с 1990 г. в 2,6 раза, а валовой сбор достиг 143 тыс. т. Наибольшие посевы рапса сконцентрированы в Гродненской и Минской областях (до 70 %), где и достигнута наибольшая эффективность его выращивания.

*Картофелеводство* ориентировано на производство продукции для пищевых, технических и кормовых целей и является одной из ведущих отраслей растениеводства. По потреблению картофеля на одного человека (141 кг в год) Беларусь занимает первое место в мире, а по производству этой культуры — 7—8-е места.

Картофель выращивается повсеместно, но наиболее благоприятные почвенно-климатические условия — в центральных и южных районах республики; наименее благоприятные условия складываются в Витебской области, где преобладают глинистые и суглинистые почвы.

Посевные площади под картофелем в 2004 г. составили 509 тыс. га, т.е. сократились по сравнению с 1990 г. в 1,3 раза. Валовой сбор достиг 9,9 млн т, в том числе в сельскохозяйственных организациях только 1,1 млн т. В связи с уменьшением посевных площадей под картофелем в сельскохозяйственных организациях возникли проблемы с обеспечением им, особенно для технических нужд. Низкой остается урожайность картофеля (195 ц/га в 2004 г.), в то время как в Дании его собирают 386 ц/га, в Швеции — 334, в Бельгии — 457 ц/га.

Для обеспечения роста урожайности важно не только повышение агротехники возделывания этой культуры, но и налаживание производства высококачественного посевного материала в семеноводческих хозяйствах. Возможности для увеличения производства раннего картофеля имеются в Брестской и Гродненской областях.

Развитие *овощеводства* определяется потребностями населения в овощах широкого ассортимента с равномерным обеспечением ими в течение года и потребностями овощеперерабатывающей промышленности. Годовая норма рационального потребления овощей на человека в Беларуси составляет 129 кг (353 г/день), уровень в 2004 г. — 118 кг.

В 2004 г. овощные культуры занимали 94,0 тыс. га, или 1,7 % всей посевной площади. Овощеводством в той или иной степени занимались 930 сельскохозяйственных предприятий, 1950 тыс. личных приусадебных хозяйств, 660 тыс. владельцев

дачных огородов и 300 тыс. семей, имеющих коллективные огороды. Это позволило довести валовой сбор овощей до 2,0 млн т.

В сельскохозяйственных предприятиях, выращивающих овощные культуры, капуста, свекла столовая и морковь занимают до 73 % всей посевной площади, на них приходится 80 % валового сбора. На индивидуальных огородах преобладают томаты, огурцы, лук, чеснок, морковь, столовая свекла, зеленные и пряно-ароматические овощи; капуста занимает не более 5—6 % площадей.

Посевные площади под овощами за 1990—2004 гг. увеличились в 2,3 раза (с 41 до 94 тыс. га), соответственно возросли и валовые сборы (с 749 до 2035 тыс. т), что достигнуто прежде всего за счет развития овощеводства в хозяйствах населения. Вместе с тем ухудшились экономические показатели производства овощей. Так, затраты труда на производство 1 ц овощей открытого грунта по сравнению с 1990 г. увеличились с 2,6 до 5,0 чел.-ч, или почти в 2 раза. Возросла себестоимость овощей, а уровень рентабельности составил 39,5 %.

Республика Беларусь располагает необходимыми природно-экономическими условиями для ведения овощеводства и обеспечения за счет собственного производства потребности во всех видах капусты, огурцов, моркови, свеклы, холодостойких и пряных овощах. Однако по природным условиям ограничено возделывание перцев, баклажанов, товарное производство бахчевых. Поэтому импорт овощей и бахчевых будет и впредь составлять ежегодно примерно 250 тыс. т.

Поскольку в сельскохозяйственных предприятиях практически не производились зеленные и пряные овощи, потребность в них покрывалась за счет выращивания на индивидуальных огородах. Такая тенденция сохранится и в ближайшем будущем. В связи с этим необходимо совершенствовать заготовку, транспортировку и оптовую торговлю этими культурами.

**Животноводство.** Отрасль дает основную часть товарной продукции сельскохозяйственных предприятий Республики Беларусь. Между тем преобразования в отрасли происходят медленно. Об этом свидетельствуют данные о сокращении поголовья скота и птицы (табл. 4.17), снижении производства мяса и молока, убыточности продаж животноводческой продукции. Так, за 1990—2004 гг. реализация скота и птицы в убойном весе сократилась с 1181 до 629 тыс. т, т.е. в 1,9 раза, а молока — с 7457 до 5150 тыс. т, или в 1,5 раза.

**Скотоводство** является одной из ведущих отраслей животноводства (в мясном балансе говядина и телятина занимают более 40 %), а на ее развитие в сельскохозяйственных предприя-

тиях затрачивается около 35 % всех материально-денежных средств и расходуется до 45 % производимых кормов.

Таблица 4.17

Поголовье скота и птицы (на начало года)\*

Вид	1991 г.	1996 г.	2000 г.	2005 г.	2005 г. к 1991 г., %
Крупный рогатый скот, тыс. голов	6975	5054	4326	3963	56,8
В том числе коровы	2362	2137	1885	1613	68,3
Свиньи, тыс. голов	5051	3895	3566	3407	67,5
Овцы, тыс. голов	404	204	92	59	14,6
Козы, тыс. голов	41	58	58	66	161,0
Лошади, тыс. голов	217	229	221	181	83,4
Птица, млн голов	49,8	30,9	27,4	25,1	50,4

\* Источник: Республика Беларусь в цифрах: Крат. стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 236.

Развитие скотоводства в республике обусловлено наличием значительных площадей сочных пастбищ и возможностью заготовки грубых кормов. Крупный рогатый скот содержится практически во всех сельскохозяйственных предприятиях и размещен по территории Беларуси относительно равномерно. Максимальная плотность его поголовья характерна для Брестской области (более 60 голов в расчете на 100 га сельхозугодий), минимальная — для Могилевской (45 голов). Рост концентрации молочного поголовья наблюдается в пригородных зонах и в зонах перерабатывающих предприятий, что обусловлено низкой транспортабельностью и небольшими сроками хранения молока.

*Свиноводство* — традиционная и вторая по значимости отрасль животноводства в стране. Основная часть поголовья сосредоточена в сельскохозяйственных предприятиях. Производство свинины переведено на промышленную основу — работает 107 свиноводческих комплексов с проектной годовой мощностью 264 тыс. т свинины в живом весе. Используются эти мощности примерно на 70 %, что говорит о достаточном потенциале для наращивания объемов производства.

*Птицеводство* остается одной из самых интенсивных отраслей в республике. По численности поголовья на 100 га посевов зерновых и зернобобовых и производству яиц на душу населения Беларусь занимает соответственно 13-е и 5-е места в Европе. В сельскохозяйственных предприятиях объединения «Бел-

птицепром» сосредоточено примерно 50 % поголовья птицы, но здесь производится около 78 % птичьего мяса.

Важно сравнить производство мяса и молока в Республике Беларусь на 100 га сельскохозяйственных угодий с Россией и некоторыми странами Западной Европы, имеющими подобные, а иногда и худшие (Финляндия) природные условия для развития животноводства (табл. 4.18).

Таблица 4.18

Производство мяса и молока на 100 га сельскохозяйственных угодий за 1996—2001 гг.\*

Страна	Произведено мяса, ц	Уровень интенсификации, %**	Произведено молока, ц	Уровень интенсификации, %
Беларусь	100,0	25	524,0	33
Россия	93,9	23	261,5	16
Польша	233,7	59	646,7	41
Великобритания	* 229,7	57	939,0	59
Германия	366,9	92	1617,7	101
Нидерланды	1656,6	—	5580,1	—
Бельгия	1254,6	—	2648,6	—
Франция	227,1	57	849,9	53
Финляндия	133,6	33	990,4	62

\* Составлено по: Статистический ежегодник Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2003. С. 416; Российский статистический ежегодник: Стат. сб. М.: Госкомстат России, 2003. С. 676—677.

\*\* За 100%-ный уровень интенсификации принято производство 400 ц мяса и 1600 ц молока на 100 га сельхозугодий.

Как видно из приведенных в таблице данных, потенциал сельскохозяйственных угодий в республике используется лишь на 1/4 в производстве мяса и на 1/3 в производстве молока. Увеличение производства этой продукции связано с внедрением интенсивных технологий, что должно дать и соответствующий экономический эффект. Так, результаты исследований Института животноводства НАН Беларуси показали, что производство молока по интенсивным технологиям позволяет экономить на каждой его точке 32—35 % кормов. При производстве говядины по интенсивным технологиям с повышением уровня кормления в 1,6 раза суточные привесы возрастают в 2,6 раза, затраты кормов на единицу продукции снижаются на 36 %, а продолжительность выращивания и откорма сокращается в 2—2,4 раза.



Несмотря на то, что территория Беларуси относится к одной природной зоне, имеются существенные различия в социально-экономических и природных условиях не только отдельных ее регионов, но и хозяйств. Эти различия определяют зоны специализации сельского хозяйства.

1. Молочно-мясо-льноводческая зона охватывает большинство районов Витебской и Могилевской областей, а также ряд льносеющих хозяйств в Минской, Гродненской и Брестской областях (всего 47 районов). На ее долю приходится примерно 40 % общей площади сельскохозяйственных угодий и пашни. Земли в основном характеризуются сравнительно высоким плодородием почв: средний балл сельскохозяйственных угодий составляет 36, пашни — 40. В этой зоне молочно-мясное скотоводство сочетается с производством свинины. В дальнейшем предполагается концентрация посевов льна-долгунца в хозяйствах, располагающих наиболее благоприятными почвенными условиями для его выращивания (наличие льнопригодных почв).

2. Зона молочно-мясного скотоводства, свиноводства с развитым льноводством занимает часть районов Могилевской, Минской, Витебской и Гомельской областей (всего 25 районов). На ее долю приходится примерно 20 % площади сельскохозяйственных угодий и пашни республики. Средний балл пашни составляет 37, а сельскохозяйственных угодий — 33. Эта зона отличается высоким уровнем распаханности земельных угодий и малой обеспеченностью естественными кормовыми угодьями. Здесь в связи со значительной концентрацией посевов картофеля довольно благоприятные условия для развития свиноводства.

3. Зона мясо-молочного животноводства и свекловодства объединяет 16 административных районов юго-западной части Минской области и часть районов Брестской и Гродненской областей. Все они расположены в сырьевых зонах сахарных заводов. Зона занимает около 14 % пашни с высоким естественным плодородием почв (42 балла) и столько же сельскохозяйственных угодий (39 баллов). Здесь можно развивать производство дешевой говядины на базе использования свекловичного жома.

4. Зона мясо-молочного скотоводства охватывает 22 района Полесья. Она отличается от других зон высокой обеспеченностью естественными кормовыми угодьями. Здесь преобладают песчаные и супесчаные почвы в сочетании с торфяно-болотными массивами. Средний балл сельскохозяйственных угодий — 26, а пашни — 52. В качестве дополнительной отрасли здесь развивается свиноводство.

5. Пятая (пригородная) молочно-овоще-картофельная зона сосредоточена вокруг областных и крупных промышленных центров Беларуси. В нее входит 8 административных районов. Распаханность сельскохозяйственных угодий здесь достигает 70 %, а почвы обладают довольно высоким естественным плодородием (средний балл пашни — 41). В этой зоне в перспективе возможно углубление специализации хозяйств на развитии молочного скотоводства, овощеводства, промышленного птицеводства, выращивании ранних сортов картофеля, ягод.

Из анализа современного состояния сельского хозяйства Республики Беларусь и перспектив его развития следует вывод о том, что для интенсивного ведения сельскохозяйственного производства на всех угодьях страна не располагает достаточными финансовыми, материальными и трудовыми ресурсами, а сохранение экстенсивных методов экономически неэффективно. Следовательно, приоритетное развитие должны получить сельскохозяйственные предприятия, создавшие высокоэффективное товарное производство.

В Республике Беларусь принята и осуществляется Государственная программа возрождения и развития села на 2005—2010 годы, предусматривающая укрепление аграрной экономики, повышение уровня доходов сельского населения, улучшение социально-бытового и инженерного обустройства сельских населенных пунктов, рациональное использование государственных и иных инвестиций.

Цель возрождения села может быть достигнута при условии одновременной реализации следующих приоритетных направлений:

- устойчивого социально-экономического развития сельских территорий, направленного на формирование необходимых условий жизнеобеспечения людей, придания привлекательности сельскому образу жизни и труда, обеспечения социальных стандартов, позволяющих поддерживать и повышать качество жизни населения;

- последовательного повышения эффективности агропромышленного производства на основе создания микро- и макроэкономической системы хозяйствования в рыночных условиях.

Повышение эффективности АПК предусматривается прежде всего за счет реализации комплекса организационно-экономических мероприятий по рациональному использованию природных, финансовых, трудовых и материальных ресурсов, обеспечению рентабельного ведения сельскохозяйственного производства при его обоснованной государственной поддержке. При-

оритетными задачами в этой сфере являются: совершенствование специализации сельскохозяйственного производства; повышение плодородия почв и продуктивности мелиорированных земель; развитие растениеводства и животноводства, крупнотоварных форм организации производства, крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств, перерабатывающей промышленности; расширение внешнеторговой деятельности агропромышленного комплекса; совершенствование организационно-экономической его структуры и ряд других<sup>1</sup>.

#### **4.3.2. Отрасли, перерабатывающие сельскохозяйственное сырье**

Перерабатывающая промышленность АПК Беларуси представлена рядом отраслей и производств, среди них — пищевая промышленность, отрасли легкой промышленности, связанные с первичной обработкой сырья, мукомольно-крупяная и комбикормовая промышленность.

После глубокого кризисного состояния (1991—1995 гг.) в перерабатывающих отраслях произошла стабилизация и достигнут значительный рост объемов производства. В 2004 г. по сравнению с 1990 г. объем продукции перерабатывающей промышленности увеличился в 1,6 раза, в том числе пищевой — в 3,1 раза.

В структуре перерабатывающей промышленности доля отдельных отраслей составляет: пищевая промышленность — 82,8 %; мукомольно-крупяная и комбикормовая — 15,9; легкая промышленность (первичная переработка льна и шерсти) — 1,3 % (данные за 2000 г.).

**Пищевая промышленность.** Это крупнейшее структурное подразделение объединяет отрасли по производству пищевых продуктов, доля которых в общем объеме продукции АПК составляет почти 17 %. Пищевая промышленность в индустриальном производстве занимает второе место после машиностроения — 16,6 % общего объема выпускаемой промышленной продукции, 8,1 % промышленно-производственных основных фондов, 12,1 % среднегодовой численности промышленно-производственного персонала (данные за 2004 г.).

Роль пищевой промышленности в развитии национальной экономики определяется прежде всего тем, что она обеспечивает рациональное питание населения, способствует устранению

<sup>1</sup> Государственная программа возрождения и развития села на 2005—2010 годы // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2005. № 52 (880).

неравномерности потребления пищевых продуктов как во времени, так и в региональном разрезе, позволяет эффективно использовать сельскохозяйственное сырье, сокращать его потери. В свою очередь пищевая промышленность воздействует на сельское хозяйство, стимулируя развитие новых сырьевых баз, расширение сферы применения растениеводческой и животноводческой продукции, рост товарности сельскохозяйственного производства.

Отрасль включает более 2,3 тыс. предприятий, в том числе 478 — на самостоятельном балансе. Кроме того, многие мелкие предприятия и производства входят в состав потребительской кооперации, сельскохозяйственных организаций, функционируют в системе частного предпринимательства.

Пищевая промышленность Беларуси характеризуется сложной структурой. В ее состав входит более двух десятков подотраслей с их многочисленными специализированными производствами. Наиболее крупными являются мясная, молочная, хлебопекарная, кондитерская, сахарная.

На предприятиях *мясной промышленности* производятся убой и комплексная переработка животных и птицы, выпускаются мясо и мясные полуфабрикаты, колбасная продукция и мясные консервы. Отрасль представлена крупными мясокомбинатами — Минским, Гомельским, Слуцким, Жлобинским, Березовским и Оршанским, а также рядом мясоперерабатывающих предприятий. На предприятиях мясной промышленности в 2004 г. произведено 406,7 тыс. т мяса, 219,7 тыс. т колбасных изделий, 30,4 млн условных банок мясных и мясорастительных консервов. Однако необходимо отметить, что среднегодовые мощности по переработке мяса в Беларуси задействованы лишь на 40—45 %, что объясняется резким сокращением поголовья скота в 1991—2004 гг. Кроме того, часть ресурсов используется предпринимателями для торговли на рынках, а также перерабатывается на небольших предприятиях.

*Молочная промышленность* специализируется на выпуске молока, масла, сыров, натуральных молочных изделий, сухого обезжиренного молока, мороженого, молочных консервов и других продуктов. Цельномолочная подотрасль представлена городскими молочными заводами и комбинатами преимущественно в крупных городах и использует примерно четвертую часть производимого в стране молока для изготовления натуральных молочных изделий — неразведенного молока, кефира, сметаны, творога и др. Производство животного масла (маслодельная промышленность) осуществляется на молочных ком-

бинатах (Брест, Барановичи, Гомель, Могилев, Витебск), маслокомбинатах (Новогрудок, Клецк, Осиповичи), маслозаводе в Дзержинске, заводе обезжиренного молока в Петрикове. Сыры (сыродельная промышленность) выпускают сырокомбинаты в Слуцке и Любани, маслосырозаводы в Щучине и Чаусах, сырозаводы в Шумилино и Ошмянах. Предприятиями молочно-консервной промышленности изготавливаются молочные консервы (Рогачев, Глубокое), сухое молоко (Лепель, Лида), сухие молочные смеси для детей (Волковыск).

Объем производства молочной промышленности в 2004 г. составил 1000 тыс. т цельномолочной продукции (в пересчете на молоко), 81,6 тыс. т животного масла, 65,1 тыс. т сыра, 110,3 млн условных банок молочных консервов.

*Пищевкусовая промышленность* Беларуси характеризуется большим разнообразием отраслей и выпускаемой продукции. В ее состав входят: сахарная, кондитерская, хлебопекарная, макаронная, масло-жировая, ликеро-водочная, винодельческая, пивоваренная, крахмало-паточная, плодоовощная, табачно-махорочная, спиртовая, соляная, парфюмерно-косметическая, дрожжевая отрасли, а также производство пищевых концентратов и безалкогольных напитков.

Одно из ведущих мест принадлежит *сахарной промышленности*, которая представлена двумя сахарными комбинатами в Городе и Скиделе, сахарорафинадным комбинатом в Слуцке и сахарным заводом в Жабинке. Производство сахара-песка в 2004 г. составило 768,4 тыс. т, в том числе из сахарной свеклы — 254,3 тыс. т. Остальное количество было получено путем переработки тростникового сахара-сырца, который поступал в республику в основном из Кубы и Бразилии. В перспективе ставится задача увеличить производство сахара за счет наращивания валовых сборов сахарной свеклы и создания новых мощностей. В этом случае отпадет необходимость в завозе на переработку тростникового сахара-сырца.

*Кондитерская промышленность*, используя как местное, так и привозное сырье, выпускает более 700 наименований кондитерских изделий: конфеты, шоколад и шоколадные наборы, торты, печенье, халва, пастила и др. Крупные предприятия отрасли работают в Минске, Гомеле, Наровле, Бобруйске и др. Кроме того, часть кондитерских изделий производят предприятия хлебопекарной промышленности и мини-цеха при крупных магазинах. В 2004 г. выпуск кондитерских изделий составил 131,0 тыс. т, в том числе сахаристых — 77,0 тыс. т, что несколько ниже уровня 1990 г. Кондитерская промышленность

испытывает определенные трудности с сырьем, особенно приобретаемым на мировых рынках, и острую конкуренцию с более дешевой, хотя и часто менее качественной импортной продукцией.

*Хлебопекарная промышленность* относится к числу наиболее распространенных в территориальном отношении отраслей пищевкусовой промышленности. Характерной ее особенностью является малая транспортабельность готовой продукции (хлеба, булочных изделий) и высокая транспортабельность исходного сырья — муки. Предприятия отрасли (более 160) размещаются преимущественно в местах массового потребления продукции. В 2004 г. ими произведено 690,0 тыс. т хлеба и хлебобулочных изделий, что в 2,3 раза меньше, чем в 1990 г. Это связано как со снижением потребления хлеба и хлебобулочных изделий на душу населения, так и уменьшением использования хлеба в домашних хозяйствах на корм скоту. В результате повышения цен на хлеб населению более выгодно покупать комбикорма. Отрасль испытывает потребность в завозе высококачественной муки для выпечки хлебобулочных изделий.

*Масло-жировая промышленность* республики не удовлетворяет потребности населения в своей продукции. Так, в 2004 г. потребление растительного масла на душу населения составило 15,2 кг, а собственное производство — 2,8 кг на человека. Таким образом, основное количество потребляемого растительного масла импортировалось. Кроме того, в качестве сырья для производства растительного масла используют привозные семена подсолнечника и льна. Попытка решить проблему за счет расширения посевов рапса пока не привела к резкому улучшению сырьевой базы. Выпуск маргариновой продукции в 2004 г. уменьшился по сравнению с 1990 г. в 6,5 раза и составил 15,4 тыс. т. Снижению объемов производства способствовали ухудшение сырьевой базы и завоз в республику более дешевой маргариновой продукции из России и стран Западной Европы. Предприятия масло-жировой промышленности работают в Минске, Гомеле, Витебске, Бобруйске и других городах.

*Макаронная промышленность* характеризуется большим разнообразием выпускаемой продукции: макарон, рожки, вермишель и др. Кроме муки высших сортов, которая преимущественно завозится, в отрасли используют в качестве добавок молочные продукты, яйца, сахар и т.д. Самые крупные предприятия отрасли работают в Борисове, Слуцке, Витебске, Минске и Могилеве. В 2004 г. ими было изготовлено 16,1 тыс. т макаронных изделий, что в 3,7 раза меньше, чем в 1990 г. Отрасль

испытывает острую конкуренцию из-за поставок более дешевой и более качественной продукции из России и некоторых европейских государств.

*Соляная промышленность* представлена в Беларуси Мозырским солеварочным комбинатом, введенным в действие в 1982 г. В 2004 г. предприятие выпустило 363,0 тыс. т соли с различными добавками (йод, фтор). Часть производимой продукции экспортируется в страны Западной Европы.

Одной из важнейших отраслей пищевкусовой промышленности в республике является *спиртовая и ликеро-водочная*. Производство спирта из картофеля имеет давние традиции, так как в дореволюционной Беларуси крупные помещичьи хозяйства имели броворы. Располагаются спиртзаводы, как правило, в селах (Бродница, Борки, Веселовка, Нарочь, Уречье и др.). Наиболее крупные предприятия ликеро-водочной промышленности размещаются во всех областных центрах (кроме Могилева) и Климовичах.

Среди других отраслей, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье, следует отметить *мукомольно-крупяную и комбикормовую*, которая объединяет свыше 3 тыс. предприятий, из них 47 на самостоятельном балансе (15 предприятий мукомольно-крупяной промышленности и 32 — комбикормовой). В структуре отрасли на долю мукомольной промышленности приходилось 59,0 % общего объема продукции, комбикормовой — 40,2, крупяной — 0,4 %. Крупнейшими предприятиями являются: Новобелицкий комбинат хлебопродуктов в Гомеле, комбинаты хлебопродуктов в Борисове, Лиде, Минске, Глубокский комбикормовый завод. Продукция отрасли реализуется главным образом на внутреннем рынке. Недостающее пищевое зерно импортируется из Украины, России, Казахстана и других стран.

Составной частью АПК Беларуси является *рыбное хозяйство*. Головное предприятие отрасли — объединение «Госрыбхоз», входящее в структуру Министерства сельского хозяйства и продовольствия. В составе «Госрыбхоза» 19 прудовых хозяйств и 5 рыбокомбинатов, которые занимаются уловом и переработкой рыбы. В рыбохозяйственных предприятиях с различными формами собственности используется около 120 тыс. озер и водохранилищ, 2,5 тыс. км рек.

Прудовые хозяйства специализируются на выращивании рыбы в прудах интенсивным методом. Общий прудовой фонд составляет 20,5 тыс. га, в том числе 12,8 тыс. га — для выращивания товарной рыбы. Кроме того, 5 тыс. га прудов принадле-

жат колхозам и совхозам. Основным объектом прудового рыбодства является карп. Для более полного использования природной кормовой базы прудов вместе с карпом выращивают щуку, серебрястого карася, белого амура, пестрого и белого толстолобика или их гибриды. Большинство прудовых хозяйств («Белое», «Волма», «Любань», «Селец» и др.) имеют высокопроизводительные комплексы, в которых получают и дорацивают личинок рыб на подогретой воде с использованием живых и комбинированных стартовых кормов. В прудовых хозяйствах ведется выращивание товарной рыбы с использованием двух- и трехлетнего оборота.

Целью развития АПК Беларуси в долгосрочной перспективе является формирование эффективного, конкурентоспособного, устойчивого и экологически безопасного агропромышленного производства, которое соответствовало бы мировому уровню и обеспечивало продовольственную безопасность страны.

#### 4.4. Строительный комплекс

Строительный комплекс рассматривается как межотраслевая система, включающая совокупность предприятий, объединений и организаций, деятельность которых направлена на создание, реконструкцию и освоение объектов производственного и непроизводственного назначения. Продукцией строительного комплекса считаются полностью завершенные строительством и сданные в эксплуатацию здания и сооружения, производственные мощности, объекты социальной инфраструктуры.

Строительный комплекс объединяет подрядные и специализированные строительные организации, предприятия промышленности строительных материалов и строительной индустрии, механизации и транспорта, проектно-изыскательские, конструкторско-технологические и научно-исследовательские организации, строительные фирмы, биржи и другие формирования, специализирующиеся в области строительства (независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности), включая отраслевые органы управления. Все подразделения комплекса объединяют экономические, технологические и производственные связи; на комплекс работает строительное и дорожное машиностроение.

На долю строительного комплекса Республики Беларусь в составе двух взаимосвязанных секторов — собственно строительства и промышленности строительных материалов и кон-



струкций — приходится около 7 % объема ВВП страны (в начале 90-х гг. XX в. — до 9 %). В строительстве в 2004 г. было занято 327,0 тыс. чел. (в 1990 г. — 570,4 тыс. чел.), или 7,5 % общей численности работников, занятых в народном хозяйстве (1990 г. — 11,1 %).

Комплекс объединяет более 4,3 тыс. строительных и ремонтно-строительных организаций различных мощностей и форм собственности, в том числе 109 строительных трестов и объединений, более 200 предприятий промышленности строительных материалов и стройиндустрии, свыше 40 проектных институтов, около 20 научно-исследовательских и конструкторско-технологических организаций. В настоящее время 70,2 % общего объема подрядных работ выполняется фирмами негосударственного сектора экономики.

Строительство и производство строительных материалов осуществляют более 20 различных министерств, концернов и объединений. Строительно-монтажные работы преимущественно ведут организации Министерства архитектуры и строительства, Министерства транспорта и коммуникаций, Министерства сельского хозяйства и продовольствия, Министерства промышленности, Министерства связи и информатизации, Министерства энергетики (ОАО «Белтрансгаз», ПО «Белтопгаз», ПО «Белэнерго») и др.

Республиканским органом государственного управления строительным комплексом является Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь. Оно проводит в пределах своей компетенции государственную жилищную и технико-экономическую политику в комплексе, осуществляет управление архитектурной и градостроительной деятельностью на территории страны, координирует деятельность Комитета государственного строительного надзора в сфере контроля за проведением проектных и строительных работ, регулирует деятельность промышленности строительных материалов и конструкций, добычу и переработку нерудных материалов. Министерство имеет широкую сеть строительных организаций и промышленных предприятий, которыми выполняется до 34 % общего объема подрядных работ. На предприятиях Министерства выпускается до 70 % объема строительных материалов и конструкций.

Развитие и функционирование отдельных отраслей строительного комплекса обусловлено проводимой в стране инвестиционной политикой. Сегодня инвестиционная политика является составным звеном экономической политики, системой ме-

роприятий, которые определяют объем, структуру и направления капитальных вложений, рост основных фондов и их восстановление. С ее помощью обеспечивается реализация приоритетных направлений социально-экономического развития страны, осуществляются концентрация капитальных вложений и повышение их эффективности.

#### 4.4.1. Капитальное строительство

Строительство (капитальное строительство) рассматривается как отрасль национальной экономики по созданию, реконструкции и техническому перевооружению уже действующих основных фондов — промышленных предприятий, электростанций, железных и автомобильных дорог, линий электропередач и связи, жилых, коммунальных, культурно-бытовых и других объектов, которые обеспечивают производственную деятельность людей и их материально-культурные потребности. В соответствии с назначением и особенностями возведения отдельных объектов различают следующие виды строительства: промышленное, жилищно-коммунальное, транспортное, энергетическое, сельскохозяйственное и др.

Капитальное строительство включает общестроительные, монтажные, специализированные и другие организации, осуществляющие строительные и монтажные работы подрядным и хозяйственным способами. В отрасль входят проектные, проектно-изыскательские и научно-исследовательские организации строительного профиля. Она включает также предприятия и организации, осуществляющие капитальный ремонт зданий и сооружений, организации по эксплуатационному бурению, связанному со строительством нефтяных и газовых скважин, а также соответствующие органы управления. Зачастую для обозначения капитального строительства применяют термин «строительство».

В технико-экономическом отношении строительство существенно отличается от других отраслей экономики. Это объясняется особым характером продукции отрасли, условиями вложения денежных средств, их освоения и возврата. Строительная продукция создается на определенном земельном участке и в течение всего периода остается нетранспортабельной. Чтобы начать строительство основных сооружений объекта, нужно сформировать на стройплощадке, по существу, специальное производственное предприятие. Большое влияние на технико-экономические показатели строительной продукции оказы-

вает фактор времени. Продолжительность возведения любого объекта исчисляется не только месяцами, но и годами. Это вызывает отвлечение капитала из оборота на длительное время и практическое его «омертвление».

Строительство отличается многообразием производственных связей. В строительстве любого объекта принимают участие десятки, а крупных сооружений — сотни проектно-изыскательских, научно-исследовательских, строительных и монтажных организаций, промышленных предприятий, банки и другие субъекты экономики, чей капитал так или иначе задействован в данном процессе. Длительность технологического цикла обусловила особую форму расчетов за строительную продукцию. Они ведутся за условно готовую продукцию — за этапы работ, выполнение конструктивных частей зданий или видов работ. Это предопределяет необходимость установления цены не только за объект в целом, но и за отдельные виды и этапы работ.

Кризис 90-х гг. XX в. наложил свой отпечаток и на развитие строительного комплекса республики. После многолетней опеки централизованного планирования и управления он оказался не приспособленным к работе в условиях рынка. Разрыв устоявшихся экономических и производственно-технологических связей, падение инвестиционной активности в 1991—1995 гг. привело соответственно к спаду объемов строительного производства (табл. 4.19).

Таблица 4.19

Основные показатели деятельности строительных организаций  
Республики Беларусь\*

Год	Количество строительных организаций	Объем подрядных работ		Объем подрядных работ по формам собственности, %	
		всего, млрд р.	% к предыдущему году	государственная	негосударственная
1	2	3	4	5	6
1990	3799	6,0	95	67,2	32,8
1995	2903	15280,2	79	49,8	50,2
2000	3968	1090,0**	89	31,8	68,2
2001	3957	1932,2	103	32,8	67,2

1	2	3	4	5	6
2002	4174	2731,4	108	32,6	67,4
2003	4261	4144,6	115	30,5	69,5
2004	4360	6031,5	115	29,8	70,2

\* Источник: Статистический ежегодник Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 433, 435.

\*\* С учетом деноминации (уменьшение в 1000 раз).

В последующие годы потребовались изменения в организации строительного производства и управления, материальном обеспечении, структуре строительных организаций и др. Одним из главных направлений реализации рыночных отношений в капитальном строительстве стал отказ от закрепления заказчиков за подрядчиками и переход к рынку подрядных работ. Постепенно формируется негосударственная форма собственности, создаются малые предприятия и организации, кооперативные, арендные предприятия, что позволяет организовать проектирование и вести строительство объектов на конкурсной основе.

Производство строительной продукции в республике стабилизировалось в 1996 г., и с 1997 г. наметилась тенденция устойчивого роста. Дальнейшее функционирование комплекса в 1996—2004 гг. способствовало достижению положительной динамики в жилищном строительстве (ввод жилья в 2004 г. возрос в 1,8 раза по сравнению с 1995 г.), увеличению объемов производства основных видов строительных материалов и конструкций, повышению их качества.

Анализ статистических данных показывает, что с 1997 г. наметилась прогрессивная тенденция увеличения инвестиций в основной капитал и объемов строительно-монтажных работ. Так, индексы инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах по сравнению с 1990 г. изменялись следующим образом: 1995 г. — 39 %, 1996 г. — 37, 1997 г. — 45, 1998 г. — 56, 1999 г. — 51, 2000 г. — 52, 2004 г. — 76 %. Индексы изменения объема подрядных работ относительно 1990 г. составили: 1995 г. — 39 %, 2000 г. — 52, 2004 г. — 80 %.

Сложной проблемой остается незавершенное строительство, которое включает строящиеся объекты в пределах нормативных сроков и с их превышением, временно приостановленное, законсервированное и окончательно приостановленное строительство. По состоянию на 1 января 2005 г., в незавершенном

строительстве (без учета индивидуальных застройщиков) находилось 15 940 объектов производственного и непроизводственного назначения (на 1 января 2000 г. — 22 370), из них 48,6 % составляют производственные объекты. Временно приостановлено и законсервировано строительство 4665 объектов (на 1 января 2000 г. — 3398).

Жилищное строительство в нашем государстве относится к одному из приоритетных направлений социально-экономического развития. В республике принят ряд нормативных и правовых документов, предусматривающих меры по увеличению жилищных инвестиций, а также снижению стоимости жилья.

Рост объемов жилищного строительства влечет за собой рост производства в таких отраслях промышленности, как деревообрабатывающая, стекольная, производство металлоконструкций и др. Жилье само по себе является структурообразующим благом, так как требует обновления мебели, электробытовой техники и иных товаров длительного пользования. Недаром увеличение числа заказов на строительство жилья отмечается как главный показатель выхода экономики из кризиса, а его уменьшение — первый признак депрессии.

Реформа, начатая в 1994 г. после принятия Национальной жилищной программы, определила принципиально новый подход к решению жилищной проблемы, в основе которого лежат рыночные отношения. Она стала неотъемлемой частью общих структурных преобразований и одним из приоритетных направлений социально-экономической политики<sup>1</sup>. Было положено начало перестройке системы финансирования жилищного строительства и реформированию строительного сектора.

Динамика жилищного строительства в 1995—2004 гг. характеризуется ростом ввода в действие жилых домов как в городах, так и в сельской местности при некотором замедлении темпов в 2001—2002 гг. (рис. 4.10).

Основными и наиболее значительными источниками финансирования строительства жилья, согласно данным 2004 г., являются средства населения (52,1 %), кредиты банков (32,5 %) и отчисления предприятий и организаций (около 5,9 %). Доля средств из республиканского бюджета — невелика (1,8 %), несколько больше — за счет местных бюджетов (6,5 %). Отмечается также участие в жилищном строительстве внебюджетных фондов и иностранных инвесторов (0,2 %), преимущественно в городах Гомельской области.

<sup>1</sup> Национальная жилищная программа // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1994. № 18 (128). С. 42—79.

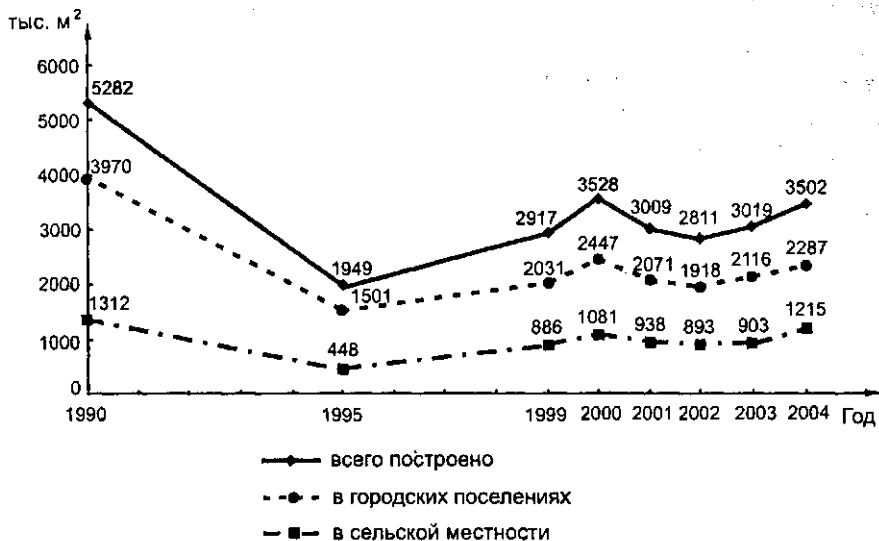


Рис. 4.10. Динамика ввода в действие жилых домов (общей площади)

Важнейшей государственной задачей в сфере жилищного строительства на перспективный период является обеспечение каждого гражданина комфортабельным, энергоэффективным, относительно дешевым жильем. Предусматривается вводить ежегодно 3,0—3,5 млн м<sup>2</sup> общей площади жилых домов, в том числе проводить модернизацию и реконструкцию 30—50 тыс. м<sup>2</sup> общей площади имеющегося жилья.

#### 4.4.2. Промышленность строительных материалов

Промышленность строительных материалов и конструкций является важнейшей структурной частью строительного комплекса. От эффективности ее работы зависит успешная деятельность комплекса в целом. На долю промышленности строительных материалов приходится 4,3 % общего объема промышленной продукции, 6,3 % промышленно-производственных средств, 3,2 % среднегодовой численности промышленно-производственного персонала.

При большом разнообразии входящих в ее состав подотраслей и производств промышленность строительных материалов характеризуется единством назначения выпускаемой продукции. Отрасль непосредственно связана со строительством и обеспечивает его необходимыми материалами. Важной ее осо-

бенностью является использование в качестве основного сырья нерудных полезных ископаемых.

Промышленность строительных материалов в Республике Беларусь представляют более 1400 предприятий и производств различной формы собственности. На самостоятельном балансе находится 121 из них. Эти предприятия производят свыше 72 % товарной продукции отрасли. В общем числе предприятий негосударственные составляют 38 %, и на их долю приходится более 68 % общего объема производства. Порядка 1300 предприятий, производств и цехов находятся на балансе других отраслей, являясь их подсобными структурами со средней численностью работающих 15 человек.

Отрасль формировалась в течение десятилетий и была запрограммирована на поступательный рост крупномасштабного строительства. В настоящее время она объединяет 20 подотраслей и специализируется на выпуске цемента, извести, стеновых, облицовочных и отделочных материалов, сборных железобетонных и бетонных конструкций, кровельных материалов. Всего производится более 150 видов строительных материалов и изделий, динамика производства важнейших из них приведена в табл. 4.20.

Таблица 4.20

Производство основных видов строительных материалов и конструкций\*

Продукция	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.	2004 г. к 1990 г., %
1	2	3	4	5	6
Цемент, тыс. т	2258,0	1235,0	1847,0	2731,0	120,9
Сборные железобетонные конструкции и изделия, тыс. м <sup>3</sup>	7424,0	1719,0	1424,0	1704,0	22,9
Строительный кирпич, млн шт. усл. кирпича	2331,0	1109,0	827,0	825,0	35,4
Известь, тыс. т	1089,0	453,0	586,0	727,0	66,8
Линолеум, млн м <sup>2</sup>	5,5	2,0	1,0	0,2	3,6
Керамические глазурованные плитки для внутренней облицовки стен, тыс. м <sup>2</sup>	5496,0	6987,0	8884,0	11394,0	207,3
Мягкие кровельные материалы, млн м <sup>2</sup>	140,0	69,0	77,0	20,0	14,3

1	2	3	4	5	6
Асбестоцементные листы (шифер), млн усл. плиток	451,0	138,0	142,0	130,0	28,8
Фарфоро-фаянсовая посуда, млн шт.	29,0	21,0	29,0	21,0	72,4

\* Источник: Республика Беларусь в цифрах: Крат. стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 379.

Созданный ранее потенциал промышленности строительных материалов и строительной индустрии в настоящее время превышает в 2—3 раза реальные потребности и инвестиционные возможности республики. Он объективно не может быть востребован в полном объеме и в той номенклатуре, которая требовалась 20 лет назад (сборный железобетон, крупнопанельные изделия, металлоконструкции и другие виды материалов). В среднем мощности предприятий по выпуску сборного железобетона используются на 40—45 %.

Производство строительных материалов и конструкций является фондо-, материало- и энергоемким. Испытывая недостаток финансовых средств, большинство предприятий отрасли в течение последнего десятилетия не имели возможности обновлять производственные фонды, что привело к ухудшению качества и снижению конкурентоспособности выпускаемой продукции, а также к дополнительным издержкам производства.

К настоящему времени износ основных фондов большинства предприятий составляет 50—60 %, в том числе активной части — 60—75 %, а у 20 % предприятий превышает 85 %. Физический износ технологического оборудования достигает 60—70 % и более. Эксплуатация такой техники требует повышенных затрат для поддержания ее в рабочем состоянии, что увеличивает себестоимость в среднем на 1,5—2,0 % и, естественно, сказывается на цене продукции. В последнее время обновление техники осуществляется очень медленно из-за отсутствия у предприятий средств. Все это сказывается на рентабельности реализованной продукции, которая в 2000—2001 гг. составляла 5,2—4,6 %, в 2002—2004 гг. повысилась до 7,3—10,8 %.

В то же время Республика Беларусь развивает экспорт строительных материалов и услуг. В страны ближнего и дальнего зарубежья экспортируются цемент, стеновые, кровельные, облицовочные, нерудные строительные материалы и др.



*Цементная промышленность* — ведущая отрасль промышленности строительных материалов, специализируется на производстве портландцемента, пуццоланового портландцемента, шлакопортландцемента и других видов цемента, которое обычно сочетается с изготовлением шифера, асбоцементных труб, иных изделий. Сырьем служат мергельно-меловые породы и глины.

На территории Беларуси производство цемента было создано в 1913 г. на Волковысском заводе (г.п. Красносельский Волковысского района). Сегодня это ОАО «Красносельскстройматериалы», которое объединяет новый цементный завод в составе двух технологических линий общей производительностью 1 млн т цемента в год и межколхозное предприятие по производству цемента. На их долю приходится более половины производимого в стране цемента.

Крупнейшим предприятием отрасли является РУП «Белорусский цементный завод» (г. Костюковичи) мощностью 1,2 млн т в год. Впервые в отечественной практике здесь освоена энергосберегающая технология производства цемента («сухой» способ).

Предприятие «Кричевцементношифер» (г. Кричев) объединяет цементный завод (введен в эксплуатацию в 1933 г., восстановлен в 1949 г.) и завод асбоцементных изделий по производству волнистого кровельного шифера. Максимальный выпуск цемента в начале 1990-х годов превысил 1,3 млн т, мощности по производству кровельных материалов — 110 млн усл. плиток шифера в год.

Перспективная потребность Республики Беларусь, с учетом экспорта продукции на 2015 г., прогнозируется в объеме 4 млн т в год. Экспорт цемента осуществляется в основном в Польшу, Литву, Россию и другие страны. В 2000—2003 гг. его объем достиг 8 % объема производства, прогнозируется увеличение этого объема до 25 %. Для реализации поставленных задач необходимо строительство второй очереди Белорусского цементного завода мощностью 1,2 млн т в год, создание новых мощностей на 0,5 млн т в ОАО «Красносельскстройматериалы», модернизация предприятия «Кричевцементношифер».

Среди других подотраслей следует отметить *производство сборных железобетонных конструкций и изделий*, которое получило развитие в крупнейших городах и промышленных центрах Беларуси. Однако сокращение объемов промышленного, транспортного и других видов строительства обусловило снижение выпуска данного вида продукции в 2004 г. до

23,7 % относительно 1990 г. Предприятия подотрасли размещены по территории Беларуси относительно равномерно, однако основные мощности сконцентрированы в Минске (34 % общего производства в стране), областных центрах, а также в Солигорске, Новополоцке, Барановичах, Орше, Борисове.

*Промышленность стеновых материалов* производит строительный кирпич (75 предприятий), стеновые бетонные и силикатные блоки, панели различных размеров (53 предприятия). Мощности по изготовлению строительного кирпича используются только на одну треть. Наиболее крупные предприятия созданы в Минске (завод стройматериалов и комбинат силикатных изделий), Витебске (ОАО «Керамика»), Могилеве (комбинат силикатных изделий), Бресте и Гродно (комбинаты стройматериалов), Минской области (Молодечненский и Любанский комбинаты, Радошковичский керамический завод), Витебской области (керамический завод в г.п. Оболь), Брестской области (Горынский комбинат стройматериалов). Расширяется производство стеновых изделий из ячеистого силикатного бетона (армированные панели, панели перекрытий и покрытий).

Значительное развитие получило *производство облицовочных материалов* — облицовочного кирпича и облицовочных керамических плиток (Речица, Орша, Брест). Следует отметить увеличение выпуска разнообразной продукции (плитки керамической для внутренней облицовки, полов, фасадной и других изделий) на ОАО «Керамин» в Минске, технический уровень и качество которой соответствует европейским стандартам.

*Производство кровельных материалов* сосредоточено в ОАО «Кровля» (г. Осиповичи). Здесь налажен выпуск кровельных материалов на негниющих основах (синтетической и стекольной) с битумно-полимерным покрытием мощностью 10 млн м<sup>2</sup> в год. Срок службы такого кровельного материала соответствует европейским стандартам и в отличие от традиционного рубероида составляет до 40 лет.

*Известковые и гипсовые материалы* выпускают Гродненский и Климовичский комбинаты стройматериалов, Минский завод гипса и гипсовых строительных деталей, ОАО «Доломит» (на базе месторождения Руба Витебского района). Намечается реконструкция Минского гипсового завода, что позволит ему увеличить объемы производства высококачественного гипскартонного листа в 4 раза и выйти на внешние рынки. Завершается строительство вращающейся печи для производства извести на Климовичском комбинате силикатных изделий. Проектируется строительство Гомельского гипсового завода и использование в качестве сырья отходов химкомбината — фосфогипса.

*Производство нерудных строительных материалов* (около 350 предприятий и организаций) размещается вблизи месторождений песка, песчано-гравийных материалов, строительного камня. Предприятия специализируются на добыче, дроблении и обогащении строительного камня, щебня, гравия, строительного песка. Крупнейшее из них — РУП «Гранит» (г. Микушевичи) — производство гранитного щебня, блоков, облицовочных плит из природного камня; осваивается новая продукция — щебень кубовидной формы. К числу крупных производителей песка и гравия относятся ОАО «Сморгоньсиликатобетон», «Нерудпром», «Заславльстройиндустрия», «Оршастройматериалы».

В промышленности строительных материалов налажено производство легких пористых заполнителей на заводе керамзитного гравия (г. Новолукомль) и Минском заводе строительных материалов (перлит, тенисит, аглопарит). Молодечненский завод легких металлоконструкций выпускает комплекты легких металлоконструкций, многослойные стеновые панели с эффективными утеплителями, окрашенную рулонную сталь.

С промышленностью строительных материалов тесно связана *стеклянная и фарфоро-фаянсовая*. Отрасль объединяет 50 предприятий и производств, из которых 18 находятся на самостоятельном балансе. Выпускаются строительное и техническое стекло, стеклотара, фарфоровая посуда и художественные изделия из стекла и хрусталя, художественно-бытовой фарфор и фаянс, другие изделия.

Производство строительного стекла сосредоточено в ОАО «Гомельстекло» и на Гродненском стеклозаводе (суммарное производство стекла в 1997 г. составило 12,2 млн м<sup>2</sup>). С конца 1996 г. в ОАО начат выпуск полированного стекла по новейшей технологии — формирование ленты стекла на расплаве металла. Это третье по мощности в мире предприятие (объемы — 44,6 млн м<sup>2</sup> полированного стекла в год), более половины его продукции предназначено на экспорт. В ОАО «Гомельстекло» создаются мощности по производству 500 тыс. м<sup>2</sup> высококачественных стеклопакетов на базе современной техники, что позволит обеспечить потребность страны в новом эффективном материале.

Высокохудожественные хрустальные изделия изготавливаются на РУП «Стеклозавод «Неман»» (г.п. Березовка) и Борисовском хрустальном заводе; другие виды стеклянных изделий — в Гродно, Елизове и др. Фарфоро-фаянсовые заводы действуют

в Минске и Добруше, в 2004 г. ими выпущен 21 млн штук фарфоро-фаянсовой посуды.

Производство оборудования и оснастки для выпуска строительных материалов сосредоточено на Могилевском заводе «Строммашина», Гомельском «Стромавтолиния», Минском ПО «Строммаш», Дзержинском опытно-механическом заводе, Оршанском заводе «Металлист» и других предприятиях.

Функционирование промышленности строительных материалов в ближайшем и перспективном периодах будет определяться долгосрочной программой Основные направления развития материально-технической базы строительства Республики Беларусь на период 1998—2015 гг., отраслевыми программами. Предполагается рост производства цемента в 3,6 раза, стеновых материалов — в 2 раза, стекла оконного — в 1,8 раза, а также увеличение выпуска кровельных, теплоизоляционных, нерудных материалов и другой продукции.

## 4.5. Транспорт и связь

Транспорт и связь являются важнейшими отраслями национальной экономики, обеспечивают перевозки грузов и пассажиров, передачу и распространение информационных потоков, необходимых для удовлетворения потребностей населения, нормального функционирования производственных процессов всех субъектов хозяйствования и управления государством.

### 4.5.1. Транспорт

Транспорт — одна из базовых отраслей, которая формирует инфраструктуру экономики и обеспечивает взаимосвязь всех ее элементов. Велико влияние транспортных издержек на себестоимость и цену товара. Транспорт выступает в качестве важнейшего условия освоения природных ресурсов, материальной основы для экономической интеграции промышленного и сельскохозяйственного производства. Одновременно ему принадлежит огромная роль в расширении экономических связей на межгосударственном уровне.

По мере технической оснащенности транспорта открываются новые возможности решения социальных задач в обществе. Транспорт облегчает производственную деятельность человека, все больше вытесняя физический труд из сферы производства и обращения продукции. Благодаря транспорту расширяются культурные связи между народами и обмен культурными цен-

ностями, растет число туристических поездок, более интенсивным становится обмен специалистами в области техники, науки, культуры, искусства, спорта.

*Транспортный комплекс страны* — совокупность различных видов транспорта, находящихся во взаимодействии и взаимозависимости, дополняющих друг друга, развивающихся в тесной взаимосвязи, обеспечивая эффективное использование каждого вида.

Формирование приоритетных направлений развития транспорта и государственное регулирование деятельности объединений, предприятий и организаций транспортного комплекса осуществляет Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь. Оно организует разработку научно обоснованных концепций и программ развития в республике промышленного, железнодорожного, автомобильного транспорта, морского, торгового и речного флота, дорожного хозяйства, обеспечивает взаимодействие различных видов транспорта, развитие международного сотрудничества в области транспорта. Управление предприятиями железнодорожного транспорта проводит Белорусская железная дорога, предприятиями гражданской авиации — департамент по авиации, дорожным хозяйством — департамент «Белавтодор», городским транспортом — местная исполнительная власть.

Место и роль транспорта в экономике страны характеризуются такими показателями, как доля транспорта в валовом внутреннем продукте — 8,0 %, структуре инвестиций в основной капитал — 10,3 %. В отрасли трудится 6,1 % занятых в экономике (2004 г.). Транспорт является емким потребителем сырья, топлива, отдельных видов промышленной продукции.

Транспорт как направление хозяйственной деятельности делится на транспорт общего и необщего пользования. *Транспорт общего пользования* предназначен для удовлетворения потребностей всех отраслей экономики и населения в перевозках грузов и пассажиров, перемещения различных видов продукции между производителями и потребителями, осуществления общедоступного транспортного обслуживания населения. *Транспорт необщего пользования* (ведомственный, промышленный, внутрипроизводственный) предназначен, как правило, для перевозки грузов и пассажиров конкретного предприятия, объединения (ассоциации, концерна, фирмы и т.п.). Выделяют транспорт личного пользования (легковые автомобили, мотоциклы, велосипеды, лодки и т.п.). По характеру выполняемой работы транспорт делится на пассажирский и грузовой.

Виды транспорта отличаются друг от друга использованием разных естественных или искусственных путей сообщения. Транспорт общего пользования делится на железнодорожный, автомобильный, водный (морской, речной), воздушный, трубопроводный, гужевой.

К транспортному комплексу предъявляются следующие требования:

- наиболее полное удовлетворение потребностей общества в перевозках грузов и пассажиров;
- повышение экономичности перевозочных процессов;
- сокращение времени доставки грузов и перевозки пассажиров;
- обеспечение интенсивности и регулярности перевозок независимо от времени года, погодных условий или других неблагоприятных факторов;
- повышение уровня комфортности при перевозке пассажиров, обеспечение полной сохранности перевозимых грузов, безопасности движения.

Для оценки работы транспорта используется ряд показателей: объем перевозок (отправлений) грузов, объем перевозок (отправлений) пассажиров, грузооборот, пассажирооборот и др. Перевозки грузов — объем грузов, доставленных на транспортных средствах страны; по всем видам транспорта он отражается на момент отправления (на автомобильном транспорте — на момент прибытия); измеряется в тоннах. Перевозки пассажиров — количество пассажиров, отправленных всеми видами транспорта. Грузооборот представляет собой пробег грузов и определяется как сумма произведений массы каждой партии (отправки) в тоннах на тарифное расстояние перевозки в километрах; измеряется в тонно-километрах ( $t \cdot км$ ). Пассажирооборот характеризует объем выполненной работы по перевозке пассажиров с учетом расстояний, на которые они были перевезены; измеряется в пассажиро-километрах (пассажиро-км). Перевозки грузов и грузооборот в Беларуси по видам транспорта общего пользования приведены в табл. 4.21, 4.22 и на рис. 4.11.

Основными показателями, характеризующими эффективность использования того или иного вида транспорта, являются скорость, пропускная способность, маневренность, надежность, регулярность, безопасность движения, себестоимость и др. Общим показателем для всех видов транспорта является стоимость перевозок.

Перевозки грузов в Республике Беларусь  
по видам транспорта общего пользования\*

Вид транспорта	Перевезено грузов, млн т			% к итогу		
	1990 г.	2000 г.	2004 г.	1990 г.	2000 г.	2004 г.
Все виды транспорта	1408,9	447,7	524,6	100,0	100,0	100,0
В том числе:						
железнодорожный	245,8	88,0	111,2	17,4	19,7	21,2
автомобильный**	987,6	226,7	254,9	70,1	50,6	48,6
внутренний водный	18,4	1,7	2,4	1,3	0,4	0,5
воздушный	0,03	0,0	0,01	0,0	0,0	0,0
трубопроводный	157,1	131,3	156,1	11,2	29,3	29,7

\* Источник: Статистический ежегодник Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 456—457.

\*\* По всем отраслям экономики.

Таблица 4.22

Грузооборот в Республике Беларусь  
по видам транспорта общего пользования\*

Вид транспорта	Грузооборот, млрд т · км			% к итогу		
	1990 г.	2000 г.	2004 г.	1990 г.	2000 г.	2004 г.
Все виды транспорта	151,6	93,9	123,8	100,0	100,0	100,0
В том числе:						
железнодорожный	75,4	31,4	40,3	49,7	33,5	32,5
автомобильный	22,4	9,7	14,0	14,8	10,3	11,3
внутренний водный	1,8	0,03	0,18	1,2	0,03	0,14
воздушный	0,04	0,02	0,05	0,03	0,02	0,04
трубопроводный	52,0	52,7	69,3	34,3	56,1	56,0

\* Источник: Статистический ежегодник Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 457—458.

До 1990-х годов перевозки грузов и размер грузооборота увеличивались, что обуславливалось наращиванием объемов производства практически во всех секторах экономики. Разрушение единой транспортной системы бывшего СССР, значительный спад производства в начале 1990-х годов, снижение реальных доходов населения, а также другие негативные процессы в экономической, политической и социальной сферах привели к сокращению спроса на услуги всех видов транспорта. В итоге количество перевезенных грузов за 1991—2004 гг. уменьшилось в 2,7 раза, а объем грузооборота — в 1,2 раза. Одновремен-

но происходили глубокие изменения в структуре перевозок грузов: резко уменьшилась доля автомобильного, несколько возросла доля железнодорожного и существенно увеличилась доля трубопроводного транспорта, который работает наиболее стабильно.

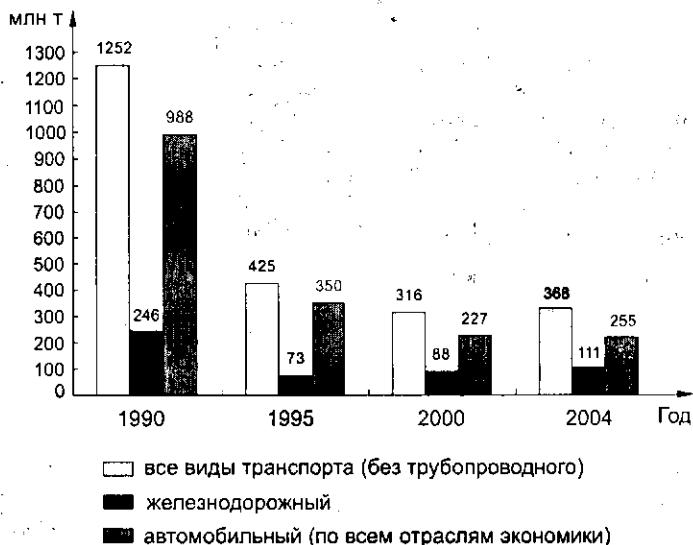


Рис. 4.11. Перевозки грузов по видам транспорта общего пользования

Сокращение объемов перевозок грузов связано также с изменениями в направлении экспортно-импортных операций со странами СНГ и Балтии. Существенно уменьшились объемы ввоза (импорта) нефти и нефтепродуктов, дизельного топлива, топочного мазута, угля, проката черных металлов, пиломатериалов и деловой древесины, многих видов сырья. Развитие рыночных отношений в свою очередь привело к снижению экспорта белорусской продукции в республики бывшего СССР: автомобильного бензина, топочного мазута, минеральных удобрений, грузовых автомобилей, тракторов, стекла строительного, мясомолочных продуктов, картофеля, другой сельскохозяйственной продукции.

Создание дополнительного числа пограничных переходов, таможенных структур, формирование каждым государством СНГ собственной тарифной политики повлекло за собой существенное увеличение расходов на перевозку грузов, замедление процессов транспортировки, усложнило реализацию продукции, нарушило торгово-экономические связи. В результате до-



ля транспортной составляющей в цене товара резко повысилась, что в определенной мере привело к снижению объемов производства и перевозок.

Перевозки пассажиров и пассажирооборот также сократились, но в гораздо меньших масштабах, причем это имело место в 1991—1995 гг. При этом в абсолютном и относительном измерениях возросла роль метрополитена, в 1996—2004 гг. — троллейбуса и трамвая. Для значительной части населения из-за низких доходов и высоких пассажирских тарифов стали труднодоступными услуги таких видов транспорта, как таксомоторный, воздушный, междугородный и пригородный автобусный. Возросла роль железнодорожного транспорта в перевозках пассажиров в пригородном и междугородном сообщении (табл. 4.23, 4.24, рис. 4.12).

Таблица 4.23

Перевозки пассажиров в Республике Беларусь  
по видам транспорта общего пользования\*

Вид транспорта	Перевозки пассажиров, млн чел.				% к итогу			
	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.
Все виды транспорта	3733	2214	2831	2616	100,0	100,0	100,0	100,0
В том числе:								
железнодорожный	178	147	168	142	4,8	6,6	5,9	5,4
автобусный	2399	1305	1500	1526	64,2	58,9	53,0	58,3
внутренний водный	0,9	0,1	0,1	0,2	0,0	0,0	0,0	0,01
воздушный	2,2	0,6	0,3	0,5	0,1	0,03	0,01	0,02
троллейбусный	846	515	758	593	22,7	23,3	26,8	22,7
трамвайный	175	100	140	91	4,7	4,5	5,0	3,5
метрополитенный	102	136	258	261	2,7	6,2	9,1	10,0
таксомоторный	30	10,1	6,6	1,9	0,8	0,5	0,2	0,07

\* Источник: Статистический ежегодник Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 458.

Таблица 4.24

Пассажирооборот в Республике Беларусь  
по видам транспорта общего пользования\*

Вид транспорта	Пассажирооборот, млрд пассажиро-км				% к итогу			
	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Все виды транспорта	42,6	26,0	32,5	28,2	100,0	100,0	100,0	100,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
В том числе:								
железнодорожный	16,8	12,5	17,7	13,9	39,5	48,5	54,6	49,3
автобусный	19,8	9,3	9,2	9,4	46,4	35,8	28,4	33,4
внутренний водный	0,03	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0
воздушный	5,5	1,2	0,5	0,7	12,9	4,6	1,6	2,4
троллейбусный	—	1,7	2,6	2,1	—	6,5	8,2	7,4
трамвайный	—	0,4	0,5	0,4	—	1,5	1,7	1,4
метрополитенный	—	0,7	1,7	1,7	—	2,7	5,2	6,0
таксомоторный	0,4	0,1	0,1	0,03	1,1	0,4	0,3	0,1

\* Источник: Статистический ежегодник Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Мин-стат РБ, 2004. С. 459.

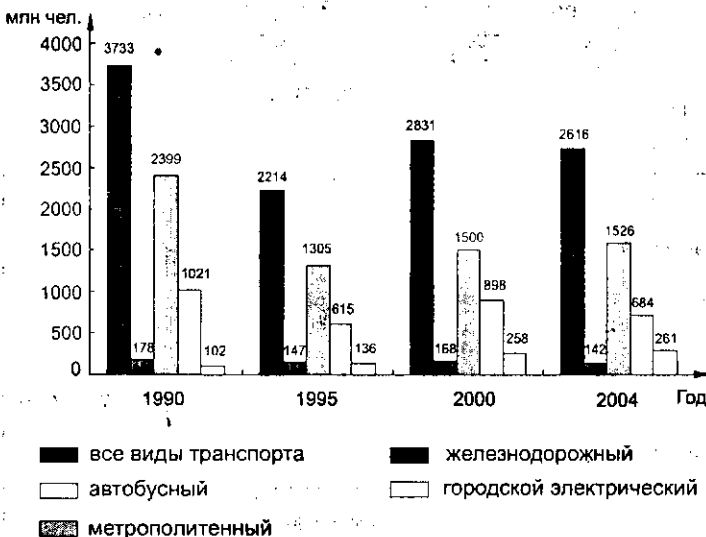


Рис. 4.12. Перевозки пассажиров по видам транспорта общего пользования, включая перевозки индивидуальными предпринимателями

При анализе перевозки грузов и пассажиров весьма важна оценка состояния материально-технической базы транспорта. Основными натуральными измерителями, позволяющими оценить степень развития транспортной инфраструктуры, служат показатели наличного подвижного состава (табл. 4.25) и обеспеченности территории страны путями сообщения (эксплуатационная длина путей сообщения, плотность путей сообщения).

Основные характеристики развития транспортной инфраструктуры  
Республики Беларусь\*

Показатель	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.	2004 г. к 1990 г., %
Железнодорожные пути:					
протяженность, км	5569,0	5564,0	5533,0	5518,0	99,1
плотность, км/тыс. км <sup>2</sup>	26,8	26,8	26,6	26,6	99,3
В том числе электрифици- рованные	869,0	875,0	874,0	897,0	103,2
Протяженность автомо- бильных дорог общего поль- зования — всего, тыс. км	48,9	51,6	74,4	81,5	166,7
В том числе с твердым покрытием	46,3	50,8	66,2	71,0	153,3
Плотность дорог с твердым покрытием, км/тыс. км <sup>2</sup>	223,1	244,9	319,1	341,9	153,3
Эксплуатационная длина путей (в двухпутном исчис- лении), км:					
трамвайных	100,5	100,5	100,5	102,1	101,6
троллейбусных	431,0	446,7	466,6	468,0	108,6
метрополитенных	16,0	18,0	22,0	24,0	150,0
Протяженность магистраль- ных трубопроводов — всего, км	...	9619,0	10703,0	12100,0	—
В том числе:					
нефтепроводов	...	2861,0	2988,0	2978,0	—
нефтепродуктопроводов	...	1198,0	1304,0	1478,0	—
газопроводов	...	5560,0	6411,0	7644,0	—

\* Источники: Статистический ежегодник Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Мин-  
стат РБ, 2005. С. 453.

Качественными характеристиками основных фондов в от-  
раслях транспортного комплекса являются: уровень внедрения  
прогрессивного грузового подвижного состава, контейнеров и  
технологий на транспорте общего пользования; степень внедре-  
ния прогрессивного пассажирского подвижного состава на  
транспорте общего пользования; потребление (топлива, авто-  
бензина, электроэнергии и т.д.) организациями транспорта об-  
щего пользования и ведомственным автотранспортом; техно-  
логические показатели отдельных видов путей сообщения; уро-  
вень аварийности на автотранспорте.

За период 1991—2004 гг. заметно уменьшилась группа гру-  
зового подвижного состава по основным его видам (исключение  
составило количество грузовых автомобилей, находящихся в

собственности граждан). Так, парк грузовых автомобилей общего пользования сократился в 4,5 раза, также значительно сократился парк железнодорожных вагонов и количество речных грузовых судов.

В группе пассажирского подвижного состава заметно снизилась доля автобусов общего пользования (на 36,0 %), троллейбусов (на 3,4 %), трамвайных вагонов (на 27,1 %), таксомоторов общего пользования (в 3,3 раза). При этом в несколько раз увеличилось количество легковых автомобилей в личной собственности (в 2,9 раза), служебных легковых автомобилей (в 1,7 раза), вагонов метрополитена (в 1,8 раза).

Развитие и совершенствование транспортной инфраструктуры наиболее интенсивно протекало в автомобильной сети, где длина и плотность дорог с твердым покрытием возросли в 1,5 раза, увеличилась протяженность метрополитенных (в 1,5 раза), троллейбусных путей (на 8,6 %), сети магистральных трубопроводов (за 1995—2004 гг. рост на 25,8 %). Вместе с тем сократилась эксплуатационная длина железнодорожных и внутренних водных путей.

Материально-техническая база транспортного комплекса требует к себе особого внимания, так как от ее состояния зависит надежность и безопасность перевозки грузов и пассажиров. В этой связи необходимо отметить позитивную тенденцию к росту доли транспорта в структуре инвестиций в основной капитал среди других отраслей экономики: в 1990 г. она составляла 5,9 %, а в 2004 г. — 10,3 %. Основными источниками финансирования капитальных вложений стали привлеченные средства и в меньшей степени — средства предприятий и организаций.

Однако снижение общей инвестиционной активности и эффективности использования инвестиций по основным видам транспорта (железнодорожному и автомобильному) обуславливает увеличение износа основных фондов. В целом по транспорту Беларуси этот показатель составляет 47 %, в железнодорожном — 60, автомобильном — 57,2 %. Уменьшение объемов ввода в действие новых производственных мощностей также ускоряет старение основных фондов, о чем свидетельствует сокращение коэффициентов их выбытия и обновления. Поэтому одним из главных направлений развития транспортного комплекса является активизация инвестиционной деятельности, пероснащение парка подвижного состава транспортными средствами, соответствующими мировым требованиям по безопасности, надежности, комфортабельности, ресурсосбережению и другим эксплуатационным характеристикам.

**Железнодорожный транспорт.** Осуществляет перевозки грузов и пассажиров по железным дорогам. Отличается от других видов наземного транспорта массовостью потоков, относительно низкой себестоимостью перевозок на большие расстояния. Имеет и другие достоинства: бесперебойно работает круглый год, не зависит от капризов погоды, имеет потенциально высокую скорость движения.

В Республике Беларусь грузооборот железнодорожного транспорта в 2004 г. составил 40,3 млрд т/км (74 % всех выполняемых в стране грузовых перевозок, без учета трубопроводного транспорта), пассажирооборот — 13,9 млрд пассажиро-км (почти 49,3 % всех пассажирских перевозок). Эксплуатационная длина железных дорог республики — 5,5 тыс. км, в том числе двухпутных — 1,6 тыс. км (28,5 %), из которых более половины (0,9 тыс. км) электрифицированы.

Железнодорожный транспорт используется для пассажирских и грузовых перевозок прежде всего на большие, для самых массовых перевозок — на средние расстояния. В районах крупного промышленного производства по железным дорогам осуществляются местные перевозки на небольшие расстояния. С 1992 г. отмечается увеличение числа перевозок (прежде всего пассажирских) на небольшие и средние расстояния. В итоге доля железнодорожного транспорта в пассажирообороте транспорта общего пользования возросла.

Беларусь имеет довольно высокую плотность железных дорог (26,6 км/1000 км<sup>2</sup> территории), что позволяет обеспечить эффективность экономики страны. Разветвленностью железнодорожной сети достигается доступ населенных пунктов (около 40 %) к железнодорожным станциям.

Железнодорожный транспорт Республики Беларусь объединяет магистральный и промышленный виды транспорта. Магистральный транспорт представлен производственным комплексом «Белорусская железная дорога». Промышленный железнодорожный транспорт обслуживает сеть подъездных путей крупных и средних предприятий, в его ведении находится путевое хозяйство протяженностью свыше 1,0 тыс. км и приписной парк маневровых локомотивов и специализированных вагонов.

Белорусская железная дорога (БЖД) выделилась из состава общесоюзной железной дороги и в декабре 1991 г. стала самостоятельной, что потребовало создания национальной транспортной политики, развития железнодорожных перевозок на континенте Евразия, налаживания сотрудничества с различными международными организациями. Так, БЖД является членом Со-

вета по железнодорожному транспорту государств СНГ и стран Балтии, членом межправительственной Организации сотрудничества железных дорог (с 1992 г.), участвует в разработке мер по улучшению международных железнодорожных перевозок, решении технических и экономических аспектов, формировании согласованной транспортной политики, включая комбинированные перевозки между странами Европы и Азии. Сотрудничество с Международным союзом железных дорог (договор заключен в 1993 г.) помогает дальнейшей интеграции БЖД в панъевропейскую транспортную сеть с целью повышения конкурентоспособности железнодорожного транспорта.

Белорусская железная дорога подчинена Министерству транспорта и коммуникаций, является государственным комплексным объединением, в состав которого входят отделения железной дороги, промышленные, строительные, автотранспортные, научно-исследовательские, проектно-конструкторские, технологические, снабженческие и другие предприятия и организации. Функционирует шесть отделений Белорусской железной дороги — Минское, Барановичское, Брестское, Гомельское, Могилевское и Витебское, объединяющих 21 железнодорожный узел, 384 крупные и малые станции, 17 локомотивных депо, 12 вагонных депо, 20 дистанций пути, 14 дистанций сигнализации и связи, 7 дистанций электроснабжения и другие подразделения. На БЖД работают более 100 тыс. человек, в том числе по основной деятельности — 78,5 тыс. человек, из них около 20 тыс. инженеров и механиков.

Техническое оснащение Белорусской железной дороги в основном соответствует Евростандарту и характеризуется следующими параметрами: 30 % эксплуатационной длины железнодорожных линий составляют двухпутные линии; 67 % — оборудовано автоблокировкой, из которых 58,5 % — диспетчерской централизацией, 34 % — полуавтоматической блокировкой, 97,7 % стрелок включено в электрическую централизацию.

Вместе с тем электрическая тяга на железных дорогах Беларуси внедряется крайне медленно. Ее удельный вес в общем объеме транспортной работы железнодорожного транспорта составляет немногим более 37 %. Замедленными темпами проводятся работы по ремонту и усилению верхнего строения пути. Значительная часть рельсов находится в эксплуатации с истекшими сроками капитального ремонта. Все это привело к тому, что техническая скорость движения грузовых поездов не превышает 50 км/ч.

Железнодорожные линии являются основой пересекающихся на территории страны двух крупнейших транспортных европейских коридоров. Трансъевропейские транспортные связи исходят из идеи объединения европейского рынка и создания единой транспортной системы Западной и Восточной Европы. В этой системе *первый транспортный коридор*, пересекающий Беларусь в широтном направлении (№ 2: Восток — Запад), проложен в направлении: Берлин — Варшава — Минск — Москва — Н. Новгород. По территории республики в рамках транспортного коридора проходит двухпутная электрифицированная железнодорожная линия протяженностью 607 км, обеспечивающая скорость движения грузовых поездов до 100 км/ч, пассажирских — до 140 км/ч.

*Второй транспортный коридор* (№ 9: Север — Юг) проходит в направлении: страны Юго-Восточной Европы — Украина — Беларусь — Россия — Финляндия. По территории Беларуси в данном направлении проложена железнодорожная линия Терюха — Гомель — Орша — Витебск — Езерище протяженностью 483 км. Данный транспортный коридор имеет ответвление № 9В: Гомель — Минск — Вильнюс — Клайпеда и предусматривает выход грузоотправителей из областей Восточной Украины и Центральной России к специализированным морским портам Балтии (Клайпеда, Вентспилс, Калининград). Он включает двухпутную железнодорожную линию протяженностью 449 км, электрифицированную от ст. Осиповичи до ст. Молодечно.

Из других железнодорожных магистралей, обеспечивающих в основном внутриреспубликанские, областные и местные перевозки грузов и пассажиров, необходимо отметить следующие. Вторая широтная железная дорога — от Гомеля на Лунинец — Пинск и далее к Бресту позволяет разгрузить главную магистраль в транзитном направлении Запад — Восток и обеспечить надежные перевозки местных грузов и пассажиров в южных регионах страны. По третьей — Кричев — Могилев — Осиповичи — Барановичи — Волковыск и четвертой — Полоцк — Молодечно — Лида осуществляются в основном внутриобластные и местные перевозки.

По территории Брестской и Гродненской областей проходит еще одна железная дорога меридионального направления — Лунинец — Барановичи — Лида, которая дает выход транзитным грузам из западных областей Украины к странам Балтии и в Калининградскую область России. В перспективе данная железная дорога может стать составной частью трансъевропейско-

го транспортного коридора № 5: Триест — Любляна — Будапешт — Ужгород — Львов в направлении на Ровно — Сарны — Барановичи — Лиду — Вильнюс. Это потребует масштабного технического перевооружения магистральных путей и железнодорожного хозяйства в целом.

Значительный удельный вес в структуре перевозок грузов железнодорожным транспортом занимает транзит (36 %), который является важнейшим источником доходов и валютных поступлений. Объемы транзитных перевозок постоянно возрастают: в 2003 г. он составил 38,1 млн т (в 2000 г. — 28,8 млн т). По железным дорогам Беларусь экспортирует продукты нефтепереработки, минеральные удобрения и другую продукцию химической промышленности, строительные и лесные грузы, черные металлы, продукцию машиностроения. Основными потребителями и производителями перевозимой готовой продукции и сырья являются крупнейшие промышленные центры республики — Минск, Гомель, Могилев, Витебск, Брест, Гродно. Грузообразующие регионы развиваются прежде всего за счет производства калийных и азотных удобрений, доломитовой муки и поваренной соли, строительных материалов, продуктов нефтепереработки.

В зависимости от расположения грузообразующих регионов и потребителей основные транспортные потоки проходят в направлении на восток — в Россию, страны СНГ и Азиатского региона, на север — в порты Балтийского моря, на запад — в государства Европы, на юг — в Украину и страны Черноморского региона. Товарная структура экспорта массовых грузов, осуществляемого из Беларуси железнодорожным транспортом, в 1996—2002 гг. характеризовалась следующими данными: нефтегрузы — 37—38 %, химические продукты и минеральные удобрения — 20—22, черные металлы — 5—6, лесные грузы — 4—5, строительные материалы — около 10, прочие грузы — более 20 %.

Особенность БЖД заключается в том, что она расположена на стыке железнодорожных путей с разной шириной колеи и является связующим звеном между странами СНГ и Западной Европы. Для обеспечения всего комплекса транспортных услуг дорога на пограничных переходах располагает необходимой техникой, способной переработать всю номенклатуру перевозимых грузов, включая перелив сжиженных газов. Основные перегрузочные мощности расположены в Брестском железнодорожном узле. Через Брест в 70 стран мира идут уголь и железная руда, сталь, цветные металлы и пиломатериалы, зерно,



жидкие химические грузы, минеральные удобрения, автомобили, замороженный груз, пакетированный груз на поддонах, в контейнерах, светлые нефтепродукты. Развиваются услуги по перегрузу экспортно-импортных грузов на станциях Гродно, Брузги, Лососно, Свислочь, в том числе прием различных грузов с автомобильного транспорта и погрузка их в вагоны и контейнеры.

В последние годы объем перевозок пассажиров железнодорожным транспортом стабилизировался, в 2004 г. он составил 142,1 млн чел. Сохраняется тенденция роста перевозок в пригородном и местном сообщении, что обусловлено более низкой стоимостью проезда в сравнении с автомобильным транспортом. Продажа билетов полностью автоматизирована АСУ «Экспресс-2». Постоянно совершенствуется обслуживание пассажиров в международном сообщении. Формируются фирменные поезда из спальных вагонов, в которых пассажирам предоставляются услуги более высокого качества.

Железнодорожный транспорт сохранит свое ведущее положение в освоении перевозок грузов и пассажиров на дальние и средние расстояния, а в пригородных перевозках — и на короткие. Вместе с тем эксплуатационная длина сети железных дорог на территории Беларуси остается постоянной. Поэтому приоритетным направлением развития железнодорожного транспорта является модернизация технического комплекса БЖД.

Улучшение работы пассажирского железнодорожного транспорта будет осуществляться за счет расширения маршрутной сети пассажирских перевозок, разработки и внедрения системы пассажирского сервиса, рассчитанной на потребителя с различным уровнем доходов, а также расширения перечня услуг и повышения их качества.

**Автомобильный транспорт.** Осуществляет перевозки грузов и пассажиров по безрельсовым путям, подразделяется на грузовой и пассажирский.

*Грузовой автомобильный транспорт* перевозит 48,6 % всех грузов, главным образом на короткие и средние расстояния. Его удельный вес в грузообороте относительно невелик из-за небольшой дальности перевозок. Так, в общем грузообороте всех видов транспорта общего пользования на автомобильный приходится 11,3 %, в то же время именно он отличается высоким уровнем занятости — около четверти всех работающих в отрасли. Грузовые перевозки автомобильным транспортом на большие расстояния значительно дороже железнодорожных, однако данный вид транспорта обладает большой ма-

невренностью и гибкостью, обеспечивая перемещение грузов «от двери к двери» — от места производства к месту потребления без помощи других средств транспорта.

Объем перевозок грузов автомобильным транспортом общего пользования в 2004 г. составил 254,9 млн т, или в 3,9 раза меньше чем в 1990 г. В то же время грузооборот сократился в значительно меньших масштабах — в 1,6 раза, так как в анализируемый период увеличились объемы перевозок на средние и дальние расстояния.

Становление Республики Беларусь как суверенного государства знаменуется расширением внешнеэкономических связей и ростом автомобильных перевозок в международном сообщении.

Беларусь стала полноправным членом Европейской конференции министров транспорта (ЕКМТ), что позволило белорусским перевозчикам беспрепятственно осуществлять перевозки грузов по многосторонним разрешениям в любую страну, входящую в ЕКМТ. Одновременно был открыт белорусский рынок транспортных услуг перевозчикам всех стран, являющихся членами ЕКМТ.

Заключенные нашей республикой с государствами Западной и Восточной Европы межправительственные соглашения о международном автомобильном сообщении, предоставляющие право перевозить грузы без ограничения из этих государств в третьи страны, если маршрут следования проходит через Беларусь, способствовали увеличению объемов международных перевозок грузов белорусскими перевозчиками. Так, в 2001 г. ими было выполнено 465,6 тыс. поездок в 38 стран, в том числе в Россию 171,6 тыс. (36,8 %), Польшу 112,7 тыс. (24,2 %), Германию 64,9 тыс. (14,0 %), Литву 24,5 тыс. (5,8 %), Украину 17,1 тыс. (3,7 %), Нидерланды 14,0 тыс. поездок (3,7 %). Всего в 26 европейских государств было выполнено 244,5 тыс. поездок (52,5 %), в 9 стран СНГ — 192,7 тыс. (41,4 %) и в 3 страны Балтии — 28,3 тыс. поездок (6,1 %)<sup>1</sup>. Белорусские перевозчики постепенно осваивают транспортные рынки стран Средней Азии и Турции, Северной и Северо-Западной Европы (Великобритании, Финляндии, Швеции), а также Южной Европы (Греции, Македонии, Хорватии, Югославии).

*Пассажирский автомобильный транспорт* делится на автобусный и легковой, личный и ведомственный (ассоциации, концерны, организации и др.). Выполняет не только городские и пригородные, но и дальние перевозки. Ведущие позиции за-

<sup>1</sup> Кучевский Н.Г. Транспорт Беларуси: интеграционные процессы. Мн.: Право и экономика, 2003. С. 170.

нимает пассажирский автомобильный транспорт общего пользования. В 2004 г. автобусами было перевезено 1526,2 млн чел., или в 10,7 раза больше, чем по железной дороге. По пассажирообороту автомобильный транспорт уступает железнодорожному, который перевозит пассажиров на большие расстояния в международном, местном и пригородном сообщениях. Роль автобусного транспорта в перевозке пассажиров в сложившихся социально-экономических условиях возрастает, так как обеспеченность населения Беларуси личным автотранспортом, несмотря на его развитие, относительно невелика. Кроме того, из-за недостаточных доходов населения сокращается пользование таксомоторным транспортом: в 2004 г. им было перевезено 1,9 млн чел., или в 15,8 раза меньше, чем в 1990 г. (30 млн чел.).

Парк подвижного состава автомобильных транспортных организаций республики на конец 2004 г. насчитывал 7,6 тыс. грузовых автомобилей, 7,8 тыс. автобусов и 35,7 тыс. легковых служебных автомобилей.

Число транспортных средств у индивидуальных владельцев постоянно растет. На конец 2004 г. оно достигло 1,7 млн легковых и 73,0 тыс. грузовых автомобилей. В 2003 г. на 1000 населения в личной собственности граждан имелось 164 легковых автомобиля, что в 1,9 раза больше, чем в 1995 г.<sup>1</sup>

Развитие автомобильного транспорта, возможности его использования тесно связаны с качественными и количественными параметрами дорожной сети страны. Протяженность автомобильных дорог Беларуси составляет 81,5 тыс. км, в том числе с твердым покрытием — 71,0 тыс. км. Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием (342 км на 1000 км<sup>2</sup> территории) значительно превышает показатели СНГ (в России — 31 км на 1000 км<sup>2</sup>), но намного ниже, чем в таких европейских государствах, как Великобритания (1518 км на 1000 км<sup>2</sup>), Италия (1594 км на 1000 км<sup>2</sup>), Франция (1620 км на 1000 км<sup>2</sup>), Польша (771 км на 1000 км<sup>2</sup>).

Географическое положение Беларуси в центре Европы, на перекрестке торговых путей с востока и запада, севера и юга, обусловило создание автомобильных дорог международного значения (в составе трансъевропейских транспортных коридоров). К числу наиболее благоустроенных и имеющих важное значение для экономики страны относятся: коридор № 2: Брест — граница Российской Федерации (модернизированный в пределах Беларуси участок магистрали Берлин — Варшава —

<sup>1</sup> Республика Беларусь 1995—2004: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2004. С. 162.

Минск — Москва); № 9В: Гомель — Жлобин — Минск — граница Литвы; № 9: Гомель — Могилев — Витебск — граница Российской Федерации.

Международные и внутриреспубликанские перевозки осуществляются по автомобильным магистралям: Брест — Пинск — Гомель — Брянск; Минск — Вильнюс; Брест — Ковель; Смоленск — Витебск — Даугавпилс; Минск — Лида — Гродно; Ивацевичи — Слуцк — Кричев — Подольск (Российская Федерация). Эти дороги имеют широкую проезжую часть (6—12 м), интенсивность движения по ним составляет от 1 до 4 тыс. автотранспортных единиц в сутки. Автомобильными трассами соединены все города, почти все центры сельских советов и центральные усадьбы сельскохозяйственных организаций республики.

В системе автомобильных дорог и автобусного обслуживания пассажиров функционирует 35 автовокзалов (наиболее крупные расположены в Минске, Бобруйске, Барановичах, Молодечно, Могилеве, Новополоцке и др.) и более 140 автостанций. По всей сети магистральных автомобильных дорог общего пользования расположено 116 гостиниц, 325 автозаправочных станций, 98 станций технического обслуживания, 560 пунктов питания.

Современное состояние автомобильных дорог не обеспечивает увеличения скоростей доставки грузов, комфортности перевозки пассажиров. Более одной трети из них требует ремонта, половина эксплуатируется с прошедшими межремонтными сроками. В итоге общая сумма потерь народного хозяйства, связанных с техническим состоянием автомобильных дорог Беларуси, в 2001 г. была равна 8 % внутреннего валового продукта страны<sup>1</sup>.

Приоритетными направлениями развития автомобильного транспорта на ближайший период определены: внедрение ресурсосберегающих транспортных технологий; расширение спектра транспортных услуг, обновление и пополнение парков транспортных средств; совершенствование транспортной системы городов; маршрутных форм обслуживания, оптимизации маршрутной сети; наращивание объемов международных автомобильных перевозок, что будет способствовать увеличению экспортного потенциала; усиление государственной поддержки пассажирского автомобильного транспорта.

<sup>1</sup> Кучевский Н.Г. Транспорт Беларуси: интеграционные процессы. Мн.: Право и экономика, 2003. С. 182.

С целью привлечения транзита, выполняемого автомобильным транспортом через территорию Беларуси, наряду с совершенствованием тарифной политики предусматривается обеспечить повышение транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог, безопасности движения и придорожного сервиса. Дорожная сеть будет развиваться в ходе модернизации сети дорог республиканского значения для обеспечения непрерывных, безопасных транспортно-коммуникационных связей между регионами страны, с государствами СНГ и странами вне Содружества; приведения структуры и технического состояния автомобильных дорог общего пользования в соответствие с западно-европейскими нормами и стандартами. Будет осуществлен второй этап модернизации автомагистрали Брест — Минск — граница России, что будет способствовать интеграции транспортной системы Беларуси в общеевропейскую. Продолжится строительство и реконструкция внутриреспубликанских дорог Минск — Витебск, Витебск — Полоцк, Минск — Могилев, Минск — Молодечно — Нарочь; автодорог по обходу Гомеля, Гродно, Бобруйска, Могилева, Климовичей, Слонима; мостов через р. Припять в районе Пинска, через Западный Буг на белорусско-польской государственной границе, других дорожных объектов. Всего из республиканского дорожного фонда на эти цели выделяется около 75 % общего его объема.

Государственная программа «Дороги Беларуси» на 2006—2015 гг. предусматривает создание условий для развития национальной экономики, обеспечения безопасности и обороноспособности, реализации социальной политики страны. Качественное состояние дорог является надежным стимулом дальнейшего повышения деловой активности населения, позволяющим удовлетворить общегосударственные, региональные и иные нужды в перевозках грузов и пассажиров. Концепцией Программы определены важнейшие направления развития дорожного хозяйства в перспективном периоде, в числе которых:

- улучшение транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования, поддержание их на уровне требований стандартов, повышение безопасности движения;

- создание системы устойчивого финансирования дорожных работ на основе более полного привлечения средств пользователей автомобильных дорог с учетом степени воздействия транспортных средств на износ дорог и экономического эффекта, получаемого пользователями от перевозок;

- повышение качества дорожных работ;
- формирование рынка дорожных работ, повышение конкуренции среди дорожно-строительных и эксплуатационных организаций.

**Внутренний водный транспорт.** Постепенно теряет свои позиции в транспортном комплексе страны, его удельный вес в перевозке грузов и пассажиров за последние годы значительно сократился: в 2004 г. составил 0,5 % грузов, перевезенных всеми видами транспорта. Потенциальные возможности речного транспорта и его инфраструктура оказались невостребованными (аналогичная тенденция наблюдается во многих европейских странах, имеющих даже более крупные водные пути).

Общая протяженность эксплуатационных водных путей Беларуси — около 1800 км. Судоходство транспортом общего пользования осуществляется здесь в течение всей навигации. По габаритам судового хода около 700 км водных путей относится к магистральным участкам рек, остальные — к малым рекам. Регулярное круглосуточное судоходство осуществляется по водным путям протяженностью менее 500 км.

Судоходными путями республика связана со всеми пограничными с ней государствами. Наибольшее значение в перевозках пассажиров и грузов имеют реки Днепр, Припять, Березина, Сож, Западная Двина, Неман, Днепро-Бугский канал (преимущественно строительных материалов и минеральных удобрений).

На внутренних водных путях функционируют 10 речных портов, из них благоустроенные механизированные причалы имеют порты Брест, Пинск, Микашевичи, Мозырь, Гомель, Бобруйск, Могилев, Витебск. Порты Мозырь, Гомель, Бобруйск располагают железнодорожными подъездными путями и приспособлены для перевалки грузов с железнодорожного транспорта на водный и наоборот.

Днепро-Бугский водный путь, проходящий по югу страны, является частью речного коридора Днепр — Висла — Одер и в перспективе может способствовать развитию международных торгово-экономических связей и туристических поездок. В перспективе намечаются реконструкция канала (класс Va) как транспортной магистрали и водной системы в обеспечении потребностей в воде всех отраслей экономики (с учетом ограничений по осадке путей международного значения), а также модернизация шлюзов и водных путей.

Принято решение о реконструкции в 2004—2006 гг. белорусской части Августовского канала (21,2 км), что позволит

развивать международный туризм в бассейне Немана. Канал соединяет Вислу и Неман (общая его длина 101,2 км), имеет на территории Беларуси и Польши уникальные сооружения, мосты, строения для эксплуатационных служб, признан историческим сооружением (1825—1839 гг.). В этой связи предполагается организация процедуры включения Августовского канала в список мирового наследия ЮНЕСКО. С его реконструкцией открывается возможность организации единственного в нашей водной акватории круиза вокруг Европы: с немецкого побережья Балтийского моря — до Немана и по Неману — в Балтику.

Представляет коммерческий интерес организация экспортно-импортных перевозок по рекам Припять и Днепр, прежде всего для вывоза продукции ПО «Беларуськалий», других грузов (поваренной соли, руды, угля) в южном направлении. Предполагается увеличить объемы перевозок по этим путям строительных материалов предприятиям русловой и пойменной зон, предприятиям дорожного строительства. В первую очередь будет осваиваться доставка грузов ПО «Гранит» (Микашевичи). Грузооборот внутреннего водного транспорта за 2001—2005 гг. увеличился по сравнению с предыдущим пятилетием более чем на 25 %.

Актуальным для Беларуси является создание и развитие *морского флота*. В настоящее время, не имея прямого выхода к морю, республика осуществляет перевозки на иностранных судах через порты России, Балтии, Украины, на которые имеется выход национальной железнодорожной сети в прямом сообщении. Разрабатываются (по примеру ряда континентальных стран Европы) предложения по созданию собственного морского торгового флота.

**Воздушный транспорт.** Для данного вида транспорта характерны высокие скорости движения (от 300 до 2000 км/ч). Он используется прежде всего для перевозки пассажиров и почты, а также дорогих, скоропортящихся и срочных грузов на большие расстояния.

Воздушный транспорт Республики Беларусь интенсивно развивался в 1960—1990 гг. Росли объемы перевозок пассажиров и грузов, увеличивалась протяженность авиалиний. Были построены новые аэропорты и аэровокзалы: «Минск-2» вблизи Смолевичей, в Гомеле, Могилеве, Бресте, Витебске, Солигорске, Бобруйске и других городах. Гражданская авиация обслуживала около 120 авиалиний, которыми Минск был связан с Москвой, столицами союзных республик, курортами Крыма и Кавказа, со всеми областными и рядом районных центров

республики. Сетью местных воздушных линий были связаны все областные центры, а также более 50 городов и городских поселков. Самый высокий уровень перевозок пассажиров воздушным транспортом отмечен в 1990 г. — 2,2 млн чел., что, однако, составило всего 0,1 % объема перевозок пассажиров транспортом общего пользования (см. табл. 4.23).

Начиная с 1992 г. воздушный транспорт Беларуси, как и других стран СНГ, претерпел значительные изменения. Была создана необходимая нормативно-правовая база, регулирующая хозяйственную деятельность гражданской авиации в условиях рыночных отношений. Заключены двусторонние и многосторонние соглашения между правительствами государств — участников Содружества и третьими странами о воздушном сообщении и сотрудничестве в этой области. Управление воздушным транспортом передано вновь созданному департаменту по авиации Министерства транспорта и коммуникаций.

Вместе с тем в период становления национальной системы воздушного транспорта имел место резкий спад спроса на авиационные перевозки во всех странах СНГ, в том числе и в Беларуси, что связано с дезинтеграцией в некогда едином авиатранспортном комплексе. Кроме того, решение о переводе рейсов между бывшими республиками в ряд международных повлекло за собой массовое сокращение полетов из-за роста цен и тарифов в отрасли. Между столицами государств количество рейсов уменьшилось в 3—5 раз, а между отдельными странами и вовсе прекратились. В итоге к 1995 г. перевозки пассажиров сократились до 0,4 млн чел., а доля гражданской авиации в объеме перевозок пассажиров транспортом общего пользования составила 0,02 %.

Последующие годы (1996—2004) знаменуются позитивными сдвигами в развитии воздушного транспорта. Расширяют авиаперевозки пассажиров Национальная авиакомпания «Белавиа», осуществляющая около 70 % всего объема пассажирских перевозок на воздушных линиях, компании «Трансавиаэкспорт» и ГП «Аэропорт Гомельавиа». Кроме того, «Трансавиаэкспорт» занимается грузоперевозками, эксплуатирует 10 авиалайнеров ИЛ-76, планирует значительно увеличить парк воздушных судов и объемы грузоперевозок. Авиакомпания и авиапредприятия различных форм собственности выполняют авиационно-технические работы в сельском и лесном хозяйствах. Среди них — РУП «Аэропорт Гродно», летно-технический комплекс «Колхоз Бель», государственное учреждение «Авиационной охраны лесов «Беллесавиа», частные компании «Аэроком», «Хеликоптер», «Дженераллайн» и др.



В настоящее время белорусскими авиакомпаниями налажено регулярное воздушное сообщение с шестью государствами СНГ (Азербайджаном, Арменией, Казахстаном, Россией, Узбекистаном, Украиной), с 15 странами вне СНГ (Англией, Австралией, Германией, Египтом, Израилем, Ирландией, Италией, Кипром, Польшей, Турцией, Францией, Чехией, Швейцарией), а также между областными городами республики. Через территорию Беларуси проходят многочисленные транзитные авиалинии (около 95 % полетов в воздушном пространстве страны выполняются транзитом и примерно 5 % — с посадкой в Национальном аэропорту «Минск»).

Республика Беларусь располагает сетью аэропортов, из которых проложены авиатрассы в 30 городов стран СНГ. Из Национального аэропорта «Минск» выполняются авиарейсы в города Европы (Берлин, Варшава, Вена, Мюнхен, Лондон, Париж и др.), Азии (Тель-Авив, Ларнака и др.) и Америки (Нью-Йорк). Аэропорт имеет улучшенные взлетно-посадочные полосы, современные посадочные системы, таможенную и пограничную службы. Международным статусом, исходя из возможности принимать крупные воздушные суда, обладают также аэропорты «Брест», «Гродно», «Гомель», «Минск-1», однако в настоящее время они не обслуживают международные перевозки. По существующей классификации к внутренним аэропортам отнесены «Витебск» и «Могилев», хотя отсюда осуществляются не только рейсы внутри республики, но и налажено сообщение со странами СНГ.

Ряд иностранных авиакомпаний выполняют постоянные рейсы из европейских городов в Национальный аэропорт «Минск». Кроме того, РУП «Белаэронавигация» предоставляет аэронавигационное обслуживание почти 65 тыс. воздушных судов 563 авиакомпаний из 77 государств.

Эксплуатируемый парк гражданской авиации страны включает свыше 80 летательных аппаратов 10 типов. В основном это узкофюзеляжные суда средней дальности российского производства Ту-154, Ту-134, Ан-24, Як-40. Имеется значительный парк самолетов Ан-2, предназначенных для выполнения воздушно-транспортных работ в различных отраслях экономики.

Нынешний парк воздушных судов по своим технико-экономическим и экологическим характеристикам существенно уступает используемым иностранными авиакомпаниями. В целом их износ по общетехническим ресурсам составляет от 60 до 80 %, что приводит к повышенным эксплуатационным затратам. При этом из-за недостатков в материально-техническом

обеспечении только 60 % летных единиц из общего воздушного парка обеспечены ремонтом и обслуживанием.

Работа гражданской авиации осуществляется в сложных условиях. Основными причинами, тормозящими развитие авиатранспорта, являются снижение платежеспособного спроса потенциальных юридических и физических потребителей и рост цен на услуги воздушного транспорта в связи с постоянным увеличением стоимости потребляемых материально-технических ресурсов, которые практически невозможно покрыть операционными расходами. Ограничены финансовые и материальные средства, используемые для обновления и модернизации парка самолетов, поддержания в рабочем состоянии аэропортов и других отечественных авиапредприятий, так как каждое третье из них убыточное. Рентабельность реализованной продукции, работ и услуг в целом по отрасли не достигает 10 %.

Перспективы развития воздушного транспорта Беларуси и повышения конкурентоспособности воздушных авиалиний на международном рынке транспортных работ и услуг связаны в основном с расширением пассажирских перевозок, в том числе межгосударственных на дальние и сверхдальние расстояния; совершенствованием системы организации воздушного движения, управления авиатранспортом; преобразованием аэропортового комплекса; модернизацией парка воздушных судов; укреплением авиаремонтной базы.

Важнейшими направлениями являются обеспечение безопасности полетов, рентабельной и прибыльной работы авиапредприятий; расширение объемов применения авиации в экономике страны; обновление регулярных полетов на местных авиалиниях и др.

**Трубопроводный транспорт.** Представляет собой вид непрерывного транспорта, осуществляющего передачу на расстояние жидких, газообразных или твердых грузов по трубопроводам под давлением, которое обеспечивается насосными станциями. Предназначен главным образом для транспортировки газа, нефти и нефтепродуктов. Различают магистральный и промышленный трубопроводный транспорт. К магистральному относятся трубопроводы, по которым продукты от мест добычи или производства передаются к местам переработки или потребления. Промышленный используется для транспортировки грузов в пределах производственного предприятия для продолжения технологического процесса. Трубопроводный транспорт характеризуется большой экономичностью — дешевой перевозкой и высокой производительностью труда, сравнительно небольшими удельными капиталовложениями.

Роль трубопроводного транспорта в национальной экономике Республики Беларусь определяется следующими данными: он занимает второе место в общем объеме перевозимых грузов (29,7 % в 2004 г.) и первое место в грузообороте всех видов транспорта общего пользования (56,0 % в 2004 г.). В 1991—2004 гг. трубопроводный транспорт работал стабильно, объем перевозимых грузов сократился незначительно, а грузооборот увеличился. Протяженность магистральных трубопроводов в 2004 г. превысила 12 тыс. км, в том числе газопроводов — 7,6 тыс., нефтепроводов — почти 3,0 тыс. и нефтепродуктопроводов — 1,5 тыс. км. По объему перекачки и грузообороту магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов республика занимает третье место среди стран СНГ после России и Украины. Несомненно, это обусловлено экономико-географическим положением Беларуси в Европе, растущим объемом транзитных потоков между странами СНГ и Запада.

Развитие *газопроводного транспорта* берет свое начало в 1960 г. по окончании строительства первого магистрального газопровода Дашава (Украина) — Ивацевичи — Минск, который позже был продлен на север от Ивацевичей до Вильнюса с ответвлением на Гродно и Брест. Сооружение новой газотранспортной системы Торжок — Минск — Ивацевичи (1973 г.) позволило значительно увеличить поставки природного газа в Беларусь из России, от месторождений Тюменской области и Республики Коми. Ввод в действие в 1994 г. магистрального газопровода Торжок — Долина (Украина) дал возможность газифицировать многие районы Могилевской и Гомельской областей, пострадавшие в результате аварии на Чернобыльской АЭС, и транспортировать газ в Украину и страны Западной Европы.

В итоге на территории республики к началу XXI в. сформировалась следующая система магистральных газопроводов, по которой осуществляется транзит российского природного газа: Торжок — Минск — Ивацевичи; Ивацевичи — Долина; Кобрин — Брест — государственная граница; Волковыск — государственная граница; Торжок — Долина; Ивацевичи — Вильнюс — Рига; Минск — Вильнюс; Минск — Гомель.

Природный газ транспортируется к крупнейшим промышленным центрам Беларуси, в Украину, Польшу, Литву, Калининградскую область России, западно-европейские государства. В республике получила развитие также система газораспределительных сетей (см. параграф 4.2.2). Транспортирование природного газа осуществляет ОАО «Белтрансгаз».

Перспективы развития газопроводного транспорта связаны со строительством второй очереди магистрального газопровода

Ямал — Европа, что позволит значительно увеличить транзит российского газа за рубеж по данному направлению.

*Нефтепроводный транспорт* — наиболее эффективный вид транспортировки сырой нефти, представляет собой комплекс сооружений в составе трубопроводов, насосных станций, хранилищ. Пропускная способность нефтепровода зависит главным образом от диаметра труб, скорости перекачки, т.е. мощности насосных станций. Для нефтепроводов Беларуси, как и для бывшего СССР, характерны большие диаметры труб (в среднем они почти вдвое шире используемых в то время в США). Общая длина магистральных нефтепроводов на территории республики — 3,0 тыс. км, нефтепродуктопроводов по перекачке бензина и дизельного топлива — 1,2 тыс. км.

Первый нефтепровод был проведен в страну от нефтедобывающих районов Поволжья (Россия) через Мичуринск и Унечу на Полоцк и далее в страны Балтии к Вентспилсу (1960—1964 гг.). Вторая линия прошла через Мозырь до Бреста и далее в Польшу и Германию; от Мозыря ответвление идет на юго-запад в Украину и далее в Западную Европу. Крупнейший в мире нефтепровод, доставляющий нефть из Западной Сибири и Поволжья на белорусские НПЗ и в другие европейские страны, получил название «Дружба». Развитие нефтедобывающей отрасли потребовало строительства нефтепровода от Речицких месторождений к Мозырскому НПЗ.

Транспортировку нефти на территории Беларуси обеспечивают Гомельское предприятие транспорта нефти «Дружба» (на участке от границы с Россией к Мозырю и далее в западном и юго-западном направлениях) и Новополоцкое предприятие (участок нефтепровода Сургут — Полоцк с ответвлением на Литву и Латвию).

В республике действуют три магистральных продуктопровода, по которым перекачивают дизельное топливо и бензин: Унеча — Полоцк, Унеча — западная граница, Новополоцк — Минск (Фаниполь). Первые два из них проходят в одних коридорах с нефтепроводами и выполняют в основном транзитную перекачку нефтепродуктов за пределы страны.

Государства СНГ, прежде всего Беларусь и Россия, разрабатывают систему мероприятий по техническому совершенствованию трубопроводного транспорта, автоматизации управления насосными станциями, автоматизации технологии перекачки нефти и газа. Рассматриваются проекты транспортировки нефти из Центральной Азии через территорию России и Беларуси в Европу.

## 4.5.2. Связь

Связь — отрасль экономики страны, обеспечивающая передачу и распространение различных информационных потоков. Связь играет важную роль в производственно-хозяйственной деятельности общества, управлении государством, системой обороны и всеми видами транспорта, а также служит для удовлетворения культурно-бытовых потребностей и роста информационной осведомленности населения.

Развитие систем связи и информатизации стало одним из важнейших приоритетов научно-технической и экономической политики Республики Беларусь. В условиях формирования рыночной экономики возросла потребность в высококачественных, на уровне мировых стандартов услугах связи. За период 1991—2004 гг. доля отрасли в структуре валового внутреннего продукта страны увеличилась с 1,0 до 1,8 %.

Связь в Республике Беларусь делится на почтовую и электрическую (телефонная и телеграфная связь, телевидение и радиовещание, радиосвязь, передача данных). Основные показатели функционирования связи общего назначения за 1990—2004 гг. приведены в табл. 4.26. Управление отраслью осуществляют Министерство связи и информатизации и Министерство информации (телевидение и радиовещание).

Таблица 4.26

Основные показатели функционирования связи общего назначения в Республике Беларусь\*

Показатель	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.	2004 г. к 1990 г., %
1	2	3	4	5	6
Отправлено, млн:					
письменной корреспонденции	302,0	134,0	132,0	161,0	53,3
печатных средств массовой информации	2201,0	568,0	531,0	338,0	15,3
посылки	8,2	0,6	0,7	1,9	23,2
телеграмм	10,6	2,4	1,5	1,4	13,2
денежных переводов	12,2	3,9	3,7	5,1	41,8
пенсионных выплат	24,8	28,9	26,1	24,0	96,8
Число предоставленных междугородных телефонных разговоров, млн	193,5	248,3	528,6	1046,4	540,8

1	2	3	4	5	6
Число телефонных аппаратов сети общего пользования — всего, тыс.	1749,8	2159,6	2962,0	3396,4	194,1
В том числе телефонных квартирных аппаратов	1196,3	1581,7	2338,8	2729,0	228,1
Обеспеченность населения квартирными телефонными аппаратами на 100 семей, шт.	37,0	49,0	73,0	86,0	232,4
В том числе:					
городской сети	48,0	60,0	87,0	100,0	208,3
сельской сети	18,0	27,0	43,0	58,0	322,2
Число таксофонов (включая универсальные) — всего, тыс.	18,6	17,1	17,9	20,1	108,0
В том числе:					
городской сети	17,7	16,7	17,3	18,5	104,5
сельской сети	0,9	0,4	0,6	1,6	177,8

\* Источники: Республика Беларусь в цифрах: Крат. стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 274—276.

**Почтовая связь (почта)** представляет собой сложнейшую организационно-хозяйственную систему — регулярная доставка письменной корреспонденции, периодических изданий, денежных переводов, посылок, бандеролей преимущественно с использованием транспортных средств. Услуги почтовой связи населению, предприятиям, организациям, учреждениям предоставляют 118 городских и районных узлов и около 4 тыс. отделений связи. Среди предприятий отрасли наиболее крупными являются «Минская почта», почтамты в Бресте, Витебске, Гомеле, Гродно, Могилеве. Создана служба ускоренной международной доставки почты «Экспресс-почта» (1991 г.). На перевозке почтовой корреспонденции и периодических изданий задействовано более 100 вагонов, около 1000 автомобилей, авиатранспортом отправляется свыше 85 т.

Перестройка и развитие экономических взаимоотношений между Республикой Беларусь и другими странами СНГ, преобразование внутренней социально-экономической среды привели к существенным изменениям в сфере почтовой связи. Падение производства, снижение платежеспособности населения

сказались на результатах ее работы. Так, объемы почтовых отправлений за 1991—2000 гг. сократились: письменной корреспонденции — в 2,3 раза, посылок — в 11,7, телеграмм — в 7 раз. Значительно уменьшились тарифные доходы, чистая прибыль почтовой службы.

В сложившихся условиях благодаря принятию кардинальных мер удалось сохранить сеть почтовых предприятий, осуществить бесперебойное предоставление клиентуре традиционных социально значимых услуг почтовой связи. В 2001—2004 гг. в отрасли наметилась тенденция к повышению эффективности, развитию новых почтовых услуг, в том числе с использованием телекоммуникационных связей, внедрению широкого спектра нетрадиционных услуг, новейших технических средств и технологий. Получила широкое развитие Служба ускоренной почты (международная и внутренняя); объемы ее отправлений за последние 5 лет увеличились в десятки раз.

**Электросвязь.** Ее развитие в Республике Беларусь имеет положительные тенденции. Из года в год растут плотность, протяженность междугородных и международных каналов связи (в последние годы в основном цифровых), объем предоставляемых услуг и их качество.

**Телефонная связь.** Прирост числа телефонных аппаратов сети общего пользования или имеющих на нее выход за 1991—2004 гг. составил 1,6 млн шт., а общее количество абонентов достигло 3,4 млн. Число квартирных телефонных аппаратов составило 2,7 млн шт., причем их доля в общем количестве телефонных аппаратов возросла с 68,4 % (1990 г.) до 80,3 % (2004 г.). Число таксофонов значительно увеличилось в сельской местности (на одну треть), в городах повышается удельный вес таксофонов с карточной системой оплаты.

Общепризнанным показателем развития телефонной связи является плотность аппаратов на 100 жителей или на 100 семей. В Беларуси он достиг наибольшего среди стран СНГ значения — 86 аппаратов на 100 семей, значительно опередив Россию и Украину.

Устойчиво растет объем междугородных телефонных разговоров, за 1991—2004 гг. он увеличился в 5,4 раза. Число междугородных переговоров на одного жителя республики превышает аналогичный показатель по странам СНГ. Все это положительно сказывается на общих доходах телефонной связи (в структуре доходов от услуг связи в Республике Беларусь более половины приходится на телефонную, рис. 4.13). В пересчете на одного жителя наиболее высокого уровня этот показатель среди

государств Содружества достиг в Армении, Беларуси, России и Украине<sup>1</sup>.

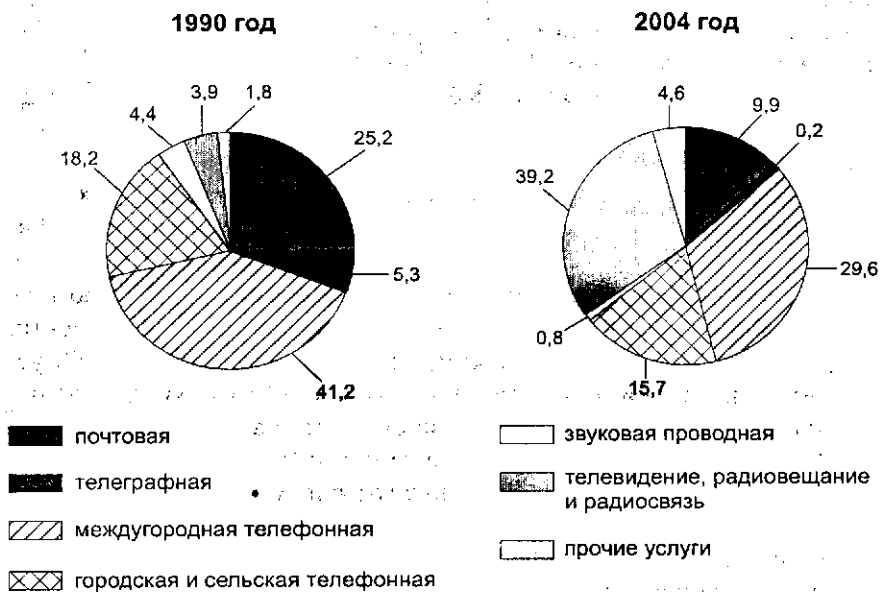


Рис. 4.13. Структура доходов от услуг связи, %

Видеотелефонную связь осуществляет самое крупное государственное предприятие электросвязи «Белтелеком». Оно обеспечивает телефонные переговоры практически с любым городом мира, спутниковую связь и рассылку писем по электронной почте, оказывает Интернет-услуги.

*Телеграфная связь* предназначена для передачи на расстоянии буквенно-цифровых сообщений — телеграмм или фототелеграмм. Отличительная ее особенность — документальность, так как сообщение вручается адресату в виде печатного текста. Получила распространение в сфере управления, деловой и коммерческой связи, используется также при передаче данных.

Наиболее крупные телеграфы функционируют в Минске, Гродно, Могилеве, Витебске, Гомеле, Бресте. В столице работает центр коммутации извещений емкостью 480 каналов с пропускной способностью три и более телеграмм за секунду. Создана разветвленная сеть абонентского телеграфа (телетайпов), прямых соединений и передачи данных. Из других средств до-

<sup>1</sup> Экономика СНГ: 10 лет реформирования и интеграционного развития. М.: Финстатинформ, 2001. С. 331.



кументальной связи используются телекс- и телефаксные аппараты, сеть передачи данных с пакетной коммутацией БелПак и электронный почтавт. Вместе с тем телеграфная связь не выдерживает конкуренции с другими видами электронной связи, количество отправленных телеграмм за 1991—2004 гг. резко сократилось с 10,6 до 1,4 млн.

Значительное развитие за последние годы получила *мобильная связь*, предназначенная для передачи информации между перемещающимися абонентами. К мобильным системам относятся сотовая телефонная связь, пейджинг и радиотелефонная связь.

Сотовая телефонная связь осуществляется мобильными телефонами через стационарные базовые станции, каждая из которых имеет определенную зону обслуживания (соту) и соединена в единую сотовую сеть. Действующая в Беларуси аналоговая технология соответствует международному стандарту NMT (Nordic Mobil Telephon System). Аналоговую сотовую связь обеспечивает совместное белорусско-английское предприятие «БелСел», которое в 2003 г. освоило новый стандарт сотовой связи Cdma-2000.

С 1999 г. в республике запущена сотовая телефонная связь по цифровой технологии, соответствующая международному стандарту GSM (Global for Mobile Communications). На телекоммуникационном рынке Беларуси ее операторами являются предприятия СП «Мобильная цифровая связь» (МЦС, торговая марка VELCOM) и СП «Мобильные ТелеСистемы» (МТС).

Количество активных пользователей сотовой связи, соответствующей международному стандарту GSM, стремительно возрастает и на начало 2006 г. составило более 4 млн. Наибольшее число активных абонентов у компании «Мобильные ТелеСистемы» (МТС) — 2,1 млн. Сегмент МТС включает территорию Минска и областных центров, несколько десятков районных центров и других населенных пунктов. Сетью компании покрыто около 34 % территории страны, на которой проживает примерно 85 % городского населения. Компания «Мобильная цифровая связь» (МЦС) обслуживает порядка 1,9 млн пользователей, причем ее сетью покрыто около 63 % территории, где проживает свыше 95 % городского населения. На коммуникационном рынке начинает функционировать новый оператор — ЗАО «Белорусская сеть телекоммуникаций» («BeCT»).

О значительном развитии в Беларуси систем сотовой связи свидетельствует соотношение числа абонентов традиционной телефонной и сотовой связи, которое равно 1:1,2, что соответ-

ствуует уровню развитых стран. Перспективная емкость рынка оценивается в 5—5,5 млн абонентов.

В стране распространен еще один вид мобильной связи — пейджинговая, сеть которой расширяется. В отличие от сотовой эта связь осуществляется через посредника — оператора, принимающего по телефону информацию от одного абонента и передающего ее на пейджер другому абоненту. Данный вид связи обеспечивают около 10 пейджинговых компаний.

Приоритетными направлениями дальнейшего развития отрасли являются: создание условий для внедрения новейших технологий, модернизация средств и систем связи, расширение номенклатуры и повышение качества услуг, снижение эксплуатационных расходов.

Реконструкция местной телефонной связи в перспективном периоде позволит полнее удовлетворить потребности населения в установке телефонов. Намечаются увеличение числа абонентских точек проводного вещания, расширение сети эфирного теле- и радиовещания, развитие мобильных сетей связи (переход к системам третьего поколения).

Особое внимание будет уделено организации доступа к сети Интернет и дальнейшему освоению таких новых современных услуг связи, как «Электронная почта», международная ускоренная почта EMS, внутривнутриреспубликанская ускоренная почта «Экспресс», а также созданию нетрадиционных видов услуг, предоставляемых предприятиями связи.

Для модернизации материально-технической базы отрасли «Связь» предусматривается построение магистральных внутризоновых волоконно-оптических линий связи, внедрение программно-управляемых цифровых коммутационных систем на всех уровнях электросвязи, постепенный переход от аналого-цифровой к цифровой сети электросвязи, строительство сетей радиовещания и цифрового телевидения.

## 4.6. Комплекс социально-культурных отраслей

Комплекс социально-культурных отраслей (социально-культурный комплекс) представляет собой совокупность видов деятельности, назначением которых является оказание населению социально значимых услуг: образования, культуры, здравоохранения, физической культуры и спорта, социального обслуживания и др. (в экономической литературе используются близкие, но не тождественные понятия — социальная сфера, соци-

ально-культурная сфера, социальная инфраструктура и др.). Результатом производства и потребления данных услуг является формирование духовно богатого и физически здорового человека нового общества.

Роль и значение комплекса в национальной экономике Беларуси возрастают. Так, за 1991—2004 гг. его доля в структуре валового внутреннего продукта увеличилась с 4,9 до 9,0 %, а удельный вес занятых в социально-культурных отраслях относительно общей численности занятого в экономике страны населения возросла с 15 до 20,1 %.

Развитие комплекса определяется прежде всего проводимой государством социальной политикой, направленной на обеспечение благосостояния граждан. В сферу государственной социальной политики Беларуси помимо деятельности отраслей социально-культурного комплекса входят вопросы, связанные с повышением общественного благосостояния, улучшением качества жизни населения, обеспечением социальной и политической стабильности, социального партнерства и социального согласия в обществе.

Комплекс включает учреждения, организации и предприятия различных форм собственности и видов хозяйствования. Ведущие позиции занимают государственные учреждения и предприятия, являющиеся собственностью субъектов Республики Беларусь. Сохраняется ведомственная сеть социально-культурных учреждений, которая представлена прежде всего объектами (поликлиники, детские сады, клубы и т.д.), находящимися на балансе предприятий, предоставляющих своим работникам бесплатные или частично оплачиваемые дополнительные социальные услуги. Зарождается частный сектор, создаваемый предпринимательскими структурами, домашними хозяйствами; наиболее высока его доля в сфере культуры и развлечений.

Управление социально-культурным комплексом строится на основе принципа совокупности отраслей и направлений, призванных решать поставленные цели социального развития. Главной из них является обеспечение устойчивого роста уровня жизни населения.

В настоящее время управление социально-культурным комплексом осуществляется Министерством образования, Министерством здравоохранения, Министерством культуры, Министерством спорта и туризма, Министерством труда и социальной защиты, Министерством информации, другими министерствами и ведомствами республики. Структура министерств посто-

яшно совершенствуется, что отражает стремление приспособиться к меняющимся условиям социально-экономической и политической жизни страны. Вместе с тем отмечаются следующие недостатки нынешних структур: отсутствие целостности управления, разнонаправленность действий министерств и других республиканских органов государственного управления при проведении социальной политики, слабость межведомственной координации, дублирование ряда функций и обусловленное этим нерациональное использование финансовых ресурсов.

Состояние отраслей социально-культурного комплекса определяется уровнем и направленностью развития национальной экономики, использованием имеющихся у общества финансовых, материальных, кадровых и иных ресурсов. До конца 80-х гг. XX в. практически единственным источником финансирования социально-культурных учреждений был государственный бюджет. Организации и учреждения, не имеющие, как правило, своих доходов и финансируемые из бюджета, получили название бюджетных. Все их расходы определяются на основе специального планового документа — сметы, а порядок планирования называется сметным.

Действовавший в течение продолжительного периода времени сметно-бюджетный порядок финансирования социально-культурной сферы сыграл значительную роль в развитии образования, здравоохранения, культуры и других отраслей. Однако в целом по отношению к данным отраслям чаще всего практиковался принцип остаточного финансирования. Хозрасчетные товарно-денежные отношения были весьма ограничены. Такие категории, как цена, прибыль, практически не применялись.

Переход к рыночным отношениям в Республике Беларусь, как и во многих других странах с переходной экономикой, сопровождался экономическим кризисом и обострением социальных проблем. В этих условиях расширяется социальная деятельность государства, что влечет за собой соответствующее увеличение бюджетного финансирования. В 1992—1996 гг. доля расходов на социально-культурные мероприятия в расходах консолидированного бюджета возросла с 30,4 % в 1992 г. до 48,2 % в 1996 г.<sup>1</sup> В последующие годы она снижалась и установилась в 2000 г. на уровне 36,7 %. К 2003 г. расходы на социально-культурные мероприятия повысились до 39,4 %, однако не достигли уровня 1996 г. Наибольший удельный вес составляют расходы на образование — 18,4 %, здравоохранение и

<sup>1</sup> Сорокина Т.В. Государственный бюджет: Учеб. пособие. Мн.: БГЭУ, 2004. С. 173.

физическую культуру — 14,2, мероприятия проводимой государством социальной политики — около 5,0 % (табл. 4.27).

Таблица 4.27

Расходы консолидированного бюджета Республики Беларусь  
на социально-культурные мероприятия  
(в фактически действовавших ценах)\*

Показатель	Расходы, млрд р.				% к итогу			
	2000 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2000 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Расходы — всего	3236	8681	12 795	22 036	100,0	100,0	100,0	100,0
Из них на социально-культурные мероприятия	1187	3625	5 044	6 597	36,7	41,8	39,4	29,9
В том числе:								
на образование	562	1738	2 352	3 020	17,4	20,0	18,4	13,7
культуру и искусство, кинематографию	45	127	193	260	1,4	1,5	1,5	1,2
средства массовой информации	17	46	70	86	0,5	0,5	0,5	0,4
здравоохранение и физическую культуру	455	1270	1 814	2 410	14,0	14,6	14,2	10,9
социальную политику	107	443	615	821	3,3	5,1	4,8	3,7

\* И источник: Статистический ежегодник Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 506.

В динамике расходов на социально-культурную сферу отразилось прежде всего стремление государства предотвратить их снижение в условиях инфляции, падения производства, несбалансированности бюджета, необходимости усиления поддержки наиболее незащищенных категорий населения. Сказалось также уменьшение объемов государственных субсидий отраслям реального сектора экономики, что вынуждало предприятия сокращать расходы на финансирование принадлежащих им социальных объектов и даже передавать их на балансы местных органов власти. В результате объекты преобразовывались в самостоятельные структуры в основном коммерческого характера с изменением профиля деятельности.

Затраты на социально-культурные учреждения часто рассматриваются в качестве резерва сокращения издержек производства, что может привести к уменьшению объемов социальных услуг и росту социальной напряженности. Чтобы противодействовать данному процессу необходимо и в дальнейшем ока-

зывать бюджетную поддержку таким объектам как в случаях сохранения их в структуре предприятий, так и после передачи в ведение местных органов власти.

Проведение преобразований в социально-культурной сфере требует учета специфики каждой отрасли комплекса.

В связи с принятием Государственной программы возрождения и развития села на 2005—2010 годы определены новые подходы к развитию социальных отраслей в сельской местности. На первом этапе намечается обустроить 1481 населенный пункт. Поселениям нового, во многом городского типа придается новый статус — агрогородков, в которых будут созданы необходимые условия для комфортного проживания жителей и социально-культурного обслуживания населения прилегающей территории.

На финансирование мероприятий по развитию социальной сферы села в период до 2010 г. намечено выделить почти 17 трлн р., из которых средства республиканского бюджета составят примерно 57 %. Будут использованы также средства местных бюджетов, собственные средства организаций, кредитные ресурсы, другие источники.

#### **4.6.1. Образование**

Образование — крупнейшая отрасль социально-культурного комплекса, которая рассматривается как система организаций и учреждений, осуществляющих образовательную деятельность. Это процесс обучения и воспитания в интересах человека, общества, государства, направленный на сохранение, приумножение и передачу знаний новым поколениям, удовлетворение потребностей личности в интеллектуальном, культурном, физическом развитии, на подготовку квалифицированных кадров для отраслей национальной экономики.

Государственная политика Республики Беларусь в сфере образования основывается на принципах: приоритетности образования, обязательности общего базового образования; осуществления перехода к обязательному общему среднему образованию; доступности дошкольного, профессионально-технического и на конкурсной основе — среднего специального и высшего образования; преемственности и непрерывности уровней и ступеней образования; национально-культурной основы образования и др.

В республике достигнут достаточно высокий уровень грамотности взрослого населения — 99,7 %. Базовое, общее сред-

нее и профессиональное образование имеют 98 % занятого населения. Беларусь по индексу уровня образования (2004 г. — 0,945) удерживает лидирующие позиции среди стран СНГ (Россия, Украина — 0,920, Узбекистан — 0,910).

Роль образования в национальной экономике резко возросла на рубеже веков. Его удельный вес в структуре ВВП увеличился с 2,5 % в 1990 г. до 4,8 % в 2004 г. По этому показателю образование занимает первое место среди отраслей социально-культурного комплекса.

Национальная система образования включает все виды и формы образовательной деятельности, осуществляемой государственными и частными учреждениями. Образование делится на основное и дополнительное.

*Основное образование* включает: дошкольное, общее базовое, общее среднее, профессионально-техническое, среднее специальное, высшее и послевузовское. Его единство и непрерывность обеспечиваются преемственностью уровней образования, согласованностью образовательных стандартов, учебных планов и программ.

*Дополнительное образование* направлено на расширение возможностей в интеллектуальном, эстетическом, нравственном и физическом развитии личности при получении основного образования, углубление профессиональной компетентности, а также на решение задач кадрового обеспечения всех сфер социально-экономической деятельности. Дополнительное образование может проводиться на всех уровнях основного образования, а также в учреждениях внешкольного воспитания и обучения, повышения квалификации и переподготовки кадров.

Управление образованием осуществляют Министерство образования Республики Беларусь, другие министерства и ведомства, имеющие образовательные учреждения, управления и отделы образования местных исполнительных и распорядительных органов (рис. 4.14).

Основным источником финансирования учреждений образования является государственный бюджет. Анализ динамики расходов на образование показывает достаточно высокий и стабильный уровень его субсидирования из государственного бюджета относительно валового внутреннего продукта. Динамика удельного веса расходов на образование от ВВП характеризуется следующими цифрами: 1990 г. — 4,3 %; 1995 г. — 5,5; 2000 г. — 6,2; 2004 г. — 6,1 %. Законом «Об образовании» (2002 г.) объем бюджетного финансирования на содержание и развитие национальной системы образования установлен в размере не менее

10 % от ВВП. Ожидается, что данная норма будет достигнута в ближайшее время и сохранится на период до 2020 г.

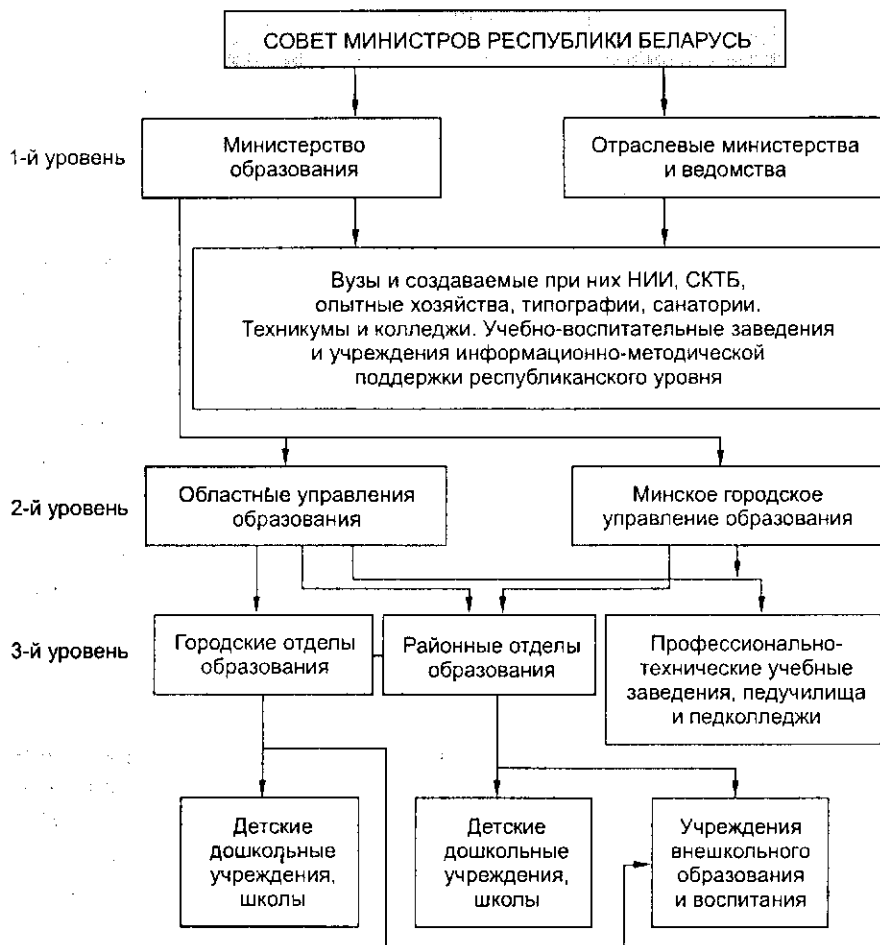


Рис. 4.14. Структура управления образованием в Республике Беларусь

Дополнительное финансирование государственных учреждений образования может осуществляться за счет доходов от платных образовательных услуг, производственной и научной деятельности, гуманитарной помощи, а также в виде имущества и денежных средств, полученных от благотворителей и меценатов. Сюда относятся и средства, выделяемые базовыми шефствующими предприятиями, попечительскими советами, спонсорами.



*Дошкольное образование* является первой ступенью целостной системы образования. Его основными задачами являются:

- формирование умений и навыков, необходимых для ориентации и адекватных действий в познаваемом ребенком мире;
- выявление и развитие индивидуальных способностей, формирование личности, развитие ее творческого потенциала;
- охрана и укрепление здоровья ребенка, формирование основных навыков здорового образа жизни;
- подготовка к получению основного образования на последующих этапах.

Управление работой детских дошкольных учреждений осуществляется местными органами образования. Детские дошкольные учреждения при предприятиях, организациях и других субъектах хозяйствования (ведомственные детские дошкольные учреждения) подчинены дирекции предприятия и соответствующего ведомства. Методическое руководство работой всех детских дошкольных учреждений, подготовкой педагогических кадров, руководство образовательным и воспитательным процессом сосредоточено в Министерстве образования и местных отделах образования. Санитарный надзор и медицинское обслуживание во всех детских дошкольных учреждениях осуществляют Министерство здравоохранения и органы здравоохранения на местах.

Сеть дошкольных учреждений достигла наибольших масштабов в 1981—1990 гг., когда она увеличилась с 3,7 до 5,3 тыс. В дошкольных учреждениях на начало 1990 г. воспитывалось свыше 600 тыс. детей, что составило 68 % общей численности детей дошкольного возраста. Интенсивно развивалась материальная база: за 1981—1990 гг. было введено в действие дошкольных учреждений на 275 тыс. мест.

Укреплялась ведомственная сеть, большое участие в строительстве дошкольных учреждений принимали министерства и ведомства, совхозы и колхозы. Многие промышленные предприятия смогли полностью удовлетворить потребности своих работников в местах для детей в дошкольных учреждениях. Материальное обеспечение, питание, уровень воспитательно-образовательной работы в отдельных ведомственных дошкольных учреждениях были выше, чем в государственных.

Однако чрезмерная централизация управления системой дошкольного образования, высокая наполняемость групп и единая обязательная программа воспитательной работы не способствовали индивидуальному подходу к ребенку, сковывали творческую инициативу воспитателей. Кроме того, развитие

системы дошкольного образования и воспитания во многом было определено высоким уровнем занятости женщин в общественном производстве.

Переход к рыночным отношениям, спад производства, безработица, которая сказалась прежде всего на женщинах, и другие факторы обусловили резкое сокращение сети дошкольных учреждений в 1991—1995 гг. В настоящее время на динамику дошкольного образования влияют в основном демографические факторы — возрастная структура (старение населения), снижение рождаемости. Основным показателем, характеризующим уровень развития дошкольного образования, — процент охвата детей дошкольными учреждениями — за 1996—2004 гг. значительно повысился: в городах до 91,5 и в сельской местности до 50,5 % (табл. 4.28).

Таблица 4.28

Динамика основных показателей, характеризующих развитие дошкольного образования в Республике Беларусь\*

Показатель	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.	2004 г. к 1990 г., %
Число дошкольных учреждений — всего	5350	4576	4423	4146	77,5
В том числе:					
в городах	2551	2362	2197	2024	79,3
сельской местности	2799	2214	2226	2122	75,8
Численность детей в дошкольных учреждениях — всего, тыс.	608,0	458,0	390,8	363,1	59,7
В том числе:					
в городах	480,2	385,7	319,7	302,9	63,1
сельской местности	127,8	72,3	71,1	60,2	47,1
Процент охвата детей дошкольными учреждениями	67,7	60,1	70,8	80,6	—
В том числе:					
в городах	74,3	69,7	80,5	91,5	—
сельской местности	50,9	34,7	46,1	50,5	—

\* Источник: Статистический ежегодник Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 184.

Преобразования в первую очередь были связаны с ведомственной сетью дошкольных учреждений, которая быстро сокращалась. Потребовалось принятие специальных государственных мер, в том числе перевод на бюджетное финансирование от-

дельных дошкольных учреждений или частичное покрытие расходов на их содержание за счет местных бюджетов, чтобы сохранить сеть и ее доступность для всех слоев населения.

В сложных условиях современного социально-экономического развития государственная система дошкольного воспитания претерпевает серьезные изменения. Потребность родителей в дошкольных учреждениях не уменьшается, так как большинство семей не может отказаться от заработка одного из супругов, а значительная часть женщин рассматривает работу как необходимый элемент развития личности и общественного признания.

Принятые за последние годы правительственные решения по сохранению и развитию дошкольных учреждений несколько приостановили начавшийся в стране процесс их продажи, репрофилирования, помогли создать специальные внебюджетные фонды для поддержания ведомственных дошкольных учреждений, предусмотрели расходы на передачу отдельных из них в бюджет местных советов.

Следует иметь в виду, что на ближайшую перспективу, несмотря на приоритет государственной системы дошкольного образования, сеть ведомственных детских дошкольных учреждений сохранится. Необходимость такого шага вызвана специфическими условиями содержания в детских учреждениях детей работников промышленности в связи со сменностью работы предприятий, территориальной отдаленностью некоторых из них от городов, сезонностью труда в отдельных отраслях экономики и другими факторами.

Намечается развитие новых форм дошкольного образования, укрепление материальной базы детских дошкольных учреждений, переход к полному охвату детей дошкольным образованием и воспитанием, начиная с пятилетнего возраста.

*Общее среднее образование* призвано обеспечить духовное и физическое становление личности, подготовку молодого поколения к полноценной жизни в обществе, воспитание гражданина Республики Беларусь, овладение им основами наук, государственными языками Республики Беларусь, навыками умственного и физического труда, формирование нравственных убеждений, культуры поведения, эстетического вкуса и здорового образа жизни.

Беларусь вправе гордиться своими достижениями в сфере общего среднего образования. С ростом экономики было успешно введено обязательное начальное и базовое образование, срок обучения в подсистеме общего среднего образования достиг две-

надцати лет. Создана широкая сеть общеобразовательных учреждений, которая позволила обеспечить доступность среднего образования во всех регионах страны, включая сельскую местность. Достигнуто высокое качество образования, что позволяет белорусским школьникам завоевывать призовые места на самых престижных международных конкурсах и олимпиадах.

Общее среднее образование в XXI в. претерпевает значительные преобразования: изменяется соотношение между ступенями образования, создаются новые типы учебных учреждений, открываются частные учебные заведения. С 1995 г. проводится реформа общеобразовательной школы, которая предусматривает переход к оптимальным срокам обучения и объему полученных знаний. Современная модель общеобразовательной школы включает:

- начальное образование (срок обучения — четыре года, является обязательной ступенью и условием для обучения в базовом учебно-воспитательном учреждении);
- базовое образование (срок обучения — десять лет, включая ступень начального; является обязательным и основой для завершения общего среднего образования);
- полное среднее образование (продолжительность — двенадцать лет с учетом уровня базового образования).

К учреждениям, обеспечивающим получение общего среднего образования, относятся: начальная школа, базовая школа, средняя школа, вечерняя (сменная) школа, гимназия, лицей, школа-интернат, санаторная школа-интернат, а также учебно-педагогический комплекс и др. В общеобразовательных школах могут создаваться гимназические и лицейские классы, классы с углубленным (профильным) изучением отдельных предметов. Получение общего среднего образования осуществляется также в учреждениях профессионально-технического и среднего специального образования.

В подсистеме общего среднего образования функционируют учебные заведения различного типа. Всего на начало 2004/2005 учебного года работало 4,3 тыс. учебных заведений, в которых обучалось 1,3 млн школьников. Среди новых типов учебных заведений следует отметить: гимназии — 146, лицеи — 32, учебно-педагогические комплексы в составе школы (или гимназии) и колледжа — 7. Частными являются 12 общеобразовательных учреждений, в которых обучалось 832 учащихся.

Динамика сети общеобразовательных школ характеризуется значительным сокращением их общего числа, причем про-

исходит это прежде всего за счет сельских начальных и базовых школ. Данная тенденция проявилась еще в начале 1960-х годов и была обусловлена снижением общей численности сельского населения и сельских населенных пунктов. В то же время в 1990—2000 гг. наблюдалось увеличение количества средних школ, однако в 2001—2005 гг. оно несколько уменьшилось (табл. 4.29).

Таблица 4.29

Основные показатели, характеризующие динамику общего среднего образования в Республике Беларусь (на начало учебного года)\*

Показатель	1990/91	1995/96	2000/01	2004/05	2004/05 к 1990/91, %
Число учреждений — всего	5429	5007	4772	4298	79,2
В том числе:					
начальных	1130	836	664	395	35,0
базовых	1427	1138	1010	895	62,7
средних	2647	2763	2789	2661	100,5
гимназий	12	63	95	146	В 12,2 раза больше
лицеев	5	24	25	32	В 6,4 раза больше
Численность учащихся — всего, тыс.	1507,7	1582,2	1547,6	1303,4	86,4
В том числе в учреждениях:					
начальных	17,4	22,4	20,7	12,6	72,4
базовых	94,9	82,5	71,3	53,5	56,4
средних	1338,6	1363,0	1318,8	1073,7	80,2
гимназиях	5,6	56,2	79,2	113,1	В 20,2 раза больше
лицеях	2,0	15,6	11,0	12,4	В 6,2 раза больше
Численность учителей, тыс.	123,2	137,9	151,5	145,9	118,4
Численность учащихся в расчете на одного учителя	12	11	10	9	—

\* Источник: Статистический ежегодник Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2004. С. 188.

Прогнозируется дальнейшее сокращение в сельской местности мелких начальных, базовых и средних школ. Низкая наполняемость классов влечет за собой повышение стоимости обучения (в расчете на одного учащегося), а также сказывается на

качестве. В мелких базовых и средних школах по ряду учебных предметов практически невозможно обеспечить преподавателей нагрузкой. Такие школы сложно оснастить современным материально-техническим оборудованием, так как оно будет использоваться весьма неэффективно.

Первоочередными задачами средней общеобразовательной школы являются: дальнейшее совершенствование материально-технической базы; переход на односменный режим работы; сокращение наполняемости классов с целью индивидуализации учебного процесса и повышения качества обучения. Требуют решения проблемы кадрового обеспечения, повышения социального статуса учителя, труд которого должен стать одним из наиболее престижных и почетных. Развитие системы общего среднего образования должно отвечать потребностям личности, общества и государства, соответствовать подготовке новых поколений к жизни и труду в гражданском обществе с устойчивой социально ориентированной рыночной экономикой.

Основная цель *профессионально-технического образования* заключается в подготовке молодежи к профессиональной деятельности в соответствии с призванием, способностями, с учетом общественных потребностей, а также приобретении профессиональных знаний, умений и навыков, необходимых для присвоения квалификации рабочих и служащих.

К учреждениям, обеспечивающим получение профессионально-технического образования, относятся профессионально-технические училища, центры профессионального образования, профессиональные лицеи, а также высшие профессиональные училища и профессионально-технические колледжи. В высших профессиональных училищах и профессионально-технических колледжах получают профессионально-техническое, общее среднее и интегрированное с профессионально-техническим среднее специальное образование.

В 1990-е годы заметно изменилась роль учреждений профтехобразования в обучении молодежи. За 1991—2003 гг. их количество сократилось на 5,1 %, численность учащихся — на 10,1, прием — на 32,0, выпуск — на 28,1 %. Спад производства в реальном секторе экономики в 1991—1995 гг., безработица и другие социальные факторы обусловили снижение потребности в квалифицированных кадрах рабочих.

Система профтехобразования Беларуси на начало 2004/2005 учебного года включала 231 учебное заведение, где обучалось 118,6 тыс. учащихся, из них 88,6 тыс. — на основе базового и 27,2 тыс. — на основе среднего образования. В профессио-

нально-технические учебные заведения в 2004 г. принято 53,4 тыс. учащихся, подготовлено (выпущено) 58,1 тыс. квалифицированных рабочих; подготовка велась по 400 профессиям.

Развитие системы профессионально-технического образования предполагает переход от количественного наращивания сети учебных заведений и их контингентов к преимущественно интенсивным, качественным факторам дальнейших преобразований и изменений с учетом новых условий развития общества и экономики. Это требует пересмотра перечня профессий и специальностей, разработки новых учебных планов и программ, методик обучения.

Интересы производства определяют дальнейшее проведение целенаправленной работы по обновлению профессионально-квалификационной структурыготавливаемых в профессионально-технических училищах кадров с учетом рынка труда (потребность в рабочих специальностях растет). Получают дальнейшее развитие профессиональные лицеи и профессионально-технические колледжи. Подготовку высококвалифицированных рабочих кадров намечается осуществлять в тесной связи с нанимателями, постоянно совершенствуя ее в зависимости от требований производства.

*Среднее специальное образование* направлено на развитие творческого потенциала личности, получение специальной теоретической и практической подготовки, решает задачи обеспечения отраслей национальной экономики страны квалифицированными специалистами среднего звена.

Среднее специальное образование осуществляется по двум направлениям: первое — обеспечивающее получение специальной теоретической и практической подготовки; второе — интегрированное с высшим образованием и обеспечивающее получение углубленной специальной подготовки.

В Республике Беларусь сложилась следующая система средних специальных учебных учреждений:

- техникумы (училища) обеспечивают получение среднего специального образования;
- колледжи — получение среднего специального образования, интегрированного с высшим;
- высшие колледжи — получение среднего специального образования, интегрированного с высшим, и по отдельным специальностям — высшего образования первой ступени;
- высшие профессиональные училища и профессионально-технические колледжи — получение среднего специального образования по специальностям, интегрированным со специальностями (профессиями) профтехобразования.

Средние специальные учебные заведения подчинены 14 республиканским органам государственного управления, а также местным органам управления. Наибольшее их количество находится в ведении Министерства образования — 31 %, Министерства сельского хозяйства и продовольствия — 14, Министерства культуры — 10, Министерства здравоохранения — 8, Министерства спорта и туризма — 5 % общей численности.

На начало 2004/2005 учебного года подсистема среднего специального образования включала 206 учебных заведений, из них 10 частных. Общая численность учащихся составляла 158,4 тыс., в том числе в частных — 15,5 тыс. В 1991—2005 гг. отмечается рост числа средних специальных учебных заведений — на 38,2 % и численности учащихся в них — на 17,4 %. Подготовка специалистов ведется по 187 специальностям, 76 направлениям и 336 специализациям.

Под воздействием рыночных отношений и других социально-экономических факторов произошли изменения в отраслевой специализации государственных средних специальных учебных заведений. За период 1991—2004 гг. численность обучающихся в учебных заведениях промышленности и строительства увеличилась на 25,2 %, транспорта и связи — на 25,0, экономики и права — на 35,5, искусства — на 21,6 %. Значительно сократилась численность учащихся в учебных заведениях просвещения (на 36,8 %), что связано со снижением потребности в учителях начальных классов общеобразовательных школ.

Дальнейшее развитие среднего специального образования в Республике Беларусь определяется потребностью в специалистах среднего звена в отраслях национальной экономики. Прогнозируется рост численности учащихся в учебных заведениях нового типа — высших колледжах, высших профессиональных училищах и профессионально-технических колледжах. Расширится интеграция среднего специального и высшего образования путем создания университетских комплексов, которые будут подготовку специалистов по родственным или одноименным специальностям.

*Высшее образование* призвано обеспечить наиболее полное развитие способностей и интеллектуально-творческого потенциала личности с целью удовлетворения потребностей общества и государства в специалистах высокой квалификации. Структура высшего образования включает две ступени, в том числе магистратуру.

К учреждениям, обеспечивающим получение высшего образования, относятся классический университет, профильный



университет (академия), институт, высший колледж. Обучение в высших учебных заведениях проводится на основе интеграции учебного процесса с научной, творческой, исследовательской деятельностью преподавателей и студентов. Наряду с подготовкой специалистов с высшим образованием вузы организуют переподготовку и повышение квалификации.

К началу 1990-х годов в Республике Беларусь сформировалась сеть высших учебных заведений, которая в целом соответствовала требованиям экономики и обеспечивала ее дипломированными специалистами. Кроме того, часть выпускников белорусских вузов распределялась в другие регионы бывшего СССР, велась подготовка специалистов для зарубежных стран. Однако по числу студентов относительно общей численности населения республика значительно отставала от многих государств мира. В 1990 г. в Беларуси на 10 тыс. населения приходилось 185 студентов, в то время как во многих странах Европы данный показатель приближался к 300 (в Великобритании, ФРГ, Испании, Италии) или превышал это значение (во Франции, Дании, Ирландии).

С приобретением Беларусью независимости и переходом к рынку цели высшего образования расширились в направлении подготовки национальных кадров, способных реализовать значительные по своему масштабу экономические и общественные преобразования в стране, работать в рыночной экономике. Высшее образование стало доступным для все большего числа молодежи, ей было предоставлено право реального выбора форм его получения как в государственных, так и в частных вузах.

Современная система высшего образования Республики Беларусь, по состоянию на начало 2004/2005 учебного года, включает 43 государственных высших учебных заведения, в том числе 30 университетов, 7 академий, 2 института, 4 высших колледжа. В них обучается 304,1 тыс. студентов. Крупнейшими вузами являются: Белорусский государственный университет — 17,7 тыс. студентов, Белорусский национальный технический университет — 25,6, Белорусский государственный экономический университет — 26,0, Белорусский государственный педагогический университет — 17,1, Гродненский государственный университет — 12,1, Белорусская государственная сельскохозяйственная академия — 10,6 тыс. студентов. (Приведенные данные включают все формы обучения.)

В 1991 г. в национальной системе образования появились частные высшие учебные заведения, сеть которых в последующие годы значительно расширилась. На начало 2004/2005 учеб-

ного года работало 12 частных вузов, в которых обучалось 58,8 тыс. студентов (16,2 % общей численности всех студентов белорусских вузов).

Прием в государственные вузы в 2004 г. составил 75,1 тыс. чел., что в 2,0 раза больше, чем в 1990 г. По численности студентов вузов на 10 тыс. населения, которая была равна 370 чел., Беларусь превзошла многие экономически развитые страны мира.

Подготовка в высших учебных заведениях республики ведется сегодня по 15 профилям, включающим 350 специальностей и свыше 1000 специализаций, что позволяет обеспечивать национальную экономику специалистами практически по всем направлениям. В структуре подготовки за 1991—2004 гг. произошли существенные изменения: почти 50 % общей численности студентов государственных вузов приходится на специальности экономического и гуманитарного профилей; доля студентов инженерных и естественно-научных специальностей уменьшилась с 40 до 22 %, что сопоставимо со структурой подготовки специалистов в государствах Европы.

При росте общей численности студентов государственных вузов за 1991—2004 гг. в 1,6 раза наибольшего значения этот показатель достиг в учебных заведениях транспорта и связи — в 2,5, экономического профиля — в 1,8 раза. Несколько меньшими темпами увеличивалась численность студентов в учебных заведениях промышленности и строительства — на 61,1 %, просвещения — на 63,1, искусства и кинематографии — на 46,7 %; низкими темпами — в вузах сельскохозяйственного профиля (на 14,9 %). Сокращение приема в вузы здравоохранения, физической культуры и спорта в 1991—1995 гг. сменилось ростом в последующие годы, однако уровень 1990 г. пока не достигнут.

Высшие учебные заведения призваны обеспечить выпуск специалистов высокой квалификации, обладающих глубокими теоретическими знаниями в области общественных и прикладных наук, конкретными практическими навыками для принятия и реализации эффективных решений в соответствующих сферах деятельности. Необходимо дальнейшее совершенствование подготовки специалистов в вузах, рациональное обеспечение потребности в них отраслей национальной экономики, сфер деятельности и органов государственного управления, создание гибкой системы квалификаций и корректировки механизма открытия новых специальностей и специализаций.

В Беларуси разработана программа перехода на дифференцированные сроки подготовки специалистов с высшим образо-

ванием на 2005—2010 гг. Данный документ предполагает переход на двухступенчатую систему высшего образования. На первой ступени обеспечивается профессиональное обучение студентов, на второй — формируются навыки научно-исследовательской работы и осуществляется подготовка магистров. Сроки обучения определены в зависимости от содержания конкретной специальности, специфики подготовки кадров для конкретной отрасли. Предусматривается следующая продолжительность учебы: 4—5 лет (в основном 4 года) — для специальностей педагогического, экономического, сельскохозяйственного, гуманитарного и некоторых других профилей; 4,5—5 лет — естественно-научных специальностей с технической ориентацией на развитие наукоемкого производства и создание сложной техники и технологий, архитектуры и строительства; 6 лет — медицинских.

Государственными программами предусматривается дальнейшее реформирование всех звеньев образования, которое будет направлено на качественное обновление, развитие информационных образовательных технологий и методик обучения, решение проблем поиска дополнительных источников финансирования и укрепление материально-технической базы отрасли, расширение рынка образовательных услуг населению. Основной формой получения образования останется бесплатная. Сохраняется справедливый и гарантированный доступ к образованию различных категорий молодежи с некоторым приоритетом для учащихся из малообеспеченных семей и сельской местности путем выделения адресных социальных стипендий. Для реализации запросов населения в получении дополнительного высшего и среднего специального образования предусматривается сохранение платного обучения за счет средств граждан и организаций.

#### **4.6.2. Здравоохранение**

Здравоохранение представляет собой систему государственных, общественных и медицинских мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья людей, профилактику и лечение заболеваний. Развитие здравоохранения ориентировано на обеспечение надлежащего состояния окружающей среды, в которой живет человек; создание благоприятных условий труда, быта и отдыха для его активного долголетия; своевременное оказание полноценной медицинской помощи больным, предупреждение возникновения и распространения болезней среди населения.

Роль здравоохранения в экономике Беларуси определяется следующими показателями: в структуре ВВП доля здравоохранения (включая физическую культуру и социальное обеспечение) составляет 3,5 %; здесь сосредоточено 7,6 % общей численности занятого населения; 4,3 % инвестиций в основной капитал (2004 г.). Велика роль отрасли в сохранении здоровья нации — особого богатства страны и фундамента ее дальнейшего развития. Уровень развития здравоохранения отражается на социальном и экономическом благосостоянии населения, результатах производственной деятельности, демографических процессах и качестве народонаселения.

Министерство здравоохранения Республики Беларусь руководит всеми подведомственными ему медицинскими, санитарно-эпидемиологическими, фармацевтическими и другими учреждениями, а также осуществляет методическое руководство медицинскими учреждениями других ведомств и общественных организаций, выдает лицензии и контролирует деятельность частных медицинских учреждений и врачей (рис. 4.15).

Законом «О здравоохранении» (2002 г.) определены следующие направления государственной политики в области охраны здоровья населения:

- создание условий для сохранения и укрепления здоровья населения;
- ответственность граждан за сохранение и укрепление своего здоровья и здоровья других людей;
- профилактическая направленность здравоохранения;
- доступность медицинского обслуживания и лекарственного обеспечения населения;
- приоритетное медицинское обслуживание и лекарственное обеспечение детей и матерей;
- экономическая заинтересованность юридических и физических лиц в охране здоровья населения;
- ответственность государственных органов, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за состояние здоровья населения и другие направления.

Беларусь по праву может гордиться унаследованной системой здравоохранения, принципами ее организации и масштабами функционирования. Она обладала серьезными преимуществами перед системами социального страхования и частного здравоохранения, которые доминировали в мире до середины XX в. Эта система прежде всего обеспечивала получение всем населением страны бесплатной квалифицированной медицинской помощи, включая профилактическую. Однако ей были присущи и



Рис. 4.15. Структура управления здравоохранением в Республике Беларусь

серьезные недостатки. Как и другие отрасли социально-культурной сферы здравоохранение не имело достаточного приоритета при распределении финансовых и материальных ресурсов. Итогом явилось замедление процессов в области улучшения здоровья населения и повышения качества медицинских услуг.

В сложных условиях первых лет становления белорусской государственности отечественное здравоохранение обеспечило стабильную деятельность всех лечебно-профилактических учреждений. В республике сохранено гарантированное Конституцией право на бесплатное медицинское обслуживание всем социальным слоям населения. Функционируют 704 больничных учреждения на 105,3 тыс. коек и 1983 врачебных амбулаторно-поликлинических учреждения, рассчитанных на 237,7 тыс. посещений в смену. В отрасли работает 45,3 тыс. врачей и 117,3 тыс. чел. среднего медицинского персонала. Уровень обеспеченности населения врачебными кадрами (46,2 на 10 тыс. жителей) и коечным фондом (107,4 на 10 тыс. жителей) в сравнении с экономически развитыми странами традиционно характеризуется как высокий. По оценке ВОЗ, на начало XXI в. Беларусь находилась на 51-м месте по общим достижениям системы здравоохранения среди 191 государства. Это относительно высокое место в сравнении со странами, близкими по уровню социально-экономического развития. Количественные характеристики системы здравоохранения приведены в табл. 4.30.

Таблица 4.30

Основные показатели развития системы здравоохранения  
Республики Беларусь\*

Показатель	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.	2004 г. к 1990 г., %
1	2	3	4	5	6
Число больничных учреждений (организаций)	874	865	830	704	80,5
Число больничных коек: всего, тыс. на 10 тыс. населения	135,1 132,6	127,3 125,1	126,2 126,3	105,3 107,4	77,9 81,0
Число амбулаторно-поликлинических учреждений (организаций)	1468	1622	1843	1983	135,1
Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений (число посещений в смену): всего, тыс. на 10 тыс. населения	189,1 185,6	216,1 212,3	231,5 231,7	237,7 242,6	125,7 130,7

1	2	3	4	5	6
Численность врачей всех специальностей: всего, тыс. чел. на 10 тыс. населения, чел.	39,6	42,7	45,8	45,3	114,4
	38,9	42,0	45,9	46,2	118,8
Численность среднего медицинского персонала: всего, тыс. чел. на 10 тыс. населения, чел.	119,9	117,6	122,6	117,3	97,8
	117,6	115,5	122,8	119,7	101,8

\* Источники: Республика Беларусь в цифрах: Крат. стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 146.

В сфере здравоохранения остаются нерешенными такие проблемы, как экстенсивность развития отрасли, низкий уровень финансирования и значительные диспропорции в распределении ресурсов: по видам медицинской помощи, в региональном аспекте, между городской и сельской местностью. Преобладает затратный принцип финансирования, который связан с выделением бюджетных ассигнований по объему вовлеченных ресурсов, а не по объему и качеству услуг. Материально-техническая база характеризуется высоким износом основных фондов. Из-за недостаточного финансирования уменьшаются объемы ввода новых и реконструкции действующих фондов, применяются упрощенные медицинские технологии. Проблема лекарственного обеспечения формируется под влиянием неблагоприятных факторов, связанных прежде всего с низкой ценовой доступностью лекарственных средств для населения.

С 1993 г. отмечается уменьшение абсолютной численности населения, вызванное резким снижением рождаемости и ростом смертности; ухудшается здоровье населения, о чем свидетельствует рост заболеваемости, который за 1991—2000 гг. составил 22 %. Количество заболеваний, связанных с новообразованиями, сердечно-сосудистые, нервной системы и органов чувств, за этот период увеличилось примерно в 2 раза, психических расстройств — более чем на треть. Особую тревогу вызывают прогрессирующая тенденция роста и омоложения такого социально опасного заболевания, как наркомания, а также эпидемическое неблагополучие по ВИЧ-инфекции.

Для физического и духовного оздоровления народа осуществляется реформа системы оздоровления, определена новая модель развития отрасли. Принимаются меры законодательного,

политического, культурно-просветительного, научного медицинского, санитарно-гигиенического, кадрового и иного характера. Совершенствуется система управления, усиливается контроль за разработкой и реализацией государственных и ведомственных программ развития здравоохранения. Повышается ответственность органов государственного управления за состояние здоровья населения.

Анализ функционирования здравоохранения как отрасли национальной экономики проводится по следующим направлениям:

- лечебно-профилактическая помощь;
- охрана здоровья матери и ребенка;
- санаторно-курортное лечение;
- санитарно-эпидемиологическая служба;
- лекарственное обеспечение населения;
- медицинская экспертиза;
- медицинская наука и образование.

**Лечебно-профилактическая помощь** (медицинская помощь) представляет комплекс медицинских мероприятий по сохранению и укреплению здоровья людей, включающий профилактику, диагностику, лечение, реабилитацию, протезирование. Основными принципами организации лечебно-профилактической помощи являются:

- единство профилактики и лечения;
- общедоступность, высокий уровень квалификации медицинских работников;
- максимальное приближение медицинской помощи к населению — развитие всех звеньев первичной медицинской помощи;
- преемственность в работе, единство стационарной и амбулаторно-поликлинической помощи и др.

Лечебно-профилактическая помощь населению включает первичную медико-санитарную помощь (в том числе скорую медицинскую) и специализированную медицинскую помощь.

*Первичная медико-санитарная помощь* является наиболее доступным для каждого человека видом медицинской помощи и включает лечение наиболее распространенных болезней, проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, медицинскую профилактику и т.д. Первичную медико-санитарную помощь оказывают следующие медицинские организации: поликлиники, медико-санитарные части и здравпункты на предприятиях, станции скорой медицинской помощи, женские консультации, консультации «Брак и семья», центры гигиены и эпидемиологии, аптечные учреждения.



В Беларуси первичная медико-санитарная помощь организована по территориально-участковому принципу. Основная нагрузка лежит на участковом враче. В городских амбулаторно-поликлинических учреждениях работают более 5,5 тыс. участковых терапевтов и педиатров. Дальнейшее развитие медицинской помощи связано с целесообразностью возрождения врача общей практики, который кроме функций участкового врача выполняет функции врачей — специалистов амбулаторно-поликлинического звена (хирурга, невропатолога, акушера-гинеколога и др.).

Одним из основных видов лечебно-профилактической помощи является *поликлиническая помощь*, назначение которой — оказание населению квалифицированной помощи в амбулаторно-поликлиническом учреждении и на дому, проведение комплекса лечебно-профилактических мероприятий. Поликлинической помощью охвачено более 80 % населения страны.

В соответствии с осуществляемыми функциями поликлиники делятся на городские (для взрослых, детей, студентов), центральные, районные, гарнизонные, курортные и др. По организационному признаку различают самостоятельные поликлиники или объединенные с больницами. При областных и республиканских больницах, клиниках медицинских вузов и НИИ создаются консультативные поликлиники, функционируют и специализированные поликлиники (стоматологические, физиотерапевтические и др.). Формируются территориальные медицинские объединения в составе поликлиники для взрослых, детской поликлиники, женской консультации с акушерско-терапевтическими и педиатрическими комплексами (семью обслуживают врач-терапевт, педиатр и акушер-гинеколог). Получают развитие хозяйственно-расчетные поликлиники.

Первичная медико-санитарная помощь сельскому населению оказывается по месту жительства в амбулаториях при сельских участковых больницах и на фельдшерско-акушерских пунктах, а также в центральных и районных поликлиниках.

Для оказания медико-санитарной помощи работающим предназначены: медико-санитарные части, которые создаются на крупных предприятиях или в группе отраслевых предприятий с численностью работающих 4 тыс. и более; врачебные пункты охраны здоровья — с числом работающих 1,2 тыс. и более; фельдшерские пункты — менее 1 тыс. работающих. Медико-санитарная часть представляет собой больнично-поликлинический комплекс в составе поликлиники, стационара, здравпункта, лечебно-диагностических отделений, кабинетов, дневных стационаров, санаториев-профилакториев и др.

В последние годы получили развитие амбулаторно-поликлинические учреждения частной формы собственности — всего 224, более половины из них (147) сосредоточены в Минске, где доля в общем числе амбулаторно-поликлинических учреждений достигает 11,7 %, однако мощность составляет всего около 2,0 % суммарной мощности.

Следует отметить рост обеспеченности населения амбулаторно-поликлинической помощью. Так, с 1990 по 2004 г. число посещений в смену на 10 тыс. населения увеличилось с 185,6 до 242,6.

Одним из направлений реформирования системы здравоохранения в Беларуси является реструктуризация лечебно-профилактических организаций и смещение приоритетов в сторону первичной медико-санитарной помощи. Усиление амбулаторно-поликлинического звена происходит за счет внедрения новых технологий, применявшихся ранее только в стационарах, развития перспективных догоспитальных форм медицинской помощи (дневных стационаров и стационаров на дому), перераспределения ресурсов и функций между амбулаторно-поликлинической и стационарной помощью в пользу первой.

Эффективность медицинской помощи обусловлена проведением *диспансеризации* — активного наблюдения за состоянием здоровья населения (здоровых и больных), постановки определенных контингентов на учет. Диспансеризация больных проводится в целях снижения заболеваемости и инвалидности, сохранения трудоспособности, раннего выявления болезни и ее своевременной профилактики. Диспансеризация здоровых направлена на сохранение их здоровья, обеспечение правильного физического развития, предупреждение заболеваний.

*Стационарная медицинская помощь* оказывается в учреждениях, специально предназначенных для этой цели. Многопрофильные больницы оказывают помощь по 5—10 и более профильным направлениям; специализированными больницами являются онкологические, туберкулезные, кардиологические, психиатрические, инфекционные, а также детские, госпитали для инвалидов и др. На базе крупных многопрофильных больниц функционируют центры специализированной больницы помощи, которые могут быть объединены с поликлиникой. К учреждениям больничного типа относятся диспансеры, родильные дома, клиники, больницы восстановительного лечения, скорая помощь и другие медицинские учреждения, которые имеют соответствующие условия (коечный фонд и квалифицированный медицинский персонал) для оказания помощи и стационарного лечения больных.

С учетом административно-территориального деления страны классифицируются уровни организации стационарной медицинской помощи. Им соответствуют следующие типы больничных учреждений: республиканские центры специализированной больничной помощи, областные, городские, районные (в их числе центральные), сельские участковые больницы. Эти учреждения различаются средней мощностью (например, областные больницы — 1043 койки, городские — 245, центральные районные — 262, сельские участковые — 15), возможностями оказания специализированной медицинской помощи, наличием оборудования и другими характеристиками, что в совокупности сказывается и на качестве медицинского обслуживания. В динамике прослеживаются развитие и более интенсивное использование коечного фонда областных и специализированных больниц, снижение роли сельских участковых больниц.

В больничных организациях Беларуси в 2004 г. было развернуто 105,3 тыс. коек. Общее число среднегодовых коек по всем типам этих организаций с 1990 г. сократилось на 19,2 %. Изменение коечного фонда повлияло на уровень обеспеченности населения больничными койками, который с 1990 г. снизился на 17,6 % и составил 107,4 коек на 10 тыс. жителей.

Прогрессирующая заболеваемость населения диктует необходимость в достаточном коечном фонде. Актуальной проблемой является проведение комплексных мер по его рациональному использованию. В связи с тем, что до 80 % финансовых и материальных ресурсов вкладывается в развитие стационарной помощи, проводится оптимизация деятельности больничных учреждений. Она направлена на сокращение неэффективного использования дорогостоящих больничных мощностей, в первую очередь сельских участковых больниц. Это компенсируется увеличением мощности амбулаторно-поликлинических учреждений, развитием дневного стационара и первичной медико-санитарной службы.

*Обеспеченность отрасли медицинскими кадрами* является одной из основных характеристик системы здравоохранения. В Беларуси в конце 2004 г. с учетом всех ведомств работало 45,3 тыс. врачей, по сравнению с 1990 г. их численность увеличилась на 14,4 %.

Рост обеспеченности населения медицинскими кадрами отмечается практически ежегодно. В 2004 г. этот показатель составил 46,2 врача на 10 тыс. населения, или на 18,8 % больше, чем в 1990 г. По обеспеченности высококвалифицированными

медицинскими кадрами республика занимает ведущие позиции в мире (по обеспеченности врачами — четвертое место).

В повышении эффективности использования ресурсов, выделяемых на оказание врачебной помощи, важное значение имеет достижение рационального соотношения между врачами-специалистами и врачами общего профиля (участковыми врачами). Мировая практика свидетельствует о том, что оптимальным является соотношение, при котором 25 % общего числа врачей составляют врачи-специалисты. Завышенное их количество, как правило, приводит к неоправданно частому применению дорогостоящих медицинских процедур и росту расходов на медицинское обслуживание. В Беларуси отмечается избыток врачей-специалистов по сравнению с участковым: удельный вес терапевтов и педиатров равен почти 37 % числа врачей всех специальностей<sup>1</sup>.

Общая численность среднего медицинского персонала в последние годы несколько сократилась. Соотношение врачей и средних медицинских работников в 2004 г. составило 1:2,6 (1990 г. — 1:3,0), и его нельзя считать оптимальным (в экономически развитых зарубежных странах на одного врача приходится 5—6 медсестер). Наблюдается чрезмерная концентрация медицинских работников в крупных городах и недостаточная обеспеченность медицинскими кадрами сельского населения.

Совершенствование обеспеченности системы здравоохранения медицинскими кадрами направлено на повышение качества, оптимизацию объемов и структуры подготовки специалистов во взаимосвязи с реформированием отрасли и реструктуризацией медицинской помощи.

*Скорая медицинская помощь* — один из важнейших видов внебольничной помощи. Она оказывается безотлагательно при несчастных случаях и внезапных тяжелых заболеваниях, возникших дома, на улице, во время работы и ночью, при отравлениях, травмах и других угрожающих жизни человека состояниях государственной службой скорой медицинской помощи. Оперативность, объем и качество оказания скорой помощи являются одновременно и критериями для оценки организации и доступности медицинской помощи в целом.

Станции скорой медицинской помощи создаются в городах с населением свыше 50 тыс. чел. как самостоятельные медицинские организации или структурные подразделения городских больниц. В крупных городах в состав станции скорой помощи

<sup>1</sup> Здравоохранение в Республике Беларусь: Офиц. стат. сб. за 2002 г. Мн.: БелЦНМИ, 2003. С. 40.

входят подстанции. Во всех центральных районных больницах организованы отделения скорой медицинской помощи.

Основная функциональная единица скорой помощи — выездная бригада (фельдшерская, врачебная, интенсивной помощи и др.). В городах с населением более 100 тыс. чел. выделяются специализированные бригады (кардиологические, реанимационные и др.).

**Охрана здоровья матери и ребенка** — это совокупность государственных и общественных мероприятий, направленных на укрепление и охрану здоровья матери и ребенка, позволяющих женщине совмещать материнство и воспитание детей с участием в производственной и общественной жизни, сохранять и укреплять здоровье подрастающего поколения.

Подсистема охраны здоровья матери и ребенка в Беларуси включает 20 самостоятельных родильных домов в крупных городах и 136 родильных отделений в районных больницах. Амбулаторно-поликлиническую помощь детям и матерям обеспечивают 345 детских поликлиник и 330 женских консультаций. Медицинская помощь подросткам организована в специализированных кабинетах и поликлинических отделениях, медицинских пунктах охраны здоровья в ПТУ и средних специальных учебных заведениях. В стационарах, поликлиниках и иных медицинских учреждениях для взрослых функционируют отделения для больничной и лечебно-профилактической помощи детям. В стране проводится медико-санитарное обслуживание общеобразовательных школ, детских садов и яслей, летних лагерей и других учреждений для детей.

Охрана материнства и детства в республике остается одним из приоритетных направлений системы здравоохранения. Несмотря на имеющиеся достаточно высокие конечные результаты по сравнению с другими странами СНГ, в сфере охраны здоровья детей требуется принятие ряда неотложных мер. В этой связи разработана Президентская программа «Дети Беларуси». Начата углубленная диспансеризация детей, проживающих в сельской местности и городских населенных пунктах районного подчинения. Разработаны и утверждены стандарты обследования и лечения детей в стационарных и амбулаторно-поликлинических учреждениях.

**Санаторно-курортное лечение** занимает особое место в комплексе лечебно-оздоровительных и профилактических мероприятий, направленных на укрепление здоровья человека. Оно рассматривается как ведущая часть системы медицинской реабилитации и при эффективности последней позволяет в 2—6 раз

снизить число обострений заболеваний как у взрослых, так и у детей.

Санаторно-курортное лечение основано на преимущественном использовании естественных лечебных факторов (климата, минеральных вод, лечебных грязей, водоемов) в сочетании с диетическим питанием, лечебной физкультурой, физиотерапевтическими процедурами.

Природные лечебные факторы широко используются на всех курортах Беларуси, которые расположены вблизи рек и озер, в окружении лесных массивов. *Курортом* считается местность, которая обладает природными лечебными средствами (особенно климатом, минеральными источниками) и в которой созданы лечебно-профилактические учреждения (санатории, лечебницы, поликлиники), а также дома отдыха и пансионаты. К курортам республиканского значения относятся: «Ждановичи» (в зоне отдыха Минского моря), «Нарочь» (на берегу озера Нарочь), «Ушачи» (на север от г. Лепеля), «Горваль» (на юг от г. Светлогорска), «Новоельня» (в Дятловском районе Гродненской области), «Рогачев» (вблизи г. Рогачева, на левом берегу Днепра). Местными курортами считаются: «Лётцы» (к западу от г. Витебска), «Ченки» (на юг от г. Гомеля), «Озеро Белое» (на юг от г. Бреста), «Белый Берег» (на юг от г. Речицы), «Бобруйск» (на правом берегу Березины в г. Бобруйске).

*Санатории* — стационарные лечебно-профилактические учреждения, использующие для лечения больных преимущественно природные факторы в сочетании с диетой, физиотерапией, лечебной физкультурой при соблюдении установленного режима лечения и отдыха. Существует сеть местных (пригородных) санаториев, организуемых преимущественно недалеко от крупных городов в местностях с благоприятными ландшафтом и микроклиматическими условиями.

*Санатории-профилактории* подчинены предприятиям, учебным заведениям или другим организациям; большинство из них расположено в городах или пригородных зонах. Лечебно-профилактическая помощь оказывается (без отрыва от производства) больным, лицам с профессиональными заболеваниями, работающим инвалидам. Имеются санатории-профилактории семейного типа (для родителей с детьми), профильные (с однородными заболеваниями), для реабилитации после стационарного лечения (например, после операции). Санатории-профилактории содержатся за счет средств предприятий и учреждений.

В 1996—2004 гг. были приняты эффективные меры по развитию на территории республики сети санаторно-курортных

учреждений и более широкому охвату различных слоев населения. Беларусь — единственная из стран СНГ расширила масштабы санаторно-курортного оздоровления, в то время как число лечившихся и отдыхающих в оздоровительных учреждениях России и Украины значительно сократилось.

Следует отметить появление новой отрасли национальной экономики — *санаторно-курортного хозяйства*, включающего также учреждения сферы отдыха и туризма. В отрасли на конец 2004 г. работало 339 санаторно-курортных учреждений и организаций отдыха суммарной мощностью 49,1 тыс. мест, за год ими было обслужено 677,2 тыс. чел. Таким образом, в 1991—2004 гг. число мест в санаторно-курортных учреждениях и организациях отдыха увеличилось на 16,9 %, а численность обслуженных — в 1,5 раза (табл. 4.31).

Таблица 4.31

Санаторно-курортные организации и организации отдыха  
Республики Беларусь\*

Показатель	Мест, тыс.			Обслужено лиц, тыс.		
	1990 г.	2004 г.	2004 г. к 1990 г., %	1990 г.	2004 г.	2004 г. к 1990 г., %
Санаторно-курортные учреждения и организации отдыха — всего	42,0	49,1	116,9	443,1	677,2	152,8
В том числе:						
санатории и пансионаты с лечением	13,2	18,1	137,1	152,2	278,2	182,8
детские реабилитационно-оздоровительные центры	—	2,8	—	—	38,5	—
санаторно-оздоровительные комплексы	—	4,0	—	—	66,9	—
санатории-профилактории	12,0	10,3	85,8	173,7	145,6	83,8
дома и пансионаты отдыха	3,2	1,4	43,7	58,8	12,4	21,1
базы и другие организации отдыха	13,6	12,5	91,9	58,4	135,6	232,2

\* Источники: Республика Беларусь в цифрах: Крат. стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 154.

В условиях конкуренции и при разнообразии сложившихся форм собственности необходимо совершенствовать законодательную базу в части упорядочения налогообложения санаторно-курортных учреждений, порядка уплаты ими коммунальных услуг, а также усиления государственного контроля за сохранностью курортных местностей. Требуется также устранить ведомственную разобщенность в санаторно-курортном хозяйстве

ве, ввести единое научно-методическое обеспечение и управление санаторно-курортными учреждениями независимо от их принадлежности.

**Санитарно-эпидемиологическая служба** сформировалась как специализированная система государственных учреждений здравоохранения. Осуществляет государственный санитарный надзор, разработку и проведение санитарно-профилактических и противоэпидемических мероприятий с целью обеспечения охраны здоровья населения.

Деятельность санитарно-эпидемиологической службы в Республике Беларусь регулируется Законом «О санитарно-эпидемическом благополучии населения» (2000 г.). Основными направлениями деятельности являются: гигиеническая оценка новых технологий и других производственных условий, нормирование предельно допустимых концентраций вредных веществ и методов контроля за ними, оздоровление условий труда, быта и отдыха населения. В обязанности службы входят также предупреждение и ликвидация загрязнения окружающей среды, снижение и ликвидация инфекционных и паразитарных болезней и др. Проводится работа по устранению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в части ограничения дозы внутреннего облучения, определения приоритетов в обеспечении радиационной безопасности населения.

Управление санитарно-эпидемиологической службой осуществляется по административно-территориальному принципу. Основным учреждением является Республиканский центр гигиены и эпидемиологии. На региональном уровне функционируют областные (6), городские (22) и районные (118) центры гигиены и эпидемиологии. Кроме того, созданы близкие по своим задачам и структуре подразделения ведомственной санитарной службы (санитарно-эпидемиологические отряды и станции).

В связи с возникшей опасностью завоза и распространения ВИЧ-инфекции санитарно-эпидемиологической службой был создан Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИДом, соответствующие подразделения были организованы в областных центрах и других городах страны. Значительный вклад в дело гигиенического обучения и воспитания населения, формирования здорового образа жизни вносят центры здоровья — республиканский, областные, городские.

**Лечебное обеспечение населения** производится через фармацевтическую (аптечную) сеть. Основная функция аптеки по обслуживанию населения сочетается с производством, приготовлением и расфасовкой лекарств, а также организацией за-



готовок и закупок лекарственного сырья. Аптечные учреждения ведут широкую информационно-просветительскую деятельность.

Обеспечением населения и учреждений здравоохранения лекарственными препаратами и медицинскими товарами занимаются Белорусское республиканское производственное объединение и областные ПО «Фармация», сеть государственных и частных аптек и аптечных пунктов. В системе Министерства здравоохранения насчитывается более тысячи аптек, 3,5 тыс. аптечных киосков, пунктов и складов. Преобладающее большинство аптек — государственные хозрасчетные; при лечебно-профилактических учреждениях, больничных стационарах функционируют самостоятельные аптеки (среди них центральные, районные).

Лекарственное обеспечение населения теснейшим образом связано с фармацевтической промышленностью. Длительный спад производства в данной отрасли, резкая коммерциализация предприятий материально-технического снабжения, рост цен, уменьшение доходов населения отрицательно сказались на состоянии государственных аптечных учреждений, которые стали испытывать недостаток лекарств и медицинских препаратов. Эта ситуация во многом объясняется ориентацией бывшего СССР на импорт лекарственных препаратов из стран Восточной Европы. Принятые меры по развитию фармацевтической промышленности позволили увеличить долю отечественных препаратов в общем объеме закупок до 26,5 % (2003 г.).

В целях повышения эффективности функционирования системы здравоохранения правительством страны и Министерством здравоохранения разработан ряд программных документов. Среди них Концепция развития здравоохранения Республики Беларусь на 2003—2007 годы, в которой обоснована новая медико-экономическая модель отрасли, включающая:

- планирование финансовых средств по нормативам бюджетной обеспеченности в расчете на одного жителя;
- разработку и реализацию территориальных программ государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи;
- реструктуризацию медицинской помощи, внедрение ресурсосберегающих технологий;
- развитие внебюджетной деятельности и другие направления.

Новая медико-экономическая модель должна обеспечить оптимальное сочетание бесплатной медицинской помощи и плат-

ных медицинских услуг. Входящие в структуру внебюджетной деятельности платные медицинские услуги оказываются гражданам на добровольной основе сверх гарантированного государственного объема бесплатной медицинской помощи и ограничиваются установленным перечнем.

Развитие отрасли в перспективный период направлено на создание эффективной системы здравоохранения, укрепление ее потенциала для обеспечения каждого гражданина доступной и качественной медико-санитарной помощью. Намечается увеличить долю финансирования отрасли к 2020 г. до 10 % к ВВП. При этом государственные минимальные стандарты должны быть приведены в соответствие с нормативами бюджетной обеспеченности расходов на здравоохранение в расчете на одного жителя. Объемы финансирования будут увеличиваться также за счет расширения внебюджетной деятельности, роста объемов платных медицинских услуг с учетом платежеспособного спроса населения, развития добровольного медицинского страхования. Инвестиции целесообразно направлять на развитие наиболее приоритетных направлений деятельности — первичной медико-санитарной помощи, службы охраны материнства и детства, профилактики социально опасных заболеваний. Необходимо дальнейшее формирование потребности населения в соблюдении принципов здорового образа жизни, разработка и реализация эффективных программ в данном направлении.

#### **4.6.3. Физическая культура и спорт**

Физическая культура и спорт относятся к числу важных факторов повышения долголетия, продления жизни населения, активного отдыха. Физкультурно-спортивному движению придан статус одного из главных приоритетов политики государства. С физической культурой и спортом тесно взаимосвязан туризм — новая отрасль национальной экономики.

В настоящее время физическая культура и спорт представляют собой самостоятельную, динамично развивающуюся отрасль национальной экономики со сложившейся структурой управления, материально-техническим и кадровым потенциалом, сетью специализированных физкультурно-оздоровительных и спортивных учреждений, организаций и учебных заведений. Физическая культура и спорт интегрированы в другие отрасли социально-культурного комплекса, имеют там свои объекты, учреждения, кадры.

Законом «О бюджете Республики Беларусь на 2004 год» по отрасли «Физическая культура и спорт» предусмотрены бюд-

жетные ассигнования в размере 71,4 млрд р., что составляет 0,5 % расходов бюджета. Наряду с этим возрастает роль внебюджетного финансирования. Основными источниками поступления внебюджетных средств являются такие виды деятельности, как оказание платных спортивно-оздоровительных услуг, сдача в аренду помещений и спортивных сооружений, а также спонсорская помощь. Растет количество занятых (преподавателей, тренеров и др.) в отрасли.

Физкультурно-массовая и спортивная работа в стране развивается на основе Закона «О физической культуре и спорте» (1993 г.). Руководство этой деятельностью осуществляет Министерство спорта и туризма (рис. 4.16). В 1991 г. образован Национальный олимпийский комитет Беларуси.

**Физическая культура** определяется как часть общей культуры общества, одна из сфер социальной деятельности, направленная на укрепление здоровья, развитие физических способностей человека. Основными показателями состояния физической культуры являются: уровень здоровья и физического развития людей; степень использования физических упражнений в сфере воспитания и образования, в производстве и быту.

Физическая культура как социальный институт включает следующие формы: базовую, спортивную, профессионально-прикладную, оздоровительно-реабилитационную, рекреационную.

*Базовая* физическая культура входит в систему образования и воспитания, обеспечивает формирование основных жизненно важных двигательных умений и навыков, оптимального уровня разносторонней физической подготовки; является составной частью учебного процесса в общеобразовательных школах и других учебных заведениях.

*Спортивная* физическая культура предусматривает подготовку и участие спортсменов в соревнованиях. В отличие от спорта в нее включаются только те спортивные виды, которые связаны с активной двигательной деятельностью и направлены на физическое совершенствование человека.

*Профессионально-прикладная* физическая культура используется с целью формирования двигательных умений и навыков, которые содействуют освоению профессии, развитию профессиональных качеств и устойчивости к вредным факторам труда.

*Оздоровительно-реабилитационная* физическая культура ориентирована на использование физических упражнений как средств лечения заболеваний и восстановления функций организма, нарушенных при болезни, травме и др.; включена в санаторно-курортное лечение (лечебная гимнастика, дозированная ходьба).



Рис. 4.16. Структура управления физической культурой, спортом и туризмом в Республике Беларусь

*Рекреационная физическая культура* включает занятия физическими упражнениями в свободное время, в том числе игры, спортивные танцы, аэробику, шейпинг, туристические походы, путешествия и др.

**Спорт** рассматривается как составная часть физической культуры, а также средство и метод физического воспитания, система организации и проведения соревнований по различным комплексам физических упражнений и подготовительных учебно-тренировочных занятий. Существуют три основные взаимосвязанные организационные формы спорта: массовый самодеятельный, резервный и спорт высших достижений.

*Массовый спорт* охватывает практически все социальные группы населения, лишь относительно лимитируется возрастом, состоянием здоровья, уровнем физического развития людей.

*Резервный спорт* использует систему отбора и подготовки юных спортсменов, детско-юношеские спортивные школы и специализированные детско-юношеские школы олимпийского резерва.

*Спорт высших достижений* включает спорт рекордный и зрелищно-коммерческий. Организатором рекордного спорта выступает государство, оно создает условия для подготовки высококлассных спортсменов и команд, использует их достижения для формирования престижа страны на международной арене. На этой основе рекордный спорт соединяется с государственной политикой. Зрелищно-коммерческий спорт преследует цели получения прибыли от организации спортивного зрелища. В данном случае спорт приобретает черты шоу-бизнеса.

В Беларуси наиболее массовыми видами спорта являются: баскетбол, биатлон, борьба, водные лыжи, волейбол, гандбол, гимнастика, городки, легкая атлетика, лыжный спорт, настольный теннис, плавание, стрелковый спорт, теннис, фехтование, футбол, хоккей, шахматы, шашки и др. Действует более 30 спортивных ассоциаций, около 60 спортивных клубов, объединений и союзов, более 90 федераций по отдельным видам спорта.

Особое внимание уделяется физическому воспитанию подрастающего поколения в системе образования. По государственным программам физического воспитания обучается более 2 млн учащихся и студентов. Процесс физического воспитания в детских дошкольных учреждениях обеспечивают 1,9 тыс., в общеобразовательных учебных заведениях — 7,7 тыс., профессионально-технических средних специальных — свыше 1 тыс., высших учебных заведениях — 1,4 тыс. специалистов, имеющих профессиональную подготовку.

Дальнейшее развитие получила физкультурная и спортивно-массовая работа на предприятиях, в организациях и учреждениях. Ее проводят 2,2 тыс. инструкторов-методистов по физической культуре и тренеров спортивных секций, клубов, оздоровительных групп. Физической культурой и спортом занимаются более 5 % общего числа работающих.

В системе Министерства спорта и туризма действуют 6 областных учебно-методических центров физического воспитания населения, свыше 100 городских и районных физкультурно-спортивных клубов и центров физкультурно-оздоровительной работы, более 700 клубов по спортивным интересам, в которых систематически занимаются около 1 млн чел., или 10 % населения страны (в том числе в учебных заведениях всех типов — 560 тыс., на предприятиях и в организациях — 250 тыс., по месту жительства — 187 тыс.).

Принимаются меры по созданию условий для регулярных физкультурно-оздоровительных занятий по месту жительства. В городах и районах организованы центры физкультурно-оздоровительной работы, финансирование которых осуществляется за счет 3%-ных отчислений жилищных организаций. Координация совместной деятельности этих центров и физкультурно-спортивных клубов позволит концентрировать финансовые средства, выделяемые на данные цели из разных источников.

Материально-техническая база отрасли «Физическая культура и спорт» включает 232 стадиона, 32 спортивных манежа, 239 плавательных бассейнов, 4898 спортивных залов, более 700 мини-бассейнов в детских дошкольных учреждениях, 1,3 тыс. стрелковых тиров, свыше 9,5 тыс. открытых спортивных площадок, а также базы олимпийской подготовки «Стайки», «Раубичи», «Ратомка», дворцы спорта, тенниса, ледовые дворцы многофункционального назначения (табл. 4.32). На этой базе функционирует 11 училищ олимпийского резерва, 8 школ высшего спортивного мастерства, 13 центров олимпийской подготовки, 165 специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва, 283 детско-юношеские спортивные школы и другие спортивные организации (2004 г.).

Однако существует проблема с обеспеченностью учебных заведений спортивным инвентарем и оборудованием. В общеобразовательных школах этот показатель составляет 33 % норматива, в профессионально-технических училищах и средних специальных учебных заведениях — лишь 25—36 %. По-прежнему наибольшую потребность учебные заведения испытывают в игровом спортивном инвентаре (обеспеченность 30 %).

## Спортивные сооружения Республики Беларусь (на конец года)\*

Показатель	1995 г.	2000 г.	2004 г.	2004 г. к 1995 г., %
Спортивные сооружения — всего	23 960	23 228	24 218	101,1
В том числе:				
стадионы с трибунами 1500 мест и более	286	226	232	81,1
манежи	25	25	32	128,0
спортивные сооружения с искусственным льдом	5	11	12	240,0
стрелковые тир	1 851	1 403	1 311	70,8
спортивные залы	4 681	4 729	4 898	104,6
плавательные бассейны	220	225	239	108,6

\* Источник: Статистический ежегодник Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 275.

Решению проблем отрасли призвана содействовать Государственная программа развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь на 2003—2006 годы, которая предусматривает создание необходимых материально-технических условий, правовых, социальных и экономических предпосылок, позволяющих повысить эффективность физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы и обеспечивающих социально гарантированные минимальные потребности населения в физкультурно-оздоровительных услугах.

Здоровый образ жизни должен прочно войти в массовое сознание жителей Беларуси. Для этого государственную политику в сфере физической культуры и спорта следует реализовывать во взаимодействии всех органов законодательной и исполнительной власти, общественных и спортивных организаций, средств массовой информации.

На современном этапе в тесной взаимосвязи с физической культурой и спортом развивается туризм — крупная межотраслевая система, которая обеспечивает отдых и оздоровление людей, а также является потенциальным источником доходов государственного бюджета (отрасль работает с прибылью).

Туристские услуги в Республике Беларусь оказывают более 350 туристских организаций, из них 13 — государственной формы собственности. Анализ направлений деятельности туристских фирм показывает, что практически 95 % из них работают на внешний рынок. Сохраняется тенденция преобладания выездного туризма над въездным. В 2004 г. республику посети-

ли 67,5 тыс. иностранных туристов, 514,6 тыс. наших граждан с туристскими целями выехали за рубеж, в том числе в страны СНГ — 306,5 тыс. чел., в другие иностранные государства — 208,1 тыс. (табл. 4.33).

Таблица 4.33

Туристский комплекс Республики Беларусь\*

Показатель	1991 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.	2004 г. к 1991 г., %
Число иностранных туристов, посетивших Республику Беларусь, — всего, тыс. чел.	41,4	16,9	60,2	67,5	163,0
В том числе:					
из иностранных государств	29,9	12,5	48,0	54,5	182,3
стран СНГ	11,5	4,3	12,2	13,0	113,0
Число туристов Республики Беларусь, выезжавших за рубеж, — всего, тыс. чел.	315,8	625,9	1289,0	514,6	163,0
В том числе:					
в иностранные государства	312,3	570,9	1181,6	208,1	66,6
страны СНГ	3,6	55,0	107,5	306,5	В 85 раз больше
Гостиницы и аналогичные средства размещения:					
общее число	267,0	255,0	254,0	279,0	104,5
единовременная вместимость, тыс. койко-мест	30,5	28,5	25,8	23,6	77,4
средняя загрузка, %	71,0	35,0	42,0	40,0	—

\* Источник: Статистический ежегодник Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 272.

В Беларуси осуществляются организационные меры по развитию индустрии туризма путем координации деятельности министерств и ведомств, причастных к этой сфере. Создан департамент по туризму, который обеспечивает управление отраслью, включая сертификацию и стандартизацию туристских услуг, а также переподготовку кадров. Вместе с тем переход на принятые в международной практике стандарты качества туристских услуг и обслуживания туристов осуществляется крайне медленно. Несмотря на наличие соответствующего туристского потенциала (по отдельным оценкам, 16 тыс. единиц), в туристских целях используется менее 10 %. Удельный вес туристских



услуг в общем объеме экспорта услуг не превышает 1 %, в объеме платных услуг — 0,6, в ВВП — лишь 0,1 %.

Основные направления развития туризма, механизмы их реализации определены в Национальной программе развития туризма Республики Беларусь на 2006—2010 годы. Стратегическая цель программы — создание туристской инфраструктуры. Предстоит сформировать современный высокоэффективный и конкурентоспособный туристский комплекс рыночного типа, способный удовлетворить потребности отечественных и зарубежных граждан в туристских поездках и тем самым значительно повысить вклад туризма в развитие национальной экономики.

В Беларуси будет создано 27 туристских зон национального и регионального значения. Получат развитие новые виды туризма (водный, сельский, экологический), в наибольшей степени отражающие преимущества туристских ресурсов страны. Для целей водного туризма будут использованы Августовский, Агинский, Днепро-Бугский каналы, Березинская водная система и другие водные бассейны.

#### **4.6.4. Культура и искусство**

К сфере культуры и искусства принято относить совокупность организаций, учреждений и предприятий, а также государственных и общественных органов, творческих союзов, непосредственно связанных с производством, сохранением, распространением и организацией потребления товаров и услуг культурного, социально-информационного и декоративного назначения. Вклад культуры и искусства в национальную экономику страны определяется следующими параметрами: 0,5 % в структуре ВВП, 1,8 % в общей численности занятого населения (2004 г.).

Национальная культура является важнейшим компонентом современной общественной жизни, стратегическим ресурсом страны. Культурный уровень граждан в большой степени обуславливает экономические достижения общества, его социально-политическую, идеологическую, образовательную и духовно-моральную структуры.

Воздействие культуры и искусства на экономику страны проявляется в том, что данная отрасль создает конкретные рабочие места, имеет собственные автономные рынки, обладающие значительным инвестиционным потенциалом, осуществляет непосредственный вклад в развитие хозяйства конкретного региона. Культура и искусство тесно взаимосвязаны и слу-

жат важнейшим источником развития образования, средств массовой информации, туризма, индустрии развлечений. Соотношение между ними по показателю занятости в 1990 г. составляло: культура — 76 %, искусство — 24 %. В последующие годы занятость в подотрасли «Культура» возросла, а в подотрасли «Искусство» сокращалась. На начало 2004 г. данное соотношение было равно соответственно 84 и 16 %.

Многообразие видов культурной деятельности (отдельные из них рассматриваются в качестве подотраслей) можно разделить на группы:

- художественное творчество (литературное, изобразительное и прикладное творчество, искусство, исполнительское искусство);
- культурное наследие (реставрация и охрана памятников истории и культуры, музейное, архивное, библиотечное дело, народная культура);
- клубная и развлекательная деятельность (клубная деятельность, аттракционы, шоу-бизнес, казино);
- массовое создание и распространение культурных благ — индустрия культуры (пресса; книгоиздание; производство аудиовизуальной продукции, включая кинематографию, радио, телевидение; сеть Интернет).

Государственное регулирование и управление культурной деятельностью осуществляют различные государственные структуры. Ведущим звеном в системе управления культурой является Министерство культуры Республики Беларусь, которое проводит государственную политику в области культуры, искусства, историко-культурного наследия и подчиняется непосредственно правительству страны (рис. 4.17).

Законом «О культуре в Республике Беларусь» (1991, в ред. 2004 г.) закреплены основные цели и приоритеты в отрасли. Государственная политика основывается на признании культуры в качестве одного из основных факторов самобытности белорусского народа, других национальных сообществ, которые проживают в Беларуси, преемственности поколений, а также в качестве основы развития и самореализации личности, образования и воспитания детей и молодежи. Приоритетным направлением государственной политики в отрасли является сохранение и распространение белорусской национальной культуры и языка.

Государственные органы осуществляют регулирование и управление в отрасли «Культура» по следующим основным направлениям:

- формирование и реализация государственной политики в отрасли;

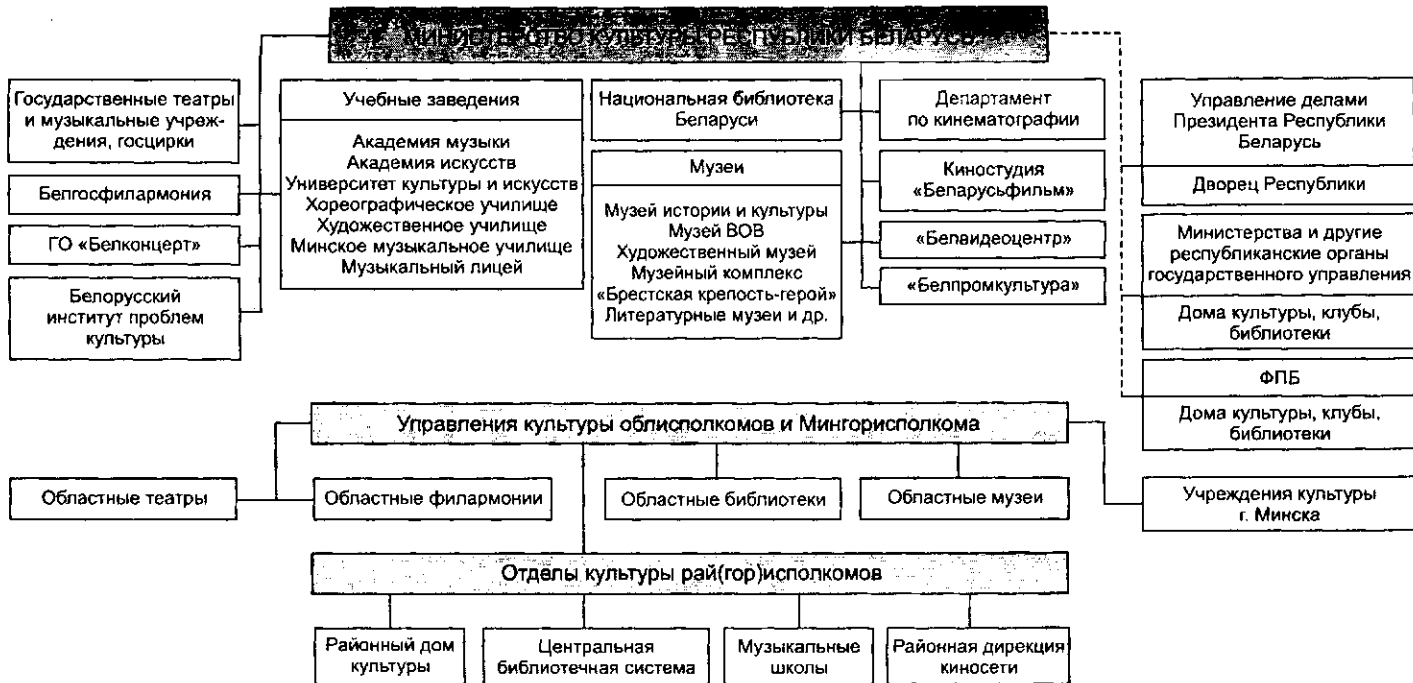


Рис. 4.17. Структура управления культурой в Республике Беларусь

- разработка и утверждение государственных программ сохранения и развития культуры, обеспечение их выполнения;
- определение и периодический пересмотр государственных минимальных социальных стандартов в отрасли;
- создание государственных организаций культуры и руководство их деятельностью;
- планирование, проектирование и строительство объектов культурной инфраструктуры;
- стимулирование деятельности в области культуры путем предоставления гарантий субъектам творческой деятельности, льгот некоммерческим организациям культуры, а также физическим и юридическим лицам, осуществляющим благотворительную и спонсорскую деятельность.

В настоящее время основой государственных гарантий сохранения, развития и распространения культуры в Республике Беларусь остается бюджетное финансирование. Так, в бюджете страны на 2004 г. планировалось направить на развитие культуры, искусства и кинематографии 0,4 % общей суммы расходов. По отношению к общим расходам местных бюджетов расходы на культуру составляют 4—5 %. В целом складывается примерно следующее соотношение общих расходов по системе Министерства культуры: за счет республиканского бюджета — 20 %, местных бюджетов — 80 %. Законодательно разрешены дополнительные источники финансирования деятельности учреждений культуры: доходы от предпринимательской деятельности, кредиты банков, добровольные пожертвования физических и юридических лиц, другие источники.

Недостаток бюджетных средств на содержание учреждений культуры ощущается по статьям: расходы на централизованное приобретение книг для библиотек, централизованные мероприятия по культурно-просветительной работе, приобретение оборудования, капитальный ремонт. Необходимы финансовые средства на создание новых театральных постановок и концертных программ для театрально-зрелищных организаций, финансируемых из областных бюджетов, а также для учебных заведений на приобретение музыкальных инструментов и современных технических средств обучения.

Стимулирует развитие культуры в стране деятельность Фонда Президента Республики Беларусь по поддержке культуры и искусства. Ежегодно Министерством культуры за счет централизованных средств и грантов Фонда приобретается значительная часть произведений изобразительного, декоративно-прикладного, драматического и музыкального искусства белорус-

ских авторов. С целью финансовой поддержки реализации творческих проектов деятелям культуры и искусства, творческой молодежи ежегодно присуждаются государственные стипендии.

Организации (учреждения, предприятия) культуры делятся: по содержанию деятельности — на культурно-просветительные и театрално-зрелищные; по основной цели деятельности — на коммерческие и некоммерческие; по форме собственности — на государственные и частные. Некоммерческие организации создаются в форме учреждений, общественных объединений, фондов и ассоциаций (союзов). Коммерческие организации формируются в хозяйственных товариществах и обществах, творческих кооперативах и унитарных предприятиях. Сохраняются традиции разделения организаций культуры на государственные и ведомственные.

В подотрасль «Искусство» включаются театры, цирки, филармонии и другие концертные организации; организации кинематографии; творческие мастерские; организации народных промыслов (ремесел); научно-проектные и производственные реставрационные организации; зрелищные предприятия и учреждения.

Научно-технический прогресс оказал большое влияние на сферу культуры, в которой сегодня используются новейшие достижения информатики и радиоэлектроники, лазерной физики, кабельного и спутникового телевидения, производства аудио- и видеопродукции, рекламы, качественно изменившие рынки товаров и услуг культурного назначения. Создается принципиально новая информационная инфраструктура отрасли на базе вычислительной техники и телекоммуникационных систем, что положительно сказывается на качестве услуг, способствует сохранению предметов культуры, управлению и др. В Беларуси продолжается автоматизация библиотек и формирование сводного электронного каталога, ведутся работы по созданию автоматизированных технологических систем в музеях страны, информационной системы по культуре и искусству Беларуси в сети Интернет и др. Все это привело к расширению толкования отрасли «Культура и искусство», включению в нее новой подотрасли, получившей название «Индустрия культуры».

Наибольших сетевых параметров отрасль «Культура и искусство» достигла в 1960—1970 гг., затем численность учреждений стабилизировалась, а за последнее десятилетие XX в. — сократилась.

В советский период сеть организаций, занимающихся культурной деятельностью, формировалась как сеть государственных учреждений, а также учреждений, находящихся в ведении государственных предприятий. Она строилась в соответствии с определенными принципами и нормативами. Для городов и сельских населенных пунктов с разной численностью населения и разным административным статусом предусматривался свой минимальный набор учреждений культуры. Пользование библиотеками, другие культурно-просветительные услуги были бесплатными для населения. Цены на входные билеты в музеи, на театральные спектакли и филармонические концерты устанавливались на уровне, обеспечивающем их доступность. Государственные учреждения культуры и искусства финансировались из бюджета по смете доходов и расходов. Расходы на содержание объектов культуры, находящихся в ведении предприятий, колхозов, профсоюзов, покрывались за счет их собственных средств. .

На рубеже XX и XXI вв. обретение государственного суверенитета открыло новые возможности сохранения самобытности, целостности и мировой значимости белорусской культуры. Однако экономический кризис 1991—1995 гг., снижение уровня жизни большинства населения отрицательно сказались на развитии культуры и искусства: снизился уровень посещаемости театров, музеев, кинотеатров в связи с многократным увеличением цен на билеты и удорожанием услуг; резко ухудшилось материально-техническое обеспечение ведомственных и профсоюзных учреждений культуры; предприятия стремились избавиться от объектов культуры, передавая их в аренду коммерческим структурам или в коммунальную собственность. Размер оплаты труда работников культуры и искусства составлял примерно 70—75 % заработной платы в среднем в экономике и значительно отставал от оплаты труда в промышленности. В итоге за 1991—1995 гг. численность занятых в отрасли уменьшилась на 5,4 %.

На сокращение сети и посещаемости кинотеатров, клубов, домов культуры, публичных библиотек в значительной степени повлияли снижение их популярности и изменение культурных потребностей населения, расширение возможностей телевидения, появление новых видов развлечений на базе видео- и компьютерных технологий, распространение и рост популярности дискотек, ночных клубов, казино и других учреждений. Данные табл. 4.34 во многом отражают сложные процессы развития культуры и искусства на современном этапе.

Основные показатели развития культуры и искусства  
в Республике Беларусь (на конец года)\*

Показатель	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.	2004 г. к 1990 г., %
Число публичных библиотек	6 239	5367	5200	4656	74,6
Библиотечный фонд, млн экз.	93,3	80,9	77,6	72,7	77,9
Библиотечный фонд на 1000 жителей, экз.	9 155	7951	7771	7416	81,0
Число учреждений клубного типа	6 030	4858	4654	4144	68,7
Число музеев	111	146	134	138	124,3
Число посещений музеев (за год), млн	4,6	2,8	3,8	3,9	84,8
Посещаемость музеев на 1000 жителей	469	274	379	398	84,9
Число профессиональных театров	21	24	27	28	133,3
Число посещений театров (за год), млн	2,6	1,8	2,0	1,8	69,2
Посещаемость театров на 1000 жителей	256	175	205	182	71,4
Число киноустановок с платным показом	6 916	3780	3063	2099	30,3
Число посещений киносеансов (за год), млн	117	12	12	9	7,7
Посещаемость киносеансов на 1000 жителей	11 455	1223	1184	882	7,7

\* Источники: Республика Беларусь в цифрах: Крат. стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 124—126.

*Библиотечное дело* — это отрасль информационной, культурно-просветительной и образовательной деятельности, задачами которой являются создание и развитие сети библиотек, формирование и обработка библиотечных фондов, организация библиотечного, информационного и справочно-библиографического обслуживания пользователей, подготовка библиотечных кадров, научное и методическое обслуживание библиотек.

*Библиотеки* — наиболее массовый тип культурно-просветительных учреждений, осуществляющих сбор и обеспечивающих сохранность документов с целью удовлетворения информационных, культурных, научных и других потребностей пользователей. Они делятся на государственные и частные. К первым относятся библиотеки, основанные государственными органами и государственными юридическими лицами; ко вторым — негосударственными физическими или юридическими лицами.

Система государственного регулирования и управления отраслью определяется Законом «О библиотечном деле в Республике Беларусь» (1995 г., в ред. 2002 г.). Общее руководство осуществляет Министерство культуры, в функции которого входят: участие в формировании и проведении единой государственной политики в области библиотечного дела; разработка и реализация государственных программ его развития; разработка научно обоснованных нормативов материального и финансового обеспечения государственных библиотек и библиотечного обслуживания населения.

Основными источниками финансирования библиотек являются средства республиканского и местных бюджетов, обеспечивающие разработку и реализацию программ развития библиотечного дела, строительство и реконструкцию библиотечных зданий, помещений, а также комплектование библиотечных фондов. Дополнительное финансирование может осуществляться за счет денежных средств, полученных от оказания библиотеками платных услуг и другой предпринимательской деятельности, от физических и юридических лиц, благотворительных поступлений и других источников.

По значению, особенностям функционирования и территориальной организации различают национальную, республиканские, областные, городские, районные и сельские библиотеки.

Национальная библиотека Беларуси является главной универсальной научной библиотекой, носителем общечеловеческих духовных ценностей, сокровищницей культурных достижений народа, его национальной памятью. Ее книжный фонд составляет 7,5 млн экз., или 10,1 % библиотечного фонда страны.

По содержанию библиотечных фондов (т.е. упорядоченной совокупности документов, предназначенных для сохранения и общественного пользования) библиотеки делятся на универсальные (по всем отраслям знаний) и отраслевые (различных уровней). Последние предназначены для удовлетворения профессиональных и других интересов отдельных групп населения.



По назначению библиотеки могут быть публичными и специальными. К публичным (массовым) относятся общедоступные библиотеки, имеющие универсальные фонды и удовлетворяющие массовые запросы. Более 90 % из них находится в ведении Министерства культуры. Система публичных библиотек Беларуси в 2004 г. включала 4656 организаций (в городах — 994, сельской местности — 3662). На протяжении 1991—2004 гг. она сократилась на 25,4 %, преимущественно в сельской местности. Часть небольших сельских библиотек реорганизована в клубы-библиотеки, остальные закрыты.

В организациях и учреждениях системы образования, других министерств и ведомств функционируют научные, учебные, технические и другие специальные библиотеки. Их финансирование осуществляется за счет средств соответствующей организации или учреждения. Учет таких библиотек осуществляется путем проведения переписи.

Библиотечные фонды в настоящее время включают не только традиционные текстовые и графические материалы (книги, журналы, газеты), но также аудио- и видеоматериалы. На конец 2004 г. в библиотеках страны насчитывалось 72,7 млн экз. книг и журналов (в городах — 41,3 млн, сельской местности — 31,4 млн). Если в городах библиотечные фонды за последние годы стабилизировались, то в сельской местности они продолжают сокращаться, что объясняется недостатком финансовых средств и ростом цен на печатные издания. В среднем на одну библиотеку приходится 16 тыс. экз. (в городах — 41 тыс., сельской местности — 9 тыс.).

*Музеи* осуществляют комплектование, хранение, изучение и популяризацию памятников естественной истории, материальной и духовной культуры — первоисточников знаний о развитии природы и человеческого общества. Музеи сосредотачивают в своих фондах главным образом вещественные и изобразительные предметы, в том числе произведения искусства, а также письменные источники (рукописные материалы, печатные документы, книги).

Для большинства современных музеев характерно единство научно-исследовательских и образовательно-воспитательных функций. Специфические формы деятельности — экспозиции, выставки. Профиль музея определяется его соотношением с определенной отраслью науки, искусства, производства. В ведении Министерства культуры находится абсолютное большинство музеев — 131, из них исторических — 31, мемориальных — 14, краеведческих — 71, естественно-научных — 3, искусствоведческих — 13, литературных — 2, отраслевых — 2.

Одной из главных характеристик музеев является размер музейных фондов, который в настоящее время составил более 2,6 млн единиц. Самым крупным музейным фондом обладают Национальный музей истории и культуры Беларуси, Белорусский государственный музей истории Великой Отечественной войны, Витебский областной краеведческий музей.

Музеи содействуют изучению и осмыслению истории и культуры Беларуси, воспитанию национального самосознания граждан, приобщению их к национальному и общечеловеческому наследию. В этой связи следует ожидать, что при более благоприятных социально-экономических условиях развитие музейной сети страны будет продолжаться.

*Клубные учреждения* — массовые культурно-просветительные учреждения, которые организуют досуг населения и способствуют воспитанию, самообразованию, развитию творческих способностей личности. Они ориентированы на культурные интересы определенных профессиональных, национальных, половозрастных и других социально-демографических категорий населения.

В Республике Беларусь получили развитие многообразные по типам и видам клубные учреждения: дворцы (дома) культуры, клубы, центры (дома) народного творчества (народного искусства, фольклора), центры (дома) ремесел, молодежные культурные центры, центры национальных культур и др. Более 90 % клубных учреждений находится в ведении Министерства культуры и состоит на полном бюджетном финансировании, остальные находятся в ведомственной подчиненности других органов управления, профсоюзов, сельскохозяйственных предприятий. В соответствии с административно-территориальным делением функционируют: районные и городские дома культуры (как правило, имеют собственное здание и выполняют спектр культурно-просветительных функций); сельские клубы (реже дома культуры, уровень их развития и оснащенности напрямую зависит от уровня развития соответствующего сельхозпредприятия).

Несмотря на сложные социально-экономические условия, клубные учреждения сохранили свою деятельность. На конец 2004 г. их насчитывалось 4144, в том числе в городах — 553 (13,3 %), в сельской местности — 3591 (86,7 %). Преобладание сельских клубов объясняется особенностями мелкопоселкового расселения жителей республики и необходимостью организации здесь культурно-просветительной работы. В сельской местности клуб является порой единственным очагом культуры, где

проводятся все массовые мероприятия: собрания, киносеансы, вечера отдыха и т.д.

Клубные учреждения стремятся улучшить свое экономическое положение, оказывая платные услуги населению. Районные и городские дома культуры получают дополнительные финансовые ресурсы от платных мероприятий: киносеансов, лекций, вечеров отдыха, спектаклей, концертов, различных курсов и кружков по интересам, а также от сдачи в аренду временно пустующих помещений.

*Театрально-зрелищные учреждения* в Республике Беларусь представлены 28 профессиональными театрами, в том числе 2 театрами оперы и балета, 18 драматическими, 8 детскими и юного зрителя, 13 государственными концертными организациями и 2 госцирками. За 1991—2004 гг. число профессиональных театров увеличилось на 33,3 % при снижении их посещаемости на 31,8 %. Вместе с тем уровень творческой деятельности многих театров страны за последние годы значительно возрос, о чем свидетельствует тенденция повышения заполняемости залов, которая ныне составляет 83 %.

Наметилась тенденция активизации культурного обслуживания населения государственными концертными организациями. Ведущие позиции в этом направлении занимает Белорусская государственная филармония, а в регионах — областные филармонии.

Дальнейшее совершенствование театрально-зрелищной сферы связано с укреплением материально-технической базы профессиональных театров, включая ремонт зданий, обеспечение их современным техническим оборудованием, транспортными средствами, позволяющими обслуживать сельскую местность, удаленные регионы. Требуется разработка программы развития театрально-зрелищных учреждений в малых и средних городах. В профессиональном музыкальном и хореографическом искусстве определены новые стратегические направления, в их числе целевые программы концертного обслуживания с пропагандой высоких образцов классики и белорусской музыки.

*Киноискусство.* Кино — наиболее популярный и массовый вид искусства, значение которого в жизни многих поколений людей очень велико. Его производство базируется на современных методах с широким использованием последних достижений науки и техники. Кинохозяйство в целом — сложный экономический комплекс, характеризующийся переплетением специального кинопроизводства с развитой сферой обращения, продвижения и демонстрации кинофильмов.

В республике создана техническая база кинопроизводства, функционирует национальная киностудия «Беларусьфильм», сохранено бюджетное финансирование.

Кинообслуживание населения осуществляется общедоступными кинотеатрами и киноустановками с платным показом кинофильмов, а также киноустановками с бесплатной их демонстрацией, например, в учебных заведениях, детских учреждениях. На конец 2004 г. в Беларуси работало 2099 киноустановок с платным показом, в том числе 146 кинотеатров. За 1991—2004 гг. их количество сократилось соответственно в 3,3 и 1,4 раза, а общее число посещений киносеансов — в 13 и 9,5 раза. Устойчивой тенденцией является закрытие киноустановок в сельской местности в основном из-за изношенности проекционного оборудования, аварийного состояния помещений или уменьшения числа жителей в отдельных населенных пунктах.

Сокращение киносети восполняется использованием других видов экранных технологий: видеозалов, видеосалонов, передвижных видеопроекционных установок. В 2004 г. 426 работающих видеозалов и видеосалонов посетили 3,6 млн человек. Использование видеопроекционных установок позволяет разнообразить репертуар и улучшить качество проекции (по сравнению с устаревшей киноаппаратурой), сводя к минимуму эксплуатационные расходы.

Возрождение и развитие национальной культуры, придание ей статуса приоритетного направления в социально-экономическом развитии страны являются важнейшей целью государства. Предусматривается повысить влияние культуры на все сферы общественной жизни, становление государственности, укрепление международного авторитета Беларуси.

Намечены мероприятия по сохранению и качественному наращиванию сети учреждений культуры, укреплению и обновлению ее материально-технической базы, обеспечению доступности и разнообразия услуг отрасли для всего населения. Особое внимание предполагается уделить развитию библиотек и клубов, которые являются наиболее массовыми культурно-просветительными учреждениями, расширению библиотечных фондов, сохранению и использованию историко-культурного наследия Беларуси. Предусматривается открытие новых учреждений культуры, соответствующих требованиям времени.

Формированию эффективно действующего экономического механизма развития отрасли «Культура и искусство» несомненно будет содействовать законодательно установленный объем ее бюджетного финансирования в размере до 1 % ВВП. Для

покрытия расходов на содержание учреждений культуры, а также привлечения дополнительных средств в регионах изыскиваются возможности развития и увеличения объемов платных услуг населению.

#### 4.6.5. Социальное обслуживание

Социальное обслуживание — деятельность государства, юридических и физических лиц по оказанию социальной поддержки, предоставлению медицинских, психолого-педагогических, правовых услуг, материальной помощи, созданию условий для социальной адаптации и реабилитации граждан и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Оно основывается на принципах адресности, гуманизма, социальной справедливости, социального равенства, доступности, добровольности, конфиденциальности, общей профилактической направленности.

В любом обществе есть люди, которые испытывают трудности в обслуживании самих себя или не способны это делать и поэтому нуждаются в помощи со стороны других лиц. К этой категории населения относятся: дети, люди преклонного возраста, инвалиды, тяжелобольные, бездомные, люди, находящиеся в состоянии сильной депрессии.

Различные виды социального обслуживания можно разделить на три большие группы: социальный уход, социальная реабилитация и социальный приют.

Под *социальным уходом* понимается деятельность, направленная на удовлетворение повседневных потребностей, связанных с воспроизводством жизнедеятельности человека, который ограничен в возможности самостоятельного удовлетворения этих потребностей вследствие возраста, врожденных физических или умственных недостатков, заболеваний и травм. Такая деятельность осуществляется на дому, в стационарных условиях или стационарах дневного пребывания.

*Социальная реабилитация* включает экстренную психотерапевтическую помощь (телефоны доверия), психологические консультации, социально-психологический тренинг, а также содействие в получении юридических консультаций, помощи в профессиональной подготовке, трудоустройстве. Эти услуги предоставляются в организациях социального обслуживания, а гражданам пожилого возраста и инвалидам — на дому.

*Социальный приют* — это организация проживания, воспитания (обучения), содержания и обеспечения всем необходимым детей-сирот, безнадзорных детей, оставшихся без опеки

и почета, а также предоставление помещений для длительного или кратковременного пребывания людям, не имеющим крова.

Целями социального обслуживания являются:

- оказание содействия гражданам в преодолении трудных жизненных ситуаций, которые они не в состоянии разрешить при помощи собственных средств и имеющихся возможностей;
- прогнозирование и предупреждение возникающих трудных жизненных ситуаций;
- активизация собственных усилий граждан и семей, создание условий для самостоятельного решения возникающих проблем.

Функционирование системы социального обслуживания населения, условия предоставления социальных услуг, получения социальных льгот регулируют законы Республики Беларусь «О социальном обслуживании» (2000 г.), «О государственных минимальных социальных стандартах» (1999 г.) и другие нормативные акты.

Ведущие позиции в управлении социальным обслуживанием занимает Министерство труда и социальной защиты, которое активно сотрудничает с министерствами образования и здравоохранения, другими республиканскими органами государственного управления. На региональном уровне функции управления в данной области выполняют местные исполнительные и распорядительные органы.

Наряду с государственными органами система социального обслуживания включает:

- центры социального обслуживания семей и различных категорий населения, нуждающихся в социальном обслуживании (детей, молодежи, граждан пожилого возраста, инвалидов и других категорий граждан);
- социально-реабилитационные центры, специальные клиники для безнадежно больных людей (хосписы);
- социальные приюты;
- психолого-педагогические центры, центры (отделения) социальной помощи на дому, центры временного (дневного и ночного) пребывания и патронажа, стационарные учреждения социального обслуживания (дома-интернаты для престарелых и инвалидов, психоневрологические интернаты, детские дома-интернаты для детей с особенностями психофизического развития, специальные дома для одиноких престарелых и др.);
- геронтологические центры;

• организации социального обслуживания, изготавливающие средства реабилитации (протезно-ортопедические изделия, инвалидную технику и т.п.);

- реабилитационно-трудовые мастерские;
- юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, предоставляющих социальные услуги.

Демографические и социально-экономические процессы, динамика здоровья населения страны обуславливают рост числа людей, нуждающихся в уходе и социальной реабилитации. Для Беларуси, как и для других европейских стран, характерно постепенное повышение доли населения старших возрастов. Если в 1959 г. насчитывалось менее 1,1 млн лиц пенсионного возраста (13,5 % общей численности), в 1989 г. — почти 2,0 млн (19,5 %), то в 2004 г. это число достигло 2,1 млн (21,2 %). Всего в республике проживает 2,6 млн пенсионеров, что составляет более 25 % всего населения. Прогнозируется дальнейший рост доли населения пенсионного возраста (к 2020 г. — до 28 %).

Основу современной системы социального обслуживания составляют *территориальные центры социального обслуживания населения*. К началу 2005 г. они были созданы в каждом сельском и городском районе (социальный норматив — один центр на административный район). Сеть новых нестационарных учреждений развивается на базе отделений социальной помощи на дому, которые существуют в структурах социального обеспечения с начала 1990-х годов (в 1990 г. их было 388, затем их число сократилось более чем в 2 раза). Сегодня на учете в центрах социального обслуживания находится почти 700 тыс. граждан.

Главным направлением работы территориальных центров является обслуживание на дому пожилых людей и инвалидов — более 80 % общего объема услуг. Доля информационных услуг, предоставляемых населению, составляет 5,6 % общего объема; консультационных — 4,5; реабилитационных — 3,5; гуманитарной помощи — 2,5; социально-психологической — 1,6; адресной социальной помощи — 1,1; медицинских услуг — 0,5; других видов услуг — 0,6 % (данные НИИ труда Министерства труда и социальной защиты)<sup>1</sup>.

Имеются определенные различия в работе центров социального обслуживания в городах и сельской местности. Так, в крупных и средних городах среди услуг преобладают доставка на дом продуктов и лекарств, оплата коммунальных услуг, помощь в пользовании прачечными и химчистками, сопровожде-

<sup>1</sup> Звезда. 2004. 22 крас.

ние в поликлинику. Для сельских жителей оказывается меньший перечень услуг (как правило, 2—4 вида), кроме того, здесь требуются такие специфические услуги, как заготовка топлива, ремонт строений, печей, электропроводки, проведение сельскохозяйственных работ на приусадебных участках. С учетом особенностей сельского расселения, удаленности от районных центров на территории сельских советов предполагается создание *домов социальных услуг*.

Основным источником финансирования территориальных центров социального обслуживания являются средства местных бюджетов, в разных регионах на их долю в последние годы приходилось от 75 до 97 % общего объема финансирования. Другой источник — спонсорская помощь (от 0,7 до 25,0 %), третий — поступления в качестве оплаты за социальные услуги (от 0,7 до 5,6 %). Спонсорская помощь во многом носит случайный характер и зависит от наличия в районе крупных прибыльных организаций реального сектора экономики, а также согласия их администрации поддерживать социальные учреждения.

Социальное обслуживание престарелых и инвалидов проводится в стационарных учреждениях. В 2004 г. функционировало 62 дома-интерната, в которых проживало 14,6 тыс. человек. На постоянном постельном режиме находится около 40 % общего числа проживающих. Для инвалидов Великой Отечественной войны в системе Министерства здравоохранения функционируют 4 госпиталя на 1860 коек.

Важным приоритетом государственной социальной политики страны является социальная защита семьи, улучшение ее положения в обществе, охрана материнства и детства, создание сети учреждений социального обслуживания семьи и детей. Такими учреждениями являются центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, школы-интернаты общего типа, дома-интернаты для детей-инвалидов и детей с особенностями психофизического развития. В 2004 г. в республике работало 11 домов ребенка, 32 детских дома, 56 домов семейного типа, 9 домов-интернатов для детей-инвалидов, 62 школы-интерната общего типа, 65 школ-интернатов для детей с особенностями психофизического развития (табл. 4.35). Кроме того, организованы четыре детские деревни — особые воспитательные учреждения, в состав которых входят детские дома семейного типа.

В последние годы в стране получил развитие программно-целевой метод решения конкретных проблем по улучшению положения детей, использование которого позволяет обеспечить более эффективное межведомственное взаимодействие, целе-



вую направленность выделяемых ресурсов, привлечение дополнительных источников финансирования. Наиболее продуктивно этот подход используется в реализации крупномасштабной Президентской программы «Дети Беларуси», основной целью которой является решение проблем детей, оказавшихся в трудных жизненных ситуациях. В состав программы «Дети Беларуси» входят подпрограммы «Дети Чернобыля», «Дети-инвалиды», «Дети-сироты», «Развитие социального обслуживания семьи и детей», «Развитие индустрии детского питания». Проводится целенаправленная работа по улучшению условий жизни и благосостояния семей и детей, обеспечению их социальной и правовой защитой, стабилизации положения семей и детей, находящихся в особо трудных жизненных ситуациях.

Таблица 4.35

Показатели системы социального обслуживания в Республике Беларусь (на конец года)\*

Показатель	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.	2004 г. к 1990 г., %
1	2	3	4	5	6
Число домов ребенка В них детей, чел.	13 1047	13 1 048	13 1 300	11 1269	84,6 121,2
Число детских домов В них детей, чел.	20 2008	22 1 953	35 2 981	32 2448	160,0 121,9
Детские дома семейного типа В них детей, чел.	10 67	21 178	30 240	56 328	560,0 490,0
Число школ-интернатов общего типа В них детей, чел.	47 9398	55 10 874	56 11 272	62 9978	131,9 106,2
Из них школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей В них детей, чел.	15 2823	13 2 800	24 5 299	34 5290	226,7 187,4
Число домов-интернатов для престарелых и инвалидов (взрослых) В них проживающих, тыс. чел.	66 15,2	65 13,8	63 14,2	62 14,6	93,9 96,0
Число отделений социальной помощи на дому	388	172	169	161**	21,5**

1	2	3	4	5	6
Численность социальных работников, чел.	2 875	19 462	11 740	11 712**	407,4**
Численность обслуживаемых граждан пожилого возраста и инвалидов, чел.	37 130	66 187	92 839	90 332**	243,3**

\* Источники: Статистический ежегодник Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 185, 269; Социальное положение и уровень жизни населения в Республике Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2002. С. 129—131.

\*\* Данные за 2001 г.

Приоритетным направлением дальнейшего развития системы социального обслуживания является удовлетворение специфических потребностей наиболее уязвимых слоев населения: инвалидов, пожилых людей, детей, малообеспеченных семей и др. В первую очередь целесообразно укрепить сеть нестационарных учреждений социального обслуживания как наиболее экономичных и приближенных к реальным нуждам населения. Наряду с территориальными центрами следует развивать учреждения социального обслуживания семьи и детей, специализированные отделения социальной помощи на дому, социальные дома в сельской местности и др. Привлечение средств граждан позволит расширить спектр предоставляемых услуг, повысить их качество, более полно учитывать индивидуальные потребности человека.

## 4.7. Социально-потребительский комплекс

Социально-потребительский комплекс объединяет производство материальных благ и услуг для населения и включает торговлю и общественное питание, бытовое обслуживание населения и жилищно-коммунальное хозяйство. Особенность его функционирования состоит в том, что через субъекты хозяйствования (предприятия, организации, фирмы и др.) осуществляется доведение до населения товаров и услуг.

На предыдущих этапах социально-экономического развития страны производство услуг в отраслях социально-потребительского комплекса осуществлялось преимущественно на платной основе, внедрялся хозяйственный расчет и другие экономиче-

ческие формы. Вот почему адаптация данного комплекса к рыночным условиям хозяйствования проходит относительно более успешно, чем социально-культурного комплекса.

Отрасли социально-потребительского комплекса тесно взаимосвязаны друг с другом и населением, что определяет их территориальную организацию.

Такие отрасли, как внутренняя торговля и общественное питание, бытовое обслуживание населения и жилищно-коммунальное хозяйство производят примерно 15,0 % валового внутреннего продукта; еще больше их доля в общей численности занятых в экономике Беларуси — почти 19 %. Опыт зарубежных стран показывает, что без успешного развития этих отраслей нельзя создать высокоэффективную рыночную экономику.

#### **4.7.1. Розничная торговля**

Торговля — одна из крупных отраслей экономики Республики Беларусь. В 2004 г. общий объем розничного товарооборота составил 19,5 трлн р. в действующих ценах, или примерно 2,0 млн р. в расчете на душу населения. Численность занятых в розничной торговле и общественном питании достигла 439,8 тыс. чел., что в 1,5 раза больше, чем в 1990 г.

Торговля представляет собой обособившуюся на основе общественного разделения труда совокупность предприятий, реализующих потребительские товары путем купли-продажи. Расширение торговой деятельности приводит к экономии живого и овеществленного труда, связанного с реализацией товаров, ускоряет оборот общественного продукта, способствует более полному удовлетворению личных потребностей.

Торговля как самостоятельная отрасль национальной экономики позволяет освободить товарпроизводящие отрасли от необходимости самостоятельно реализовывать произведенное, что привело бы к распылению и неэкономичному использованию материальных, трудовых и финансовых ресурсов. Ориентация торговли на реализацию товаров создает объективные предпосылки для ускорения товарооборачиваемости, уменьшения времени пребывания товаров в сфере обращения, что дает большой народнохозяйственный эффект. Этому способствуют создание специальной материально-технической базы (складская и торговая сеть, специальные транспортные средства), разработка специальных технологических процессов (по транспортировке, хранению, подготовке к продаже товаров и др.), подготовка специалистов.

Управление государственной торговлей осуществляет Министерство торговли Республики Беларусь, в потребительской кооперации — Белорусский республиканский союз потребительских обществ. Они проводят в жизнь государственную политику в сфере торговли и общественного питания, осуществляют контроль за исполнением законодательства о торговле и рекламной деятельности. Торговые предприятия и организации действуют также в системе ряда других министерств и ведомств (Министерства обороны, Белорусской железной дороги и др.), местных исполнительных и распорядительных органов.

Торговля делится на внутреннюю и внешнюю. Внутренняя торговля осуществляет реализацию товарной продукции на внутреннем рынке страны. Она охватывает оптовую и розничную торговлю. Именно розничная торговля завершает процесс товарного обращения, так как с ее помощью товары, произведенные в других отраслях экономики, доводятся до потребителей.

Развитие и состояние *розничной торговли* анализируются с использованием ряда показателей. Важнейшим среди них является объем розничного товарооборота, который в значительной степени отражает и уровень жизни населения. Основные показатели, характеризующие развитие розничной торговли, приведены в табл. 4.36.

Таблица 4.36

Основные показатели развития розничной торговли Республики Беларусь (в фактически действовавших ценах)\*

Показатель	Товарооборот, млрд р.				% к итогу			
	1990 г.	1995 г.	2000 г.**	2004 г.	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.
Розничный товарооборот	18,7	46 853	4197	19 452	100,0	100,0	100,0	100,0
В том числе по формам собственности:								
государственная	12,3	17 634	1044	3 280	65,8	37,7	24,9	16,9
частная	6,4	29 107	3119	15 802	34,2	62,1	74,3	81,2
из нее:								
потребительская кооперация	6,2	7 531	584	2 000	33,1	16,1	13,9	10,3
покупка у индивидуальных предпринимателей (физических лиц)	0,2	8 692	1178	7 092	1,1	18,6	28,1	36,5
иностранная	—	112	34	370	—	0,2	0,8	1,9

\* Рассчитано по: Статистический ежегодник Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 473.

\*\* С учетом деноминации (уменьшение в 1000 раз).

За 1991—2004 гг. наблюдался постоянный и устойчивый рост общего объема розничного товарооборота. Хотя в 1995 г. он уменьшился в сопоставимых ценах к уровню 1990 г. почти в 1,5 раза, однако в 2004 г. вырос в 1,8 раза. Вместе с тем имеет место устойчивая тенденция к снижению доли розничного товарооборота торговых организаций и общественного питания в общем объеме товарооборота. Это связано с увеличением удельного веса неорганизованной торговли, которая составляет около 31,6 % общего объема розничного товарооборота в Беларуси.

В 90-е гг. XX в. в условиях начала рыночных преобразований в экономике, роста стоимости жизни и цен на потребительские товары серьезные изменения происходили и в торговле: осуществлялась политика создания равных условий для государственных и частных структур, проводились приватизация и аренда торговых предприятий, обновлялся ассортимент товаров. В результате с 2000 г. наметилась тенденция к устойчивому развитию торговой сферы, что способствовало становлению в республике процесса многоукладной торговой системы. Постепенно в структуре розничного товарооборота повышается доля частного сектора и снижается доля государственного. Если в 1990 г. доля государственной собственности в общем объеме розничного товарооборота составляла 65,8 %, а частной — 34,2 % (в основном потребительская кооперация), то в 2004 г. — соответственно 16,9 и 81,2 %. За анализируемый период значительно сократилась потребительская кооперация (в 2004 г. — 10,3 %), которая обслуживает в основном сельских жителей; сформировалась иностранная собственность (в 2004 г. — 1,9 %).

Негативные процессы в развитии внутренней торговли в 1991—1995 гг. были обусловлены экономическим кризисом, гиперинфляцией и резким спадом в этот период жизненного уровня населения. Стабильно высокой остается доля продовольственных товаров в общем объеме товарооборота. В 1990 г. она составила 44,9 %, в кризисные годы значительно повысилась (до 62,7 % в 1995 г.) и постепенно снижается в настоящее время — 55,7 % (2004 г.). В структуре товарооборота непродовольственных товаров уменьшается удельный вес товаров культурно-бытового назначения, хотя обеспеченность ими населения не достигает рекомендуемых норм.

Серьезные изменения характерны и для сети предприятий розничной торговли, занимающей главенствующее положение в материально-технической базе всей торговой системы. От ее состояния и развития во многом зависят как степень удовлетворения потребностей населения в товарах, так и культура торгового обслуживания.

Розничная торговая сеть, с учетом особенностей торгового обслуживания населения, делится на стационарную, передвижную и посылочную. Ведущая роль принадлежит стационарной, к которой относятся магазины и мелкорозничная сеть. Основная часть товаров реализуется через магазины, которые имеют ряд преимуществ: в них концентрируется более широкий ассортимент товаров; имеются возможности предоставления дополнительных услуг, внедрения современной технологии и механизации торговых процессов, улучшения условий труда, повышения культуры обслуживания населения.

К мелкорозничной торговой сети относятся павильоны, палатки, ларьки, киоски, а также торговые автоматы. Недостатками данного вида торговли являются узость ассортимента, отсутствие удобств для покупателей при выборе товара, сложность в создании надлежащих условий для хранения товаров и быта — для торгового персонала. Динамика развития розничной торговой сети приведена в табл. 4.37.

Таблица 4.37

Основные показатели развития торговой сети предприятий розничной торговли Республики Беларусь (на конец года)\*

Показатель	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.	2004 г. к 1990 г., %
Число предприятий розничной торговли, тыс.	29,1	30,0	30,8	32,8	112,7
Число магазинов, тыс.	22,3	23,2	25,9	28,3	126,9
Торговая площадь магазинов, тыс. м <sup>2</sup>	2367,0	2522,0	2695,0	2754,0	116,3
Торговая площадь на один магазин, м <sup>2</sup>	106,0	109,0	104,0	97,0	91,5
Торговая площадь на 1000 чел., м <sup>2</sup>	232,0	248,0	270,0	281,0	120,7
Число палаток и киосков, тыс.	6,8	6,8	4,9	4,5	66,2

\* Источник: Республика Беларусь в цифрах: Крат. стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 282.

Число магазинов в розничной торговле за 1991—2004 гг. значительно уменьшилось при сокращении сети магазинов потребительской кооперации на селе. Одновременно идет процесс уменьшения торговой площади, приходящейся на один магазин, числа палаток и киосков. Вместе с тем наблюдаются и про-

грессивные тенденции, связанные с постоянным ростом обеспеченности населения торговыми площадями. Так, если в 1990 г. данный показатель для городского населения в среднем по стране составлял 209 м<sup>2</sup> на 1000 жителей, то в 2004 г. он достиг 285 м<sup>2</sup> (при нормативе 280 м<sup>2</sup>), а для сельского населения — 267 м<sup>2</sup> (при нормативе 300 м<sup>2</sup>).

В условиях развития рыночных отношений число предприятий розничной торговли определяется прежде всего потребностями населения. Рост товарооборота и резкое расширение ассортимента обусловят в дальнейшем расширение торговой сети и увеличение торговых площадей за счет различных источников финансирования (промышленных, совместных, коллективных, частных и иностранных предприятий розничной торговли). В городах, особенно в Минске, строятся гипермаркеты, которые дают новые стимулы развитию отрасли.

На внутреннем рынке страны наблюдаются вместе с тем и такие негативные тенденции, как снижение продаж по отдельным товарным группам, увеличение остатков нереализованных товаров в промышленности и торговле. Отечественная продукция по своему качеству и особенно цене не всегда выдерживает конкуренцию с более дешевыми товарами, поступающими из России и стран вне СНГ. В связи с этим на предприятиях розничной торговли растут запасы мехов и меховых изделий, часов, шелковых тканей, одежды, белья и т.д. Многие предприятия не имеют оборотных средств для закупки новых товаров, так как торговые склады, оптовые базы забиты нереализованной продукцией. В целом в республике снижается прибыльность государственной розничной торговли, а многие магазины являются убыточными.

В перспективе развитие розничной торговли будет направлено на стабильное обеспечение различных категорий населения высококачественными товарами в широком ассортименте при высоком уровне обслуживания. Достижению этой цели должны способствовать система мер по расширению ассортимента отечественной продукции, развитие инфраструктуры товарных рынков, а также системы торгового обслуживания социально незащищенных групп населения, совершенствование методов организации торговли.

Продвижение отечественной продукции на внутренний рынок определяется углублением интеграции розничной торговли с предприятиями товаропроизводящих отраслей — промышленности, сельского хозяйства и фермерскими хозяйствами, осуществляющими поставку продуктов животноводства и растениеводства на взаимовыгодных условиях. Увеличению объе-

мов продажи отечественных товаров и созданию конкурентной среды предприятий будет способствовать расширение фирменной торговли и совершенствование ее функционирования.

Снабжение крупных городов и промышленных центров отечественными продовольственными товарами тесно связано с созданием регулируемых государством оптовых продовольственных рынков прежде всего в областных центрах, в других городах — малые (мини) рынки и мелкооптовые структуры по оптовой и розничной продаже сельскохозяйственных продуктов и продовольственных товаров населению, предприятиям торговли и общественного питания.

Важнейшее перспективное направление развития розничной торговли — улучшение качественной структуры товарооборота. Повышение доли продаж непродовольственных товаров в общем объеме розничного товарооборота может быть достигнуто за счет ускоренных темпов производства и продажи технически сложной высококачественной радио- и электроаппаратуры, транспортных средств, мебели, строительных материалов и других товаров хозяйственного назначения.

Торговое обслуживание сельского населения, особенно жителей малых населенных пунктов, во многом определяется состоянием потребительской кооперации. Правительством страны принята Программа совершенствования деятельности потребительской кооперации на 2005—2010 годы. Главной целью Программы является повышение качества обслуживания сельского населения путем создания условий для устойчивого экономического роста организаций потребительской кооперации. Основой развития отрасли станет их взаимодействие с личными подсобными и крестьянскими хозяйствами с использованием механизма товарного кредитования. Через центры поддержки личных подсобных хозяйств граждан будет налажено обеспечение населения семенами и саженцами, молодняком животных, минеральными удобрениями, сельскохозяйственным инвентарем и мини-сельхозтехникой, тарой, строительными материалами. Количество перерабатывающих предприятий потребительской кооперации, их производственные мощности должны обеспечить полную и качественную переработку производимой сельскохозяйственной продукции.

#### **4.7.2. Общественное питание**

Общественное питание — отрасль экономики по производству и реализации готовой пищи населению через сеть специа-



лизированных предприятий (столовых, кафе, ресторанов, буфетов и др.). Кроме государственных и кооперативных, частных и иностранных предприятий она включает все формы общественно организованного питания населения, в том числе в детских дошкольных учреждениях, больницах, домах отдыха, санаториях, на турбазах.

Общественное питание является важным резервом экономии общественного труда. Современный уровень производительности труда в отрасли позволяет примерно в 2—3 раза сократить затраты времени на приготовление кулинарной продукции по сравнению с затратами в домашних условиях.

Организуемое за счет общественных фондов потребления бесплатно или на льготных условиях питание в детских дошкольных учреждениях, больницах, санаториях выполняет часть общей задачи этих организаций: воспитание детей, восстановление и поддержание на должном уровне здоровья населения, организацию его культурного отдыха.

Переход к рыночной экономике сопровождается изменениями в деятельности предприятий общественного питания. Изменения связаны с увеличением финансовой самостоятельности этих предприятий, совершенствованием методов хозяйствования, появлением стимулов к повышению конкурентоспособности.

Сеть общественного питания в стране на начало 2004 г. насчитывала 10,0 тыс. объектов на 679,3 тыс. посадочных мест (табл. 4.38). Наибольший удельный вес в структуре этих предприятий занимают столовые — 50 %, а также рестораны, кафе, бары — 32 %. Около 35 % предприятий расположены при общеобразовательных школах, средних специальных и высших учебных заведениях, профессионально-технических училищах. В настоящее время в отрасли наблюдается тенденция развития мелких предприятий (мини-кафе, кафе-бистро, экспресс-баров).

Таблица 4.38

Основные параметры развития общественного питания  
в Республике Беларусь\*

Показатель	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.	2004 г. к 1990 г., %
1	2	3	4	5	6
Товарооборот (в действующих ценах), млрд р.	1,5	3164	260	1020,0	—
В том числе потребительской кооперации	0,5	815	71	219,0	—

1	2	3	4	5	6
Структура товарооборота общественного питания по формам собственности — всего, %	100,0	100,0	100,0	100,0	—
В том числе:					
государственной	66,7	45,7	39,3	34,0	—
частной	33,3	54,3	57,1	61,1	—
иностранной	—	0,0	3,6	4,9	—
Число предприятий общественного питания, тыс.	13,8	9,3	8,7	10,0	72,5
Общее число посадочных мест, тыс.	932,4	685,2	634,2	679,3	72,8
Среднее количество мест на одно предприятие	88,0	74,0	73,0	68,0	77,3
Среднее количество мест на 1000 человек	92,0	67,0	64,0	69,0	75,0

\* Источник: Розничная торговля Республики Беларусь. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 111.

В Беларуси за 1991—2004 гг. число объектов общественного питания сократилось на 27,5 %. Было закрыто большое количество буфетов и столовых, особенно в сельской местности. Кризис в отрасли связан с резким ухудшением финансового состояния предприятий. Наряду с ростом сети престижных ресторанов и кафе с высоким уровнем обслуживания и дизайна наблюдалось сокращение числа столовых для рабочих. Резкое повышение оплаты за транспортные услуги, потребление энергии и тепла привело к значительному увеличению отпускных цен, в результате чего многие столовые стали недоступны для населения со средним достатком.

Для повышения рентабельности в отрасли предусматривается создание сети предприятий быстрого питания с высокой окупаемостью, использующих лучшие традиции белорусской кухни. В ближайшее время планируется открыть более 200 таких предприятий.

Проблемы и перспективы развития общественного питания изложены в программных документах по внутренней торговле и потребительской кооперации. В них намечается восстановление и расширение сети предприятий при высших и средних

учебных заведениях, промышленных предприятиях, организациях.

### 4.7.3. Бытовое обслуживание населения

Бытовое обслуживание населения объединяет предприятия и организации, выполняющие индивидуальные заказы населения на изготовление изделий личного потребления, ремонт предметов культурно-бытового и хозяйственного обихода и оказывающие другие бытовые услуги.

Отрасль в значительной мере определяет повседневную жизнь граждан, позволяет им более рационально распределить свое время, а также способствует эффективному использованию материальных и трудовых ресурсов общества. На долю бытового обслуживания населения приходится 11,5 % (2004 г.) общего объема предоставляемых платных услуг.

Систему управления отраслью образуют Белорусское государственное объединение организаций бытового обслуживания населения (ГО «Белбыт») и управления бытового обслуживания облисполкомов и Минского горисполкома. Основными задачами объединения «Белбыт» являются:

- реализация государственной политики в сфере бытового обслуживания населения, включая регулирование деятельности субъектов хозяйствования, в целях максимального удовлетворения его потребностей в бытовых услугах, повышения культуры обслуживания;
- анализ и прогноз тенденций развития отрасли, разработка на их основе концепций, программ деятельности и обеспечение их реализации;
- обеспечение финансовой стабилизации организаций бытового обслуживания населения и безубыточности их деятельности, наращивание объема бытовых услуг, расширение их видов и повышение качества.

Материально-техническую базу отрасли составляют специализированные объединения и предприятия, районные и городские комбинаты бытового обслуживания, в состав которых входят дома быта и сельские комплексные приемные пункты. Бытовые услуги населению оказывают также предприятия коммунального хозяйства, автотранспорта, местной промышленности и индивидуального (по патентам) бизнеса.

За последние годы в сфере бытового обслуживания произошла реструктуризация. Так, в 2004 г. негосударственный сектор экономики оказывал 74,9 % объема бытовых услуг, в

том числе более половины — индивидуальные предприниматели. На долю государственных субъектов хозяйствования приходилось 24,3 % бытовых услуг, иностранных предпринимателей — 0,8 %.

Сфера бытового обслуживания объединяет технологически разнородные производственные отраслевые группы: ремонт и пошив обуви, ремонт и пошив одежды, ремонт и техническое обслуживание радиоэлектронной аппаратуры и бытовой техники, техническое обслуживание и ремонт транспортных средств, изготовление и ремонт мебели, услуги прачечных, ремонт и строительство жилья, услуги фотоателье, услуги бань и парикмахерских, ритуальные, обрядовые и прочие виды услуг. Основную долю в общем объеме реализации бытовых услуг занимают производственные (достигают 80 %) <sup>1</sup>. Они оказываются как в индивидуальном порядке, так и через специализированные организации.

В общегосударственном классификаторе Республики Беларусь 015-97 «Услуги населению» к бытовым отнесено более 600 видов деятельности. Их выполняют свыше 8 тыс. предприятий, на которых в 2003 г. было занято 59,6, в 1990 г. — 131,5 тыс. чел. Бытовое обслуживание населения — единственная из отраслей сферы услуг, в которой резко сократилась занятость. Это обусловлено рядом причин: сокращением дефицита потребительских товаров в розничной торговле, ростом цен на бытовые услуги, снижением уровня жизни населения, повышением обеспеченности населения бытовой техникой (например, стиральными, швейными машинами) и др.

Несмотря на важность и перспективность сферы бытового обслуживания населения, в Беларуси постоянно ощущается недостаток в предприятиях бытового обслуживания, особенно в сельской местности, отсутствует соответствующая материально-техническая база, не хватает профессиональных кадров, качество и структура оказываемых услуг не всегда отвечают потребностям людей. За 1991—2003 гг. число предприятий отрасли в Беларуси уменьшилось на 32 %. Рост (в 4,3 раза) наблюдался лишь по такому виду бытовых услуг, как техническое обслуживание и ремонт автомобильных и других транспортных средств.

Аналогичная картина сложилась и в области реализации бытовых услуг населению. Так, за 1991—1995 гг. их объем со-

<sup>1</sup> Рондак Д. Бытовое обслуживание населения в Республике Беларусь и странах запада: состояние и проблемы // Белорус. журн. междунар. права и междунар. отношений. 2003. № 2. С. 85.

кратился на 73,2 %, в том числе в сельской местности — на 83,9 %. В наибольшей степени это коснулось таких видов деятельности, как, индивидуальный пошив обуви — на 90,7 %, индивидуальный пошив и ремонт одежды — на 88,2, химическая чистка — на 91,3 %. К 2004 г. данный показатель хотя и вырос по сравнению с 1995 г. в 2,1 раза, однако в сельской местности не достиг уровня 1990 г.

На уменьшение объемов бытового обслуживания повлияли резкое снижение в 1991—1995 гг. реальных денежных доходов населения и увеличение стоимости услуг. Сокращение объемов услуг в домах быта, райбыткомбинатах привело к избытку производственных площадей, что в свою очередь обусловило рост издержек производства и ухудшение качества услуг. Старение сельского населения явилось причиной снижения потребностей в бытовых услугах на селе, где многопрофильные пункты оказались нерентабельными и были закрыты. В последующие годы (1996—2004 гг.) изменилась и структура оказываемых услуг (табл. 4.39).

Таблица 4.39

Структура объема бытовых услуг населению по видам  
в Республике Беларусь, % к итогу\*

Вид услуг	1995 г.	2000 г.	2004 г.
1	2	3	4
Объем бытовых услуг — всего	100,0	100,0	100,0
В том числе:			
ремонт, окраска и пошив обуви	6,5	5,3	3,7
ремонт и пошив одежды	9,3	7,6	4,8
ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий	6,3	2,3	0,4
ремонт и техническое обслуживание бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и приборов, ремонт и изготовление металлоизделий	6,8	6,1	5,2
техническое обслуживание и ремонт транспортных средств, машин и оборудования	11,5	17,4	21,9
изготовление и ремонт мебели	1,5	2,6	4,8
химическая чистка и крашение	0,8	1,5	1,4
услуги прачечных	12,3	7,0	5,1
ремонт и строительство жилья и других построек	12,2	14,7	13,6
услуги фотоателье, фото- и кинолабораторий	2,9	5,5	4,4
услуги бань и душевых	1,8	1,8	2,3

1	2	3	4
услуги парикмахерских	7,1	10,2	12,7
услуги организаций по прокату	3,3	1,9	1,7
ритуальные и обрядовые услуги	6,3	7,3	9,1
прочие виды услуг	11,4	8,8	8,9

\* И источник: Республика Беларусь в цифрах: Крат. стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 295—296.

Согласно приведенным в таблице данным, в стране уменьшается доля услуг по ремонту и пошиву одежды и обуви, ремонту, пошиву и вязанию трикотажных изделий, ремонту бытовой аппаратуры, но резко возрастает объем услуг, связанных с техническим обслуживанием и ремонтом автомобилей, а также парикмахерских услуг. Определенное влияние на ситуацию оказали и ценовые факторы. Так, открытие частных салонов по предоставлению парикмахерских услуг, саун позволило не только улучшить качество этих услуг, но и привело к значительному росту цен на них.

Экономическая эффективность предприятий бытового обслуживания населения зависит от многих факторов. Главными из них являются срок выполнения заказа и качество услуг. Например, в Беларуси срок оказания услуг по ремонту бытовой техники составляет до 12 дней, а в странах Западной Европы — один день.

Особого внимания требует сфера бытового обслуживания населения. В марте 2003 г. Совет Министров Республики Беларусь принял постановление «О дополнительных мерах по развитию бытового обслуживания населения сельской местности до 2006 г.», в котором предусмотрены меры по освобождению организаций отрасли в сельской местности от уплаты налогов на прибыль, добавленную стоимость. Выделены также финансовые ресурсы на приобретение автотранспортных средств, техническое перевооружение химчисток и прачечных.

В республике взят курс на развитие бытового обслуживания населения, которое имеет средний уровень доходов. Наиболее высокими темпами предполагается развивать услуги по ремонту бытовой техники, личного автотранспорта, мебели, услуги парикмахерских, прачечных и химчисток.

В государственном объединении «Белбыт» разработана Программа дальнейшего развития бытового обслуживания населения Республики Беларусь. В качестве основных выделены

задачи стабилизации отрасли, насыщения рынка разнообразными видами бытовых услуг, в первую очередь социально значимых, повышение их качества на основе создания правовых, организационных и экономических условий.

#### 4.7.4. Жилищно-коммунальное хозяйство

Среди важнейших направлений социально-экономических преобразований в Республике Беларусь выделяется реформирование и развитие жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ), которое создает необходимые условия для жизнедеятельности человека. Именно данная отрасль обеспечивает воспроизводство и содержание жилищного фонда, а также доведение жилищно-коммунальных услуг до непосредственных потребителей.

Уровень развития жилищно-коммунального хозяйства в стране не соответствует в полной мере предъявляемым к нему требованиям, что в значительной мере влияет на качество жизни населения. Жилищная проблема остается одной из самых острых социальных проблем в Беларуси. Так, число семей (включая одиноких граждан), состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, на конец 2004 г. составило 525,0 тыс., или уменьшилось по сравнению с 1990 г. лишь на 22 %.

В состав жилищно-коммунального хозяйства входят следующие подотрасли: жилищное хозяйство (жилищная сфера); гостиничное хозяйство; коммунальное хозяйство, осуществляющее ресурсное обеспечение жилого фонда и других зданий и помещений (водоснабжение, теплоснабжение, газоснабжение, электроснабжение), уборку и благоустройство территорий населенных пунктов (содержание дорожно-мостового хозяйства, озеленение, вывоз и утилизацию мусора, канализацию), всего более 30 видов деятельности.

*Жилищная сфера* — часть народного хозяйства, включающая строительство и реконструкцию жилья, сооружений и элементов инженерной инфраструктуры, управление жилищным фондом, его содержание, ремонт.

От количества и качества услуг ЖКХ зависит уровень комфортности и благоустроенности жизни населения, что в конечном итоге сказывается на его работоспособности, здоровье, приросте, отношении к органам государственного управления. В отличие от других отраслей социальной сферы объемы и качество жилищно-коммунальных услуг не подлежат сокращению ниже определенного минимума. Уровень развития жилищно-комму-

нального хозяйства определяет функционирование и производственной сферы, и всего хозяйственного комплекса. В структуре платных услуг, предоставленных населению Беларуси в 2004 г., жилищно-коммунальные занимали первое место (30,9 %), что значительно превысило уровень 1990 г. (13,3 %).

Основным показателем, который характеризует жилищное хозяйство, является наличие жилищного фонда. Как видно из приведенных в табл. 4.40 данных, динамика жилищного строительства в стране в 1991—2004 гг. была крайне нестабильной. Так, начиная с 1992 г., резко уменьшились инвестиции в него. За 1991—1995 гг. жилищный фонд увеличивался в среднем за год на 3,6 млн м<sup>2</sup>, а в сельской местности — на 0,16 млн м<sup>2</sup>. С 1996 г. ввод жилья достиг 3,3—3,6 млн м<sup>2</sup> в год, однако и показатель выбытия ветхого жилья также повысился. Поэтому с 1995 по 2004 г. ежегодный прирост жилого фонда составлял 2,3 млн м<sup>2</sup>, а в сельской местности — 0,06 млн м<sup>2</sup>. На темпах жилищного строительства сказались и последствия финансового кризиса в России в 1998 г.

Медленно растет и средняя обеспеченность населения жильем. В 2004 г. на одного жителя в городах приходилось 20,3 м<sup>2</sup> общей площади, а в сельской местности — 28,4 м<sup>2</sup>. В текущем пятилетии (2006—2010 гг.) предполагается обеспечить за счет всех источников финансирования ежегодный ввод в эксплуатацию жилья в объеме 4,5—5,0 млн м<sup>2</sup> общей площади, что позволит достичь международных стандартов средней обеспеченности на одного жителя.

Таблица 4.40

Жилищный фонд Республики Беларусь (на конец года)\*

Показатель	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.	2004 г. к 1990 г., %
Жилищный фонд — всего, млн м <sup>2</sup>	182,4	200,5	212,1	221,4	121,4
В том числе:					
в городах	106,4	123,7	135,0	143,3	134,7
сельской местности	76,0	76,8	77,1	78,1	102,8
Средняя обеспеченность населения жильем на одного жителя, м <sup>2</sup>	17,9	19,7	21,2	22,6	126,2
В том числе:					
в городах	15,6	17,8	19,2	20,3	130,1
сельской местности	22,5	23,7	25,9	28,4	126,2

\* Источники: Республика Беларусь в цифрах: Крат. стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 111.



Уровень благоустройства жилищного фонда Беларуси характеризуется резким контрастом между городом и сельскими населенными пунктами (табл. 4.41). В сельской местности он остается довольно низким, что оказывает определенное влияние на степень использования жилья (оно не всегда востребовано).

Таблица 4.41

Благоустройство жилищного фонда  
(без жилищного фонда физических лиц), %\*

Показатель	Города и поселки городского типа		Сельские населенные пункты	
	2000 г.	2004 г.	2000 г.	2004 г.
Удельный вес общей площади, оборудованной:				
водопроводом	96	96	66	67
канализацией	95	95	60	62
центральным отоплением	95	95	49	49
газом	78	77	89	89
горячим водоснабжением	88	91	32	40
ванной (душем)	92	92	53	53
напольными электроплитами	20	21	5	5

\* Источники: Республика Беларусь в цифрах: Крат. стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 111.

В июле 2003 г. в стране принята Концепция развития жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь на период до 2015 года. Для ее реализации необходимы:

- внедрение высокоэффективных, надежных, безопасных, экономичных технологий производства и транспортировки услуг ЖКХ, основанных на достижениях НТП, местных возобновляемых и нетрадиционных источниках энергии;
- совершенствование системы оплаты жилья и коммунальных услуг и переход отрасли в режим безубыточного функционирования;
- совершенствование организационных структур в ЖКХ, переход на договорные отношения и развитие конкурентной среды;
- совершенствование системы социальной защиты населения по оплате жилищно-коммунальных услуг, усиление адресности выделяемых на эти цели средств.

В жилищно-коммунальном хозяйстве остается актуальной проблема сбора и утилизации бытовых отходов с целью предотвращения загрязнения природной среды и организации на их основе эффективных безотходных производств.

Основными направлениями реформы ЖКХ являются:

- развитие системы оплаты жилья и коммунальных услуг, повышение уровня оплаты со стороны населения, дифференциация ставок оплаты жилья в зависимости от его качества и местоположения;
- совершенствование системы социальной защиты при оплате жилья и коммунальных услуг путем упорядочения существующей системы льгот, усиления адресной направленности средств, выделяемых на социальную защиту населения;
- совершенствование системы управления, обслуживания и контроля за счет формирования специализированных организаций по управлению жилым фондом, перехода на договорные отношения, демополизации ЖКХ, развития конкурентной среды;
- передача жилищного фонда в управление непосредственным собственникам жилья.

#### **4.8. Региональные социально-экономические комплексы**

В национальной экономике наряду с комплексами производственной и социальной сфер выделяются региональные социально-экономические комплексы, формирование которых обусловлено совокупностью природных и социально-экономических условий и факторов развития производительных сил определенных территорий.

Региональный социально-экономический комплекс — сложная динамично развивающаяся система, представляющая собой совокупность множества объектов с набором связей между ними, создающих объективную основу жизнедеятельности внутриреспубликанских регионов.

*Регион* (от лат. *regio, regionis* — область, местность, т.е. конкретная территория) можно определить как часть территории страны со специфическими природными, историческими и демографическими условиями, специализацией и комплексным развитием производства, единой производственной и социальной инфраструктурой. Как социально-экономическая система регион представляет собой часть территории, на которой создан и развивается относительно самостоятельный хозяйственный комплекс, имеющий свою специфику в территориальном разделении труда. С воспроизводственной точки зрения регион не является замкнутой системой. Он тесно связан с другими территориями в условиях межрегиональной интеграции и межрегио-

нального обмена. Своеобразие природных, экономических и демографических условий определяет специфику хозяйства каждого региона — специализацию, отраслевую структуру, уровень социально-экономического развития.

Наряду с термином «регион» часто используется термин «район». По определению известного российского регионалиста Э.Б. Алаева, «район — это территория (геотория), по совокупности насыщающих ее элементов отличающаяся от других территорий и обладающая единством, взаимосвязанностью составляющих элементов, целостностью, причем эта целостность — объективное условие и закономерный результат развития данной территории»<sup>1</sup>.

*Экономический район* — территориально целостная часть государства, которая объединяет всю совокупность отраслей и производств на определенной территории, имеет соответствующую производственную специализацию, тесные внутренние социально-экономические связи.

Выделение экономических регионов, или районов, должно осуществляться посредством социально-экономического районирования страны с учетом ее административно-территориального деления, хотя в идеале основой последнего является социально-экономическое районирование.

Региональная структура экономики рассматривается в двух аспектах:

- как территориальное размещение экономики в целом и ее отдельных отраслей;
- система внутриреспубликанских регионов с внутренней структурой экономики в каждом из них.

Основой территориальной структуры хозяйства является размещение производства, все элементы которого существуют на конкретной территории и находятся с ней в тесной взаимосвязи; любой элемент производительных сил воздействует на территорию и в свою очередь испытывает ее влияние. В конечном итоге территориальная структура есть результат развития и углубления территориального разделения труда.

Территориальная структура хозяйства тесно связана с отраслевой структурой, отражающей деление экономики на отрасли, подотрасли, виды производства со сложными внутри- и межотраслевыми связями. Каждая отрасль, предприятие или производство размещены в конкретной местности, имеют свою территориальную локализацию.

<sup>1</sup> Алаев Э.Б. Социально-экономическая география: Понятийно-терминолог. слов. М.: Мысль, 1983. С. 67.

Регион как социально-экономический объект во многом отличается от отрасли, и в первую очередь тем, что в нем соединены различные отрасли хозяйства, охватывающие производство, распределение, обмен и потребление материальных и духовных благ и услуг. Таким образом, регион как хозяйственная система — гораздо более сложное образование, нежели отрасль. Именно в его рамках возможен комплексный подход к задачам структурной перестройки экономики, рациональному использованию природных и трудовых ресурсов. Если отрасли сосредоточены на решении в достаточной степени узких производственных задач, то перед регионом ставятся задачи взаимосвязки развития отраслей, производственной и социальной инфраструктур, согласования экономического и социального развития, комплексного решения накопившихся проблем.

Основой внутриреспубликанских экономических районов являются *территориально-хозяйственные комплексы (ТХК)*, образующиеся в процессе социально-экономического развития. ТХК представляет собой совокупность предприятий и сооружений на определенной территории, экономически связанных между собой использованием общерегиональных природных и экономических условий и ресурсов. Важнейшим критерием выделения внутриреспубликанских ТХК является наличие общей системы производственной и социальной инфраструктуры.

Факторами, обеспечивающими формирование территориальной структуры экономики, являются минерально-сырьевые, топливно-энергетические, водные, лесные, земельные, трудовые ресурсы, экономический и научно-технический потенциалы, производственная и социальная инфраструктуры, система расселения.

Регионы существенно различаются по естественным и социально-экономическим предпосылкам, ресурсам и условиям для развития различных отраслей и производств. Комбинация условий и ресурсов развития производительных сил индивидуальна для каждого региона и практически неповторима. Поэтому отдельный регион характеризуется своеобразной экономической структурой и занимает определенное место во внутриреспубликанском разделении труда.

Природные, экономические, социальные и другие особенности производственной деятельности на определенной территории оказывают влияние на структуру, направления, темпы, масштабы и пропорции развития хозяйства и формируют территориальную структуру экономики страны в целом.

В Беларуси в качестве внутриреспубликанских регионов выступают области и г. Минск, которые существенно различаются

как по уровню социально-экономического развития, так и по структуре хозяйства. Сложившееся административно-территориальное деление республики на шесть областей не изменялось с 1961 г. В результате в каждой из них сформировался свой ТХК, наиболее полно соответствующий местным природным условиям и ресурсам, градостроительным возможностям развития отдельных населенных пунктов, наличию трудовых ресурсов, потребностям населения.

Рассмотрение областей и г. Минска в качестве внутриреспубликанских регионов оправдано как с социально-экономической, так и с политической точки зрения. Область является оптимальной единицей социально-экономического пространства страны, в границах которой на современном этапе развития административно-территориального деления Республики Беларусь органы власти могут наилучшим образом осуществлять эффективное управление своей территорией, оказывая постоянное регулирующее воздействие на ход решения экономических, социальных и иных задач с учетом региональной специфики. Именно на этом уровне реализуются значительная часть процессов общественного воспроизводства, кооперации и специализации труда, решаются социальные проблемы.

О роли и месте внутриреспубликанских регионов в экономике страны можно судить по их удельному весу в территории, численности населения, а также по важнейшим показателям социально-экономического развития (табл. 4.42).

В Республике Беларусь наиболее крупными по территории являются Гомельская, Минская и Витебская области, площадь которых составляет соответственно 40,4, 40,2 (вместе с Минском) и 40,1 тыс. км<sup>2</sup>, в то время как Брестской области — 32,8, Могилевской — 29,1 и Гродненской — 25,1 тыс. км<sup>2</sup>.

В Минске на 01.01.2005 г. проживало 1765,8 тыс. чел., или 18,0 % населения страны. Среди областей наибольшая численность населения в Гомельской (1495,3 тыс. чел.) и Минской (1483,6 тыс. чел.), наименьшая — в Гродненской (1135,1 тыс. чел.) и Могилевской (1157,9 тыс. чел.). Плотность населения в Витебской области почти на 30 % меньше, чем в Гродненской и Брестской областях.

Демографическая ситуация в отдельных регионах является одним из основных факторов, обуславливающих особенности их социально-экономического развития.

Основой экономического потенциала регионов является промышленность, уровень развития которой, структура и специализация сложились в результате территориального разделения труда, наличия городских поселений и их транспортного поло-

Территориальная структура социально-экономического развития Республики Беларусь (2004 г.), % к итогу\*

Показатель	Область						г. Минск
	Брест- ская	Витеб- ская	Гомель- ская	Гроднен- ская	Могилев- ская	Мин- ская	
Территория	15,8	19,3	19,5	12,1	14,0	19,2	0,1
Численность:							
населения	14,9	13,3	15,3	11,6	11,8	15,1	18,0
трудовых ресурсов	14,2	13,0	14,9	11,1	11,7	14,6	20,5
Продукция:							
промышленности	9,1	17,3	22,3	8,6	8,2	13,5	21,0
сельского хозяйства	17,5	14,3	15,3	17,7	11,5	23,7	-
Розничный товарооборот	12,4	11,6	13,3	10,9	9,5	12,9	29,4
Платные услуги населению	12,1	10,9	12,3	8,5	8,5	10,1	37,6
Жилищный фонд	14,6	13,5	16,2	12,4	12,6	15,6	15,1
Протяженность автомобильных дорог общего пользования	12,5	21,1	13,5	15,5	14,4	23,0	-
Эксплуатационная длина железно- дорожных путей общего пользования	19,3	21,7	16,3	11,8	14,9	16,0	-
Экспорт товаров	6,6	12,0	19,9	6,2	6,2	18,5	30,6
Импорт товаров	5,6	9,6	11,9	4,1	4,8	12,3	51,7

\* Составлено по: Регионы Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005.

жения, обеспеченности водными и минерально-сырьевыми ресурсами. Наибольший удельный вес в производстве промышленной продукции в стране имеют Гомельская область (22,3 %) и Минск (21,0 %), тогда как доля Гродненской области составляет 8,6 %, а Могилевской — 8,2 %.

Отраслевая структура промышленности каждого из внутриреспубликанских регионов имеет свои особенности (табл. 4.43).

Одной из отраслей специализации в регионах является пищевая промышленность, а в Брестской и Гродненской областях ей принадлежит первое место. Во всех областях, кроме Витебской, видное положение занимает машиностроение, которое в Минске является главной отраслью промышленности. Большинство регионов (кроме Брестской области и Минска) выделяются высоким уровнем развития химической и нефтехимической промышленности, в Минской и Могилевской областях она значительно преобладает над другими отраслями. Ведущую роль в экономике Витебской и Гомельской областей играют отрасли топливно-энергетического комплекса. Для структуры промышленности всех регионов характерно преобладание отраслей, выпускающих средства производства. Особенно высок их удельный вес в Могилевской, Гомельской и Витебской областях.

Территориальные пропорции сельскохозяйственного производства Беларуси обусловлены различиями в уровне развития и размещения основных отраслей специализации, обеспеченности трудовыми ресурсами и основными средствами сельскохозяйственного назначения, почвенными, климатическими, экологическими и другими особенностями регионов.

Климатические различия по отдельным элементам в разрезе областей достигают:

- по средней зимней температуре между минимальной (Витебская область) и максимальной (Брестская область) — до  $-4^{\circ}\text{C}$ ;
- по средней летней температуре между минимальной (Могилевская область) и максимальной (Гомельская область) — более чем на  $3^{\circ}\text{C}$ ;
- по продолжительности вегетационного периода между наиболее длительным (Гомельская, Минская области) и коротким (Витебская область) — около месяца.

Особым фактором сельскохозяйственного производства, имеющим достаточно выраженную региональную дифференциацию, является земля. Региональные различия кадастровой оценки сельскохозяйственных угодий между минимальным значением (Витебская область) и максимальным (Гродненская область) в настоящее время достигают 7,1 балла, а по пашне — 9,5 балла (между теми же областями). Наибольшая площадь

Структура промышленности регионов Республики Беларусь, % к итогу\*

Показатель	Область												г. Минск	
	Брестская		Витебская		Гомельская		Гродненская		Могилевская		Минская			
	1990 г.	2004 г.	1990 г.	2004 г.	1990 г.	2004 г.	1990 г.	2004 г.	1990 г.	2004 г.	1990 г.	2004 г.	1990 г.	2004 г.
Промышленность — всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
В том числе:														
электроэнергетика	2,4	7,4	4,9	10,7	2,8	4,9	1,4	5,6	2,7	9,1	5,0	**	—	10,6**
топливная	0,4	0,7	16,1	50,0	11,2	45,1	0,4	0,3	0,2	0,1	1,2	0,7	—	—
черная металлургия	—	0,2	0,1	0,3	4,0	15,6	—	0,3	1,1	2,7	0,9	1,6	—	—
химическая и нефтехимическая	2,1	2,1	7,3	7,6	6,3	3,6	16,1	23,5	28,4	25,9	9,4	30,4	1,0	3,3
машиностроение и металлообработка	26,0	20,1	22,4	6,3	26,8	9,4	21,6	12,3	20,2	17,6	28,9	20,6	68,7	56,5
лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная	5,1	11,6	2,6	2,3	8,7	5,0	4,1	6,6	4,0	6,0	6,4	6,7	1,4	2,6
строительных материалов	5,2	6,1	3,7	2,3	2,9	1,9	4,9	7,5	4,2	6,3	4,0	3,3	2,5	6,1
легкая	29,4	9,7	21,0	7,6	11,0	1,9	18,6	5,2	17,4	10,2	11,0	4,7	15,7	4,3
пищевая	19,6	35,6	12,7	10,1	15,0	9,1	22,4	30,0	13,3	15,8	20,7	23,9	7,7	11,8
другие отрасли	9,8	6,5	9,2	2,8	11,3	3,6	10,5	8,7	8,5	6,3	12,5	8,1	3,0	4,8

\* Составлено по: Регионы Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 100, 209, 321, 432, 524, 614, 724.

\*\* Данные по электроэнергетике Минской области включены в показатели г. Минска.



сельскохозяйственных угодий приходится на одного жителя Витебской области, пашни — Витебской и Могилевской областей. Наименьшая нагрузка по обеим категориям земель — в Гомельской области. Наиболее высокая распаханность земель характерна для Могилевской, Гродненской и Минской областей, наименьшая — для Брестской и Гомельской.

Самая высокая нагрузка пахотных земель на одного занятого в сельскохозяйственном производстве характерна для Витебской и Могилевской областей. На каждого работающего в сельском хозяйстве этих регионов приходится в 2 раза больше пашни, чем в Брестской области. Это усложняет осуществление обработки пашни в оптимальные сроки. В связи с тем, что и вегетационный период в данных регионах короче, чем в западных областях, трудностей в проведении всего комплекса полевых сельскохозяйственных работ здесь еще больше.

По производству сельскохозяйственной продукции наибольший удельный вес в стране имеют Минская (23,7 %), Гродненская (17,7 %) и Брестская (17,5 %) области, тогда как на долю Могилевской, Витебской и Гомельской областей приходится соответственно 11,5; 14,3; 15,3 %.

О специализации сельского хозяйства областей Беларуси можно судить по их удельному весу в производстве основных видов продукции (табл. 4.44).

Следует отметить, что наиболее равномерно по территории республики размещено производство зерновых и зернобобовых культур, картофеля, овощей, а также продукции животноводства. Свыше 95 % валовых сборов сахарной свеклы сосредоточено в Гродненской, Минской и Брестской, более чем две трети льноволокна — в Витебской, Гродненской и Минской областях. Наибольший удельный вес по большинству основных видов продукции сельского хозяйства в общереспубликанском производстве имеют Минская, Брестская и Гродненская области. Высокий аграрный потенциал позволяет им и в дальнейшем оставаться основными производителями сельскохозяйственной продукции.

В Могилевской и, особенно, Витебской областях необходимо проведение дополнительных мероприятий по повышению качества сельскохозяйственных угодий, закреплению кадров на селе, наращиванию материально-технической базы.

Социально-экономическое развитие регионов во многом зависит от наличия производственной инфраструктуры, особенно транспортной системы. Ведущую роль играет железнодорожный и автомобильный транспорт. Наибольшая плотность же-

Территориальная структура производства основных видов продукции сельского хозяйства  
в Республике Беларусь, % к итогу\*

Показатель	Область											
	Брестская		Витебская		Гомельская		Гродненская		Минская		Могилевская	
	1990 г.	2004 г.	1990 г.	2004 г.	1990 г.	2004 г.	1990 г.	2004 г.	1990 г.	2004 г.	1990 г.	2004 г.
Валовые сборы:												
зерновых и зернобобовых	15,7	15,7	14,4	13,3	15,0	11,6	18,3	20,0	21,1	24,5	15,5	14,9
картофеля	21,7	17,5	8,9	11,9	14,2	14,7	18,3	16,2	24,3	27,8	12,6	11,9
овощей	14,2	20,9	13,4	13,4	16,2	17,7	10,2	12,4	31,0	23,8	15,0	11,8
льноволокна	13,2	11,3	21,7	29,3	6,1	7,6	22,0	21,6	24,0	17,3	13,0	12,9
сахарной свеклы	35,5	22,7	–	0,7	–	1,3	34,8	34,8	29,7	37,8	–	2,7
Реализация скота и птицы (в живом весе)	17,3	18,7	15,6	14,4	16,0	13,1	16,8	20,0	21,7	22,6	12,6	11,2
Производство молока	17,5	17,9	15,6	15,2	16,3	13,9	14,6	16,1	23,0	24,7	13,0	12,2
Производство яиц	14,9	17,0	15,0	12,9	14,8	13,3	14,0	13,0	27,8	31,2	13,5	12,6

\* Составлено по: Регионы Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 28—29; 31.

лезных дорог — в Брестской, Витебской и Могилевской областях; наименьшая — в Минской. Высокая плотность автомобильных дорог с твердым покрытием на 1000 км<sup>2</sup> территории характерна для Минской и Гродненской, низкая — Гомельской области.

В Беларуси наблюдается достаточно выраженная региональная дифференциация обеспеченности учреждениями социальной инфраструктуры. Самая благоприятная ситуация наблюдается в Минске, где основные показатели ее развития существенно выше, чем в среднем по стране. Выше среднереспубликанских значений и большинство параметров обеспеченности объектами социальной сферы в Витебской, Гродненской и Могилевской областях. В то же время в Брестской, Гомельской и Минской областях эти показатели ниже, чем в среднем по стране.

В каждом из регионов сформировался специфический социально-экономический комплекс.

Наиболее крупным по численности населения и социально-экономическому потенциалу регионом является столица Республики Беларусь г. Минск, который выделяется в качестве самостоятельной административно-территориальной единицы и является единственным в стране городом республиканского подчинения. На долю Минска в 2004 г. приходилось 18,0 % населения, 20,5 % трудовых ресурсов, 21,0 % продукции промышленности, 29,4 % розничного товарооборота и 37,6 % платных услуг, оказываемых населению страны.

Для экономической структуры Минска характерен более высокий удельный вес, по сравнению с областями, занятых в промышленности, строительстве, торговле и общественном питании, науке и научном обслуживании, финансовых, кредитных и страховых учреждениях. В столице сосредоточено около 73 % всех работающих в науке и научном обслуживании и 35 % — в финансировании, кредитовании и страховании.

Минск является крупнейшим индустриальным центром страны. Здесь функционируют около 3900 промышленных предприятий и производств, 275 из них на самостоятельном балансе. Для столичной индустрии характерен высокий уровень концентрации производства. Свыше трети общего объема продукции промышленности города выпускается предприятиями, на каждом из которых работают более 10 тыс. человек.

Приоритетное развитие получили машиностроение и металлообработка. Предприятия этой отрасли выпускают около 56,5 % промышленной продукции города. Крупнейшими из них являются РУП «Минский автомобильный завод» и «Мин-

ский тракторный завод», УП «Минский завод колесных тягачей», НПО «Интеграл», ОАО «Горизонт», ПО «Минский моторный завод», МПО «Вычислительная техника», Белорусское оптико-механическое объединение, Минское ГНПО «Агат», ОАО «Минский приборостроительный завод», ЗАО «Атлант».

В общем объеме выпускаемой продукции высокий удельный вес имеют также электроэнергетика (10,6 %) и пищевая промышленность (11,8 %). Электрическую и тепловую энергию производят три Минские ТЭЦ. К числу ведущих предприятий пищевой отрасли относятся кондитерские фабрики «Коммунарка» и «Слодыч», вино-водочный завод «Кристалл», мясокомбинат и мясоперерабатывающий завод, три гормолзавода («Млितэкс», № 2 и № 3), пивзаводы «Криница» и «Оливария», маргариновый завод, шесть хлебозаводов.

Значительное развитие получило производство строительных материалов, легкая, медицинская и полиграфическая промышленность. Эти отрасли представлены такими высокопроизводительными предприятиями, как ОАО «Минскжелезобетон», «Минский комбинат силикатных изделий», «Минский завод строительных материалов», камвольный и тонкосуконный комбинаты, кожевенно-производственное объединение «Гатово», обувные предприятия «Луч», «Отико» и «Ле Гранд», ОАО «Элема», «Галантея», ЗАО «Милавица», ОАО «Белмедпрепараты», РУП «Полиграфический комбинат им. Я. Коласа», УП «Минская фабрика цветной печати».

На долю Минска приходится 100 % производимых в стране троллейбусов, мотоциклов, велосипедов; практически весь объем производства силовых трансформаторов, тракторов, бытовых холодильников и морозильников, автобусов и грузовых автомобилей; 80 % общего объема производства керамической плитки, 76 % — автомобильных прицепов и полуприцепов, 63 % — подшипников качения, 58 % — телевизоров, 86 % — шерстяных тканей.

Промышленный комплекс Минска отличается высоким экспортным потенциалом, основу которого составляют машиностроительные предприятия. На долю города в 2004 г. приходилось 41,6 % внешнеторгового оборота и 30,6 % экспорта товаров из Беларуси. Активизации экспортного потенциала города способствует СЭЗ «Минск», созданная в 1998 г. с целью привлечения иностранных и отечественных инвестиций, современных технологий для организации экспортоориентированных и импортозамещающих производств. На начало 2005 г. в СЭЗ «Минск» зарегистрировано 84 предприятия-резидента, в том числе 83 действующие с 4,9 тыс. работников.

В Минске функционирует более 1,6 тыс. строительных организаций, из них 95 % с частной формой собственности.

Успешное развитие хозяйственного комплекса и благоприятные условия жизнедеятельности населения обеспечивает транспортная система, имеющая развитую инфраструктуру. Минский железнодорожный узел — один из крупнейших в Восточной Европе, около 70 % его грузоперевозок являются транзитными. Автотранспортные выходы из города объединены Минской кольцевой дорогой общей протяженностью 56,2 км. Автомобильные дороги в направлении от столицы к границам сопредельных государств по своим геометрическим параметрам обеспечивают благоприятные условия для международных перевозок.

Из двух имеющихся в городе аэропортов «Минск-1» и «Национальный аэропорт “Минск-2”» второй является крупнейшим в Беларуси и рассчитан на обслуживание 5,8 млн пассажиров в год. Грузовой терминал обладает пропускной способностью 400 т в сутки. Взлетно-посадочная полоса позволяет принимать все типы воздушных судов с интенсивностью 16 вылетов в час. Городской пассажирский транспорт с 1984 г. включает в свой состав подземный электротранспорт (метро). Кроме того, на долю Минска приходится 55,8 % всей протяженности троллейбусных (в двухпутном исчислении) и 31 % трамвайных путей республики.

Минск является крупнейшим научно-образовательным и культурным центром страны. Здесь находится Национальная академия наук Беларуси, осуществляющая фундаментальные и прикладные исследования, ориентированные на потребности основных секторов национальной экономики. Научные исследования и разработки выполняет 181 научная организация, или 61,6 % общего их количества в республике. В 2004 г. в городе работали 79,2 % всех исследователей в стране, в том числе 83,8 % докторов и 82,5 % кандидатов наук, а также 73,6 % аспирантов.

Подготовку специалистов с высшим образованием в столице на начало 2004/05 учебного года осуществляли 30 учебных заведений с числом студентов 196,6 тыс., со средним специальным — 41 учебное заведение с числом учащихся 42,1 тыс. На долю Минска приходится 54,2 % студентов вузов и 26,6 % учащихся средних специальных учебных заведений Беларуси.

В городе работают 18 музеев, 12 театров, филармония, цирк, зоопарк и другие учреждения культуры.

В последние годы усилилась роль Минска как финансового и делового центра, где осуществляется деятельность Белорус-

ской валютно-фондовой биржи и свыше 30 коммерческих банков (без учета филиалов) и страховых компаний. Разнообразные финансовые услуги оказывают инвестиционные фонды, финансовые, лизинговые и трастовые компании, консалтинговые фирмы, информационные агентства и ряд других организаций.

В столице зарегистрировано более половины всех малых предприятий (свыше 17 тыс.) и работает каждый четвертый индивидуальный предприниматель Беларуси.

Дальнейшее развитие Минска как столичного города требует совершенствования его экономической структуры за счет приоритетного роста сферы услуг и социальной инфраструктуры, а также наукоемких производств.

Формирование социально-экономического комплекса *Минской области* тесно связано с социально-экономическим потенциалом Минска, однако экономические показатели по городу и области статистикой рассматриваются раздельно, так как они являются самостоятельными административно-территориальными единицами одного уровня. Данный фактор необходимо учитывать при сравнительной оценке структур социально-экономических комплексов Минской и других областей. Так, жители Минской области широко используют возможности столицы по предоставлению разнообразных услуг, поэтому удельный вес занятых в этой сфере услуг меньше, чем в других регионах.

Минская область, занимая центральную часть страны, не имеет границ с другими государствами, но граничит со всеми областями Беларуси.

Промышленность области имеет многоотраслевую структуру и тесные производственные связи с индустриальным комплексом Минска. Среди внутриреспубликанских регионов Минская область занимает первое место по количеству промышленных предприятий и производств (4182), в том числе состоящих на самостоятельном балансе (432). Отраслями специализации являются машиностроение и металлообработка, химическая и нефтехимическая, пищевая, лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная, легкая промышленность и производство строительных материалов. Наибольший удельный вес в общем объеме производства промышленной продукции занимают: химическая и нефтехимическая (30,4 % в 2004 г.), пищевая промышленность (23,9 %), машиностроение и металлообработка (20,6 %).

Область располагает отдельными видами минерально-сырьевых ресурсов, запасы которых позволяют обеспечить потребности в калийной и каменной солях, известковом сырье, туго-

плавких и керамических глинах, строительном песке. На базе крупнейшего в Европе Старобинского месторождения калийных солей созданы четыре крупных предприятия РУП ПО «Беларуськалий», выпускающих около 17 % мирового производства калийных удобрений.

В Минской области сосредоточено все республиканское производство не только калийных удобрений, но и музыкальных инструментов, более половины прицепов к легковым автомобилям, труб и деталей трубопроводов из термопластов, трикотажных изделий, сахара и макаронных изделий.

Крупнейшими промышленными предприятиями региона наряду с РУП ПО «Беларуськалий» (Солигорск) являются: ПРУП «Белорусский автомобильный завод» — БелАЗ (Жодино), «Автогидроусилитель»; РУП «Завод агрегатов» (Борисов), «Молодечненский завод порошковой металлургии» и «Молодечненский завод легких металлоконструкций»; ОАО «Борисовдрев»; ЗАО «Молодечномебель»; ОАО Солигорское трикотажное предприятие «Купалинка»; ПТО «Світанак» (Жодино); ОАО «Слуцкий сахарорафинадный комбинат» и «Городейский сахарный комбинат»; Борисовская и Слуцкая макаронные фабрики; РУП «Борисовский хрустальный завод»; ОАО «Борисовское предприятие музыкальных инструментов» и ряд других.

Минская область экспортирует более 90 % грузовых автомобилей и калийных удобрений, около 70 % станков, свыше 60 % мебели и медпрепаратов, половину произведенного сахара, текстильных и трикотажных изделий.

Регион располагает достаточными земельным и трудовым потенциалами для развития сельского хозяйства. На его долю приходится 23,8 % посевных площадей страны. Средний балл сельскохозяйственных угодий составляет 30,7, а пашни — 32,9. По плодородию земель превосходит все области, кроме Гродненской.

Сельское хозяйство специализируется на производстве зерна, молочно-мясном и мясо-молочном животноводстве, свиноводстве, картофелеводстве в сочетании с льноводством, на юго-западе — со свекловодством. Расположенные вокруг Минска и других крупных городов области предприятия отрасли дополнительно специализируются на выращивании овощей и фруктов, здесь также созданы крупные птицеводческие хозяйства и птицефабрики.

Потенциал социальной инфраструктуры обеспечивается устойчивым развитием здравоохранения, образования, культуры и жилищно-коммунального хозяйства.

На территории области находятся часть Березинского биосферного заповедника, природный национальный парк «Нарочанский», республиканский мемориальный заповедник «Вязынка», 59 заказников и 193 памятника природы республиканского и местного значения.

Другие области Беларуси по своему географическому положению объединяют в две группы — восточные (Витебская, Гомельская и Могилевская) и западные (Брестская и Гродненская).

В восточных областях наименьший удельный вес занятых в сельском хозяйстве и более высока доля работающих в сфере услуг. Преобладающей отраслью является тяжелая промышленность, устойчивое развитие которой во многом зависит от внешних поставок ресурсов.

*Гомельская область* как по размерам, так и по численности населения превосходит все другие области страны. На ее территории находится 65 месторождений нефти, из которых эксплуатируются 42, что обеспечивает ежегодную добычу нефти на уровне 1,8 млн т. Имеются практически неограниченные запасы каменной и калийных солей, а также богатые запасы силикатных, стекольных формовочных песков. Повсеместно распространены месторождения торфа, строительных песков, песчано-гравийного материала, глины, мела, мергеля, минеральной воды. Выявлены месторождения горючих сланцев, бурых углей, каолинов, гипса и др.

Область является индустриальным регионом страны. В промышленности и строительстве в 2004 г. работало около 35 % занятого населения, тогда как в сельском хозяйстве — 10,8 %. В области насчитывается свыше 3 тыс. промышленных предприятий и производств, в том числе 348 на самостоятельном балансе. В структуре промышленного производства наибольший удельный вес занимают топливная промышленность (45,1 %), черная металлургия (15,6 %), пищевая промышленность (9,1 %). К отраслям специализации относятся также машиностроение и металлообработка, пищевая, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная, химическая и нефтехимическая промышленность.

На долю Гомельской области в 2004 г. приходилось 100 % добычи нефти и естественного газа, производства проката черных металлов, кормоуборочных самоходных комбайнов, полированного стекла, линолеума; 92,6 % производства стали, свыше 52 % первичной переработки нефти, 92,3 % поваренной соли, 92,5 % туалетного мыла, 75,6 % обоев, 57,7 % картона,



50,2 % бумаги, 96 % ученических тетрадей, 51 % маргариновой продукции.

Наиболее крупными предприятиями региона являются: ОАО «Мозырский нефтеперерабатывающий завод»; РУП «Белорусский металлургический завод» (Жлобин); Светлогорское РУП ПО «Химволокно»; ПО «Гомсельмаш»; Гомельский химический завод; ОАО «Гомельдрев»; ЗАО «Добрушский фарфоровый завод»; Гомельское швейное предприятие «Коминтерн»; ОАО «Светлогорский целлюлозно-картонный комбинат», «Гомельстекло» и «Гомельобои»; РУП «Гомельский завод станочных узлов», «Гомельский станкостроительный завод им. С.М. Кирова», «Гомельский завод “Гидропривод”» и «Гомельский литейный завод “Центролит”»; ОАО «Рогачевский молочно-консервный комбинат» и «Мозырьсоль»; Гомельский и Жлобинский мясокомбинаты и ряд других.

Гомельская область имеет развитый научно-технический потенциал, уступая по количеству организаций и численности занятых в науке и научном обслуживании только Минску. Здесь расположены 3 института НАН Беларуси, 8 вузов, в числе которых 6 университетов, 25 отраслевых научных и проектных институтов, специальных конструкторских и конструкторско-технологических бюро.

Развитие агропромышленного комплекса области во многом сдерживается радиоактивным загрязнением земель в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС (около 60 % общей площади загрязненных сельхозугодий в Беларуси). Естественное плодородие почв характеризуется как невысокое. Согласно кадастровой оценке земель, общий балл сельхозугодий составляет 27,7, пашни — 30,5 при среднереспубликанском — 28,9 и 31,2 соответственно. Более низкие показатели имеет только Витебская область.

Сельское хозяйство специализируется на производстве зерна, мясомолочном скотоводстве, птицеводстве и картофелеводстве. В восточной части области основными отраслями специализации являются молочно-мясное скотоводство и картофелеводство в сочетании с льноводством, в западной — мясомолочное скотоводство и картофелеводство. Хозяйства, расположенные вблизи областного центра и крупных городов, специализируются на выращивании овощей и картофеля, производстве молока, мяса свиней, птицы, а также яиц. Осуществляется репрофилирование хозяйств в зонах радиоактивного загрязнения.

Среди внутриреспубликанских регионов Гомельская область в 2004 г. по валовым сборам зерновых и зернобобовых, картофе-

ля, производству мяса и молока находится на предпоследнем (пятое), а по валовым сборам яиц — третьем месте.

В области получили развитие все виды транспорта, однако по плотности автомобильных и железных дорог она занимает последние места. Большое значение в регионе отводится речному транспорту. Общая протяженность судоходных водных путей составляет 932 км. Крупнейшие речные порты Гомель и Мозырь, как и остальные (Петриков, Рогачев, Чечерск, Жлобин, Речица, Наровля), располагают техническими резервами для наращивания грузовых и пассажирских перевозок.

Активизации внешнеэкономической деятельности области способствует СЭЗ «Гомель-Ратон», функционирующая с 1998 г. Концепция создания данной СЭЗ предусматривает интернационализацию работ по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и дальнейшее социально-экономическое развитие региона. На начало 2005 г. в зоне зарегистрировано 38 резидентов, организован выпуск продукции общепромышленного назначения, потребительских товаров, швейных машин, мебели, торгового оборудования, радиотелефонных средств, эмалированных проводов, программной продукции.

На территории области расположены Припятский национальный парк (обеспечивается сохранение в естественном состоянии уникального для Белорусского Полесья ландшафта и изучение на его базе изменений в природе в связи с осушением земель Полесской низменности) и Полесский радиационно-экологический заповедник.

*Витебская область*, имея практически одинаковые размеры территории с Минской и Гомельской областями, значительно уступает им по численности населения.

Во внутриреспубликанском разделении труда Витебская область выделяется как индустриальный регион. В промышленности, строительстве и на транспорте в 2004 г. работало 38,9 % всего занятого населения, тогда как в сельском и лесном хозяйстве — 13,3 %. На долю области приходится 17,3 % промышленной и 14,3 % сельскохозяйственной продукции страны. Ей принадлежит первое место в стране по эксплуатационной длине железнодорожных путей общего пользования и второе (после Минской области) — по протяженности автомобильных дорог.

Основными минерально-сырьевыми ресурсами, имеющими промышленное значение, являются торф, доломиты, строительные пески, глины, песчано-гравийный материал, сапропели, минеральные воды. Область располагает значительными лесными ресурсами, в том числе 18,5 % общереспубликанских запасов древесины.

Развитая транспортная сеть и достаточная обеспеченность водными ресурсами (первое место в стране) определили размещение в регионе предприятий водоемких отраслей: топливной, электроэнергетики, химической и нефтехимической. На их долю в 2004 г. приходилось соответственно 50,0; 10,7 и 7,6 % общего объема промышленной продукции. Значительное развитие получили также пищевая и легкая промышленность, машиностроение и металлообработка (удельный вес соответственно 10,1; 7,6 и 6,3 %).

В Витебской области производится весь республиканский объем полиэтилена, промышленных швейных машин, известняковой и доломитовой муки для известкований кислых почв; почти весь объем льняных тканей, 48 % объема продуктов нефтепереработки, 43 % электроэнергии, 55 % металлорежущих станков, 79 % ковров и ковровых изделий, 38 % обуви, 37 % чулочно-носочных изделий, 64 % растительного масла.

Промышленность представлена 2821 предприятием и производством, в том числе 321 на самостоятельном балансе. В области находится крупнейшая в Беларуси Лукомльская ГРЭС. К ведущим предприятиям относятся также: ОАО «Нафтан» и «Полимир» (Новополоцк), «Полоцк-Стекловолокно», РУП «Витязь», «Монолит» и «Электроизмеритель» в Витебске, «Промшвеймаш» (Орша), «Оршанский станкостроительный завод «Красный борец»», «Витебский станкостроительный завод «Вистан»»; ПО «Витебскдрев»; ОАО «Оршанский льнокомбинат», «Витебские ковры», «Ким» и «Знамя индустриализации» в Витебске; обувные предприятия СП «Белвест», «Марко» и ОАО «Красный Октябрь» в Витебске; Оршанский мясокомбинат; Глубокский молочно-консервный комбинат и ряд других.

С целью развития альтернативной энергетики намечается строительство каскада гидроэлектростанций на р. Западная Двина. В первую очередь предусмотрено сооружение Полоцкой ГЭС мощностью 28 МВт, затем — Верхнедвинской, Бешенковичской, Витебской суммарной мощностью 130 МВт. Перспективным направлением является строительство небольших теплоэлектростанций местного значения, использующих отходы деревообработки и льнопереработки.

Развитие агропромышленного комплекса области происходит в условиях несколько худших, чем в других регионах страны. Естественное плодородие местных почв оценивается в 25,3 балла, что значительно ниже среднереспубликанского показателя — 31,2 балла. Ведение земледелия осложняют мелко-

контурность, завалуненность и закустаренность полей. По агроклиматическим условиям и обеспеченности сельского хозяйства трудовыми ресурсами Витебская область также уступает другим регионам.

Сельское хозяйство специализируется на молочно-мясном животноводстве, свиноводстве, льноводстве; в районах вокруг Витебска, Орши, Полоцка, Новополоцка развиты птицеводство, выращивание овощей и фруктов. По валовым сборам льноволокна область в 2004 г. занимала первое место в стране; по производству молока, реализации скота и птицы и валовым сборам овощей — четвертое; картофеля — пятое; зерновых и зернобобовых, а также производству яиц — последнее (шестое).

Обеспеченность населения основными видами социальной инфраструктуры в регионе выше среднереспубликанских показателей. Однако многие ее объекты не соответствуют современным техническим требованиям. Кроме того, отстает развитие сферы услуг в сельской местности.

В Витебской области функционируют 5 высших и 28 средних специальных учебных заведений.

В регионе имеются благоприятные условия для организации туризма и отдыха, так как он расположен в Белорусском Поозерье. Здесь находится 11 из 19 самых крупных озер страны, а также один из старейших городов восточных славян Полоцк, в котором сохранились многие памятники истории и культуры (Софийский собор, собор Спасо-Евфросиньевского монастыря, Богоявленская церковь и др.).

Для стимулирования производства на экспорт в 1998 г. создана СЭЗ «Витебск», в которой на начало 2005 г. зарегистрировано 26 резидентств.

Совершенствование территориально-производственного комплекса области требует технического перевооружения действующих производств на базе наукоемких, ресурсосберегающих и экологически чистых технологий, повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции, более эффективного использования материальных и топливно-энергетических ресурсов.

Из восточных регионов Беларуси наименьшим экономическим потенциалом располагает *Могилевская область*, которая и по размерам территории, и по численности населения превосходит только Гродненскую область. На ее долю в 2004 г. приходилось 8,2 % продукции промышленности и 11,5 % продукции сельского хозяйства страны.

Область располагает 77 % всех запасов цементного сырья страны. Имеются месторождения торфа, фосфоритов, известко-

вого сырья, кирпичных глин и суглинков, строительных и силикатных песков, песчано-гравийных материалов, болотных железных руд, трепела, сапропеля, минеральных вод.

Могилевская область является индустриальным регионом: в промышленности, строительстве и на транспорте занято в 3,4 раза больше работающих, чем в сельском и лесном хозяйстве. В структуре промышленного производства наибольший удельный вес в 2004 г. занимали химическая и нефтехимическая промышленность (25,9 %), машиностроение и металлообработка (17,6 %), пищевая (15,8%) и легкая промышленность (10,2 %), электроэнергетика (9,1 %).

Здесь сосредоточен весь республиканский объем производства лифтов и шин (автомобильных и для сельскохозяйственных машин), практически весь выпуск мягких кровельных материалов и тюлегардинных изделий, 86 % производства стальных труб, 85 % тракторных косилок, 53 % электродвигателей переменного тока, 53 % цемента, 47 % шифера, 46 % химических волокон и нитей, 65 % шелковых тканей.

В регионе функционирует свыше 2600 промышленных предприятий и производств, в том числе 268 состоящих на самостоятельном балансе. Крупнейшими из них являются: ОАО «Белшина» (Бобруйск), «Могилевхимволокно»; УРП «Могилевский автомобильный завод»; РУП «Могилевлифтмаш»; ОАО «Могилевский металлургический завод», РУП «Могилевтрансмаш», «Бобруйскагромаш», «Электродвигатель», «Строммашина», «Техноприбор» в Могилеве, ОАО «ФанДОК» (Бобруйск); ЗАО «Бобруйскмебель»; РУП «Белорусский цементный завод» (Костюковичи), «Кричевцементошифер»; СП ОАО «Кровля» (Осиповичи); ОАО «Моготекс» и «Лента» в Могилеве, «Красный хлебопекарь» в Бобруйске, «Климовичский ликероводочный завод», «Могилевский мясокомбинат» и другие.

Развитие агропромышленного комплекса Могилевской области во многом осложнено из-за загрязнения значительной части ее территории радионуклидами в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС. Естественное плодородие пахотных земель оценивается в 32,3 балла, что несколько выше среднереспубликанского показателя (31,2 балла). По площади сельскохозяйственных земель Могилевская область превосходит только Гродненскую.

Сельское хозяйство специализируется на молочно-мясном животноводстве, свиноводстве, льноводстве. Расширяются посевы зерновых и кормовых культур, картофеля. Вокруг городов интенсивно развиваются птицеводство и овощеводство. По ва-

ловым сборам зерна и льноволокна область в 2004 г. занимала четвертое место, картофеля — пятое, по производству мяса, молока и яиц, валовым сборам овощей, плодов и ягод находилась на последнем (шестом) месте. Доля животноводства в объеме валовой продукции сельского хозяйства составляет 52,3 %, растениеводства — 47,7 %.

По удельному весу занятых в сфере услуг (32 %) регион уступает только Минску (33,1 %) и Витебской области (32,4 %).

В Могилевской области функционируют 4 высших и 33 средних специальных учебных заведения. В Горках находится старейший вуз страны — Белорусская сельскохозяйственная академия, основанная в 1840 г. В 2003 г. на базе Могилевского государственного технического университета создан Белорусско-российский университет.

Повышению конкурентоспособности и экспортного потенциала региона способствует СЭЗ «Могилев», функционирующая с 2002 г. На начало 2005 г. здесь зарегистрировано 13 резидентов. Предусматривается организовать производство энергосберегающего оборудования — инфракрасных и тепловоздушных обогревателей, нетканого материала; проектирование и выпуск линии топливных брикетов из отходов производства. В дальнейшем предполагается создание производства высокоточных измерительных приборов для нужд жилищно-коммунального хозяйства, торгового оборудования, офисной и бытовой мебели.

Актуальной проблемой для области остается последовательное осуществление мероприятий по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, а также обеспечение медицинскими и педагогическими кадрами, прежде всего на селе.

Для западных регионов страны (Брестская и Гродненская области) характерен более низкий удельный вес промышленности. В совокупном объеме продукции промышленности и сельского хозяйства на долю первой приходится около 70 %, тогда как по стране в целом — свыше 82 %.

Природно-ресурсный потенциал *Брестской области* позволяет обеспечить потребности ее экономики в лесных, водных, земельных ресурсах и строительных материалах. Местные топливные ресурсы (торф и дрова) в общем объеме энергопотребления составляют 3,5 %. Из минерально-сырьевых ресурсов наибольшее значение имеет добываемый на Микашевичском месторождении строительный камень. Имеются также месторождения торфа, песчано-гравийных материалов, мела, глины, сапшеля, бурого угля и сланцев.

В области производится 9,1 % выпуска промышленной продукции страны и 18,4 % потребительских товаров. Основными отраслями специализации являются пищевая промышленность, машиностроение и металлообработка, удельный вес которых в общем объеме промышленного производства в 2004 г. составил соответственно 35,6 и 20,1 %. Развита также легкая, лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность, электроэнергетика, мукомольно-крупяная и комбикормовая отрасли.

В регионе сосредоточен весь республиканский объем производства бытовых газовых и электрических плит, электроламп, компрессоров к бытовым холодильникам, 93 % кузнечно-прессовых машин, 25 % клееной фанеры, 63 % хлопчатобумажных тканей, 33 % чулочно-носочных изделий, 20,1 % ковров и ковровых изделий, 20 % сахара-песка.

К крупнейшим промышленным предприятиям относятся: ОАО «Барановичское производственное хлопчатобумажное объединение», «Ковры Бреста», «Пинское трикотажное объединение “Полесье”», «Брестский чулочный комбинат», «Пинскдрев»; СП ОАО «Брестгазоаппарат»; ОАО «Брестский электроламповый завод», «Брестский электромеханический завод», «Брестсельмаш»; ЗАО «Барановичский станкостроительный завод “Атлант”», «Кобринский инструментальный завод “Ситомо”»; ПО «Гранит» (Микашевичи); РПУП «Брестский ликероводочный завод “Белалко”»; ОАО «Брестский молочный комбинат», «Жабинковский сахарный завод» и ряд других.

Область обладает значительным сельскохозяйственным потенциалом, хотя из-за недостаточного внесения минеральных и органических удобрений происходит ухудшение плодородия почв. Сельское хозяйство специализируется на мясном и молочном животноводстве, картофелеводстве, выращивании зерновых, сахарной свеклы, овощей. В 2004 г. доля области в объеме валовой сельскохозяйственной продукции составила по производству мяса — 18,7 %, молока — 17,9, зерна и зернобобовых — 15,7, картофеля — 17,5, сахарной свеклы — 22,7 %. По валовым сборам картофеля, овощей, производству молока и яиц она занимает второе место в стране после Минской области; по валовым сборам зерновых и зернобобовых, реализации скота и птицы — треть, уступая Минской и Гродненской областям.

Усилению индустриального потенциала региона способствует динамично развивающаяся первая в Беларуси СЭЗ «Брест», созданная в 1996 г. Располагаясь в районе, непосредственно примыкающем к Польше, которая входит в Евросоюз, СЭЗ

занимает выгодное экономическое положение. На начало 2005 г. в СЭЗ «Брест» зарегистрировано 100 резидентов (32,5 % их общего количества в свободных экономических зонах Беларуси).

Пограничное положение Брестской области предопределяет развитие транспортных трансграничных коммуникаций, прежде всего железнодорожных. По плотности железных дорог область занимает первое место в стране, а по плотности автомобильных — предпоследнее, опережая только Гомельскую.

В области функционируют 4 высших и 32 средних специальных учебных заведения. В 2004 г. образован Барановичский государственный университет.

Регион имеет благоприятные условия для рекреационной деятельности и развития туризма. На его территории находится государственный национальный парк «Беловежская пуща», где широко проводятся научные исследования, цель которых — сохранение природного комплекса, уникального не только для Беларуси, но и Европы.

*Гродненская область* занимает северо-западную часть Беларуси и является наименьшим как по размерам территории, так и по численности населения регионом. На ее долю в 2004 г. приходилось 8,6 % общереспубликанского производства промышленности и 17,7 % продукции сельского хозяйства.

Область бедна минерально-сырьевыми ресурсами, которые представлены в основном сырьем для производства строительных материалов (мел, глина, пески, песчано-гравийные материалы, керамзитовое сырье) и торфом. Месторождение железных руд разведано в Кореличском, руды редких и редкоземельных элементов выявлены в Щучинском районе. Вместе с тем недра региона изучены недостаточно.

Промышленный комплекс включает 2832 предприятия и производства, в том числе 295 состоящих на самостоятельном балансе. В структуре промышленного производства наибольший удельный вес в 2004 г. имели пищевая (30,0 %), химическая и нефтехимическая промышленность (23,5 %), машиностроение и металлообработка (12,3 %).

Крупнейшими предприятиями региона являются: ОАО «ГродноАзот», «ГродноХимволокно», «Белкард» (Гродно), ОАО «Лаккокраска» (Лида), «Лидсельмаш»; РУП «Лидагропроммаш», «Новогрудский завод газовой аппаратуры», «Сморгонский завод оптического станкостроения»; ОАО «Красносельскстройматериалы», «Мостовдрев», «Гродненская обувная фабрика “Неман”», «Лидская обувная фабрика», «Гродненский мясокомбинат», «Беллакт» (Волковыск), «Городейский сахарный комби-



нат», «Лидское пиво», «Гродненская табачная фабрика “Неман”» и ряд других.

В области сосредоточен весь республиканский объем производства капролактама, синтетического аммиака, строительного стекла, 94 % азотных удобрений, 93 % картофелеуборочных машин, 89 % тракторных сеялок, 53 % шифера, 47 % цемента, 41 % лакокрасочных материалов, 77 % жестких кожтоваров, 64 % папирос и сигарет, 23 % бумаги, 24 % сахара-песка.

Наличие границ со странами Евросоюза (Польшей и Литвой) способствовало организации на территории области в 2002 г. СЭЗ «Гродноинвест», где предусматривается создание ориентированных на экспорт высокотехнологичных производств. На начало 2005 г. в СЭЗ зарегистрировано 23 резидента.

Гродненская область располагает благоприятными предпосылками для ведения сельского хозяйства. Естественное плодородие почв здесь выше, чем в других регионах страны. Средний балл пашни составляет 34,4 балла.

Высокоразвитая сельскохозяйственная отрасль представлена производством зерна, молочно-мясным животноводством, свиноводством, картофелеводством в сочетании с льноводством на востоке и выращиванием сахарной свеклы на западе; вокруг крупных городов налажено птицеводство и овощеводство. Приоритетными направлениями являются производство зерна, маслосемян рапса, зерна кукурузы и создание прочной кормовой базы для животноводства.

В 2004 г. область занимала второе место в стране по валовым сборам зерновых и зернобобовых, льноволокна, сахарной свеклы и реализации скота и птицы, третье — по валовым сборам картофеля и производству молока, пятое — по валовым сборам овощей и производству яиц. По производству основных видов сельскохозяйственной продукции на душу населения (кроме овощей и яиц) она намного превосходит другие области страны.

В области действуют 5 высших и 23 средних специальных учебных заведения.

Имея общие границы со странами Евросоюза, сохранив исторические и архитектурные памятники, Гродненская область располагает благоприятными предпосылками для развития международного туризма. Кроме того, на ее территории находятся 56 заказников и 223 памятника природы республиканского и местного значения, частично расположены национальные парки «Беловежская пуща», «Нарочанский». Мирский замок включен в список мирового наследия ЮНЕСКО.

Основными целями совершенствования территориальной структуры экономики и повышения комплексного развития отдельных регионов являются достижение структурно-технологической сбалансированности производства, преодоление диспропорций в развитии межотраслевых и региональных хозяйственных комплексов, отдельных отраслей и территорий, эффективное использование имеющихся и потенциальных конкурентных преимуществ регионов. Эти цели определяются общей стратегией формирования хозяйственного комплекса Беларуси как суверенного государства.

Реализация поставленных целей предполагает:

- обеспечение рациональной специализации хозяйства каждого региона;
- стимулирование развития предприятий и отдельных производств, функционирование которых способствует сбалансированности хозяйства территории, формированию и развитию региональных рынков — трудовых ресурсов, потребительских товаров и др.;
- повышение уровня обеспеченности населения областей потребительскими товарами;
- снижение экологической нагрузки в крупных промышленных центрах;
- ускорение развития отраслей социальной сферы, прежде всего в регионах, где уровень ее обеспечения ниже среднереспубликанского, с учетом демографической структуры населения и специфики системы его расселения.

В условиях перехода к рыночной экономике при повышении цен на привозное сырье необходимы структурные изменения, которые способствовали бы снижению зависимости производства от поставок дорогостоящих ресурсов. Поэтому в областях (Гомельская, Витебская, Могилевская), где такие отрасли имеют значительный удельный вес, следует принять меры по сокращению производства материало- и энергоемкой продукции и увеличению выпуска продукции наукоемких производств при одновременном проведении активной политики ресурсо- и энергосбережения, вовлечения в хозяйственный оборот вторичных ресурсов и попутных продуктов на базе внедрения научно-технических достижений. Это позволит наиболее эффективно использовать такие факторы конкурентоспособности регионов, как развитый производственный потенциал, наличие высококвалифицированной рабочей силы.

Структурная перестройка требуется прежде всего в крупных городах. Именно здесь имеется ряд конкурентных преимуществ

в виде мощного экономического потенциала, развитой производственной и инновационной инфраструктуры, квалифицированной рабочей силы, а, кроме того, сосредоточено наибольшее число предприятий, нуждающихся в реструктуризации.

Во всех регионах целесообразно повысить темпы развития производств, обеспеченных местными сырьевыми ресурсами. В первую очередь это относится к пищевой промышленности (все области и г. Минск), промышленности строительных материалов (Брестская, Гомельская, Гродненская, Могилевская области), лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной отрасли (Брестская, Витебская, Гомельская, Могилевская).

Развитие аграрной сферы определяется необходимостью сочетания интересов регионов и страны в целом в более полном обеспечении населения продовольствием и увеличении экспортных поставок продукции.

Важнейшим направлением структурной перестройки сельскохозяйственного производства является совершенствование его размещения и специализации по экономическим зонам в соответствии с наличием важнейших факторов, определяющих его конкурентоспособность, а именно:

- естественного плодородия сельскохозяйственных угодий, их технологической пригодности для возделывания определенных видов сельскохозяйственных культур;

- обеспеченности трудовыми ресурсами (дифференциация регионов на трудообеспеченные, труднедостаточные, трудоизбыточные);

- производственных средств, необходимой производственной и социальной инфраструктуры.

Первоочередными мерами в данном направлении являются:

- содействие регионам, имеющим крупные животноводческие комплексы, в обеспечении более эффективного их использования для наращивания производства и переработки животноводческой продукции;

- углубление специализации сельскохозяйственного производства в отдельных регионах в целях максимального использования их природно-экономических условий;

- приведение структуры посевных площадей в соответствие с почвенными и другими особенностями отдельных территорий.

Приоритетное развитие во всех регионах должна получить социальная сфера, важнейшая задача которой — создание условий предоставления населению гарантированного минимума социально значимых услуг в соответствии с утвержденными со-

циальными стандартами независимо от места проживания. Особое внимание следует уделить развитию социальной инфраструктуры агрогородков и малых городов как центров обслуживания жителей близлежащих сельских поселений.

Совершенствованию структуры региональных социально-экономических комплексов будут способствовать:

- увеличение в отраслевой структуре промышленного производства всех регионов доли отраслей, связанных с использованием местных ресурсов, особенно в Витебской и Минской областях;
- приоритетное развитие сферы услуг и снижение удельного веса сельского хозяйства в общей структуре экономики регионов.

Важнейшей задачей экономического развития регионов следует считать более эффективное использование имеющихся и потенциальных факторов повышения конкурентоспособности:

- выгодное географическое положение (Брестская, Гродненская области, г. Минск);
- высокий уровень развития производственного и инновационного потенциалов (г. Минск, Витебская, Гомельская, Минская области);
- более благоприятные условия для ведения сельскохозяйственного производства (Гродненская, Брестская, Минская области);
- наличие историко-культурной среды и соответствующей инфраструктуры для развития туризма, отдыха, рекреационной деятельности (Брестская, Гродненская, Витебская, Минская области и г. Минск).

Проблемы каждого региона необходимо решать исходя из общереспубликанских задач и с учетом местных интересов и особенностей. С целью обеспечения устойчивого развития страны государственная региональная политика должна быть направлена на создание в каждом регионе ресурсофинансового потенциала, достаточного для решения основных задач социально-экономического развития. Не менее важны рациональное использование социально-экономического и экологического потенциалов регионов, преимуществ территориального разделения труда, а также обеспечение комплексного развития региональных инфраструктурных систем, сокращение разрыва в уровне и качестве жизни в городах различных категорий и сельской местности.

## Основные термины и понятия

Отраслевая структура национальной экономики.

Сфера производства товаров.

Сфера производства услуг.

Хозяйственные комплексы национальной экономической системы.

Промышленный комплекс.

Отраслевая структура промышленности.

Топливо-энергетический комплекс.

Машиностроительный комплекс.

Лесопромышленный комплекс.

Агропромышленный комплекс.

Строительный комплекс.

Транспортный комплекс.

Комплекс социально-культурных отраслей.

Социально-потребительский комплекс.

Региональные социально-экономические комплексы.

## Вопросы для самопроверки

1. Какие отрасли национальной экономики образуют сферу производства товаров, а какие — сферу производства услуг?

2. Проанализируйте динамику отраслевой структуры национальной экономики.

3. Объясните процессы формирования хозяйственных комплексов в национальной экономической системе Беларуси.

4. В чем проявляется роль промышленного комплекса в национальной экономике страны?

5. Назовите экспортоориентированные отрасли промышленного комплекса.

6. Как решаются проблемы повышения конкурентоспособности продукции ведущих отраслей промышленности?

7. Дайте характеристику основных направлений Государственной программы возрождения и развития села на 2005—2010 годы.

8. Какие преобразования происходят в отдельных отраслях социально-культурного комплекса?

9. Какие главные особенности специализации хозяйства региональных социально-экономических комплексов (отдельных областей и г. Минска)?

# 5

## ФОРМИРОВАНИЕ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ В БЕЛАРУСИ

---

### 5.1. Проблемы перехода от централизованно планируемой к рыночной экономике

Переход от централизованно регулируемой к рыночной экономике, как и любой переход от одного экономического порядка к другому, сопровождается существенными преобразованиями экономической деятельности. Трансформируются не только отношения форм собственности, институциональная среда, методы хозяйствования и государственного воздействия на экономическую деятельность, но и структура производства и занятости, психология людей. Продолжительность переходного периода, в течение которого происходят эти изменения, достаточно велика — для разных стран она может колебаться от нескольких лет до нескольких десятилетий. Все зависит от первоначального состояния экономики, общественного и государственного устройства страны, менталитета народа, значимости различий действующей экономической системы и системы, идущей ей на смену.

Переходный период включает три направления преобразований:

- первое — *демонтаж старого экономического порядка*, основная цель которого состоит в ликвидации устаревших экономических структур и механизмов функционирования предшествующей экономической системы, что нередко связано с возникновением кризисной ситуации в национальной экономике;
- второе — *становление нового экономического порядка*, цель которого — создание необходимых условий, способствующих

щих зарождению новых структур и механизмов. В этой фазе получает развитие новая институциональная среда, обеспечивающая экономическую деятельность в условиях рынка;

- третье — *структурная перестройка*, целью которой являются регулирующие воздействия государства и рыночных механизмов на национальную экономику, приводящие ее воспроизводственную, отраслевую, региональную и технологическую структуры в состояние, отвечающее новым стратегическим, социально-политическим и экологическим целям.

Таким образом, под переходными следует понимать процессы преобразования содержания и структуры, мотивации экономической деятельности, адаптации ее к условиям и требованиям внутреннего и внешних рынков, что обусловлено изменениями экономического, государственного и общественного порядка.

Характер переходных процессов определяет два типа переходной экономики. Первый тип базируется на процессах, развивающихся эволюционным путем. Примером могут служить экономические преобразования в Беларуси. Другой тип основывается на радикальной перестройке экономики, так называемой «шоковой терапии», когда новое создается по принципу «разрушения всего старого» (экономика Польши, России). Имеющий опыт реализации этих процессов показывает, что первый путь менее разрушителен, требует более низких трансакционных издержек, в социальном плане не вызывает резких социальных потрясений и обнищания народа.

Эволюционный путь развития определяется специфической закономерностью функционирования переходной экономики — инерционностью воспроизводственного процесса, его непрерывностью, которые предопределяют невозможность быстрой замены существующих форм другими. Такая замена деформирует производственный процесс, ведет к спаду производства. Инерционность воспроизводства в этом смысле предполагает сохранение в переходной экономике старых экономических структур и механизмов, и прежде всего прежних структур производства и управления, преобразование которых также требует времени. Не могут быстро измениться сложившаяся социально-экономическая структура общества, деятельность существующих институтов, хозяйственный механизм и другие составляющие экономики.

Огромное влияние на переходные процессы оказывает состояние кадров. Для них также характерна инерционность, так как кардинальные изменения в содержании знаний и навыков работы кадров невозможно осуществить быстро.

Важной закономерностью переходной экономики является также зарождение и интенсивное развитие новых форм и отношений. Ими могут быть как не свойственные господствовавшей прежде системе формы и отношения (например, институты рыночной экономики), так и возникающие путем изменения содержания старых форм (например, государственная собственность в новой форме акционерных обществ, ассоциаций, унитарных и других предприятий или планирование в форме индикативного, не директивного, а рекомендательного в виде государственных прогнозов и программ).

Однако для этого потребуются создать необходимые условия и решить ряд сложных проблем:

- ликвидировать негативные последствия экономического кризиса на первом этапе переходного периода, сохранить и развить научно-технический, инновационный и кадровый потенциалы страны;
- обосновать перспективную модель национальной экономики;
- создать законодательно-нормативную базу, правовые институты, обеспечивающие развитие рыночных отношений;
- либерализовать все виды экономической деятельности, не запрещенные законом, создать благоприятные условия для становления экономической свободы и конкуренции, развивать предпринимательство, малый и средний бизнес;
- обеспечить равноправие всех форм собственности;
- сформировать развитую систему рыночной инфраструктуры — валютной, фондовой и товарных бирж, а также многообразие финансовых учреждений;
- провести структурную перестройку экономики на основе опережающих темпов развития наукоемких ресурсосберегающих экспортоориентированных и импортозамещающих отраслей и производств, внедрить прогрессивные технологии и высокопроизводительную технику;
- использовать преимущества глобализации для становления национальной экономики, увеличения прямых иностранных инвестиций и кредитов;
- изменить структуру и усовершенствовать всю систему образования, подготовки и переподготовки рабочих и руководящих кадров, менеджеров и экономистов, способных работать в условиях рыночных отношений;
- значительно повысить роль заработной платы как основного источника формирования денежных доходов населения и важного стимула его трудовой активности;



- разработать и реализовать эффективную систему социальной защиты населения, особенно социально уязвимых слоев и группы, повысить роль государственных минимальных социальных гарантий и поэтапно приблизить их к бюджету прожиточного минимума, снизить необоснованную дифференциацию групп населения по уровню доходов;

- повысить эффективность методов государственного регулирования экономической деятельности, особенно на начальных этапах переходного периода (правовое обеспечение, установление гибких и стимулирующих параметров бюджетно-налоговой, денежно-кредитной, ценовой и антимонопольной политики, активизация внешнеэкономической деятельности и международного сотрудничества с различными финансовыми организациями Европы и мира, решение проблем занятости, рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды).

Решение данных проблем будет способствовать интеграции национальной экономики Беларуси в мировую экономическую систему.

## **5.2. Промежуточные итоги рыночных преобразований**

Конец XX в. для экономики Республики Беларусь был поистине судьбоносным — распался Советский Союз, была разрушена административно-командная система планирования и регулирования экономики, все бывшие союзные республики оказались в глубоком политическом и экономическом кризисе. В сжатые сроки необходимо было создать собственную государственность, национальную банковскую систему, ввести национальную валюту, сформировать систему управления экономикой, рационально сочетающую методы государственного регулирования и рыночные механизмы хозяйствования, адаптировать предприятия к условиям конкуренции на мировых рынках товаров и услуг.

Период трансформации экономики Беларуси можно разделить на следующие этапы:

1991—1995 гг. — период глубокого затяжного экономического кризиса;

1996—2000 гг. — этап выхода экономики из кризисного состояния и углубления рыночных отношений;

2001—2005 гг. и следующие пятилетия — переход на инновационный путь устойчивого экономического развития.

Экономический кризис проявился в постоянном снижении объемов производства, падении уровня жизни населения и усилении дифференциации его доходов, росте инфляции и безработицы. Динамика основных экономических показателей страны за годы экономического кризиса приведена в табл. 5.1.

Таблица 5.1

Изменение основных экономических показателей Республики Беларусь за 1991—1995 гг.\*

Показатель	1991 г.	1992 г.	1993 г.	1994 г.	1995 г.	1995 г. к 1990 г.
Валовой внутренний продукт, %	98,8	90,4	92,4	88,3	89,6	65,3
Продукция промышленности, %	99,0	90,8	90,6	85,4	88,3	61,4
Продукция сельского хозяйства, %	95,1	91,5	103,7	85,6	95,3	73,6
Инвестиции в основной капитал, %	104,0	71,0	85,0	89,0	69,0	38,5
Индекс роста потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года), раз	1,8	16,6	21,0	20,6	3,4	43948,0
Реальные денежные доходы населения, %	100,2	80,2	115,9	90,8	73,5	62,2

\* Источник: Статистический ежегодник Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2004. С. 32, 36, 37.

Кульминационной точкой падения производства и уровня жизни населения стал 1995 г. По отношению к 1990 г. (наиболее благоприятному в дореформенный период) объем производства ВВП в 1995 г. составил 65,3 %, продукции промышленности — 61,4, сельского хозяйства — 73,6, инвестиций в основной капитал — 38,5 %. Галопирующая инфляция за пятилетие возросла в 43,9 тыс. раз, а уровень жизни снизился почти в 2 раза.

Спад производства и гиперинфляция, характерные для стран СНГ, не наблюдались как два взаимоувязанных процесса в странах с рыночной экономикой, где также осуществлялось реформирование. Данный факт подтверждает вывод о том, что причины экономического кризиса не являются результатом

«нормального трансформационного спада», а имеют более глубокие корни. Они заключаются в распаде единого государства, системы государственного планирования и регулирования экономики, в разрыве складывавшихся в течение десятилетий производственно-экономических связей в рамках единого народно-хозяйственного комплекса СССР. Эти процессы привели к образованию новых независимых государств, не обладающих самостоятельной жизнестойкой экономикой. Потребовались крупномасштабные меры по ее реструктуризации и адаптации к новым рыночным условиям хозяйствования.

Однако первые попытки осуществить макроэкономическую стабилизацию лишь на основе монетарных методов — либерализации хозяйственной жизни, приватизации, жесткой денежно-кредитной политики — не привели к ожидаемому результату. Структурная природа экономического кризиса требовала и соответствующих методов выхода из него: смены приоритетов экономической политики в направлении достижения самодостаточности хозяйственной системы, при которой обеспечиваются хотя бы на минимальном уровне основные потребности населения и государства; приоритетного развития современных технологий, присущих постиндустриальному обществу; расширения эффективных международных экономических связей; создания макроэкономических условий для структурной перестройки — перелива капиталов, материальных и трудовых ресурсов из неэффективных, не востребованных рынком отраслей и производств, в эффективные.

Ведущая роль в осуществлении данных направлений принадлежит не денежно-кредитной, а инвестиционной составляющей в совокупности с комплексными мерами по реформированию экономики, что обусловило необходимость создания специальных программ. Так, с целью вывода страны из кризисного состояния были разработаны Программа перехода Республики Беларусь к рыночной экономике, Программа неотложных мер по выходу экономики из кризисного состояния, реализация которых позволила в 1996 г. заметно снизить уровень инфляции и дефицит государственного бюджета, затормозить падение уровня жизни населения, приостановить обвальный спад производства. В этом же году были сформированы и одобрены Всебелорусским народным собранием Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996—2000 гг. Их осуществление, наряду с другими мерами, позволило, начиная с 1996 г., преодолеть спад производства, достичь положительной динамики макроэкономических про-

цессов, обеспечить ежегодные приросты ВВП, производства промышленной продукции, потребительских товаров (табл. 5.2).

Таблица 5.2

Динамика роста основных экономических показателей  
Республики Беларусь в 1996—2000 гг.\*

Показатель	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2000 г. к 1995 г.
Валовой внутренний продукт, %	102,8	111,4	108,4	103,4	105,8	135,8
Продукция промышленности, %	103,5	118,8	112,4	110,3	107,8	164,3
Производство потребительских товаров, %	109,0	122,8	120,8	109,2	104,1	183,8
Продукция сельского хозяйства, %	102,4	95,1	99,3	91,7	109,3	96,9
Инвестиции в основной капитал, %	95,0	120,0	125,0	92,0	102,0	133,7
Индекс роста потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года), раз	1,4	1,6	2,8	3,5	2,1	46,1
Реальные денежные доходы населения, %	117,0	106,0	119,0	97,0	120,0	171,6

\* Источник: Статистический ежегодник Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2004. С. 33, 36, 37, 142.

Таким образом, второй период трансформации экономики, за исключением сельского хозяйства, характеризуется положительной динамикой основных макроэкономических показателей, что свидетельствует о выходе из экономического кризиса, но еще не означает перехода к устойчивому экономическому росту. Данному процессу препятствуют высокая степень износа активной части основных производственных фондов (до 80 %), низкие коэффициенты их обновления, недостаточный уровень использования современных технологий и конкурентоспособности отечественной продукции.

Вместе с тем рост экономических показателей позволил в определенной мере стабилизировать положение на внутреннем

потребительском рынке, восстановить систему управления экономикой, отвечающую реалиям переходного периода, улучшить систему социальной защиты населения. Были обозначены также новые подходы и принципы проведения экономических реформ.

В системе рыночных преобразований одно из центральных мест заняла трансформация отношений собственности, которая в целях создания устойчивых предпосылок для экономического роста должна обеспечить кардинальное повышение эффективности функционирования как отдельных предприятий, так и экономики в целом. Республика Беларусь, учитывая негативный опыт реформирования экономики в других странах, не пошла по пути обвальная приватизации, а выбрала в качестве основных принципов повышение эффективности производства, поиск стратегического инвестора, участие трудового коллектива в принятии решений при сохранении государственного контроля за этим процессом для исключения возможности неэффективного и незаконного перераспределения собственности.

Основными задачами реформирования отношений собственности являются следующие: создание социально ориентированной многоукладной экономики рыночного типа, совершенствование управления государственным имуществом, сохранение потенциала системообразующих предприятий, максимальное привлечение отечественных и зарубежных инвестиций.

В последние годы в решении поставленных задач сделано многое (см. параграфы 5.4 и 5.5). Однако следует отметить, что некоторые преобразования замедлились в связи:

- с недостаточной благоприятной правовой и экономической средой для развития бизнеса;
- слабой государственной поддержкой предпринимательской деятельности;
- низким уровнем инвестиционной привлекательности белорусской экономики для зарубежных инвестиций;
- отсутствием широкого слоя эффективных собственников, ориентированных на долгосрочное развитие предприятий, насыщение отечественной продукцией белорусского рынка и ее продвижение на мировой рынок, расширение производства и создание новых рабочих мест;
- низким уровнем эффективности управления и экономической ответственности собственников приватизированных предприятий и персонала за результаты производственной деятельности;
- медленным формированием рыночной инфраструктуры, особенно рынков капитала и ценных бумаг.

Актуальной остается проблема *кадрового обеспечения* рыночных преобразований. Особенно остро ощущается нехватка высококвалифицированных специалистов высшего звена, менеджеров, маркетологов, активных организаторов разработки и внедрения современных наукоемких ресурсосберегающих технологий и высокопроизводительной техники.

С середины 1996 г. наметилась тенденция перехода к активной фазе *структурной перестройки* — начали возрастать объемы производства продукции, инвестиций, экспорта. Стал возможным переход от прежних отраслевых пропорций с преобладанием ресурсоемких отраслей, отставанием сферы услуг к новым рыночным структурам экономики с рациональным сочетанием государственной и частной форм собственности, коренной модернизацией производства, обеспечивающей выпуск конкурентоспособной продукции. Структурная перестройка на данном этапе осуществлялась и продолжает осуществляться в соответствии с принятыми в стране специальными документами — Концепцией и Программой развития промышленного комплекса Республики Беларусь на 1998—2015 годы, Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001—2005 годы, Национальной программой развития экспорта на 2000—2005 годы, Программой импортозамещения, Программой структурной перестройки и повышения конкурентоспособности экономики Республики Беларусь и рядом других — путем реформирования предприятий, их реструктуризации и преобразования в акционерные общества, создания холдинговых компаний, развития и поддержки малого предпринимательства.

В качестве основных направлений структурных преобразований определены:

- создание необходимых нормативных и правовых, финансовых и других макроэкономических условий для структурных преобразований, привлечения прямых иностранных инвестиций и кредитов;
- опережающее развитие наукоемких высокотехнологических экспортноориентированных и импортозамещающих отраслей и производств, а также сферы услуг;
- стимулирование процесса реформирования реального сектора экономики, повышения его эффективности на основе совершенствования бюджетно-налоговой, денежно-кредитной и ценовой политики, образования межгосударственных, межотраслевых, отраслевых и региональных корпоративных структур в форме финансово-промышленных и иных хозяйственных групп;

- развитие и государственная поддержка малого предпринимательства;
- повышение эффективности деятельности естественных монополий, формирование конкурентной среды в немонопольных сегментах экономики;
- разработка и реализация социальных программ и программ совершенствования производственной инфраструктуры, обеспечивающих развитие человеческого потенциала и приоритетных отраслей и производств.

Реализация рассмотренных выше направлений и мер по реформированию экономики нашла отражение в макроэкономических показателях (табл. 5.3).

Таблица 5.3

Индексы изменения основных макроэкономических показателей Республики Беларусь за 1991—2004 гг.\*

Показатель	Темпы роста (снижения)		
	1991— 1995 гг.	1996— 2000 гг.	2001— 2004 гг.
1	2	3	4
Валовой внутренний продукт, %	65,3	135,8	131,0
Продукция промышленности, %	61,4	164,3	137,0
Продукция сельского хозяйства, %	73,6	96,9	123,0
Инвестиции в основной капитал, %	38,5	133,7	153,0
Объем внешней торговли** — всего, %	...	164,3	207,6
В том числе:			
экспорт	...	172,0	205,1
импорт	...	158,1	207,6
Производство потребительских товаров, %	59,9	184,0	136,5
Индекс роста потребительских цен (декабрь к декабрю соответствующего периода), раз	43948,0	46,1	2,8
Розничный товарооборот, %	43,1	241,0	175,8
Платные услуги населению, %	35,7	150,3	148,7
Реальные денежные доходы населения, %	62,2	171,6	152,1

1	2	3	4
Уровень безработицы на конец периода, % к экономически активному населению	2,9	2,1	1,9

\* Источники: Статистический ежегодник Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2004. С. 39; Республика Беларусь в цифрах: Крат. стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 32—40, 85.

\*\* За 1991—1995 гг. данные в сопоставимом виде отсутствуют, 1996—2000 гг. и 2001—2004 гг. даны с учетом услуг.

Начавшийся с 2001 г. переход к устойчивому развитию отражает результаты структурных преобразований в экономике, которые будут продолжаться несколько пятилетий. Они характеризуются целенаправленной деятельностью органов государственного управления по созданию необходимых условий для обеспечения роста экономики и повышения уровня жизни населения. Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001—2005 годы в качестве приоритетов определены «здравоохранение», «инновации и инвестиции», «экспорт», «жилье», «продовольствие» как базовые точки роста, основные звенья структурных преобразований, обеспечивающие развитие всех взаимосвязанных отраслей, производств и экономики в целом. Предусмотрены также переход к проведению реформ по мере появления объективных предпосылок и не в ущерб уровню жизни населения, а также усиление контроля со стороны государства и трудовых коллективов за разгосударствлением и приватизацией.

### 5.3. Перспективная модель национальной экономики Беларуси

#### 5.3.1. Основные черты социально ориентированной экономической системы

Каждая страна стремится к общемировым целям развития цивилизации, но идет к ним своим путем, исходя из национальных интересов, постоянно действующих и долговременных факторов (территория, население, природные ресурсы, климат и др.), исторического пути, особенностей культуры, традиций, обычаев, типа мировосприятия, или менталитета, народа, а также общей стратегии развития.



Магистральным путем, избранным в Основных направлениях социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996—2000 годы, является построение социально ориентированной рыночной (смешанной) экономики, вхождение в мировое рыночное хозяйство. Фундаментом построения служит действующая национальная экономическая система; ориентиром — стратегические цели устойчивого развития страны; предпосылками и условиями — ресурсный потенциал (природный, физический, человеческий) и общесистемные характеристики мировоззренческого, идеологического, политического характера, или институционально-правовое пространство.

В общетеоретическом плане под системной моделью национальной экономики рыночного типа следует понимать совокупность базовых элементов, целей, принципов, требований (императивов) к структуре народного хозяйства, режиму функционирования и взаимодействия его подсистем, обеспечивающих рыночный характер экономики (в процессе эволюционной трансформации), ее социально ориентированное, ресурсоэффективное и экологозащитное развитие. В прикладном плане системная модель национальной экономики рыночного типа — это способ организации и функционирования народного хозяйства на основе рыночных принципов, соответствующий режим работы важнейших отраслей и сфер экономики, конкретные направления преобразований и виды деятельности для достижения стратегических целей, необходимые ресурсы и средства, потенциалы и механизмы развития, система управления и регулирования.

Белорусская модель развития формируется в течение последних 10—12 лет с началом перехода от командно-административной системы к рыночным отношениям. И хотя модель находится на начальном (в историческом измерении) этапе своего становления, но уже сегодня в ней достаточно ясно проступают те компоненты и характеристики, которые определяют ее общность с рыночными и переходными к рынку моделями экономики и одновременно ее специфику, отражающую белорусский путь к общим целям мировой цивилизации.

Общность определяется прежде всего едиными для всех стран цивилизационными целями и факторами (включая науку, образование, культуру, технику, экономику) и направленностью изменений базовых блоков экономической системы:

- политическим устройством государства (ростом демократии, защитой свобод и прав граждан);
- отношениями (правами) собственности (укреплением института частной собственности, плюрализма форм собственности);

- типичным поведением экономических субъектов (ростом свободы экономической деятельности и предприимчивости);
- ролью государства в экономике (усилением его регулирующей роли);
- характером управления (регулирования) экономическими процессами (сочетанием прямых и косвенных методов регулирования с повышением роли последних);
- целями и средствами экономической политики (ориентацией на рост благосостояния населения);
- характером внутреннего рынка (укреплением рынка «покупателя»);
- социальным фактором (степенью защиты принципов социальной справедливости и стабильности, различной в разных странах, но более высокой в социальном рыночном хозяйстве).

Конкретное страновое содержание базовым блокам придают целевая ориентация, ценностные установки, «философия» перехода к рынку, принципы экономической и социальной политики государства, направление общественного развития.

За последние столетия развития человеческой цивилизации в рамках мировой рыночной системы в различных странах, прежде всего высокоразвитых, построены эффективные модели рыночной экономики. Научная типология сводит их по критериям предельной рыночной «либеральности» и предельной «социальности» условно к двум доминирующим группам: «англо-американской» и «германо-японской» (или «рейнской»).

Для *типовой модели либеральной, или частнокорпоративной, экономики* характерны следующие черты:

- абсолютное преобладание частной собственности;
- законодательное обеспечение максимальной свободы субъектов рынка;
- ограничение сферы государственного регулирования в основном проведением макроэкономической политики;
- относительно небольшая доля государственного бюджета в ВВП и удельного веса государственных инвестиций и выплат по линии социального обеспечения в структуре государственных расходов;
- либерализм в социальной политике, т.е. оценка проблемы бедности и неравенства с позиций индивидуального выбора (неравенство рассматривается как стимул к поддержанию конкуренции, а бедность — не как сфера забот государства, а как проблема частной благотворительности).

В наиболее чистом виде данная модель представлена экономикой США до Великой депрессии, но и в настоящее время эко-

номическая система этой страны является эталоном либеральной модели.

*Типовая модель социально ориентированной экономики* отличается следующими параметрами:

- «смешанная экономика», в которой достаточно весома доля государственной собственности (при развитом институте частной собственности);
- осуществление макроэкономического регулирования на уровне не только денежно-кредитной и налогово-бюджетной систем, но и других сфер экономики (структурная, инвестиционная политика) и трудовых отношений (регулирование занятости);
- поддержание конкурентных отношений в экономике (имеет особое значение для государственных органов), которое обеспечивается средствами структурной политики и содействием развитию малого и среднего бизнеса;
- высокая доля государственного бюджета в ВВП («государство благосостояния»);
- развитая система социальной поддержки населения при ведущей роли в ней государства, расходы которого составляют значительную часть государственного бюджета;
- высокий уровень социальной защиты (налоговая система обеспечивает выравнивание доходов, приоритет отдается коллективистскому началу, признается обязанность общества заботиться о бедных слоях населения).

Наиболее полно совокупность этих качеств представлена в модели социального рыночного хозяйствования Германии и моделях экономического развития Швеции, Швейцарии, Японии.

В мировом хозяйстве представлены также *страновые модели*, которые можно считать переходными формами. Так, экономическая система Франции занимает промежуточное положение между либеральным и социально ориентированным типами.

Однако наибольший интерес для нашей страны представляют модели социально ориентированной экономики. Они содержат черты и основные принципы, которые могут быть типичными, общими для всех социальных рыночных хозяйств, в том числе для модели экономики, к которой в перспективе стремится Беларусь.

Как уже отмечалось, выбор модели социально ориентированной рыночной (смешанной) экономики в качестве перспективной был осуществлен в Основных направлениях социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996—2000 годы. Это было не просто заимствование зарубежного опыта, а стратегическое решение, основанное на учете специфических

особенностей страны, ее истории, национального характера и менталитета народа, истории государства и общества, традиций хозяйствования и, конечно, опыта развитых рыночных государств. Ключевую роль в выборе сыграли следующие факторы:

- принадлежность в течение длительного периода времени к социалистической системе однозначно обусловила социальную ориентацию рыночной экономики, отвечающую коллективистским традициям солидарности и народным ожиданиям;

- историческая вера в необходимость сильного государства, защищающего народ, сохраняет ведущую роль государства в рыночных преобразованиях;

- традиционная сдержанность, терпеливость, осмотрительность народа Беларуси обусловили взвешенный подход к рыночным реформам, выбор эволюционного (а не «шокового») пути преобразований;

- неприятие народом ложных ценностей определило отказ от массовой приватизации, несправедливого обогащения немногих за счет большинства.

Данные факторы учитывал Президент страны А.Г. Лукашенко, который в своем выступлении 22 марта 2002 г. (на итоговом пленарном заседании постоянно действующего семинара руководящих работников республиканских и местных государственных органов), обобщая практический опыт по выходу страны из острой фазы кризиса, построению рыночных отношений, основываясь на научных оценках функционирования экономической системы, подчеркнул следующие черты белорусской модели развития:

- сильную и эффективную государственную власть, обеспечивающую политическую стабильность, безопасность, социальную справедливость и общественный порядок;

- равенство различных форм собственности, в основе которого лежит главный критерий развития экономики — эффективность ведения хозяйства. Исходя из этого, приватизация рассматривается не как самоцель, а как средство поиска заинтересованных инвесторов, создания эффективного собственника;

- многовекторность внешнеэкономической политики в качестве важнейшего принципа адекватного развития страны в условиях глобализации мирохозяйственных связей;

- активизацию интеграционных процессов, прежде всего экономических, со странами СНГ и Россией;

- сильную социальную политику государства, инвестиции в здоровье, образование, профессиональное и культурное развитие личности, а также адресную социальную помощь.

И хотя речь шла о ныне действующей модели развития, т.е. о принципах и направлениях государственной политики, ее базовые характеристики являются императивами, которые должны реализовываться в перспективной модели экономики (ПМЭ). Тем самым подтверждается правильность контуров будущего образа (модели) белорусской экономики, содержащегося в таких стратегических документах, как Национальная стратегия устойчивого развития до 2020 года и Концепция социально-экономического развития Республики Беларусь до 2015 года. ПМЭ включает следующие принципы и направления государственной политики:

- общую социальную ориентацию общества, государства, экономической системы;
- построение политических и идеологических структур конституционно закрепленного социального демократического правового государства;
- формирование развитого гражданского общества и самоуправления;
- приоритетное развитие человеческого потенциала;
- выбор в качестве стратегического императива социальной ориентации рыночной экономики;
- переход на инновационный ресурсосберегающий тип воспроизводства;
- повышение эффективности производства и страновой конкурентоспособности;
- интенсивное внедрение наукоемких высоких технологий информационного общества;
- следование экологическому императиву.

Кроме того, перспективная модель экономики должна обеспечивать:

- преемственность действующей белорусской модели развития и ориентацию на мировой опыт;
- единство социального и экономического, сочетание экономической эффективности и социальной справедливости;
- единство частной собственности и интересов государства, ответственность предпринимателя перед обществом;
- экономическую свободу человека и свободу экономического выбора;
- равенство государственных и частных субъектов рыночных отношений;
- экономическое и социальное партнерство;
- ориентацию на жизненные потребности населения и рост его благосостояния;

- стабильность стратегического курса на социальное правовое государство;
- приоритет прав граждан;
- ответственность государства перед гражданами и социальную защиту;
- ограничение сфер действия административного механизма государственного регулирования;
- сочетание свободной конкуренции с регулированием;
- взаимодействие институтов труда и капитала в рамках социального партнерства.

В настоящее время нельзя точно указать, какие блоки, элементы, их сочетания будут определять состав, структуру, функции модели экономики страны через 10, 15, 20 лет. История не развивается по идеальным схемам. Но теоретически уже сейчас можно условно прогнозировать в качестве стратегического ориентира элементы и черты перспективной модели.

*Социально ориентированная рыночная экономика в ее зрелой стадии* — это высокоэффективная экономика с развитыми предпринимательством и рыночной инфраструктурой, действенным государственным регулированием, заинтересовывающим предпринимателей в расширении и совершенствовании производства, а наемных работников — в высокопроизводительном труде. Она гарантирует высокий уровень благосостояния добросовестно работающим членам общества, достойное социальное обеспечение — нетрудоспособным, престарелым, инвалидам; базируется на принципах конституционных гарантий прав и свобод граждан, свободы предпринимательства и добросовестной конкуренции, выбора профессии и места работы, равенства всех форм собственности, гарантии неприкосновенности собственности и использования в интересах личности и общества, обеспечения взаимоувязки благосостояния работника и результатов его труда, социальной защиты нетрудоспособных и других социально уязвимых слоев населения, социального партнерства между государством, профсоюзами и союзами предпринимателей.

Базовые принципы белорусской модели свидетельствуют о том, что наша страна отвергает крайности и либерализма, и огосударствленной экономики, выбирает собственный путь построения будущей экономической системы с сильным государством, эффективным рыночным механизмом и его социальной ориентацией.

Социальная ориентация рыночной экономики предполагает смягчение таких черт модели чистого рыночного хозяйства,

как эксплуатация чужого труда, безработица, социальная дифференциация и др. Она осуществляется посредством Конституции и всей системы законов демократического правового государства, четкого определения его функций.

Роль государства в управлении экономикой при переходе к рынку не снижается, а во многих отношениях возрастает, в том числе как политического руководителя переходных к рынку процессов, гаранта социальной защищенности малоимущих слоев общества, защищенности общества от коррупции, криминальной среды, своеобразного арбитра в обеспечении политической устойчивости общества и др. Создавая условия для формирования и развития рыночной экономики, государство в своей экономической политике стремится к достижению таких принципиальных целей, как рост благосостояния народа, финансирование базовых социальных услуг и инфраструктуры, финансовая и ценовая стабильность, высокая степень занятости, благоприятная для жизни окружающая среда.

Весьма важно, что модель социально ориентированной рыночной экономики базируется на новых принципах и механизмах взаимодействия компонентов социальной и экономической эффективности. Приоритетное место в ней отводится социальным целям: качеству и продолжительности жизни населения, защите и улучшению среды обитания людей, социальным гарантиям и социальной справедливости, сохранению и умножению культурных и духовно-нравственных ценностей с учетом традиций и национальных особенностей страны. Нельзя противопоставлять социальные цели экономической эффективности, так как социальные расходы — не безвозвратные затраты, а общественно необходимые вложения в человеческий капитал, в высшей степени эффективные как в социальном, так и в экономическом смысле. Достижение большего социального равенства и социальной справедливости также необходимо рассматривать не только как политический принцип, желательный сам по себе, но и как фактор, способствующий повышению экономической эффективности.

Основные концептуальные характеристики перспективной модели экономики Беларуси как рыночной (смешанной) экономической системы социально ориентированного типа наполняются реальным жизненным содержанием в ходе реализации стратегических и тактических программ социально-экономического развития. Уже сегодня ПМЭ служит инструментом:

- научно обоснованного отражения экономической и социальной реальности, перспектив ее преобразования;

- формирования эффективной структуры экономики и системы управления, в том числе механизмов принятия и реализации прогнозных и программных решений в области социально-экономического развития;

- образования и профессиональной подготовки кадров управленцев и специалистов народного хозяйства.

Таким образом, ПМЭ является инструментом выработки целенаправленной на перспективу экономической политики, опережающего создания благоприятных условий (предпосылок) для успешного усвоения нашей экономической системой социально ориентированных рыночных качеств.

### **5.3.2. Политические и социально-экономические предпосылки построения перспективной модели экономики**

Республика Беларусь находится в процессе перехода к гражданскому демократическому обществу со смешанной социально ориентированной экономикой. Прошедшие годы преобразований (особенно начало 90-х гг. XX в.) показали, что государственный и общественный организм страны не может совершить резкий переход, усвоить достижения мирового прогресса без необходимых предпосылок, опосредствующих звеньев и переходных форм.

Речь идет о наличии предпосылок развития рыночной экономики (экономических, правовых, политических, идейно-культурных, социально-психологических, цивилизационных и др.) в их совокупности, достаточной для успешного преобразования действующей экономической модели в перспективную. Следует учесть также необходимость вызревания предпосылок, т.е. постепенного создания благоприятных условий, отвечающих определенным критериям «зрелости», или их соответствия (по качественным и количественным параметрам) целевому содержанию и сущностным императивам проводимых преобразований.

В качестве предпосылок могут выступать факторы, условия, алгоритмы решения проблемы, тенденции. При определении предпосылок необходимо в комплексе с целевыми установками и императивами учитывать и временной фактор.

В отличие от параграфа 1.2, где приведены предпосылки становления и развития национальной экономики как целостной экономической системы суверенного государства без характеристики ее стратегической направленности и конкретного содержания в перспективе, здесь необходимо сделать акцент



на укреплении, развитии или создании предпосылок, способствующих формированию принципиальных содержательных черт ПМЭ.

По временному фактору следует выделить две группы содержательных предпосылок — нацеленных на краткосрочную и долгосрочную перспективы.

**Краткосрочная экономическая политика** призвана решать неотложные и ближайшие задачи функционирования экономики страны, поддержания жизненного процесса нации, который нельзя прервать или остановить. К текущим задачам относятся:

- реакция на тенденции и циклы рыночной конъюнктуры;
- краткосрочные мероприятия и проекты, рассчитанные на быструю отдачу вложенных средств;
- максимальное использование наличных производственных мощностей;
- совершенствование традиционных технологий и методов ведения хозяйственной деятельности;
- ориентация финансовой сферы, денежной политики на ближайшие цели борьбы с инфляцией, укрепление национальной валюты без должного учета долговременных интересов реального сектора экономики;
- сосредоточение структур экономического управления преимущественно на решении оперативных вопросов сбыта продукции, пополнения оборотных средств, преодоления убыточности и неплатежей.

Безусловно, успешное решение текущих задач создает необходимый фундамент для преобразований — важнейшую предпосылку построения перспективной модели экономики. Но в сложнейшую повседневную хозяйственную деятельность страны должны встраиваться процессы, нацеленные на отдаленную перспективу и создающие **предпосылки долгосрочного характера**.

Долговременными, по сути, являются инвестиции в человеческий капитал, знания, умения, в систему образования, науку и технологии, отдача от которых имеет большой временной лаг. Поэтому данные инвестиции должны носить упреждающий характер.

Структурные преобразования также нельзя провести одномоментно. Изменения в структуре реального сектора экономики в пользу отраслей, производящих предметы потребления, в пользу сферы услуг; достижение и поддержание прогрессивных пропорций в воспроизводственной, отраслевой, технологической, региональной структурах экономики требуют огромных

и заблаговременных капиталовложений, отладки механизма трансформации сбережений в инвестиции. Столь же инерционен в своей динамике многокомпонентный располагаемый потенциал развития экономики (природные, демографические, производственные, научные, информационные, технологические и другие ресурсы).

Длительный период времени (даже в историческом измерении — несколько поколений) необходим для институциональных преобразований. Внесение изменений в законодательство, разработка и ввод в действие новых законов, утверждающих правовые нормы для становления институтов рыночной экономики — частной собственности, предпринимательства, инновационных структур и механизмов коммерциализации нововведений, венчурного финансирования, страхования инновационных рисков и других, — многолетний процесс. Но еще более длительные сроки требуются для утверждения новых неформальных институтов — традиций, обычаев, нравов, формирующих межличностные отношения, такие качества человека и гражданина, как ответственность, дисциплина, уважение к труду и его результатам, к различным формам собственности и т.д. Этот огромный, глубокий пласт культуры нации сконцентрирован в исторически наследуемом экономическом опыте поколений, народных корнях и традиционных ценностях, сохраняющих национально-культурную идентичность.

Долговременный характер вышеназванных процессов преобразований обуславливает их стратегический характер и придает им статус базовых предпосылок построения ПМЭ.

В число позитивных предпосылок и конструктивных факторов формирования перспективной модели экономики входят:

- выгодное экономико-географическое положение Беларуси;
- развитые системы транспортных коммуникаций и производственной инфраструктуры в целом;
- значительные земельные, водные, лесные ресурсы, запасы важных полезных ископаемых (калийные и каменные соли, сырье для производства строительных материалов и др.);
- достаточно мощная строительная база;
- значительный научно-технический потенциал;
- многоотраслевой промышленный комплекс;
- высокий общеобразовательный уровень населения при низкой цене рабочей силы и сложившаяся система подготовки квалифицированных кадров;
- комплексность развития территорий и сформированность межотраслевых комплексов;

- многовекторные внешнеэкономические связи, способствующие расширению внешних рынков;

- совершенствующаяся в профессиональном отношении система государственного управления.

В качестве барьеров выступают:

- несовершенство законодательно-нормативной базы, сохраняющей преобладание административных рычагов и бюрократических препон в управлении экономикой;

- недостаточное развитие конкурентной среды на внутреннем рынке товаров и услуг, капиталов, рабочей силы;

- критический уровень износа активной части основных производственных фондов и устаревшие в большей части производственные технологии, неразвитость инновационной и информационно-коммуникационной инфраструктур;

- недостаточный уровень менеджмента, подготовки и переподготовки кадров для работы в рыночных условиях;

- чрезмерное налоговое бремя на товаропроизводителей.

Поэтому задачей государственной политики в области реформирования является создание такого механизма управления и регулирования, который повысит эффективность использования имеющихся факторных преимуществ и последовательно устранил препятствия, что создаст дополнительные предпосылки к построению ПМЭ.

Исходя из изложенных критериев и методологических подходов, всю совокупность необходимых предпосылок и условий следует разделить на внешние и внутренние, а последние в свою очередь — на общесистемные, структурные, институционально-правовые и другие.

К числу **внешних предпосылок** относятся прежде всего учет главных тенденций развития цивилизации, встраивание в мировые процессы глобализации и информатизации, интеграция и сотрудничество в мировом и региональном масштабах.

Современный мир характеризуется переходом от индустриальной стадии мировой экономики, господствовавшей почти два века, к новому этапу прогресса человечества — постиндустриальному информационному обществу, к экономике, основанной на знаниях. Сегодня в высокоразвитых странах 85—90 % прироста ВВП обеспечивают инновации в науке, технике, экономике и других сферах общества.

Вхождение в мировое сообщество наряду с переходом на новый технологический уклад, инновационный путь развития обуславливает принятие обществом и государством новой цивилизационной стратегии. Сегодня Беларусь придерживается

принципиальной линии на смену парадигмы общественного прогресса с переходом на новые принципы взаимодействия природы, общества и человека. Высшей целью научно-технического и социально-экономического прогресса должны стать интересы человека, его духовное и физическое здоровье в благоприятной и безопасной окружающей среде. Поэтому совместный поиск государствами мира новой цивилизационной стратегии, устраняющей исторически унаследованные диспропорции модели неустойчивого, ресурсоемкого развития и угрозы социальной стабильности, поиск новых концепций социальной справедливости, экономической эффективности и экологической защищенности жизненно необходим как мировому сообществу в целом, так и каждому государству.

Данный подход закреплен в Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2020 года (НСУР-2020). Стратегия содержит комплекс **внутренних общесистемных условий и предпосылок** перехода к модели устойчивого развития и построения ПМЭ. Это прежде всего мировоззренческие, идеологические, правовые и политические условия, способные обеспечить формирование рыночной конкурентной среды социально ориентированной экономики, устойчивый экономический рост и повышение благосостояния народа.

При переходе на новую парадигму общественного прогресса общество и государство опираются на огромный культурный и экономический опыт поколений, национальные традиции и мировоззренческие ценности, сохраняющие самобытность народа, и обогащают культуру нации путем развития образования, науки, идеологии, взаимообмена с мировой культурой. *Идеологическая работа*, вносящая в национальное сознание новые ценности, содействует переходу от различных, в том числе советской, моделей индустриальной цивилизации, ориентированных преимущественно на вещные, материальные достижения и «бесплатные» блага, к преимущественно платной хозяйственной нематериальной цивилизации, в центре внимания которой находятся человек, общество в гармонии с природой при сохранении и обогащении всех нравственных ценностей и культурных институтов. Через образование и просвещение идеология доносит до каждого гражданина идеи и принципы, составляющие культурное достояние Беларуси. Воспитание нравственности при этом остается приоритетом в деятельности средств массовой информации и общественных организаций.

Новое *правовое пространство* создается путем формирования системно полной законодательно-правовой базы, регулирую-

ющей экономические отношения рыночного типа, и проведения административной реформы, которая сосредоточила бы функции государственного управления на преимущественно политических и регулятивных, базирующихся на использовании механизмов рыночной саморегуляции. С этой целью необходимо укреплять институциональные основы саморазвития и поддержки предпринимательства, регулирования отношений собственности, улучшения налоговой системы, становления фондового рынка.

Важными *политическими предпосылками* формирования ПМЭ являются:

- построение социального правового демократического государства;
- эволюция общественных структур в направлении институтов современного гражданского общества.

В контексте решения данных задач и идет сегодня развитие белорусской государственности. Оно обеспечит условия становления в Беларуси открытого гражданского общества со зрелыми демократическими механизмами защиты прав человека, взаимодействия гражданских структур и государства, раскрытия социальной энергии народа. Эта группа политических предпосылок создает эффективную триаду: государство — гражданское общество (ГО) — деловые круги, включая частный сектор. Государство создает благоприятную политическую и правовую среду. Бизнес-сообщество обеспечивает занятость и доход. ГО содействует инициативному социальному взаимодействию, мобилизуя различные общественные объединения на участие в экономической, социальной и политической жизни страны.

Для успешного построения ПМЭ необходимы предпосылки и преобразования в действующей экономической системе страны (*системные условия*):

- в реальном секторе — создание эффективной и конкурентоспособной экономики на основе структурной перестройки, модернизации и обновления технологической базы производства, выпуска высокотехнологической наукоемкой продукции, развитие сферы услуг;
- финансовом секторе — формирование финансовых структур и механизмов, ориентированных не только на выживание (быстроокупаемые проекты), но и на долгосрочные крупные проекты национального и международного масштабов;
- институционально-правовой сфере — построение системной законодательной основы, закрепляющей в правовом пространстве принципы и институты социально ориентированной рыночной экономики;

- внешнеэкономической сфере — ориентация на принципы открытости национальной экономики внешнему миру, многовекторности внешней политики, учитывающей первичность суверенитета нации и государства, влияние процессов глобализации, регионализации, информатизации, глубоких перемен в мировом геополитическом пространстве;

- области управления и регулирования социально-экономических процессов — гибкое сочетание прямых и косвенных методов регулирования, решение текущих и перспективных задач на основе новых информационных технологий, совершенствование системы подготовки и переподготовки кадров.

Важными внутрисистемными предпосылками построения ПМЭ являются поддержание здоровой экономической среды, обеспечение стабильного экономического роста, повышение благосостояния населения и целенаправленное совершенствование в связи с этим макроэкономической политики (бюджетно-налоговой, денежно-кредитной, валютной, ценовой и т.д.). Предпосылки здорового экономического роста в свою очередь состоят в снижении инфляции, поддержании эффективной занятости, устойчивости национальной валюты, оздоровлении финансового положения субъектов хозяйствования, последовательном обеспечении социальной ориентации экономических преобразований.

Преобразования охватывают все элементы экономической системы на макро- и микроуровнях, в реальном и финансовом секторах, в системе управления и регулирования. Но приоритетными предпосылками и направлениями преобразований долгосрочного характера, ориентированными на построение ПМЭ, являются:

- построение структурного и институционального каркаса ПМЭ;

- создание национальной инновационной системы;
- реформирование отношений собственности, развитие рыночных институтов, малого и среднего предпринимательства;
- развитие человеческого потенциала;
- оптимизация роли государства в регулировании и реформировании экономики и социальной сферы.

Представление о том, что либерализация и рыночная свобода быстро приведут к созданию нормальных рыночных отношений, оказалось глубоко ошибочным. Поэтому при переходе к рыночной экономике в решении проблем формирования и функционирования институтов рыночного типа стартовая роль должна отводиться государству. Его стратегическая цель в пере-

ходный период — содействие системному формированию новых экономических отношений, создание реальных условий для дальнейшей либерализации и дебюрократизации экономики, устранение административных барьеров при организации и ведении бизнеса. Вместе с тем государство должно жестко контролировать и обеспечивать соблюдение хозяйствующими субъектами законодательства, регламентирующего права собственности и правил поведения на рынках.

Определение новой роли государства и общества, развитие демократии и общественных отношений повысят эффективность механизмов социального взаимодействия, трансформации экономики и социальной сферы как важных предпосылок построения перспективной модели экономики.

### **5.3.3. Этапы (стадии) построения перспективной модели экономики**

Смена базисных (родовых) основ экономического строя не может быть разовым актом, она требует длительного переходного периода и, наверное, смены поколений. Эволюционный путь продвижения к социально ориентированной рыночной (смешанной) экономике устраняет опасность навязывания народу чуждых ему схем, позволяет взять из прошлого и адаптировать к современности наиболее конструктивное, отсеять отжившее, неэффективное, подметить и укрепить ростки нового, учесть при этом мировой опыт без его механического копирования.

Если подходить к определению фаз вызревания политических, социальных, экономических, психологических и других институтов с философско-теоретических позиций, то следует подчеркнуть, что диалектика развития предполагает как минимум три стадии перехода к новой экономической системе.

*Первая* — стадия преобладания элементов старой системы с ростками новых общественных отношений и структур — характеризуется сменой конституционных основ государственного строя, вхождением в рыночные отношения, появлением новой политики занятости, доходов и цен. На данном этапе еще имеют место проявления иждивенчества, социальной апатии и недобросовестного отношения к труду, его результатам, государственной собственности. Отсутствует конкуренция из-за сильных монополистических тенденций.

Стадия перехода к социально ориентированной рыночной экономике в нашей стране исторически совпала с необходимостью выхода из системного кризиса, вызванного распадом

СССР и усугубленного грубыми ошибками радикал-реформаторов, особенно в институционально-правовом обеспечении реформ. Была проигнорирована переходная природа трансформационных процессов, использовались преимущественно методы «шоковой терапии» и переноса на белорусскую почву чисто рыночных правовых актов, что нарушило ход реформ и создало дополнительные трудности на пути становления социально ориентированной рыночной экономики. Ситуация резко изменилась с принятием и реализацией Основных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996—2000 годы, предусматривающих новую стратегию и тактику реформ и их правовое обеспечение (см. параграф 5.2).

*Вторая* — стадия сосуществования в рамках одной политической системы структур двух экономических укладов — характеризуется в концептуальном плане как смешанная экономика с развитыми рыночными отношениями, новой институциональной средой, новой ролью государства и государственно-регулирующим, сильной, но уже селективной социальной политикой. Социальная ориентация, в отличие от первой стадии уже не является всеобъемлющей, всё пронизывающей идеей, определяющей (как при социализме) построение всех государственных и общественных структур. Появляется структурированное гражданское общество и достаточно сильный и эффективный частный сектор.

*Третья* — стадия преобладания правовых норм, государственных институтов и общественных структур нового экономического строя — характеризуется достаточно развитой социально ориентированной рыночной экономикой. Полностью соблюдаются ее основные принципы: свобода личности, социальная сбалансированность, развитые конкурентные условия, сильное государство. Социальная ориентация основывается на принципе субсидиарности: помощь оказывается в целях самопомощи и не вредит движущим силам рынка. Государство определяет рамочные политические и правовые условия. Оно сотрудничает с развитым гражданским обществом и эффективным частным сектором на основе Конституции, всей системы законов в демократическом режиме социального партнерства. С точки зрения практической реализации этой стратегии, социально-экономической политики государства, при определении ступеней приближения к ПМЭ важно соблюдать принципы и логику программно-целевого подхода: анализ стартовых условий, определение проблемных полей, ресурсной основы деятельности, выработка стратегических и тактических целей, определение направлений и средств, а также механизмов их достижения.



Разработанные по данному алгоритму (логической цепи) Концепция социально-экономического развития Республики Беларусь до 2015 года и Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь до 2010 года формируют стратегические цели: оздоровление народа, повышение уровня его благосостояния на основе сбалансированного и устойчивого экономического развития, обеспечение рациональной занятости населения и доведение его социальной защищенности до уровня экономически высокоразвитых государств. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития на период до 2020 г. определяет стратегическую цель как динамичное повышение уровня благосостояния, обогащение культуры, нравственности на основе интеллектуально-инновационного развития экономической, социальной и духовной сфер, сохранение окружающей среды для нынешнего и будущего поколений.

Для достижения конечных целей, с учетом длительного характера преобразований, в указанных стратегических документах выделяются следующие (практические) этапы социально-экономического развития в направлении построение ПМЭ.

*Первый этап (2001—2005 гг.)* — создание необходимых условий для обеспечения устойчивого социально-экономического развития, повышения уровня жизни народа на основе роста эффективности реального сектора экономики. На этом этапе предусматривается решить следующие задачи: разработка необходимой законодательно-нормативной базы реформирования экономики и эффективного функционирования субъектов хозяйствования; техническое перевооружение и модернизация экономики, реструктуризация предприятий на базе внедрения современных технологий, машин и оборудования; создание необходимых условий для оздоровления населения, повышения уровня его образования и культуры путем приоритетного развития здравоохранения, образования, культуры, спорта и туризма; снижение налоговой нагрузки на товаропроизводителей и население; улучшение экологической ситуации, осуществление действенных мер по преодолению последствий чернобыльской катастрофы; обеспечение комплексности социально-экономического развития областей, районов и городов, стабилизации ситуации в проблемных регионах.

*Второй этап (до 2010 г.)* — создание макроэкономических условий для стабильного социально-экономического и экологического развития, повышение уровня жизни народа за счет роста эффективности и конкурентоспособности национальной экономики. На этом этапе должна быть завершена разработка за-

конодательно-правовой базы устойчивого развития, заложены основы для формирования новой модели белорусской экономики, предусматривающей эффективное воспроизводство благ и услуг, обладающей потенциалом долгосрочного динамичного роста и позволяющей решать задачи стабильного повышения благосостояния народа, модернизации производственного аппарата, обеспечения безопасности страны, что потребует усиления экономической функции государства в построении основ рыночной экономики. Будут созданы условия для перехода к активной структурной перестройке и модернизации экономики. Приоритетными направлениями должны стать: развитие человеческого потенциала на основе совершенствования систем образования, здравоохранения, жилищного строительства и других отраслей сферы услуг; инновационное развитие национальной экономики; наращивание экспортного потенциала за счет повышения уровня конкурентоспособности, технологического перевооружения производства, внедрения наукоемких, ресурсосберегающих, экологически чистых производств; развитие агропромышленного комплекса и социальное возрождение села.

*Третий этап (2011—2020 гг.)* — гармонизация взаимоотношений общества и природы на основе развития хозяйственной деятельности в пределах воспроизводственных возможностей биосферы и перенесения акцента в приоритетах человеческих ценностей с материально-вещественных на духовно-нравственные. На этом этапе будут формироваться основы постиндустриального информационного общества с новым технологическим базисом, обеспечивающим переход к ресурсосберегающему типу воспроизводства. Экономическое развитие должно опираться на функционирование зрелых институтов рыночной экономики, углубление структурных преобразований, расширение частного бизнеса, широкое внедрение достижений науки и техники, создание экологически чистых производств, ускорение интеграционных процессов со странами ближнего и дальнего зарубежья, сбалансированное развитие территорий и населенных пунктов. Совершенствование социальных процессов будет базироваться на принципах зрелой демократии и гражданского общества.

Практическая реализация первого этапа осуществлялась в рамках Основных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996—2000 годы и Программы социально-экономического развития страны на 2001—2005 годы, в которых были определены идеология эволюционного подхода к рыночной трансформации и логика практических действий.

Опыт прошедших лет показал, что стратегия реформирования, преодоления кризисных явлений, создания условий для макроэкономической стабилизации и возобновления экономического роста, намеченная Основными направлениями, в целом оказалась верной. Эти два пятилетия, несмотря на сложные внешние и внутренние условия функционирования экономической системы страны, стали трудным, но очевидным шагом вперед по пути построения ПМЭ, подтвердившим, в основном, правильность данной стратегии, ее концептуальные основы и практику реализации. Однако это не освобождает научные институты и государственные структуры от необходимости совершенствоваться и теоретико-методологические основы, и программно-целевые подходы к реализации перспективной модели экономики страны.

## **5.4. Формирование и развитие институтов рынка**

### **5.4.1. Рыночные институты и рынок факторов производства**

Переход к рыночной экономике в постсоциалистических странах — сложный, многофакторный и длительный процесс. Основное значение в построении рыночных отношений имеет создание адекватной законодательной и институциональной базы, рыночной инфраструктуры. В экономической теории, представленной различными научными и идеологическими школами, встречается множество определений рынка, рыночной экономики. Приведем некоторые из них.

*Рынок* — всякий институт или механизм, который сводит вместе покупателей (предъявителей спроса) и продавцов (поставщиков) конкретного товара или услуги. С системной точки зрения, рынок — это совокупность экономических отношений купли-продажи товаров, в рамках которой формируются спрос, предложение и цена на них.

*Рыночная экономика* — экономика, в которой только решения самих потребителей, поставщиков и частных фирм определяют структуру распределения ресурсов. С системных позиций, рыночная экономика — это совокупность всех образующих экономику рынков продуктов и ресурсов и действующих между ними связей; механизм, позволяющий складывающимся на этих рынках ценам распределять экономические ресурсы, обеспечивать информацию о решениях, принимаемых потреби-

телями, фирмами и поставщиками ресурсов, и согласовывать эти решения.

Многообразие определений этим не исчерпывается. Их генезис и сущность можно изучить в курсе экономической теории. В настоящем учебнике уместно и достаточно руководствоваться институциональной теорией, которая определяет рынок как совокупность институтов<sup>1</sup>, обеспечивающих организацию совместной экономической деятельности людей, экономического обмена между ними в форме купли-продажи товаров и услуг. Функционирование рынка основано на таких базовых принципах, как:

- частная собственность;
- добровольное и эквивалентное взаимодействие самостоятельных и независимых экономических субъектов;
- конкуренция.

Совокупность институтов (рис. 5.1) образует целостную систему, или институциональную среду. «Рыночность» институтов определяется соответствием их характера основным принципам рыночной экономики:

- свободы хозяйственной деятельности;
- всеобщности рыночных отношений;
- плюрализма и равноправия форм собственности;
- саморегулирования хозяйственной деятельности;
- свободного ценообразования;
- самофинансирования и экономической ответственности;
- гармоничного сочетания государства и рынка.

Степень, в которой реализуются данные принципы, указывает на уровень зрелости рыночных институтов как формальных (правовые нормы, законы и нормативные акты, «писанные правила», организации, учреждения), так и неформальных (моральные нормы, традиции, обычаи, общественное мнение и др.). Развитой рынок представляет собой систему «институциональных ограничений» (Д. Норт), в рамках которой утверждаются рыночные ценности, институциональное пространство деятельности хозяйственных агентов.

При анализе рыночных институтов, в том числе различных видов рынков, важны как макроуровень, блоки национальной статистики, системные схемы (модели) экономики, так и микро-

---

<sup>1</sup> В соответствии с наиболее признанной формулировкой, под институтами понимаются формальные и неформальные правила, структурирующие формы социальных взаимоотношений во всех сферах общественной жизни, а также механизмы их соблюдения. Из сказанного следует, что институты выступают как ограничения социальных действий в самом широком понимании или как правила игры в тех или иных секторах общего социального пространства.



уровень — совокупность экономических субъектов (предпринимателей, наемных работников, потребителей и др.).

Активный и мотивированный хозяйственный агент способен стать исходным пунктом всех рыночных построений. При этом в число основных агентов рынков входят не только предприятия и домашние хозяйства, но также органы государственного управления и общественные организации.

Задача научного анализа состоит в том, чтобы проследить, как выстраиваются институциональные формы в повседневном взаимодействии предпринимателей, работников, потребителей, в том числе: каким образом осуществляются доступ к ресурсам, производится контроль за деятельностью хозяйственных агентов; какие отношения складываются у них с представителями власти, общественными институтами и другими структурами; как образуются сети неформального обмена услугами; каковы пути формирования этики трудовых и деловых отношений? Ответы на поставленные вопросы помогают глубже и яснее понять механизмы функционирования рынка.

Для системного анализа такого сложного экономического явления, как рынок, воспользуемся методологическим подходом к определению понятия «национальная экономическая система» (см. параграф 1.1). В основу структурирования и классификации рынков и рыночных институтов положим такие критерии, как экономические субъекты и объекты, отрасли и ряд других. Укрупненно данная классификация будет выглядеть следующим образом:

<b>Признак</b>	<b>Рынок</b>
субъекты —	покупателей, продавцов, госзакупок, посредников;
объекты —	товаров и услуг, рабочей силы (труда), капитала, финансовый, информационный, жилья и др.;
отрасли —	автомобильный, компьютерный, нефтяной и др.;
характер продаж —	оптовый, розничный;
территория —	мировой, региональный, национальный, местный.

Следует отметить, что рынки характеризуются также по уровню насыщения (соответствия спроса и предложения), степени конкурентной зрелости, монополизации, правовому статусу (легальный, нелегальный) и другим признакам. Однако даже эта, очень упрощенная схема тем не менее показывает, в каких институциональных координатах осуществляется многомерная совокупность индивидуальных обменов, с одной стороны, и функционирование рынков — с другой. Последнее представляет собой относительно автономную сферу со встроенными механизмами регулирования и саморегулирования.

Чтобы охарактеризовать конкретное состояние рынка, необходимо рассмотреть его в единстве с процессами производства, распределения, обмена и потребления, с характеристиками видов и прав собственности и экономического обособления, общественного разделения труда, найма рабочей силы, риска хозяйственной деятельности, соотношения спроса и предложения, цен, а также рыночной инфраструктуры, т.е. совокупности учреждений государственного, частного и общественного секторов, обеспечивающей функционирование экономики на рыночных принципах и ценностях, реализующей их организационно-институциональное оформление (учреждения, биржи, ассоциации и т.д.).

Наряду с организациями и учреждениями ключевую роль играют рыночные институты, закрепляющие и развивающие фундаментальные рыночные ценности, среди которых институт частной собственности и свободы предпринимательства, институт свободной и честной конкуренции.

Для полного воплощения института частной собственности (в том числе стимулирующего личную ответственность, мотивацию труда, эффективность производства и др.) необходимо с использованием таких ключевых инфраструктурных элементов, как юридическое и аудиторское сопровождение, информационные услуги и профессиональная подготовка, создавать и обеспечивать уровень зрелости:

- рыночного правового государства (право собственности, договорное право, правовые нормы на микроуровне, патентное право и др.);
- конкурентной среды (конкуренция социальных интересов, антимонопольное законодательство, защита прав собственников и др.).

Важнейшими рынками, где функционируют реальные рыночные институты, процессы и механизмы, являются рынки факторов производства, финансовые и товарные.

Системообразующую функцию в рыночной экономике играет рынок факторов производства (или рынок ресурсов). Факторы производства представляют собой используемые в процессе производства материальные блага и услуги ресурсов экономики. Обычно их делят на четыре группы: земля, труд, капитал, предпринимательская деятельность. Эти факторы непосредственно воздействуют на производство и экономический рост. Их рассматривают также как факторы предложения. Иногда, в зависимости от цели анализа, в их состав включают технологию, информацию и экологию.

В данном параграфе не приводятся дефиниции отдельных факторов (это сделано в соответствующих разделах), но обращается внимание на те аспекты, которые важны для понимания действия рыночных механизмов. В соответствии с классификацией факторов производства выделяют и четыре основных вида доходов: земельную ренту, заработную плату, процент, предпринимательский доход (прибыль). Они называются платой за услуги указанных факторов. В условиях рыночной экономики все факторы производства покупаются и продаются, и рынок этих факторов имеет дело с ценой каждого из них, или его доходом. Но поскольку речь идет об оплате услуг, предоставляемых фактором, то заработная плата рассматривается как плата за услуги рабочей силы, процент — за «услуги» капитала, рента — за «услуги» земли, прибыль — за предпринимательские услуги.

Зарботную плату, земельную ренту, процент за использование капитала можно объединить понятием «прокатной оценки (цены)», или стоимости услуг любого фактора за период его использования. Цена самого фактора (капитальная цена актива) равна современной стоимости (современная стоимость платежа, осуществляемого в некоторый момент в будущем; представляет собой сумму, которую необходимо было бы вложить сегодня, чтобы получить выплату к указанному моменту) всех связанных с его использованием настоящих и будущих платежей.

Рынок факторов производства как один из сегментов рыночной экономики функционирует по законам спроса и предложения. При этом нужно иметь в виду, что спрос на факторы — не первичен (как на рынке конечных товаров и услуг), а вторичен, поскольку предприниматель приобретает их не для удовлетворения личных потребностей, а для производства конечной продукции, приносящей прибыль. Общий объем потребности бизнеса в факторах производства определяет совокупный спрос на них.



Институционально-организационной основой функционирования рынка факторов производства является биржевой механизм (товарные и фондовые биржи, биржи труда и др.).

Более подробно вопросы функционирования данного рынка, формирования и распределения доходов и другие рассматриваются в соответствующих курсах и экономических дисциплинах. В настоящем же учебнике внимание акцентируется на институциональных аспектах и проблемах потенциалов отдельных рынков, их генезисе, строении, состоянии и перспективах развития на основе ключевых рыночных механизмов и движущих сил.

*Финансовые рынки*, как правило, охватывают рынок денежных средств, валютный рынок, рынок золота, рынок капитала. Последний часто подразделяют на рынок ценных бумаг (фондовый рынок) и рынок ссудных капиталов (см. подпараграф 5.4.3). Ссудно-заемные операции с капиталом организуются и оформляются в кредитной сфере финансовых рынков. Кредитный рынок — одна из составляющих финансового рынка — представляет собой специфическую сферу кредитных отношений, где осуществляется движение денежного капитала между заемщиками и кредиторами на условиях возвратности, платности и срочности.

К основным институтам *товарных рынков (рынков товаров и услуг)* относят торговые предприятия (оптовые и розничные), торговые дома и товарные биржи.

Структура рынка как экономической системы приведена на рис. 5.2.

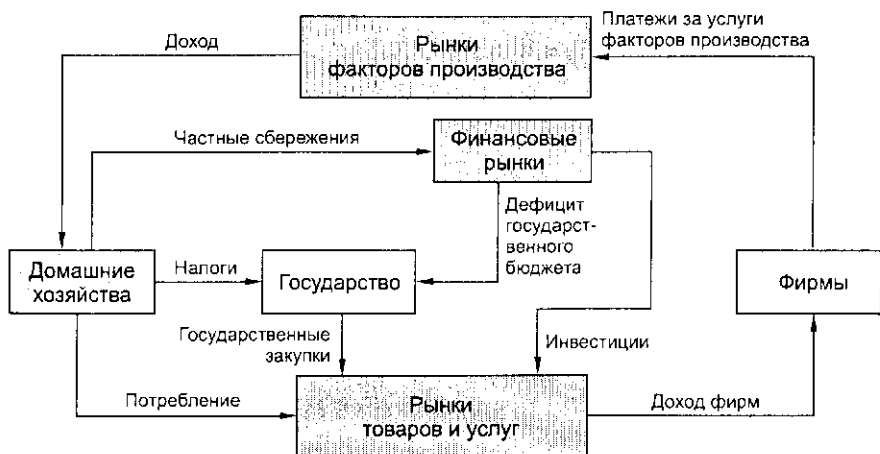


Рис. 5.2. Структура рынков и кругооборот денежных средств в экономике

Как видно из рисунка, единство структуре и функционированию всей совокупности рынков придает движение (кругооборот) денежных средств в экономике, отражающий взаимодействие домашних хозяйств, фирм и государства как экономических агентов в институциональном пространстве. Домашние хозяйства получают доход и используют его на уплату налогов государству, приобретение потребляемых ими товаров и услуг; часть средств через финансовый рынок направляется на сбережения. Предприятия получают выручку от продажи своих товаров и услуг и используют ее для выплат владельцам факторов производства. Доходы от налогообложения государство использует для оплаты государственных закупок и в том случае, если тратит больше, чем получает, занимает средства на покрытие дефицита на финансовых рынках.

Все рынки в рамках процесса воспроизводства находятся в тесном взаимодействии. Их взаимосвязи учитываются в полной макроэкономической модели, где определяются объемы производства и занятость, процентные ставки, заработная плата и цены. Взаимодействие, например, рынков товаров и труда осуществляется через связи между выпуском продукции и занятостью, между заработной платой и ценами. Связь рынков товаров и капитала обусловлена тем, что процентные ставки влияют на решения о расходах, а доходы и цены воздействуют на процентные ставки. Колебания валютных курсов чаще всего — результат перемен на рынке капитала.

Вопросы функционирования рынков, в том числе и требования, предъявляемые к его участникам, в известной степени регулируются как государственными органами, так и собственно рыночными механизмами. В частности, роль государства проявляется в действии антимонопольного законодательства, препятствующего суперконцентрации финансового и производственного капиталов; в качестве рыночных механизмов, ограничивающих возможности привлечения необоснованно больших объемов финансирования, следует назвать зависимость структуры капитала и финансового риска, эффект резервного заемного потенциала предприятия.

Необходимо отметить, что в переходных экономиках, в том числе и в Беларуси, ключевые рыночные институты развиты еще недостаточно. Наследие командно-административной системы преодолевается с большим трудом, в экономике сохранились монополии, многие из них даже укрепили свои позиции. Тем не менее, по мере роста открытости белорусской экономики и освоения государством методов антимонопольной политики постепенно зарождается конкурентная среда; созданы почти

все базовые элементы рыночной системы, негосударственные финансовые учреждения, в том числе коммерческие банки, страховые компании, инвестиционные фонды, фондовые биржи и др.; действуют рыночные финансовые механизмы и рыночные регуляторы (цены, налоги, процентные ставки, курсы, дивиденды и др.). Но для полноценного функционирования экономики необходимы более глубокие и всесторонние институциональные преобразования, в том числе увеличение потенциала и совершенствование созданных институтов (например налоговой системы), а также формирование новых структур (рынков капитала, земли, труда), которые пока находятся на начальной стадии своего развития. Все это требует комплексных и последовательных мер по укреплению института частной собственности, проведению эффективной приватизации, совершенствованию механизмов банкротства несостоятельных предприятий и выведению их из экономического оборота без нанесения существенного ущерба коллективам работников (путем создания новых рабочих мест, развития мелкого и среднего бизнеса в органичной связи с крупными предприятиями, формирования механизмов межотраслевого и межрегионального переливов рабочей силы и др.).

#### **5.4.2. Рынок труда**

Ключевым элементом перехода к рыночной системе хозяйствования является создание эффективно действующих рынков труда. Как фактор производства труд — самый значимый из всей их совокупности. В промышленно развитых странах на долю труда приходится до 75 % ВВП. В этом контексте труд в рыночной экономике имеет форму рабочей силы, или способности человека к трудовой деятельности, которая продается и покупается на рынке труда (точнее, услуг рабочей силы). Отношение двух агентов (сторон) в акте купли-продажи рабочей силы, нанимателя и наемного работника, образует первичный элемент рынка труда, который в реальной экономике «погружен» в многочисленные отношения социального, экономического, политико-правового и другого характера. И вечный конфликт интересов покупателя и продавца всегда разрешается по рыночным законам (спрос—предложение), но в рамках фундаментальных основ данного общества, определяющих общесистемные (рамочные) условия для действия рыночных механизмов.

Если фирма, предприниматель, формируя спрос на рабочую силу, заинтересованы в найме работников, отвечающих их тре-

бованиям по профессии, квалификации, возрасту, полу и другим критериям, по приемлемой для них цене (услуг этого фактора), то наемный работник, исходя из того, что труд изначально определяет его жизненный процесс, реализацию целей и интересов, является источником дохода и благосостояния, требует от нанимателя достойной оплаты, безопасных условий труда. Общество же, граждане которого вступают на рынок труда, заинтересовано в том, чтобы он выполнял важнейшие социальные и экономические функции, т.е. обеспечивал работникам нормальный по современным стандартам уровень жизни и создавал условия для воспроизводства, рационального вовлечения, распределения и использования труда с высоким уровнем эффективности и соблюдением всех правовых норм в этой области.

Таким образом, *рынок труда* можно определить как многомерную, многоуровневую систему рыночных институтов, организаций и учреждений государственного сектора, бизнес-сообщества и общественных объединений (профсоюзов и др.), решающих всю совокупность проблем воспроизводства рабочей силы, использования труда и выполняющих для этого многочисленные функции как на микро-, так и на макроуровне. К решаемым проблемам относятся условия и механизмы найма работников, порядок и уровень оплаты их труда, объемы и структура занятости, уровень и динамика безработицы, направления и механизмы повышения квалификации и переквалификации работников и многое другое. Сюда же входят и проблемы развития «человеческого капитала» — категории, синтезирующей в единое понятие современное понимание роли и места человека в обществе, в повышении эффективности экономики на основе инвестиций в развитие способностей, углубление знаний, расширение навыков, повышение профессионально-квалификационного и культурного уровней работника.

Эффективно действующие рынки труда необходимы для того, чтобы облегчить переход работника на другое место работы, где его труд наиболее производительен. Главную роль при этом играют методы установления заработной платы, дающие стимул к производительной работе и мобильности рабочей силы и сводящие к минимуму инфляционное давление; меры по обеспечению занятости, которые бы одновременно облегчали перемещение трудовых ресурсов в целях обеспечения их максимальной продуктивности.

Если на микроуровне ряд перечисленных проблем решается в правовом поле кадровыми службами предприятий, организаций, фирм с помощью территориальных органов занятости (бирж труда, юридических служб, информационно-рекламных

агентств и др.), то на макроуровне — весь комплекс этих проблем решается соответствующими государственными и общественными структурами, союзами предпринимателей в рамках конституционных гарантий основных прав человека, в том числе права на труд, образование.

Для эффективного функционирования рынков труда в условиях свободы предпринимательства требуется характерная для развитой рыночной экономики экономическая инфраструктура, предусматривающая частную собственность, конкуренцию, рынки капитала и мобильность рабочей силы. И до тех пор, пока такая инфраструктура не создана, за государством остаются важнейшие функции в регулировании рынка труда.

Разграничение сфер влияния рынка и государства во многом является центральным моментом экономических реформ в социально-трудовых отношениях. Фундаментальная проблема поиска оптимального сочетания прямых и косвенных методов регулирования рынка труда по-разному решается в переходных экономиках различных стран, но наибольший опыт в этой области накоплен в высокоразвитых государствах.

**Зарубежный опыт.** В странах с развитой рыночной экономикой проблемы функционирования и регулирования (дерегулирования) рынков возникают и решаются в контексте мировых тенденций. Растущие скорость и глубина изменений, связанных с распространением высоких технологий и обострением глобальной конкуренции, создают экономическую среду, требующую от компаний организации гибкого реагирования на рыночные сигналы. Подобные эластичные ответы возможны, как правило, при относительно низком уровне регулирования рынков капитала, труда, товаров и услуг.

Сторонники дерегулирования (устранения введенного государством контроля над функционированием рынков) однозначно рассматривают регулирование как фактор, ограничивающий гибкое приспособление занятости к меняющимся требованиям работодателей и, следовательно, вызывающий дальнейший рост структурной безработицы, что чревато долговременной безработицей.

Причины, вызывающие безработицу, например в странах ЕС, в основном идентичны и коренятся:

- в системе и уровне оплаты труда, динамике реальной заработной платы;
- дифференциации оплаты труда в отраслях и регионах;
- несоответствии стоимости единицы труда производительности труда и производительности капитала;
- политике распределения доходов;

• противоречии между растущей фондовооруженностью и недостаточной фондоотдачей;

• факторе инфляции;

• неэластичности структуры рынка труда и других факторах.

Регулирование рынка труда охватывает ряд ключевых моментов, способствующих снижению издержек на труд (рабочую силу) и приспособлению спроса на него к изменению рыночных условий:

• правовую защиту занятости;

• минимальную заработную плату;

• обязательную налоговую нагрузку на труд;

• трудовые отношения (на уровне сделок, коллективных соглашений; роли профсоюзов).

Проведение политики регулирования на рынке труда, в частности, реализация активных программ противодействия безработице и обеспечения социальной безопасности, приносит определенные результаты.

Согласно ежегодному докладу Международной организации труда (МОТ) «Мировые тенденции в области занятости» (Будапешт, февраль 2005 г.), в 2004 г. ситуация несколько улучшилась: безработица уменьшилась с 6,3 до 6,1 %, или с 185,2 до 184,7 млн чел. В странах Европейского союза (ЕС-25) уровень безработицы снизился с 9,1 % в 2003 г. до 9 % в 2004 г.; в государствах Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ) и СНГ — с 8,5 до 8,3 %; в западноевропейских странах — не членах ЕС — с 4,2 до 4,1 %. Сегодня в странах ЕС-25 данный показатель ниже, чем 10 лет назад (11,2 %), но в государствах ЦВЕ и СНГ он остается значительно выше, чем в 1994 г. (6,5 %).

Несмотря на различия в степени и методах регулирования рынка труда, зарубежные страны в своей экономической политике в области занятости решают и ряд общих проблем:

• повышение производительности труда и занятости одновременно на основе структурных изменений, комплексной трансформации в направлении «новой экономики»;

• обеспечение необходимой степени гибкости в политике занятости, непрерывное повышение образовательного уровня служащих компании как факторов создания информационного (знания) и инновационного потенциалов фирм, определяющих их конкурентоспособность на рынке;

• совершенствование системы образования (его направлений и качества) с учетом структурной трансформации и меняющихся требований рынка;

• сочетание действия факторов регулирования и дерегулирования с целью снижения издержек на рабочую силу, налогово-

вой нагрузки на труд, изменения их роли в процессе роста производительности труда и создания новых рабочих мест.

Опыт высокоразвитых стран показывает, что эффективное функционирование рынка труда предполагает наличие устойчивых рыночных институтов и множества зрелых элементов рыночной инфраструктуры. Это возможно путем формирования законодательной и нормативной баз рыночных преобразований, закрепляющих нормы взаимодействия государства, бизнес-сообщества, гражданского общества, создания новой культуры деловых отношений, реализации контрактного права, укрепления доверия между хозяйственными субъектами, реформирования трудовых отношений, введения новой системы социальной защиты населения и осуществления других новаций.

**Состояние рынка труда Беларуси.** Активизация рыночных преобразований в экономике республики относится к 1992—1994 гг., когда началось разрушение системы централизованного управления, сопровождаемое быстрым, достаточно либеральным входением в рынок. Однако соответствующие сильные институты рыночного характера еще отсутствовали, а неформальные институты, по сути, были в основном постсоциалистическими и нерыночными.

Совершенно новым явлением стала безработица — чрезвычайно сложный по своей экономической, социальной, политической природе феномен рыночной экономики. Некоторый уровень безработицы — неизбежное свойство свободного рынка, она составляет цену рыночной экономики. Очень высокий ее уровень ведет к экономическим потерям, социальному напряжению из-за ухудшения личного благосостояния людей. Поэтому государственная политика в социально-трудовой сфере в переходный период не может быть направлена, как это было в эпоху социализма, на предотвращение какой бы то ни было безработицы. Ее задача иная: удерживать безработицу на максимально низком, экономически эффективном и политически приемлемом уровне. Для этого необходима определяющая роль государства и его институтов на рынке труда.

С 1995 г. начался этап укрепления и формирования сильных государственных структур при одновременном переходе к эволюционной модели либерализации экономики, последовательному созданию институтов свободного рынка как необходимому условию либерализации в сфере оплаты труда и занятости.

За прошедшие годы проведены системные преобразования нормативно-правовой базы рыночных институтов, в том числе в

сфере трудовых отношений и занятости, разработаны конституционные гарантии и законодательное обеспечение рыночных реформ. В статье 41 Основного Закона страны «гарантируется право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, т.е. право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей, а также на здоровые и безопасные условия труда». Статья 42 гарантирует справедливое вознаграждение за экономические результаты труда в соответствии с его количеством, качеством и общественным значением.

В развитие положений Конституции в республике приняты Гражданский и Трудовой кодексы, установлены основные формы заработной платы и стимулирования труда, включая трехуровневую тарифную систему, и осуществлены другие преобразования.

Трудовой кодекс Республики Беларусь (1999 г.) призван решать следующие задачи:

- регулирование трудовых и связанных с ними отношений;
- развитие социального партнерства между нанимателями (их объединениями), работниками (их объединениями) и органами государственного управления;
- установление и защита взаимных прав и обязанностей работников и нанимателей.

Важным регулирующим документом является Декрет Президента Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. № 29 «О дополнительных мерах по совершенствованию трудовых отношений, укреплению трудовой и исполнительской дисциплины», в котором закреплён порядок контрактной формы найма.

Данные документы определяют правовые координаты, в которых республиканскими органами государственного управления осуществляется регулирование рынка труда и занятости населения. Важнейшие параметры и основные целевые показатели в этой сфере обосновываются в пятилетних программах и годовых прогнозах социально-экономического развития страны, в годовых государственных программах занятости населения. Система мониторинга рынка труда Республики Беларусь при Департаменте по занятости Министерства труда и социальной защиты отслеживает выполнение прогнозных параметров по таким блокам, как демографическая ситуация, состояние рынка труда, деятельность государственной службы занятости, безработица и меры по ее регулированию.



Демографическая ситуация, характеристики трудовых ресурсов страны и структуры занятости, рассматриваются в параграфе 2.3.

В 1995 г. численность экономически активного населения республики составляло 4,5 млн чел., в том числе занятого в экономике — 4,4 млн чел., безработных — 115 тыс. чел. В 2004 г. численность экономически активного населения уменьшилось до 4,4 млн, в том числе занятого в экономике — до 4,3 млн чел. и безработных — до 112 тыс., или 2,5 %. (В России, Украине и Казахстане уровень безработицы в 2004 г., по методологии МОТ, составил соответственно 7,4, 7,8 и 8,3 %.)

Функционирование рынка труда в 1995—2004 гг. происходило в условиях реформирования экономики, совершенствования структуры органов государственного управления и характеризовалось ускорением движения рабочей силы, ростом высвобождения работников в связи с сокращением численности или штата, ликвидацией организаций и, как следствие, основными тенденциями на рынке труда стали рост предложения рабочей силы при одновременном снижении спроса на нее. Данные о движении рабочей силы в Республике Беларусь за 1995, 2000 и 2004 гг. приведены в табл. 5.4.

Таблица 5.4

Движение рабочей силы в Республике Беларусь\*

Показатель	1995 г.	2000 г.	2004 г.
1	2	3	4
Занято в экономике — всего, тыс. чел.	4410	4440	4335
Принято на работу, тыс. чел.	584,6	849,9	866,1
Уволено, тыс. чел.	799,1	887,6	852,0
Соотношение между принятыми и уволенными, %	73,2	95,8	101,6
Уволено в связи с сокращением численности или штатов, тыс. чел.	83,4	12,9	21,0
% от уволенных	10,4	1,5	2,5
Сальдо движения рабочей силы, тыс. чел.	-214,5	-37,7	14,1
Оборот рабочей силы, тыс. чел.	1383,7	1737,5	1718,1
Оборот рабочей силы, %:			
общий	34,2	47,4	49,2
по приему	14,4	23,2	24,8
по выбытию	19,8	24,2	24,4

1	2	3	4
Вынужденная неполная занятость — всего, тыс. чел.	980,8	364,1	239,9
В том числе:			
работали неполное рабочее время по инициативе нанимателя	346,2	150,8	137,2
% от среднесписочной численности	8,6	4,1	4,1
находились в отпусках по инициативе нанимателя	634,6	213,3	102,7
% от среднесписочной численности	15,7	5,8	3,1
из них находились в отпусках без сохранения заработной платы	—	79,4	40,3
% от численности находившихся в отпусках	—	37,2	39,2
Безработные, тыс. чел.	114,6	96,0	112,0

\* Источники: Мониторинг рынка труда Республики Беларусь за 2002 г. Мн.: Департамент по занятости Минтруда и соцзащиты РБ, 2003. С. 8; Республика Беларусь в цифрах: Крат. стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 76, 81—85.

Напряженность на рынке труда после достаточно продолжительного периода относительной стабилизации вновь начала обостряться во второй половине 2001 г., а в два последующих года приобрела устойчивый характер. Это было обусловлено приростом трудовых ресурсов и реализацией мер по оптимизации численности работников организаций, повлекших за собой высвобождение излишней рабочей силы.

Данный процесс сопровождался достаточно интенсивным оборотом кадров в экономике республики: в 1995 г. — 1380 тыс., в 2000 г. — около 1730 тыс., в 2004 г. — 1718 тыс. чел. При этом в 2000 и 2004 гг. он оставался высоким — соответственно 47,4 и 49,2 %. В 2004 г. с предприятий и организаций по различным причинам было уволено 852 тыс. чел. и принято на работу 866 тысяч. Подавляющее большинство уволенных оставили рабочие места по собственному желанию и соглашению сторон, около 2,5 % высвобождено по сокращению численности или штата работников.

По-прежнему высокой остается вынужденная неполная занятость: в 1995 г. — 980 тыс., в 2000 и 2004 гг. — соответственно 364 и 240 тыс. чел.

Ускорение движения рабочей силы, в том числе за счет высвобождения работников, сопровождалось притоком граждан в органы государственной службы занятости по вопросам трудо-

устройства. Численность таких граждан в совокупности с численностью безработных определяет *предложение рабочей силы* на официально контролируемой части рынка труда.

В последние годы официально контролируемая часть национального рынка труда охватывала 7—8 % совокупного предложения рабочей силы. В 1995 г. этот показатель составил 346 тыс., 2000 г. — около 400 тыс. и в 2004 г. — 372 тыс. чел., в том числе 83 тыс. безработных. В структуре предложения преобладают безработные (70—75 %), студенты и учащиеся, желающие работать в свободное от учебы время (9—11 %). Всего в течение 2004 г. обратились в службу занятости 289 тыс. чел., из них трудоустроено более 190 тыс., в том числе свыше 150 тыс. из числа безработных.

*Спрос на рабочую силу* на официальной части рынка труда может быть оценен количеством вакансий, заявленных в органы государственной службы занятости. За 2004 г. оно составило 34,5 тыс. чел. (в 2000 г. — 33 тыс.).

В целом можно говорить о стабилизации спроса, но при этом и о значительном уровне профессионально-квалификационного расхождения между спросом и предложением. Так, среди безработных 65 % составляют рабочие, 35 % — служащие, структура же вакансий несколько иная — соответственно около 80 и 20 %. Данный дисбаланс является главным препятствием к заполнению вакансий. В 2004 г. число вакансий возросло на 8,7 %.

Однако по-прежнему острой остается проблема женской безработицы, уровень которой возрос с 60,7 в 2000 г. до 69,2 % в 2004 г. Не теряет своей актуальности длительная безработица: по сравнению с 2000 г. удельный вес безработных, не имеющих работы более года, в 2004 г. увеличился с 12,6 до 17,3 %. Наблюдается также постепенный переход вынужденной неполной занятости в регистрируемую безработицу. В связи с высвобождением в 2004 г. уволено 21 тыс. таких работающих, что в 1,6 раза больше, чем в 2000 г.

Вместе с тем в последние годы имеет место стабилизация безработицы: если в 1991 г. ее уровень составлял 0,05 %, 1995 г. — 2,9, то в 2000 г. — 2,1, 2004 г. — 1,9 % (все данные на конец года). Под уровнем *безработицы* следует понимать соотношение общей численности официально зарегистрированных безработных к численности экономически активного населения (занятые плюс безработные).

Причины безработицы различны. Одни из них связаны с объективным процессом рационализации производства, внедрением новых трудосберегающих технологий, переходом к ры-

ночным отношениям и новыми конкурентными критериями оценки профессионализма работников. В числе других — движение работающих по личным, субъективным мотивам (поиск лучших условий деятельности, стремление к самореализации и т.д.). В экономической литературе различают фрикционную, структурную (технологическую), сезонную, циклическую формы безработицы.

**Государственное регулирование занятости.** Представляет собой целенаправленное воздействие государства на процессы формирования, распределения и использования рабочей силы посредством нормативно-правовых, экономических и административных методов и инструментов, направленных на повышение эффективности функционирования рынка труда и удержание безработицы в пределах социально допустимого уровня.

С целью эффективного регулирования безработицы государственная политика осуществляется по следующим направлениям:

- содействие предпринимательской деятельности безработных;
- содействие трудоустройству граждан, не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда;
- переселение безработных и членов их семей на новое место жительства и работы;
- регулирование безработицы, включая высвобождение работников, трудоустройство молодежи, содействие занятости женщин;
- реструктуризация градообразующих предприятий.

Достижению указанных целей и смягчению напряженности на рынке труда во многом способствует реализация государственных программ занятости населения Республики Беларусь, принимаемых ежегодно правительством. В целом основные показатели этих программ выполняются успешно, чему способствует деятельность *государственной службы занятости*, которая обеспечивает в полном объеме предоставление гражданам социальных гарантий и компенсаций, предусмотренных законодательством.

Проблемы занятости решаются исходя прежде всего из необходимости обеспечения сбалансированности спроса и предложения рабочей силы с учетом профессиональных и трудовых интересов каждого конкретного человека. Особое внимание уделяется трудоустройству категорий населения, не способных на равных конкурировать на рынке труда и нуждающихся в дополнительных гарантиях занятости.

Важным направлением деятельности службы является создание новых рабочих мест (в 1996—2004 гг. — свыше 500 тыс.) с использованием средств государственного фонда содействия занятости. В значительной мере смягчению негативных последствий безработицы и незанятости населения способствует организация оплачиваемых общественных работ, дающих возможность такой категории граждан пополнить доходы, сохранить мотивацию к труду и трудовые навыки, особенно при длительной безработице. Социальная поддержка безработных реализуется путем выплаты им пособия по безработице и материальной помощи на период активного поиска работы. По состоянию на 1 января 2003 г., пособие по безработице получали 59,7 тыс. чел., или 45,7 % состоящих на учете, а на конец 2004 г. — 46,9 % общего числа зарегистрированных безработных, т.е. 38,9 тыс. чел.

В результате осуществленного государством комплекса мер улучшилась общая конъюнктура рынка труда. Если в 2002 г. на одно свободное рабочее место условно приходилось трое безработных, в 2003 г. — более четырех, то в 2004 г. — только 2,4. Резко снизился и уровень безработицы: с 3,1 % на конец 2003 г. до 1,9 % на конец 2004 г. Сократилась и средняя ее продолжительность с 7,2 мес. в 2003 г. до 6,9 мес. в 2004 г. В Казахстане данный показатель также уменьшился до 9,3 мес., а в России и Украине возрос соответственно до 8,3 и 7,3 мес.

Проводимые в стране преобразования, ориентированные на обеспечение устойчивого развития экономики и рост уровня жизни населения, требуют создания адекватных организационно-правовых условий для перехода к активной политике на рынке труда.

Государственная политика занятости населения должна быть сориентирована главным образом на формирование рациональной структуры занятости; повышение качества трудового потенциала, конкурентоспособности рабочей силы на рынке труда, действенности механизма стимулирования создания новых рабочих мест в прогрессивных (в том числе экспортоориентированных) отраслях экономики; обеспечение равных и благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса; усиление регулирующей роли в регламентации предпринимательской деятельности с целью легализации неформальной занятости; создание непрерывной системы профориентации, подготовки и повышения квалификации кадров, адаптированной к потребностям рыночной экономики. Однако такая переориентация не означает ослабления пассивных методов управления

рынком труда (выплата пособий и оказание материальной помощи безработным). В основу используемых пассивных регуляторов должна быть положена система социального страхования от безработицы с учетом трудового стажа граждан.

Основные направления государственного регулирования занятости населения приведены на рис. 5.3.

**Тенденции развития рынка труда в Беларуси.** Согласно предварительным данным, общая численность трудовых ресурсов в 2005 г. увеличилась до 6215—6230 тыс.чел., а число занятых в экономике страны уменьшилось на 300 тыс. чел. (до 4300 тыс.). Эти тенденции ставят сложные задачи в области развития и регулирования рынка труда. Стратегическая цель — обеспечение рациональной занятости населения — может быть достигнута лишь в отдаленной перспективе. Но обязательной предпосылкой ее достижения является разработка тактических программ по конкретным этапам.

Так, если на 1996—2000 гг. Программой социально-экономического развития Республики Беларусь предусматривалось достижение стабильного уровня занятости, повышения эффективности использования трудовых ресурсов, то на 2001—2005 гг. поставлена задача формирования рациональной структуры занятости населения на основе повышения качества рабочих мест. Намечены активизация инвестиционной деятельности, нацеленной на модернизацию и обновление рабочих мест, активная реструктуризация экономики, выведение из хозяйственного оборота бесперспективных и нерентабельных производств, расширение форм деятельности граждан в домашнем хозяйстве, что в целом позволит поддерживать уровень безработицы на уровне 2, % экономически активного населения. При этом особое внимание уделяется адресной помощи в трудоустройстве безработных с учетом их профессиональных и трудовых интересов.

В прогнозных документах долгосрочного характера (НСУР—2020, Концепции социально-экономического развития Республики Беларусь до 2015 года и др.) предполагается более углубленное решение следующих задач:

- на 2006—2010 гг. — содействие социально-профессиональной мобильности рабочей силы, повышение эффективности и качества труда;
- после 2010 г. — достижение количественной и качественной сбалансированности спроса и предложения рабочей силы и рабочих мест.

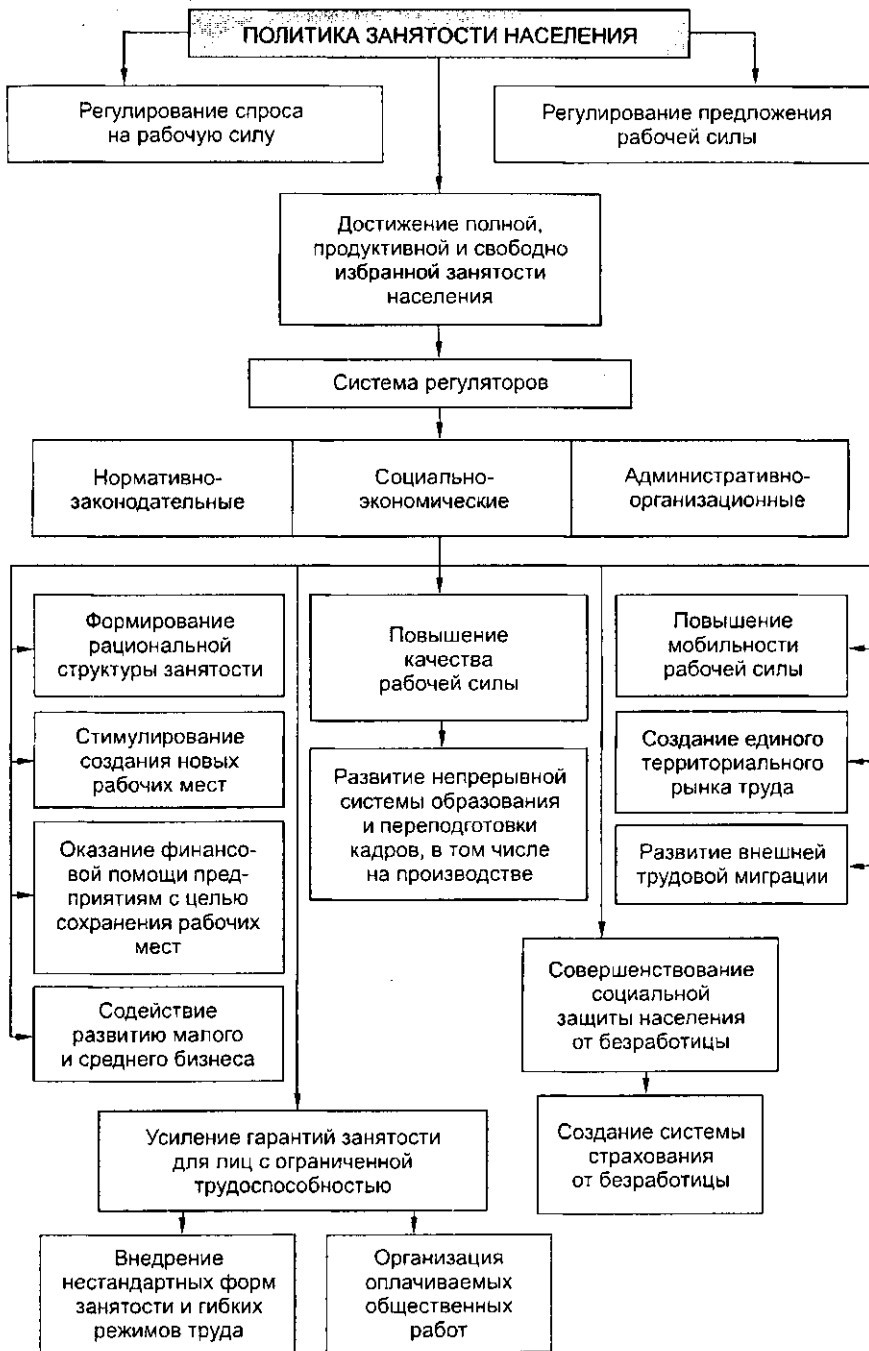


Рис. 5.3. Основные направления государственного регулирования занятости населения

Основные усилия в указанные периоды необходимо направить на формирование эффективной системы повышения конкурентоспособности кадрового потенциала на рынке труда, совершенствование структуры рабочих мест, содействие межотраслевому перераспределению рабочей силы, создание системы поддержки малого бизнеса, развитие системы непрерывного образования, переподготовки и повышения квалификации кадров, широкое внедрение альтернативных видов занятости и режимов гибкого рабочего времени, формирование новой мотивации высококвалифицированного труда и рост его эффективности.

Главным приоритетом должно стать согласование потребности рынка труда в рабочей силе со структурой профессиональной подготовки кадров. Реализация данного направления обуславливает необходимость восстановления и развития системы переподготовки кадров на производстве, проведения опережающего обучения работников, находящихся под риском увольнения, осуществления всеобщей профессионализации выпускников школ с последующей гарантией их трудоустройства.

Не менее важной задачей является усиление социальной защиты безработных на основе повышения социального статуса и расширения общественных работ, квотирования рабочих мест для граждан с ограниченной трудоспособностью. Социальная помощь государства должна стать адресной и стимулировать безработных на активный поиск работы и трудоустройство.

Перспективным является формирование общего рынка в рамках СНГ, стран ЕЭП и, прежде всего, Союза Беларуси и России как ключевого элемента создания единого социально-экономического пространства. В данном случае речь идет о системе согласованных мер по воспроизводству, обмену и совместному использованию рабочей силы в рамках Союзного государства, что позволит полнее учитывать интересы работников обоих государств. Приоритетами политики на общем рынке труда должны стать: обеспечение свободы передвижения граждан в рамках Союзного государства, признание их профессионально-квалификационного статуса и соответствующих документов, разработка специальных программ создания и сохранения рабочих мест, включая организацию общественных работ.

Ведущим стратегическим направлением развития рынка труда в Беларуси остается его перевод на эффективные рыночные (включая биржевые) механизмы с сохранением ключевой роли государства в создании общесистемных условий становления рыночных институтов, правовой защите трудящихся, установлении социальных стандартов и уровня минимальной зара-



ботной платы, регулировании налоговой нагрузки на труд, развитии социального партнерства (государства, бизнеса, профсоюзов) в области занятости населения.

### 5.4.3. Рынок капитала

С переходом к рыночной экономике в Беларуси была демонтирована советская модель сверхцентрализованной плановой экономики, в которой отсутствовал рынок капитала, а распределение ресурсов (основных фондов, инвестиций и др.) осуществлялось посредством фондирования и централизованного материально-технического снабжения в системе Госплана и Госснаба СССР. И если демонтаж не требует больших усилий, то созидательная работа по формированию новых для страны рыночных институтов движения капитала идет чрезвычайно трудно.

Практически весь XX в. — период бурного развития капиталистической системы — прошел не только без участия СССР, его союзных республик, но и в жесткой идеологической борьбе двух систем. В результате при переходе к рынку в республике отсутствовали какие-либо необходимые институциональные, организационные, кадровые и другие традиции. Все начиналось практически с чистого листа. Поэтому становление рыночных институтов, в том числе рынка капитала, могло основываться и основывается на всестороннем и глубоком изучении опыта высокоразвитых стран Запада и его адаптации к специфике экономики Беларуси.

Категория «капитал» за многие столетия функционирования рыночной экономики приобрела многозначный характер. В зависимости от того, в какой системе отношений, целей, функций рассматривается это фундаментальное понятие — в воспроизводственном процессе (производство, распределение, обмен, потребление), в движении «деньги — товар — деньги», в рыночных координатах купли-продажи и так далее, — оно имеет разные определения.

В экономической теории рынок капитала — это органичная часть рынка факторов производства. И когда речь идет о капитале как факторе производства, то имеют в виду реальный (физический) капитал, включающий созданные человеком ресурсы, используемые для производства товаров и услуг, или средства производства, инвестиционные товары, которые не участвуют непосредственно в удовлетворении потребностей человека (оборудование, здания и сооружения). С этих позиций рынок капитала представляет собой рынок финансового капитала

(прежде всего кредитный рынок), т.е. финансовых средств, предназначенных для приобретения оборудования, зданий и сооружений.

Экономическое содержание и функции реального капитала раскрываются в его движении по фазам рыночного кругооборота. Проходя через три стадии (обращение — фирма покупает на деньги необходимые ей средства производства и рабочую силу; производство — средства производства и рабочая сила создают товар и его стоимость и вновь обращение — товар превращается из товарной в денежную форму), капитал фирмы переходит из одной функциональной формы в другую — из денежной в производственную, затем в товарную и вновь — в денежную. Таким образом кругооборот капитала и выход его на рынок осуществляется как в форме реального, так и денежного капитала.

Капитал в виде средств производства физически не может перетекать из одних отраслей в другие, без чего рыночная экономика функционировать не в состоянии. И этот процесс осуществляется обычно в форме движения денежного капитала. Противоречие между необходимостью свободного перехода капитала из одних отраслей производства в другие и закрепленностью производственного капитала в определенной натуральной (физической) форме разрешается в движении денежного капитала, предоставляемого в ссуду. При помощи кредита свободные денежные капиталы и доходы субъектов хозяйствования, сектора домашних хозяйств и государства аккумулируются, превращаясь в ссудный капитал, который передается за плату во временное пользование. Поэтому кредит в рыночной экономике необходим прежде всего как эластичный механизм перемещения капитала из одних отраслей в другие и управления нормой прибыли.

Движение финансовых потоков между кредиторами и заемщиками, собственниками и фирмами образует движение капитала в системе финансовых рынков, условная классификация которых представлена на рис. 5.4.

Потоки капитала, в том числе международные, классифицируются по формам. По функциональному назначению различают движения ссудного капитала (в виде кредита) и предпринимательского капитала (в виде инвестиций); по принадлежности выделяют частный и государственный капитал, по целевому назначению — частные и государственные, прямые и портфельные инвестиции; по срокам движения — кратко-, средне- и долгосрочный капитал.

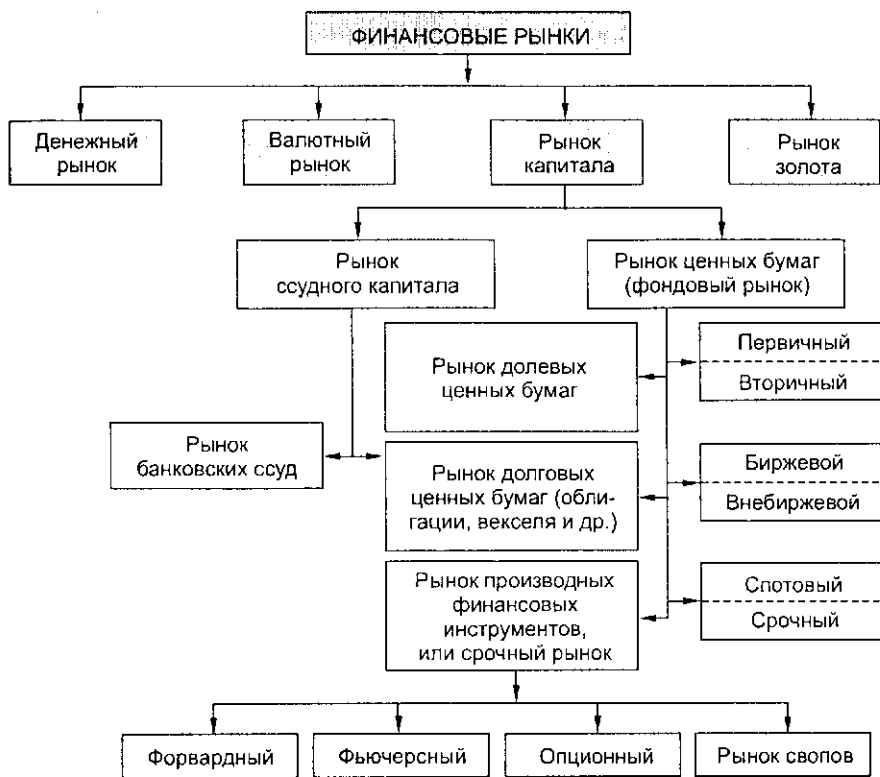


Рис. 5.4. Классификация рынков капитала в системе финансовых рынков

Краткосрочным является капитал, мобилизованный на краткосрочный период для покрытия дополнительного спроса на денежные средства. Соответственно рынок краткосрочного ссудного капитала, или *денежный рынок*, — это рынок сделок по краткосрочным ценным бумагам с низким уровнем риска. Он включает все финансовые организации, занимающиеся покупкой, продажей и передачей краткосрочных (до 1 года) кредитных обязательств и векселей, а также международный дилерский рынок краткосрочных финансовых обязательств, выпускаемых государством, фирмами и финансовыми организациями.

Основными ценными бумагами денежного рынка являются казначейские векселя, коммерческие бумаги, банковские акцепты и свободно обращающиеся депозитные сертификаты. Денежный рынок обычно включает несколько сегментов, наиболее важным из которых сегодня является так называемый межбанковский рынок, или рынок межбанковских депозитов.

Как показывает развитие мировой экономики, доминирующее место в системе финансовых рынков занимают **рынки капитала**. Взаимодействуя со всеми финансовыми рынками (валютным, денежным, золота), он участвует в организованной (или неформальной) системе торговли финансовыми активами и инструментами, в обмене деньгами и их эквивалентами, предоставлении кредита и мобилизации капитала. Собственно рынок капитала функционально подразделяется на рынок ценных бумаг и рынок ссудного капитала.

*Рынок ссудного капитала* — это рынок среднесрочных (от 1 года до 5 лет) и долгосрочных (свыше 5 лет) ссуд, опосредующий соединение предложения средне- и долгосрочных денежных накоплений нефинансового сектора и спроса на средне- и долгосрочные ссуды, необходимые для финансирования (инвестиций). Часто его называют рынком капитала. Он охватывает рынок банковских ссуд и рынок долговых ценных бумаг (облигаций, векселей и др.).

*Рынок ценных бумаг* — часть рынка капитала, где осуществляются эмиссия, купля-продажа ценных бумаг и прав на них. *Ценные бумаги* — платежные документы (чеки, векселя, аккредитивы и др.) и фондовые ценности (акции, облигации и др.) в национальной и иностранной валютах. Ценная бумага выступает в качестве документа, определяющего долю собственности в компании-эмитенте и кредиторские взаимоотношения с эмитентом в лице компаний, муниципалитета или государства, а также указывающего другие права собственности.

Как уже отмечалось выше, капитал может выступать в денежной, производственной и товарной формах. Именно рынок ценных бумаг (фондовый рынок) позволяет ускорить его переход от денежной к производственной форме. Рынок выполняет две функции. Первая заключается в обеспечении гибкого межотраслевого перераспределения капиталов и мобилизации денег населения, с тем чтобы направить их на развитие отраслей, где может быть обеспечена более высокая экономическая эффективность в выпуске конкурентоспособной продукции и в оказании услуг. Вторая предполагает мобилизацию временно свободных денежных средств для удовлетворения нужд государства и других организаций.

Рынок ценных бумаг в свою очередь делится на первичный и вторичный, биржевой и внебиржевой, срочный и спотовый (см. рис. 5.4).

Первичный рынок обслуживает выпуск (эмиссию) и первичное размещение ценных бумаг. Именно здесь компании получа-

ют необходимые финансовые ресурсы путем продажи своих ценных бумаг. Вторичный рынок предназначен для обращения ранее выпущенных ценных бумаг. Здесь компании не получают финансовых ресурсов непосредственно, однако этот рынок дает возможность инвесторам при необходимости получить обратно денежные средства, вложенные в ценные бумаги, а также получить доход от операций с ними.

На биржевом рынке порядок участия в торгах для эмитентов, инвесторов и посредников определяется фондовыми биржами. Внебиржевой рынок предназначен для обращения ценных бумаг, не получивших допуска на фондовые биржи (не прошедших листинг). Он занимает значительную часть фондового рынка. Так, в США рыночная цена акций, продаваемых на внебиржевом рынке, составляет около 25 % рыночной цены акций, обращающихся на Нью-Йоркской фондовой бирже. В Великобритании функционируют свыше 40 внебиржевых рынков, на которых продаются ценные бумаги более 150 компаний.

На спотовом рынке обмен активов на денежные средства осуществляется непосредственно во время сделки. На срочном рынке осуществляется торговля срочными контрактами, предусматривающими поставку базисных активов в будущем. Срочный рынок в зависимости от вида торгуемых на нем финансовых инструментов в свою очередь делится на форвардный, фьючерсный, опционный рынки и рынок свопов (см. рис. 5.4).

Свопы используют прежде всего разницу в процентных ставках на различных сегментах международного рынка ссудных капиталов, на разных национальных рынках и позволяют тому или иному заемщику на лучших условиях получить доступ к необходимому ему рынку или валюте. Разница между международными и национальными процентными ставками, по мнению большинства экономистов, объясняется:

- ограничениями на перелив капитала;
- разными налоговыми режимами для международных и внутренних операций;
- резервными требованиями к банкам на внутреннем рынке;
- разницей в операционных издержках по аналогичным операциям;
- наличием издержек при переводе, например, из долларов в евро;
- неполным соответствием инструментов на международном и национальных рынках ссудных капиталов.

По мере развертывания процессов глобализации интеграция национальных и международного рынков будет усиливаться.

Важное значение приобрели фьючерсные (срочные биржевые) и опционные операции с финансовыми инструментами, или производными финансовыми активами. Срочный рынок называют также рынком производных финансовых инструментов (см. рис. 5.4).

*Срочный рынок* имеет отлаженную инфраструктуру. Подавляющая часть срочной торговли концентрируется в главных мировых финансовых центрах, в частности на ведущих мировых биржах, а также осуществляется с помощью международных телекоммуникационных систем. Клиринг по срочным операциям также происходит в объединенных клиринговых центрах, что во многих случаях позволяет получать результаты торговли в тот же или на следующий день.

Инфраструктура срочного рынка представлена не только биржами и внебиржевыми электронными системами, но и широким спектром организаций, выполняющих брокерские и дилерские функции. Непосредственными участниками рынка помимо коммерческих и инвестиционных банков выступают также различные фонды (инвестиционные, пенсионные, фьючерсные, хеджирования), производственные предприятия.

Срочный рынок является довольно масштабным. Общая стоимость обращающихся на нем производных финансовых инструментов составляет несколько триллионов долларов США. Главная причина активного участия на срочном рынке широкого круга организаций и лиц, и в первую очередь производственных предприятий, состоит в том, что по своему функциональному замыслу он призван служить механизмом страхования ценовых рисков в условиях неустойчивости экономической конъюнктуры. В связи с этим срочный рынок позволяет хозяйствующим субъектам исключить или уменьшить финансовые риски. Привлекательность данного рынка заключается также в том, что его институты являются высокодоходными объектами инвестирования свободных финансовых средств. Это имеет особенно важное значение в условиях портфельного подхода к инвестированию.

Инвестиции составляют воспроизводственную основу рынка капитала, поскольку национальная экономика любой страны постоянно требует определенного объема инвестиционных ресурсов (всех видов имущественных, финансовых и интеллектуальных ценностей или активов). В данном случае речь идет о предпринимательском капитале, который в отличие от ссудного не передается другому предпринимателю (инвестору) во временное пользование с целью получения процента. Предпринимательский капитал представляет собой капитал, вложенный в

различные предприятия путем прямых или портфельных инвестиций с целью получения прибыли и прав на управление предприятием (акционерным обществом, товариществом).

Таким образом, рынок капитала — долгосрочный сегмент рынка ссудных капиталов, включающий прежде всего выпуск облигаций и акций и их вторичные рынки. На нем аккумулируются и обращаются долгосрочные капиталы и долговые обязательства. В условиях рыночной экономики он является основным видом финансового рынка, с помощью которого компании изыскивают источники финансирования своей деятельности. С точки зрения экономики в целом — это рынок, на котором промышленность и торговля, государство и местные органы власти мобилизуют долгосрочный капитал. Деньги поступают от частных инвесторов, страховых компаний, пенсионных фондов и банков и, как правило, перераспределяются эмиссионными домами и коммерческими банками. Эмиссионный дом — финансовое учреждение, обычно торговый (коммерческий) банк, специализирующееся на размещении ценных бумаг частных компаний на фондовых биржах. Последние также являются частью рынка капитала, где они формируют рынок акций и облигаций, которые, будучи выпущенными, и представляют собой капитал. Именно наличие и развитость рынков капитала отличают промышленно развитые страны от развивающихся и стран с переходной экономикой, где возможности мобилизации промышленного и торгового капиталов либо отсутствуют, либо весьма ограничены.

Изложенная архитектура и механизм функционирования основных сегментов рынка капитала в высокоразвитых государствах, с учетом особенностей перехода к рыночной экономике, находят применение в Беларуси.

**Состояние и тенденции развития рынка капитала в Беларуси.** Становление рынка капитала в стране началось в 1990 г. с принятием Закона «О Национальном банке Республики Беларусь» и шло по таким направлениям, как формирование национальной финансово-кредитной системы, межбанковского, валютного и фондового рынков. Уже в 1992—1994 гг. были разработаны законодательные и нормативные акты о функционировании валютного механизма на рыночных принципах, о движении капитала в товарной и денежной формах, о порядке проведения валютных операций на территории Республики Беларусь, о ценных бумагах и фондовых биржах. В январе 1994 г. Национальным банком принято «Положение о порядке проведения валютных операций, связанных с движением капитала».

Тем самым был создан обязательный (правовой) режим для всей совокупности валютных и других операций на рынке капитала (инвестиций, экспортно-импортных операций, кредитов и депозитов и др.). В 1994 г. была учреждена Межбанковская валютная биржа (МВБ), в 1999 г. — Белорусская валютно-фондовая биржа (БВФБ). (Подробно функционирование кредитной системы рассматривается в параграфе 6.3, валютного рынка — в 5.4.4 и рынка ценных бумаг — в 5.4.5).

Следует отметить, что многоплановые отношения с рынком ссудных капиталов складываются у правительства и Национального банка Республики Беларусь в рамках проведения денежно-кредитной политики, оптимизации соотношения регулирования и дерегулирования валютно-кредитных рынков, реализации инвестиционных программ.

Общее регулирование рынка капиталов и так называемый «разумный надзор» реализуются также путем принятия законодательных актов о деятельности банков и эмиссии ценных бумаг. Через Национальный банк, Министерство финансов и другие учреждения государство устанавливает детальные правила эмиссии и вторичного оборота, разрешает ввод новых инструментов и операций, выдает лицензии на участие в тех или иных сделках, санкционирует открытие бирж и других рынков, устанавливает формы отчетности и операционные стандарты. Это регулирование (или ослабление ограничений и запретов) связано со стремлением государства воздействовать на макроэкономические процессы, поддерживать конкурентоспособность национальной кредитной системы, стимулировать развитие конкуренции, привести национальную практику в соответствие с международной.

Функционирование рынка ссудных капиталов базируется на специальном институциональном механизме. Техничко-организационную основу составляют Национальный банк, коммерческие банки, брокеры и другие учреждения, являющиеся посредниками в движении ссудного капитала. В последние четыре года созданы торгово-клиринговая, расчетная, депозитарная и техническая инфраструктуры для обслуживания валютного и фондового рынков. В настоящее время институциональный механизм включает также биржи, расчетные центры, электронные операционные системы и другие инструменты.

Рынок капитала в форме торговли продукцией производственно-технического назначения складывается в стране с конца 80-х гг. XX в. и ныне функционирует в системе финансовых и товарных рынков страны (см. подпараграф 5.4.6).



Конечно, десять лет — небольшой период для вызревания такой сложной экономической структуры, как рынок капитала, который на Западе складывался в течение нескольких столетий. Тем не менее становление состоялось.

Важнейшей проблемой современного этапа развития рынка капитала является отставание его потенциала, объема и динамики от темпов роста белорусской экономики, от потребности формирования внутренних инвестиционных ресурсов и их перераспределения в реальный сектор. Для обеспечения условий экономического роста рыночные инструменты должны не столько обслуживать преимущественно спекулятивные сделки, сколько способствовать трансформации сбережений в инвестиции, осуществляя тем самым свою основную макроэкономическую функцию. Это позволит создать в Беларуси эффективную инвестиционно-инновационную модель развития.

#### 5.4.4. Валютный рынок

Реформирование системы внешней торговли в связи с переходом Беларуси к рыночной экономике обусловило отказ от государственной валютной монополии, существовавшей в бывшем СССР, и создание валютного рынка.

*Валютный рынок* — это система экономических и организационных отношений, возникающих между домашними хозяйствами, фирмами, коммерческими банками и другими финансовыми учреждениями по операциям купли-продажи иностранных валют и платежных документов в иностранных валютах; рынок, посредством которого реализуются краткосрочные кредитные операции с валютой; официальный или неофициальный центр, где осуществляются операции по купле-продаже иностранных валют; валютная биржа.

*Валюта* — национальная денежная единица, участвующая в международных торговых и финансовых операциях, международных расчетах. Валюта обслуживает внешнюю торговлю товарами и услугами, международное движение капитала, перевод прибылей из одной страны в другую, внешние займы и субсидии, международный туризм, государственные и частные денежные переводы и др. Следовательно, валюта — это не какой-то новый тип денег, а особый способ их функционирования, связанный с осуществлением сделок международного характера. Важной ее характеристикой является конвертируемость. Неконвертируемые денежные средства валютой быть не могут (например, советский рубль). Белорусский рубль является сегодня частично конвертируемым (по текущим операциям).

*Валютный курс* (обменный курс) — цена единицы одной валюты, выраженная в единицах другой валюты. Различают фиксированный и плавающий валютные курсы (подробнее см. подпараграфы 6.5.1 и 6.5.2).

Валютный рынок Беларуси проходит стадию становления и развития в период, когда рыночная экономика развитых государств прошла многовековую путь и достигла высокой степени совершенства. Накопленный опыт функционирования валютных рынков, рыночного поведения валют, потенциал валютных операций и валютного регулирования представляют для стран с переходной экономикой жизненно важный интерес и требуют глубокого изучения. Ключевыми категориями для анализа этого опыта и понимания сущности национальных и мирового валютного рынков являются платежный баланс и валютный курс, факторы динамики валютного курса, его прогнозирования и регулирования, совокупность и механизмы валютных операций.

Каковы архитектура и инфраструктура валютного рынка и перечень основных операций?

*Институциональными участниками валютного рынка* являются коммерческие и центральные банки, валютные биржи, брокерские агентства, международные корпорации (субъекты — и экспортеры, и импортеры). Коммерческие банки, будучи основными участниками валютного рынка, не только диверсифицируют свои портфели за счет иностранных активов, но и осуществляют валютные сделки от лица фирм, выходящих на внешние рынки в качестве экспортеров и импортеров. Валютные сделки по экспорту и импорту товаров и услуг определяют стоимость национальной валюты, или валютный курс.

К услугам банков и небанковских финансовых институтов обращаются и индивидуальные участники валютного рынка, например туристы, путешествующие за пределами своей страны; лица, получающие денежные переводы от родственников, проживающих за границей; частные инвесторы, вкладывающие капитал в иностранную экономику.

*Основные сегменты валютного рынка* — биржевые торги (на валютных биржах), внебиржевой (межбанковский) рынок, рынок наличных валют, международные финансовые центры. Как показывает мировой опыт, подавляющая часть денежных активов, продаваемых на валютных рынках, имеет вид депозита до востребования в крупнейших банках мира, осуществляющих торговлю друг с другом. Лишь незначительная часть активов приходится на обмен наличных денег. Именно на межбанковских валютных рынках осуществляются основные котир-

ровки валютных курсов. Так, на трансакции, связанные с обслуживанием реального хозяйственного оборота (внешней торговли, международного оборота услуг, прямых иностранных инвестиций), выпадает не более 10 % оборотов на этих рынках. Подавляющая часть оборотов (порядка 90 %) приходится на перемещения краткосрочных вложений в разных валютах, а также на сферу спекулятивных, арбитражных и гарантийных (хеджинговых) трансакций.

Валютный рынок обеспечивает валютно-кредитное и расчетное обслуживание экспортно-импортных операций, а также валютных операций, связанных с инвестированием капитала за пределы национальной экономики, формирования валютного курса под влиянием спроса и предложения и т.д.

В самом общем виде *валютные операции* — это сделки по купле-продаже иностранной валюты. Как отмечалось в подпараграфе 5.4.3, валютные операции подразделяются на кассовые (спотовые) и срочные. Первые называют еще овернайтотом. Сделки, осуществляемые на условиях *spot* (от англ. *spot* — наличный, немедленный), т.е. по курсу на момент заключения соглашения, требуют поставки валюты не позднее второго рабочего дня (просрочка наказывается прогрессирующим штраф-процентом). В основе сделок *spot* лежат корреспондентские отношения между банками.

В мировой практике, как и в Беларуси, России и других странах СНГ, получила распространение спотовая валютная операция *пространственный арбитраж* (прибыль возникает из-за разницы в курсах на различных валютных рынках). Различают простой и сложный (конверсионный) арбитражи.

*Срочные, или форвардные, контракты* служат целям как извлечения прибыли в виде курсовой разницы, так и страхования участников от валютных рисков. Форвардные сделки заключают банки-кредиторы, стремящиеся оградить себя от возможного понижения курса валюты, в которой предоставляется ссуда.

Наряду с форвардными операциями широко распространены *фьючерсные контракты* (валютные фьючерсы) — соглашения между контрагентами о будущей поставке предмета контракта, заключаемые на бирже. Условия контракта на каждый актив разрабатываются биржей и стандартны для всех участников. Биржа организует вторичный рынок данных контрактов и гарантирует их исполнение. В силу отмеченных характеристик фьючерсный контракт представляет собой высоколиквидный финансовый инструмент и служит символом современных валютных и фондовых бирж, показателем их активности.

Одним из инструментов валютного рынка являются *свопы* (от англ. swap — своп, обмен), появившиеся в 1960-х гг. Сегодня сделка своп — это покупка или продажа валюты на условиях фиксированного курса, но с одновременным заключением обратной форвардной сделки. Для межбанковских отношений — это обмен обязательствами или требованиями, форма страхования рисков, диверсификации и пополнения валютных резервов. Риск же связан с появлением, обычно краткосрочным, открытой позиции по некоторым иностранным валютам.

Широкое распространение в мировой практике получил *процентный арбитраж*. Его суть заключается в покупке валюты страны по спот-курсу и продаже ее по срочному курсу с добавочной прибылью из возникшей разницы в процентах.

Важный сегмент валютного рынка — *опционный рынок*. Если инвестор уверен в своих прогнозах относительно будущего развития событий на рынке, он может заключить фьючерсный контракт. Однако условия последнего требуют обязательного исполнения сделки. Поэтому при ошибочных прогнозах или случайных отклонениях в развитии конъюнктуры инвестор может понести большие потери. Опционные контракты позволяют инвестору ограничить риск только определенной суммой, которую он теряет при неблагоприятном исходе событий. В то же время его выигрыш, напротив, потенциально не ограничен.

По мере увеличения объемов валютных операций при общей неустойчивости валютно-кредитного обращения актуализируется потребность в страховании рисков, связанных с курсовыми колебаниями. Система мер по уменьшению валютных потерь называется *хеджированием* (от англ. hedging — ограждение). В страховании нуждаются предприятия, занимающиеся внешнеэкономической деятельностью, банки, работающие с иностранной валютой, их клиенты, частные лица. Форварды, опционы, своп-сделки, фьючерсы служат естественными методами краткосрочного хеджирования. Это объясняется двойкой ролью валютных операций — получение прибыли и страхование от убытков.

Успешное проведение валютных операций и хеджирования во многом зависит от *валютного прогнозирования*. Одновременно с уплотнением международных кредитно-валютных связей возрастает спрос на квалифицированное прогнозирование. По мнению экспертов, оно во многом определяет сегодня способность хозяйствующих субъектов к адаптации в быстро меняющемся мире.

**Состояние валютного рынка Беларуси.** Республика приступила к формированию валютного рынка в 1992 г. Процесс де-

монтажа старых, командно-административных, и построение новых, рыночных, структур в денежно-кредитной и валютной сферах начался с разработки основных законодательных и нормативных актов, регулирующих валютные операции в стране. С учетом того, что инерция администрирования очень сильна, а формирование рыночных институтов — длительный процесс, акцент в правовом и нормативном обеспечении валютных операций был сделан на создании эффективного валютного механизма и организации внутреннего валютного рынка (см. подпараграфы 6.5.1 и 6.5.2).

Впервые Национальный банк ввел понятия внутреннего валютного рынка и валютных аукционов и определил порядок их функционирования в «Положении о временном порядке проведения валютных операций на территории Республики Беларусь» (1992 г.). В следующем году Национальным банком был установлен порядок открытия, ведения, контроля и предоставления отчетности по открытой валютной позиции уполномоченными банками страны и дилерами при покупке-продаже иностранной валюты на внутреннем рынке республики. Одновременно в целях увеличения объемов проведения обменных валютных операций был определен порядок создания и регистрации обменных пунктов коммерческих (кооперативных) банков.

Операции по купле-продаже иностранной валюты осуществляют прежде всего *валютные биржи*. В июне 1994 г. Национальный банк утвердил «Основные правила проведения валютных операций на Межбанковской валютной бирже», в соответствии с которыми Биржевой совет ввел в действие «Правила проведения валютных операций на МВБ». Эти нормативные документы содержали детальные нормы ведения торгов, порядок определения рыночного курса, оформления заключенных сделок и расчетов, комиссионного вознаграждения, отчетности участников торгов. С этого времени главным валютным рынком является Межбанковская валютная биржа (с 1999 г. — ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа»).

Членами МВБ являются банки или другие финансовые учреждения, имеющие лицензию на ведение валютных операций. Члены биржи могут участвовать в валютных торгах от своего имени и за свой счет, а также за счет средств клиентов. Служащие банков, аккредитованные на бирже, называются дилерами, хотя им запрещено проводить операции от своего имени и за свой счет.

Непосредственное проведение торгов и определение текущего курса поручено специальному сотруднику биржи — курсово-

му маклеру. Перечисление средств по состоявшимся сделкам осуществляется на третий рабочий день после проведения торгов. Биржа удерживает комиссионные, причем с продавца валюты — в рублях, а с покупателя — в иностранной валюте.

Банки, имеющие генеральную валютную рецензию, могут проводить также валютные аукционы самостоятельно (без посредников). Происходит простой ценовой конкурс покупателей, и сделки заключаются по сложившемуся курсу. К участию в конкурсе допускаются лишь юридические лица.

Функционирование валютного рынка страны и его компонентов определяется характером и объемом таких системообразующих процессов, как обслуживание международного оборота товаров, услуг и капиталов, формирование валютного (обменного) курса белорусского рубля с учетом спроса и предложения. Речь идет об операциях, отражаемых в счете текущих операций и счете движения капитала платежного баланса страны (см. параграф 2.8), и прежде всего, о валютно-кредитном и расчетном обеспечении экспортно-импортных операций, выдаче валютных кредитов предприятиям и привлечении иностранных финансовых ресурсов в экономику страны.

За последние три года Беларусь получила более 3,5 млрд дол. США иностранных инвестиций, включая торговые кредиты, в том числе 1,8 млрд дол. прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Только по итогам 2004 г. приток иностранных инвестиций составил свыше 1,5 млрд дол. США, из них ПИИ — около 860 млн дол. (на 200 млн дол. больше, чем в 2003 г.), причем преобладали торговые и лизинговые операции.

В основной капитал зарубежные компании вкладывают пока не так много: в 2004 г. — около 150 млн дол. США, или только 3 % общих инвестиций в основной капитал в стране (приток всех видов инвестиций в основной капитал в 2004 г. превысил 5 млрд дол. США).

В условиях ограниченных иностранных инвестиций ситуация на валютном рынке страны в основном зависит от тенденций во внешней торговле и механизмов финансирования экспортно-импортных потоков. При этом, с учетом сроков расчетов по экспортно-импортным операциям, влияние внешней торговли на валютный рынок проявляется с лагом в 2—3 месяца.

По данным платежного баланса<sup>1</sup>, за 2004 г. экспорт товаров и услуг по сравнению с 2003 г. возрос на 34,3 %, импорт — на

<sup>1</sup> Тенденции в денежно-кредитной сфере Республики Беларусь в 2004 г. // Банк. вестн. 2005. № 6. С. 3, 4.

38,7 %, составив соответственно 15,6 и 17 млрд дол. США. Дефицит внешней торговли сложился в объеме свыше 1,4 млрд дол. США, что в 2,1 раза превышает уровень 2003 г. (686 млн дол. США). В процентах к ВВП этот показатель составил соответственно 6,4 и 3,9 %.

Вместе с тем, несмотря на рост дефицита внешней торговли, операции по счету капитальных и финансовых операций позволили увеличить за 2004 г. международные резервные активы республики на 275 млн дол. США.

**Тенденции развития валютного рынка в Беларуси.** В настоящее время рынок включает такие сегменты, как ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа», внебиржевой рынок и рынок наличных валют.

Состояние и динамика валютного рынка характеризуются:

- оборотом иностранной валюты;
- оборотом рынка наличных валют;
- средневзвешенным курсом белорусского рубля к российскому рублю, доллару США, евро.

Оборот внутреннего валютного рынка за 2004 г. увеличился по сравнению с предыдущим годом в 1,7 раза и составил 29,4 млрд дол. США, в том числе оборот внебиржевого рынка вырос в 1,9 раза — до 19,3 млрд дол. США.

Сальдо купли-продажи иностранной валюты на сегментах валютного рынка в 2004 г. сложилось в следующих объемах:

- чистая продажа субъектами хозяйствования — резидентами Республики Беларусь составила 943,1 млн дол. США (за 2003 г. — 933,9 млн дол.). Валовое предложение иностранной валюты увеличилось на 53,7 %, опередив темпы роста поступления валютной выручки на счета субъектов хозяйствования на 5,5 процентных пункта (объем этих поступлений в 2004 г. был равен 13,8 млрд дол. США, что на 48,2 % выше аналогичного показателя 2003 г.). В свою очередь относительно более высокие темпы роста импорта в сравнении с экспортом обусловили опережающее увеличение спроса на иностранную валюту со стороны субъектов хозяйствования, которое в 2004 г. составило 67,6 %. Соответственно более высокий в сравнении с 2003 г. дефицит внешней торговли республики не позволил существенно увеличить чистую продажу иностранной валюты субъектами хозяйствования;

- чистая покупка нерезидентами Республики Беларусь составила 869,2 млн дол. США, что на 29,9 % выше уровня 2003 г. (669,2 млн дол.). Вместе с тем более низкие темпы роста спроса нерезидентов на валюту в сравнении с темпами роста импорта

позволяют констатировать повышение внешнего доверия к устойчивости национальной валюты страны;

- чистая покупка населением за счет наличных средств и безналичных перечислений составила 80,1 млн дол. США (за 2003 г. — 144,1 млн дол.). Снижение чистого спроса населения на иностранную валюту обусловлено превышением темпов роста ее валового предложения (33,9 %) в сравнении с валовым спросом (28,3 %). Данная тенденция связана с повышением доверия к белорусскому рублю, которое стимулировало процессы дедолларизации сбережений населения и их направление в банковскую систему страны.

Операции банков с иностранной валютой были связаны прежде всего с активным привлечением иностранных финансов для удовлетворения потребностей экономики в кредитных ресурсах. В результате данных операций чистая продажа банками — резидентами Республики Беларусь иностранной валюты составила 132,3 млн дол. США (за 2003 г. — 13,9 млн дол.).

Важнейшим сегментом валютного рынка страны является ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа» (см. подпараграф 5.4.5), которая сосредоточила усилия на совершенствовании торгово-расчетных механизмов по ценным бумагам и иностранным валютам, внедрении системы «Бекас», становлении биржевых вексельных торговых и информационных систем, развитии срочного рынка. Объем сделок биржи в 2004 г. составил свыше 11,2 трлн бел. р., увеличившись по сравнению с предыдущим годом на 64,1 %<sup>1</sup>. На торгах было продано свыше 3,2 млрд дол. США, 42,8 млрд рос. р., 360 млн евро и прочих валют на сумму 48,1 млрд бел. р.

Среднедневные обороты иностранной валюты на сегментах внутреннего валютного рынка характеризуются следующими данными:

- ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа» — 21,7 млн дол. США в январе 2005 г. и 20,1 млн дол. США в январе 2004 г.;
- рынок наличных валют — соответственно 19,7 и 15,8 млн дол. США.

Общий среднедневной оборот валютного рынка составил в январе 2005 г. 125,2 млн дол. США, в январе 2004 г. — 102,7 млн дол.

Согласно рейтингу по объемам заключенных в 2004 г. сделок, участники биржевых торгов иностранной валютой расположились в последовательности (с 1-го по 10-е место): Националь-

---

<sup>1</sup> Итоги торгов иностранными валютами в 2004 г.: Пресс-релиз. Мн.: ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа», 2005. <http://www.bcse.by/press-center>.



ный банк Республики Беларусь, ОАО «Приорбанк», АСБ «Беларусбанк», ЗАО «Славнефтебанк», ОАО «Белпромстройбанк», ЗАО «Межторгбанк», ОАО «Белгазпромбанк», ОАО «Белвнешэкономбанк», ОАО «Белинвестбанк», УП «Иностранный банк “Москва-Минск”».

С учетом сложившегося баланса спроса и предложения на валютном рынке республики обменный курс белорусского рубля к российскому рублю, который является контролируемым показателем при проведении денежно-кредитной политики, за 2004 г. снизился на 6,4 % (за 2003 г. — на 21,2 %) и на 1 января 2005 г. составил 77,91 р. за 1 рос. р.<sup>1</sup>. При этом обменный курс белорусского рубля к доллару США, представляющий собой индикативный показатель денежно-кредитной политики, за 2004 г. снизился лишь на 0,6 % (против 12,3 % в 2003 г.) и на 1 января 2005 г. был равен 2170 р. за 1 дол. США.

Реальный эффективный курс белорусского рубля снизился за 2004 г. относительно уровня 2003 г. на 3,7 %, относительно декабря 2003 г. — на 3,4 %. На динамику данного показателя значительное влияние оказал двусторонний реальный курс белорусского рубля к российскому. Следовательно, проводимая валютная политика способствовала поддержке экспорта, поскольку структура торговых потоков свидетельствует о том, что для Беларуси в большей степени важны реальные курсы к российскому рублю и в меньшей (из-за преимущественно экспорта продуктов переработки сырья) — к евро.

Положительным моментом в развитии валютного рынка явились предпринятые Национальным банком, Министерством финансов шаги в направлении формирования нового сегмента рынка ценных бумаг — сегмента валютных облигаций. Это позволяет создать необходимую нормативно-правовую базу, отладить механизмы обращения валютных облигаций, расширить данный сегмент как в сторону инвесторов — юридических лиц (резидентов и нерезидентов), так и эмитентов (субъектов хозяйствования Республики Беларусь), ввести в активный оборот фьючерсные и опционные контракты.

Сегодня в Беларуси создана и функционирует институционально-правовая и организационная структура валютного рынка, соответствующая в основном современным требованиям. Несмотря на позитивные тенденции в развитии, предстоит еще большая работа по совершенствованию функций, инструментов и механизмов валютных торгов на всех сегментах рынка, дове-

<sup>1</sup> Тенденции в денежно-кредитной сфере Республики Беларусь в 2004 г. // Банк. вестн. 2005. № 6. С. 4.

дение его характеристик до мировых стандартов. В этом плане перед банковской системой, ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа», другими участниками валютных торгов стоят задачи по развитию инфраструктуры рынка, введению новых инструментов, кадровому и информационно-компьютерному его обеспечению. В связи с перспективой создания валютного союза с Россией необходимы унификация законодательства, формирование предпосылок к сближению базовых характеристик экономических систем наших стран, а в данном контексте — развитие международного сотрудничества с государствами СНГ и Единого экономического пространства (ЕЭП).

#### 5.4.5. Фондовый рынок

В экономической системе государства фондовый рынок является одним из базовых рыночных институтов и одновременно частью рынка капитала, где осуществляются эмиссия и купля-продажа ценных бумаг. Основное его назначение состоит в обеспечении аккумулирования временно свободных денежных средств для инвестирования в перспективные отрасли экономики. Кроме того, фондовый рынок, или рынок ценных бумаг, решает такие задачи, как обслуживание государственного долга, перераспределение прав собственности, спекулятивные операции.

Общая структура фондового рынка представлена инвесторами (стратегическими и институциональными), эмитентами (организациями, заинтересованными в привлечении денежных средств для развития производства), инфраструктурой — связующим звеном между инвесторами, эмитентами и органами регулирования его деятельности.

Функционирование фондового рынка (первичного и вторичного) обеспечивают профессиональные участники: операторы (брокеры, дилеры); организаторы работы бирж (торговых площадок); клиринговые организации, банки и депозитарии; реестродержатели.

В современной рыночной экономике эффективный фондовый рынок рассматривается как главное национальное достояние. Он играет значительную и постоянно возрастающую роль в экономике промышленно развитых стран. За последнее десятилетие в США доля акций в общем объеме финансовых активов увеличилась с 27 до 48 % (при сокращении процента кредитов с 54 до 10), в европейских государствах — с 10—15 (по разным странам) до 24 %; в Японии существенно возросла доля облигаций (с 30 до 43 %). Соотношение между эмиссиями акций и ин-

вестициями в экономике развитых стран составляет от 1—2 % (Япония, Германия и ряд других с традиционно высокой долей банковской системы в перераспределении ресурсов) до 17—20 % (Канада, США). Приведенные данные свидетельствуют о том, что рынок ценных бумаг здесь является одним из основных источников финансирования инвестиций в реальном секторе экономики.

Из всей совокупности функций фондового рынка особенно важны:

- инвестиционная, т.е. образование и распределение инвестиционных ресурсов, необходимых для развития производства и технического прогресса;
- передела собственности путем использования пакетов ценных бумаг, прежде всего акций.

Фондовый рынок регулирует многие рыночные процессы. Через него обеспечивается перелив капитала между отраслями и регионами, что позволяет проводить своевременные структурные преобразования в экономике, повышать ее адаптационную способность к новым условиям глобализации. Развитый фондовый рынок располагает для этих целей эффективными финансовыми инструментами мобилизации сбережений и их конвертации в инвестиционные ресурсы. Он содействует институциональным переменам, поскольку акции и другие ценные бумаги используются для построения современных экономических форм и структур рыночных отношений, например холдингов различного уровня. Фондовый рынок способствует повышению уровня ликвидности финансов предприятий, поддерживая гарантийную долю ликвидных ценных бумаг в их портфеле. Фондовые индексы (Доу-Джонса, NASDAQ и др.) служат барометром рыночной конъюнктуры, давая макроэкономическую характеристику и отражая состояние определенного сектора фондового рынка и экономики в целом.

Самым важным изменением последнего десятилетия в сфере торговли ценными бумагами явилась растущая интеграция национальных фондовых рынков в единый мировой фондовый рынок. Главной составляющей этого процесса стала интеграция международного фондового рынка и национальных рынков стран с переходной экономикой. Именно в этот период появилась теория управления международным портфелем. В настоящее время практически каждая из крупнейших финансовых структур формирует свой портфель с соблюдением условия содержания в нем ценных бумаг отдельной страны пропорционально капитализации ее фондового рынка в мировой капита-

лизации. Так, фондовый рынок США занимает 42 %, Японии — 15, Великобритании — 9, других высокоразвитых государств — 23, возникающих рынков — 11 %.

Аналитиками Международной финансовой корпорации установлено, что более 85 % всех динамично развивающихся фондовых рынков в странах с переходной экономикой располагают объемом иностранного капитала на национальном рынке, превышающим 55 % капитализации рынка.

**Состояние фондового рынка Беларуси.** Республика приступила к формированию национального фондового рынка в 1992 г., когда был принят Закон «О ценных бумагах и фондовых биржах» (12 марта 1992 г., № 1512-ХІІ; изменения и дополнения внесены 28 июня 1996 г., № 487-ХІІІ). Закон определяет единый порядок выпуска и обращения ценных бумаг, регулирования деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг, а также принципы организации и деятельности фондовой биржи. Целью данного нормативного акта является содействие развитию в республике рынка ценных бумаг путем мобилизации финансовых ресурсов, их перераспределения и эффективного использования, установление правовых гарантий защиты инвесторов. Закон устанавливает необходимые требования к лицам, осуществляющим выпуск ценных бумаг и профессиональную деятельность в этом направлении, создает условия, понятийное и правовое пространство по проведению операций с ценными бумагами.

В настоящее время финансовые активы страны включают различные ценные бумаги, которые могут быть объектами инвестиционной деятельности (рис. 5.5).

Операции, связанные с эмиссией и обращением фондовых инструментов на рынке ценных бумаг, регулируются вышеназванным законом. Его действие распространяется на деятельность субъектов хозяйствования республики, связанную с акциями и облигациями. Закон дает также определения этих финансовых инструментов.

*Ценные бумаги* (акции и облигации) — денежные документы, удостоверяющие выраженные в них и реализуемые посредством предъявления или передачи имущественные права или отношения займа владельца ценной бумаги по отношению к эмитенту.

*Акция* (простая) — ценная бумага, удостоверяющая право владельца на долю собственности акционерного общества, дающая право ее владельцу на получение части прибыли общества в виде дивиденда и на участие в управлении обществом.



Рис. 5.5. Финансовые активы фондового рынка Республики Беларусь

*Акция* (привилегированная) — ценная бумага, дающая ее владельцу право на получение дивиденда в качестве фиксированного процента, на долю собственности при ликвидации общества, но не дающая права голоса в управлении обществом.

*Облигация* — ценная бумага, подтверждающая обязательство эмитента возместить владельцу ценной бумаги ее номинальную стоимость в установленный срок с уплатой фиксированного процента (если иное не предусмотрено условиями выпуска).

*Фондовая биржа* — организация с правом юридического лица, созданная для обеспечения профессиональным участникам рынка ценных бумаг необходимых условий для торговли ценными бумагами, определения их курса (рыночной цены) и его публикации для ознакомления всех заинтересованных лиц, а также регулирования деятельности участников рынка ценных бумаг.

*Профессиональная деятельность по ценным бумагам* — проведение операций с финансовыми активами, признанными ценными бумагами или их производными, третьих лиц в соответствии с законодательством Республики Беларусь, а также осуществление работ и услуг, связанных с такими операциями, с целью получения дохода (за исключением дохода в виде процента или дивиденда). В Беларуси законодательно определены следующие виды такой деятельности:

- посредническая деятельность по ценным бумагам;
- коммерческая деятельность по ценным бумагам;

- деятельность инвестиционного фонда;
- деятельность депозитария;
- доверительная (трастовая) деятельность;
- деятельность специализированного регистратора (независимого);
- прочие.

Поскольку Закон регулирует только рынок акций и облигаций, хождение появившихся со временем — государственных краткосрочных и долгосрочных ценных бумаг (ГКО, ГДО и др.), краткосрочных облигаций Национального банка (КО НБ), финансовых и товарных векселей, депозитных сертификатов коммерческих банков и другие регулируется нормативными документами Национального банка, Министерства финансов и Совета Министров Республики Беларусь.

Известные мировой практике ценные бумаги условно делятся на три большие группы: основные, к которым относятся акции и облигации; производные — фьючерсы, опционы, права ордера, варранты и др.; прочие — векселя, депозитные сертификаты банка, чеки, ценные бумаги, относящиеся к недвижимости, и некоторые другие.

Существуют долевые и долговые ценные бумаги (см. рис. 5.5). В число первых входят акции, вторых — облигации, векселя, депозитные сертификаты банка и др. По срочности выделяют краткосрочные (выпущенные на срок до 1 года), среднесрочные (от 1 до 3 лет), долгосрочные (свыше 3 лет) и бессрочные (без срока погашения) ценные бумаги. Различают также государственные и частные (корпоративные) ценные бумаги.

Операции с ценными бумагами подразделяются:

- на эмиссионные — служат для формирования и увеличения собственного капитала банка, привлечения в оборот заемного капитала или ресурсов. По своему экономическому назначению — это пассивные операции;

- инвестиционные — охватывают вложения банком собственных и привлеченных финансовых ресурсов в фондовые активы от своего имени. По своему экономическому назначению — это активные операции, осуществляемые путем приобретения фондовых ценностей на фондовой бирже, в торговой системе, на внебиржевом рынке;

- клиентские, или комиссионные, — включают обеспечение обязательств банка перед клиентами в отношении ценных бумаг или обязательств клиента, обеспеченных ценными бумагами.

Операции на рынке ценных бумаг способствуют решению задач:

- мобилизации ресурсов;
- эффективного размещения средств;
- управления ликвидностью.

В Беларуси принята «германская» модель фондового рынка, которая предусматривает широкое участие банков в его функционировании (в отличие от «англосаксонской», где инвестиции в акции банкам запрещены; принята в США, Великобритании). Банки, банковская часть рынка ценных бумаг играют ведущую роль в становлении и развитии национального фондового рынка по двум причинам. Во-первых, банки являются крупнейшими инвесторами на рынке не только государственных, но и корпоративных ценных бумаг, так как через дочерние компании имеют возможность участвовать в капиталах нефинансовых предприятий, создавать свои финансово-промышленные группы, косвенно участвовать в приватизации. Кроме того, будучи крупнейшими брокерами и дилерами фондового рынка, по объему операций на нем они намного превосходят небанковские финансовые институты. Во-вторых, банки являются важнейшей частью инфраструктуры белорусского рынка ценных бумаг, так как осуществляют расчетное и депозитное обслуживание клиентов, самым активным образом участвуют в становлении специализированных организаций, рынка.

Прозрачность и контролируемость фондового рынка со стороны государства обеспечивает Комитет по ценным бумагам при Совете Министров Республики Беларусь (далее — Комитет по ценным бумагам), основными функциями которого являются:

- разработка и совершенствование законодательной и нормативно-правовой базы по регулированию рынка ценных бумаг;
- государственная регистрация эмиссии ценных бумаг;
- регистрация ввоза/вывоза в/из республики ценных бумаг белорусских и иностранных эмитентов;
- лицензирование профессиональной деятельности и аттестация специалистов рынка ценных бумаг;
- надзор и контроль за рынком ценных бумаг, а также оказание методической и консультационной помощи профессиональным участникам рынка.

В настоящее время (на 01.01.2005 г.) участниками фондового рынка являются более 5000 эмитентов (предприятия, выпускающие ценные бумаги, включая 4665 акционерных обществ, из них 1800 — открытых и 2865 — закрытых, государство, административно-территориальные образования), свыше милли-

она инвесторов — владельцев ценных бумаг, а также 126 профессиональных участников, в том числе 27 банков<sup>1</sup>. Активное участие в торговле акциями, государственными облигациями, облигациями Национального банка и иными ценными бумагами принимает ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа».

Для учета прав на ценные бумаги, которые выпущены в бездокументарной форме, в республике создана депозитарная система в составе двух центральных депозитариев (центральный депозитарий Национального банка — по государственным ценным бумагам и ценным бумагам Национального банка и РУП «Республиканский центральный депозитарий ценных бумаг» — по акциям, облигациям юридических лиц и муниципальным облигациям) и 54 депозитариев второго уровня. Учет прав собственности теперь осуществляется по мировым стандартам с использованием депозитарных технологий, что, кроме сохранности ценных бумаг, обеспечивает надежность, скорость и простоту оформления сделок с ними.

В стране действует также система регулирования межгосударственного обращения ценных бумаг, состоящая из органов государственного управления, в чью компетенцию входят вопросы межгосударственного обращения ценных бумаг и нормативно-правовой базы этого процесса.

Стимулирование государством развития фондовых бирж, организация первичного размещения и вторичного обращения государственных ценных бумаг, проведение торговых операций (аукционов) с пакетами акций, принадлежащими государству, поддержка зарождающегося организованного рынка корпоративных ценных бумаг обусловили постоянный рост значимости фондового рынка в экономике страны. За 12 лет этот компонент финансового рынка в целом и рынка капитала в частности достиг достаточно высокого уровня развития как в области инфраструктуры, так и в части расширения спектра выпускаемых инструментов.

Спектр инструментов фондового рынка достаточно широк. Так, в республике выпускаются акции акционерных обществ, облигации юридических лиц, государственные ценные бумаги (в том числе государственные облигации), ценные бумаги Национального банка, муниципальные ценные бумаги, векселя (выпускаются банками, и иными юридическими лицами), депозитные и сберегательные сертификаты. Объем выпускаемых ценных бумаг к объему ВВП за последнее время вырос с 14 % в

<sup>1</sup> Гальперин А. Рынок ценных бумаг Республики Беларусь: состояние и перспективы // Банк. вестн. 2004. № 11. С. 4.



1998 г. до 36 % в 2003 г. (2004 г. — около 30 %). Большая его часть приходится на акции, государственные облигации и банковские векселя.

**Тенденции развития фондового рынка в Беларуси.** Основной объем операций с ценными бумагами совершаются на *биржевом рынке*. Так, суммарный объем сделок купли-продажи здесь в 2004 г. составил 8,1 трлн р., или 80,3 млн ценных бумаг (2003 г. — 5,6 трлн р., или 67,3 млн ценных бумаг). Общее количество сделок достигло 39 тыс. (2003 г. — 42 тыс.). При этом 99,8 % суммарного объема торгов представлено сделками с государственными ценными бумагами; 0,002 % — с негосударственными; 0,1 % — с векселями ОАО «Белтрансгаз». Основными участниками рынка, как и ранее, были коммерческие банки. Причина чрезмерно высокой доли, с одной стороны, государственных ценных бумаг как объекта сделок, а с другой, — банков как субъекта сделок состоит в том, что операции с ГЦБ стали одним из основных инструментов регулирования ликвидности банковской системы.

В 2004 г. биржей были зарегистрированы 1264 внебиржевые сделки с акциями ОАО (2003 г. — 4150 сделок). Суммарный объем этих операций составил около 29,7 млрд р., или 366,7 млн акций (2003 г. — 13,2 млрд р., или 73,8 млн акций)<sup>1</sup>. Таким образом, большинство сделок с акциями по-прежнему совершается на *внебиржевом рынке*. В частности, внебиржевой рынок более чем в 14 раз превышает биржевой по количеству сделок с акциями и более чем в 230 раз — по объему.

Несмотря на значительный удельный вес выпущенных акций (более 70 % общего объема эмиссии ценных бумаг), прослеживаемую из года в год динамику увеличения объема торговли ими, по сравнению с другими инструментами, вторичный рынок акций крайне невелик. По мнению специалистов, данный дисбаланс на рынке акций обусловлен следующими причинами:

- основное количество акций (около 85 % всех выпущенных акций ОАО) принадлежит государству, и, следовательно, они не попадают в сферу обращения;

- от 5 до 10 % акций находится под мораторием (акции, приобретенные гражданами Республики Беларусь на льготных условиях, т.е. по цене на 20 % ниже номинальной стоимости, или за чеки «Имущество», запрещены к отчуждению в период безвозмездной приватизации).

<sup>1</sup> Биржевой и внебиржевой рынок ценных бумаг: итоги 2004 г. // Белорус. фонд. рынок. 2005. № 1. С. 8.

В результате небольшое количество оставшихся в свободном обращении акций (в пределах 5—10 % общего объема их выпуска) не способствует созданию ликвидного рынка акций в нашей республике и, как следствие, использованию его потенциала в процессе привлечения инвестиций.

В настоящее время роль фондового рынка в развитии экономики страны недостаточна. Невелика она и в России: за последние 4 года только 10 % всех инвестиций в реальный сектор приходилось на рынок ценных бумаг и еще 20 % — на банковские кредиты (ИЗВ. 2005. 10 июня).

Имеются проблемы и в развитии самого фондового рынка. Одна из них состоит в отсутствии существенных объемов иностранных инвестиций в его инструменты, что при сформированной инфраструктуре обусловлено теми же причинами, что и в целом для иностранных инвестиций. Другая причина заключается в невысоком уровне капитализации национального фондового рынка, что объясняется низкими рыночными спросом и предложением на нем.

Наряду с перечисленными выше наиболее важными проблемами белорусского рынка ценных бумаг являются следующие:

- не развит такой сегмент рынка, как рынок корпоративных облигаций (за 12 лет существования национального фондового рынка осуществлено только четыре выпуска корпоративных облигаций, два из них — в 2003 г.);
- ставки налогообложения на рынке ценных бумаг чрезмерно завышены, что серьезно тормозит его развитие;
- отсутствует необходимый и достаточный уровень информационного и аналитического обеспечения населения и участников фондового рынка, в том числе информационной системы данных об эмитентах, состоянии торговли их ценными бумагами, профессиональных участниках рынка.

Основной целью развития фондового рынка в Республике Беларусь является создание целостного высоколиквидного прозрачного и эффективного рыночного института, регулируемого государством и интегрированного в мировой рынок ценных бумаг. Это невозможно без комплекса общих мер по формированию благоприятного инвестиционного климата, в числе которых обеспечение защиты прав собственников, изменение налоговой системы, либерализация валютного законодательства и ряд других. Кроме того, необходима глубокая модернизация системы действующего рынка.

Совет Министров в ноябре 2002 г. утвердил Программу развития фондового рынка Республики Беларусь на 2002—2005 годы. Успешное выполнение предусмотренных в данном доку-

менте мероприятий позволит трансформировать национальный рынок ценных бумаг в соответствии с международными нормами, увеличить объемы торгов на нем, размеры иностранных портфельных инвестиций и его капитализацию.

Дальнейшее развитие инфраструктуры фондового рынка предполагается осуществлять в два этапа.

В начале пятилетия (2006—2010 гг.) предполагается реализовать следующие направления:

- расширение спектра инструментов рынка;
- активизация рынка корпоративных ценных бумаг;
- совершенствование спектра финансовых услуг, оказываемых небанковскими институциональными инвесторами (инвестиционные фонды, финансовые, лизинговые, трастовые, страховые компании);

- развитие специализированных небанковских кредитно-финансовых институтов, способствующих накоплению и перераспределению капиталов (институт кредитной кооперации). Для становления кредитной кооперации как специализированной формы небанковских кредитных организаций необходимо усовершенствовать законодательное обеспечение ее функционирования;

- формирование и активизация развития системы финансовых рынков и институтов, в том числе банковского сектора и сети небанковских финансовых организаций (портфельные фонды, фонды венчурного, рискованного, капитала, лизинговые и факторинговые, а также страховые компании).

К концу пятилетия предусматривается реализация следующих направлений:

- формирование эффективной системы финансового посредничества в экономике, что потребует развития ликвидного рынка ссудного капитала и фондового рынка, снижения рисков кредитования и обеспечения доступности информации о финансово-экономическом положении предприятий и кредитных организаций, повышения доверия к институтам финансового посредничества. Должны получить дальнейшее развитие институциональные формы финансового посредничества и предлагаемые потребителям услуги и финансовые продукты;

- создание финансовой инфраструктуры для трансформации сбережений в инвестиции, в том числе сберегаемых ресурсов в секторе домашних хозяйств, правовой защиты отечественных и иностранных инвесторов, повышения финансовой прозрачности предприятий и организаций, эффективной внешнеэкономической политики, обеспечивающей дополнительные рынки сбыта для экспортной продукции;

- развитие фьючерсного и опционного рынков как новой ступени совершенствования биржевого движения;
- создание биржевого рынка реального товара в качестве базы для стабильного функционирования фьючерсного рынка;
- расширение возможностей финансирования предприятий и улучшения корпоративного управления посредством ускоренного развития рынка капитала.

В условиях глобализации мирового фондового рынка практически невозможно поддерживать изоляцию национальных фондовых рынков. Следовательно, важным шагом в этом направлении является интеграция финансовой системы республики и в мировое инвестиционное пространство, прежде всего путем выхода на рынок евробумаг как наиболее перспективный источник инвестиций для эмитентов стран с переходной экономикой, а также создания общего рынка ценных бумаг Союза Беларуси и России.

Получение Республикой Беларусь кредитного рейтинга и выход на международный рынок путем выпуска еврооблигаций должны создать благоприятные предпосылки для использования иностранного капитала с целью развития национального фондового рынка, технологического перевооружения и наращивания производственного потенциала страны.

Таким образом, в настоящее время в республике сложилась ситуация, когда, с одной стороны, созданы инфраструктура, нормативно-правовая база фондового рынка, системы государственного регулирования и регулирования межгосударственного обращения ценных бумаг, отвечающие требованиям международных стандартов, а с другой — размеры иностранных портфельных инвестиций и капитализация национального фондового рынка не соответствуют уровню и динамике макроэкономических показателей экономики Беларуси и отстают от других стран с переходной экономикой.

#### **5.4.6. Институты товарных рынков**

Развитие товарно-денежных отношений в рамках современных рыночных институтов глубоко затрагивает и сферу обращения, поскольку торговля, процессы купли-продажи составляют суть рынка, рыночного механизма. Эти процессы являются органичной частью воспроизводственного цикла (производство, распределение, обмен, потребление), производства и потребления ВВП (частное потребление, государственные расходы, валовые инвестиции, чистый экспорт), кругооборота товаров, доходов и расходов (рис. 5.6).

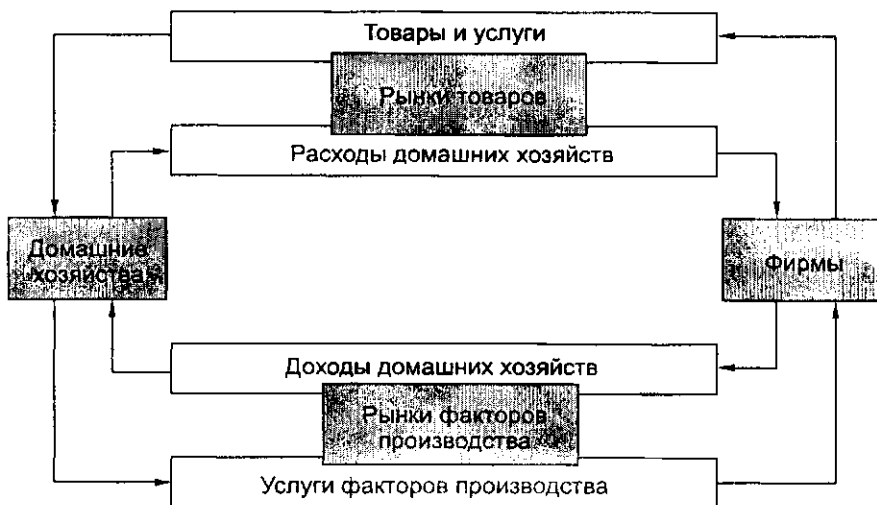


Рис. 5.6. Кругооборот товаров, доходов и расходов: фирмы, домашние хозяйства, рынки

Кругооборот товаров реализуется в сфере купли-продажи товаров и услуг, которую образуют *товарные рынки*. Их основными структурными элементами являются рынки потребительских товаров, услуг и продукции производственно-технического назначения. Товарные рынки образуются и функционируют в институционально-правовом пространстве, системообразующую роль в котором играют рыночные институты (см. подпараграф 5.4.1), соответствующая законодательно-правовая база и инфраструктура рынков товаров и услуг. Из рыночных институтов ключевое значение имеют институт частной собственности, договорное право, институт посреднической деятельности. В правовом пространстве важнейшими регуляторами служат законодательные акты об антимонопольной деятельности и о конкуренции.

Основными целями развития товарных рынков являются<sup>1</sup>:

- удовлетворение потребностей населения и народного хозяйства в товарах народного потребления и продукции производственно-технического назначения;
- создание условий для реализации товаров и обеспечения высокой эффективности производства собственным производителям;
- обеспечение положительного внешнеторгового баланса.

<sup>1</sup> Проблемы развития товарных рынков в Республике Беларусь: Сб. науч. тр. Мн.: НИЭИ Минэкономки РБ, 1997. С. 4.

Для достижения указанных целей создаются и совершенствуются организационные, материально-технические и правовые условия функционирования товарных рынков, и прежде всего инфраструктуры. *Рыночная инфраструктура* — это совокупность предприятий и организаций, обеспечивающих товародвижение: продажу, прием и отпуск товаров, их хранение, подработку, подсортировку, упаковку и транспортировку, информационное обслуживание, маркетинг, денежные операции с поставщиками и покупателями. Основными институтами товарных рынков являются товарные биржи и торговые предприятия (оптовые и розничные, торговые дома).

По характеру выполняемых в сфере товарного обращения функций процессы и операции, совершаемые в торговле, можно подразделить на два вида:

- производственные, или технологические;
- коммерческие, или чисто торговые.

*Технологические процессы* связаны с движением товара как потребительной стоимости и являются продолжением процесса производства в сфере обращения (транспортировки, хранения, упаковки, фасовки, подсортировки и др.).

*Коммерческие* — это процессы, связанные со сменой форм стоимости, т.е. с куплей и продажей товаров. К этому виду относятся и процессы, обеспечивающие нормальное осуществление операций купли и продажи товаров в сфере товарного обращения (изучение покупательского спроса, организация хозяйственных связей между поставщиками и покупателями, рекламирование товаров, оптовые закупки и продажа и др.).

Промежуточное положение между основными двумя видами процессов занимают так называемые *дополнительные торговые услуги*, оказываемые покупателям при продаже товаров. В цивилизованной торговле именно эти услуги становятся доминирующими по массе затрачиваемого на них труда (доставка товаров на дом, установка купленных технически сложных товаров на дому, прием заказов у покупателей и др.).

Сегодня в основе формирования и движения товарных ресурсов лежит переход от их централизованного распределения к свободной продаже на биржах и ярмарках, развитие прямых хозяйственных связей с изготовителями товаров, повышение роли договоров поставки. Трансформационные процессы превращают централизованную торговлю в торговое предпринимательство, или торговый бизнес, который строится на рыночных институтах и принципах экономической свободы, полного равноправия торговых партнеров по поставке товаров, хозяйствен-

ной самостоятельности поставщиков и покупателей, строгой материальной и финансовой ответственности сторон за выполнение принятых обязательств.

Принципиальные изменения в разной мере коснулись торгового пространства, системы торговых предприятий и организаций, форм коммерческой деятельности, организации хозяйственных связей, оптовой и розничной торговли, инфраструктуры торговли, направлений и методов государственного регулирования торгового баланса.

Институционально-правовые основы данных изменений созданы в начале 90-х гг. XX в., когда были приняты базовые законы: «О предприятиях в БССР» (14.12.1990 г.), «О предпринимательстве в БССР» (28.05.1991 г.), «Об акциях» (19.12.1991 г.), «О товарных биржах» (13.03.1992 г.), «О коллективных договорах и соглашениях» (24.11.1992 г.), «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (19.01.1993 г.), «О разгосударствлении и приватизации государственной собственности» (05.02.1993 г.), «О товарных знаках и знаках обслуживания» (05.02.1993 г.), «О защите прав потребителей» (19.11.1993 г.), «О поставках товаров для государственных нужд» (24.11.1993 г.), «О стандартизации» (05.09.1995 г.), «О сертификации продукции, работ и услуг» (05.09.1995 г.), «О государственной поддержке малого предпринимательства в Республике Беларусь» (16.10.1996 г.), «О рекламе» (18.02.1997 г.).

В рамках этого правового пространства произошли коренные изменения организационных форм и видов торговли в стране. Ранее торговля в основном была представлена монополизированной государственной системой, на долю которой приходилось в 1990 г. до 70 % всего розничного товарооборота, на долю частной торговли — свыше 30 %, в том числе кооперативной — 27 %. Переход к рыночным отношениям сопровождался глубокими изменениями форм собственности, восстановлением равноправного статуса института частной собственности. В результате приватизации доля негосударственного, в основном частного, сектора торговли в розничном товарообороте составила в 2004 г. около 80 %. В составе форм собственности появляется иностранная, на которую приходится менее 2 %.

До принятия Гражданского кодекса Республики Беларусь<sup>1</sup> коммерческие организации и предприятия создавались в форме малых предприятий, акционерных обществ закрытого и откры-

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Республики Беларусь. 3-е изд., с изм. и доп. Мн.: Нац. центр правовой информ. РБ, 2003.

того типов, обществ с ограниченной ответственностью и др. С его вводом (1998 г.) стали возникать новые организационно-правовые формы: хозяйственные товарищества и общества, производственные кооперативы, государственные унитарные предприятия и др. Появилось множество самостоятельных предприятий, обеспечивающих товародвижение: посреднические организации, складские хозяйства, транспортные системы, информационно-маркетинговые службы, банковские и страховые учреждения. Однако сеть этих предприятий и организаций, их инфраструктура и материально-техническая база пока не отвечают в полной мере требованиям эффективного функционирования товарных рынков. В этом заключается одна из главных причин высокого уровня издержек обращения, низких темпов оборачиваемости капиталов, несовершенства финансово-кредитных отношений.

Институциональные изменения происходят и в таких звеньях торгового бизнеса, как характер хозяйственных связей, механизмы оптовой и розничной торговли, развитие торговых бирж, аукционов, лизинговых и факторинговых операций, структура экспорта и импорта и др.

Основой коммерческой деятельности в торговле являются *закупки*. По своей экономической природе они представляют собой оптовый или мелкооптовый товарооборот, осуществляемый торговыми предприятиями (юридическими лицами) или частными лицами с целью последующей перепродажи купленных товаров.

Сегодня на смену существовавшим при плановом управлении экономикой фондовому распределению товаров, системе централизованного прикрепления покупателей к поставщикам, твердых государственных цен, неравенства хозяйствующих субъектов, жесткой регламентации поставок товаров, отсутствия самостоятельности, инициативы, предприимчивости коммерческих работников пришла эпоха рыночных отношений, характеризующихся:

- свободой выбора партнера, контрагента по закупке товаров;
- множественностью источников закупки (поставщиков);
- равноправием партнеров;
- возросшей ролью договоров, контрактов на поставку товаров;
- саморегулированием процессов поставки;
- свободой ценообразования;
- конкуренцией поставщиков и покупателей;
- экономической ответственностью сторон;
- инициативой, самостоятельностью и предприимчивостью коммерсанта по закупке товаров.



Коммерческая работа по оптовым закупкам товаров складывается из следующих этапов:

- изучение и прогнозирование покупательского спроса;
- выявление и изучение источников поступления и поставщиков товаров;
- организация рациональных хозяйственных связей с поставщиками товаров, включая разработку и заключение договоров поставки, представление заказов и заявок поставщикам;
- организация и технология закупок непосредственно у производителей товаров, посредников, на товарных биржах, аукционах, у импортеров и других поставщиков;
- организация учета и контроля за оптовыми закупками.

Коммерческая работа по оптовым закупкам товаров в рыночных условиях все больше базируется на принципах современного маркетинга. С помощью методов маркетинга коммерческие работники, менеджеры торговых предприятий получают необходимую информацию о том, какие изделия и почему хотят покупать потребители, о ценах, которые они готовы заплатить, в каких регионах спрос на данные изделия (т.е. емкость рынка) самый высокий, где сбыт или закупка продукции может принести наибольшую прибыль.

В обобщенном виде всех поставщиков товара можно подразделить на две категории: *поставщиков-изготовителей* и *поставщиков-посредников*, закупающих продукцию у ее производителей и реализующих ее оптовым покупателям (розничным торговым предприятиям, агентам, брокерам, розничным продавцам и др.).

Поставщиками-посредниками могут быть *оптовые предприятия* различного товарного ассортимента (специализации), составляющие основу системы оптовой структуры на потребительском рынке, *оптовые посредники* (дистрибьюторы, предприятия-брокеры, предприятия-агенты, дилеры), а также *организаторы оптового оборота*.

Оптовые посредники в условиях рыночной экономики приобретают самостоятельное значение в сфере закупочной (оптовой) деятельности:

- *дистрибьютор* — фирма, осуществляющая сбыт на основе оптовых закупок у крупных промышленных фирм — производителей готовой продукции. Это относительно крупная компания, располагающая собственными складами и устанавливающая длительные контрактные отношения с промышленниками;
- *брокерская фирма* — предприятие, оказывающее посреднические услуги государственным и коммерческим структурам, совместным предприятиям, белорусским и зарубежным

гражданам в приобретении, продаже и обмене товаров. *Брокер* (физическое лицо) — торговый посредник при заключении сделок между покупателями и продавцами на товарной бирже — действует по поручению и за счет клиентов, получая от них вознаграждение;

• *дилер* — юридическое или физическое лицо, осуществляющее биржевое или торговое посредничество за свой счет и от своего имени. Доходы дилера образуются за счет разницы между покупной и продажной ценами товара, валют и ценных бумаг.

Важным посредническим элементом в закупочной деятельности являются организаторы оптового оборота — оптовые ярмарки, аукционы, товарные биржи, оптовые и мелкооптовые рынки, магазины-склады и др.

Под *биржей* понимается организация с правом юридического лица, участвующая в формировании (путем регулирования биржевой торговли) оптового рынка потребительских товаров, продукции производственно-технического назначения, валюты, ценных бумаг, недвижимости и других материальных и фондовых ценностей.

Для *товарных бирж* промышленно развитых стран характерна биржевая торговля стандартизируемыми товарами массового производственного и непроизводственного потребления, что позволяет вести торги партиями однородных, так называемых биржевых товаров (зерном, сахаром, хлопком, кофе, шерстью, металлами, нефтью, нефтепродуктами, строительными материалами и др.). На биржах могут совершаться: сделки по купле и продаже реального товара; форвардные сделки по купле и продаже реального товара с отсроченным сроком его поставки; фьючерсные сделки по купле и продаже стандартных контрактов, т.е. сделки по продаже еще не произведенного товара; опционные сделки — сделки купли-продажи прав на будущую куплю или продажу по установленной цене товаров или контрактов на поставку товаров с расчетами по разнице в суммах через клиринговую палату. В связи с тем, что товарные цены могут значительно колебаться, товарные биржи дают покупателям и продавцам возможность хеджирования (страхования потерь) в отношениях со спекулянтами и инвесторами со стороны, что позволяет поддерживать активность на рынке.

Современная, эффективно функционирующая биржа представляет собой сложный механизм, информационно насыщенный, технически оснащенный, с подбором высокопрофессиональных специалистов. Во многих развитых странах, например, в Швеции, Швейцарии, Голландии, функционирует только одна биржа, в Англии — пять, США — 11 фондовых и 30 товарных.

На этих биржах работают тысячи брокеров. Для оптимального функционирования биржевой торговли число бирж должно быть минимальным. Они создаются только в крупных деловых центрах: в США — Нью-Йорк и Чикаго; Великобритании — Лондон и Ливерпуль; Японии — Токио; России — Москва, Санкт-Петербург, Новосибирск.

В Беларуси биржи пока не получили должного развития (табл. 5.5).

Таблица 5.5

Основные показатели деятельности бирж в Республике Беларусь\*

Показатель	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2004 г.
Число бирж (на конец года)	4	3	3	2
Среднесписочная численность работающих на биржах, чел.	85	73	76	72
Число брокерских контор (фирм), независимых брокеров (на конец года)	115	108	92	55
Число проведенных торгов**	52	52	34	24
Число заключенных сделок по продажам	48 171	40 468	44 167	58 126
Доход бирж (в фактически действовавших ценах), млрд р.	2,5	6,0	8,1	9,3
Оборот бирж (в фактически действовавших ценах), млрд р.	2330,0	4985,0	7969,6	19305,4
В том числе:				
по продукции производственно-технического назначения	1,5	0,9	4,8	1,1
по ценным бумагам	1040,9	1832,8	3785,9	8130,9

\* Источник: Республика Беларусь в цифрах: Крат. стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 292.

\*\* По товарным биржам.

В начале 1991 г. было создано 15 различных бирж, однако в 2004 г. их количество сократилось до двух. Биржевой оборот страны в 2004 г. составил 19 305 млрд р., число заключенных сделок по продажам — 58 тыс. В структуре сделок почти весь объем приходится на продукцию нефтехимической и химической промышленности, удельный вес потребительских товаров и продукции агропромышленного комплекса незначителен. Количество брокерских контор и независимых дилеров также сократилось со 115 в 2000 г. до 55 в 2004 г.

В системе *оптовой торговли* Беларуси в 2000 г. было занято около 11 тыс. предприятий, в 2004 г. — около 10 тыс. Вместе с тем ее оборот за этот период возрос с 4,3 до 20,6 трлн р., причем 73 % оборота осуществляется частной торговлей. Списочная численность занятых в оптовой торговле снизилась за эти годы со 144 до 127 тыс. чел. О недостаточном развитии в республике оптовой торговли свидетельствует тот факт, что доля этой отрасли в ВВП страны составляет всего около 0,8 %, в то время как в России — 1,5, в США — 6,5 %. Так, в Соединенных Штатах на 100 тыс. жителей приходится 177 предприятий оптовой торговли, в Беларуси — около 100.

Коммерческая деятельность по продаже товаров в *розничной торговле* в отличие от оптовой имеет свои особенности, которые рассмотрены в подпараграфе 4.7.1.

Важную роль играет регулирование функционирования и развития товарных рынков по современным рыночным стандартам. Государственное регулирование торговли и торгового обслуживания населения возложено на Министерство торговли (Минторг) и управления (отделы) торговли местных органов власти. В их функции входят:

- создание конкурентной среды и преодоление монополизма в сфере товарного обращения;
- ликвидация региональных и ведомственных барьеров свободного передвижения товаров, поддержание необходимых товаропотоков для обеспечения государственных нужд;
- усиление контроля за соблюдением торговыми предприятиями всех форм собственности требований законодательства и интересов покупателей, за качеством реализуемых товаров;
- создание системы торгового обслуживания социально незащищенных слоев населения и ряд других.

Реализация данных функций осуществлялась в рамках Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001—2005 годы и Программы развития инфраструктуры товарных рынков Республики Беларусь на 1999—2005 годы.

Главной целью развития инфраструктуры товарных рынков являлось формирование системы организаций и условий их функционирования, обеспечивающих эффективное товародвижение, непрерывность процесса воспроизводства продукции, взаимосвязи между структурными элементами рынков. Достижение указанной цели реализовывалось в два этапа.

На *первом этапе (1999—2000 гг.)* осуществлялись меры по созданию правовых и организационных условий функционирования товарных рынков, эффективному использованию торго-

вых и складских площадей, развитию материально-технической базы рыночной инфраструктуры.

На *втором этапе (2001—2005 гг.)* принимались меры по обеспечению торговыми площадями и складскими помещениями в соответствии с рациональными нормами, по созданию материально-технических условий для эффективного функционирования товарных рынков, выполнению ведущих инвестиционных проектов. Основными задачами данного этапа являлись:

- расширение сети, техническое перевооружение и реконструкция оптовых и розничных предприятий, общетоварных и специализированных складов и хранилищ;
- равномерное размещение предприятий рыночной инфраструктуры на территории страны;
- создание производства тароупаковочной продукции, отвечающей международным стандартам;
- повышение уровня механизации складских работ и совершенствование технологий складирования товаров;
- значительное сокращение издержек обращения, ускорение оборачиваемости оборотных средств, уменьшение продолжительности доставки грузов.

В последние годы реализация мероприятий по развитию инфраструктуры товарных рынков ведется по следующим направлениям:

- формирование современной системы товародвижения;
- обеспечение условий для повышения спроса на отечественную продукцию на внутреннем и внешнем рынках;
- создание эффективной системы информации о рыночной конъюнктуре;
- совершенствование нормативно-правовой базы функционирования товарных рынков, инфраструктуры защиты прав потребителей.

В Минске и в областных центрах ведется работа по созданию информационно-выставочных, торгово-рекламных комплексов, торговых домов с функциями оптовой, мелкооптовой и розничной торговли и на их основе — постоянно действующей Белорусской республиканской ярмарки. Намечено организовать Республиканский бизнес-центр с торговыми домами и другими предприятиями рыночной инфраструктуры.

Одно из приоритетных направлений развития товарных рынков — увеличение объемов реализации новых видов услуг, которые образуют инфраструктуру рыночного хозяйства (маркетинговые, правовые, банковские, депозитные, страховые, информационные, консалтинговые). К таковым, в частности, относятся услуги, связанные с освоением и использованием

современных методов инжиниринга, прогнозированием и маркетингом наукоемкой продукции, инновационным бизнесом, совершенствованием фондового рынка.

Развитие товаропроводящей сети невозможно без создания системы электронной торговли. Это требует объединения усилий и ресурсов предприятий и организаций, оказывающих информационно-маркетинговые услуги в сфере внутренней и внешней торговли, с целью взаимовыгодного продвижения продукции на рынки не только Беларуси, но и России, стран СНГ и дальнего зарубежья.

Таким образом, в республике ведется целенаправленная работа по развитию институтов товарных рынков, рыночной инфраструктуры, созданию маркетинговых и коммерческих служб торговых, производственных предприятий и организаций разных форм собственности, предприятий сервисного обслуживания, товарных бирж, торговых домов и других коммерческих структур как во внутриэкономической, так и внешнеэкономической сфере деятельности.

В данном параграфе рассмотрены проблемы формирования и становления институтов рынка в переходной экономике Беларуси и их конкретная реализация в виде рынка капитала, рынка труда, валютного и фондового рынков, рынка товаров и услуг. Развитие всех этих сегментов рыночной экономики происходит неравномерно.

Так, товарный рынок (рынок потребительских товаров и продукции производственно-технического назначения) и рынок услуг в переходный период незначительно отличались от аналогичных рынков экономически развитых стран Запада по насыщенности товарами и услугами, ассортименту, организационно-юридическим формам и другим параметрам. Это обусловлено тем, что обмен товарами (услугами) — наиболее элементарная и древняя форма рыночного обмена, не требующая сложных и принципиально новых организационных и правовых условий.

Уровень развития рынков труда, капитала, земли и других значительно ниже из-за слабости их институционально-организационной основы, в том числе биржевого механизма. Пока остается невысокой мобильность трудовых ресурсов из-за избыточной численности работающих на большинстве предприятий и трудностей, связанных с переездом на новое место жительства при смене работы. Незначительную роль в мобилизации финансовых ресурсов играет и продажа корпоративных ценных

бумаг, имеющая в западных экономиках важное значение для перелива капитала и т.д.

Неравномерное развитие различных сегментов рынка, или структурная асимметричность, и низкий уровень развития некоторых институтов рынка, или институциональная неполнота, — главные особенности настоящего периода перехода к рыночной экономике в Беларуси. Они порождают огромное количество очень непростых проблем, или «трудностей роста», в трансформационной деятельности государства, общества, субъектов хозяйствования, что является предметом дальнейших реформ.

## 5.5. Проблемы развития предпринимательства

Ключевыми проблемами в постсоциалистических странах при переходе к рыночной экономике являются реформирование отношений собственности и развитие предпринимательства.

### 5.5.1. Преобразование форм собственности

В Республике Беларусь до последнего десятилетия XX в., когда она входила в состав бывшего СССР, господствовали государственная и кооперативная формы собственности. Переход к рыночной экономике в обязательном порядке предполагает формирование субъектов рыночных отношений — независимых, самостоятельных, экономически ответственных товаропроизводителей, что в свою очередь требует осуществления разгосударствления и приватизации предприятий и организаций различных отраслей народного хозяйства.

*Разгосударствление* — это передача имущества из государственной собственности в иную — акционерную, коллективную, кооперативную, частную, смешанную.

*Приватизация* — передача государственной собственности за плату или безвозмездно в частную собственность.

Формы собственности в нашей стране определяются Конституцией Республики Беларусь 1994 г. (с изм. и доп. от 24 ноября 1996 г.) и Гражданским кодексом. В соответствии с этими основополагающими документами в стране существуют две формы собственности — *государственная* и *частная*.

Государственная собственность выступает в виде республиканской и коммунальной (собственность административно-территориальных единиц). Исключительную собственность государства составляют недра, вода, леса. В собственности государства находятся также земли сельскохозяйственного назначения.

Реформирование государственной собственности в республике началось в 1991 г. в соответствии с Основными положениями Программы перехода Белорусской ССР к рыночной экономике. К началу рыночного реформирования общая численность объектов государственной собственности, подлежащих разгосударствлению и приватизации, составляла 8,7 тыс., в том числе 3,4 тыс. (39,2 %) — республиканской и 5,3 тыс. (60,8 %) — коммунальной собственности. В общей численности объектов промышленные предприятия составляли 14,7 %, строительства — 11,2, транспорта — 4,5, торговли и общественного питания — 23,3, бытового обслуживания — 3,8, прочих отраслей народного хозяйства — 42,5 %.

В преобразовании форм собственности в Беларуси выделяются три этапа.

На *первом этапе (1991—1992 гг.)* осуществлялась приватизация только за денежные средства, в основном по инициативе «снизу». Заинтересованные в приватизации трудовые коллективы предприятий обращались в органы приватизации со своими предложениями о выкупе государственного имущества. Такие предприятия после приватизации преобразовались в коллективные (народные) предприятия, а впоследствии — в акционерные общества или общества с ограниченной ответственностью. До 1993 г. приватизация проходила на основе отдельных временных нормативных актов и в целом не имела законодательной базы.

*Второй этап* приватизации начался с принятием в 1993 г. законов «О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь», «Об именных приватизационных чеках», Государственной программы приватизации, других законодательных и нормативно-правовых актов. При приватизации каждого объекта 50 % стоимости оплачивалось деньгами и 50 % — чеками «Имущество». Средние и крупные предприятия промышленности, строительства, транспорта могли преобразоваться в открытые акционерные общества. На конкурсы и аукционы выставлялись малые предприятия коммунальной собственности, а также объекты незавершенного строительства. В числе преобразованных в акционерные общества более 50 крупных предприятий: Мозырский нефтеперерабатывающий завод, Брестский и Новогрудский заводы газовой аппаратуры, Пинский деревообрабатывающий комбинат, Витебский чулочно-трикотажный комбинат, Минские часовой завод и завод холодильников и др.

*Третий этап* — период совершенствования стратегии и тактики преобразований отношений собственности. Его основные



направления определяются указами Президента Республики Беларусь «О мерах по совершенствованию реформирования государственной собственности» (март 1995 г.), «Об упорядочении распоряжения государственным имуществом», «Об особом праве («золотой акции») государства на участие в управлении акционерными обществами» (ноябрь 1997 г.).

Принятый в 1998 г. Декрет Президента Республики Беларусь «О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь» позволил обеспечить единую государственную политику по реформированию государственной собственности, усилить социальную направленность этого процесса, создать благоприятные условия для привлечения отечественных и иностранных инвесторов. В 2000 г. разработана и одобрена Постановлением Совета Министров Концепция управления государственным имуществом в Республике Беларусь на 2001—2005 годы.

За годы приватизации (с 1991 по 2005 г.) в стране сменили форму собственности 4054 объекта, в том числе 1061 объект республиканской и 2933 — коммунальной собственности (рис. 5.7). Реформировано 553 предприятия и организации промышленности, 756 — агропромышленного комплекса, 289 — строительного комплекса, 1503 — торговли и общественного питания, 973 — других отраслей.

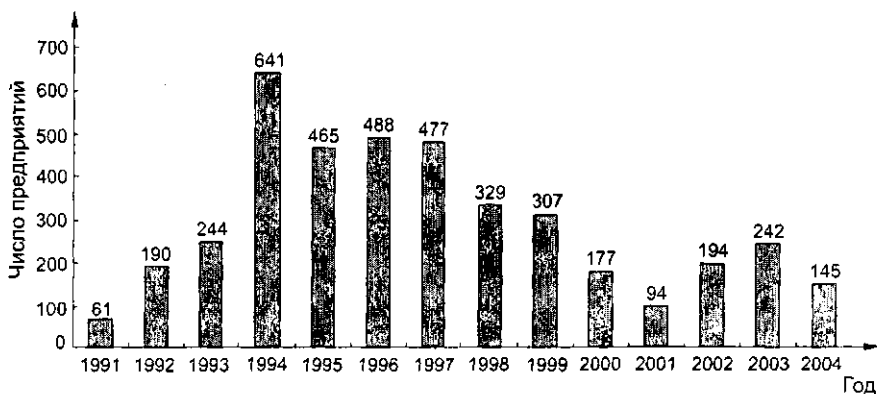


Рис. 5.7. Динамика разгосударствления и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь

В Беларуси, согласно законодательству, используются следующие методы разгосударствления:

- преобразование государственных организаций в акционерные общества (ОАО);

- выкуп арендованного имущества арендной организацией;
- продажа на аукционе и по конкурсу.

Наиболее распространенным методом является преобразование предприятий в акционерные общества. Такой метод использовался для 1936 (47,8 %) реформированных государственных предприятий и организаций; выкуплены коллективами работников 724 (17,8 %) объекта, проданы по конкурсу — 419 (10,3 %), на аукционах — 975 (24,1 %) объектов.

В результате разгосударствления и приватизации в Беларуси существенно расширился негосударственный сектор экономики. Доля работающих на негосударственных предприятиях в 2004 г. составила 47,6 % общей численности занятых в экономике, в том числе в промышленности — 61,5, строительстве — 72,1, торговле и общественном питании — 85,3 %.

В последние годы в республике преобладает «точечное» реформирование объектов государственной собственности, основанное на оценке экономической эффективности, возможности внедрения новых технологий и освоения выпуска новых видов продукции.

Главными целями разгосударствления и приватизации остаются повышение эффективности производства, создание конкурентной среды, активизация инвестиционной и инновационной деятельности, привлечение иностранных инвестиций. При осуществлении этих целей необходим учет социальных и экологических последствий приватизации.

## 5.5.2. Типы хозяйствующих субъектов

Согласно Гражданскому кодексу Республики Беларусь, хозяйствующими субъектами могут быть коммерческие и некоммерческие организации.

*Коммерческими* являются организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и (или) распределяющие полученную прибыль между участниками. Они могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и обществ, производственных кооперативов, унитарных предприятий и крестьянских (фермерских) хозяйств.

*Некоммерческие* — это организации, не ставящие целью извлечения прибыли и не распределяющие полученную прибыль между участниками. Они могут иметь форму потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), финансируемых собственником учреждений, благотворительных и иных фондов, а также другие формы, предусмотренные законодательством. Некоммерческие органи-

зации создаются для достижения социальных, природоохран-ных, благотворительных, культурных, образовательных, науч-ных и управленческих целей, охраны здоровья граждан, разви-тия физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан. Они могут осу-ществлять предпринимательскую деятельность лишь в той сте-пени, в какой она необходима для уставных целей.

*Хозяйственными товариществами и обществами* призна-ются коммерческие организации с разделенным на доли (вкла-ды) учредителей (участников) уставным фондом. Имущество, созданное за счет вкладов учредителей (участников), а также произведенное и приобретенное в процессе деятельности хозяй-ственного товарищества или общества, принадлежит ему на праве собственности.

Хозяйственные товарищества могут создаваться в форме как полного, так и коммандитного товарищества; хозяйствен-ные общества — в форме акционерного общества, общества с ог-раниченной ответственностью или общества с дополнительной ответственностью.

Участниками полных товариществ и полными товарищами в коммандитных товариществах могут быть индивидуальные предприниматели и (или) коммерческие организации; участни-ками хозяйственных обществ и вкладчиками в коммандитных товариществах — граждане и юридические лица.

Государственные органы, органы местного управления и са-моуправления не вправе выступать участниками хозяйствен-ных обществ и вкладчиками в коммандитных товариществах, если иное не установлено законодательством.

*Полным* является товарищество, участники которого (пол-ные товарищи) в соответствии с заключенным между ними до-говором занимаются предпринимательской деятельностью от имени товарищества и солидарно друг с другом несут субсиди-арную ответственность своим имуществом по обязательствам товарищества.

*Коммандитным* признается товарищество, в котором наря-ду с участниками, осуществляющими от имени товарищества предпринимательскую деятельность и отвечающими по обяза-тельствам товарищества всем своим имуществом (полными то-варищами), имеется один или несколько участников (вкладчи-ков, коммандитов), которые несут риск убытков, связанных с деятельностью товарищества, в пределах сумм внесенных ими вкладов и не принимают участия в осуществлении товарищест-вом предпринимательской деятельности.

*Обществом с ограниченной ответственностью (ООО)* признается учрежденное двумя или большим количеством лиц общество, уставный фонд которого разделен на доли определенных учредительными документами размеров. Участники ООО не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с его деятельностью, в пределах стоимости внесенных ими вкладов.

*Обществом с дополнительной ответственностью (ОДО)* признается учрежденное двумя или большим количеством лиц общество, уставный фонд которого разделен на доли определенных учредительными документами размеров. Участники ОДО солидарно несут субсидиарную ответственность по его обязательствам своим имуществом в пределах, определяемых учредительными документами общества, но не менее размера, установленного законодательными актами.

*Акционерным обществом (АО)* признается общество, уставный фонд которого разделен на определенное число акций. Участники АО (акционеры) не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с его деятельностью, в пределах стоимости принадлежащих им акций.

*Открытым акционерным обществом (ОАО)* признается общество, участник которого может отчуждать принадлежащие ему акции без согласия других акционеров неограниченному кругу лиц. ОАО вправе проводить открытую подписку на выпускаемые им акции и свободную их продажу на условиях, устанавливаемых законодательством.

Акционерное общество, участник которого может отчуждать принадлежащие ему акции с согласия других акционеров и (или) ограниченному кругу лиц, признается *закрытым акционерным обществом (ЗАО)*. Такое общество не вправе проводить открытую подписку на выпускаемые им акции либо иным образом предлагать их для приобретения неограниченному кругу лиц. Число участников ЗАО не должно превышать числа, установленного законодательством. Акционеры ЗАО имеют преимущественное право покупки акций, продаваемых другими участниками этого общества.

*Производственным кооперативом (артелью)* является коммерческая организация, участники которой обязаны внести имущественный паевой взнос, принимать личное трудовое участие в деятельности производственного кооператива и нести субсидиарную ответственность по его обязательствам в равных долях, если иное не определено в уставе, в пределах, установленных уставом, но не меньше полученного в данной организации годового дохода.

*Унитарным предприятием* признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. Имущество унитарного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между его работниками. Форму унитарных могут иметь государственные (республиканские или коммунальные) либо частные предприятия.

По решению Правительства Республики Беларусь на базе имущества, находящегося в республиканской собственности, может быть образовано унитарное предприятие, основанное на праве оперативного управления, — *казенное предприятие*. Его учредительным документом является устав, утверждаемый Советом Министров. Республика Беларусь несет субсидиарную ответственность по обязательствам казенного предприятия при недостаточности его имущества. Казенное предприятие может быть реорганизовано или ликвидировано по решению Правительства.

### 5.5.3. Реструктуризация предприятий

*Реструктуризация* — это структурная реорганизация, управленческая и финансовая адаптация предприятия к успешной работе в рыночных условиях. Процесс реструктуризации может быть пассивным и активным.

*Пассивная реструктуризация* осуществляется за счет рационального использования имеющегося оборудования, совершенствования форм и методов управления, маркетинговой деятельности без значительных дополнительных финансовых средств. Пассивная реструктуризация проводится в сжатые сроки и, как правило, до приватизации.

*Активная реструктуризация* происходит за счет средств стратегического инвестора в постприватизационный период и рассчитана на более продолжительный период.

В современной практике применяются различные варианты реструктуризации:

- реструктурирование государственных предприятий реального сектора экономики с целью их акционирования и сохранения за государством контрольного пакета акций;
- реструктурирование с целью дальнейшей продажи предприятия, что особенно актуально в отношении объектов малой приватизации;
- реструктурирование после приватизации объекта за счет средств потенциального инвестора.

Базисные условия и механизмы для проведения реструктуризации определены Указом Президента Республики Беларусь № 526 от 30 декабря 1995 г. «Об утверждении Программы разгосударствления и приватизации государственных объектов, находящихся в республиканской собственности на 1996 год», в постановлениях Правительства Республики Беларусь № 64 от 14 сентября 1994 г. «Об утверждении положения о порядке создания предприятия на базе структурного подразделения, выделяемого в процессе приватизации из состава действующего предприятия, находящегося в республиканской собственности», № 310 от 6 мая 1996 г. «О порядке создания открытых акционерных обществ в процессе приватизации государственной собственности».

Повышение эффективности проведения реструктуризации предусматривается Положением о холдингах, создаваемых в процессе приватизации (утвержденное Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 250 от 20 апреля 1993 г.).

Важнейшие задачи реструктуризации белорусских предприятий заключаются в снижении энерго- и материалоемкости производств и уменьшении их зависимости от импортных поставок топливно-энергетических и сырьевых ресурсов, повышении конкурентоспособности выпускаемой продукции.

Особой формой реструктуризации является создание финансово-промышленных групп (ФПГ). Многие крупные предприятия во взаимодействии с банковскими структурами при широком использовании маркетинговых форм работы могут стать эффективными субъектами мирохозяйственных связей.

В нашей стране ФПГ формируются на основе Указа Президента Республики Беларусь № 482 «О создании и деятельности в республике хозяйственных групп» (декабрь 1995 г.), Закона Республики Беларусь «О финансово-промышленных группах» (1999 г.). На базе межправительственных соглашений с участием предприятий и организаций Российской Федерации и Республики Беларусь зарегистрированы МФПГ «Гранит», «Белрусавто», «Межгосметиз», «Формаш», «Электронные технологии», «Интерагроинвест», «Оборонительные системы».

Эффективность деятельности ФПГ обуславливается высоким экономическим потенциалом, заложенным в такого рода объединения. Это прежде всего интеграция промышленного и финансового (банковского) капиталов на экономической основе, что позволяет решать задачи развития данных групп без ущерба интересов каждого из партнеров.

Осуществление реструктуризации промышленных предприятий, в том числе путем создания интегрированных объедине-

ний внутри страны и межгосударственных корпоративных структур, будет способствовать активизации процесса модернизации промышленного производства и обеспечит его устойчивое развитие.

Основные принципы реструктуризации предприятий заключаются в рыночной самоорганизации и конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках. Государство должно создавать необходимые макроэкономические условия, проводить требуемые институциональные преобразования, смягчать отрицательные социальные последствия от ликвидации и реструктуризации неэффективных (хронически убыточных) производств на основе разработки и реализации программ.

Формирование программ модернизации производства и реструктуризации предприятий должно осуществляться путем конкурсного отбора, а при их реализации следует использовать принцип совместного финансирования как за счет собственных средств предприятий, так и из республиканского и местных бюджетов, средств инновационных фондов соответствующих министерств и концернов.

#### **5.5.4. Демонополизация и развитие конкуренции**

Решающими условиями перехода к рыночным отношениям и эффективного развития экономики являются конкуренция, устранение монополизма в хозяйственной деятельности.

Беларусь приступила к реализации антимонопольных мер после принятия в 1992 г. Закона «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции». Основными направлениями демонополизации являются:

- формирование новых экономических структур, особенно малых и средних предприятий;
- разукрупнение концернов, производственных и других объединений, препятствующих развитию конкуренции;
- государственное регулирование деятельности монополий;
- контроль за слиянием, преобразованием, ликвидацией хозяйствующих субъектов, приобретением акций.

В соответствии с проводимой антимонопольной политикой стал регулярно составляться Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Беларуси. Основным критерием для включения в него является доля хозяйствующего субъекта на рынке конкретного товара, превышающая предельно установленную величину. Для хозяйствующих субъектов — производителей товаров и услуг (кроме продукции производственно-техничес-

кого назначения) она составляет: для одного — 30 %, двух — 54, трех — 72, четырех — 95 %; для хозяйствующих субъектов — производителей продукции производственно-технического назначения — соответственно 45, 67, 86 и 100 %.

Число предприятий промышленности, занимающих доминирующее положение на товарных рынках республики, в последние годы заметно сократилось (табл. 5.6). Большинство из них — в машиностроении и металлообработке, по удельному весу в объеме выпускаемой продукции лидируют черная металлургия, химическая и нефтехимическая промышленность.

Таблица 5.6

Количество предприятий-монополистов по отраслям промышленности Республики Беларусь\*

Отрасль	Число предприятий-монополистов		Удельный вес предприятий-монополистов			
			в общем числе предприятий, %		в общем объеме производства, %	
	1997 г.	2004 г.	1997 г.	2004 г.	1997 г.	2004 г.
Промышленность — всего	343	187	14,3	9,2	52,2	37,0
В том числе:						
топливная	1	1	2,5	2,7	28,5	7,6
черная металлургия	4	3	21,1	18,8	87,1	86,2
химическая и нефтехимическая	33	23	41,8	29,1	94,9	83,1
машиностроение и металлообработка	136	87	21,4	16,1	68,7	60,2
лесная деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная	35	7	11,5	2,2	35,6	16,9
строительных материалов	21	18	13,4	15,0	56,8	64,3
стеклянная и фарфоро-фаянсовая	9	5	60,0	25,0	88,7	46,4
легкая	56	16	12,1	6,0	67,3	30,6
пищевая	29	21	59,8	4,4	24,7	21,9

\* Источники: Статистический ежегодник Республики Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 1998. С. 311; Республика Беларусь в цифрах: Крат. стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 208.



Для успешного осуществления антимонопольной политики первостепенное значение имеет всемерное развитие конкуренции. Конкуренция и монополия образуют диалектическую общность, постоянно противостоят друг другу и являются неотъемлемой чертой рыночных отношений.

Конкуренция на рынке выступает в разных формах и осуществляется различными способами. Она может быть внутриотраслевой (между аналогичными товарами) и межотраслевой (между товарами различных отраслей).

В зависимости от условий, в которых она происходит, различают совершенную конкуренцию, чистую монополию, монополистическую конкуренцию и олигополию.

*Совершенная конкуренция* представлена в таких сферах деятельности, где действует достаточно много продавцов и покупателей идентичного (стандартного) товара и поэтому ни один из них не в состоянии повлиять на его цену.

*Чистая монополия* является антиподом совершенной конкуренции. Здесь существует только один продавец, причем он производит товар, не имеющий аналогов.

Особое место занимают «*естественные монополии*» (топливно-энергетический комплекс, транспорт, связь, коммунальное хозяйство), где в настоящее время конкуренция невозможна или экономически нецелесообразна. Как правило, «естественные монополии» находятся в собственности государства или действуют под его контролем.

*Монополистическая конкуренция* (или монополия по дифференцированному продукту) предполагает относительно большое количество производителей, предлагающих схожую, но не идентичную (с точки зрения покупателей) продукцию. В отличие от совершенной в условиях монополистической конкуренции каждая фирма продает особый тип товара, который отличается качеством, оформлением, практичностью (дифференцированный продукт). Данный вид конкуренции характерен для большинства отраслей сферы обслуживания (например, сети ресторанов, станций технического обслуживания, банковских учреждений); в производящих отраслях — это производство компьютеров, телефонной аппаратуры, одежды, безалкогольных напитков, стирального порошка и т.д.

*Олигополия* представляет собой рыночную структуру, при которой отраслевой спрос множества покупателей удовлетворяется небольшим числом производителей. Чаще всего на олигополистическом рынке действуют от трех до десяти крупных фирм (предприятий), на которые приходится половина и более общих продаж продукта.

По методам осуществления конкуренцию можно подразделить на *ценовую* и *неценовую*. Первая предполагает продажу товаров или предложение услуг по более низким ценам, чем конкуренты. Вторая основана на предложении товара более высокого качества, с большой надежностью и сроком службы, более высокой производительностью.

Процесс становления конкуренции в переходной экономике во многом зависит от темпов преобразования отношений собственности. Преобладание государственной собственности на средства производства сдерживает ее развитие. Чем быстрее идет процесс приватизации, чем больше доля негосударственных предприятий на рынке, тем выше эффективность конкурентного рыночного механизма.

### 5.5.5. Государственное предпринимательство

Гражданский кодекс Республики Беларусь дает следующее определение предпринимательству: «Предпринимательская деятельность — это самостоятельная деятельность юридических и физических лиц, осуществляемая ими в гражданском обороте от своего имени, на свой риск и под свою имущественную ответственность и направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи вещей, произведенных, переработанных или приобретенных указанными лицами для продажи, а также от выполнения работ или оказания услуг, если эти работы или услуги предназначаются для реализации другим лицам и не используются для собственного потребления»<sup>1</sup>.

Предпринимательство может быть как частным, так и государственным и осуществляется как в индивидуальной, так и в коллективной форме.

*Государственное предпринимательство* осуществляется юридическим лицом, т.е. организацией, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество, несет самостоятельную ответственность по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, исполнять обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Основной формой юридического лица, осуществляющего государственное предпринимательство, является предприятие.

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Республики Беларусь. 3-е изд., с изм. и доп. Мн.: Нац. центр правовой информ. РБ, 2003. С. 40—41.

Как объектом прав им признается имущественный комплекс, используемый для осуществления предпринимательской деятельности. В состав предприятия как имущественного комплекса входят все виды имущества, предназначенные для его деятельности, включая земельные участки, здания, сооружения, оборудование, инвентарь, сырье, продукцию, права требования, долги.

Государственное предпринимательство осуществляется либо полностью государственными предприятиями, либо организациями со значительной степенью государственного участия (в капитале и управлении). Государственные структуры являются равноправными партнерами других участников рыночных отношений, если они непосредственно выходят на рынок с деловыми предложениями: предоставление правительственных заказов предприятиям, определение цен, состава и объема льгот при выполнении специальных работ.

Государство в современной рыночной экономике — это и предприниматель, и крупный инвестор, и организатор НИОКР, и потребитель конечной продукции. Оно непосредственно участвует в производстве, распределении, обмене и потреблении товаров и услуг. Таким образом, государство выступает как крупный хозяйствующий субъект, непосредственно участвующий в рыночной экономике.

Для адаптации и обеспечения эффективного функционирования государственных предприятий в развивающейся рыночной среде требуются всемерная их коммерциализация, перестройка внутренней структуры с усилением менеджмента и ряд других мер, в числе которых:

- проведение технического обновления предприятий, переход на высокие наукоемкие технологии, освоение новых образцов продукции, имеющих спрос на внутреннем и внешних рынках;
- снижение издержек производства и расходов на управление;
- усиление ответственности руководителей государственных унитарных предприятий за эффективное использование закрепленного за этими предприятиями на праве хозяйственного ведения государственного имущества;
- обеспечение государственных инвестиционных проектов по обновлению и расширению производства.

Разновидностью государственного предпринимательства является также предоставление концессий — сдача в коммерческую аренду принадлежащих государству природных и производственных ресурсов.

## 5.5.6. Частное предпринимательство

Переход к рыночной экономике связан с неуклонным увеличением доли негосударственной собственности и развитием частного предпринимательства.

*Предприниматель* — лицо, занимающееся предпринимательской деятельностью (по производству либо реализации товаров и услуг). Результатом предпринимательства является коммерческий эффект, воплощенный в деньгах (прибыль).

*Частное предпринимательство* — экономическая система, в которой хозяйственной деятельностью занимаются независимые физические лица или фирмы (предприятия) при минимальном вмешательстве государства.

*Фирма* — это обобщенное название, используемое по отношению ко всем (или почти ко всем) организациям бизнеса — от гигантских корпораций типа «Дженерал моторс» с многомиллиардным объемом выпуска и сотнями тысяч работников до мелких лавочек, где со всеми делами справляется один хозяин, а дневная выручка не превышает нескольких десятков долларов.

В странах с развитой рыночной экономикой существуют три формы организации предпринимательства:

- *единоличное владение* — индивидуальное частное предприятие, владельцем которого является одно лицо или одна семья, получающая весь доход (за вычетом расходов и налогов) и несущая весь риск за свою деятельность;
- *партнерство* — возникает в случае, когда с целью ведения бизнеса объединяются ресурсы и предпринимательские навыки двух или более лиц;
- *корпорация (акционерное общество)* — доминирующая форма предпринимательства, для которой характерны централизованное управление, длительный срок существования, превышающий продолжительность жизни отдельных держателей акций, ограничение ответственности акционеров в соответствии с долей их капиталовложений.

В современном частном предпринимательстве действуют хозяйственные товарищества (полные и командитные), хозяйственные общества (с ограниченной и дополнительной ответственностью, акционерные общества открытого и закрытого типов), холдинговые компании.

В Республике Беларусь частное предпринимательство представлено главным образом малым бизнесом.

## 5.5.7. Малый бизнес

*Малый бизнес* — предпринимательская деятельность, дающая прибыль на малых предприятиях, не входящих ни в одно монополистическое объединение. По действующему законодательству малое предпринимательство в нашей стране представлено в двух формах: юридические лица и индивидуальные предприниматели.

В соответствии с Законом «О государственной поддержке малого предпринимательства в Республике Беларусь» к субъектам малого предпринимательства — *юридическим лицам* — относятся предприятия и организации со среднесписочной численностью работников:

- в промышленности и на транспорте — до 100 человек;
- сельском хозяйстве и научно-производственной сфере — до 60 человек;
- строительстве и оптовой торговле — до 50 человек;
- других отраслях производственной сферы, общественном питании, бытовом обслуживании населения и розничной торговле — до 30 человек;
- других отраслях непроизводственной сферы — до 25 человек.

Субъекты малого предпринимательства образуют разветвленную сеть, действуют на многочисленных местных рынках и удовлетворяют разнообразные потребности различных слоев населения в товарах и услугах. Небольшие размеры малых предприятий, технологическая, производственная и управленческая гибкость позволяют им оперативно реагировать на изменяющуюся конъюнктуру рынка. Они динамично осваивают новые виды продукции и заполняют ниши, не привлекательные для крупного бизнеса.

Развитие малого предпринимательства способствует формированию широкого слоя мелких собственников, самостоятельно обеспечивающих свое благосостояние и достойный уровень жизни. Малый бизнес позволяет создавать новые рабочие места, что обеспечивает снижение уровня безработицы и социальной напряженности в стране.

На начало 2005 г. в республике работали 32,8 тыс. малых предприятий, из них 29,3 тыс. — частные. Списочная численность их работников в среднем за 2004 г. составляла 396,6 тыс. человек, из них в промышленности — 39,5 %, в торговле и общественном питании — 24,7, в строительстве — 14,6, на транспорте — 8,4 %. Удельный вес этих структур в ВВП был равен

8,8 %, в розничном товарообороте торговых предприятий — 9,4 %.

Последовательно осуществляются меры по поддержке малого бизнеса. Приняты и действуют законы о предпринимательстве и государственной поддержке малого предпринимательства. Разрабатываются и реализуются ежегодные программы государственной поддержки и региональные программы. Созданы Совет по развитию предпринимательства при Президенте Республики Беларусь и Межведомственная комиссия по поддержке и развитию малого бизнеса при Совете Министров.

Президентом Республики Беларусь с целью создания условий для дальнейшего развития предпринимательства, обеспечения гарантий соблюдения прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, пресечения злоупотреблений в этой сфере, расширения рынка товаров и услуг, формирования в стране благоприятного экономического климата приняты указы 24 марта 2005 г. № 148 «О неотложных мерах по поддержке предпринимательства» и 18 июня 2005 г. № 285 «О некоторых мерах по регулированию предпринимательской деятельности». Эти правовые акты решают вопросы, связанные с уплатой налога на добавленную стоимость и таможенной пошлины при ввозе индивидуальными предпринимателями товаров из Российской Федерации, совершенствуют регулирование предпринимательской деятельности и определяют условия взимания единого налога с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц. В целом указы способствуют упорядочению предпринимательской деятельности, созданию оптимального механизма взаимоотношений государства, индивидуальных предпринимателей и потребителей, формированию цивилизованных, общепринятых в мире рыночных механизмов регулирования экономической деятельности.

В стране сложилась определенная инфраструктура поддержки предпринимательства: фонды финансовой поддержки предпринимателей, центры поддержки предпринимательства, инкубаторы малого предпринимательства, инновационные центры. Создаются общества взаимного кредитования. На республиканском уровне, в областях, ряде районов и городов работают советы по развитию предпринимательства, призванные объединить усилия в этой области государственных органов, предпринимателей и их объединений.

Вместе с тем государственные меры по поддержке малого бизнеса осуществляются недостаточно последовательно. Местные органы управления не всегда заинтересованы в развитии субъектов малого предпринимательства, хотя они обеспечива-

ют занятость населения, производят продукцию и оказывают услуги в основном для местного потребления, содействуя социально-экономическому развитию конкретных городских поселений и сельских районов.

Кроме того, развитие малого бизнеса в Беларуси сопряжено с рядом проблем: нестабильное законодательство; высокая стоимость процедуры регистрации, особенно юридических лиц; отсутствие механизма гарантий и поручительств, связанных с финансированием субъектов; сложность проведения процедуры сертификации и стандартизации продукции, товаров и услуг и др.

Для активизации малого предпринимательства необходимо устранить факторы, препятствующие его развитию, выйти на более высокий уровень его государственной поддержки.

Государственная политика в этой сфере должна быть направлена на дальнейшее формирование благоприятных условий устойчивого развития малого бизнеса на основе совершенствования форм и методов поддержки, обеспечивающих повышение темпов развития, активизацию производственной, инновационной и инвестиционной деятельности данной категории субъектов хозяйствования и, как следствие, рост эффективности национальной экономики. Немаловажным является также вовлечение в предпринимательскую деятельность широких слоев населения и создание новых рабочих мест, в том числе для незащищенных его категорий, увеличение личных доходов, а значит, обеспечение социальной стабильности.

Деятельность местных органов власти и управления в этой сфере следует направить на оказание дифференцированной и адресной поддержки субъектов малого предпринимательства при реализации инвестиционных проектов с учетом специфики их деятельности.

Приоритетными направлениями развития малого бизнеса должны стать производство потребительских товаров, сельскохозяйственной продукции, ее переработка, оказание бытовых услуг, особенно в сельской местности, научная и инновационная деятельность.

## **5.6. Структурная трансформация экономики**

### **5.6.1. Цели и задачи, основные принципы и механизмы**

Республика Беларусь после распада СССР стала самостоятельным суверенным государством и получила в наследство

достаточно развитую относительно других бывших республик экономику с многоотраслевой структурой. Преимущественную роль в ней играли машиностроение, химическая и нефтехимическая, лесная и деревообрабатывающая, легкая и пищевая промышленность, животноводство, льноводство и картофелеводство. Продукция этих отраслей (коэффициент товарности превышал 0,3) в больших объемах вывозилась за пределы страны для удовлетворения общесоюзных потребностей.

Однако в условиях переходного к рыночным отношениям периода сложившиеся производственно-экономические связи были нарушены, экономический кризис привел к потере или значительному сокращению рынков сбыта белорусских товаров, потере дешевых источников топливно-энергетических и сырьевых ресурсов. В связи с низким платежеспособным спросом населения и ухудшением финансового положения предприятий (более 1/3 — убыточные) такая экономика перестала быть востребованной как на внутреннем, так и на внешних рынках, а в число актуальнейших выдвинулась проблема ее модернизации и структурной перестройки в соответствии с современными требованиями рыночной экономики и мировыми тенденциями.

В первые годы экономического кризиса структурные преобразования осуществлялись стихийно, преимущественно на основе косвенного регулирования с помощью монетаристских подходов — либерализации хозяйственной жизни, приватизации, жесткой денежно-кредитной политики, что не привело к ожидаемому результату. По мере выхода из кризисного состояния утвердилось мнение о необходимости использования инвестиционной составляющей как важнейшего рычага структурных преобразований и повышения роли государства в их осуществлении на основе разработки и реализации эффективной инновационно-инвестиционной политики, учитывающей специфические особенности нашей страны и мировой опыт.

В экономике Беларуси сложился ряд структурных деформаций, как унаследованных от бывшего СССР, так и возникших вследствие экономического кризиса. Основными из них являются:

- несоответствие структуры производства внутреннему и внешнему спросу, выражающееся в неполном использовании созданных ранее для удовлетворения общесоюзных потребностей производственных мощностей, значительных объемах нереализованной готовой продукции, увеличении числа убыточных предприятий, росте дебиторской и кредиторской задолженностей;



- высокие энерго- и материалоемкость производства, его зависимость от импортных поставок топливно-энергетических и сырьевых ресурсов;

- высокий уровень физического и морального износа активной части основных фондов вследствие недостатка инвестиционных средств не только для расширенного, но и простого их воспроизводства;

- недостаточный уровень развития наукоемких экспортных производств, имеющих высокую долю добавленной стоимости.

Ближайшие два-три пятилетия станут ключевыми для экономики республики. В этот период должна быть сформирована структура производства, отвечающая долгосрочным целям страны, завершены начатые институциональные преобразования, создана адекватная рыночным условиям система мотивации поведения предпринимателей и наемного персонала, достигнуто радикальное повышение уровня жизни населения. Необходимо, с учетом национальных особенностей, оптимально встроить белорусскую экономику в мировое, глобальное хозяйство с использованием дву- и многосторонних связей; обеспечить модернизацию структуры экономики в направлении роста ее наукоемкости, экологической сбалансированности и энергоэффективности; перевести систему управления экономикой на корпоративные принципы и обеспечить на этой базе формирование качественно новых стимулов инновационной активности.

Системный подход к решению проблемы структурной перестройки и повышению на ее основе конкурентоспособности продукции означает, что недостаточно принять некий «план мероприятий» по ее улучшению — в действующей системе экономических координат его реализация вряд ли сможет оказать длительное, устойчивое воздействие на структуру экономики и конкурентоспособность. Необходимо обновить не только технологии и парк действующего оборудования, но и воспроизводственную, отраслевую и технологическую структуры экономики, набор инструментов, стимулирующих работу предприятий.

При преобразовании структуры экономики предстоит усовершенствовать межсекторные, межотраслевые и межрегиональные пропорции (между государственным и частным секторами; производством, потреблением и накоплением; отраслями специализации, ориентированными на экспорт продукции, и вспомогательными и обслуживающими производствами; промышленностью и сельским хозяйством; отраслями, производящими товары, и сферой услуг; между крупным и мелким бизнесом), оптимизировать пропорции в уровне социально-экономического развития областей и г. Минска, усилить социальную ориентацию преобразований.

После развала традиционных хозяйственных связей борьба за предотвращение экономического коллапса в стране и необходимость проведения деятельности по социальной защите населения поставили государство как единственный институт, который был в состоянии обеспечить решение этих задач, в центр общественно-экономической системы Беларуси. Сегодня централизованное управление должно быть дополнено механизмами конкуренции и инновационной деятельности. Перед системой государственного регулирования возникают новые задачи:

- структурная модернизация экономики;
- полноценное включение механизмов рыночной конкуренции и механизма коммерциализации нововведений, что в совокупности обеспечит долгосрочный рост конкурентоспособности белорусской экономики.

При определении направлений структурных преобразований необходимо исходить из принципов:

- многоукладности экономики, обеспечения равных условий хозяйствования всем юридическим и физическим лицам;
- концентрации ресурсов на эффективном использовании конкурентных преимуществ как базовых точек роста и приоритетных направлений структурной политики;
- постепенной трансформации отношений собственности, развития предпринимательства, либерализации всех видов экономической деятельности;
- перехода на инновационный путь развития;
- социальной ориентации перспективной структуры экономики, ускоренной динамики сферы услуг;
- приоритетности развития наукоемких, высокотехнологичных, конкурентоспособных, экспортоориентированных и импортозамещающих нересурсоемких отраслей и производств с высокой долей добавленной стоимости;
- учета факторов глобализации экономики, региональной интеграции, прежде всего с Россией и другими странами СНГ;
- гармонизации развития крупного производства (создание национальных и вхождение в транснациональные корпоративные структуры) и малого предпринимательства;
- обеспечения рационального использования природно-экономических, демографических и других местных ресурсов;
- комплексного развития производительных сил страны и ее регионов;
- экологизации экономики, сохранения окружающей среды для нынешнего и будущих поколений;
- рационального сочетания системы государственного регулирования и рыночного саморегулирования, государствен-

ной поддержки наиболее эффективных предприятий и производств.

В качестве критериев успешности реализации указанных структурных преобразований следует использовать обеспечение национальной безопасности (продовольственной, энергетической, финансовой, экологической, оборонной), повышение уровня эффективности и конкурентоспособности экономики Беларуси в сравнении со странами — торговыми партнерами.

Опыт государств, добившихся достаточно быстрого подъема экономики, свидетельствует о необходимости применения стратегий структурных преобразований: стратегии использования местных природных ресурсов с привлечением иностранных инвестиций и последующим направлением полученных доходов на развитие других отраслей; стратегии «преследования», ориентированной на освоение конкурентоспособной продукции экономически развитых стран, но с более низкими ценами; стратегии «передовых рубежей», суть которой состоит в разработке новых продуктов и технологий на основе достижений НТП.

Структурная политика Республики Беларусь должна предусматривать рациональное сочетание указанных стратегий развития применительно к специфике межотраслевых комплексов и отраслей страны с учетом максимального использования их конкурентных преимуществ. Исходя из этого, целесообразно сгруппировать отрасли по нижеследующей схеме.

1. Группа отраслей и производств, базирующаяся на использовании региональных факторных условий и ресурсов, ввозимых ресурсов, прежде всего топливно-энергетических, поступающих в республику по магистральным нефте- и газопроводам (специализированные отрасли и производства АПК — животноводство, льноводство и картофелеводство; лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность; промышленность строительных материалов; электроэнергетика; топливная; химическая и нефтехимическая промышленность; транспорт). Основным направлением структурной перестройки и роста конкурентоспособности отраслей этой группы является наращивание объемов продукции, конкурентоспособной на внутреннем и внешних рынках, путем модернизации производства, внедрения прогрессивных технологий и техники, привлечения прямых иностранных инвестиций.

Структурная политика в отношении данных отраслей должна быть ориентирована на самостоятельное развитие на основе самофинансирования, что предусматривает построение системы налогообложения, оставляющей в распоряжении предприятий необходимые ресурсы и стимулирующей их эффектив-

ное вложение. В этой группе целесообразно также привлечение иностранных инвестиций на условиях, не представляющих угрозы национальной безопасности.

2. Традиционные отрасли промышленности, обладающие высоким научно-техническим потенциалом и способные в относительно короткие сроки повысить уровень конкурентоспособности выпускаемой продукции и создать новые ее виды, соответствующие потребительским характеристикам мирового и внутреннего рынков, но нуждающиеся в государственной поддержке (тракторное, сельскохозяйственное, дорожное и транспортное машиностроение, автомобиле- и станкостроение, черная металлургия и легкая промышленность). Основными направлениями структурной перестройки этих отраслей являются модернизация, перепрофилирование производства на базе современных, в том числе заимствованных, технологий и закупки нового оборудования, выпуск конкурентоспособных видов продукции в соответствии с запросами рынков.

В качестве приоритетов целесообразно выделить технологически взаимосвязанные отрасли, обеспечивающие увеличение выпуска конкурентоспособной продукции с высокой долей добавленной стоимости, выпуск технологичных конкурентоспособных машин и оборудования, позволяющих повысить уровень технологического развития других отраслей, экологическую безопасность на всех стадиях производственного процесса.

3. Научоемкие экспортоориентированные отрасли и производства, реализующие передовые достижения научно-технического прогресса и наиболее полно использующие человеческий потенциал Беларуси — высококвалифицированный труд. Это наиболее перспективная, но и требующая самых больших инвестиций и затрат человеческого капитала группа. Она включает отрасли и производства, разрабатывающие и внедряющие новейшие и высокие технологии: прецизионные, лазерные, электронно-плазменные, высокотемпературный синтез; технологии, основанные на применении новых видов сырья, конструкционных материалов, катализаторов; производства по выпуску материалов для микро- и нанoeлектроники, композиционных материалов, по синтезу новых химических соединений; предприятия по химическому и биологическому синтезу фармацевтических средств, биологически активных соединений и пищевых добавок, биологических средств питания и защиты растений и животных; производства, реализующие технологии тонкого химического синтеза, нанотехнологии; импортозамещающие производства; подотрасли системы образования и научного обслуживания.

Ко всем группам отраслей необходимо применить комплекс методов государственного регулирования — снижение налоговой нагрузки, льготное кредитование, прямые государственные инвестиции и субсидии, защитные импортные тарифы для достижения приемлемых стандартов качества и уровня издержек в сравнении с конкурентами, методы нетарифного регулирования и др. Важнейшими организационными структурами должны стать транснациональные, межгосударственные, межотраслевые, отраслевые и территориальные корпоративные структуры в форме транснациональных корпораций, финансово-промышленных и иных хозяйственных групп, включающие технологически и экономически взаимосвязанные производства и финансовые структуры. Это обеспечит снижение издержек производства, привлечение инвестиций, в том числе зарубежных, концентрацию сил и ресурсов на реализации приоритетов структурной перестройки и повышении конкурентоспособности продукции.

Таким образом, целевые установки структурной перестройки экономики заключаются в снижении доли и масштабов энерго- и материалоемких производств, замене неэффективных производств новыми, основанными на высоких технологиях и новых материалах. Ставку необходимо сделать на информатизации, программном обеспечении, внедрении нанотехнологий и наноматериалов, модернизации энергетической отрасли, развитии биотехнологий и генетики.

### **5.6.2. Модернизация структур реального сектора экономики**

Структурные преобразования, осуществляемые в межотраслевых комплексах и отраслях народного хозяйства, в соответствии с целенаправленной системой мер государственной структурной политики, а также под воздействием научно-технического прогресса и запросов внутреннего и внешних рынков, определяют изменение всех макроэкономических структур страны.

*Воспроизводственная структура* экономики характеризует соотношение ее секторов по производству и потреблению благ и услуг на всех стадиях воспроизводства. На стадии производства — это соотношение промежуточного потребления и валовой добавленной стоимости, которое представляет собой важнейшую макроэкономическую пропорцию, отражающую достигнутый уровень развития производительных сил страны (табл. 5.7).

Таблица 5.7

Структура валового выпуска благ и услуг Республики Беларусь  
(в текущих основных ценах), %\*

Показатель	1995 г.	2000 г.	2003 г.	2004 г.
Валовой выпуск товаров и услуг — всего	100,0	100,0	100,0	100,0
В том числе:				
промежуточное потребление	61,7	63,2	57,2	58,1
валовая добавленная стоимость	38,3	36,8	42,8	41,9

\* Источники: Республика Беларусь в цифрах: Крат. стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 189—191.

Доля промежуточного потребления характеризует удельный расход топлива, энергии, сырья, материалов и других материальных элементов оборотного капитала на единицу валового выпуска товаров и услуг. Это обобщающий показатель материалоемкости продукции, на который существенно влияют применяемые техника и технологии производства, уровень подготовки кадров, система организации труда и производства.

Валовая добавленная стоимость представляет собой разность между выпуском товаров и услуг и промежуточным потреблением. Она является основой валового внутреннего продукта.

Валовой внутренний продукт — важнейший обобщающий показатель, характеризующий конечный результат как в сфере материального производства, так и в сфере нематериальных услуг. На стадии производства он рассчитывается путем суммирования валовой добавленной стоимости всех отраслей с учетом потребленной в процессе производства стоимости основного капитала. По объему производства ВВП на душу населения определяют уровень социально-экономического развития страны.

В России соотношение промежуточного и валового внутреннего продукта в последние годы составляло 45 : 55; Украине — 57,5 : 42,5; Казахстане — 54,6 : 45,4, что свидетельствует о различиях в уровнях материалоемкости продукции, отраслевой структуры производства, в первую очередь — соотношении добывающих и перерабатывающих отраслей, уровне цен на основные материалы промежуточного потребления, прежде всего на энергоресурсы, конструкционные материалы и сельскохозяйственное сырье (инфляция). Следовательно, чем выше уровень технико-технологической базы производства и уровень использования материальных ресурсов при прочих равных условиях, тем ниже доля промежуточного продукта и выше удельный вес ВВП, что свидетельствует об эффективности экономики. Глав-

ным показателем выступает рост ВВП на душу населения. Производство ВВП на душу населения по паритету покупательной способности в Беларуси составляет около 70 % мирового уровня. Однако это значительно ниже, чем в экономически развитых государствах мира и Европы, где данный показатель превышает 25—30 тыс. дол. США (Канада, США, Австрия, Бельгия, Нидерланды, Германия и др.).

На стадии потребления особую значимость приобретают пропорции в использовании ВВП. Удельный вес расходов на конечное потребление, включающее потребление в домашних хозяйствах, государственными учреждениями, некоммерческими организациями, обслуживающими домашние хозяйства, в перспективе, исходя из поставленных целей модернизации экономики, будет снижаться за счет увеличения доли валовых накоплений. При этом расходы на конечное потребление домашних хозяйств (приобретение потребительских товаров и услуг, платных услуг учреждений образования, здравоохранения, культуры и др.) в расчете на душу населения уменьшаться не должны, но могут увеличиться по мере роста ВВП при некотором снижении их доли. Доля расходов государственных учреждений и абсолютные их размеры при совершенствовании структуры государственного управления должны уменьшаться. Расходы некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства, в связи с развитием рыночной инфраструктуры будут возрастать. Чистый экспорт товаров и услуг в связи с необходимостью импорта высокопроизводительного оборудования и новейших технологий, конструкционных материалов, а также топливно-энергетических ресурсов в ближайшие годы могут иметь отрицательное значение (-2, -3 % к ВВП) (табл. 5.8).

Таблица 5.8

Структура использования валового внутреннего продукта  
Республики Беларусь (в текущих рыночных ценах), % \*

Показатель	1995 г.	2000 г.	2003 г.	2004 г.
Валовой внутренний продукт (используемый) — всего	100,0	100,0	100,0	100,0
В том числе:				
конечное потребление	79,6	77,5	77,6	77,4
валовое накопление	24,8	25,7	26,3	28,6
чистый экспорт товаров и услуг	-4,4	-3,2	-3,9	6,0

\* Источник: Республика Беларусь в цифрах: Крат. стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 198.

Следует отметить, что интенсивно развивающиеся страны имеют более высокий удельный вес валовых накоплений, что

обеспечивает мобилизацию необходимых ресурсов на модернизацию экономики. Так, структура используемого ВВП к началу XXI в. составляла: в Австрии — 76,1 : 24,2; Бельгии — 74,8 : 21,2; Китае — 61,0 : 38,3; Франции — 78,5 : 19,0; Японии — 72,3 : 26,1; Германии — 76,7 : 22,2; Чехии — 73,0 : 28,5; России — 70,6 : 15,5.

К воспроизводственной примыкает так называемая *институциональная структура*<sup>1</sup>, характеризующая прежде всего складывающиеся пропорции секторов экономики по формам собственности. В 2004 г. доля государственной собственности по численности работников составляла 52,1 %, частной — 46,8, иностранной — 1,1 %. Соотношение секторов экономики в зависимости от форм собственности свидетельствует об уровне развития рыночных отношений в стране.

*Отраслевая структура*, характеризующая пропорции между отраслями и межотраслевыми комплексами, отражает специализацию национальной экономики на выпуске таких видов товаров и услуг, которые в наибольшей степени соответствуют природно-экономическим, демографическим факторам и условиям страны, наиболее полно отвечают запросам внутреннего и внешних рынков.

Закономерностью развития отраслевой структуры экономики является цикличность обновления технологий и отраслей. На циклический характер научно-технического и социально-экономического развития в России обратили внимание Н. Кондратьев, М. Туган-Барановский и другие экономисты. основополагающие принципы циклического обновления отраслевой структуры были сформулированы в работах И. Шумпетера. Согласно его теории, материальную основу изменения отраслевой структуры экономики составляют нововведения, несущие в отрасль технологический прогресс. Переход на новые технологии обуславливает структурные сдвиги, поскольку меняется разделение труда внутри предприятия, отрасли, территории. Ученым были выделены следующие фазы цикла преобразований:

- начало цикла — появление важных технологических нововведений, приводящих к росту производительности труда и прибыли (возрастающая часть волны);
- середина цикла — массовое распространение новых технологий на другие отрасли и сферы деятельности (достижение максимального пика волны);
- окончание цикла — постепенное снижение эффективности данной группы нововведений (падающая часть волны).

<sup>1</sup> В научной литературе используется также понятие «социальная структура».



Начало цикла связано с зарождением новых отраслей и производств, середина цикла характеризуется расширением сферы распространения и увеличением масштабов использования нововведений, окончание цикла означает замену прежних технологий новыми, завершение преобразований отраслевой структуры на основе данного класса нововведений.

В экономической литературе оценка структурных сдвигов производится с использованием различных показателей, таких, например, как удельный вес отрасли в объеме производства продукции, ВВП, удельный вес занятых в отрасли (сфере деятельности) в общей численности занятых в экономике, доля отрасли по стоимости основных фондов. Изменение отраслевой структуры производства ВВП в стране приведено в табл. 5.9. Отраслевая структура межотраслевых комплексов и внутриотраслевые сдвиги анализируются в параграфе 4.1.

Таблица 5.9

Динамика структуры производства ВВП Республики Беларусь  
(в текущих ценах), %\*

Показатель	2000 г.	2003 г.	2004 г.
Валовой внутренний продукт — всего	100,0	100,0	100,0
В том числе:			
производство товаров	45,6	41,4	43,3
производство услуг	41,7	44,7	43,8
косвенно измеряемые услуги финансового посредничества	-1,8	-1,4	-1,3
чистые налоги на продукты	14,5	15,3	14,2

\* Источник: Республика Беларусь в цифрах: Крат. стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 192.

Соотношение продукции, произведенной с использованием разных способов производства и поколений техники, в структуре валового выпуска товаров и услуг в современной научной литературе получило название *технологической структуры* экономики. Ее характеризуют удельные веса прогрессивных, традиционных и реликтовых укладов в научно-производственном потенциале страны, что предопределяет эффективность экономики и уровень конкурентоспособности продукции.

Смена поколений техники и технологических процессов является первичным звеном технологических сдвигов. Она основывается на реализации прогрессивных научно-технических идей, кластеров изобретений и происходит с периодичностью в 8—10 лет, что находит отражение в обновлении активной части

основных фондов. Освоение нового технологического принципа формирует *научно-техническое направление*, которое включает ряд сменяющих друг друга поколений техники и имеет жизненный цикл 80—100 лет.

Совокупность взаимосвязанных научно-технических направлений, реализующих кластер базисных нововведений, образует *технологический уклад*. В экономической литературе описаны шесть технологических укладов. Ключевым фактором первого было изобретение текстильной машины, второго — парового двигателя и станков, третьего — электродвигателя и технологии производства стали, четвертого — двигателя внутреннего сгорания и технологических процессов нефтехимии, пятого — микроэлектронных компонентов, шестого — геной инженерии и нанотехнологий.

Оценка технологической структуры экономики сопряжена с большими трудностями. В науке данная проблема является объектом достаточно интенсивных исследований. По оценкам специалистов, в экономически развитых странах переход к новейшему пятому технологическому укладу начался еще в 70-е гг. XX в. В основе этого уклада — ресурсосберегающие технологии и высокотехнологичные наукоемкие производства, базирующиеся на микроэлектронике, биотехнологиях и информатике. Например, в Японии к началу 90-х гг. XX в. удельный вес пятого технологического уклада составил 40 %, четвертого — 30, остальных — 20 %; в России доля пятого и четвертого технологических укладов в этот период не превышала соответственно 8 и 46 %.

В Беларуси, по ориентировочным оценкам Программы структурной перестройки и повышения конкурентоспособности белорусской экономики, подавляющая часть промышленной продукции (68 %) производится в условиях четвертого технологического уклада, 22—23 % — третьего и 9—10 % — пятого и шестого<sup>1</sup>. Основные причины отставания — разрушение научно-инновационного и производственного потенциалов страны вследствие экономического кризиса 90-х гг. XX в., низкий уровень наукоемкости ВВП (0,8 %) по сравнению с развитыми странами (5—6 %), неоправданная конверсия в ВПК, где преобладал пятый технологический уклад, слабая инновационная деятельность и отсутствие эффективных механизмов стимулирования создания принципиально новой техники и технологий.

<sup>1</sup> Структурная перестройка и конкурентоспособность экономики Республики Беларусь: проблемы и пути их решения / Под общ. ред. Я.М. Александровича. Мн.: НИЭИ Минэкономики РБ, 2004. С. 36—37.

*Региональная структура* характеризует территориальные пропорции размещения народного хозяйства и отдельных его отраслей, формируемые исходя из соблюдения принципов: обеспечения комплексного развития производительных сил регионов на основе рационального использования местных природных, экономических, демографических и других факторов и условий; постепенного выравнивания условий жизни населения, проживающего на этих территориях, и, главное, — углубления территориального разделения труда. Динамика структурных сдвигов в размещении важнейших отраслей народного хозяйства Республики Беларусь приведена в параграфе 4.8.

Анализ различных аспектов структуры экономики позволяет сделать следующие выводы.

1. В воспроизводственной структуре экономики Беларуси, несмотря на достигнутое по сравнению с 1995 г. улучшение пропорций между промежуточным и валовым внутренним продуктом, доля промежуточного потребления в валовом выпуске продолжает оставаться высокой (58,1 % в 2004 г.), что свидетельствует о значительных материало- и энергоемкости производства, которые, по отдельным оценкам, более чем в 2 раза превышают аналогичные показатели в экономически развитых европейских государствах.

В структуре использования ВВП доли конечного потребления и валового накопления, начиная с 1995 г., стабилизировались на уровне 77 и 26—28 % соответственно. Однако, как показывает опыт динамично развивающихся стран, для обеспечения структурной перестройки и модернизации экономики доля валового накопления должна достигать 30 % и более, что в сложившихся условиях требует сокращения в короткие сроки государственных расходов или существенного притока иностранных инвестиций.

2. В институциональной структуре белорусской экономики численность занятого населения характеризуется невысоким удельным весом частной собственности (46,8 % в 2004 г.), в том числе смешанной с иностранным участием (2,3 %), а также иностранной (1,1 %). При этом в сфере малого предпринимательства работает 8,7 % общего числа занятых в экономике. По удельному весу малых предприятий в объеме ВВП (менее 10 %) Беларусь значительно отстает от экономически развитых стран, где он превышает 50 %.

3. Отраслевая структура экономики республики характеризуется достаточно высоким по сравнению с европейскими государствами удельным весом в ВВП сферы производства товаров,

которая в 2004 г. составила 43,3 %, и низкой долей сферы услуг — 43,8 %. В развитых странах на сферу услуг приходится 65—70 % ВВП и численности занятых, что положительно влияет на экономический рост вследствие высокой доли в услугах добавленной стоимости.

4. Технологическая структура, которая в значительной степени предопределяет эффективность экономики Беларуси и уровень конкурентоспособности продукции, по оценкам экспертов, характеризуется использованием преимущественно третьего и четвертого технологических укладов (индустриальные технологии и техника). Доля пятого и шестого технологических укладов (микроэлектроника, оптико-волоконная техника, телекоммуникации, биотехнологии, космическая техника, тонкая химия и др.) не превышает 10 %. Однако именно эти уклады определяют технологическую структуру постиндустриального общества и занимают значительный удельный вес в экономике высокоразвитых государств мира.

### 5.6.3. Инвестиционная политика

Структурная трансформация экономики осуществляется на базе научно обоснованной инвестиционной политики, которая является составной частью экономической политики государства. Инвестиционная политика представляет собой совокупность целей и задач, направлений и приоритетов, систему мер по реализации стратегии социально-экономического развития и определяет объем, структуру и направления использования инвестиций в экономике страны. Инвестиционная политика Беларуси базируется на основных положениях Национальной программы привлечения инвестиций в экономику Республики Беларусь, национальных программах развития экспорта и импортозамещения, а также программах, реализуемых в инвестиционной сфере международными фондами и организациями.

В экономической литературе под *инвестициями* понимают финансовые, имущественные и интеллектуальные ценности, вкладываемые в объекты хозяйственной деятельности с целью получения прибыли или достижения социального эффекта. В качестве *объектов инвестиционной деятельности* выступают вновь создаваемые и модернизируемые основные средства, прирост запасов материальных оборотных средств, ценные бумаги, интеллектуальные ценности, научно-техническая продукция.

Совокупность отраслей, производящих продукцию в виде инвестиций, формирует *инвестиционную сферу*, которая включает: капитальное строительство — деятельность заказчиков,

подрядчиков, поставщиков оборудования, граждан; инновационную сферу, где создается и реализуется научно-техническая продукция и интеллектуальные ценности (инвестиции в инновации); сферу обращения финансового капитала (рынки ценных бумаг); сферу реализации имущественных прав собственников — инвесторов, подрядчиков, поставщиков товароматериальных ценностей, банков, инвестиционных компаний, граждан Республики Беларусь и зарубежных государств. В зависимости от *субъекта инвестиционной деятельности* различают государственные средства (бюджета, внебюджетных фондов, заемные), средства государственных предприятий, инвестиции граждан, негосударственных предприятий и общественных организаций, иностранные и совместные инвестиции.

Характер участия в инвестировании определяют *прямые* инвестиции, когда инвестор непосредственно вкладывает средства в объект без посредников, *непрямые* — вложения средств через посредников и *портфельные* инвестиции — вложения капитала в различные ценные бумаги. Наиболее эффективны прямые иностранные инвестиции, которые не обременяют государство обязательствами по их обслуживанию. Инвестиции в основной капитал представляют собой один из видов инвестиционных ресурсов, направляемых в воспроизводство основных средств как производственного, так и непроизводственного назначения. Инвестиции вкладываются также в оборотные средства, а также в нематериальные активы.

Основными источниками инвестиций являются: валовой внутренний продукт (валовые накопления); зарубежные займы; инвестиции, которые под воздействием механизмов финансовой системы перераспределяются и выступают в виде собственных финансовых ресурсов инвестора (прибыль, амортизация, денежные накопления, сбережения, возмещение страховых сумм), заемных финансовых ресурсов (облигации, банковские и бюджетные кредиты), привлеченных финансовых средств (продажа акций, паевых и других поступлений), централизованных ресурсов министерств и концернов, бюджетных ассигнований, денежных средств населения. Характеристика основных параметров инвестиционной политики Республики Беларусь за 1991—2004 гг. дана в табл. 5.10.

Данные табл. 5.10 свидетельствуют о том, что за 1991—2004 гг. в результате негативных последствий экономического кризиса на 22,6 % сократились объемы инвестиций в основной капитал, значительно ухудшились отраслевая и технологическая структуры — уменьшилась доля инвестиций в сельское и

лесное хозяйство, строительство, сферу обслуживания населения при некотором росте их удельного веса в промышленности. Улучшилась структура инвестиций по источникам финансирования за счет увеличения доли собственных средств предприятий и организаций, населения. Вместе с тем продолжает оставаться низким уровень иностранных инвестиций.

Таблица 5.10

Основные параметры инвестиционной политики  
Республики Беларусь, %\*

Показатель	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.
1	2	3	4	5
Темпы роста (снижения) инвестиций в основной капитал за пятилетие	153,0	38,5	134,0	150,0**
Функциональная структура инвестиций в основной капитал (в фактически действовавших ценах)	100,0	100,0	100,0	100,0
В том числе:				
производственные	68,6	58,8	57,6	65,0
непроизводственные	31,4	41,2	42,4	35,0
Отраслевая структура инвестиций	100,0	100,0	100,0	100,0
В том числе:				
промышленность	24,4	29,7	30,2	30,4
сельское и лесное хозяйства	29,1	8,9	7,1	8,4
строительство	3,2	1,7	1,4	1,8
транспорт и связь	7,6	16,0	13,4	18,3
торговля и общественное питание, материально-техническое снабжение и сбыт	2,2	2,0	4,3	5,2
другие отрасли сферы услуг	33,5	41,7	43,6	35,9
Технологическая структура инвестиций	100,0	100,0	100,0	100,0
В том числе:				
строительно-монтажные работы	47,6	55,2	49,6	43,0
оборудование, инструмент и инвентарь	41,2	31,4	37,8	45,0
прочие работы и затраты	11,2	13,4	12,6	12,0
Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования	100,0	100,0	100,0	100,0
В том числе:				
республиканский бюджет	} 99,0***	16,2	9,8	7,0
местные бюджеты		9,7	10,5	11,8
собственные средства предприятий и организаций, включая кредиты		49,5	51,4	56,5

1	2	3	4	5
население, включая кредиты	1,0	4,4	17,7	13,2
иностранцы инвесторы	0,0	6,6	4,3	5,5

\* Источники: Инвестиции и строительство в Республике Беларусь: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2004. С. 28—32; Республика Беларусь в цифрах: Крат. стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 251—254.

\*\* Данные за 2001—2004 гг.

\*\*\* В 1990 г. доля собственных средств колхозов составляла 16,2 %.

Оценка современного состояния инвестиционной деятельности, цели и задачи социально-экономического развития определяют основные задачи и направления инвестиционной политики Республики Беларусь на долгосрочный период:

- повышение инвестиционного рейтинга страны путем улучшения инвестиционного климата и снижения вероятности инвестиционных рисков;
- выделение и концентрация инвестиционных ресурсов на реализацию приоритетных направлений структурной перестройки экономики;
- разработка и внедрение эффективного механизма инвестирования в экономику страны посредством дальнейшего совершенствования нормативной и правовой базы и приведения ее в соответствие с международными стандартами;
- усиление роли амортизационных отчислений в инвестиционном процессе;
- расширение системы лизинговых операций, которые позволяют решать проблемы модернизации и технического перевооружения производства (особенно в сфере малого предпринимательства) без значительного стартового капитала;
- стимулирование роста объемов прямых иностранных инвестиций и долгосрочных кредитов;
- развитие инвестиционного сотрудничества со странами СНГ, в первую очередь с Россией, и другими зарубежными государствами.

Решение поставленных задач требует принятия ряда мер. Прежде всего следует обеспечить стабильность законодательной и нормативной баз в инвестиционной сфере, что позволит создать условия для инвестиционных вложений в экономику страны. На увеличение объемов инвестиций направлены положения Программы совершенствования амортизационной политики, предусматривающие необходимость, во-первых, обеспечения сохранности и целевого использования амортизацион-

ных средств, во-вторых, создания гибкой многовариантной системы норм и методов начисления амортизации, которая предоставит предприятиям возможность самостоятельно, исходя из своего экономического положения и конъюнктуры рынка, определять параметры амортизационных отчислений на воспроизводство основных средств, реально задействовать систему экономических стимулов их целевого использования.

Необходимо активизировать деятельность по привлечению внешнего финансирования. Мировой опыт показывает, что практически все государства, сумевшие достичь социального и экономического прогресса в последние десятилетия, в значительной мере использовали иностранный капитал. В этой связи важно улучшить инвестиционный климат в стране, снизить инвестиционные риски, усилить работу с международными финансовыми организациями.

Инвестиционные ресурсы в первоочередном порядке предполагается направлять на обеспечение приоритетных направлений социально-экономического развития Беларуси: модернизацию производств с высокими наукоемкими и ресурсосберегающими технологиями экспортной и импортозамещающей направленности; повышение качества и конкурентоспособности продукции; увеличение объемов производства и расширение ассортимента продуктов питания, разработку и внедрение современных технологий их хранения, транспортировки, переработки и упаковки; совершенствование технологий и создание новых производств по выпуску отечественных медпрепаратов; развитие современных транспортных коммуникаций и сетей связи.

Реализация данных направлений должна осуществляться на основе инвестиционных проектов, которые представляют собой комплекс мероприятий в сфере капитального строительства, реконструкции или модернизации производства (путем приобретения современных технологий, нового оборудования), подготовки кадров и направлены на достижение целей инвестиционной политики.

К важнейшим инвестиционным проектам относятся:

- в промышленности — модернизация базовых отраслей (авто-, тракторо-, сельхозмашиностроения, точного станкостроения, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной, химической и нефтехимической, легкой и пищевой промышленности) с целью увеличения выпуска высокоэффективной и конкурентоспособной отечественной продукции; ускоренное развитие наукоемких высокотехнологичных производств, выпускающих значительную часть продукции на экспорт, а также



импортозамещающих производств (разработка и организация производства диагностических и контрольно-измерительных приборов, технологического, медицинского оборудования, специальных и уникальных научных приборов; развитие средств связи, телекоммуникаций, производство видео-, аудио-, вычислительной техники, телевизоров; создание промышленных лазеров; разработка и изготовление новых конструкционных и наноматериалов для использования в различных областях техники; производство средств транспортировки, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции, а также средств малой механизации, комплектующего оборудования для сельского хозяйства; выпуск новых энергонасыщенных тракторов, автомобилей, в том числе малой грузоподъемности; производство автобусов, троллейбусов, дорожно-строительной техники; промышленное освоение производств малотоннажной химии).

Реформирование предприятий должно включать широкий комплекс мер, направленных на их реструктуризацию с целью повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции и адаптацию к рыночным условиям. В качестве основных направлений комплексной реструктуризации предприятий предусматриваются перепрофилирование производства, совершенствование его организации, внедрение маркетинга, переход к новым структурам и децентрализация управления, внедрение новых и высоких технологий, кадровая реструктуризация;

- в *строительном комплексе* — модернизация и расширение производства высокоэффективных строительных материалов и конструкций (цемента, эффективных стеновых, кровельных и теплоизоляционных материалов, столярных изделий, гипсовых вяжущих, строительного стекла, конструкций из легкого ячеистого бетона), освоение новых мощностей на базе энергосберегающих технологий;

- в *агропромышленном комплексе* — углубление специализации сельскохозяйственного производства (развитие животноводства, картофелеводства и льноводства); интенсификация производства, техническое и технологическое переоснащение отраслей АПК с целью снижения себестоимости продукции и повышения ее качества; совершенствование государственной поддержки и реформирование сельскохозяйственных организаций в соответствии с Государственной программой возрождения и развития села на 2005—2010 гг.;

- в *системах производственной и социальной инфраструктуры* — реализация инвестиционных проектов, предусматривающих решение проблем энерго- и водоснабжения, транспорта и

телекоммуникаций, оздоровления народа (жилищное строительство, образование, здравоохранение, культура).

Наиболее важные инвестиционные проекты будут поддерживаться государством за счет бюджетного финансирования на конкурсной и возвратной основах. Основным источником финансирования (более половины общего объема инвестиций) станут средства предприятий и организаций, в том числе кредиты банков. Собственные средства предприятий и организаций, которые формируются за счет прибыли и амортизации, составят около трети общего объема инвестиций.

Главными критериями отбора проектов для совместного государственно-коммерческого финансирования, согласно Положению о конкурсном размещении централизованных инвестиционных ресурсов, являются внедрение новых и высоких технологий, обеспечивающих возможность выхода на мировой рынок и приток валюты в страну, и нормативный срок окупаемости этих проектов.

По укрупненным расчетам, потребность в инвестициях в 2006—2010 гг. (в сопоставимых ценах 2004 г.) оценивается в 87—90 трлн р. Основными источниками инвестиций станут внутренние накопления — республиканский и местные бюджеты, инновационные фонды, собственные средства юридических лиц и населения (включая кредиты) и иностранные инвестиции. В структуре инвестиций по-прежнему будут доминировать собственные средства юридических лиц (амортизация, прибыль и кредиты). Расширению инвестиционных возможностей предприятий будут способствовать новая амортизационная политика, либерализация налогового режима, ценообразования, снижение инфляции. Дальнейший рост инвестиций предполагается обеспечить за счет средств иностранных инвесторов и населения путем создания эффективных механизмов в банковском секторе, развития рынка ценных бумаг, расширения сети небанковских финансовых учреждений (пенсионных, лизинговых, инвестиционных, страховых, трастовых и др.). Удельный вес иностранных инвестиций в общем объеме инвестиций в основной капитал предполагается довести к 2010 г. до 10 %.

### **Основные термины и понятия**

Планируемая централизованно экономика.

Рыночная экономика.

Перспективная модель национальной экономики Беларуси.

Рыночные институты — факторов производства, труда, капитала, валютный, фондовый, товарные рынки.

Формы собственности.

Разгосударствление.

Приватизация.

Хозяйствующие субъекты.

Реструктуризация предприятий.

Антимонопольная политика.

Предпринимательская деятельность.

Государственное предпринимательство.

Малый бизнес.

Структурная трансформация экономики.

Инвестиционная политика.

### Вопросы для самопроверки

1. Какие закономерности и основные черты характеризуют переход от централизованно планируемой к рыночной экономике?

2. Назовите основные черты белорусской экономической модели.

3. Определите этапы (стадии) построения перспективной модели национальной экономики.

4. В чем сущность институтов рынка и их отличие от институтов централизованно планируемой экономики?

5. Какова системообразующая функция рынков факторов производства в рыночной экономике?

6. Охарактеризуйте основные институты товарных рынков и механизмы их развития.

7. В чем состоит различие разгосударствления и приватизации?

8. Какие формы собственности существуют в Республике Беларусь?

9. Какая предпринимательская деятельность относится к малому бизнесу?

10. Какие принципы, направления и механизмы используются при осуществлении структурной трансформации экономики?

11. Какие изменения произошли в воспроизводственной, институциональной, технологической, отраслевой и региональной структурах национальной экономики Беларуси за 1991—2004 гг.?

# 6

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

---

Государство, его институты и структуры играют исключительно важную роль в экономике каждой страны. Одним из принципиальных вопросов является соотношение рыночных и государственных регуляторов. Мировое развитие экономики в XX в. свидетельствует о чередовании периодов усиления рыночного и государственного регулирования. Соответственно в экономической теории и политике преобладала то концепция усиления роли государства в экономике (прежде всего кейнсианство, господствовавшее как в экономической теории, так и практике хозяйственного регулирования на протяжении многих десятилетий прошлого века вплоть до конца 70-х гг.), то концепция неограниченных возможностей рыночных регуляторов экономического развития (монетаризм, неолиберализм и другие экономические теории, ставшие наиболее влиятельными в 80—90-е гг. XX в.). Что касается бывшего СССР и большинства социалистических стран, то в них государство определяло практически все социально-экономические процессы путем разработки и реализации директивных планов, использования административно-командных методов управления.

На современном этапе в преобладающем большинстве стран усиливается регулирующая роль государства по отношению как к государственному, так и к частному сектору экономики.

Государственное регулирование экономики, независимо от того, командно-распределительной или рыночной она является, объективно необходимо для любого правительства. Экономическая политика государства — важный элемент рыночной системы. Государство прямо или косвенно определяет важнейшие параметры рынка, устанавливает ориентиры деятельности отдельных фирм и предпринимателей. Оно формирует общее экономи-

ческое пространство, устанавливает ограничения для общественно опасной деятельности.

Государственное регулирование экономики представляет собой систему мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых государственными учреждениями с целью обеспечения устойчивого социально-экономического развития страны.

Конкретные направления, формы, масштабы государственного регулирования экономики определяются особенностями социально-экономического развития страны в данный период.

## **6.1. Цели и функции государственного регулирования экономики.**

### **Структура государственного управления**

В плановой экономике государство управляло практически всеми социально-экономическими процессами, которые поддаются централизованному регулированию. Системой директивных адресных заданий государственные органы определяли основные параметры деятельности каждого предприятия и его хозяйственные связи: объем и основной ассортимент производимой продукции, поставщиков сырья и материалов, потребителей готовой продукции. За предприятиями сохранялась самостоятельность в решении прежде всего внутривозможных вопросов: налаживания производства, организации и оплаты труда, совершенствования технологий, повышения качества продукции, социального развития трудовых коллективов.

В рыночной экономике государство не осуществляет непосредственного управления экономической сферой, основным регулятором хозяйственных отношений является рынок. Государственное регулирование играет главную роль только в тех сферах, которые определяют национальную безопасность страны или в которых регуляторы в силу различных причин неэффективны.

При переходе к рыночной экономике роль государственного регулирования более значима, чем в условиях сложившегося рыночного хозяйства. В странах с транзитивной экономикой сфера принимаемых государством решений намного шире, а сами решения во многих случаях более ответственные. К тому же рыночные регуляторы здесь недостаточно эффективны. Переход от планового хозяйства к рыночному не происходит автома-

тически. Государство призвано регулировать этот процесс, стимулировать создание инфраструктуры рынка, условий его нормального функционирования.

Практика многих стран, осуществляющих переход от плановой экономики к рыночной, показала, что прогресс в экономическом развитии невозможно обеспечить без эффективного государства, а благосостояние общества не может быть достигнуто лишь с помощью механизмов рыночной системы.

Вместе с тем при переходе к рыночной экономике выполняемые государством функции в экономических процессах объективно должны постепенно сокращаться, для чего требуется правильно определить приоритеты государственного управления и сделать упор на обеспечение жизненно важных экономических и социальных потребностей общества.

За государством прежде всего должны сохраняться следующие функции:

- эмиссия денег, денежно-кредитное и налогово-бюджетное регулирование;
- обеспечение гарантий прав и свобод личности, прав собственника и субъекта хозяйствования;
- формирование устойчивой макроэкономической ситуации, включающей эффективное функционирование финансовых учреждений;
- обеспечение минимальных социальных стандартов по предоставлению благ и услуг общего пользования (образование, здравоохранение, культура, коммуникации и другие жизнеобеспечивающие блага и услуги);
- реализация антимонопольных мер и поддержка конкурентной среды;
- развитие науки, инновационной деятельности и информационных технологий;
- проведение активной внешнеэкономической политики, развитие интеграционных связей с соседними странами;
- формирование производственной, социальной и экологической инфраструктур общегосударственного значения, обеспечивающих условия для роста экономики и улучшения жизнедеятельности населения;
- поддержка социально незащищенных групп населения;
- охрана окружающей среды, совершенствование экологических регуляторов, международное сотрудничество при решении экологических проблем;
- формирование рациональных территориальных пропорций воспроизводства и комплексное развитие производительных сил регионов;

- обеспечение национальной безопасности страны;
- создание правовой базы рыночных отношений и обеспечение неукоснительного соблюдения законов, развитие институциональной инфраструктуры;
- разработка и реализация стратегии социально-экономического развития.

В переходный период более ответственной и сложной становится роль государства по управлению собственностью. Прежде всего требуется преодолеть тотальную монополизацию государственной собственности, осуществить ее разгосударствление и приватизацию. В собственности государства остаются предприятия, определяющие основу его экономического развития и национальную безопасность. Задача государственного управления — создать возможности для их эффективной работы с использованием рыночных законов: конкуренции, спроса, предложения, стоимости и т.д. При этом важно обеспечить координацию взаимодействия между субъектами государственной и других форм собственности.

Для регулирования социально-экономических процессов государство использует систему методов и инструментов, которые меняются в зависимости от сложившейся социально-экономической ситуации, накопленного опыта, выбранной модели и стратегических целей развития.

Общепринято деление методов государственного регулирования на правовые, административные, экономические.

Правовое регулирование экономики состоит в разработке и реализации законов, обеспечивающих нормы функционирования предприятий всех форм собственности и рыночных структур (бирж, банков, акционерных обществ), антимонопольном регулировании, защите прав покупателей и интересов общества, посредничестве между предпринимателями и наемными работниками и т.д. Необходимы новые, адекватные рыночным условиям налоговое законодательство, система законов по социальной защите населения и др. Требуется правовое обеспечение таких специфических процессов переходного периода, как приватизация государственной собственности, поддержка малого и среднего бизнеса.

Административные методы экономического регулирования реализуются посредством запретительных, разрешительных и принудительных мер для отдельных сфер экономической деятельности или категорий населения. С помощью административных мер, например, осуществляется государственный контроль над ценами монополистов и социально значимых товаров.

Для защиты национальных интересов в системе внешнеэкономической деятельности используются установление квот экспорта и импорта отдельных товаров или товарных групп, лицензирование внешнеторговой деятельности. Административные методы широко применяются в области охраны окружающей среды и социальной защиты населения.

Важной задачей государства в переходный период является создание целостной системы экономических методов регулирования. С этой целью используются:

- бюджетно-налоговая политика;
- денежно-кредитная политика;
- ценовое регулирование;
- амортизационная политика;
- прямые методы регулирования — государственный заказ, квоты, лицензии, прямое бюджетное финансирование.

Особая форма государственного регулирования — разработка прогнозов и программ. Их объектами являются как страна в целом, так и отдельные отрасли экономики и социальной сферы, регионы, а также направления деятельности (привлечение в экономику иностранных инвестиций, приватизация, занятость и др.).

Разработка программ социально-экономического развития осуществляется и в странах с развитой рыночной экономикой. Но в период перехода к рынку значимость данного метода регулирования экономики особенно велика, так как при разработке прогнозов и программ определяются стратегические и тактические цели и задачи развития, этапы и меры для их достижения, необходимые средства для их реализации.

Вся система государственного регулирования национальной экономики должна быть направлена на обеспечение экономической безопасности страны, ее устойчивого развития с учетом возможных изменений внутренних и внешних факторов.

Одним из важных условий реализации государством своих функций по эффективному управлению экономикой при переходе к рынку является формирование соответствующей структуры государственного управления и аппарата, способного профессионально действовать в новой экономической и политической среде.

Конституцией Республики Беларусь определено, что «государство осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества, обеспечивает направление и координацию государственной и частной экономической деятельности в социальных целях» (ст. 13, п. 5).



В соответствии с Конституцией (ст. 107, п. 4.) Правительство (Совет Министров) Республики Беларусь обеспечивает проведение единой экономической, финансовой, кредитной и денежной политики, государственной политики в области науки, культуры, образования, здравоохранения, экологии, социального обеспечения и оплаты труда.

В состав Совета Министров Республики Беларусь входят Премьер-министр Республики Беларусь, заместители Премьер-министра Республики Беларусь, Глава Администрации Президента Республики Беларусь, Председатель Комитета государственного контроля, Председатель Правления Национального банка, Председатель Президиума Национальной академии наук Беларуси, министры, председатели государственных комитетов, Председатель Правления Белорусского республиканского союза потребительских обществ.

Постоянно действующим органом Совета Министров Республики Беларусь является его Президиум в составе Премьер-министра Республики Беларусь, его заместителей, Главы Администрации Президента Республики Беларусь, Председателя Комитета государственного контроля, Председателя Правления Национального банка, министра экономики, министра финансов, министра иностранных дел.

Система государственного управления Республики Беларусь, построенная по функционально-отраслевому и территориальному принципам, включает 25 министерств, 7 государственных комитетов и 7 государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь (табл. 6.1).

Министерства и государственные комитеты являются республиканскими органами государственного управления (функциональными или отраслевыми), проводящими государственную политику, осуществляющими регулирование и управление в определенной отрасли (сфере деятельности) и координирующими деятельность в этой отрасли (сфере) других республиканских органов государственного управления Республики Беларусь.

В центральных аппаратах министерств, государственных комитетов по решению Президента Республики Беларусь могут создаваться департаменты, которые являются их структурными подразделениями с правами юридического лица и осуществляют специальные (исполнительные, контрольные, регулирующие и другие) функции в определенных сферах ведения, отнесенных к компетенции соответствующего министерства, государственного комитета.

Перечень республиканских органов государственного управления  
и иных государственных организаций,  
подчиненных Правительству Республики Беларусь\*

**Министерства, Государственные комитеты**

Министерство архитектуры и строительства  
Министерство внутренних дел  
Министерство жилищно-коммунального хозяйства  
Министерство здравоохранения  
Министерство иностранных дел  
Министерство информации  
Министерство культуры  
Министерство лесного хозяйства  
Министерство обороны  
Министерство образования  
Министерство по налогам и сборам  
Министерство по чрезвычайным ситуациям  
Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды  
Министерство промышленности  
Министерство связи и информатизации  
Министерство сельского хозяйства и продовольствия  
Министерство спорта и туризма  
Министерство статистики и анализа  
Министерство торговли  
Министерство транспорта и коммуникаций  
Министерство труда и социальной защиты  
Министерство финансов  
Министерство экономики  
Министерство энергетики  
Министерство юстиции  
Комитет государственной безопасности  
Государственный военно-промышленный комитет  
Государственный комитет по имуществу  
Государственный комитет по науке и технологиям  
Государственный комитет по стандартизации  
Государственный комитет пограничных войск  
Государственный таможенный комитет

**Государственные организации, подчиненные Совету Министров  
Республики Беларусь**

Белорусский государственный концерн пищевой промышленности («Белгоспищепром»)  
Белорусский государственный концерн по нефти и химии («Белнефтехим»)  
Белорусский государственный концерн по производству и реализации товаров легкой промышленности («Беллегпром»)  
Белорусский государственный концерн по производству и реализации фармацевтической и микробиологической продукции («Белбиофарм»)

Белорусский производственно-торговый концерн лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности («Беллесбумпром»)
Белорусский республиканский союз потребительских обществ («Белкоопсоюз»)**
Республиканский центр по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения

\* Утверждено Указом Президента Республики Беларусь от 05.05.2006 г. № 289.

\*\* Находится в ведении Правительства Республики Беларусь по вопросам, определенным законодательством.

Важную роль в структуре государственного управления экономикой играют территориальные органы соответствующих министерств и экономические органы облисполкомов и Минского горисполкома, а также райисполкомов, горисполкомов и местных администраций. Из республиканских органов управления экономикой и социальной сферой свои территориальные органы в областях, районах и городах областного подчинения имеют министерства: по налогам и сборам, природных ресурсов и охраны окружающей среды, труда и социальной защиты, финансов, статистики и анализа. В областях и г. Минске имеют свои региональные структуры министерства архитектуры и строительства, экономики.

Сложившаяся система государственного управления экономикой в Республике Беларусь еще не в полной мере обеспечивает эффективное взаимодействие различных властных структур при выполнении ими своих полномочий. Отчасти это происходит потому, что одни и те же полномочия закреплены за различными уровнями управления.

Формирование в Республике Беларусь социально ориентированной рыночной экономики требует повышения эффективности взаимодействия органов отраслевого и территориального управления при решении как общегосударственных, так и региональных проблем, что в конечном счете обеспечит переход страны к устойчивому развитию.

По мере достижения успехов в развитии республики, ее продвижения к социально ориентированной рыночной экономике, демократии и зрелому гражданскому обществу в стране будут усиливаться процессы трансформации общественных отношений, социальных и политических структур государства. Главная суть этих процессов — концентрация усилий государства на потребностях и интересах человека, активизации его социальной роли, развитии инициативы и предприимчивости, усилении гражданской ответственности.

## 6.2. Система планирования и прогнозирования национальной экономики

### 6.2.1. Специфика перспективного планирования в переходной экономике Беларуси

Распад бывшего СССР привел к ликвидации централизованного планирования — одного из главных методов государственного регулирования в административно-командной системе управления. С переходом к рыночным отношениям потребовались радикальные изменения и методов хозяйствования. На первом этапе переходной экономики (1991—1995 гг.) намечалось придать управлению демократический характер на основе расширения прав и самостоятельности предприятий. Предполагалось, что сокращение обязательных заданий сверху, переход к государственным заказам, передача функций управления производством предприятиям внесут качественные изменения в управление экономикой. Однако при этом не были достаточно задействованы факторы мотивации высокопроизводительного труда — развитие и рациональное сочетание различных форм собственности, товарно-денежные отношения, конкуренция, экономические регуляторы производства, распределения, обмена и потребления. При распаде политической системы и отсутствии научно обоснованной теории управления экономикой в переходный период это привело в определенной степени к потере управляемости социально-экономическими процессами.

В этот период практически не было единого государственного плана экономического и социального развития страны. Его заменяли различные прогнозы и программы, система государственных заказов, которые при отсутствии необходимых макроэкономических условий для производства не оказывали существенного влияния на народное хозяйство. Годовое планирование уступило место текущим месячным и квартальным мерам по решению наиболее острых проблем производства, материально-технического обеспечения и распределения ресурсов. Государственные регуляторы носили преимущественно административный, неэкономический характер, а создаваемые рыночные структуры и механизмы работали в основном на формирование первичного капитала в частном секторе экономики. Под воздействием этих факторов в стране происходили дальнейшее углубление кризисных явлений, абсолютное падение объемов производства, нарастание инфляционных процессов и как следствие — снижение уровня жизни населения.

С целью преодоления указанных негативных тенденций в стране были разработаны Программа неотложных мер по выходу экономики из кризисного состояния, Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996—2000 годы. Осуществление этих и других принятых правительством мер позволило, начиная с 1996 г., преодолеть спад производства, достигнуть положительной динамики макроэкономических процессов, восстановить систему управления экономикой, отвечающую реалиям переходного периода, улучшить систему социальной защиты населения.

Государственное регулирование социально-экономических процессов на основе разработки и реализации прогнозов и программ, или индикативное планирование, стало ведущим методом государственного управления экономикой в переходный к рыночным отношениям период.

Опыт кризисных лет показал, что рыночное саморегулирование без регулирующего участия государства приводит к серьезным деформациям и провалам в социально-экономических процессах. Государство, опираясь на возможности планирования и государственного регулирования, призвано устранять возникающие деформации и периодически возвращать эти процессы в состояние динамической сбалансированности. С помощью планирования государство поддерживает социально-экономическую систему в состоянии динамического равновесия. Планирование — не инородная, а органичная часть целостной системы управления. Планирование должно рассматриваться не только как норма, метод, инструмент принятия управленческих решений, как интегрирующая деятельность, объединяющая экономику, социологию, экологию, демографию, статистику и другие дисциплины, но и как наука управления, формирующая специфическую теорию, технологию и институциональные структуры, обеспечивающие необходимое воздействие на объекты государственного регулирования экономики.

Разрушение централизованной экономики не означает абсолютного отрицания роли государства в планировании социально-экономического развития. Однако меняются содержание и организация самого планирования: жесткое директивное планирование заменяется направляющим, регулирующим и другими его видами, в наибольшей степени соответствующими рыночным отношениям. Взаимодействие планирования и саморегулирования по отношению к социально-экономическим системам рассматривается не с позиции антагонизма и отрицания, а симбиоза и органичного сочетания.

Основным инструментом такого симбиоза выступает индикативное планирование, которое пришло на смену директивному и рационально сочетает в себе рыночный механизм саморегулирования, учитывающий действие объективных законов рынка, и регулирующее воздействие государства на социально-экономические процессы. Благодаря этому индикативный план становится эффективным инструментом управления экономикой, что подтверждается опытом экономически развитых стран с рыночной экономикой (Франции, Японии).

Индикативное планирование призвано выполнять три важные функции:

1) информационную — планами и прогнозами государство информирует субъекты хозяйствования о предпочтительной экономической политике, что позволяет им формировать на этой основе свои бизнес-планы;

2) стабилизационную — дает возможность ориентироваться в долгосрочных установках и целях правительства и действовать сообразно с ними;

3) согласительную — позволяет правительству и негосударственным субъектам хозяйствования достигать единства по ключевым вопросам экономической политики в ходе взаимных консультаций и согласований.

Переход к индикативному планированию предполагает эффективное использование лучших достижений централизованного планирования с учетом их оценки применительно к новым условиям. К этим достижениям следует отнести широко применявшиеся в последние годы методологию и методы разработки комплексных программ, социально-экономических, научно-технических и экологических прогнозов; систему планов различного временного горизонта; методы целеполагания, сценариев, вариантности и комплексности; систему взаимоувязанных балансовых расчетов; разработку экономических и социальных нормативов, позволяющих оценить динамику эффективности производства, структурных сдвигов, изменения макропропорций. Используемая на уровне предприятий и объединений система прямых хозяйственных связей и договоров на поставку продукции во многом стала прообразом фьючерсного рынка, перспективного формирования портфеля заказов и производственной программы бизнес-планов предприятий и ассоциаций. Разработанные в республике Комплексная программа научно-технического прогресса, Основные направления социально-экономического развития страны на долгосрочную перспективу, Программа социально-экономического развития Рес-

публики Беларусь на 2001—2005 годы, а также ежегодно составляемые прогнозы социально-экономического развития страны — пример междисциплинарного сотрудничества и научной обоснованности используемых методологических и методических подходов к прогнозированию и планированию социально-экономических процессов, разработке экономической политики и стратегии государства.

Все перечисленное, по сути, является основой нового понимания сущности государственного регулирования и индикативного планирования. Имеется в виду планирование не как движение «сверху вниз» и «снизу вверх» заданий, показателей и данных об их выполнении, а как государственная плановая информация, правовые и экономические нормы и нормативы, государственная организация и поддержка всего, что формирует созидательную атмосферу в экономике и высокую организованность в деятельности каждого работника, коллектива, разрешение экономических интересов работников, предпринимателей и государства. Это и есть новая парадигма и сущность планирования в системе управления социально-экономическими процессами в переходный к рынку период.

Индикативный план должен включать результаты исследований всего многообразия актуальных проблем как на длительную, так и на ближайшую перспективы. Это — разработка стратегии социально-экономического развития государства, включая выбор перспективной модели экономики, разгосударствление и приватизацию, развитие предпринимательства, формирование рынка и его инфраструктуры, демонополизацию экономики, выбор приоритетов и направлений инновационной, инвестиционно-структурной и внешнеэкономической политики, определение макропропорций и системы государственных регуляторов, создание системы социальной защиты и гарантий для населения, формирование правовой базы.

Широкий круг проблем, охватываемых индикативным планом, требует соответствующей их проработки в предплановых и плановых документах по всем срезам народнохозяйственного комплекса и различным временным горизонтам.

С учетом единства объекта исследования, необходимости взаимосвязки и согласования в индикативном плане основных аспектов развития экономики — научно-технического, социально-экономического, экологического, отраслевого и регионального — документы информационно-методологически и методически следует свести в единую систему индикативного планирования.

## 6.2.2. Система государственного прогнозирования и программирования

Национальным собранием Республики Беларусь в апреле 1998 г. был принят Закон «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь», который определяет систему государственных прогнозов и программ социально-экономического развития страны, цели и задачи, общий порядок их разработки. Главная цель — достижение устойчивого экономического роста, высокой степени занятости, внешнеэкономического равновесия и повышение на этой основе уровня жизни народа.

Государственное прогнозирование социально-экономического развития рассматривается как деятельность государственных органов по разработке прогнозов и программ социально-экономического развития на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективы и как система научно обоснованных представлений о целях, критериях, принципах, направлениях и приоритетах социально-экономического развития Республики Беларусь на соответствующий период с обоснованием целевых ориентиров, основных прогнозируемых показателей и мер по обеспечению их достижения.

Система государственных прогнозов социально-экономического развития Республики Беларусь включает:

- на долгосрочную перспективу — Национальную стратегию устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на 15 лет и Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 10 лет;
- среднесрочную перспективу — Программу социально-экономического развития Республики Беларусь на 5 лет;
- краткосрочную перспективу — годовой прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь.

Прогнозы и программы социально-экономического развития включают количественные показатели и качественные характеристики состояния и развития экономической и социальной сфер, научно-инновационной и инвестиционной деятельности, внешнеэкономических связей, динамики производства и потребления, уровня и качества жизни, экологической обстановки. Они разрабатываются исходя из комплексного анализа сложившейся социально-экономической, демографической и экологической ситуации, научно-технического и производственного потенциалов Республики Беларусь, внешних условий, состояния природных ресурсов и перспективы изменения указан-



ных факторов. Прогнозы разрабатываются в целом по республике, по народнохозяйственным комплексам и отраслям экономики, по административно-территориальным единицам в нескольких вариантах с учетом оценки вероятностного воздействия внутренних и внешних политических, экономических и других факторов.

Разработка государственных прогнозов и программ социально-экономического развития Республики Беларусь проводится Советом Министров Республики Беларусь.

Государственное прогнозирование социально-экономического развития Республики Беларусь на *долгосрочную перспективу* определяет социально-экономическую и научно-техническую политику государства на длительный период. Так, Национальная стратегия разрабатывается один раз в пять лет на 15-летний период за два с половиной года до начала прогнозируемого периода. В этом документе с учетом состояния и необходимости сохранения окружающей среды для будущих поколений определяются стратегические направления эффективного использования социально-демографического, природного, производственного и инновационного потенциалов страны.

На основе Национальной стратегии один раз в пять лет за два года до начала прогнозируемого периода осуществляется разработка Основных направлений социально-экономического развития на 10-летний период (с погодовой разбивкой первого пятилетия), где определяются цели социально-экономического развития Республики Беларусь, пути и средства их достижения. Материалы НСУР и Основных направлений с целью обеспечения преемственности экономической политики государства используются при разработке прогнозов и программ на среднесрочную перспективу.

Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на *среднесрочную перспективу* разрабатывается за год до начала прогнозируемого периода на 5-летний период. В Программе отражаются:

- оценка итогов социально-экономического развития за предыдущий период;
- концепция Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочную перспективу;
- макроэкономическая политика, включая бюджетно-налоговую, денежно-кредитную и валютную, ценовую политику;
- социальная политика;
- институциональные преобразования;
- инновационная, инвестиционная и структурная политики;
- внешнеэкономическая деятельность;

- развитие реального сектора экономики;
- проблемы рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочную перспективу утверждается Президентом Республики Беларусь.

На *краткосрочную перспективу* разрабатываются годовые прогнозы социально-экономического развития, которые включают:

- основные показатели социально-экономического развития, важнейшие проблемы и задачи, на решение которых будет направлена политика государства в предстоящем году;
- характеристику целевых программ Республики Беларусь и межгосударственных программ, финансирование которых планируется из республиканского бюджета;
- перечень республиканских государственных нужд, а также государственных заказчиков по поставкам, закупкам товаров, работ и услуг для республиканских государственных нужд;
- государственную инвестиционную программу;
- целевые показатели социально-экономического развития, являющиеся ориентирами при разработке прогнозов и программ по народнохозяйственным комплексам и отраслям экономики, по административно-территориальным единицам.

Порядок и сроки разработки годового прогноза социально-экономического развития согласуются с порядком и сроками разработки бюджета Республики Беларусь. Годовые прогнозы являются исходной базой для составления проектов республиканского и местных бюджетов и разработки основных направлений денежно-кредитной и валютной политики Республики Беларусь. Важнейшие параметры прогноза социально-экономического развития на краткосрочную перспективу утверждаются Президентом Республики Беларусь.

На основании этих документов законом предусматривается разработка прогнозов социально-экономического развития по народнохозяйственным комплексам, отраслям экономики, административно-территориальным единицам. Разработка прогнозов обеспечивается республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами. Законом предусматривается также ответственность органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов за достоверность и своевременность предоставления необходимой информации для прогнозирования социально-экономического развития в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

### 6.2.3. Стратегические прогнозы развития экономики и программное планирование в Беларуси

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года (НСУР-2020), разработанная Министерством экономики с участием других министерств и ведомств, Национальной академии наук Беларуси, НИЭИ и других научно-исследовательских институтов, неправительственных организаций в 2003—2004 гг., базируется на основных принципах и методологических подходах Повестки дня на XXI век, принятой Конференцией ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.), Декларации тысячелетия (Генеральная Ассамблея ООН, 2000 г.), материалах Всемирного саммита в Йоханнесбурге (сентябрь 2002 г.), международных соглашениях, а также принятых в Республике Беларусь программных документах по проблемам социально-экономического и экологического развития.

В НСУР-2020 главное внимание уделено особенностям прогнозного периода, дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век, гармонизации социального, экономического и экологического развития в едином сбалансированном комплексе «человек — окружающая среда — экономика».

В документе на основе анализа сложившейся социально-экономической и экологической ситуации, оценки тенденций мирового экономического развития определяются стратегические цели и задачи, критерии и принципы, направления и приоритеты устойчивого развития Республики Беларусь, а также важнейшие индикаторы, характеризующие степень их реализации.

Основная цель устойчивого развития Республики Беларусь — динамичное повышение уровня благосостояния, обогащение культуры, нравственности народа на основе интеллектуально-инвестиционного развития экономики и социальной сферы, сохранения окружающей среды для нынешнего и будущих поколений.

Обеспечение устойчивого развития Беларуси основывается на реализации общесистемных преобразований экономики и общества, одобренных I и II Всебелорусским народным собранием: формирование сильного эффективного правового государства, обеспечивающего создание необходимых условий и активную государственную поддержку крупномасштабных мер для достижения долгосрочных ориентиров социально-экономического развития; постепенный переход к новому постиндуст-

риальному обществу с преимущественно V и VI технологическими укладами, экологически чистыми производствами, развитыми отношениями демократии и гражданского общества; построение высокоэффективной социально ориентированной рыночной экономики с развитыми институтами предпринимательства и рыночной инфраструктурой, действенными механизмами государственного и рыночного регулирования.

Длительный период, необходимый для достижения конечных целей НСУР-2020, требует выделения следующих этапов социально-экономического развития:

- *первый этап (2001—2005 гг.)* — базовый, характеризуется созданием макроэкономических условий для стабильного социально-экономического развития и охраны окружающей среды, повышения уровня жизни народа на основе роста эффективности реального сектора экономики;

- *второй этап (2006—2015 гг.)* — этап активной структурной перестройки и модернизации экономики с формированием основных блоков социально ориентированной рыночной (смешанной) экономики. Приоритетные направления: технологическое перевооружение производства на базе внедрения новейших технологий; стимулирование внутренних и внешних инвестиций и фундаментальных разработок, в том числе в области ресурсосбережения; обеспечение динамичного развития инвестиционных процессов; создание системы институтов гражданского общества;

- *третий этап (после 2015 г.)* — формирование основ постиндустриального информационного общества, приближение к уровню жизни населения экономически развитых государств в рамках социального рыночного хозяйства.

Неопределенность влияния внешних и внутренних факторов на устойчивое развитие в длительной перспективе обусловила необходимость проработки в НСУР-2020 двух сценариев социально-экономического развития.

*Первый сценарий (инерционный)* основывается на формирующихся в базисном пятилетии тенденциях и направлениях социально-экономического развития, более полном использовании действующих производственных мощностей по выпуску продукции, востребованной рынком, умеренных темпах обновления основного капитала. Для этого сценария характерны относительно медленные темпы осуществления институциональных и структурных преобразований экономики, минимальные объемы привлечения иностранных инвестиций и кредитов, сохранение сложившихся внешнеэкономических условий и конъюнктуры цен на внешних рынках для отечественной продукции.

*Второй сценарий (целевой)* предусматривает стабильный рост производства и уровня благосостояния народа при недопущении ухудшения состояния окружающей среды. Он связан с целенаправленным созданием и максимальным использованием благоприятных внутренних и внешних условий и факторов экономического развития; предусматривает ускорение институциональных и структурных преобразований экономики, повышение уровня ее либерализации, государственной поддержки предпринимательства, улучшение конъюнктуры на внешних рынках для белорусских товаров и услуг, значительный приток иностранных инвестиций и кредитов, широкое развитие интеграционных связей со странами СНГ, Евросоюза и другими государствами.

Концептуальным ядром НСУР является модель устойчивого развития. В теоретическом плане модель устойчивого развития Республики Беларусь основывается на научной парадигме социальной эволюции в биосовместимой форме и включает совокупность принципов и требований (императивов) к системе, структуре экономики, режиму функционирования и взаимодействия его подсистем, обеспечивающему гармонизацию отношений в триаде «человек — окружающая среда — экономика» с целью сбалансированного социально ориентированного, экономически эффективного и экологозащитного развития страны, удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений.

Практически все принципы устойчивого развития Повестки дня на XXI век сохраняют свое значение и в НСУР-2020. Важнейшими из них являются:

- человек — цель прогресса, уровень человеческого развития — мера зрелости общества и государства;
- повышение уровня благосостояния народа, преодоление бедности, улучшение структур потребления и производства;
- приоритетное развитие систем образования, науки, здравоохранения, культуры — важнейших сфер духовной жизни общества, факторов долгосрочного роста производительной, творческой активности народа, дальнейшего развития экономики;
- переход на природоохранный, ресурсосберегающий, инвестиционно-инновационный типы развития экономики;
- проведение рыночных преобразований экономики с учетом требований устойчивого развития;
- повышение эффективности и конкурентоспособности экономической системы;

- ведущая роль государства в осуществлении целей и задач устойчивого развития, совершенствование систем управления, политических механизмов принятия и реализации решений;

- развитие процессов демократизации и становления открытого общества, включая правовое государство, рыночное хозяйство и гражданское общество.

Основными компонентами устойчивого развития являются социальная, экономическая и экологическая сферы и соответствующие им виды деятельности и направления политики, обеспечивающие их сбалансированное и взаимоподдерживающее движение.

Основными направлениями реализации *социальной политики* в НСУР-2020 приняты:

- создание условий и возможностей для всех трудоспособных граждан зарабатывать средства для удовлетворения своих потребностей;

- обеспечение рациональной занятости населения на основе сохранения рабочих мест на действующих жизненно важных и перспективных предприятиях, создания новых рабочих мест, в том числе в частном секторе экономики, организации систем подготовки и переподготовки кадров и др.;

- обеспечение общего роста денежных доходов населения и создание условий для повышения их реального содержания;

- повышение роли оплаты труда как основного источника денежных доходов населения и важнейшего стимула трудовой активности работников наемного труда;

- поэтапное приближение минимальных и других фиксированных доходов к бюджету прожиточного минимума (в перспективе — к минимальному потребительскому бюджету) на основе опережающего по сравнению с ростом цен повышения размеров минимальных социальных гарантий в области доходов;

- содействие росту доходов от samozанятости и предпринимательской деятельности;

- улучшение социального обеспечения нетрудоспособных граждан на основе реформирования пенсионной системы и системы социального страхования;

- повышение степени защиты социально уязвимых групп населения за счет усиления адресности оказания помощи малообеспеченным гражданам, рационализации системы льгот населению.

Основными направлениями *экономической политики* являются:

- обеспечение расширенного воспроизводства благ и услуг;

- финансовое оздоровление экономики;

- активизация институциональных преобразований;
- повышение уровня использования научно-технического, инновационного и производственного потенциалов;
- структурная перестройка экономики, модернизация производства и реструктуризация предприятий;
- государственная поддержка инновационно-инвестиционных проектов, создание на базе НИИ, НПО и университетов инновационных центров, технопарков, технополисов;
- государственная поддержка предпринимательства, малого и среднего бизнеса;
- активизация внешнеэкономической политики и международного сотрудничества, развитие интеграционных процессов с Россией, другими странами СНГ, Евросоюза и другими государствами дальнего зарубежья;
- использование преимуществ глобализации для устойчивого развития национальной экономики, увеличение прямых иностранных инвестиций и кредитов;
- широкое использование региональных и местных инициатив;
- обеспечение экономической безопасности.

Основными направлениями *экологической политики* являются:

- рациональное природопользование и сохранение окружающей среды для нынешнего и будущих поколений;
- устойчивое управление экосистемами и поддержание биологического разнообразия;
- переход к экологически ориентированному принципу хозяйствования;
- рациональное использование природно-ресурсного потенциала;
- внедрение ресурсосберегающей техники и технологии, экологически безопасных производств;
- снижение антропогенной нагрузки до минимального уровня;
- развитие современных биотехнологий и генной инженерии;
- защита атмосферы и водных бассейнов;
- повышение экологического потенциала лесных, земельных и других ресурсов;
- рационализация образования, переработки и удаления отходов;
- экологическое просвещение и образование, подготовка кадров;

- организация мониторинга окружающей среды и информационное обеспечение населения;
- обеспечение экологической безопасности.

В НСУР-2020 в укрупненном виде определяются пути и средства реализации этих направлений, обосновывается комплекс мероприятий по достижению целей, система показателей-индикаторов по звеньям триады «человек — окружающая среда — экономика».

НСУР-2020 одобрена Национальной комиссией по устойчивому развитию Республики Беларусь, Президиумом Совета Министров Республики Беларусь и рекомендована для практического использования министерствами и ведомствами при разработке прогнозов и программ.

Основные положения и параметры НСУР-2020 используются при разработке Основных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006—2015 годы, Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 5-летний период, а также ежегодных прогнозов социально-экономического развития страны.

**Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006—2015 годы** конкретизируют, особенно на ближайшее пятилетие, цели и задачи, направления и приоритеты развития, предусмотренные в НСУР-2020.

Главные цели Основных направлений — оздоровление народа и повышение уровня его благосостояния на основе сбалансированного и устойчивого экономического развития, обеспечение рациональной занятости населения и доведение его социальной защищенности до уровня экономически развитых государств. Достижение этих целей связано с ускорением и улучшением качественных параметров развития всего народнохозяйственного комплекса страны.

**Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006—2010 годы** — важнейший документ, определяющий социально-экономическое развитие страны в текущем пятилетии. В Программе дана оценка достигнутого уровня социально-экономического развития в базисном пятилетии (2001—2005 гг.), определены цели и задачи, основные направления и приоритеты развития страны на 2006—2010 гг., обоснована система мероприятий правового, организационно-экономического и экологического характера и даны предложения по совершенствованию механизмов их реализации, определены необходимые ресурсы и возможные социально-экономические последствия.



*Главная идея пятилетия* — повышение уровня конкурентоспособности на основе модернизации экономики, а ее девиз — «человек—инновации—благосостояние».

*Основной целью* социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006—2010 гг. является дальнейшее повышение уровня и качества жизни населения на основе развития и эффективного использования человеческого потенциала, технического перевооружения и совершенствования структуры экономики, роста ее конкурентоспособности.

Для ее достижения предусматривается решить следующие задачи:

- создание благоприятных условий и возможностей для интеллектуального и физического развития человека;
- обеспечение роста реальных денежных доходов населения и снижения уровня малообеспеченности;
- улучшение демографической ситуации;
- инновационно-структурное обновление экономики, стимулирование разработки и реализации эффективных инновационно-инвестиционных проектов;
- повышение уровня конкурентоспособности экономики на основе структурной перестройки, технико-технологического перевооружения и реструктуризации производства;
- радикальное улучшение инвестиционного климата и обеспечение значительного роста инвестиций в основной капитал;
- опережающее развитие сферы услуг, прежде всего образования, здравоохранения, культуры как основы эффективного накопления и использования человеческого потенциала, телекоммуникационных, информационных, финансовых, страховых и других видов услуг;
- повышение эффективности агропромышленного комплекса и развитие социальной инфраструктуры села;
- расширение взаимовыгодных экономических связей со странами ближнего и дальнего зарубежья, прежде всего с Россией, другими странами СНГ, а также ЕС;
- обеспечение национальной безопасности страны.

Исходя из преемственности направлений экономического развития и роли важнейших факторов в достижении социально-экономических целей, обоснованы следующие приоритетные направления социально-экономического развития страны на 2006—2010 гг.:

- всестороннее гармоничное развитие человека на основе повышения реальных денежных доходов, качественного совершенствования систем здравоохранения, образования и культу-

ры, физической культуры и спорта, жилищного строительства и других отраслей сферы услуг;

- инновационное развитие национальной экономики;
- наращивание экспортного потенциала на основе повышения уровня конкурентоспособности национальной экономики;
- развитие агропромышленного комплекса и социальное возрождение села;
- энерго- и ресурсосбережение.

Для реализации приоритетов и определения уровня достижения целей в Программе приведены целевые параметры, характеризующие развитие экономики, повышение уровня и качества жизни, состояние окружающей природной среды. К важнейшим из них отнесены:

- рост ВВП в 1,5—1,6 раза;
- повышение реальных денежных доходов и среднемесячной заработной платы в 1,5—1,6 раза;
- рост инвестиций в основной капитал в 1,6—1,7 раза;
- снижение уровня энергоемкости ВВП на 26—30 %.

Главными *средствами достижения* указанных целей и реализации приоритетов являются:

- финансовое оздоровление экономики, улучшение состояния платежного баланса и увеличение валютных резервов;
- активизация структурной перестройки экономики на основе специализации, кооперирования и интеграции крупных и средних предприятий, ускоренного развития наукоемких, ресурсосберегающих отраслей и производств, развитие сферы услуг;
- реструктуризация убыточных бесперспективных предприятий, искусственно поддерживаемых бюджетными субсидиями, невостребованном налогов и неплатежей;
- государственная поддержка инноваций и важнейших инвестиционных проектов, обеспечивающих повышение уровня конкурентоспособности экономики и социальный прогресс нации;
- разработка более эффективного механизма инвестирования в экономику, включая увеличение объемов прямых иностранных инвестиций и кредитов, новую амортизационную политику, концентрацию ресурсов на приоритетных направлениях;
- дальнейшая интеграция Беларуси в международное разделение труда, формирование эффективных межгосударственных и межрегиональных финансово-промышленных групп в рамках Союзного государства Беларуси и России, СНГ, ТНК и других международных интеграционных образований;

- ускоренное развитие институтов внебюджетного финансирования жилищного строительства — систем стройсбережений, стройнакоплений, ипотечного кредитования;
  - расширение государственной поддержки предпринимательства, малого и среднего бизнеса, создание условий для привлечения частного капитала;
  - формирование конкурентной среды и эффективной институциональной базы экономической деятельности;
  - обеспечение экономической безопасности страны.
- Оценка ожидаемого выполнения Программы-2005 по основным макроэкономическим показателям дана в табл. 6.2.

Таблица 6.2

Реализация Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001—2005 гг.

Показатель	Программа на 2001—2005 гг.	
	задание	фактическое выполнение
Валовой внутренний продукт, %	135—140	143,0
Продукция промышленности, %	128—132	151,0
Продукция сельского хозяйства, %	122—128	126,0
Инвестиции в основной капитал, %	160—170	185,0
Внешнеторговый оборот (с учетом услуг по методологии платежного баланса), %	142—150	227,0*
В том числе:		
экспорт	143—152	239,0*
импорт	141—149	216,0*
Ввод в эксплуатацию жилых домов, млн м <sup>2</sup> за период	12,75—15,0	16,1
Реальные денежные доходы населения, %	158—163	177,0*
Реальная заработная плата одного работника, %	180—185	205,0
Рост производительности труда, %	145—150	148,0
Снижение энергоемкости ВВП, %	20—25	28,0
Объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, %	112—114	103,1*
Объем сброса сточных вод в поверхностные водоемы, %	109—110	99,4*

\* Оценка.

Приведенные данные показывают, что макроэкономические показатели Программы—2005 будут выполнены. При этом производство ВВП составит 127 %, продукции промышленности — 152, потребительских товаров — 165, продукции сельского хозяйства — 90 % от уровня 1990 г. Инвестиции в основной капитал достигнут 95,6 % уровня 1990 г. Реальные денежные доходы населения увеличатся за период 1991—2005 гг. на 75 %.

Реализация Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006—2010 годы создаст необходимые условия для обеспечения устойчивого сбалансированного развития экономики, прежде всего за счет улучшения ее качественных параметров, достижения целевых показателей уровня жизни народа.

### 6.3. Денежная система и денежно-кредитная политика

*Деньги* — особый товар, призванный служить всеобщим эквивалентом, условным измерителем стоимости любого товара, выступать в форме самостоятельной меновой стоимости и меры труда; капитал; универсальное средство ликвидности, используемое для оценки стоимости (или ценности) и представляющее собой единство финансовых активов и обязательств.

Деньги выполняют функции меры стоимости, средства обращения, средства платежа, средства накопления и сбережения, мировых денег, а в совокупности являются важнейшим финансовым инструментом экономики.

Движение денег, опосредующее отношения физических лиц, субъектов хозяйствования и государственных органов, или кругооборот доходов и продуктов в национальной экономике, представляет собой *денежное обращение*. Оно происходит в двух формах: наличной и безналичной. Наличные деньги используются для кругооборота товаров и услуг, а также для расчетов по выплате заработной платы, премий, пособий, пенсий; для платежей населения за коммунальные услуги; оплаты ценных бумаг и выплат по ним дохода; выплаты страховых возмещений по договорам страхования и др. Эмиссию, или выпуск наличных денег, осуществляет центральный государственный банк. Безналичное обращение — движение стоимости без участия наличных денег, т.е. перечисление денежных средств по счетам кредитных учреждений, зачет взаимных требований. Оно осуществляется с помощью чеков, векселей, кредитных

карточек и других кредитных инструментов. По объему наличные деньги значительно уступают денежным средствам, находящимся на банковских счетах: банкноты и разменная монета в современных условиях составляют около 10 % всех денежных средств.

*Денежная масса* — совокупность всех денежных средств, которые находятся в обращении в наличной и безналичной формах (покупательные, платежные и накопленные средства), обеспечивающих кругооборот товаров и услуг, экономические связи субъектов хозяйствования и государства. В структуре денежной массы выделяются активная часть, к которой относятся денежные средства, реально обслуживающие хозяйственный оборот, и пассивная часть, включающая денежные накопления, остатки на счетах, которые потенциально могут служить расчетными средствами; обязательства банковской системы.

*Денежная база* — выпущенные в обращение Национальным банком Республики Беларусь наличные деньги (исключая остатки средств в кассах Национального банка), остатки средств на счетах обязательных резервов, депонированных банками в Национальном банке, на корреспондентских счетах и остатки других средств банков на счетах в Национальном банке, вложения банков в ценные бумаги Национального банка, а также переводные и срочные депозиты предприятий, организаций и населения, обслуживающихся в Национальном банке Республики Беларусь в соответствии с действующим законодательством; обязательства Национального банка.

Суммарная денежная масса в экономике для осуществления операций обмена и платежа зависит от *предложения денег* банковским сектором и от *спроса на деньги*, т.е. стремления учреждений небанковского сектора иметь у себя определенную денежную сумму в виде наличных денег или вкладов до востребования. Предложение денег и спрос на них образуют компоненты денежного рынка.

Для характеристики денежного предложения используются известные денежные макроагрегаты:  $M_0$ ,  $M_1$ ,  $M_2$ ,  $M_3$ ,  $M_4$ ,  $L$  и  $D$ . Они различаются степенью ликвидности, или легкости их превращения в наличные деньги. В Беларуси используются следующие агрегаты денежной массы:  $M_0$ ,  $M_1$ ,  $M_2$ ,  $M_2^*$  (рассчитываются в белорусских рублях) и  $M_3^1$ .

*Агрегат  $M_0$*  (наличные деньги в обороте) — наиболее ликвидная часть денежной массы, доступная для немедленного ис-

<sup>1</sup> Бюллетень банковской статистики. Мн.: Нацбанк Республики Беларусь. 2005. № 2. С. 209.

пользования в качестве платежного средства. Включает банкноты и монеты в обращении на руках у физических лиц и в кассах юридических лиц.

*Агрегат М1* — включает М0 плюс переводные депозиты (остатки средств юридических и физических лиц — резидентов Республики Беларусь на текущих, депозитных и иных счетах до востребования) в белорусских рублях.

*Агрегат М2* (денежная масса в национальном определении) — включает агрегат М1 плюс другие депозиты (срочные депозиты), открытые в банках юридическими и физическими лицами — резидентами Республики Беларусь в белорусских рублях.

*Агрегат М2\** (рублевая денежная масса) — агрегат М2 плюс средства в ценных бумагах (кроме акций) юридических и физических лиц — резидентов Республики Беларусь в белорусских рублях.

*Агрегат М3* (широкая денежная масса) — агрегат М2\* плюс переводные и срочные депозиты в иностранной валюте, средства в ценных бумагах (кроме акций) в иностранной валюте и депозиты в драгоценных материалах юридических лиц — резидентов Республики Беларусь. Расширение агрегатов происходит по мере снижения ликвидности.

Предложение денег исчисляется с помощью *денежного мультипликатора*, который показывает, во сколько раз изменится объем денежной массы в случае изменения денежной базы (денег центрального банка).

Соотношение денежной массы и массы товаров и услуг на рынке определяет *покупательную способность денег*, зависящую от количества товаров и услуг, которые можно купить на денежную единицу (при увеличении уровня цен покупательная способность денег снижается, и наоборот).

Другим компонентом денежного рынка является спрос на деньги. Он проявляется в двух аспектах: как средство обращения — в спросе на деньги для сделок (транзакционный спрос), как средство сохранения богатства — в спросе на деньги для приобретения прочих финансовых активов (облигаций, акций и др.). Первый аспект определяется, главным образом, общим денежным доходом общества и изменяется прямо пропорционально номиналу ВВП, второй — стремлением получить доход в виде дивидендов, или процентов, и изменяется обратно пропорционально уровню процентной ставки.

*Денежный рынок* — это рынок, на котором спрос на деньги и их предложение определяют уровень процентной ставки, «це-

ны» денег, это часть финансового рынка. Его функционирование находится под влиянием общего состояния экономики, что отражается прежде всего на равновесии системы денежного обращения.

*Денежная система* — исторически сложившаяся в каждой стране и законодательно установленная форма организации денежного обращения. Государство определяет денежную единицу (рубль, доллар и др.), масштаб цен, виды денежных знаков в обращении и порядок их эмиссии, характер обеспечения денег, формы безналичного платежного оборота, курс национальной валюты. В большинстве стран действуют денежные системы бумажно-денежного и банкнотного обращения, продолжает сокращаться сфера налично-денежного оборота. Регулирование денежного обращения — главная функция центрального банка во всех государствах мира.

*Кредит* есть движение денежного капитала, который передается в ссуду на условиях срочности, платности и возвратности за определенный процент. Современная *кредитная система* — это совокупность различных кредитно-финансовых институтов, действующих на рынке ссудных капиталов и осуществляющих аккумуляцию и мобилизацию денежного капитала. Кредит выполняет следующие функции:

- аккумуляцию и мобилизацию денежного капитала;
- перераспределение денежного капитала;
- экономию издержек;
- ускорение концентрации и централизации капитала;
- регулирование экономики.

Кредит может предоставляться в форме коммерческого, банковского, потребительского, ипотечного, международного и др. Кредитная система, как правило, имеет три уровня и включает: центральный (национальный) банк, коммерческие банки, специализированные кредитно-финансовые учреждения. Трехуровневая кредитная система является типичной для большинства промышленно развитых стран.

Собственно банковская система имеет два уровня и представлена центральным эмиссионным банком и коммерческими банками.

*Центральный банк* — основа кредитной системы. Он принадлежит государству и используется им для регулирования макроэкономических процессов и пропорций.

*Коммерческие банки* — это кредитные институты универсального характера. Их услуги, называемые банковским продуктом, многообразны. В современных условиях они предлагают своим клиентам от 300 до 600 видов услуг.

Все банковские услуги делятся на *пассивные* (привлечение средств в банк), *активные* (размещение банковского капитала) и *комиссионные услуги* по поручению различных организаций.

Третий элемент банковско-кредитных институтов — *специализированные кредитно-финансовые учреждения*, которые занимаются кредитованием определенных сфер и отраслей хозяйственной жизни. Это инвестиционные, пенсионные фонды, страховые компании, ипотечные банки, ссудо-сберегательные ассоциации. В итоге все они осуществляют депозитно-чековую эмиссию, коммерческий кредит, краткосрочное финансирование и др.

Ведущая роль в денежно-кредитном регулировании принадлежит государству (в лице министерства финансов и центрального банка — органов «денежной», или монетарной, власти), банковской системе страны. Цели, параметры и инструменты регулирования реализуются в рамках денежной и денежно-кредитной политики.

*Денежная политика* представляет собой совокупность государственных мероприятий, регламентирующих деятельность денежно-кредитной системы, показатели денежного обращения, рынок ссудных капиталов. Для регулирования денежного предложения в мировой экономической практике используются операции на открытом рынке, изменение учетной ставки процента и норматива обязательных резервов коммерческих банков. Путем покупки или продажи на открытом рынке казначейских ценных бумаг центральный банк может либо осуществить вливание денежных резервов в денежно-кредитную систему страны, либо частично изъять их оттуда. Изменением учетной ставки процента межбанковский кредит, предоставляемый центральным банком для коммерческих банков, можно сделать либо дешевым, либо дорогим. Изменение нормы обязательных резервов коммерческих банков приводит либо к сокращению, либо к увеличению избыточных резервов и к соответствующему изменению денежного предложения.

Долгие годы среди экономистов ведутся дискуссии по поводу воздействия денежно-кредитной политики на состояние экономики в целом, которые отражают противостояние двух концепций: кейнсианской и монетаристской. Кейнсианцы считают денежно-кредитную политику второстепенным средством стабилизации экономики по сравнению с бюджетно-налоговой.

Монетаристы утверждают, что общее состояние экономики непосредственно зависит от денежного предложения.



Денежная система Республики Беларусь функционирует в соответствии с принятым в декабре 1990 г. Законом «О Национальном банке Республики Беларусь» и последующими законодательными актами, определившими ее правовые основы. В 1992 г. в оборот был введен белорусский рубль, который вначале обращался параллельно с рублем бывшего СССР и использовался только в наличных расчетах. С марта 1993 г. он начал котироваться на валютной бирже, а в октябре 1994 г. белорусский рубль был объявлен единственным законным платежным средством на территории республики.

В процессе монетарного регулирования участвуют субъекты денежной сферы, к которым относятся все агенты товарно-денежных отношений: государство, экономические агенты (включая коммерческие банки, финансовые компании и биржи) и население. Но ведущая роль возложена на банковскую систему страны.

В соответствии с Законом «О банках и банковской деятельности в Республике Беларусь» и статьей 136 Конституции Республики Беларусь в стране сформирована двухуровневая банковская система, включающая Национальный банк (первый уровень), банки (унитарные и акционерные, в том числе с участием государства и иностранного капитала) и небанковские финансовые организации (второй уровень). Правовой основой функционирования национальной банковской системы в настоящее время является Банковский кодекс Республики Беларусь, вступивший в действие с 1 января 2001 г.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь (ст. 136) и Банковским кодексом (ст. 7) Национальный банк (в качестве центрального банка) регулирует кредитные отношения, денежное обращение, определяет порядок расчетов и обладает исключительным правом эмиссии денег. Национальный банк призван обеспечивать прежде всего стабильность национальной валюты и банковской системы. Практически вся деятельность Национального банка Республики Беларусь направлена на реализацию целей монетарного регулирования (рис. 6.1).

Основное влияние на денежно-кредитную сферу оказывают операции Национального банка по рефинансированию банков. Посредством этих операций осуществляется поддержка ликвидности банковской системы, обеспечивающей кредитно-расчетное обслуживание в экономике страны. Существенная часть монетарной деятельности Национального банка ранее была

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ БАНК**  
(стабильность национальной валюты и банковской системы)

**МОНЕТАРНЫЕ СРЕДСТВА  
НАЦИОНАЛЬНОГО БАНКА**

*Операции рефинансирования  
банков*

Рыночные операции рефинансирования:  
покупка у банков государственных  
ценных бумаг на срок  
покупка у банков иностранной валюты  
на срок (СВОП)  
ломбардный кредит  
резервный кредит  
однодневный расчетный кредит  
нецелевой кредит (под залог  
имущества банка)  
Целевые кредиты

*Предоставление ресурсов  
Правительству*

Покупка государственных ценных бумаг  
Краткосрочный кредит  
Кредит на покрытие дефицита  
республиканского бюджета

*Операции привлечения  
ресурсов банка*

Обязательное резервирование  
Продажа государственных ценных бумаг  
Выпуск собственных ценных бумаг  
Прием в депозиты

*Валютные операции*

Покупка иностранной валюты  
Продажа иностранной валюты  
Привлечение и размещение валютных займов

*Регулирование цен  
на денежном рынке*

Базовая ставка рефинансирования  
Ставки по целевым кредитам  
Ставки по рыночным операциям  
рефинансирования банков  
Ставки по операциям привлечения ресурсов  
банков  
Ограничения маржи для коммерческих банков  
Ограничения ставок на межбанковском  
кредитном рынке  
Лимитирование ставок коммерческих банков  
Курс продажи и покупки иностранной валюты

*Пруденциальные нормативы  
для коммерческих банков*

*Регламентирование операций  
коммерческих банков*

**ОРГАНИЗАЦИЯ МОНЕТАРНОГО  
РЕГУЛИРОВАНИЯ**

*Разработка долгосрочных  
экономических программ*  
(выработка экономических целей  
и стратегических мероприятий)

*Разработка программ  
на очередной год*

Прогноз экономического и социального  
развития страны  
Государственный бюджет  
Прогноз платежного баланса  
Основные направления денежно-кредитной  
политики:  
цели монетарной политики  
прогноз монетарных балансов  
лимиты и меры по регулированию денежной  
эмиссии  
направления процентной политики

*Квартальные прогнозы и меры  
по их реализации*

*Внутриквартальная работа*

Ежемесячно:  
прогноз и меры  
процентные ставки  
Еженедельно:  
прогноз ликвидности  
процентные ставки  
план операций  
Ежедневно:  
сбор и анализ информации:  
пассивный прогноз ликвидности банков  
операции Правительства  
результаты текущих операций денежного  
рынка  
заявки банков  
активный прогноз ликвидности  
согласование операций  
операции

**Рис. 6.1. Монетарные инструменты Национального банка  
и организация монетарного регулирования\***

\* Источники: Лобанов А.В. Инструменты монетарного регулирования // Фин. анализ. 1998. № 1. С. 38.

связана с предоставлением ресурсов правительству для покрытия дефицита республиканского бюджета и временных недостатков бюджетных средств — так называемых кассовых разрывов. Для реализации целей монетарного регулирования, прежде всего для контроля за динамикой денежной массы, Национальный банк активно использует разнообразные инструменты привлечения ресурсов банков.

Наряду с допустимым ростом денежной массы определяющими (промежуточными) монетарными целями выступают лимиты и направления денежной эмиссии, а также уровень цен денежного рынка, включая процентные ставки и обменный курс.

Другой уровень банковской системы Республики Беларусь состоит из сети самостоятельных банковских учреждений, непосредственно выполняющих функции кредитно-расчетного обслуживания клиентуры на коммерческих принципах. Главной его составляющей являются коммерческие банки, деятельность которых носит многосторонний характер. Они занимаются практически всеми видами кредитных, расчетных и финансовых операций, связанных с обслуживанием хозяйственной деятельности своих клиентов. К важнейшим их функциям традиционно относятся:

- аккумулярование временно свободных денежных средств, сбережений и накоплений;
- обеспечение функционирования расчетно-платежного механизма, осуществление и организация расчетов в народном хозяйстве, организация платежного оборота;
- кредитование отдельных хозяйственных единиц, юридических и физических лиц, кредитно-финансовое обслуживание внутреннего и внешнего хозяйственных оборотов;
- учет векселей и операции с ними;
- хранение финансовых и материальных ценностей;
- доверительное управление имуществом клиентов (трастовые операции).

**Динамика развития банковской системы.** В Беларуси (на 01.01.2005 г.) банковская система включала 32 банка (с 463 филиалами), из которых 27 банков — с участием иностранного капитала, 8 из них — со 100%-ным иностранным капиталом.

Подавляющее большинство банков в соответствии с их уставами являются коммерческими. Национальным банком не зарегистрировано ни одной небанковской кредитно-финансовой организации.

Шесть банков уполномочены Правительством Республики Беларусь обслуживать государственные программы и мероприятия.

Эффективная и устойчивая работа банков — необходимое условие нормального функционирования экономики. Особые требования к банковской системе предъявляются в период перехода страны к рыночным отношениям. Одним из обязательных условий формирования рыночной системы является глубинная перестройка денежного обращения и кредита. Ее сущность состоит в оптимальном сокращении централизованного перераспределения денежных ресурсов и переходе к их преимущественно горизонтальному движению на финансовом рынке.

В развитии банковской системы, как и экономики Республики Беларусь в целом, выделяются два этапа:

- первый этап (1991—1995 гг.) — этап глубокого экономического кризиса и формирования двухуровневой банковской системы;

- с 1996 г. (второй этап) развитие банковской системы происходит на фоне ряда позитивных тенденций в общей макроэкономической ситуации (рост ВВП, промышленной продукции, реальных доходов населения и др.). Это создавало благоприятные предпосылки для развития банковского сектора. Важнейшие макроэкономические показатели банковского сектора по отношению к ВВП за 1996—2000 гг. увеличились: совокупные активы банков — с 20,3 до 27,8 %, кредиты банков реальному сектору экономики — с 11,1 до 14,7 %, уставные фонды банков — с 1,1 до 2,3 %, собственный капитал банков — с 3 до 4,7 %. Однако это не привело к достижению уровня важнейших макропоказателей банковского сектора начала 1990-х годов. Так, на 1 января 2001 г. отношение совокупных активов банков к ВВП оказалось в 2,1 раза ниже уровня этого показателя в 1992 г., кредитов банков — в 2,8 раза. По уровню монетизации экономики (определяется как отношение объема рублевой денежной массы (М3) к ВВП; 5 % в 2000 г.) Беларусь находилась на одном из последних мест в мире. Низкая монетизация экономики, обусловленная прежде всего высокими темпами инфляции, является одной из основных причин ограничения ресурсных возможностей банков.

Уставные фонды банков на начало 2001 г. составили около 280 млрд р. Собственный капитал достиг 525 млрд р.

Основными причинами, обусловившими снижение роли банковского сектора в обеспечении экономического и социального развития страны, явились ограниченные макроэкономические условия деятельности банков. Наиболее существенные из них:

- падение, а в последующем относительно низкие темпы роста реального сектора экономики;

- сохранение на протяжении длительного периода времени высоких темпов инфляции и снижения обменного курса белорусского рубля;
- низкий уровень рентабельности большинства предприятий реального сектора экономики;
- сохранение на протяжении длительного периода времени дефицита государственного бюджета и покрытие его преобладающей части денежной эмиссией;
- низкие доходы населения;
- малая норма накопления (сбережения) всеми агентами экономических отношений.

В связи с этим банковская система проводит глубинные реформы. В мае 2002 г. Президентом Республики Беларусь (Указ от 28.05.2002 г. № 274) одобрена Концепция развития банковской системы Республики Беларусь на 2001—2010 годы.

Благодаря реализации определенной данной Концепцией стратегии развития в правовых рамках Банковского кодекса банковская система страны получила необходимые условия для развития рынка банковских услуг и стабильную, целенаправленную положительную динамику (табл. 6.3).

Таблица 6.3

Финансовые показатели деятельности банков Республики Беларусь\*

Показатель	На 1 января			
	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.
Уставный фонд (зарегистрированный), млрд р.	317,1	816,0	1446,6	2161,2
Собственный капитал, млрд р.	592,0	1212,8	2047,3	2895,6
Текущая прибыль (убыток), млрд р.	28,7	53,7	131,5	183,0
Кредитная задолженность**, млрд р.	2726,6	3954,9	6959,1	10439,4
Проблемная (пролонгированная просроченная и сомнительная) задолженность**, млрд р.	392,7	355,2	254,5	288,9
Доля проблемной задолженности в кредитной задолженности, %	14,4	9,0	3,66	2,77

\* Источник: Бюллетень банковской статистики. Мн.: Нацбанк РБ, 2005. № 2. С. 173.

\*\* Юридических (кроме банков) и физических лиц с учетом факторинга, лизинга и операций с использованием банковских векселей.

За прошедшие четыре года основные финансовые показатели деятельности банков резко улучшились. Уставные фонды банков за 2001—2004 гг. выросли с 317,1 млрд р. (1,8 % ВВП)

до 2161,2 млрд р. (4,3 % ВВП). Собственный капитал с 4,7 % ВВП (592 млрд р.) вырос до 5,8 % ВВП (2,9 трлн р.). Текущая прибыль белорусских банков — основа их развития и наращивания банковского капитала — в 2004 г. составила 183 млрд р., что на 51,5 млрд р. больше, чем в 2003 г. (прирост составил 37 %, т.е. на 22,6 % больше темпов инфляции).

Коэффициент монетизации по национальной валюте повысился с 5 % ВВП в 2001 г. до 10,1 %, что выше запланированного показателя на 9,6 %. Ресурсы банковской системы увеличились до 29,5 % ВВП (14,6 трлн р.). С 4,5 % ВВП в 2001 г. до 7,9 % выросли депозиты населения. Объем банковских кредитов в экономике вырос с 14,7 % ВВП в 2001 г. до 20,1 % и достиг почти 10 трлн р., из них 4,3 трлн р. долгосрочных кредитов. С 15 % в 2001 г. до 2,8 % на конец 2004 г. сократилась доля проблемных кредитов.

В белорусском банковском секторе начала медленно увеличиваться доля негосударственной собственности (12,6 % на начало 2001 г. и 18,5 % на конец 2004 г.), увеличивается и доля иностранного капитала (на конец 2004 г. — 11,8 %). А суммарный акционерный капитал белорусских банков за четыре года вырос в 3,5 раза.

Средние значения основных показателей рентабельности по банковской системе примерно соответствуют среднемировым значениям: прибыльность акционерного капитала — 10 % (в 2003 г. — 11,6 %), прибыльность собственного капитала — 8,3 % (в 2003 г. — 9,4 %), прибыльность активов — 1,5 % (в 2003 г. — 1,5 %)¹.

Успехам в развитии банковской системы способствовали и благоприятные макроусловия (в 2003 г. и 2004 г. выполнены все 16 макропоказателей Прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь). Показательна динамика роста в 2004 г. При росте номинального ВВП на 35 % акционерный и собственный капиталы банков выросли соответственно на 49 и 41 %, чистые активы — на 44 %, кредиты экономике — на 56 %, вклады населения — на 64 %. Со 112 % в начале 2000 г. до 20 % годовых снижена стоимость кредитных ресурсов.

Снижение процентных ставок по кредитам и обеспечение условий для хранения сбережений в национальной валюте способствовали повышению доступности кредитов для экономики, содействовали трансформации сбережений в инвестиции, ограничению инфляционно-девальвационных процессов и выступали стимулами экономического роста.

¹ М. Ковалев. Банковский сектор в своем развитии опережает даже реальный // Экономика Беларуси: итоги, тенденции, прогнозы. 2005. № 2(3). С. 88—89.

Действующая в Республике Беларусь *платежная система* в целом обеспечивает потребности банков, субъектов хозяйствования в своевременном и качественном проведении расчетов, способствует эффективной реализации экономической политики страны. По совокупности эксплуатационных характеристик платежная система Республики Беларусь оценивается Международным валютным фондом по самому высокому рейтингу среди стран с переходной экономикой, она одна из лучших в Восточной Европе. В реальном режиме времени (RTGS) осуществляется около 93 % общей суммы платежей.

В автоматизированной системе межбанковских расчетов (АС МБР) в 2004 г. проведено 39,6 млн платежей на сумму 241,4 трлн р., в том числе в системе BISS — 3,7 млн платежей (9,3 %) на сумму 223,3 трлн р. (92,5 %), в клиринговой системе — 35,9 млн платежей (90,7 %) на сумму 18,1 трлн р. (7,5 %).

Развитие системы расчетов с использованием банковских пластиковых карточек осуществлялось в рамках реализации Региональных программ развития системы безналичных расчетов с использованием банковских пластиковых карточек на 2004—2005 гг.

В целом по Республике Беларусь по состоянию на 1 января 2005 г. в обращении находится более 2 млн банковских пластиковых карточек внутренних и Международных систем расчетов. Операции с использованием банковских пластиковых карточек можно осуществлять примерно на 3 тыс. предприятий торговли (сервиса), в 1,7 тыс. пунктов выдачи наличных, 0,9 тыс. банкоматов.

В последнее время банки все активнее осуществляют нехарактерные для них операции, внедряясь в нетрадиционные для банков сферы финансового предпринимательства, включая операции с ценными бумагами, лизинг, факторинг и иные виды кредитно-финансового обслуживания, постоянно расширяя круг и повышая качество предоставляемых услуг, конкурируя за привлечение новых перспективных клиентов.

Ведущие места в банковской системе страны (в итоговом рейтинге на 01.01.2005 г.) занимают: АСБ «Беларусбанк», ОАО «Приорбанк», УП «Иностранный банк “Москва-Минск”», ЗАО «Славнефтебанк», ОАО «Белгазпромбанк» и др.

Несмотря на то, что в последние годы банковский сектор по темпам роста опережал реальный сектор экономики, в деятельности банков страны еще очень много сложных проблем.

Одной из ключевых проблем является нехватка ресурсной базы банков. И хотя за 2001—2004 гг. она увеличилась в 6 раз (только в 2004 г. с 10 до 14,6 трлн р.), однако по отношению к

ВВП составляет лишь около 30 % при задании (в Концепции развития банковской системы) на 2004 г. 36 %. Причина — невысокий коэффициент монетизации, т.е. отношение числа денег к ВВП: по широкой денежной массе — 17,9 % и особенно по национальной валюте — 10,9 %. По этой причине у большинства банков нормативы достаточности капитала существенно перевыполняются.

Не выполнены параметры объемов депозитов субъектов хозяйствования. При задании 12,6 % фактически достигнуты 7,1 % ВВП, а также задания по объемам депозитов от населения — соответственно 8,6 и 7,9 %. В 2004 г. потребительские кредиты (около 2 трлн р.) составили всего 4 % ВВП, что больше, чем в России (3,61 % ВВП), но несравнимо меньше, чем в других экономически развитых странах (40 %).

Одной из проблем белорусских банков остается пока невысокая производительность труда. В банковской системе занято около 45 тыс. человек. Иными словами, на одного работника банка приходится около 0,5 млрд р. (около 200 млн евро) валовых активов и немногим более 4 млн р. (1300 евро) прибыли, что, безусловно, крайне мало.

Решение этих и других проблем требует принятия комплексных мер по улучшению показателей рентабельности, ликвидности, качества кредитного портфеля, достаточности капитала, динамики роста и качества услуг.

Результатом предусмотренного вышеуказанной Концепцией реформирования банковского сектора должно стать существенное повышение его функциональной роли в экономике Беларуси, а также приближение макроэкономических параметров банковской деятельности (активы банковской системы к ВВП — 50—60 %, капитал банковской системы к ВВП — 5—6 %) к уровню стран-лидеров в экономическом развитии. Усиление функциональной роли банков должно осуществляться за счет расширения круга операций банков в обслуживании всех агентов экономических отношений и повышения эффективности совершаемых операций и прежде всего увеличения участия банков в кредитовании реального сектора экономики. Для приближения данного параметра к европейским стандартам банкам необходимо расширить перечень совершаемых ими операций (услуг) за 2001—2005 гг. в 2—3 раза, 2006—2010 гг. — в 2 раза.

Радикальное повышение финансового обеспечения реального сектора экономики ресурсами будет достигнуто при доведении параметра отношения кредитов банков реальному сектору экономики к номинальному ВВП в 2005 г. до 17—19 %, в 2010 г. — до 30—32 %. Для этого валовые кредиты банков в бе-



лорусских рублях и иностранной валюте должны увеличиться за 2001—2005 гг. в 5,3 раза, за 2005—2010 гг. — в 3,2 раза.

Уже в 2005 г. белорусские банки планировали увеличить свои ресурсы до 20 трлн р. (прирост — 37 %). При этом вклады населения увеличатся на 43 %, достигнув 5,6 трлн р., собственный и уставной капиталы — на 20 % (составив соответственно 3,5 и 2,6 трлн р.). Это позволит в свою очередь обеспечить прирост кредитов экономике на 35 % до 12,3 трлн р., в том числе 1,1 трлн р. составят кредиты на строительство жилья.

Определяющую роль в достижении заданных в Концепции целевых ориентиров развития банковского сектора будет играть решение следующих задач:

- обеспечение адекватных экономических условий развития банковской системы Республики Беларусь в 2001—2010 гг.;
- существенное расширение ресурсной базы банков;
- оптимизация структуры активов и пассивов банков, повышение капитализации;
- совершенствование институциональной и функциональной структур банковской системы;
- обеспечение повышения устойчивости банковской системы за счет снижения всех видов рисков;
- повышение качества управления банками (корпоративно-го менеджмента и внутреннего контроля);
- развитие информационных технологий;
- формирование среды добросовестной конкуренции в деятельности банков;
- создание правового обеспечения деятельности банков, адекватного новым экономическим условиям их функционирования.

Наряду с деятельностью по всестороннему укреплению денежной системы и белорусского рубля ведется активная работа Беларуси и России по созданию единой валюты в рамках Союзного государства.

### **6.3.2. Денежно-кредитная политика: основные направления и инструменты**

*Денежно-кредитная политика* представляет собой часть, один из элементов общей экономической политики государства (наряду с промышленной, структурной, внешнеторговой, налоговой и другими видами политики) и определяется приоритетами и целями правительства. Конечными целями обычно являются: стабильность экономического роста, низкий уровень без-

работицы, низкая инфляция, стабильность цен, устойчивый платежный баланс. Среди целей денежно-кредитной политики государства выделяются долгосрочные (безинфляционная экономика в условиях отсутствия безработицы) и краткосрочные (поддержка определенного уровня денежной массы в обращении, размера банковских резервов и учетной ставки процента). Проводником монетарной политики является центральный банк страны, а объектами — спрос и предложение на денежном рынке (рис. 6.2).

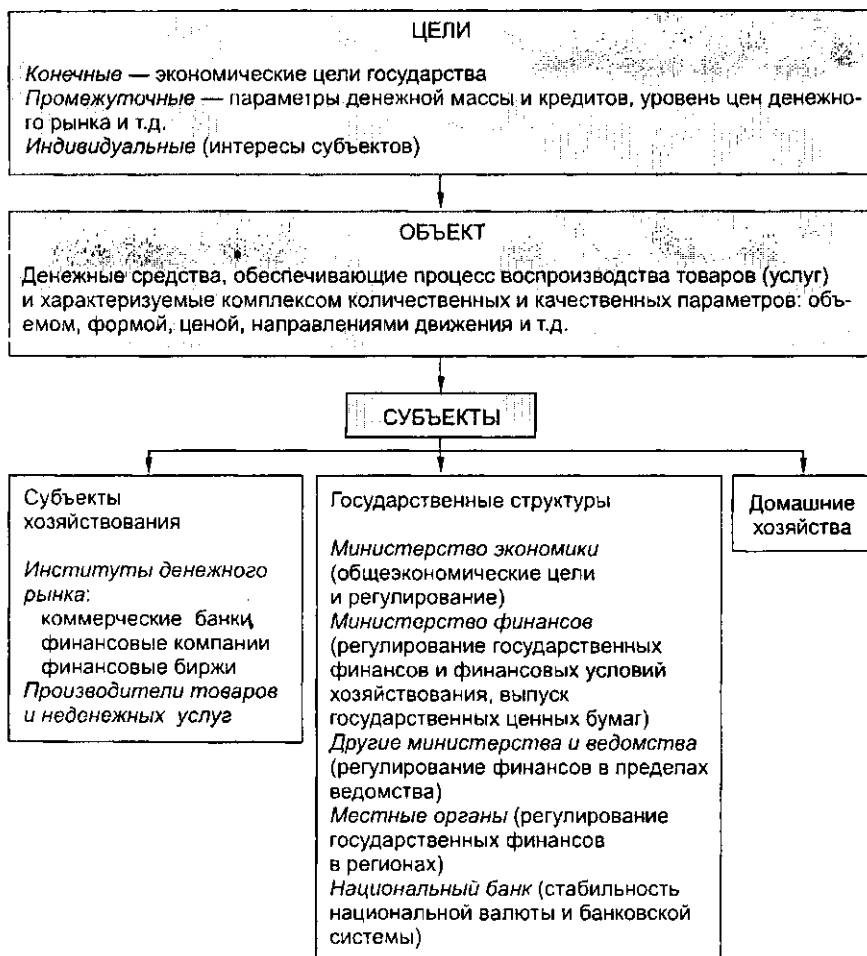


Рис. 6.2. Структура системы денежно-кредитного регулирования\*

\* Источник: Лобанов А.В. Инструменты монетарного банковского регулирования // Фин. анализ. 1998. № 1. С. 38.

Регулирование объема кредитования и денежной эмиссии осуществляется прежде всего с целью воздействия на хозяйственную активность. Степень банковской ликвидности оказывает влияние на структуру банковских ссуд и депозитов, размер денежной массы, уровень рыночной нормы процента. Управление государственным долгом регулирует распределение ссудных капиталов между частным и государственным секторами, уровень процентных ставок и банковскую ликвидность.

Денежно-кредитное регулирование осуществляется также процентной политикой Национального банка (регулированием учетной ставки, ставки рефинансирования, ломбардной ставки, депозитной ставки), политикой резервирования (установлением Национальным банком норм обязательных резервов коммерческих банков), операциями на открытом рынке, рефинансированием банков и валютным регулированием (см. подпараграфы 5.4.4, 5.4.5 и 6.5.1).

Инструменты денежно-кредитной политики подразделяются на *прямые* и *косвенные*. К первым относят целевое кредитование, «кредитные потолки», административный контроль над уровнем процентных ставок. Важнейшими косвенными инструментами являются:

- регулирование официальной ставки рефинансирования;
- изменение нормы обязательного резервирования;
- рефинансирование коммерческих банков;
- операции на открытом рынке (см. рис. 6.1).

Как правило, на практике применяется комбинация прямых и косвенных методов с учетом специфики конкретного этапа социально-экономического развития и реформирования экономики страны.

Так, сегодня регулирование денежной массы, динамики агрегатов  $M_0$ ,  $M_1$ ,  $M_2$ ,  $M_2^*$  и  $M_3$  и их соотношений наряду с определением ориентиров роста денежной массы (таргетированием) в корреляции с ростом макропараметров (ВВП и др.) осуществляется с помощью и прямых, и косвенных инструментов.

Логическая схема регулирования и движения монетарных параметров представлена на рис. 6.3.

Особую роль здесь играют внешние заимствования монетарных властей в форме кредитов и размещения зарубежных ценных бумаг типа еврооблигаций, поскольку для расширения рублевой массы эти средства должны быть конвертированы в национальную валюту.

На рост денежной массы наряду с Национальным банком большое влияние оказывает Правительство, так как размер кредитной эмиссии зависит от будущего бюджета.



Рис. 6.3. Схема регулирования монетарных параметров

В конечном счете эффективность денежно-кредитной политики определяется тем, насколько удастся обеспечить баланс и учет стоящих перед ней задач, решение которых требует применения различных, порой разнонаправленных мероприятий. Достижение такого баланса в условиях экономики переходного периода существенно усложняется в связи с тем, что рыночные механизмы экономического регулирования, как правило, развиты недостаточно, а банковская система не обладает необходимыми финансовым и организационно-технологическим потенциалами.

Реализация самостоятельной денежно-кредитной политики Республики Беларусь де-факто началась в 1993 г., а де-юре — в 1994 г.

1990-е годы были периодом перехода от командно-административной системы к рыночным принципам ведения хозяйства, либерализации ценообразования и внешнеэкономической деятельности, периодом становления и формирования национальной монетарной системы, создания ее организационного, техническо-

го и кадрового потенциалов. За эти годы были решены многие сложные проблемы: преодоление гиперинфляции, неконтролируемой девальвации, административного определения обменного курса и др. Постепенно отлаживалась структура монетарных институтов, повышался профессиональный уровень кадров, деятельность монетарного регулирования переводилась на научную основу и рыночные принципы. Была создана современная система монетарного регулирования.

При этом рыночно ориентированные методы и инструменты денежно-кредитного регулирования все больше заменяли административные методы. В 1998—1999 гг. преобладало жесткое и последовательное проведение государством административных принципов прямого директивного управления денежным рынком. Был введен режим множественности курса рубля, валютный рынок начал дробиться на не связанные друг с другом сегменты. Проникновение иностранных банков на межбанковский рынок было сначала ограничено, а затем запрещено. Последствия директивного управления были негативны.

С начала 2000 г. Национальный банк стал проводить умеренно жесткую денежно-кредитную политику. Используя инструменты эмиссионной, процентной и валютной политики, он ужесточил ограничения в денежной сфере, ориентировал субъектов экономики на преимущественное использование рубля на внутреннем рынке страны. Темпы эмиссии Национального банка (прирост рублевой денежной базы) и СДМ (совокупной денежной массы) были поставлены под более жесткий контроль. В результате этих мер изменилась экономическая среда для банков, фирм и граждан, что изменило приоритеты их поведения в денежно-кредитной сфере.

Фактически современный этап денежно-кредитной политики Республики Беларусь начался в 2000 г., его главная цель — обеспечение стабильного и предсказуемого обменного курса белорусского рубля. При этом в тактическом плане политика направлена на постепенное и последовательное снижение темпов девальвации рубля, но не на его жесткую фиксацию.

Новые подходы к денежно-кредитному регулированию, стратегические установки и тактические решения вырабатываются и выполняются в рамках реализации долгосрочной Концепции развития банковской системы Республики Беларусь на 2001—2010 гг. и ежегодно разрабатываемых Национальным банком во взаимодействии с Правительством Основных направлений денежно-кредитной политики Республики Беларусь, которые утверждаются Президентом страны. В свете Концепции основными целевыми ориентирами единой государственной де-

нежно-кредитной политики в 2001—2010 гг. и деятельности Национального банка являются:

- защита и обеспечение устойчивости белорусского рубля, в том числе его покупательной способности и курса по отношению к иностранным валютам;
- развитие и укрепление банковской системы;
- обеспечение эффективного, надежного и безопасного функционирования платежной системы.

Эти цели были реально закреплены в Основных направлениях денежно-кредитной политики на 2002, 2003, 2004 гг. На их реализацию было направлено решение следующих задач:

- формирование динамики обменного курса белорусского рубля, адекватной макроэкономическим условиям, уровню производительности основных факторов производства и общей конкурентоспособности национальной экономики;
- обеспечение конвертируемости белорусского рубля по текущим операциям платежного баланса;
- развитие и укрепление банковской системы, прежде всего в части расширения ресурсной базы и повышения капитализации банков;
- повышение операционной эффективности автоматизированной системы межбанковских расчетов, ее надежности и безопасности.

Степень решения этих задач определяется системой показателей. Наряду с официальным контролируемым показателем обменного курса белорусского рубля (на конец периода) к российскому рублю Основные направления включают индикативные денежно-кредитные показатели: обменный курс (на конец периода) к доллару США, чистые иностранные активы (ЧИА) органов денежно-кредитного регулирования, динамика рублевой денежной базы и рублевой денежной массы.

В 2002—2003 гг. было продолжено проведение денежно-кредитной политики, направленной на дальнейшее углубление финансово-экономической стабильности, поддержание плавных и предсказуемых темпов девальвации белорусского рубля. Темпы девальвации рубля в течение 2000—2003 гг. были ниже темпов инфляции. Сводный номинальный обменный курс по отношению к корзине валют, используемых в расчетах по импорту, в течение 2003 г. снизился на 17,9 %. В 2002 г. сводная номинальная девальвация составила 22,2 % при инфляции 34,9 % (в 2003 г. уровень прироста потребительских цен был снижен до 25,4 %). Соотношение темпов девальвации и инфляции на уровне около 95 % (против 75—80 % в 2001—2002 гг.) содействовало развитию экспортного потенциала, повышению

ценовой конкурентоспособности белорусского экспорта, росту объемов производства и продаж. Индекс реального курса рубля по отношению к валютам стран торговых партнеров Беларуси снизился на 2,4 %, а по отношению к российскому рублю — на 3,7 %. Успешно были выполнены в эти годы и все индикативные денежно-кредитные показатели.

Анализ денежно-кредитной сферы, валютного рынка и банковской системы во взаимосвязи с экономическим и социальным развитием Республики Беларусь показывает, что Национальным банком совместно с Правительством Республики Беларусь обеспечено выполнение основных направлений денежно-кредитной политики Республики Беларусь на 2004 г. (утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 4 декабря 2003 г. № 554), которые подтверждают цели и приоритеты предыдущих лет.

**Динамика основных денежно-кредитных показателей в 2004 г.** Параметры денежно-кредитных показателей в 2004 г. поддерживались на уровнях и в пропорциях, обеспечивающих достижение оптимальной в складывающихся условиях динамики обменного курса белорусского рубля.

Обменный курс белорусского рубля к российскому, который является контролируемым показателем при проведении денежно-кредитной политики, за 2004 г. снизился на 6,4 % (за 2003 г. — на 21,2 %) и на 1 января 2005 г. составил 77,91 р. за 1 рос. р.<sup>1</sup>

При этом обменный курс белорусского рубля к доллару США, представляющий собой индикативный показатель денежно-кредитной политики, за 2004 г. снизился лишь на 0,6 % (против 12,3 % в 2003 г.) и на 1 января 2005 г. составил 2170 р. за 1 дол. США.

Параметры денежного предложения в белорусских рублях в 2004 г. формировались в условиях роста спроса экономики на белорусские рубли, переориентации предпочтений населения в сторону увеличения объемов сбережений в национальной валюте.

Активизация производственной деятельности, увеличение потребностей предприятий и населения в платежных и кредитных средствах (с учетом замедления темпов роста внутренних цен) увеличили в 2004 г. спрос экономики на деньги, что обусловило прирост денежного предложения в белорусских рублях на 58,1 %, или на 1980 млрд р. Объем рублевой денежной мас-

<sup>1</sup> Тенденции в денежно-кредитной сфере Республики Беларусь в 2004 г. // Банк. вестн. Мн.: Нацбанк РБ, 2005. № 6. С. 4—8.

сы (в преобладающей части это наличные деньги вне банков и остатки безналичных денег на счетах предприятий и населения) на 1 января 2005 г. составил 5 388,3 млрд р. В 2003 г. рублевая денежная масса увеличилась на 71,1 %. Такой рост рублевого денежного предложения в 2004 г. сложился в условиях более интенсивного снижения скорости обращения денег и увеличения спроса экономики на деньги. Скорость обращения рублевой денежной массы снизилась в 2004 г. на 17,2 % при ее уменьшении в 2003 г. на 15,8 %. Коэффициент монетизации экономики по рублевой денежной массе в среднегодовом исчислении в 2004 г. составил 8,5 % и по сравнению с 2003 г. увеличился на 1,5 процентных пункта, на конец периода — 10,9 % и на 1,6 процентных пункта соответственно. В реальном выражении рублевая денежная масса выросла за 2004 г. на 38,2 % против 36,5 % в 2003 г. Все это свидетельствует об увеличении спроса экономики на национальную валюту.

В 2004 г. продолжалось снижение уровня долларизации экономики страны. Так, доля рублевой денежной массы в общем объеме широкой денежной массы увеличилась на 5,4 процентных пункта и на 1 января 2005 г. составила 61 % (за 2003 г. — 4,7 процентного пункта и 55,5 % соответственно).

Анализ воздействия внутренних и внешних банковских операций на изменение широкой денежной массы показывает принципиальное сохранение общих пропорций. Прирост чистых внутренних активов банковской системы (ЧВАБС) по отношению к приросту широкой денежной массы в 2004 г. составил 86,7 % (в 2003 г. — 88,3 %), чистых иностранных активов банковской системы (ЧИАБС) — 13,3 % (в 2003 г. — 11,7 %).

Международные резервные активы Республики Беларусь в 2004 г. увеличились на 274,8 млн дол. США и на 1 января 2005 г. составили 770,2 млн дол. США.

Денежная база в белорусских рублях и иностранной валюте в 2004 г. увеличилась на 41,9 %, или на 707,1 млрд р. (в 2003 г. — на 49,9 %, или на 557 млрд р.).

**Процентные ставки.** Проводимая в 2004 г. процентная политика была ориентирована на постепенное снижение номинальных значений процентных ставок на депозитном и кредитном рынках при сохранении их положительных в реальном выражении значений, способствующих росту сбережений в национальной валюте и увеличению доступности кредитов банков для реального сектора экономики.

Исходя из данных целей, а также из сложившихся и прогнозируемых монетарных тенденций, и прежде всего замедления



темпов инфляции и девальвации, ставка рефинансирования была снижена с 28 % годовых на начало 2004 г. до 17 % годовых в сентябре 2004 г.

Предпринятые меры процентной политики, складывающаяся экономическая ситуация, прежде всего замедление инфляционных процессов, создавали стимулы для снижения всего спектра процентных ставок на финансовом рынке, в том числе ставок денежного рынка, кредитного рынка, межбанковского кредитования (МБК).

Динамика стоимости ресурсов на рынке МБК была обусловлена как общим направлением снижения процентных ставок по инструментам Национального банка, так и динамикой уровня текущей ликвидности банков, которая определяется масштабами активных и пассивных операций в банковской системе.

Таким образом, целевые ориентиры денежно-кредитной политики, предусмотренные Основными направлениями на 2004 г., выполнены. Основными итогами денежно-кредитной политики Республики Беларусь в 2004 г. явились: обеспечение устойчивости курса белорусского рубля по отношению к иностранным валютам, замедление инфляционных процессов, поддержание процентных ставок на уровнях, способствовавших увеличению сбережений в банковской системе и расширению кредитной поддержки банками экономики, развитие и укрепление банковской системы Республики Беларусь, рост ресурсов, собственного капитала и уставного фонда банков, эффективное, надежное и безопасное функционирование платежной системы.

Вместе с тем в области денежно-кредитного регулирования, работе банковской системы существует целый ряд проблем (см. подпараграф 6.3.1). Одной из главных проблем, обозначенных Концепцией развития банковской системы, является увеличение объемов долгосрочного кредитования инвестиций, научных исследований и разработок и других направлений инновационного развития национальной экономики. Основой этого является рост кредитно-инвестиционного потенциала банковской системы.

В 2004 г. банковская система поддерживала инвестиционную деятельность выдачей долгосрочных кредитных ресурсов в объеме 2501,9 млрд р. во всех видах валют (рост по отношению к 2003 г. — 36,9 %). Удельный вес долгосрочных кредитов в ВВП вырос до 5,4 % (4,3 % в 2003 г.), однако по-прежнему рост объемов долгосрочного кредитования экономики и населения опережает увеличение объема инвестиций в основной капитал.

Так, доля инвестиционных кредитов в общем объеме кредитов на 01.01.2005 г. не достигла и 14 %<sup>1</sup>.

Развитию банковского сектора в этой области препятствуют несовершенная структура кредитных портфелей банков и распыленность ресурсов, недостаточное привлечение иностранного капитала в уставные фонды, медленное укрупнение банков.

Увеличению кредитно-инвестиционной активности банковской системы будут способствовать внедрение ипотечного кредитования, финансовый лизинг, расширение инвестиционных и других операций с ценными бумагами.

Этому будет содействовать и решение общей задачи качественного совершенствования денежно-кредитной системы на основе сохранения преемственности целей курсовой, валютной, процентной политики, содержания денежной программы, применения инструментов денежно-кредитной политики, путей развития платежной системы, финансового рынка, расширения международного сотрудничества, прежде всего с Россией и странами СНГ.

**Перспективы развития денежно-кредитной сферы.** В прогнозных документах (НСУР-2020, Концепции развития банковской системы Республики Беларусь на 2001—2010 гг. и др.) определены перспективные цели денежно-кредитной политики:

- обеспечение устойчивости белорусского рубля и целевой траектории снижения темпов инфляции;
- развитие ресурсного потенциала и укрепление банковской системы, обеспечивающие эффективное аккумулирование свободных денежных средств домашних хозяйств и хозяйствующих субъектов и кредитную поддержку экономического роста;
- поддержание обменного курса белорусского рубля на уровне, исключающем дисбалансы во внешнеэкономической деятельности страны;
- обеспечение эффективного надежного и безопасного функционирования платежной системы и хранения сбережений в банковской системе;
- увеличение уровня монетизации ВВП.

Для достижения этих целей Национальный банк Республики Беларусь предусматривает регулирование денежно-кредитной сферы посредством следующих мер:

- в области регулирования денежной массы — наращивание денежного предложения в национальной валюте в соответствии

<sup>1</sup> Мясникович М.В. Эффективность банковской деятельности как фактор развития экономики // Белорус. экономика: анализ, прогноз, регулирование. 2005. № 6. С. 5—6.

со спросом экономики на деньги и целевым параметром инфляции;

- процентной политики — поддержание положительной в реальном выражении доходности сбережений и доступности кредитных ресурсов для предприятий реального сектора экономики. При этом уровень реальной доходности срочных рублевых депозитов, ГКО и других рублевых активов должен быть выше по сравнению с инструментами в иностранной валюте;

- политики обменного курса — обеспечение траектории номинального курса белорусского рубля к корзине валют стран — основных торговых партнеров Республики Беларусь на уровне, не допускающем укрепление его реального курса темпами, превышающими рост производительности труда. В результате будет обеспечен приемлемый уровень ценовой конкурентоспособности товаров отечественного производства как на внешнем, так и на внутреннем рынках, стимулирующий динамичные темпы промышленного производства и экономического роста.

Достижение стратегических целей и задач денежно-кредитной политики должно осуществляться поэтапно, путем постепенного расширения сферы действия рыночных подходов к государственному регулированию денежно-кредитной сферы.

В период до 2010 г. предполагается решение следующих задач:

- недопущение годовой инфляции выше 5 %;
- увеличение уровня монетизации ВВП до 30 % по рублевой денежной массе и 40 % — по широкой денежной массе;
- создание третьего уровня кредитно-финансовых учреждений — специализированных небанковских кредитно-финансовых учреждений (инвестиционных, трастовых, ипотечных и др.) с ограниченными лицензионными полномочиями и без права ведения расчетных счетов юридических и физических лиц;
- формирование золотовалютных резервов на уровне, обеспечивающем полное покрытие рублевой денежной базы.

В период после 2010 г. прогнозируется обеспечить:

- недопущение годовой инфляции выше 2—3 %;
- увеличение уровня монетизации ВВП до 40—45 % по рублевой денежной массе и 50 % — по широкой денежной массе;
- достижение свободной конвертируемости белорусского рубля на национальном и внешних валютных рынках.

Основной вектор преобразований денежно-кредитной сферы — переход к зрелым рыночным институтам и механизмам. Одновременно будет совершенствоваться методологическая база регулирования и надзора за банками, координация деятель-

ности Национального банка с другими органами денежно-кредитного регулирования.

В целом денежно-кредитная политика будет проводиться в четком соответствии с макроэкономическими параметрами социального и экономического развития страны.

Таким образом, в республике создана многоуровневая система разработки и реализации денежно-кредитной политики, включающая анализ, прогнозирование и программирование направлений и мероприятий монетарного регулирования в долго-, средне- и краткосрочном временных аспектах. К перспективным направлениям ее развития следует отнести: усиление макросистемной направленности (долгосрочный аспект), совершенствование координации среднесрочной денежно-кредитной, налогово-бюджетной и внешнеэкономической политики (среднесрочная перспектива), централизация функций текущего регулирования денежной сферы (оперативная политика). Это позволит более эффективно решать как общие макроэкономические задачи развития страны, так и специфические задачи развития банковского сектора в координации с другими секторами экономики.

### 6.3.3. Инфляция в экономике Беларуси.

#### Антиинфляционная политика<sup>1</sup>

Инфляция представляет собой сложное экономическое явление, которое по-разному объясняют различные научные школы. Сторонники монетаристского подхода определяют инфляцию как снижение покупательной способности денег, их обесценение или как переполнение финансовых каналов бумажными деньгами, что приводит к их обесценению. Причину они видят в нарушении макроэкономического равновесия из-за превышения совокупного спроса над предложением или инфляционного разрыва между ними, который вызывает рост цен. В данном случае речь идет о так называемой «инфляции спроса». Этот тип инфляции преобладает, когда возрастают расходы государства на покрытие дефицита государственного бюджета, военных расходов, роста внутреннего долга государства, расширения выдачи кредитов банками и др.

Экономисты, не разделяющие чисто монетаристских взглядов, сторонники кейнсианства, теорий «структурной инфля-

<sup>1</sup> Крюков Л.М. О некоторых концептуальных вопросах антиинфляционной политики на 1998 г. // Белорус. экономика: анализ, прогноз, регулирование. 1998. № 2. С. 3—15.

ции» и «экономики предложения», считают, что инфляция — это совокупный рост цен в экономике. Нарушение макроэкономического равновесия вызывается удорожанием факторов производства, ведущим к росту издержек на единицу продукции. Производителям товаров приходится повышать цены, что ведет к росту заработной платы. В результате раскручивается спираль «заработная плата — цены». В данном случае имеет место «инфляция издержек».

Конечно, в реальной экономической жизни феномен инфляции более сложен и трудно выделить, какой из двух ее типов в данный момент преобладает. Кроме того, инфляция обязательно выражается в росте цен. Инфляционные процессы могут проявляться в неудовлетворенном спросе населения на товары и услуги, в избыточности сбережений и др. Поэтому появилась концепция структурной инфляции, которая как бы синтезирует теории инфляции спроса и издержек. Структуралисты считают, что причина инфляции коренится в несбалансированности экономики, неэластичности предложения и слабой мобильности факторов производства.

Количественное измерение уровня инфляции осуществляется с помощью ряда индексов: индекса потребительских цен; индекса цен производителей на промышленную продукцию; индекса ВВП, позволяющего определить реальный объем валового внутреннего продукта (его называют дефлятором ВВП), и др.

В зависимости от темпов роста показателей инфляции различают три вида инфляции: ползучую (темп роста цен до 10 % в год), галопирующую (до 500 % в год) и гиперинфляцию (более 50 % в месяц). Инфляция, сопровождаемая падением производства, называется стагфляцией (стагнация + инфляция).

Глубинными причинами инфляции являются монополии: государства — на денежное обращение, эмиссию денег; крупных профсоюзов — на определение уровня оплаты труда; крупных фирм — на формирование цен на рынке, а также экспорт инфляции (рост цен в странах—экспортерах сырья, энергоносителей, продовольствия и прочего ведет к росту цен в странах-импортерах).

Различают также скрытую (подавленную) и открытую инфляцию. Первая существует, как правило, в планово-административной экономике и проявляется в товарном дефиците, ухудшении качества товаров, вторая — в росте цен на товары и услуги.

Оценка последствий инфляции является весьма сложной и в научно-методическом, и в практическом плане. Воздействие

инфляционных процессов на экономику, социальную сферу неоднозначно в зависимости от их интенсивности и видов инфляции. Способствуя повышению цен и норм прибыли при низких темпах роста, инфляция выступает как фактор оживления конъюнктуры, но по мере их увеличения превращается из двигателя в тормоз, стимулируя явления социально-экономической нестабильности в стране. Не говоря уже о галопирующей и гиперинфляции, которые могут иметь катастрофические последствия, инфляция отвлекает капиталы из сферы производства в сферу обращения, где они могут приносить огромные прибыли; приводит в расстройство товарооборот страны из-за нарушения нормального денежного обращения; ведет к деформации потребительского спроса, к «бегству от денег»; усиливает спекулятивную торговлю; обесценивает сбережения и нарушает инвестиционный процесс; стимулирует бартер и способствует «вымыванию» оборотных средств предприятий и росту взаимных неплатежей и др.

Подрывая процесс воспроизводства в стране, инфляция негативно воздействует на международные позиции государства ослаблением национальной валюты и ухудшением платежного баланса (или чистого экспорта). Поэтому важнейшими задачами являются выработка и реализация эффективной антиинфляционной политики.

**Инфляционные процессы в Беларуси.** Национальная экономика страны пережила очень сложные потрясения на протяжении 1990-х годов в результате глубокого системного кризиса, вызванного развалом СССР и его народнохозяйственного комплекса. Динамику инфляции можно проследить в рамках четырех периодов.

*Первый период (1991—1994 гг.).* Это был самый трудный период, связанный с углублением экономического кризиса из-за разрыва хозяйственных связей с республиками бывшего СССР, разрушением единой рублевой зоны, переходом на национальную денежную систему, построением институтов белорусской государственности. Эти процессы вместе с нарастанием экспансионистской денежной политики обусловили гиперинфляцию в 1993—1994 гг., когда цены выросли в год более чем в 20 раз (табл. 6.4). Реальные процентные ставки на кредитно-депозитном рынке по рублевым инструментам были отрицательными. Уровень монетизации ВВП сократился с 71 % в 1990 г. до 7 % в 1994 г., а обменный курс за этот же период девальвировал более чем в 64 тыс. раз. В 1994 г. среднемесячная заработная плата (в пересчете на доллары) составляла 20—25 дол. США.

Индексы потребительских цен (ИПЦ)  
и цен производителей промышленной продукции (ИЦПП), %\*

Год	ИПЦ к декабрю предыдущего года	ИЦПП к декабрю предыдущего года
1991	247,5	378,3
1992	1659,1	3374,4
1993	2096,6	2415,5
1994	2059,9	1966,7
1995	344,0	221,8
1996	139,3	131,4
1997	163,1	189,3
1998	281,7	300,1
1999	351,2	345,1
2000	207,5	268,0
2001	146,1	139,1
2002	134,8	142,7
2003	125,4	128,7
2004	114,4	118,8

\* Источник: Основные тенденции в экономике и денежно-бюджетной сфере Республики Беларусь: Аналит. обозрение (январь—март 2005 г.). Мн.: Нацбанк РБ, 2005. С. 95.

*Второй период (ноябрь 1994—1996 гг.).* В результате осуществления комплекса антиинфляционных мер монетарной политики была достигнута определенная финансовая стабилизация на макроэкономическом уровне. Темп прироста индекса потребительских цен снизился в 1995 г. до 244 %, а в 1996 г. — до 39,3 % (в 1994 г. — до 1959 %). Изменение ситуации было связано с переходом к жесткой денежно-кредитной политике, которая выразилась в ограничении темпов роста денежной массы путем сокращения объемов прямого централизованного кредитования коммерческих банков, увеличении доли аукционного размещения кредитных ресурсов по рыночным ставкам, в политике положительных реальных процентных ставок. Основным принципом новой депозитной политики стало регулирование месячных ставок в зависимости от уровня инфляции. Поддержание реальных процентных ставок на положительном уровне и стабилизация обменного курса белорусского рубля,

связанная с резким снижением денежного предложения в национальной валюте, обеспечили устойчивое преимущество рублевых срочных сбережений по доходности относительно финансовых инструментов в свободно конвертируемых валютах (СКВ). Уровень монетизации ВВП по рублевой денежной массе в 1996 г. вырос до 9 %. Однако в конце периода произошел отход от завоеванных позиций, усилились элементы административного регулирования хозяйственной жизни с использованием денежной экспансии с целью поддержки реального сектора экономики. Это ухудшило ситуацию в 1997—1999 гг.

*Третий период (1997—1999 гг.).* Высокая инфляция в республике в 1998—1999 гг. имела ярко выраженный монетарный характер и была обусловлена главным образом экспансионистской денежно-кредитной политикой, в том числе эмиссионным кредитованием государственных программ в области жилищного строительства и АПК, административным поддержанием официального обменного курса белорусского рубля (на повышенном уровне по сравнению с его рыночными котировками). В этот период в течение каждого года существенно превышались утвержденные в Основных направлениях денежно-кредитной политики параметры кредитной эмиссии, прироста чистого рублевого внутреннего кредита Национального банка и роста денежной массы в национальной валюте.

Вместе с административным сдерживанием цен это привело к образованию инфляционного навеса. Несмотря на высокие темпы экономического роста, инфляция в 1999 г. выросла до максимального в данном периоде уровня — 350 % за год, а уровень монетизации ВВП по рублевой денежной массе снизился до 6 %. Вследствие отрицательного в реальном выражении уровня процентных ставок удельный вес срочных рублевых сбережений в общем объеме рублевой денежной массы сократился до 5,3 %.

*Четвертый период (2000—2004 гг.).* В 2000 г. произошел переход к более взвешенной, умеренно жесткой денежно-кредитной политике, что дало свои положительные результаты. Несмотря на отклонения денежно-кредитных параметров (уровня кредитной эмиссии, роста денежной массы) от их целевых прогнозных значений, имело место снижение темпов инфляции. По итогам 2001 г. рост ИПЦ составил 146,0 %, в 2002 г. — 134,8 %, в 2003 г. — 125,4 %, в 2004 г. — 114,4 %. Впервые с 1996 г. было обеспечено поддержание реальных процентных ставок по срочным рублевым депозитам на положительном уровне. К середине сентября 2000 г. был осуществлен переход на единый курс на всех сегментах валютного рынка.



Таким образом, текущая ситуация в экономике Беларуси по своим характеристикам в целом не только соответствует признакам финансовой стабилизации (в качестве критерия которой международные финансовые организации принимают уровень инфляции, не превышающий прирост цен за год на 40 %), но и располагает потенциалом устойчивого развития страны в перспективе.

Тем не менее в экономике сохраняются мощные инфляционные факторы структурного, технологического, институционального характера. Медленные темпы структурной перестройки народного хозяйства, технологического переоборудования предприятий, проведения разгосударствления и приватизации, развития рыночных институтов и прочего создают долговременные предпосылки развития инфляционных процессов. В связи с этим исключительно актуальной остается проблема антиинфляционного регулирования экономического развития страны.

**Антиинфляционная политика.** Разработка и реализация антиинфляционных мер представляют собой не только актуальную, но и чрезвычайно сложную задачу. Опыт развития стран с рыночной экономикой дает богатый материал в области как теории инфляции, так и методов практической борьбы с ней. Из множества подходов следует выделить два основных варианта антиинфляционной программы стабилизации экономики.

Ортодоксальная программа чисто монетаристского характера основана на максимальном расширении сферы действия рыночных регуляторов при ограничении роли и функций государства, его вмешательства в экономику. Примером такой программы может служить программа МВФ, принятая в России в рамках Вашингтонского консенсуса. Она предусматривает либерализацию условий деятельности предприятий на внутреннем и мировом рынках, свободные цены при ограничении роста заработной платы и поддержании плавающего курса национальной валюты.

Сторонники кейнсианской точки зрения на инфляцию настаивают на более активной роли государства в регулировании экономики, включая временное замораживание цен и заработной платы, налоговое стимулирование предпринимательства, сбережений населения, поддержку жизненно важных отраслей и производств.

Как правило, в практической деятельности в западных странах используются смешанные программы, которые содержат элементы политики из обеих программ.

Отечественный опыт регулирования социально-экономического развития, проведения денежно-кредитной, структурной,

технологической и другой политики в 1990-х годах и в 2000—2004 гг. позволяет разрабатывать достаточно гибкие и эффективные антиинфляционные меры с учетом достижений высоко развитых стран, опыта стран с переходной экономикой, большинство из которых были вынуждены выходить из состояния стагфляции.

Совокупность мер антиинфляционной политики, применяемых в Беларуси, можно условно разделить на три группы: комплекс мер по ограничению издержек и ресурсосбережению; по ограничению монетарных факторов инфляции и комплекс мер по структурному регулированию рынка товаров и услуг и совершенствованию системы ценообразования.

Первый комплекс включает меры:

- по регулированию заработной платы в составе себестоимости продукции;
- поиску путей удешевления импортных энергоносителей, сырья и материалов, комплектующих изделий;
- снижению материало- и энергоемкости продукции на основе внедрения наукоемких ресурсосберегающих технологий;
- реструктуризации и финансовому оздоровлению предприятий, включая оптимизацию процентных ставок, формирующих себестоимость продукции, налоговых ставок и обязательных платежей;
- сокращению транзакционных издержек и др.

Второй комплекс охватывает меры:

- по регулированию объема и структуры денежной массы;
- проведению эффективной процентной политики по кредитам и депозитам;
- сокращению скорости оборота денег;
- регулированию резервных требований;
- ограничению бюджетного дефицита;
- регулированию доходов населения;
- сокращению бартерных операций, неплатежей;
- стабилизации белорусского рубля и др.

Третий комплекс предусматривает меры:

- по государственному регулированию цен на продукты и услуги первой необходимости;
- государственному регулированию цен на товары монополистов;
- регулированию конкурирующего ввоза товаров и услуг;
- регулированию уровня рентабельности;
- стимулированию удовлетворения спроса за счет роста производства;

- ограничению инфляционных ожиданий;
- ликвидации ценовых перекосов, диспропорций и других инфляционных потенциалов.

Указанные меры реализуются в правительственных программах и прогнозах. С целью формирования в Республике Беларусь макроэкономических условий, приближенных к условиям сопредельных государств и стран, которые являются основными торговыми партнерами Республики Беларусь, Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001—2005 гг. предусматривала размер индекса потребительских цен в 2005 г. не более 8—10 %. С учетом допустимой инфляции, других макроэкономических характеристик и особенно состояния торгового баланса и далее будет проводиться соответствующая политика обменного курса белорусского рубля по отношению к валютам других стран.

Кроме того, руководством страны ежегодно утверждаются Основные направления денежно-кредитной политики, реализуемые Национальным банком страны. В них определяются целевые параметры курса рубля, роста эмиссии и денежной массы, прироста чистого рублевого внутреннего кредита и другие, а также меры по их взаимоувязанной реализации. Это — ключевые монетарные факторы антиинфляционной политики.

В ежегодных Прогнозах социально-экономического развития Республики Беларусь содержится комплекс мер антиинфляционного характера в реальном секторе экономики, бюджетно-налоговой сфере, ценообразовании и других сферах. Эти меры предусматривают системное решение проблем снижения уровня инфляции, достижение целевых параметров по динамике индекса потребительских цен (см. подпараграф 6.3.2).

## **6.4. Финансово-бюджетная и налоговая системы страны**

Финансы неразрывно связаны с денежными отношениями, но не всякие денежные отношения выражают финансовые отношения. Деньги по своим основным функциям — всеобщий эквивалент, измеряющий стоимость товаров и опосредующий их обмен. Финансы наряду с отражением товарно-денежных аспектов аккумулируют в себе политические, социальные, экономические аспекты и выступают экономическим инструментом по регулированию денежных потоков в интересах государства, предприятий, населения. Главное их назначение — путем рас-

пределения и перераспределения ВВП и национального дохода образовать денежные доходы и фонды и обеспечить тем самым потребности государства и предприятий в денежных средствах, а также, что не менее важно, контроль за использованием этих средств.

В связи с этим *финансы* определяют как совокупность экономических отношений по формированию, распределению и использованию фондов денежных средств, или финансовых ресурсов, через особые фонды и учреждения. Реализуются эти отношения или связи через *финансовую систему* — совокупность различных сфер финансовых отношений, форм и методов образования и использования фондов денежных средств. Она включает: бюджеты различных уровней; фонды социального, имущественного и личного страхования; валютные резервы государства; денежные фонды предприятий, организаций, фирм, других коммерческих и некоммерческих структур; прочие специальные фонды. В организационном плане она охватывает совокупность финансовых учреждений страны.

Эти компоненты по-разному структурируются в разных странах в зависимости от политической системы, экономического строя, традиций и стереотипов хозяйствования. В экономически развитых странах государственная финансовая система включает четыре звена: государственный бюджет; местные финансы; специальные внебюджетные фонды; финансы государственных корпораций. Согласно Европейской системе национального счетоводства (СНС), движение денежных потоков осуществляется в разрезе секторов и подсекторов экономики:

- нефинансовых корпоративных и квазикорпоративных предприятий;
- финансовых учреждений;
- страховых предприятий;
- органов государственного управления;
- частных некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства;
- домашних хозяйств.

*Финансы органов государственного управления* образуют государственные финансы, которые включают бюджетную систему страны и государственный кредит. Бюджетная система состоит из государственного бюджета и государственных внебюджетных фондов (первый уровень), бюджетов регионов (второй уровень) и местных бюджетов.

Финансы остальных блоков (секторов) образуют финансы хозяйствующих субъектов и населения. В свою очередь финан-

совые институты включают центральные банковские институты, другие финансовые и кредитные институты.

*Финансы хозяйствующих субъектов* — это совокупность финансовых связей между юридическими лицами (между предприятиями), юридическими лицами и государством, юридическими лицами и физическими лицами (населением).

*Финансы населения* (домашних хозяйств) образуют доходы семей, различные виды расходов и сбережений населения.

*Государственные финансы* — это финансы сектора государственного управления, который включает все институциональные единицы (институциональная единица — такая хозяйственная единица, которая ведет полный набор бухгалтерских счетов и является юридическим лицом), занятые оказанием нерыночных услуг, предназначенных для коллективного потребления, и перераспределением национального дохода и богатства. Основные ресурсы этих единиц поступают прямо или косвенно из обязательных платежей, производимых единицами других секторов экономики.

Организация государственных финансов определяется системой государственного управления. Основными институциональными единицами сектора государственного управления являются законодательные и исполнительные органы власти на республиканском, областном и местном уровнях, государственные внебюджетные фонды, посольства, консульства и другие государственные учреждения за рубежом. (В эту группу не входят принадлежащие государству предприятия корпоративного и квазикорпоративного типов, а также кредитно-финансовые учреждения, в частности Национальный банк, осуществляющий функции денежно-кредитного регулирования (см. подпараграф 6.3.1), страховые компании и прочие финансово-кредитные учреждения, которые относятся к финансовому сектору экономики страны. При этом не имеет значения тот факт, что они могут полностью принадлежать органам государственного управления или последние владеют большей частью их капитала.)

В рамках и контексте представленных выше понятий и структур рассматривается государственная финансовая система Беларуси.

#### **6.4.1. Государственная финансовая система республики**

Национальная финансовая система Беларуси возникла с образованием в 1990 г. суверенного государства — Республики Беларусь, которая прошла сложный путь становления и разви-

тия в условиях выхода из глубокого системного кризиса, вызванного распадом бывшего СССР. Сегодня она представляет собой систему, построенную по международным стандартам с учетом специфики экономики страны. Ее новые (рыночно ориентированные) сущность, назначение, структура, функции закреплены в Конституции и Налоговом кодексе Республики Беларусь.

Согласно Конституции Республики Беларусь (ст. 132), «финансово-кредитная система Республики Беларусь включает бюджетную систему, банковскую систему, а также финансовые средства внебюджетных фондов, предприятий, учреждений, организаций и граждан.

На территории Республики Беларусь проводится единая бюджетно-финансовая, налоговая, денежно-кредитная, валютная политика».

Осуществляя переход от централизованной плановой к рыночной экономике, Беларусь строила свою систему финансов одновременно с созданием всего комплекса государственных институтов независимой страны: внешней политики, обороны и безопасности, национальной экономики, управления и др. Ключевую роль в этом процессе играли и играют становление системы финансов, пронизывающей все сферы общества и государства, выработка и реализация финансовой политики.

*Финансовая политика* представляет собой совокупность целей, средств их реализации и мероприятий по обеспечению эффективной мобилизации финансовых ресурсов, их перераспределения и использования для выполнения государством своих функций. Финансовая политика является органичной частью социально-экономической политики, в которой определяются стратегические и тактические цели развития экономики, общий объем финансовых ресурсов, их источники и направления использования, вырабатывается механизм регулирования и стимулирования социально-экономических процессов финансовыми методами. Основными документами правительства в этой области являются Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на 15 лет, Основные направления социально-экономического развития (СЭР) на 10 лет, Программа СЭР на 5 лет и ежегодные прогнозы СЭР. В каждом документе осуществляется выбор долговременных и краткосрочных целей и составление целевых программ концентрации финансовых ресурсов на главных направлениях экономического и социального развития. При разработке перспективной финансовой политики прогнозируются тенденции развития финансов, формируются концепции их использования, отрабатываются принципы организации финансовых отношений.

В период перехода экономики республики к рыночным отношениям изменялись и подходы к формированию финансовой политики с учетом разнообразия форм собственности, новых институтов рынка, реформы ценообразования и др.

Финансовая политика вырабатывается и реализуется системой управления финансами, или специальным аппаратом и его звеньями различных уровней. Сюда входят финансовые службы (отделы) предприятий, организаций и учреждений, страховые органы, финансовые органы и налоговые инспекции.

На уровне республики управление финансами осуществляют прежде всего высшие органы государственной власти — Президент и Национальное собрание Республики Беларусь, ежегодно рассматривающие проект бюджета страны и утверждающие его путем принятия соответствующего закона о бюджете на предстоящий финансовый год.

Важнейшими финансовыми органами, разрабатывающими финансовую политику государства и осуществляющими управление финансами, являются Министерство финансов Республики Беларусь и его органы на местах (рис. 6.4).



Рис. 6.4. Схема управления финансами\*

\* По данным статьи: Полоник С.С. Методы государственного регулирования денежно-кредитных и финансово-денежных отношений // Белорус. экон. журн. 2003. № 1.

Указанные блоки и элементы управления реализуются через функции прогнозирования, планирования, оперативного управления и контроля, бюджетно-налоговую политику, которая осуществляется посредством бюджетной и налоговой систем страны.

#### 6.4.2. Бюджетная система

Бюджет представляет собой системно сгруппированную сводку сметных расходов и предусмотренных для их покрытия доходов на один финансовый (бюджетный) год. *Бюджет* — это основной финансовый план формирования и использования денежных средств для обеспечения функций государственных органов, экономического и социального развития страны или соответствующих административно-территориальных единиц. Государственный бюджет образует централизованный фонд денежных ресурсов Правительства для содержания государственного аппарата, Вооруженных Сил, здравоохранения, образования, выплаты социальных пособий. *Бюджетная система* — это основанная на экономических отношениях и юридических нормах совокупность всех видов бюджетов, действующих на территории страны. *Бюджетное устройство* — это организация бюджетной системы, принципы ее построения (единства, полноты, реальности, гласности, самостоятельности). *Бюджетная классификация* — это обязательная группировка доходов и расходов бюджетов всех уровней по однородным признакам, а также источников покрытия бюджетного дефицита и видов государственного долга. *Бюджетный процесс* — это регламентированная законодательством деятельность государственных и местных органов власти по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению государственного и местных бюджетов.

Конституции большинства стран регламентируют организацию государственной финансовой системы, закладывают основы бюджетного процесса и наделяют различных участников законодательного и бюджетного процессов соответствующими полномочиями и обязанностями.

**Бюджетная система страны.** Согласно Конституции Республики Беларусь (ст. 133), «бюджетная система Республики Беларусь включает республиканский и местные бюджеты. Доходы бюджета формируются за счет налогов, определяемых законом, других обязательных платежей, а также иных поступлений. Общегосударственные расходы осуществляются за счет республиканского бюджета в соответствии с его расходной час-



тью. В соответствии с законом в Республике Беларусь могут создаваться внебюджетные фонды». Эти конституционно обязательные положения реализуются в ежегодно принимаемых законах о государственном бюджете, Налоговом кодексе Республики Беларусь, а также в разработке и проведении «единой бюджетно-финансовой, налоговой, денежно-кредитной, валютной политики» (ст. 132).

Первый Закон Республики Беларусь «О бюджетной системе в Республике Беларусь» был принят в июне 1993 г., заменив действовавший с 1991 г. Закон «О бюджетных правах Республики Беларусь и местных Советов народных депутатов Республики Беларусь». Этот закон впервые устанавливал основные понятия бюджетной системы и принципы организации бюджетного устройства в республике как самостоятельном независимом государстве.

Закон регламентировал порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов всех уровней (республиканского и местных); источники формирования собственных доходов и принципы определения расходов бюджетов каждого уровня; требования и условия сбалансированности бюджетов; взаимоотношения бюджетов с другими элементами финансовой системы; установил основы формирования и содержания республиканского бюджета, местных бюджетов и внебюджетных фондов; определил возможности и обязательства республики по согласованию бюджетно-финансовой политики с другими государствами и международными организациями, ответственность за нецелевое использование государственных средств.

В мае 1998 г. был принят Закон Республики Беларусь «О бюджетной классификации Республики Беларусь». С середины 1998 г. вступила в силу новая редакция Закона Республики Беларусь «О бюджетной системе Республики Беларусь и государственных внебюджетных фондах», которая обеспечивала необходимую для соответствующего анализа республиканскую и международную сопоставимость показателей бюджетов всех уровней и включала классификации:

- доходов;
- расходов, в том числе функциональную, экономическую (предметную) и ведомственную классификации расходов;
- источников внутреннего финансирования дефицита республиканского и местных бюджетов;
- источников внешнего финансирования дефицита республиканского бюджета;

- видов внутреннего государственного долга Республики Беларусь;

- видов внешнего государственного долга Республики Беларусь.

Законом устанавливалось, что бюджетная классификация (систематизированная группировка статей доходов, расходов и источников финансирования дефицитов) является единой для республиканского и местных бюджетов, государственных целевых бюджетных и внебюджетных фондов, внебюджетных средств бюджетных учреждений и организаций.

Доходы подразделяются на три крупные категории (текущие, капитальные и безвозмездные) с последующим их делением на группы и виды. Классификация основывается на актах законодательства Республики Беларусь (включая налоговое), определяющих источники формирования доходов.

В Законе о бюджете Республики Беларусь на 2004 г. доходы, как и ранее, подразделялись на группы:

- текущие;
- капитальные;
- свободных экономических зон;
- государственных целевых бюджетных фондов.

Кроме того, в доходы бюджета на 2004 г. были включены доходы Фонда социальной защиты населения.

Функциональная классификация расходов, отражающая направления выделения государственных средств на выполнение основных функций государства, классификация источников внутреннего финансирования дефицита республиканского и местных бюджетов и классификация источников внешнего финансирования дефицита республиканского бюджета утверждаются законодательно.

Классификация доходов, экономическая (предметная) классификация расходов (по их экономическим характеристикам), классификация видов внутреннего государственного долга и классификация видов внешнего государственного долга утверждаются Правительством Республики Беларусь или по его поручению Министерством финансов Республики Беларусь.

С позиций экономической классификации государственные ресурсы распределяются в последние годы следующим образом:

- основная часть направляется на текущие расходы в форме закупки товаров и оплаты услуг — более 50 %, из них около 65—70 % расходуется на выплату заработной платы рабочим и служащим бюджетных организаций, оплату их командировок и служебных разъездов, оплату транспортных и коммунальных

услуг для бюджетной сферы, приобретение предметов снабжения и расходных материалов;

- субсидии и текущие трансферты занимают примерно 20—22 % всех государственных расходов, из них около 7 % приходится на трансферты населению, остальное — субсидии и текущие трансферты местным бюджетам и за границу;

- доля капитальных расходов составляет немногим более 20 %, из них подавляющая часть идет на капитальные вложения, доля капитальных трансфертов составляет менее 2 %;

- примерно 5—6 % приходится на платежи за использование заемных средств на финансирование бюджетного дефицита и расходы по предоставлению кредитов за вычетом погашения.

Новая бюджетная классификация легла в основу новой редакции закона о бюджетной системе, которая внесла существенные изменения в термины и определения бюджетного законодательства, конкретизировала принципы построения бюджетной системы и организации бюджетного процесса.

Бюджетное устройство в Республике Беларусь основывается на принципах единства бюджетной системы, полноты, реальности, гласности и самостоятельности всех бюджетов, входящих в бюджетную систему, и определяется административно-территориальным делением. В бюджетную систему как самостоятельные части включаются республиканский и местные бюджеты. Консолидированный бюджет Республики Беларусь (бюджет республики) составляют бюджеты шести областей, г. Минска и республиканский бюджет. В табл. 6.5 и 6.6 приведены данные о доходах и расходах консолидированного бюджета за 2000—2004 гг.

Таблица 6.5

Консолидированный бюджет Республики Беларусь  
(в фактически действовавших ценах)\*

Показатель	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
1	2	3	4	5	6
Доходы** — всего, млрд р.	3181	5747	8636	12 211	22 057
В том числе:					
текущие налоговые доходы					
из них:	2434	4389	6263	9 341	12 660
налог на прибыль и доходы	439	782	911	1 345	2 135
подоходный налог	277	534	773	1 025	1 404
налог на добавленную стоимость	818	1447	2165	2 897	3 815

1	2	3	4	5	6
акцизы	254	442	592	838	1122
налоги на собственность	93	237	390	731	957
налоги за пользование природными ресурсами	7	16	25	35	96
доходы от внешней торговли и внешнеэкономических операций	142	300	524	957	1095
текущие неналоговые доходы	112	250	383	599	939
из них:					
доходы от государственной собственности и предпринимательской деятельности	30	54	90	177	394
административные сборы и платежи	37	75	136	241	315
доходы государственных целевых бюджетных и внебюджетных фондов	590	1033	1470	2184	2991

\* Источники: Республика Беларусь в цифрах: Крат. стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 301.

\*\* С учетом взаимных расчетов.

Таблица 6.6

Консолидированный бюджет Республики Беларусь (продолжение)  
(в фактически действовавших ценах)\*

Показатель	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
1	2	3	4	5	6
Расходы** — всего, млрд р.	3236	6023	8681	12 795	22 036
В том числе:					
на государственное управление и местное самоуправление	88	168	252	381	566
международную деятельность	31	54	75	109	130
промышленность, энергетику и строительный комплекс	35	57	60	48	76
сельское хозяйство	87	146	179	523	767
транспорт, дорожное хозяйство и связь	100	156	190	242	335

1	2	3	4	5	6
жилищно-коммунальное хозяйство	249	450	612	946	1175
социально-культурные мероприятия	1187	2351	3625	5044	6597
расходы государственных целевых бюджетных и внебюджетных фондов	558	996	1351	1987	2824
Дефит (-), профицит (+)	-55	-276	-45	-584	21

\* Источники: Республика Беларусь в цифрах: Крат. стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 302.

\*\* С учетом взаимных расчетов.

Внебюджетные фонды представляют собой средства правительства и местных властей, связанные с финансированием расходов, не включаемых в бюджет. Они формируются за счет обязательных целевых отчислений. К ним относится Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь и др.

В число целевых бюджетных фондов Беларуси входят (2004 г.):

- Республиканский фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки;
- Государственный фонд содействия занятости;
- Республиканский дорожный фонд;
- Республиканский фонд охраны природы;
- Республиканский фонд «Энергосбережение» (с 2005 г. — Инновационные фонды).

Расходы бюджетов определяются программами социально-экономического развития Республики Беларусь и соответствующей административно-территориальной единицы (области, г. Минска) и осуществляются по направлениям и в размерах, установленных законодательством Республики Беларусь и решениями местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый (бюджетный) год.

В бюджете на очередной финансовый год в соответствии с принятыми ранее обязательствами предусматриваются в полном объеме ассигнования на выплату процентов по государственному долгу, погашение имеющейся в республиканском бюджете на данный год задолженности по государственному долгу прошлых лет с наступившим сроком уплаты.

Сбалансированность бюджетов всех административно-территориальных единиц рассматривается как необходимое условие бюджетно-финансовой политики.

Предельные размеры дефицита республиканского бюджета устанавливаются законом о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый (бюджетный) год.

Республиканский бюджет утверждается законом Республики Беларусь, местные бюджеты — решениями местных Советов депутатов.

В законе о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый год устанавливаются также размер прироста внутреннего и лимит внешнего государственного долга Республики Беларусь, лимит участия Национального банка Республики Беларусь в кредитовании дефицита республиканского бюджета, размер платы за обслуживание Национальным банком Республики Беларусь государственного внутреннего долга и другие показатели.

Контроль за использованием республиканского бюджета осуществляется Президентом Республики Беларусь, Правительством Республики Беларусь и Комитетом государственного контроля Республики Беларусь. Оперативный контроль за своевременным поступлением доходов и расходованием средств по целевому назначению возлагается на Министерство финансов, Министерство по налогам и сборам, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, местные финансовые, налоговые и таможенные органы.

Бюджет является важным рычагом воздействия на экономику и стимулирования ее роста. Основными функциями бюджета являются: перераспределение ВВП, государственное регулирование и стимулирование экономики, финансовое обеспечение социальной политики. Путем изменения уровня государственных расходов и налогообложения правительство может регулировать объем совокупного спроса (потребительских и инвестиционных расходов), влиять на колебания экономической конъюнктуры. Различают экспансионистскую (расширительную) и рестрикционную (ограничительную) бюджетную политику. Первая из них выражается в увеличении государственных расходов и снижении уровня налогообложения, что способствует преодолению экономических кризисов и ускорению экономического роста; вторая — в уменьшении расходов и повышении налогов, что помогает ослабить инфляцию и стабилизировать хозяйственную конъюнктуру.

**Динамика и структура государственных финансов.** Основные данные консолидированного бюджета республики (доходы,

расходы и баланс бюджета в абсолютном выражении и в процентах к ВВП) за 1990—2004 гг. показывают, что состояние государственных финансов было достаточно стабильным, кроме 1993—1994 гг. как первых лет послереформенного периода. Дефицит государственного бюджета республики находился в пределах значений (2—3 % к ВВП), вполне допустимых для политики финансовой стабилизации: 1995 г. — 2,6 % к ВВП; 2000 г. — 0,6; в 2003 г. — 1,6 % к ВВП. В 1990 г. профицит государственного бюджета (БССР) составил 2,4 % к ВВП, в 2004 г. — 0,04 % к ВВП.

Сбалансированность государственных финансов, поддерживаемая в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, объясняется рядом факторов, имевших как положительное, так и негативное влияние на экономику страны в целом. Прежде всего это сложившиеся в 1995—2000 гг. условия и особенности формирования доходной части бюджета. Можно выделить главные факторы, обеспечившие стабильные и достаточно высокие доходы бюджета:

- приоритетное значение косвенных налогов и сборов по сравнению с прямыми в сложившейся структуре налоговой системы республики;

- высокие темпы инфляции на протяжении всего анализируемого периода и отсутствие механизмов корректировки прямых налогов и сборов с учетом инфляции;

- характерный для республики относительно высокий уровень собираемости всех установленных налогов и сборов.

Удельный вес косвенных налогов (НДС, акцизы, таможенные пошлины и сборы) в общих налоговых поступлениях на протяжении 1998—2000 гг. стабильно превышал 50 %. В общих доходах консолидированного бюджета их доля составляла не менее 42—47 % по сравнению с 22—23 % прямых налогов и сборов.

Такая высокая доля налогов с оборота безусловно обеспечивает высокие доходы бюджета в любых экономических условиях, даже при отсутствии реальной прибыли предприятия, низкой рентабельности производства и невысоких реальных доходах населения.

Проводимая в республике политика государственных расходов способствует достижению достаточной сбалансированности государственного бюджета.

Динамика структуры государственных расходов показывает, что сразу после реформ 1992 г. резко изменилось соотношение между двумя такими крупными направлениями государ-

ственного финансирования, как поддержка и развитие реального сектора экономики (капитального строительства и субсидирования отраслей промышленности, энергетики, строительной индустрии, транспорта, коммуникаций и связи, жилищно-коммунального хозяйства и др.) и финансирование отраслей собственно бюджетной сферы (просвещения, культуры, здравоохранения и социального обеспечения, науки, обороны, государственного управления и правопорядка и др.).

Если еще в 1993 г. на финансирование народного хозяйства направлялось около 40 % государственных средств, то уже в 1995 г. удельный вес государственных капитальных вложений, дотаций, субсидий и финансовой помощи основным отраслям реальной экономики в общих расходах бюджета сократился до 22—24 % . Преобладающей стала доля расходов на здравоохранение, образование, средства массовой информации, культуру, социальное обеспечение, науку, оборонные нужды, содержание органов государственного управления, судебной власти и правопорядка, других отраслей бюджетной сферы, обслуживание внутреннего и внешнего государственного долга и др. Удельный вес этих расходов в 1996—1999 гг. составлял 75—80 % бюджетных средств.

Существенной оставалась доля расходов на дотирование цен, субсидирование, вложения в отрасли агропромышленного комплекса, жилищно-коммунального хозяйства и жилищного строительства. В 1995—2000 гг. на эти цели расходовалось с учетом средств целевых бюджетных фондов не менее 20—25 % государственных средств. В частности, расходы бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство в 2000 г. составили 3,4 % , а на сельское хозяйство — 4,2 % к ВВП.

Финансирование дефицита государственного бюджета в эти годы осуществлялось в основном за счет внутренних источников — кредитов Национального банка и доходов от выпуска и обращения государственных ценных бумаг.

Сложившиеся в 1995—2000 гг. позитивные тенденции формирования и исполнения государственного бюджета в части роста затрат на социальную сферу и снижения финансирования реального сектора в той или иной мере имели место и в 2001—2004 гг.

2002 г. должен был стать переходным в реализации бюджетно-налоговой политики. Однако нерешенность ряда экономических вопросов реформирования народно-хозяйственного комплекса, внешние, прежде всего энергетические, факторы привели к определенным сбоям в балансировке бюджета. Тем не



менее основные задачи в области бюджетно-налоговой политики были выполнены. Бюджет оказал широкомасштабное положительное влияние на развитие страны.

В условиях роста спроса на финансовые ресурсы государству удалось снизить налоговую нагрузку. Ставка налога на прибыль была уменьшена с 30 до 24 % . Сохранена практика начисления и уплаты едиными платежами отчислений, взимаемых из выручки от реализации товаров (работ, услуг), и налоговых платежей, исчисляемых от фонда заработной платы.

В целом налоговая нагрузка юридических лиц за год снизилась с 24,9 до 23,7 %, или на 1,2 процентных пункта, что равнозначно оставлению в распоряжении субъектов хозяйствования дополнительно около 310 млрд р. Всего из бюджета в реальный сектор экономики было направлено около 2 трлн р., или более 20 % всех расходов.

По мере изменения экономической обстановки менялось и содержание, вкладываемое в понятие «исполнение бюджета». На смену традиционному достаточно узкому следованию утвержденному бюджету приходит гибкое управление финансовыми ресурсами, позволяющее достигать стратегических целей за счет повышения эффективности их использования.

Успешное выполнение макроэкономических параметров социально-экономического развития страны, совершенствование бюджетной системы и бюджетного процесса привели к положительным результатам при исполнении государственного бюджета в 2004 г. (см. табл. 6.5, 6.6).

В 2004 г. в консолидированный бюджет Республики Беларусь поступило 22 трлн р. налогов, сборов (пошлин) и других доходов (с учетом средств целевых бюджетных фондов), или 44,6 % к ВВП. При этом в республиканский бюджет поступило 14,3 трлн р. Выполнение плана было обеспечено по всем основным доходным источникам.

Расходы консолидированного бюджета в 2004 г. составили более 22 трлн р., или 44,6 % к ВВП, что на 9,4 % больше, чем в 2003 г. Ведущими в структуре бюджета остаются расходы на социально-культурные мероприятия — около 30 % в 2004 г., жилищно-коммунальное хозяйство (5,3 %), сельское хозяйство (3,5 %), государственное управление и местное самоуправление (2,6 %). Неуклонно снижаются расходы на промышленность, энергетику и строительный комплекс. В 2004 г. они составили 0,3 % бюджета.

В целом в 2004 г. в рамках установленных приоритетов бюджетно-финансовой политики (повышения благосостояния насе-

ления, финансирования здравоохранения, образования, строительства жилья, а также мероприятий, связанных с ликвидацией последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС) удалось обеспечить поддержку отраслей народного хозяйства, сохранить социальную направленность бюджета. Достигнуты намеченные параметры роста заработной платы в бюджетной сфере и устойчивое выполнение бюджетных обязательств, прежде всего по выплатам населению, расчетам бюджетных организаций за продукты питания и потребленные энергоресурсы, финансирование АПК, строительство жилья и социально значимых объектов.

Выполнена и перевыполнена главная социальная задача бюджета 2004 г. — повышение заработной платы работникам бюджетной сферы. В декабре 2003 г. она достигла в эквиваленте 141 дол. США (при запланированных 125 дол.), а в декабре 2004 г. возросла до 196 дол. США (при запланированных 170—175 дол.).

Вместе с тем итоги 2004 г. свидетельствуют о наличии комплекса проблем в развитии бюджетной сферы (недофинансирование ряда отраслей) и ее взаимодействии с реальным сектором экономики, для которого проблемы низкой рентабельности, медленного сокращения числа убыточных предприятий, почти «неподвижные» долги прошлых лет и неумещающиеся запасы готовой продукции являются традиционными. Все эти факторы ведут к снижению рентабельности экономики Республики Беларусь. Поэтому в период 2002—2004 гг. остро стояла проблема приведения всей нормативно-правовой базы бюджетного процесса в соответствие с международными стандартами на основе разработки Бюджетного кодекса Республики Беларусь.

Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001—2005 годы определено: бюджетная политика будет направлена на инвестирование бюджетных средств в формирование конкурентоспособной структуры национальной экономики, реализацию социально-экономических приоритетов и государственных программ, проведение активной социальной политики при одновременном ужесточении контроля за целевым исполнением запланированных расходов.

В перспективе (2006—2010 гг.) в соответствии с общепринятой практикой организации бюджетного процесса основными целями совершенствования *бюджетной системы* должны стать:

- обеспечение стабильности и предсказуемости бюджетной системы на основе создания условий для полного и устойчивого выполнения финансовых обязательств государства и концен-

трации ресурсов бюджета на решении ключевых задач при одновременном сокращении неэффективных расходов;

- расширение сферы охвата бюджетов с целью включения всех операций с прямым фискальным эффектом;

- консолидация в бюджете всех государственных ресурсов, в частности целевых бюджетных фондов, отказ от их целевого статуса;

- создание эффективной системы управления государственными финансами на всех стадиях бюджетного процесса;

- упорядочение субсидирования секторов экономики, сокращение объема субсидий и льгот;

- эффективное управление государственным долгом с целью снижения стоимости обслуживания и рисков, связанных с его структурой;

- реформа межбюджетных отношений на основе более четкого разграничения расходных и налоговых полномочий между республиканским и местными бюджетами и формирования новых систем финансовой поддержки регионов.

Совершенствование бюджетного процесса должно быть связано с реформированием всех его ключевых элементов, включая стадию прогнозирования макроэкономических показателей, формирования бюджетов всех уровней, исполнения бюджетов, учета и контроля.

Актуальными и в перспективе остаются задачи сокращения и повышения эффективности расходов бюджета на принципах финансовой дисциплины и устойчивости, эффективного распределения ресурсов и технической результативности бюджетного процесса, усиления контроля за целевым использованием бюджетных средств, совершенствования казначейской системы, привлечения внебюджетных источников финансирования расходов.

Для достижения этих целей потребуется поэтапная реализация целого комплекса взаимоувязанных мер как в части совершенствования бюджетного законодательства на основе введения в действие Бюджетного кодекса Республики Беларусь, так и конкретных решений текущей бюджетно-налоговой политики.

Совершенствование законодательной и нормативной правовой базы бюджетного процесса должно быть реализовано с учетом требований Всемирной торговой организации.

Таким образом, за прошедшие годы достигнуто значительное продвижение в построении бюджетной системы, отвечающей современным рыночным требованиям. Фактически она прошла трансформацию от административно-командных меха-

низмов перераспределения всех общественных ресурсов до сочетания построенной на рыночных принципах налоговой системы и бюджетных расходов, обеспечивающих главным образом функционирование государственной системы социальной защиты, бюджетных организаций и государственного сектора экономики.

### 6.4.3. Налоговая система и пути ее совершенствования

Экономической базой и инструментом финансовой политики государства являются налоги. *Налог* — это принудительно взимаемые государством или местными органами власти средства с физических и юридических лиц, необходимые для осуществления государством своих функций. Сбор налогов производится только на основании государственного законодательства. В современных условиях налоги выполняют две основные функции: фискальную и экономическую (регулирующую и распределительную). Фискальная функция является основной в формировании денежных фондов государства. Экономическая функция предусматривает использование налогов в качестве инструмента перераспределения национального дохода, влияния на реальный процесс производства и инвестиций, на масштабы и темпы роста экономики.

Взимание налогов основывается на использовании различных видов ставок (твердых, пропорциональных, прогрессивных, регрессивных). По методу взимания различают прямые и косвенные налоги. Прямые налоги непосредственно уплачиваются конкретным плательщиком. Косвенные налоги — это обязательные платежи, включенные в цену товара. Значительную их часть образуют акцизы (надбавки к ценам товаров). В соответствии с государственным устройством и бюджетной структурой налоги делятся на республиканские и местные. Совокупность всех взимаемых в государстве налогов, методы и принципы их построения, способы исчисления и взимания, налоговый контроль, устанавливаемые в законодательном порядке, образуют *налоговую систему*.

Основы бюджетно-налоговой системы страны заложены в Конституции Республики Беларусь. Согласно нормам, все граждане республики обязаны принимать участие в финансировании государственных расходов путем уплаты законодательно установленных налогов, сборов и пошлин. Право устанавливать республиканские налоги и сборы, утверждать республиканский бюджет и отчет о его исполнении принадлежит

Парламенту — Национальному собранию Республики Беларусь. При этом законопроекты, следствием принятия которых может быть сокращение государственных средств, снижение или увеличение расходов, могут вноситься на рассмотрение Парламента лишь с согласия Президента Республики Беларусь либо по его поручению — Правительства. Установление местных налогов и сборов в соответствии с законом, утверждение местных бюджетов и отчетов об их исполнении относятся к исключительной компетенции местных Советов депутатов.

Новая, ориентированная на рынок система налогообложения была введена в действие с начала 1992 г. По сравнению с советским периодом она была действительно новой и рыночно ориентированной, во всяком случае для достигнутой стадии трансформации экономики.

При всем разнообразии национальных особенностей основу налоговой системы любой развитой страны всегда составляют следующие налоги: индивидуальный подоходный налог с населения, взносы на социальное страхование, налог на прибыль и доходы предприятий, налог на добавленную стоимость (или другая разновидность налогов с оборота), акцизные сборы, таможенные пошлины и имущественные налоги.

В развитых странах доля косвенных налогов (их состав обычно ограничен налогом на добавленную стоимость и акцизами) в доходах бюджета, как правило, не превышает 30 %. В налоговых системах развивающихся стран и стран с переходной экономикой косвенные налоги обычно занимают доминирующее положение — от 50 до 70 % доходов бюджета, в Беларуси — 50—55 % (на долю прямых налогов в нашей стране приходится 25—30 %).

При построении в развитых странах налоговых систем исходят из того, что основную долю налогов (прямых и косвенных) платят не предприятия, а население. Это ограничивает спрос, служит сдерживающим фактором роста цен и инфляции.

Главной отличительной особенностью систем налогообложения всех развитых стран является их теснейшая связь и взаимозависимость со структурой и результатами работы экономики. При всем многообразии применяемых налогов этот принцип высокой экономической обоснованности и целесообразности всегда остается неизменным. Причем проявляется он не в учете интересов отдельных групп налогоплательщиков или отраслевых условий и трудностей, что характерно для переходных к рынку построений, а в ориентации на реально складывающиеся общеэкономические пропорции и зависимости.

Налоговая система Беларуси включала 15 основных налогов и сборов, распределяемых между республиканским и местными бюджетами, и 8 видов отчислений в различные внебюджетные фонды. Помимо общепринятых в мировой практике налогов на доходы и прибыль (подходные налоги с физических и юридических лиц), взносов на социальное страхование (отчисления в фонды социальной защиты и содействия занятости), налогов на потребление (НДС, акцизы, налог на топливо), имущественных налогов на собственность и капитал (налог на недвижимость, плата за землю, попенная плата<sup>1</sup>, рентные платежи) и налогов в сфере внешнеэкономической деятельности (таможенные пошлины, налог на экспорт и импорт) в ее состав вошли и такие целевые платежи, как чрезвычайный налог, государственные пошлины и сборы, транзитный налог, три вида сборов в дорожные фонды, отчисления в отраслевые фонды поддержки НИОКР, в местные внебюджетные фонды на содержание детских дошкольных учреждений и некоторые другие виды местных сборов и платежей.

Общий уровень налоговой нагрузки на экономику, по данным фактических поступлений за 1992 г., составил около 44 % валового внутреннего продукта. При этом 32 % налоговых поступлений к ВВП были централизованы в бюджете и 12 % приходилось на долю внебюджетных фондов, среди которых центральное место занимали фонды социального страхования и содействия занятости (их удельный вес превышал 83 % общего объема поступлений во внебюджетные фонды).

Приведенные данные сравнимы с аналогичными показателями стран с развитой рыночной экономикой в периоды высокой экономической конъюнктуры и оживления деловой активности. В среднем по странам ОЭСР доля налогов в ВВП в 1996 г. составляла не менее 40—42 %, а в настоящее время достигает 45 %.

Несомненным достижением проведенных преобразований было придание процессу налогообложения законодательного характера. Начальные основы налогового права закреплялись в Законе «О налогах и сборах, взимаемых в бюджет Республики Беларусь», который в общем плане устанавливал круг налогоплательщиков, их права, обязанности и меры ответственности, виды общегосударственных налогов и сборов, сроки и порядок их уплаты и зачисления в бюджет, порядок предоставления льгот, регламентировал работу и контроль налоговых органов, порядок обжалования действий должностных лиц.

<sup>1</sup> Попенная плата, рентные платежи относятся к категории неналоговых доходов.

С 1993 г. в Закон включены положения о том, что все вопросы налогообложения должны регулироваться исключительно актами специального налогового законодательства. В 1994 г. было принято Постановление Совета Министров (от 22 апреля 1994 г. № 270), регламентирующее деятельность Государственной налоговой инспекции, а в Конституции Республики Беларусь оговорено исключительное право законодательной ветви власти устанавливать налоги и сборы, создавать внебюджетные фонды и определять порядок составления, утверждения и исполнения бюджета.

Таким образом, главная задача первой налоговой реформы — формирование бюджетно-налоговой системы, аналогичной системам развитых стран с рыночной экономикой, — была достигнута.

Однако уже первый практический опыт показал, что решены далеко не все проблемы, особенно в отношении степени адаптированности введенной налоговой системы к специфике переходной экономики. Нельзя было строить налоговую систему, опираясь только формально на тот перечень налогов, их ставок и методов изъятия, которые действуют в успешно работающих рыночных экономиках.

Естественно, что простое копирование построенных таким образом систем не могло дать желаемых результатов. Это хорошо иллюстрируют сравнительные данные о структуре налоговых поступлений. В странах ОЭСР наиболее высока доля подоходного налога с населения (30 % к общему объему бюджетных доходов), налогов на потребление (30 %) и взносов на социальное страхование (25 %) при незначительном уровне поступлений по налогу на прибыль корпораций (8 %).

В Республике Беларусь картина прямо противоположная даже с учетом изменений, произошедших с 1992 г. При сравнимой доле налогов на потребление (29 % по оценке 1995 г. с учетом чрезвычайного налога) и взносов на социальное страхование (20 %) наиболее значительную роль играют налоги на прибыль предприятий (15—19 %) и многочисленные отчисления в различного рода внебюджетные фонды, таможенные пошлины и другие налоги и сборы от внешнеэкономической деятельности (26—28 % в 1993—1995 гг. при 9 % в 1992 г.). Высокий уровень отчислений во внебюджетные фонды и преобладание косвенных налогов наглядно показывали не только недостаточную проработанность действовавшей тогда системы налогообложения, но и острую необходимость продолжения и углубления налоговой реформы.

В 1996 г. была разработана и одобрена Правительством Республики Беларусь Концепция реформирования налоговой системы страны в 1997—1998 гг., в соответствии с которой были изменены подходы к преобразованиям в налоговой сфере. Главными ориентирами служили те классические принципы построения налоговых систем, которые неукоснительно применяются во всех развитых странах и являются своеобразными критериями качества, конечно, в увязке с реальными целями социально-экономического развития республики.

Иными словами, многочисленные корректировки налогового законодательства, которые были сделаны исходя из сиюминутных интересов различных отраслей и секторов экономики, заменялись системными изменениями с ориентацией на обеспечение равного и справедливого налогообложения, нейтральности и гибкости налоговой системы по отношению к экономике, ее стабильности и предсказуемости на основе укрепления законодательно-правовых основ налогообложения, что должно было положительно отразиться на конкурентоспособности национальной экономики.

На основании такого подхода в программных документах Правительства Республики Беларусь были определены следующие основные задачи и стратегические направления налоговой реформы:

- совершенствование структуры и сокращение количества применяемых налогов за счет отмены малоэффективных сборов и отчислений в различного рода целевые бюджетные и внебюджетные фонды;
- введение общепринятых правовых норм и принципов налогообложения;
- существенная модернизация методов расчета, механизмов и принципов взимания таких основных налогов, как налог на добавленную стоимость, акцизы, налог на прибыль и доходы предприятий, подоходный налог с граждан;
- пересмотр и сокращение налоговых льгот по всем применяемым налогам и сборам для расширения их налоговой базы с целью обеспечения возможности снижения ставок и дальнейшего уменьшения количества налогов и сборов;
- поиск и выбор оптимального соотношения республиканских и местных налогов и сборов, а также эффективного взаимодействия республиканского и местных бюджетов.

Было признано, что основу местных сборов должны составлять главным образом имущественные налоги, поскольку именно местные власти смогут обеспечить как эффективный контроль за накопленным имуществом, так и полноту учета и сбора



этих налогов. При этом бюджеты всех уровней должны обеспечиваться собственными закрепленными источниками доходов при одновременном сохранении регулирующей функции республиканских налогов.

Решение поставленных задач осуществлялось поэтапно. В качестве основной формы решения была избрана подготовка проекта Налогового кодекса Республики Беларусь, унифицированного по основным принципам и положениям с аналогичным документом, уже действующим в Российской Федерации. Работа над проектом кодекса началась еще в 1995—1996 гг. С его официальным введением в действие завершается первый этап реформы, главная цель которого — реально повысить эффективность действующей налоговой системы, чтобы, с одной стороны, добиться достаточных и стабильных поступлений в бюджет, а с другой — по возможности снизить налоговое давление на экономику и ограничить негативное воздействие налогов на рост производства, инвестиций и экспорта.

В течение 1997—2001 гг. были осуществлены крупные преобразования, в результате которых в республике к началу 2001 г. сформировались новый состав и структура налоговой системы (рис. 6.5). В 2002—2003 гг. она совершенствовалась по следующим направлениям:

- ориентация структуры налогов на прямое налогообложение;
- проведение работы по сокращению количества налогов за счет отмены малоэффективных сборов и отчислений во внебюджетные и целевые бюджетные фонды;
- объединение налогов, имеющих сходную налоговую базу;
- выравнивание условий налогообложения для всех налогоплательщиков.

С 1992 г. количество налоговых платежей уменьшилось с 30 до 18 видов. За это время значительно сокращены налоговые ставки по отдельным видам. Если в 1992 г. налог на добавленную стоимость составлял 28 %, то в 2004 г. — 18 %, чрезвычайный налог снизился с 18 до 4 %, а минимальная ставка подоходного налога уменьшилась с 13 до 9 %.

Доходы бюджета страны в 2004 г. формировались за счет текущих налоговых и текущих неналоговых доходов (рис. 6.5 и табл. 6.7).

Налоговые доходы — обязательные, безвозмездные и невозвратные денежные платежи в бюджет, взимаемые органами государственного управления в соответствии с налоговым и таможенным законодательством Республики Беларусь. Они вклю-

чают: прямые налоги на доходы и прибыль, налоги, взимаемые с фонда заработной платы, внутренние налоги на товары и услуги, налоги на собственность, доходы от внешней торговли и внешнеэкономических операций, прочие налоги, сборы и пошлины. (Внутренние налоги на товары и услуги включают: налог на добавленную стоимость (НДС), налог с продаж, акцизы, прочие налоги на товары и услуги.)

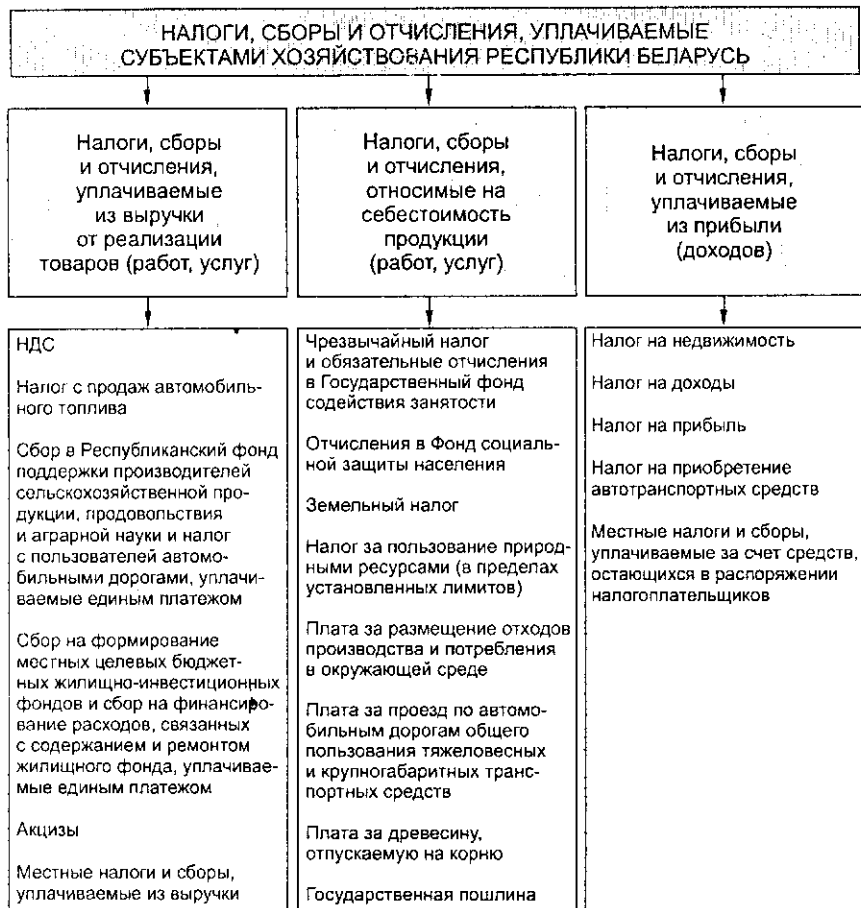


Рис. 6.5. Группировка налогов, сборов и отчислений по источнику уплаты\*

\* Составлен по материалам НИЗИ Минэкономики Республики Беларусь, 2004.

Неналоговые доходы включают доходы от государственной собственности и предпринимательской деятельности, админист-

ративные сборы и платежи, поступления по штрафам и санкциям, прочие неналоговые доходы и обязательные платежи.

Налоги подразделяются на *прямые*, которыми облагаются доходы и имущество (налог на недвижимость, налог земельный, налог за пользование природными ресурсами, налог на прибыль и др.), и *косвенные*, включаемые в цену товаров, работ, услуг в виде надбавок, оплачиваемых покупателем (это акцизы, налог на добавленную стоимость, налог на топливо, а также отчисления в республиканский внебюджетный фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции и во внебюджетный фонд на финансирование расходов по содержанию ведомственного жилого фонда). Особую группу налогов и отчислений составляют платежи, объектом обложения которых является фонд заработной платы (чрезвычайный налог, отчисления на содержание детских дошкольных учреждений, отчисления в фонд социальной защиты населения и фонд занятости).

В организационном плане все налоги, отчисления и сборы (имеющие форму налогов), подразделяются на три группы: платежи, уплачиваемые из выручки от реализации продукции (работ, услуг) по факту ее получения (косвенные налоги); платежи, включаемые в себестоимость продукции (работ, услуг); платежи, уплачиваемые из балансовой прибыли (налоги на недвижимость, на прибыль с товарооборота, на доходы) (см. рис. 6.5).

Далее приводится краткая характеристика основных действовавших в 2004 г. налогов и сборов. Их удельный вес в консолидированном бюджете приведен в табл. 6.7.

Таблица 6.7

Структура консолидированного бюджета Республики Беларусь\*

Показатель	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
1	2	3	4	5	6
Доходы** — всего, млрд р.	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
В том числе:					
текущие налоговые доходы	76,5	76,4	72,5	76,5	57,4
из них:					
налог на прибыль и доходы	13,8	13,6	10,6	11,0	9,7
подходный налог	8,7	9,3	9,0	8,4	6,4
налог на добавленную стоимость	25,7	25,2	25,1	23,7	17,3
акцизы	8,0	7,7	6,9	6,9	5,1
налоги на собственность	2,9	4,1	4,5	6,0	4,3
налоги за пользование природными ресурсами	0,2	0,3	0,3	0,3	0,4

1	2	3	4	5	6
доходы от внешней торговли и внешнеэкономических операций	4,5	5,2	6,1	7,8	5,0
текущие неналоговые доходы из них:	3,5	4,4	4,4	4,9	4,3
доходы от государственной собственности и предпринимательской деятельности	0,9	0,9	1,0	1,5	1,8
административные сборы и платежи	1,2	1,3	1,6	2,0	1,4
доходы государственных целевых бюджетных и внебюджетных фондов	18,5	18,0	17,0	17,9	13,6

\* Источники: Республика Беларусь в цифрах: Крат. стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 303.

\*\* С учетом взаимных расчетов.

*Налог на добавленную стоимость* продолжает играть наиболее существенную роль в доходах бюджета. Его удельный вес в 2004 г. составил 17,3 % (в 2003 г. — 23,7 %). Основная ставка в 2002—2003 гг. была равна 20 %, в 2004 г. — 18 %. С 2000 г. и до настоящего времени в республике действует общепринятая зачетная система налога на добавленную стоимость, обеспечивающая его взимание именно с вновь созданной, добавленной на каждой стадии производства и реализации товаров (работ, услуг) стоимости, а не со всего оборота реализуемых товаров и услуг. Именно этим обеспечивается нейтральность (невмешательство) налога по отношению к производству и реальное стимулирование инвестиций, новых технологий и экономического роста.

*Акцизы* в 2004 г. обеспечили 5,1 % (в 2003 г. — 6,9 %) доходов бюджета. С 1998 г. они взимаются по единым ставкам для отечественных и импортных товаров. Перечень подакцизных товаров помимо традиционных (алкогольных напитков, табачных изделий и моторного топлива) включает ювелирные изделия и легковые автомобили. Применяются специальные и адвалорные ставки акцизов. В условиях высокой инфляции уровень ставок постоянно колеблется, он утверждается не законодательно, а правовыми актами правительства. В среднем уровень акцизных ставок несколько превышает ставки этого налога, применяемые в России и ряде других стран СНГ. Льготы по акцизным сборам практически отсутствуют.

*Таможенные пошлины и сборы* устанавливаются таможенным законодательством и взимаются таможенными органами. Помимо импортных и экспортных пошлин в их состав включаются различного рода сборы за таможенное оформление. С учетом единого таможенного пространства Союзного государства Беларуси и России таможенные пошлины и сборы действуют только в отношении третьих стран. Применяются в основном адвалорные ставки ввозных и вывозных пошлин, по уровню идентичные российским и сопоставимые с используемыми в других странах. В доходах бюджета удельный вес таможенных пошлин и сборов составлял 6—7 %, в 2004 г. — 5,0 %.

*Подоходный налог с физических лиц* с начала 1999 г. исчисляется исходя из совокупного годового дохода, главной составляющей которого остается фонд оплаты труда. Доля других личных доходов населения остается пока низкой. Применяется прогрессивная шкала ставок налога, которая исходя из уровня годового дохода имеет пять разрядов с минимальной ставкой налога на уровне 9 % и максимальной — 30 %. Предусмотренный законом необлагаемый минимум доходов крайне низок и определяется из расчета одной базовой величины.

Предусмотрены также налоговые вычеты на содержание детей и иждивенцев (в размере двух базовых величин) и незначительные жилищные вычеты. Полностью исключены из налогообложения пенсии, пособия, стипендии и другие социальные трансферты, проценты по банковским депозитам. Порядок уплаты налога предусматривает его изъятие у источника выплаты доходов и ежегодную подачу налоговых деклараций по итогам календарного года всеми плательщиками, за исключением тех, кто имеет в течение года один источник доходов по месту основной работы. Доля индивидуального подоходного налога в 2004 г. составила 6,4 % (в 2003 г. — 8,4 %).

*Налог на доходы и прибыль* предприятий, объединений, организаций с 1996 г. подвергался незначительным изменениям по применяемым методам расчета и механизмам взимания. Объектом налогообложения является балансовая прибыль юридических лиц (резидентов по всем доходам и нерезидентов по доходам от источников в Республике Беларусь), определяемая как разность между выручкой от реализации продукции и затратами на производство, состав которых регламентируется правовыми ведомственными актами, плюс (минус) доходы (расходы) от внереализационных операций, состав статей которых также регламентирован. Основная ставка налога на прибыль в 1999—2000 гг. была равна 25 %, а в 2001 г. — 30 %, в 2002—2004 гг. — 24 %.

Роль налога на доходы и прибыль остается значительной, его доля составляла в 2003 г. 11,0 % доходов бюджета, в 2004 г. — 9,7 %.

*Чрезвычайный налог* устанавливается в ежегодных законах о бюджете и уплачивается юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по твердой ставке к фонду заработной платы, состав которого утверждается нормативными актами правительства. Ставка налога в 1998—2004 гг. была равна 4 %. Доля налога в доходах бюджета в настоящее время не превышает 3 %.

*Имущественные налоги* применяются в республике в форме налога на недвижимость и платежей на землю (земельного налога). Ставки этих налогов (даже с учетом ежегодных индексаций на инфляцию по земельному налогу) невысоки и их значение невелико. В общих налоговых поступлениях их доля в 2004 г. составила 4,3 % (в 2003 г. — 6,0 %).

Отчисления в Фонд социальной защиты населения осуществляются всеми юридическими и физическими лицами, а также индивидуальными предпринимателями по твердым ставкам к фонду заработной платы (35 % — для нанимателей, 1 % — для граждан республики и 15 % — от доходов индивидуальных предпринимателей). В настоящее время Фонд социальной защиты населения (ФСЗН) имеет статус внебюджетного фонда, но его средства входят в состав бюджетных доходов. Доля государственных целевых бюджетных и внебюджетных фондов в доходах консолидированного бюджета в 2003 г. составляла 17,9 % (без ФСЗН). В 2004 г. она снизилась до 13,6 %.

Помимо основных налогов и сборов налоговая система республики, несмотря на все проведенные преобразования, до сих пор включает ряд мелких сборов и отчислений, в основном в различного рода целевые бюджетные и внебюджетные фонды. Причем взимаются они, как правило, с выручки от реализации товаров (работ, услуг), что, учитывая кумулятивный эффект таких оборотных платежей, имеет крайне негативные последствия для экономики.

В то же время структура и механизмы налоговой системы должны развиваться в направлении фактического исключения из налогообложения процессов инвестирования, внедрения высоких технологий и освоения новой продукции, обеспечения необходимого регулирования экономической конъюнктуры за счет так называемых встроенных стабилизаторов и нейтральности налогообложения по отношению к инфляции и конкурентоспособности экономики, а также увеличения доли прямого (по сравнению с косвенным) налогообложения.

В Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001—2005 годы предполагалось максимально упростить налоговую систему, сведя общее количество республиканских налогов к 7—8 основным, построенным таким образом, чтобы не допустить их искажающего воздействия на экономику и обеспечить достаточные поступления в бюджет. Прогнозируется снизить уровень централизации финансовых ресурсов государством до 45 % к ВВП, в том числе в консолидированном бюджете — до 35—37 %, во внебюджетных фондах — до 8—10 %. Особое внимание должно быть уделено:

- обеспечению устойчивого экономического роста на качественно новом уровне;

- продолжению налоговой реформы, направленной на снижение налоговой нагрузки и создание налоговой системы, благоприятной для экономической деятельности;

- обеспечению роста реальных доходов населения;

- повышению эффективности и сокращению уровня расходов бюджета по отношению к валовому внутреннему продукту;

- продолжению консолидации в бюджете ресурсов государственных фондов;

- снижению уровня дефицита бюджета по отношению к ВВП;

- совершенствованию методологии формирования и исполнения бюджета, а также упорядочению нормативного и правового регулирования бюджетных отношений;

- продолжению унификации бюджетного и налогового законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации в рамках дальнейшей разработки Налогового кодекса Республики Беларусь (Особенной части Кодекса. Общая часть Налогового кодекса вступила в силу 1 января 2004 г.).

В контексте реализации этих задач дальнейшее совершенствование налоговой системы страны должно быть направлено на ее максимальное приближение к налоговым системам экономически развитых стран и ориентации на повышение конкурентоспособности национальной экономики, оптимизацию налогового механизма как по количеству, так и по моделям построения применяемых налогов и сборов.

В период с 2006 по 2010 г. предполагается снижение налогового давления на экономику за счет полной отмены так называемых оборотных налогов и сборов, взимаемых с выручки от реализации товаров и услуг, совокупная ставка которых в настоящее время составляет 3,9 %. В то же время будут предприняты меры по существенному расширению налоговой базы каждого

из основных применяемых налогов и сборов за счет сокращения ненужных налоговых льгот и расширения состава плательщиков, чтобы сохранить уровень налоговых поступлений в бюджет по отношению к ВВП. С целью снижения нагрузки на фонд оплаты труда предполагается также отмена чрезвычайного налога.

Одновременно с этим будут усовершенствованы механизмы взимания основных налогов и сборов. Основу налоговой системы в 2006—2010 гг. составят налог на добавленную стоимость, акцизы, налоги на доходы и прибыль, подоходный налог с физических лиц, имущественные налоги, таможенные платежи. Предусматривается сократить количество применяемых местных налогов и сборов, повысить фискальное значение налогов, связанных с использованием природных ресурсов, а также имущественных налогов, которые должны стать основой формирования местных бюджетов.

Основными направлениями дальнейшей реформы налоговой системы должны стать:

- улучшение налоговой структуры за счет повышения доли и значения прямого налогообложения и применения общепринятых моделей построения основных налогов и сборов, пересмотра применяемых налоговых льгот и расширения налоговой базы каждого из установленных налогов и сборов;
- оптимизация соотношения республиканских и местных налогов и сборов с ориентацией на повышение роли и расширение самостоятельности местных бюджетов за счет увеличения удельного веса имущественных налогов, экологических платежей, которые будут являться основой формирования местных бюджетов.

Будет продолжена работа по приведению действующего налогового законодательства в соответствие с требованиями Всемирной торговой организации, упорядочению ставок таможенных пошлин в условиях подготовки Республики Беларусь к вступлению в эту организацию.

Успешная реализация данных направлений приблизит характеристики налоговой системы страны к международным стандартам, позволит более эффективно использовать бюджетно-налоговый механизм для повышения эффективности и конкурентоспособности национальной экономики.



## 6.5. Валютная система и валютный контроль в национальной экономике Беларуси

### 6.5.1. Становление и развитие валютной системы страны

Функционирование национальной экономики в системе мирового хозяйства предполагает наличие в стране комплекса государственных структур, правовых и финансовых институтов, регулирующих валютные отношения как внутри страны (в денежно-кредитной сфере), так и во внешнеэкономической деятельности государства. Совокупность таких структур, институтов и механизмов образует национальную валютную систему, обеспечивающую посредством валютной политики, валютного регулирования и валютного контроля достижение стратегических и тактических целей социально-экономического развития страны. Обобщение зарубежного и отечественного опыта показывает, что *национальная валютная система* — это форма организации валютных отношений государства, определяемая национальным законодательством. Ее типовые составляющие:

- национальная денежная единица;
- официальные золотовалютные резервы;
- валютный паритет и механизм формирования валютного курса;
- условия конвертируемости (обратимости) валюты;
- наличие или отсутствие валютных ограничений;
- порядок внешнеторговых расчетов страны;
- режим национального валютного рынка и рынка золота;
- статус национальных учреждений, регулирующих валютные отношения страны;
- связи с международной валютной системой в рамках межгосударственных соглашений.

Национальная валютная система — составная часть денежной системы страны. Ее основой является установленная законом денежная единица государства, которая при использовании в международных экономических отношениях становится валютой.

*Валюта* — национальная денежная единица, участвующая в международных торговых и финансовых операциях на законодательно закреплённой основе.

*Валютный курс* (важнейший элемент валютной системы) — это цена денежной единицы одной страны, выраженная в денежных единицах других стран или в международных валютных единицах. Валютный курс оказывает большое влияние на

многие макроэкономические процессы, происходящие в обществе. От уровня валютного курса, с помощью которого сопоставляются цены на товары и услуги, произведенные в разных странах, зависят конкурентоспособность национальных товаров на мировых рынках, объемы экспорта и импорта, а следовательно, состояние счета текущих операций платежного баланса страны (см. параграф 2.8).

Динамика валютного курса, степень и частота его колебаний являются показателями экономической и политической стабильности общества. В странах с переходной экономикой при осуществлении программ стабилизации валютный курс может использоваться в качестве «номинального якоря» в борьбе с высокой инфляцией или гиперинфляцией.

Валютные курсы формируются на мировом валютном рынке в зависимости от спроса и предложения, которые определяются многими факторами, прежде всего состоянием экономики страны. Курс валюты зависит также от относительных темпов инфляции в различных странах, темпов роста производительности труда и ее соотношения между странами, темпов роста ВВП (основы товарного наполнения денег), места и роли страны в мировой торговле, вывозе капитала. Чем выше темпы инфляции в стране, тем ниже курс ее валюты. Именно эти фундаментальные факторы прежде всего определяют курс валюты той или иной страны. Долгосрочные тенденции развития валютного курса являются отражением хода воспроизводственного процесса (национального дохода и уровня издержек) в национальной экономике и роли страны в мировом хозяйстве.

Непосредственное влияние на курс валюты оказывают состояние платежного баланса, межстрановые разницы процентных ставок на денежных рынках разных стран, степень использования валюты данной страны на европейском рынке и в международных расчетах, доверие к валюте страны и другие факторы. Наибольшее значение среди этих факторов имеет состояние платежного баланса. При его улучшении курс валюты повышается, поскольку спрос на нее возрастает. При ухудшении платежного баланса, т.е. при его дефицитности, курс валюты падает, поскольку спрос на нее отсутствует.

*Валютный рынок* — это особый рынок, на котором осуществляются валютные сделки, т.е. обмен валюты одной страны на валюту другой по определенному номинальному валютному курсу.

*Номинальный валютный (обменный) курс* — это относительная цена валют двух стран, или валюта одной страны, вы-

раженная в денежных единицах другой. Когда используется термин «валютный курс», то речь идет о номинальном обменном курсе.

*Реальный валютный курс* характеризует соотношение, в котором товары одной страны могут быть проданы в обмен на товары другой. Реальным обменным курсом белорусского рубля по отношению к валюте страны — торгового партнера называется соотношение цен (стоимостей) в Республике Беларусь и стране — торговом партнере, скорректированное на номинальный обменный курс белорусского рубля по отношению к валюте страны — торгового партнера. Рассчитываются двусторонний и сводный (эффективный) индексы реального обменного курса.

Установление курса национальной денежной единицы в иностранной валюте в данный момент времени называется *валютной котировкой*.

Когда цена единицы иностранной валюты в национальных денежных единицах растет, говорят об обесценении (девальвации) национальной валюты. И наоборот, когда цена единицы иностранной валюты в национальных денежных единицах падает, говорят об удорожании (ревальвации) национальной валюты.

*Валютные режимы.* В соответствии с действующей классификацией МВФ выделяют восемь валютных режимов: отсутствие собственного платежного средства (no separate legal tender), валютное управление (currency board), обычная привязка курса (conventional pegged arrangement), привязка курса в рамках коридора (pegged rate within horizontal band), ползущая привязка (crawling peg), ползущий коридор (crawling band), управляемое плавание (managed floating), свободное плавание (independent floating).

В большинстве стран мира, начиная с 1970-х годов, фиксированные курсы валют уступили место плавающим. В условиях плавающих курсов валютный курс, как и всякая другая цена, определяется рыночным спросом и предложением. Значительные колебания под воздействием спроса и предложения характерны для валютных курсов как сильных, так и слабых валют.

*Валютное регулирование* составляет часть валютной политики и включает принципы, методы и формы осуществления в стране валютных операций. Поскольку изменения валютного курса имеют ощутимые последствия для экономики, то он является важным объектом регулирования со стороны государства как внутри страны, так и в межгосударственных отношениях. Регулирование курсовых соотношений направлено на

сглаживание резких колебаний валютных курсов, обеспечение сбалансированности внешнеплатежных позиций страны, создание благоприятных условий для развития национальной экономики, стимулирование экспорта и др. Среди действий правительства, влияющих на валютный курс, можно выделить меры прямого и косвенного регулирования. К последним в условиях открытой экономики относится почти весь арсенал денежно-кредитной и финансовой политики. На курс национальной валюты влияют количество денег, находящихся в обращении, реальные нормы процента, темпы инфляции и др. Государство может использовать и методы прямого воздействия: валютные интервенции, дисконтную (дисконт-процент, взимаемый банком) политику и валютные ограничения.

Цель *валютных интервенций* (операций на валютном рынке) центральных банков — противодействовать снижению курса национальной валюты или, наоборот, его повышению. Однако следует отметить, что валютные интервенции могут быть эффективным инструментом воздействия на валютные курсы в краткосрочном плане. Наиболее эффективны валютные интервенции, сопровождающиеся соответствующими мероприятиями в области общеэкономической политики государства.

В зарубежных странах широко применяется *дисконтная политика*, заключающаяся в манипулировании учетным процентом. Стремясь повысить курс валюты, центральный банк повышает учетный процент, что стимулирует приток иностранных капиталов. В результате улучшается состояние платежного баланса, и валютный курс повышается. Если правительство ставит целью понижение валютного курса, центральный банк снижает учетный процент, капиталы перемещаются в зарубежные страны, и курс валют понижается.

Методы регулирования валютного курса могут быть направлены как на девальвацию — снижение курса валюты, так и на ревальвацию — повышение курса валюты. Это зависит от экономической ситуации в стране и цели, которую на данный момент ставит перед собой правительство. Оно может попытаться увеличить совокупный спрос за счет экспортных возможностей, опираясь на девальвацию валюты, или ограничить его с помощью ревальвации.

На валютный курс оказывают влияние *валютные ограничения*, т. е. совокупность мероприятий и нормативных правил, установленных в законодательном или административном порядке и направленных на ограничение операций с валютой, золотом и другими валютными ценностями. Валютные ограниче-

ния по текущим операциям платежного баланса не распространяются на свободно конвертируемые валюты, к которым МВФ относит доллар США, евро, японскую иену, английский фунт стерлингов.

В настоящее время основной валютой, в которой осуществляется около 80 % всех международных расчетов, выступает доллар США, фактически сохранивший статус резервной валюты. В этом же качестве используются евро и японская иена.

*Валютный контроль* является составной частью валютного регулирования в зарубежных странах, охватывает деятельность как банков, так и небанковских институтов. В различных странах применяются разные меры валютного контроля: лимитирование сроков по операциям «лидз энд лэгс», запрещение или наличие предварительного разрешения национальных валютных органов на открытие счета в иностранной валюте в данной стране и за ее пределами; внесение беспроцентного импортного депозита в уполномоченный банк и др.

С объемом и методами применяемых государством валютных ограничений напрямую связано понятие *конвертируемости (обратимости) валюты*. С точки зрения режима обратимости, различают свободно конвертируемую валюту (СКВ), частично конвертируемую и неконвертируемую. СКВ обладает, как правило, полной внешней и внутренней обратимостью. Сфера ее обмена распространяется на все без исключения категории владельцев денежных средств и все виды внешнеэкономических операций. СКВ может беспрепятственно обмениваться на любую другую иностранную валюту, в том числе на частично конвертируемую и неконвертируемую. В настоящее время к числу СКВ относятся доллары США и Канады, фунт стерлингов, евро, японская иена, швейцарский франк. Свободно конвертируемые валюты опосредуют международные расчеты, т.е. выполняют функции мировых денег.

Большинство стран имеют ограничения по внешнеэкономическим операциям с собственной валютой, т.е. валюты являются частично обратимыми. К неконвертируемым относятся валюты стран, применяющих жесткие запреты и ограничения по ввозу и вывозу, обмену, продажам и покупкам национальной и иностранной валют, а также валюты большинства развивающихся стран.

*Валютная политика* как обобщение вышеуказанных форм и методов регулирования валютных отношений служит инструментом обеспечения равновесия в валютной сфере и ее нацеленности на создание условий устойчивого экономического и соци-

ального развития, сдерживание роста безработицы и инфляции, поддержание равновесия платежного баланса страны. В этом контексте валютная политика — органичная часть общеэкономической политики государства и, особенно, внешнеэкономической. Она выступает как совокупность экономических, правовых, организационных мероприятий, проводимых государством в сфере международных валютных отношений. Ее направления и формы определяются валютно-финансовым и экономическим потенциалами стран, тенденциями мировой экономики, расстановкой сил на мировой арене.

Национальные валютные системы и валютные рынки тесно взаимодействуют в рамках современной глобальной валютной системы.

Формирование *мировой валютной системы* происходило вслед за промышленной революцией и образованием мировой системы хозяйствования. Валютная система прошла в своем развитии три этапа, каждому из которых соответствовал свой тип организации международных валютных отношений. Первым этапом следует считать период от ее возникновения в XIX в. до начала Второй мировой войны. Переход ко второму этапу начался с конца 1930-х годов. Свое юридическое оформление мировая валютная система на этом этапе получила на Бреттон-Вудской конференции (США) в 1944 г. Третий этап — создание в 1970-х годах ныне действующей системы, которая юридически была оформлена после совещания в Кингстоне (Ямайка) в 1976 г. Ее составными элементами являются:

- основные международные платежные средства (национальные валюты, золото, международные валютные единицы — СДР, евро);
- механизм установления и поддержания валютных курсов;
- порядок балансирования международных платежей;
- условия обратимости (конвертируемости) валют;
- режим международных валютных рынков и рынков золота;
- статус межгосударственных институтов, регулирующих валютные отношения.

При этом международные торговые и финансовые операции базируются на использовании национальных валют. Каждое государство, будучи независимым и самостоятельным экономическим субъектом, имеет национальную валютную систему, проводит самостоятельную денежно-кредитную и валютную политику и отстаивает в условиях международной конкуренции свои национальные интересы.

**Национальная валютная система Беларуси** является органичной частью денежной системы страны, ее деятельность регулируется законодательством Республики Беларусь.

Основой валютной системы Беларуси является белорусский рубль, введенный в обращение в 1992 г. Вначале он обращался вместе с советским рублем и использовался лишь в наличных расчетах. В марте 1993 г. белорусский рубль начал котироваться на межбанковском валютном рынке, а с августа 1993 г. — на Межбанковской валютной бирже (МВБ). Соответственно, Национальный банк Республики Беларусь с 1993 г. перешел от установления фиксированного коммерческого курса к единому курсу на основе торгов на МВБ. В связи с введением рядом республик бывшего СССР национальных валют все юридические и физические лица стран как дальнего, так и ближнего зарубежья были отнесены к лицам-нерезидентам с применением к ним единых норм валютного регулирования. В октябре 1994 г. белорусский рубль был объявлен единственным платежным средством на территории страны.

Переходным этапом в становлении валютной системы Беларуси в начале 1990-х годов явился валютно-финансовый механизм, уходящий корнями в плановую экономику. Определяющую роль в валютном механизме играл основной принцип — равновесие цен (курсов, процентных ставок) на основе сбалансированности спроса и предложения. В целом же валютный механизм характеризовался как совокупность принципов и методов применения валютных рычагов, которая выражается в организации, регулировании, планировании (прогнозировании) и стимулировании использования валютных ресурсов. В структуру валютного механизма входили четыре элемента: валютные методы, валютные рычаги, правовое обеспечение, нормативное обеспечение (рис. 6.6).

Начало огромной и сложной работы по созданию валютного механизма положило Постановление Верховного Совета Республики Беларусь «О временном порядке валютного регулирования и проведения валютных операций на территории Республики Беларусь», принятое 20 марта 1992 г. В нем были определены режимы формирования, распределения, использования валютных ресурсов и проведения валютных операций, а также установлены функции органов власти и банковской системы в валютном регулировании, управлении валютными ресурсами и общие принципы валютной политики.

Кроме того, в Постановлении были определены органы валютного контроля, система валютных фондов, порядок прове-

дения валютных операций и др. На основании этого Национальный банк Республики Беларусь утвердил 13 июля 1992 г. «Положение о временном порядке проведения валютных операций на территории Республики Беларусь», в котором ввел в экономический оборот четкие понятия валютных ценностей, иностранной валюты, резидентов и нерезидентов, уполномоченных банков, валютных операций и определил подробный порядок проведения последних (см. подпараграф 6.5.3).



Рис. 6.6. Структура валютного механизма в Республике Беларусь\*

\* Источник: Валюта: регулирование операций в Беларуси // Сб. нормат. актов. Мн.: Вехи, 1995. С. 3.

В 1992—1995 гг. в республике был принят практически весь комплекс базовых правовых актов по созданию валютного механизма, что создало широкие возможности для осуществления внешнеэкономической деятельности и валютно-хозяйственной самостоятельности предприятий, кооперативов, объеди-



нений, банков и граждан. Появление уполномоченных коммерческих банков, имеющих лицензию Национального банка Республики Беларусь на проведение валютных операций, расширило сферу функционирования валютного механизма и способствовало созданию конкуренции на валютном рынке, развитию конкурентной среды для всех участников валютных операций.

В последующее десятилетие валютная система прошла ряд этапов своего становления и развития, связанных с преодолением системного экономического кризиса, выходом на траекторию роста экономики, укреплением рыночных институтов, а также совершенствованием форм и методов макроэкономической политики и ее составной части — денежно-кредитной и валютной политики.

В октябре 2000 г. Национальным собранием Республики Беларусь был принят Банковский кодекс, в котором были сформулированы и закреплены ключевые понятия и современные нормы валютного регулирования в стране. Они были дополнены и закреплены в Законе Республики Беларусь «О валютном регулировании и валютном контроле» от 22 июля 2003 г. № 226-З.

Таким образом, в Беларуси создана, законодательно оформлена и успешно функционирует валютная система, направленная на обеспечение стабильности платежного баланса и белорусского рубля, экономической безопасности, поддержания устойчивого экономического роста и развития международного сотрудничества. Ее структура включает все основные элементы национальных валютных систем, большинство из которых составляет содержание, функции и механизмы валютного регулирования и валютного контроля.

## **6.5.2. Валютная политика Беларуси: основные направления и особенности**

Валютная политика является составной частью экономической политики государства и разрабатывается Национальным банком Республики Беларусь во взаимодействии с Правительством Республики Беларусь с учетом стратегии и программ социально-экономического развития республики и в координации с макроэкономической, социальной, инновационной, структурно-инвестиционной и другими видами политики.

*Валютная политика страны* определяется как совокупность мер воздействия на сферу валютных отношений в инте-

ресях достижения стратегических и тактических целей государства.

Основными направлениями валютной политики являются:

- укрепление национальной валюты;
- укрепление валютно-финансового механизма;
- повышение платежеспособности и кредитоспособности страны;
- привлечение на выгодных для страны условиях иностранных инвестиций;
- противодействие нежелательному вывозу за границу отечественного и иностранного капиталов.

Алгоритм выработки валютной политики включает:

- определение целей и задач;
- средства и инструменты их достижения;
- учет внутренних и внешних экономических, социальных, политических и других ограничений;
- прогноз последствий принятого сценария курсового регулирования (рис. 6.7).



Рис. 6.7. Схема системы курсового регулирования

К основным мерам текущей валютной политики относятся: дисконтная политика, девизная политика, изменения валютного курса (девальвация и ревальвация), валютные ограничения, диверсификация валютных резервов, получение и предоставление валютных кредитов и субсидий для компенсации возникающих разрывов в международных платежах.

Курсовое регулирование включает две составляющие: валютный режим и курсовой контроль. Валютный режим — это комплекс экономических методов, используемых при выборе и установлении обменного курса национальной валюты к базовой валюте. Курсовой контроль представляет собой совокупность административных методов регулирования, обеспечивающих краткосрочную стабилизацию курса обмена национальной валюты, а также поступлений иностранной валюты в страну и пополнение государственных золотовалютных резервов.

Как показывает мировая практика, курсовой контроль применяется большинством стран в период кризиса экономики с целью защиты финансовой самостоятельности, стабильности денежной системы, укрепления курса национальной валюты. Система курсового контроля достаточно успешно использовалась в различные периоды во Франции, Великобритании, Германии, Японии и многих других странах.

Ограничения представляют собой характеристики социально-экономической системы, сложившиеся в настоящее время. К наиболее существенным характеристикам относятся: степень открытости экономики; относительная величина золотовалютных резервов государства; сальдо платежного баланса; дефицит (профицит) государственного бюджета; уровень и темпы роста ВВП; темпы инфляции; национальный уровень цен и др.

Главными инструментами валютной политики Беларуси, реализующими указанные задачи, являются общесистемные (внешние) и внутрисистемные (внутренние) методы и процедуры (рис. 6.8).

В качестве инструментов первой группы выступают компоненты макроэкономической политики (бюджетно-налоговая, денежно-кредитная, таможенная и др.), обеспечивающие взаимосвязь со стратегией социально-экономического развития страны. Вторая группа включает инструменты регулирования собственно валютных отношений посредством выбора валютного режима и методов контроля обменного курса.

Внутренние и внешние инструменты регулирования тесно взаимосвязаны и взаимообусловлены. Как показывает опыт, при значительной доле импорта девальвация белорусского рубля приводит к росту инфляции и, наоборот, необеспеченная кредитная эмиссия неизбежно порождает обесценение белорусского рубля, что вынуждает государство осуществлять его девальвацию. Вместе с тем применяемые валютный режим и контроль относительно самостоятельны. Однако без взаимодействия с другими инструментами регулирования режим функционирования обменного курса может существовать (не приводя к негативным деформациям) достаточно короткий период времени. Срок относительно самостоятельного существования валютного режима зависит от состояния и взаимного влияния имеющихся ограничений.

Практика курсового регулирования в Беларуси и других странах с переходной экономикой показывает, что существуют три цели валютной политики. Первая из них заключается в выравнивании платежного баланса, в первую очередь баланса те-

кущих операций, т.е. в обеспечении конкурентоспособности страны на внешних рынках. Эта цель достигается путем использования режима плавающего курса. Вторая стратегическая цель — поддержание паритета покупательной способности, что достигается с помощью поддержания реального курса на постоянном уровне. Третья цель состоит в достижении финансовой стабилизации на основе фиксации номинального обменного курса и подчинения этой цели денежно-кредитной, бюджетно-налоговой, инвестиционной политики и др.

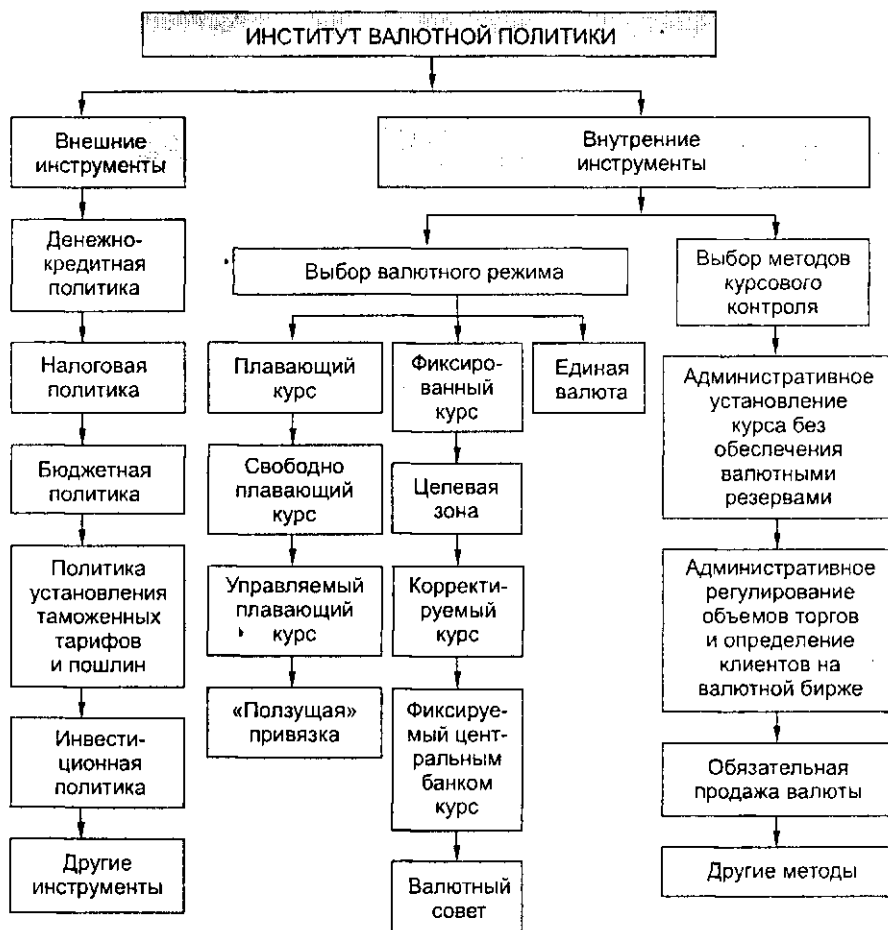


Рис. 6.8. Инструменты валютной политики\*

\* Источники: Проблемы регулирования валютного курса и становления валютного рынка Республики Беларусь // Фин. анализ. 1997. № 11—12. С. 24.

В последнее десятилетие в чистом виде ни одна из стратегий не проявлялась. На разных этапах преобладали те или иные компоненты или аспекты всех трех стратегий в зависимости от доминирования или сочетания различных внешних и внутренних факторов.

В 1993—1994 гг. в связи с последствиями либерализации цен и унаследованными от бывшего СССР структурными перекосами усилилось падение реального курса белорусского рубля (темпы инфляции значительно опережали темпы девальвации номинального валютного курса).

В 1995 г. курс рубля был относительно стабильным (девальвация имела место только в январе-феврале и составила в целом за год лишь около 8 %), денежная эмиссия осуществлялась в основном посредством покупки валюты. В результате удалось добиться определенной нормализации инфляционной ситуации (месячные темпы роста цен были снижены с 30—40 % в 1994 г. и начале 1995 г. до 2—4 % во второй половине 1995 г.), обеспечить выход на положительные в реальном выражении процентные ставки. Вместе с тем их номинальные величины оставались весьма высокими. В декабре 1994 г. ставка рефинансирования Национального банка была резко повышена (с 300 до 480 % годовых), затем началось ее плавное понижение, и к концу 1995 г. она была доведена до 66 % годовых.

Начиная с августа 1995 г., происходящие на валютном рынке процессы ухудшились. Основным фактором, повлекшим за собой изменение конъюнктуры на валютном рынке, явилась продолжительная стабильность обменного курса рубля при растущих внутренних ценах. Это привело к существенному росту реального курса белорусского рубля и последующему повышению эффективности импорта, особенно из стран дальнего зарубежья. В связи с этим увеличился спрос на иностранную валюту со стороны импортеров. В результате произошло превышение спроса над предложением на валютном рынке.

Административная фиксация официального курса, обусловленная намерением нейтрализовать его инфляционное влияние в экономике, в дальнейшем негативно отразилась на ситуации на валютном рынке. Национальный банк был вынужден продавать валюту с целью поддержания курса белорусского рубля. Для того чтобы не допустить сокращения валютных резервов, принимались меры административного характера, ужесточающие контроль за приобретением валюты и порядок проведения торгов на бирже: запрещалась покупка иностранной валюты на внутреннем рынке нерезидентами со счетов типа «Н», сделки

на внебиржевом валютном рынке временно ограничивались размерами одного биржевого лота, был введен запрет на выдачу валютных кредитов субъектам хозяйствования, а Министерство экономики Республики Беларусь установило перечень продукции, на закупку которой валютные средства должны выделяться на МВБ в первоочередном порядке и др.

Данные ограничения имели ряд негативных экономических и политических последствий: замедление расчетов, потеря доверия к экономической политике государства со стороны субъектов хозяйствования, коммерческих банков и населения, дефицит валюты и ажиотажный спрос на нее, развитие теневого рынка валюты и т.д. В результате с 1996 г. начал развиваться процесс дифференциации между официальным обменным курсом и курсом валюты на внебиржевом, наличном и иностранных валютных рынках.

Начиная с 1996 г. и вплоть до сентября 2000 г. экономика и банковская система республики функционировали в условиях множественности валютных курсов, когда отклонения рыночных котировок от официального курса составляли от 20—30 до 100—200 % и более (максимума — около 250 % они достигли в октябре-ноябре 1998 г.). В общеэкономическом плане такая система курсообразования представляла собой, по существу, своеобразную форму скрытого субсидирования «критического импорта» (главным образом, энергоносителей, зерна, некоторых социально значимых товаров). Вместе с тем она, во-первых, обуславливала значительные искажения в экономической информации как на макро-, так и на микроуровне; во-вторых, реализовывалась за счет дополнительного налога на экспортеров, которые были вынуждены осуществлять обязательную продажу валютной выручки по заниженному официальному курсу. При этом проводилась мягкая денежно-кредитная политика: кредитная эмиссия Национального банка осуществлялась в больших размерах, уровни процентных ставок по рублевым операциям зачастую не покрывали темпы инфляции.

Переход к экспансионистской денежно-кредитной политике в 1997—1999 гг., связанной с чрезмерным эмиссионным кредитованием государственных программ в области жилищного строительства и АПК, привел к росту темпов инфляции, что в сочетании с административным регулированием рубля обусловило существенные деформации на денежном и валютном рынках республики: отрицательные значения реальных процентных ставок, сокращение сбережений, множественность курсов, дефицит валюты, рост объемов оборота теневого рынка валюты

и т.д. Таким образом, основные принципы и ключевые параметры денежно-кредитного и курсового регулирования, предусмотренные Основными направлениями социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996—2000 годы, не были выполнены.

В 2000 г. началось постепенное ужесточение денежно-кредитной политики, в результате чего в феврале процентные ставки по рублевым операциям вышли на положительный уровень в реальном выражении, а их номинальные значения начали плавно снижаться. Размеры кредитной эмиссии Национального банка были значительно ограничены, при этом она направлялась исключительно на кредитование дефицита государственного бюджета. Все это позволило с апреля 2000 г. существенно снизить темпы девальвации рыночных котировок рубля (с 2—5 % в среднем за месяц до 0,5—1,5 %), а в мае была начата ускоренная корректировка его официального курса.

С 14 сентября 2000 г. осуществлен переход к единому валютному курсу, что является наиболее важным положительным результатом денежно-кредитной политики этого года. Ликвидация системы множественных обменных курсов и расширение сферы использования белорусского рубля во внешней торговле сформировали нормальные условия для осуществления внешнеэкономической деятельности белорусских предприятий. Упрочилось положение экспортеров в связи с устранением налога, связанного с продажей части валютной выручки по заниженному курсу.

С 2001 г. начался новый этап валютной политики. Была проведена либерализация валютного рынка, снято множество ограничений, действовавших по операциям как на наличном, так и на безналичном сегментах (в том числе в отношении нерезидентов). В октябре 2001 г. Беларусь присоединилась к статье VIII Устава МВФ, в которой сформулированы критерии конвертируемости национальной денежной единицы по текущим операциям.

В 2002 г. получила продолжение монетарная политика, направленная на дальнейшее углубление финансово-экономической стабильности, поддержание плавных и предсказуемых темпов девальвации белорусского рубля. Были выполнены прогнозные параметры Основных направлений денежно-кредитной политики Республики Беларусь на 2002 год. Снижение курса рубля составило величину, не превышающую 22 % к доллару США. В соответствии с Основными направлениями денежно-кредитной политики Республики Беларусь на 2003 год темп

девальвации намечалось снизить еще на несколько процентных пунктов. Фактически официальный обменный курс белорусского рубля к российскому снизился на 21,2 %, девальвация белорусского рубля к доллару США составила около 12,3 % (что соответствовало нижней границе прогнозных параметров). За 2004 г. обменный курс белорусского рубля к российскому рублю снизился на 6,4 %, а к доллару США — на 0,6 %. При этом соотношение темпов девальвации и инфляции поддерживалось на уровне около 95 % (против 75—80 % в 2001—2002 гг.), что было связано с необходимостью формирования более благоприятных условий для развития экспортного потенциала (для ценовой конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей).

Проводимая денежно-кредитная и валютная политика по снижению темпов девальвации дает положительные результаты, прежде всего в росте доверия к рублю. Практически в течение 2002—2004 гг. обеспечивалась высокая стабильность рыночных котировок белорусского рубля, что сделало валютный рынок предсказуемым и позволило значительно снизить издержки на проведение валютных и внешнеторговых операций. Кроме того, переход к единому валютному курсу, с одной стороны, в существенной степени устранил экономические предпосылки для развития «теневых отношений» в валютной сфере, а с другой — создал необходимые условия для достижения высокой степени прозрачности и контролируемости системы валютных отношений.

Поддержание прогнозной динамики официального обменного курса белорусского рубля обеспечивалось в основном формированием денежного предложения в белорусских рублях на уровне, соответствующем поступлению иностранной валюты на внутренний валютный рынок, а также проведением процентной политики, создающей условия для превышения доходного актива в белорусских рублях над активами в иностранной валюте.

Валютные интервенции Национального банка проводились для сглаживания резких колебаний обменного курса в отдельные периоды в связи со складывающимся несоответствием спроса и предложения на иностранную валюту на ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа».

Курсовое регулирование было направлено на обеспечение конвертируемости белорусского рубля по текущим операциям платежного баланса. Для этого не допускалось ограничений по текущим платежам, дискриминационной практики конверти-



руемости национальной валюты, принадлежащей нерезидентам, множественности валютных курсов и обеспечивался свободный перелив средств между различными сегментами валютного рынка.

Валютной системе и валютной политике Беларуси присущи ныне как типичные для переходных экономик черты, так и характеристики, обусловленные спецификой белорусской модели социально-экономического развития. Открытость экономики (доля внешнего оборота в ВВП), с одной стороны, и слабое развитие рыночных институтов, с другой, создают определенные проблемы в макроэкономической политике.

Необходимость их оптимального решения определила модель белорусской валютной политики, не отвечающей чисто монетаристским установкам и стремящейся к системному решению важнейших проблем:

- трансформации денежных суррогатов в нормальные финансовые инструменты и замещения неплатежей и бартера денежными расчетами;

- наращивания реального уровня совокупного денежного предложения путем повышения доверия к банковской системе и развития систем безналичных платежей;

- достижения долгосрочной денежной стабильности (невысокой нормы процента в номинальном выражении и положительной — в реальном выражении).

Данные проблемы подлежат решению и в стратегическом, и в тактическом планах. При этом важно четко представлять концептуально-методологическую основу выбора долго- и краткосрочных сценариев. Как уже отмечалось, сегодня в мире распространены два подхода к денежно-кредитному и курсовому регулированию.

Первый подход в большей степени распространен в странах, имеющих масштабную экономику. В качестве основного целевого ориентира денежно-кредитной политики принимается предельный уровень инфляции. Никакие целевые ориентиры относительно темпов девальвации могут и не устанавливаться, основным инструментом денежно-кредитной политики выступает норма процента.

Второй подход более широко применяется в небольших государствах, экономика которых характеризуется высокой степенью открытости (отношение экспорта и импорта к ВВП при прочих равных условиях объективно выше для малых экономик; например, данное отношение для экономики Беларуси в несколько раз выше, чем для экономики США). В таких усло-

виях именно стабильность валютного курса является важнейшим условием как для достижения низких темпов инфляции, так и для устойчивого развития внешнеэкономической деятельности и экономики в целом.

Банковский кодекс (ст. 25) определяет одной из целей деятельности Национального банка защиту и обеспечение устойчивости белорусского рубля, в том числе его покупательной способности и обменного курса по отношению к иностранным валютам. Это осуществляется посредством поддержания плавной, предсказуемой динамики обменного курса белорусского рубля на основе его гибкой привязки к российскому рублю (валюте главного партнера по внешнеэкономической деятельности), предусматривающей ежеквартальное установление официального обменного курса белорусского рубля к российскому и границ его колебаний. Данная задача является приоритетной по отношению к другим задачам денежно-кредитной политики. В связи с этим инструменты денежно-кредитной политики используются в масштабах и пропорциях, обеспечивающих достижение оптимальной в современных условиях динамики курса белорусского рубля.

На решение поставленной задачи, как это определено в стратегических (НСУР-2020) и программных документах, должны быть ориентированы все средства и инструменты денежно-кредитной политики, что будет способствовать эффективному решению общеэкономических задач, определяющее значение среди которых имеют:

- рост реального ВВП и производства продукции основных отраслей экономики;
- снижение отрицательного сальдо торгового баланса;
- увеличение доли внешнеторгового оборота, обслуживаемого расчетами в денежной форме;
- рост поступлений валютной выручки на счета экспортеров Республики Беларусь;
- увеличение объемов иностранных инвестиций в Республику Беларусь, в том числе прямых;
- рост производства товаров и услуг, адекватный увеличению денежных доходов населения, с целью ограничения их импорта и уменьшения на этой основе спроса на иностранную валюту.

Защита и обеспечение устойчивости белорусского рубля будут и далее находить свое выражение в формировании обменного курса белорусского рубля по отношению к валютам других стран и покупательной способности белорусского рубля на

внутреннем рынке, адекватных макроэкономическим условиям Республики Беларусь, уровню производительности основных факторов производства и общей конкурентоспособности национальной экономики.

В обеспечении внутренней и внешней устойчивости белорусского рубля значительная роль будет принадлежать увеличению золотовалютных резервов органов денежно-кредитного регулирования (Национального банка и Правительства Республики Беларусь). Они должны формироваться на уровне, обеспечивающем полное покрытие рублевой денежной базы чистыми иностранными активами органов денежно-кредитного регулирования. Золотовалютные резервы, непосредственно формируемые Национальным банком, будут увеличиваться за счет покупки золота и иностранной валюты, а также получения доходов от управления золотовалютными резервами. Валютные резервы Правительства Республики Беларусь будут формироваться по нескольким направлениям. Основными из них должны стать: увеличение инвалютных депозитов Правительства Республики Беларусь в Национальном банке, получение внешних займов, аккумулирование валютных доходов, полученных от приватизации государственной собственности.

Обменный курс белорусского рубля будет формироваться на рыночных принципах в условиях свободного перетока средств между различными сегментами валютного рынка. Операции Национального банка на валютном рынке будут направлены главным образом на обеспечение прогнозируемой динамики обменного курса белорусского рубля, пополнение золотовалютных резервов государства и регулирование ликвидности банковской системы. С целью сокращения курсовых диспропорций и предотвращения спекулятивных операций Национальный банк при осуществлении интервенций на валютном рынке будет придерживаться единой курсовой политики как на биржевых торгах, так и на других сегментах валютного рынка (см. подпараграф 5.4.4).

Для минимизации издержек экспортеров и стимулирования возврата валютной выручки Национальным банком будет решаться вопрос о проведении обязательной продажи валютной выручки не только на торгах ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа», но и на внебиржевом валютном рынке, а также вопрос о переходе к обязательной продаже исключительно экспортной выручки в свободно конвертируемой валюте.

В дальнейшем продолжится курс на максимальное сокращение использования иностранной валюты на территории Рес-

публики Беларусь. Национальный банк ограничит выдачу лицензий (разрешений) на расчеты в иностранной валюте между резидентами Республики Беларусь, на розничную торговлю и оказание услуг населению за иностранную валюту.

Будет также продолжена работа по унификации белорусского и российского законодательств в области валютного регулирования. Программой действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации Договора о создании Союзного государства предусматривалось с 2005 г. ввести на территории обоих государств единый российский рубль, а с 2008 г. перейти на общую союзную валюту. В связи с тем, что данные процессы очень сложны по своей экономической, финансовой, технической природе, проходящие в обеих странах подготовительные работы могут выявить необходимость уточнения сроков и механизмов реализации Программы в этой области.

### **6.5.3. Валютное регулирование и валютный контроль во внешнеэкономической деятельности**

Современная мировая торговля постепенно утрачивает изначально присущие ей черты простой реализации на внешнем рынке определенного излишка продукции. В ходе процессов глобализации, интернационализации и роста торгового оборота, технологической революции ее функции все более сводятся к заранее согласованным поставкам товаров между кооперирующимися предприятиями разных стран.

Для международных валютных отношений современного этапа характерно сочетание нестабильности, высокой степени неопределенности процессов и одновременно углубления координации экономической политики государств в этой области. Координация действий в валютно-финансовой сфере происходит как на уровне правительств, так и в рамках межгосударственных валютно-финансовых организаций. Наиболее значительную роль в сфере валютного регулирования играют ежегодные экономические совещания «семерки» ведущих стран Запада, Международный валютный фонд (МВФ), Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Международная ассоциация развития (МАР) и др.

В последние годы практически все перечисленные международные экономические организации в той или иной мере занимаются проблемами содействия в валютно-финансовой сфере восточно-европейским странам и государствам на территории

бывшего СССР. В координации этой помощи участвует созданный в 1990 г. Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), деятельность которого направлена в том числе на финансирование различного рода программ и проектов, связанных с процессами реформирования стран Центральной и Восточной Европы, и должна способствовать ускорению включения этих государств в мировое хозяйство.

Созданные мировым сообществом механизмы координации в области валюты и финансов, основанные на противоречивом сочетании рыночных сил с межгосударственным регулированием, продемонстрировали за время своего существования способность к компромиссному решению возникающих конфликтов, способность к адаптации. Однако проблема совершенствования мировой валютной системы, ее основных механизмов остается по-прежнему актуальной. И в этом большая роль отводится национальным валютным системам.

Каждая страна, участвующая в мировой торговле, проводит свою (национальную) внешнеторговую политику, или систему мероприятий внешнеэкономической деятельности, направленных на защиту внутреннего рынка или стимулирование роста объема внешней торговли, изменение ее структуры и направлений товарных потоков, а также мероприятий по совершенствованию международных расчетов.

Образование суверенного белорусского государства сделало Беларусь субъектом международного права и активным участником международной торговли. Республика Беларусь поддерживает торговые отношения более чем со 150 странами мира. Объем экспорта в отношении к ВВП, по данным Министерства статистики и анализа, составляет 60 %, а объем импорта — свыше 70 % (2004 г.). Беларусь как малая страна с открытой экономикой и ограниченными природно-сырьевыми ресурсами целенаправленно развивает многовекторную внешнюю политику, совершенствует структуру экспорта и импорта, формы и методы внешнеэкономической деятельности (ВЭД).

В последние годы руководство страны проводит курс на дальнейшую либерализацию ВЭД, усиление рыночных механизмов воздействия на эту сферу при одновременном укреплении ее правовой базы в контексте усилий мирового сообщества по созданию единого правового, административного и организационно-технического пространства мировой торговли, прежде всего в рамках ВТО, ЕС, региональных организаций — СНГ, ЕврАзЭС и др.

Важнейшими компонентами организации внешнеэкономической деятельности являются валютное регулирование и ва-

лютный контроль за экспортными и импортными операциями и движением валютных ценностей в стране и через границу, которые регламентируется законодательством.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О валютном регулировании и валютном контроле» (от 22 июля 2003 г. № 226-З) *валютное регулирование* — это деятельность государственных органов (органов валютного регулирования) по установлению порядка обращения валютных ценностей, в том числе правил владения, пользования и распоряжения ими.

Органами валютного регулирования в республике являются Совет Министров и Национальный банк Республики Беларусь.

Национальный банк устанавливает официальные курсы белорусского рубля, порядок и нормы вывоза, ввоза и пересылки в Беларусь и за ее пределы иностранной валюты, белорусских рублей и ценных бумаг в иностранной валюте и белорусских рублях, выдает валютные лицензии, проводит валютные интервенции на валютной бирже и др.

Совет Министров Республики Беларусь как орган валютного регулирования принимает нормативные правовые акты, содержащие нормы валютного законодательства.

*Валютный контроль* — деятельность органов валютного контроля, направленная на обеспечение соблюдения резидентами и нерезидентами требований валютного законодательства Республики Беларусь.

Органами валютного контроля в Республике Беларусь являются Совет Министров, Национальный банк, Комитет государственного контроля, Государственный таможенный комитет.

Агентами валютного контроля в Республике Беларусь являются республиканские органы государственного управления, областные (Минский городской) исполнительные комитеты, таможни, банки и небанковские кредитно-финансовые организации.

К *валютным ценностям* относятся иностранная валюта, куда включаются денежные знаки в виде банкнот, казначейских билетов и монет, а также средства на счетах в банках (в стране и за рубежом) в денежных единицах иностранных государств и международных денежных или расчетных единицах. Понятие «валютные ценности» включает также платежные документы и ценные бумаги в иностранной валюте и белорусских рублях, используемые при совершении сделок между резидентами и нерезидентами, между нерезидентами на территории Республики Беларусь, их ввозе, вывозе и пересылке, осуществлении международных банковских переводов и других операций.

Валютные операции, проводимые между резидентами и нерезидентами, делятся на текущие валютные операции и валютные операции, связанные с движением капитала.

*Текущие валютные операции* включают:

- осуществление расчетов по сделкам, предусматривающим экспорт и (или) импорт товаров (работ, услуг), охраняемой информации, исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, если срок между датой поступления денежных средств (платежа) и датой отгрузки (поступления) товара (выполнения работ, оказания услуг), передачи охраняемой информации, исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности не превышает 180 дней;

- предоставление и получение кредитов и (или) займов на срок, не превышающий 180 дней;

- перевод и получение процентов, дивидендов и иных доходов по вкладам (депозитам), инвестициям, заемным и кредитным операциям;

- операции неторгового характера (переводы в страну и из страны сумм заработной платы, пенсий, алиментов, наследства, а также другие аналогичные операции).

В валютные операции, связанные с движением капитала, входят:

- приобретение акций при их распределении среди учредителей, а также доли в уставном фонде или пая в имуществе нерезидентов;

- приобретение ценных бумаг, выпущенных резидентами или нерезидентами, за исключением приобретения акций при их распределении среди учредителей;

- переводы для осуществления расчетов по обязательствам, предусматривающим передачу имущества, относимого законодательством Республики Беларусь к недвижимому имуществу, либо прав на него;

- расчеты по сделкам, предусматривающим экспорт и (или) импорт товаров (работ, услуг), охраняемой информации, исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, если срок между датой поступления денежных средств (платежа) и датой отгрузки (поступления) товара (выполнения работ, оказания услуг), передачи охраняемой информации, исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности превышает 180 дней;

- предоставление и получение кредитов и (или) займов на срок, превышающий 180 дней;

- иные валютные операции, не относимые к текущим валютным операциям.

Важнейшими понятиями валютного законодательства являются понятия «резидент» и «нерезидент».

*Резиденты:*

- физические лица — граждане Республики Беларусь, а также иностранные граждане и лица без гражданства, имеющие вид на жительство (либо заменяющий его документ), выданный компетентными государственными органами Республики Беларусь;

- юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Республики Беларусь, с местом нахождения в Республике Беларусь;

- филиалы и представительства резидентов, находящиеся за пределами Республики Беларусь;

- дипломатические и иные официальные представительства, консульские учреждения Республики Беларусь, находящиеся за пределами Республики Беларусь;

- Республика Беларусь, ее административно-территориальные единицы, участвующие в отношениях, регулируемых валютным законодательством Республики Беларусь.

*Нерезиденты:*

- физические лица — иностранные граждане и лица без гражданства;

- юридические лица, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, с местом нахождения за пределами Республики Беларусь;

- организации, не являющиеся юридическими лицами, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, с местом нахождения за пределами Республики Беларусь;

- дипломатические и иные официальные представительства нерезидентов, находящиеся в Республике Беларусь и за ее пределами;

- международные организации, их филиалы и представительства;

- филиалы и представительства нерезидентов, находящиеся в Республике Беларусь и за ее пределами;

- иностранные государства, их административно-территориальные единицы, участвующие в отношениях, регулируемых валютным законодательством Республики Беларусь.

Валютные операции в Беларуси осуществляют только уполномоченные коммерческие банки и небанковские кредитно-финансовые организации, получившие лицензии Национального банка.



Непосредственно Национальный банк как орган валютного регулирования в пределах своей компетенции:

- устанавливает официальные курсы белорусского рубля по отношению к другим валютам;

- порядок открытия, ведения и режим счетов резидентов и нерезидентов в банках и небанковских кредитно-финансовых организациях в иностранной валюте;

- порядок открытия, ведения и режим счетов нерезидентов в банках и небанковских кредитно-финансовых организациях в белорусских рублях;

- порядок и условия открытия резидентами счетов в белорусских рублях и иностранной валюте в банках и иных кредитных организациях за пределами Республики Беларусь;

- порядок осуществления валютных операций в белорусских рублях между резидентами и нерезидентами;

- правила биржевой торговли иностранной валютой, а также порядок лицензирования биржевой деятельности при осуществлении операций с иностранной валютой;

- формы отчетности, ведения учета и статистики валютных операций, а также порядок и сроки представления необходимой информации о валютных операциях в Национальный банк для разработки платежного баланса Республики Беларусь и иных целей;

- совместно с уполномоченными государственными органами — порядок и нормы ввоза, вывоза и пересылки в Республику Беларусь и за ее пределы иностранной валюты, белорусских рублей и ценных бумаг в иностранной валюте и белорусских рублях, а также платежных документов в иностранной валюте;

- создает золотовалютные резервы и управляет ими;

- регулирует обращение валютных ценностей на территории Республики Беларусь;

- определяет в соответствии с законодательными актами функции агентов валютного контроля, которые могут быть возложены на банки и небанковские кредитно-финансовые организации;

- привлекает в соответствии с законодательством банки и небанковские кредитно-финансовые организации к ответственности за нарушение валютного законодательства;

- выдает разрешения (лицензии) на осуществление валютных операций, связанных с движением капитала;

- в случаях и пределах, предусмотренных законодательными актами, принимает нормативные правовые акты, содержащие нормы валютного законодательства, в том числе совместно

с иными органами валютного регулирования и органами валютного контроля;

- осуществляет другие полномочия, установленные законодательством.

Созданный в Беларуси механизм *валютного контроля* направлен на полное и своевременное поступление экспортной валютной выручки в Республику Беларусь с целью оздоровления государственного бюджета, укрепления финансовой дисциплины, а также развития внутреннего валютного рынка и формирования государственных валютных резервов.

Правовой основой в области валютных отношений и валютного контроля являются Указ Президента Республики Беларусь «О совершенствовании системы валютного регулирования и валютного контроля в Республике Беларусь» от 23 февраля 2000 г. № 87, Закон Республики Беларусь «О валютном регулировании и валютном контроле» от 22 июля 2003 г. № 226-З, Банковский кодекс и таможенное законодательство.

В соответствии с положениями указанных документов основными направлениями валютного контроля являются:

- определение соответствия проводимых валютных операций валютному законодательству;
- обеспечение контроля за перемещением иностранной валюты и иных валютных ценностей через таможенную границу Республики Беларусь;
- предотвращение легализации доходов, полученных незаконным путем;
- проверка полноты и достоверности учета и отчетности по валютным операциям;
- анализ данных учета, отчетности и информации по валютным операциям.

Органами валютного контроля в Республике Беларусь являются Совет Министров, Национальный банк, Комитет государственного контроля, Государственный таможенный комитет.

Совет Министров Республики Беларусь как орган валютного контроля определяет компетенцию республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, областных (Минского городского) исполнительных комитетов по вопросам осуществления ими функций агентов валютного контроля, выполняет другие функции, предусмотренные законодательством.

Национальный банк осуществляет валютный контроль за совершением банками и небанковскими кредитно-финансовыми

ми организациями валютных операций, выполняет другие функции, предусмотренные законодательством.

Комитет государственного контроля формирует на основании информации, получаемой от иных органов валютного контроля, а также агентов валютного контроля, базу данных по вопросам валютного контроля, в пределах своей компетенции осуществляет контроль за выполнением органами валютного контроля и агентами валютного контроля своих функций, а также другие функции, предусмотренные законодательством.

Государственный таможенный комитет (ГТК) осуществляет организацию валютного контроля за перемещением резидентами и нерезидентами через таможенную границу Республики Беларусь валютных ценностей, а также другие функции, предусмотренные законодательством.

Комитет государственного контроля координирует деятельность органов валютного контроля, уполномоченных в соответствии с законодательством осуществлять контроль внешнеэкономических операций.

Агентами валютного контроля в Республике Беларусь являются республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, областные (Минский городской) исполнительные комитеты, таможни, банки и небанковские кредитно-финансовые организации.

Во исполнение положений действующих правовых актов Национальный банк определил функции банков как агентов валютного контроля и совместно с ГТК установил систему таможенно-банковского валютного контроля за валютными операциями, проводимыми в процессе внешнеэкономической деятельности белорусскими физическими и юридическими лицами.

Важнейшие функции банков в области валютного контроля:

- контроль за законностью использования иностранной валюты и белорусских рублей в отношениях между резидентами и нерезидентами Республики Беларусь при проведении платежей по внешнеэкономическим договорам по импорту;

- за правомерностью (наличие разрешения/лицензии Национального банка Республики Беларусь, соответствие законодательству Республики Беларусь) проведения расчетов в иностранной валюте между резидентами Республики Беларусь;

- за использованием нерезидентами Республики Беларусь средств со счетов (тип «Т», тип «И», тип «С»), открытых в банках Республики Беларусь;

- за осуществлением резидентами Республики Беларусь (юридическими лицами и индивидуальными предпринимате-

лями) платежей в иностранной валюте при проведении ими операций с ценными бумагами;

- за целевым использованием иностранной валюты, купленной резидентами Республики Беларусь (юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями) на внутреннем валютном рынке Республики Беларусь;

- за соблюдением сроков осуществления обязательной продажи средств в свободно конвертируемой валюте и российских рублях резидентами Республики Беларусь (юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями);

- за наличием в установленных законодательством случаях разрешений (лицензий) Национального банка Республики Беларусь на проведение операций, связанных с движением капитала и осуществляемых через счета клиентов;

- другие функции, предусмотренные законодательством.

Таможни как агенты валютного контроля:

- производят таможенное оформление экспортируемых (импортируемых) товаров в порядке, определенном законодательством;

- контролируют правильность оформления документов при экспорте (импорте) товаров;

- осуществляют контроль за соблюдением законодательства, регламентирующего порядок ввоза и вывоза валютных ценностей;

- осуществляют иные функции, предусмотренные законодательством.

Таможенные органы (региональные таможенные управления, таможни, таможенные посты) в качестве агентов валютного контроля подотчетны ГТК как органу валютного контроля. Они осуществляют контроль за перемещением через таможенную границу Беларуси объектов валютного контроля (наличной валюты, ценных бумаг, валютных ценностей).

Добиться эффективного механизма валютного контроля можно при условии тесного взаимодействия таможенных органов и уполномоченных банков и наделения органов контроля достаточным объемом полномочий.

Требования и предписания Национального банка об устранении выявленных нарушений правил перевода экспортной выручки обязательны для исполнения всеми резидентами и нерезидентами, осуществляющими валютные операции на территории Беларуси.

Технологическая схема валютного контроля основана на возможности сопоставления уполномоченными банками и таможенными органами в период таможенного оформления двух

информационных потоков — движения товаров и движения денежных средств — в рамках автоматизированной информационной системы.

В связи с расширением сферы действия и увеличением объема контролируемых операций в последние годы проводится большая работа по отлаживанию системы валютного контроля, росту эффективности ее деятельности.

Совершенствуются контроль за соблюдением банками законодательства, регулирующего операции с иностранной валютой, и нормативно-правовая база таможенно-банковского контроля за движением экспортной выручки. В настоящее время уточнены признаки контроля валютных операций, дополнен перечень государств и территорий, где расположены оффшорные зоны, установлен порядок составления и представления банками отчетности о некоторых валютных операциях.

Однако решены не все вопросы. Слабым звеном в системе валютного контроля остается механизм оценки товаров при экспорте, который не закрывает все пути для вывоза продукции по демпинговым или фиктивно низким ценам. В связи с этим в ближайшие годы совершенствование валютного контроля будет направлено на приведение нормативно-правовой базы в сфере валютного регулирования и валютного контроля в соответствие с принятыми в международной практике нормами, расширение взаимодействия государственных органов валютного контроля Республики Беларусь и Российской Федерации, а также других государств.

Реализация этих задач позволит укрепить валютную безопасность — одну из важных составляющих экономической безопасности страны.

## **6.6. Социальный императив государственного регулирования экономического развития**

### **6.6.1. Социальный императив: сущность, содержание**

Социальный императив по своей сущности является обязательным требованием обеспечения приоритетности социального начала, социального качества в разработке и реализации государственной политики вообще и в регулировании экономического развития в частности.

Термин «социальный» имеет многозначное толкование в зависимости от базовых концепций предмета исследования и тра-

диций употребления в практических ситуациях. В прямом переводе с латинского он означает «общественный», «относящийся к обществу как целому». Общество в данном случае — это совокупность людей (индивидов), находящихся в системе отношений, определяемых системой законов, политическим строем, экономическим устройством, нормами гражданских отношений, т.е. всем тем, что позволяет им жить вместе. В философском плане «социальный» противостоит «индивидуальному», «эгоцентрическому». С точки зрения различия рыночных экономических моделей общества термин «социальный» употребляется в сочетаниях «социальное рыночное хозяйство», «социальное государство», «государство всеобщего благосостояния». Им противостоят различные модели либерального рыночного хозяйства. Разделяет их именно степень «социальности», социальной ориентации (подробнее см. подпараграф 5.3.1).

Центральное место в развитии цивилизации, ее социальном компоненте занимают права и свободы человека. Последовательное осуществление прав и свобод на практике — основной показатель демократичности, гуманности и цивилизованности общества. Права человека на жизнь, на свободу и неприкосновенность, на труд являются необходимыми условиями полноценной жизни каждого человека.

Основным гарантом всего комплекса прав и свобод человека — гражданских, политических, экономических, социальных и культурных — выступает государство. Без создания социального государства декларируемые права и свободы человека остаются идеалом, не реализуемым в действительности.

Приоритет социальных целей, выдвижение на первый план развитие человека как цели прогресса, рассмотрение уровня развития человеческого потенциала как меры зрелости общества, государства, его социально-экономической политики — все это и образует содержание социального императива государственного регулирования экономического развития.

Непосредственно природа социального начала раскрывается с помощью таких категорий, как социальная сфера, социальный потенциал, социальная структура, социальная безопасность, социальная политика, социальные индикаторы и др. Эти категории трактуются по-разному различными научными школами. Следует выделить два сформировавшихся подхода — экономический и социологический.

Экономический подход прослеживает эволюцию термина «социальная сфера» от понятия «непроизводственная сфера народного хозяйства СССР», использовавшегося в статистике ба-

ланса народного хозяйства (БНХ), к нынешнему структурному содержанию социальной сферы, когда БНХ был замещен системой национального счетоводства (СНС). Критериями отнесения отраслей к социальной сфере служил способ обслуживания населения, т.е. социальными считались блага, которые за счет фондов общественного потребления распределялись на основе полной или частичной «неплатности».

С социологической точки зрения функция социальной сферы определялась ранее как социальное воспроизводство человека в качестве производительной силы и личности в такой схеме дифференциации общественной жизни: экономическая, или материально-воспроизводственная; социальная, политическая и духовная (культурная) сферы. Иногда выделялась семейно-бытовая сфера.

Социальная сфера в своем функционировании предстает как сложноструктурированная на различные, социально неравные классы, слои, группы людей, связанные между собой отношениями собственности, трудовыми и иными социальными взаимодействиями в формах сотрудничества, взаимопомощи, соперничества, конфликта, распределительными отношениями, реализующимися в различных формах и уровнях дохода, богатства, бедности, семейно-бытовыми и рекреационными отношениями, способами организации рабочего и свободного времени, проведения досуга.

Именно здесь прокладываются самые мощные каналы взаимодействия экономической сферы с социальной, что реализуется в рамках экономической и социальной политики с помощью социального механизма развития экономики.

Главная идея, на которой базируется представление о социальном механизме развития экономики, состоит в том, что результаты экономического развития являются следствием не прямого действия органов управления, а опосредуются деятельностью, активностью социальных групп. Эта активность зависит от следующих видов регуляторов:

- мотивационного;
- статусного;
- культурного;
- управленческого (рис. 6.9).

Своеобразие действия социального механизма проявляется в том, что он, передавая импульсы развития из сферы социальных отношений в экономическую сферу общества и обратно, создает социальные условия, необходимые для эффективного использования всех видов ресурсов производства (природных,

финансовых, людских и др.), с целью повышения эффективности экономической деятельности, роста производительности труда, улучшения качества продукции. Передача этих импульсов осуществляется через творческую активность социальных групп, действующих в системе экономических отношений и в то же время являющихся субъектами социальных отношений, которые занимают то или иное положение в социальной структуре данного общества.

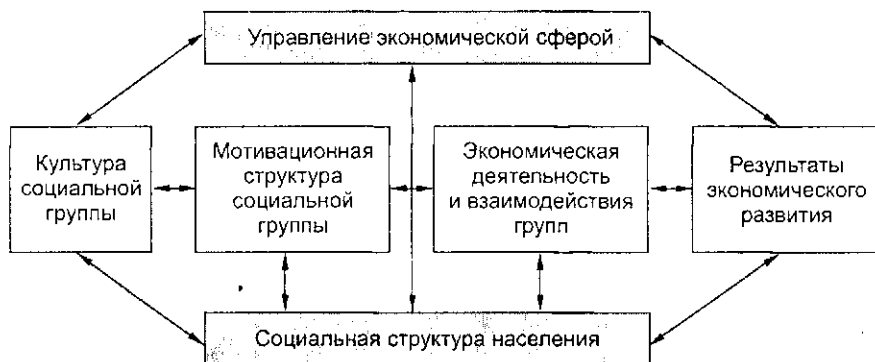


Рис. 6.9. Схема социального механизма экономической сферы

В XX в. в развитых странах социальная сфера чрезвычайно расширилась, если принимать во внимание ее долю в национальном доходе и государственных расходах, характер социальных институтов, а также объем и качество социальных услуг. Наряду с традиционными видами социальных услуг — образованием и здравоохранением, которые в определенной мере содержались за счет государства и прежде — получили развитие такие элементы социальной сферы, как социальное обеспечение и социальное страхование. Социальные расходы (социальное обеспечение, социальное страхование, жилье, здравоохранение и образование) в развитых странах колеблются от уровня чуть ниже половины всех бюджетных расходов центрального правительства (в Канаде, Великобритании, Соединенных Штатах Америки) до более двух третей во Франции и Германии.

Одновременно развивался еще один подход к определению социальной сферы как к объекту социальной политики и социального управления, где она часто трактуется как область деятельности социального государства.

Как объект социального управления и социальной политики социальная сфера включает отрасли: культуры; образова-



ния; здравоохранения; труда (ресурсы, демография, занятость и миграция); жилищного строительства и жилищно-коммунального хозяйства; физической культуры и спорта, туризма; системы социальной защиты и социального страхования; пенсионного обеспечения. Она охватывает также комплексы социальных проблем: семьи, молодежи и других социальных групп, гендерные и др. (см. параграфы 4.6 и 4.7).

Собственно *социальная политика* представляет собой деятельность государства и общественных институтов по выработке и достижению комплекса целей по социальному развитию, преобразованию социальной структуры и социальных отношений в обществе: росту доходов и потребления населения, повышению качества различных сторон жизнедеятельности, социальной защите граждан страны. Социальная политика как инструмент реализации социального императива охватывает вопросы труда, потребления, быта, образования, культуры и искусства, отдыха и охраны здоровья, социального обеспечения, социальной поддержки и защищенности населения. Она призвана противодействовать таким негативным явлениям, как безработица, резко выраженная социальная дифференциация, антиобщественные явления (преступность, наркомания, беспризорность и др.).

*Социальная структура* общества и ее элементы дифференцируются по ряду базовых признаков: классовому, демографическому, профессиональному и др. Влияние классовых и демографических параметров общества на экономику, или так называемых социальных факторов, раскрывается посредством специальной категории *социальный капитал*, характеризующей вклад социальной организации общества в общественное производство путем образования новых классов («среднего класса») и оптимизации распределения доходов и собственности.

В американской экономической литературе и официальных документах термин «социальный капитал» трактуется как совокупность человеческого, природного и физического (произведенного людьми) капиталов. *Человеческий капитал* в свою очередь определяется как совокупность знаний, навыков и состояния здоровья отдельных людей.

*Социальная безопасность* как важный компонент национальной безопасности определяется характеристиками состояния и динамики социальной сферы, социальных проблем с точки зрения соблюдения предельных значений области безопасного функционирования и развития, выход за границы которой под воздействием деструктивных факторов ведет к разруши-

тельными процессам. Это могут быть процессы депопуляции, деформации половозрастной структуры, ухудшения здоровья нации, девальвации традиционных духовных ценностей, обострения проблем семьи, нравственной деградации личности, ухудшения криминогенной ситуации и др.

*Социальные параметры* являются индикаторами и показателями, характеризующими уровень экономического развития страны в социальном плане. Набор показателей и их динамика отражают ход реализации социальной политики, фиксируют достижения и сигнализируют об угрозах социальной безопасности.

Система агрегированных индикаторов благосостояния общества охватывает следующие направления: занятость, безработицу и мобильность населения; характер, условия и оплату труда; здоровье и образование; жилищные условия, состояние среды обитания; безопасность личности, отношения между людьми. Значения этих индикаторов характеризуют качество жизни — материальное благосостояние и психологический комфорт. Социальные индикаторы и нормативы должны отражать и негативные социальные характеристики: преступность, смертность, несчастные случаи, число самоубийств, заболеваемость, алкоголизм, наркоманию, разводы и др.

В качестве международного обобщающего социального индикатора, характеризующего достигнутый уровень развития человеческого потенциала, выступает агрегированный индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) как среднеарифметическое суммы трех индексов: продолжительности жизни, достигнутого уровня образования и скорректированного реального ВВП на душу населения в долларах США по паритету покупательной способности (ППС) (подробнее см. параграфы 2.3 и 3.3).

В настоящее время в условиях переходного периода социальная политика государства строится на основе следующих принципов:

- социальной справедливости;
- индивидуальной и социальной ответственности;
- социальной солидарности и партнерства;
- равенства возможностей каждого в получении необходимых ему социальных благ и услуг;
- социальных гарантий.

Основными целями социальной политики, реализующими данные принципы, являются: обеспечение устойчивого роста благосостояния народа, сокращение бедности, гарантии на медицинскую помощь, полноценное питание, образование, социальную защиту и др.

Цели социальной политики реализуются, как правило, посредством осуществления стратегических и тактических программ и прогнозов социально-экономического развития страны, содержащих как задающие социальные блоки и параметры, так и средства и механизмы их достижения, а также посредством разработки и выполнения целевых социальных программ. Наиболее важными из них являются:

- Государственная программа «Культура»;
- Республиканская программа «Здоровье»;
- Национальная жилищная программа;
- Государственная программа развития спорта и туризма;
- Республиканская программа «Женщины Республики Беларусь»;
- Программа государственной поддержки творчески одаренных детей и молодежи;
- Президентская программа «Дети Беларуси» (в ее состав входят целевые подпрограммы: «Дети Чернобыля», «Дети-инвалиды», «Дети-сироты», «Развитие социального обслуживания семей и детей», «Развитие индустрии детского питания») и др.

### **6.6.2. Уровень и качество жизни населения: сущность, индикаторы**

Интегральной характеристикой благосостояния граждан страны являются уровень и качество жизни населения. Эта характеристика — историческая категория, отражающая на каждом отрезке времени обеспеченность граждан материальными и духовными благами.

Если под уровнем жизни традиционно понимается комплекс жизненных стандартов преимущественно материального характера, то качество жизни характеризуется степенью достижения высших ценностей человеческого бытия как в личном, так и в социальном аспектах. Они включают морально-психологические качества, уровень образованности и культуры, здоровья, условия труда и проживания, отдыха, степень комфортности экономических условий, уровень потребностей и степень их удовлетворения и др. Качественным оценкам подвергаются и количественно измеряемые материальные компоненты по критериям соответствия мировым стандартам.

Организация Объединенных Наций, обобщая характерные черты национальных концепций уровня жизни в разных странах мира, указывает на общие существенные компоненты этих концепций: здоровье, потребление продуктов питания, образование, занятость и организация труда, жизненные удобства, со-

циальное обеспечение, одежда, отдых и свободное время, права человека.

В самом широком смысле понятие качества жизни населения включает четыре блока характеристик: качество населения, уровень жизни населения, социальная безопасность, качество окружающей среды (рис. 6.10).



Рис. 6.10. Качество жизни населения по структурным элементам (по результатам исследований НИЭИ Минэкономики РБ)

Блок I включает демографические, воспроизводственные показатели, способность образовывать семьи, уровни образованности и профессиональной квалификации.

Блок II охватывает как качественные, так и количественные характеристики. В первую группу входят показатели состояния здоровья, качества питания, состояния образования и культуры, качества жилья, условий и характера труда, качества проведения свободного времени и условий отдыха, благополучия семейной жизни. Во вторую группу входят характеристики реальных доходов и расходов населения; экономической активности, обеспеченности населения услугами здравоохранения, образования, культуры и искусства, отдыха, инфраструктуры; обеспеченности населения жильем и другой собственностью; социального обеспечения.

Блок III включает характеристики уровня физической и имущественной безопасности, качества морально-политического здоровья общества и государства.

Блок IV охватывает показатели антропогенного воздействия на воздушный и водный бассейны, состояние почв и лесов.

Указанная совокупность показателей уровня и качества жизни населения в основном включена в систему национальной статистики Беларуси (за исключением качественных характеристик). Так, Министерство статистики и анализа Республики Беларусь в группу основных социально-экономических показателей уровня жизни населения включает следующие: денежные доходы населения, реальные располагаемые денежные доходы населения, денежные доходы на душу населения, среднемесячную начисленную заработную плату одного работника, реальную начисленную заработную плату, средний размер назначенной месячной пенсии, реальный размер назначенной месячной пенсии.

Кроме указанных, статистика отслеживает также показатели структуры и динамики потребления населением основных продуктов питания.

Важной составляющей статистического изучения уровня жизни являются выборочные обследования домашних хозяйств, результаты которых используются для оценки благосостояния населения и степени его экономической дифференциации, а также для разработки социальной политики государства и первоочередных направлений социальной поддержки наиболее уязвимых групп населения.

### 6.6.3. Денежные доходы и расходы населения: динамика и структура

Регулирование доходов населения и заработной платы является одним из приоритетных направлений социальной политики государства, направленной на обеспечение устойчивого роста уровня жизни людей и сокращение бедности.

Переход экономики к рыночным отношениям вносит существенные изменения в содержание, направление и методы регулирования. Если в плановой экономике политика доходов и оплаты труда отождествлялась с патерналистской ролью государства, жестким централизованным распределением социальных благ, бюджетными источниками финансирования, то в последние годы все больше внимания уделяется экономическому регулированию социальных процессов, происходящих в обществе. Главной целью такой политики становится создание для каждого трудоспособного гражданина условий, позволяющих ему своим трудом и предприимчивостью обеспечить собственное благосостояние и своей семье при усилении адресности социальной поддержки со стороны государства слабозащищенных групп населения. При этом в основу новых подходов положены принципы социальной ответственности всех членов общества, отказа от социального иждивенчества и перехода к социальным гарантиям, что означает прежде всего защиту прав человека на свободный труд, создание системы, обеспечивающей определенные жизненные стандарты.

Успешная реализация этих подходов возможна лишь при условии постоянного экономического роста, развития частной инициативы и предприимчивости, рыночных институтов предпринимательства, повышения производительности труда и эффективности производства на основе технологического прогресса, совершенствования и упрочения финансовой сферы. Однако начало рыночных преобразований совпало с распадом СССР, глубоким системным кризисом как в нашей стране, так и в других республиках бывшего СССР. В 1991—1995 гг. наблюдались постоянный спад производства, обнищание масс, интенсивно растущая инфляция, затухающая инвестиционная активность.

За этот период индекс ВВП снизился со 100 % (1990 г.) до 65 %, т.е. на 35 %; индекс конечного потребления — на 37 %; индекс валового накопления — на 54 %. Резко упали объемы промышленной продукции, производства товаров народного потребления и капиталовложений. Следствием указанных процессов стало систематическое снижение уровня жизни населе-

ния республики: реальные располагаемые доходы уменьшились на 46 %.

Снизилась доля минимальной заработной платы (МЗП) в минимальном потребительском бюджете (МПБ) до 22 % (1995 г.) и реальная среднемесячная заработная плата работающих в экономике со 100 % (1990 г.) до 56 % (1995 г.), или на 44 % (табл. 6.8).

Таблица 6.8

Динамика доходов и расходов населения за 1990—2004 гг.\*

Показатель	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.
Денежные доходы населения, млрд р.	24	63 077	5 577**	29 573
Денежные расходы и сбережения населения, млрд р.	25	60 298	5 501**	29 330
Реальные денежные доходы населения:				
1990 г. — 100 %	100	51,3	99,2	150,8
1995 г. — 100 %	—	100	193,2	293,6
предыдущий год — 100 %	112,4	66,4	114,1	109,7
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работающих в экономике, р.	269	755 129	58 916**	350 164
Индексы реальной начисленной среднемесячной заработной платы работников:				
1990 г. — 100 %	100	56	95	162
1995 г. — 100 %	—	100	170	293
предыдущий год — 100 %	114	95	112	117
Средний размер назначенной месячной пенсии (на конец года), р.	107	387 165	36 423**	172 592
Вклады населения в банках (на конец года), млрд р.	17	5 087	411	3 886

\* Источники: Республика Беларусь в цифрах: Крат. стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 30, 31, 101.

\*\* С учетом деноминации (уменьшение в 1000 раз).

Тем не менее в этот очень трудный период государство предприняло ряд мер как в области макроэкономической политики, борьбы с инфляцией и финансовой стабилизации, так и в области регулирования доходов, создания правовой базы этой деятельности. Политика доходов была направлена на сохранение в

условиях инфляции определенного уровня заработной платы низкооплачиваемым слоям населения и реальной стоимости социальных выплат путем их периодических централизованных повышений, или индексаций.

В 1991 г. в Беларуси была сделана попытка перейти к рыночным принципам оплаты труда, когда в Законе «О предприятиях» и других законодательных актах были обозначены права предприятий и определена сфера государственного регулирования оплаты труда. Основные положения, задачи и подходы к совершенствованию оплаты труда как основному источнику доходов в отраслях народного хозяйства были заложены в Концепции реформы оплаты труда, одобренной Советом Министров Республики Беларусь в октябре 1991 г. С января 1992 г. вместо более 200 тарифных сеток, утвержденных бывшими союзными органами, введена в действие Единая тарифная сетка (ЕТС) работников Республики Беларусь с рекомендациями по ее использованию во всех производственных отраслях. В бюджетной сфере был осуществлен переход к дифференцированию оплаты труда на основе квалификационного категорирования по разрядам ЕТС. Это позволило полнее учитывать в оплате труда сложность и ответственность выполняемых функциональных обязанностей, деловые качества и профессионализм.

Новая Концепция реформы оплаты труда, принятая Правительством в 1995 г., закрепила механизм управления заработной платой в условиях рыночных отношений на основе сочетания государственного и договорного регулирования, что определялось Кодексом законов о труде Республики Беларусь, Законом «О коллективных договорах и соглашениях», другими нормативными документами.

Принятые в этот период законодательные и нормативные акты содействовали решению проблемы экономического стимулирования хозяйствующих субъектов в наращивании объемов производства, повышению ответственности руководителей министерств, других органов управления за поддержание заработной платы на должном уровне и обеспечение ее своевременной выплаты.

В 1994 г. в Беларуси начался процесс формирования новых экономических приоритетов и механизмов экономической политики. Была принята Программа неотложных мер по выходу из кризиса, основными элементами которой являлись меры по финансовой стабилизации экономики и усилению рыночных стимулов. Этот комплекс мер стал базой для разработки и принятия Основных направлений социально-экономического раз-



вития Республики Беларусь на 1996—2000 годы. Их успешная реализация стала важным этапом в обеспечении устойчивого экономического роста и повышении уровня жизни населения. ВВП за 1996—2000 гг. увеличился на 36 %, продукция промышленности — на 64, инвестиции в основной капитал — на 33 %. Производство потребительских товаров возросло на 84 %, розничный товарооборот — более чем в 2 раза. Реальные денежные доходы населения повысились на 93 %.

Сложившиеся в этот период тенденции получили продолжение в 2001—2004 гг., когда была обеспечена положительная динамика ведущих макроэкономических показателей, в том числе реальных денежных доходов населения и реальной заработной платы. В 2004 г. рост реальных денежных доходов населения по отношению к 1990 г. составил свыше 150 %, реальная заработная плата увеличилась в 1,6 раза, а по отношению к 1995 г. — почти в 3 раза и в конце 2004 г. (в долларовом эквиваленте) достигла 200 дол. США.

*Денежные доходы населения* включают оплату труда всех категорий населения, пенсии, пособия, стипендии и другие социальные трансферты; доходы от собственности в виде процентов по вкладам, ценным бумагам, дивидендов; доходы от официально неучтенной предпринимательской деятельности и др. *Реальные денежные доходы* — это денежные доходы, скорректированные на индекс потребительских цен на товары и услуги.

В 2004 г. денежные доходы населения составили 29 537 млрд р. (в 2000 г. — 5577 млрд р.), в том числе оплата труда — 16 461 млрд р. (55,7 %), социальные трансферты — 6178 млрд р. (20,9 %), доходы от собственности — 481 млрд р. (1,6 %), доходы от официально неучтенной предпринимательской деятельности и другие — 6417 млрд р. (21,8 %).

Анализ динамики денежных доходов населения за 1990—2004 гг. (табл. 6.9) показывает, что наиболее четкие тенденции сложились в области снижения доли оплаты труда в денежных доходах населения с 73,1 % (1990 г.) до 55,7 % (2004 г.) и увеличения доходов от предпринимательства с 8,3 % (1990 г.) и 9,8 % (1995 г.) до 21,8 % (2004 г.).

Оплата труда остается тем не менее главным фактором, влияющим на рост денежных доходов населения. Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работающих в экономике в 2004 г. составила 350,1 тыс. р. (в 2003 г. — около 250,0 тыс. р.). Если ее среднереспубликанский уровень принять за 100 %, то выше этого уровня заработная плата в 2004 г. была в промышленности (111,6 %), строительстве (129 %), на

транспорте (118 %) и связи (117 %), науке и научном обслуживании (126,5 %), в сферах финансов (175,6 %) и управления (150 %). Ниже среднереспубликанского уровня заработная плата была в торговле и общественном питании (76 %), отраслях социальной сферы (77—88 %): здравоохранении, образовании, культуре и др. При этом эта ситуация сохраняется с 1990 г.

Таблица 6.9

Структура денежных доходов и расходов населения, % к итогу\*

Показатель	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.
Денежные доходы населения — всего	100,0	100,0	100,0	100,0
В том числе:				
оплата труда	73,1	63,8	55,9	55,7
социальные трансферты	16,2	22,9	19,3	20,9
доходы от собственности	2,4	3,5	2,0	1,6
доходы от официально неучтенной предпринимательской деятельности и др.	8,3	9,8	22,8	21,8
Денежные расходы и сбережения населения — всего	100,0	100,0	100,0	100,0
В том числе:				
покупка товаров и оплата услуг	82,0	86,9	83,0	83,4
оплата обязательных платежей и добровольных взносов	11,1	7,6	9,5	12,5
накопление сбережений в депозитах и ценных бумагах, покупка валюты и др.	6,9	5,5	7,5	4,1

\* Источники: Республика Беларусь в цифрах: Крат. стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 95.

Общая позитивная тенденция роста доходов населения и реальной заработной платы не снимает с повестки дня необходимость более целенаправленного решения весьма сложных и острых проблем в этой сфере:

- по-прежнему остается низкой доля оплаты труда в ВВП — 33,3 % в 2004 г. (35 % — в 2003 г., 36,6 % — в 2001 г.), тогда как в экономически развитых странах она составляет 50—60 %;

- реальные денежные доходы населения в 2004 г. выросли по отношению к 2003 г. на 9,7 %, а реальная среднемесячная заработная плата работающих в экономике — на 16,8 % (при росте потребительских цен на 14 %), что свидетельствует о медленных темпах восстановления ее главных функций — воспро-

изводственной и стимулирующей, которые были утрачены в кризисные годы;

- соотношение номинальной начисленной среднемесячной заработной платы и минимального потребительского бюджета в 1995 г. составило 106,8 %, в 2000 г. — 126,0, в 2004 г. — 173,8 %, что говорит о недостаточной регулирующей роли МПБ.

*Денежные расходы и сбережения населения* включают расходы на покупку товаров и оплату услуг, обязательные платежи и добровольные взносы (налоги и сборы, платежи по страхованию, взносы в общественные организации, проценты, уплаченные за предоставленные кредиты, и др.), изменение задолженности по кредитам, покупку иностранной валюты, накопление сбережений во вкладах и ценных бумагах, сальдо покупки-продажи иностранной валюты.

В 2004 г. денежные расходы и сбережения населения составили 29 330 млрд р., в том числе покупка товаров и оплата услуг — 24 448 млрд р. (83,4 %), оплата обязательных платежей и добровольных взносов — 3673 млрд р. (12,5 %), накопление сбережений в депозитах и ценных бумагах, покупка валюты и другие расходы — 1209 млрд р. (4,1 %). По данным табл. 6.9, в структуре расходов населения в 1995—2004 гг. резких изменений не произошло.

Более существенные изменения в период 1995—2004 гг. произошли в структуре потребительских расходов населения (по данным обследования домашних хозяйств). Если в 1995 г. в общей сумме потребительских расходов продукты питания составляли 60 %, то в 2004 г. — лишь около 44 %. Питание вне дома составило 1,5 % (1995 г.) и 1,9 % (2004 г.), расходы на непродовольственные товары возросли с 23,5 % (1995 г.) до 29,7 % (2004 г.), почти в 2 раза увеличились расходы на оплату услуг — с 11,6 до 21,7 %.

Определенные изменения происходят и в потреблении основных продуктов питания в натуральном выражении (в расчете на душу населения): мяса и мясных продуктов (2000 г. — 50 кг, 2004 г. — 57 кг), молока и молочных продуктов (2000 г. — 316 кг, 2004 г. — 283 кг), яиц (2000 г. — 192 шт., 2004 г. — 188 шт.), хлебных продуктов (2000 г. — 117 кг, 2004 г. — 106 кг). Возросло потребление овощей и бахчевых (2000 г. — 83 кг, 2004 г. — 86 кг), плодов и ягод (2000 г. — 36 кг, 2004 г. — 43 кг), рыбы и рыбопродуктов (2000 г. — 13 кг, 2004 г. — 16 кг), растительного масла (2000 г. — 10 кг, 2004 г. — 11 кг). Потребление картофеля и сахара оставалось в

этот период приблизительно на том же уровне (100 кг и 26 кг соответственно)<sup>1</sup>.

В целом уровень достижения рациональных норм и нормативов потребления на душу населения по большинству товаров составляет около 60—70 %. Высокая доля потребления продуктов питания (около 50 %) в общем объеме потребления обычно ассоциируется с низким уровнем жизни населения. По данным международной статистики, нормой считается уровень расходов на питание в структуре потребительских расходов, не превышающий 30 %.

Сложно дать достоверную оценку уровня жизни населения без учета уровня *пенсионного обеспечения*, поскольку к категории пенсионеров относится четверть жителей страны. Основная суть этой одной из самых острых социальных проблем — низкие пенсии, не удовлетворяющие социальных потребностей пенсионеров, незначительная дифференциация их размеров, высокий тариф страховых взносов при недостаточности средств для финансирования пенсий приемлемого уровня.

Данные табл. 6.10 дают представление о сложных процессах в этой сфере. В 1991—1995 гг. они протекали в рамках тех кризисных явлений в экономике, которые представлены в этом параграфе выше. В 1992 г. реальный размер назначенной месячной пенсии составил лишь 38 % уровня 1991 г. В 1995 г. средний размер месячной пенсии был равен 387 тыс. р., или 38 % номинальной средней заработной платы. Ясно прослеживается тенденция к снижению этого важного соотношения. Хотя в номинальном выражении средняя пенсия в 1995 г. увеличилась в 4,5 раза, ее реальный рост по отношению к 1994 г. составил только 130 %.

Таблица 6.10

Основные показатели пенсионного обеспечения (на конец года)\*

Показатель	1992 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.
1	2	3	4	5
Численность пенсионеров, тыс. чел.	2551	2659	2622	2594
Число занятых в экономике, приходящихся на одного пенсионера, чел.	1,95	1,66	1,69	1,67
Минимальная пенсия по возрасту, тыс. р.	2,0	249,0	27,0**	112

<sup>1</sup> Расходы и доходы населения в Республике Беларусь (выборочное обследование домашних хозяйств): Стат.сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 54.

1	2	3	4	5
Средний размер назначенной месячной пенсии, тыс. р.	3,0	387,0	36,0**	173
Минимальный потребительский бюджет пенсионера, тыс. р.	3,0	762,0	54,0**	191
Соотношение среднего размера назначенной месячной пенсии, %: с минимальным потребительским бюджетом пенсионера средним размером начисленной заработной платы	78	51	67	90
	20	38	42	40
Реальный размер назначенной месячной пенсии в процентах к соответствующему периоду предыдущего года	37,9	130,3	143,2	132,4

\* Источники: Республика Беларусь в цифрах: Крат. стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 99.

\*\* С учетом деноминации (уменьшение в 1000 раз).

Политика в области пенсионного обеспечения в 1996—2000 гг. была направлена на повышение реального содержания пенсионных выплат, усиление дифференциации пенсий в зависимости от индивидуального стажа и заработной платы в прошлом, реформирование пенсионной системы, создание предпосылок для ее устойчивого развития.

За 1996—2000 гг. средний размер назначенной месячной пенсии в реальном исчислении увеличился в 1,6 раза (ежегодный прирост составил 9,9 %). Однако тенденция роста не была стабильной, в отдельные периоды наблюдался значительно опережающий рост цен. Покупательная способность пенсий продолжала оставаться низкой.

Средний размер пенсии не превышал прожиточного минимума в среднем на душу населения и составлял около 70 % его величины. Соотношение среднего размера пенсий со средней заработной платой в 2000 г. составило 42 % (в 1995 г. — 38 %). По сравнению с экономически развитыми государствами, где коэффициент замещения равен 60—70 %, это низкий уровень.

Достаточно сложным было состояние системы пенсионного обеспечения и в 2001—2004 гг., что в значительной степени обусловлено общей экономической ситуацией. Солидарные пенсионные системы зависят от показателей, влияющих на форми-

рование финансовых ресурсов, — доходов населения, численности плательщиков страховых взносов, платежеспособности и платежной дисциплины предприятий и организаций. Пенсионный фонд недобирает значительную часть страховых взносов. Среди главных причин — большое число финансово неустойчивых и убыточных предприятий, нецелевое использование средств, увеличение нагрузки на пенсионную систему в результате ухудшения соотношения работников — плательщиков страховых взносов и пенсионеров (в 2004 г. оно составило 1,66).

С целью обеспечения своевременности выплаты пенсий Декретом Президента Республики Беларусь изменены порядок и периодичность их перерасчета в связи с ростом средней заработной платы рабочих и служащих. Введено обязательное государственное страхование для индивидуальных предпринимателей. Эти меры позволили стабилизировать финансовое положение Фонда социальной защиты населения и обеспечить своевременность пенсионных выплат. Вместе с тем они не сняли остроту проблемы нехватки финансовых ресурсов для обеспечения заданных параметров соотношения средней пенсии по возрасту и средней заработной платы.

Соотношения, характеризующие уровень пенсионного обеспечения, в 2001—2004 гг. сложились следующим образом:

- средний размер пенсии вырос с 65 тыс. р. в 2001 г. до 173 тыс. р. в 2004 г., или в 2,66 раза;
- минимальный потребительский бюджет пенсионера увеличился за этот период с 88 до 191 тыс. р., или в 2,2 раза;
- возросла доля пенсии в МПБ пенсионера с 74 до 90 %, а также соотношение среднего размера пенсии к среднему размеру заработной платы с 39 до 40 %;
- если негативные процессы в пенсионной сфере выражались концентрированно в снижении темпов роста реального размера месячной пенсии: 122 % в 2001 г., 102 % в 2002 г. и 101,4 % в 2003 г., то в 2004 г. этот темп возрос до 132,4 %.

Очевидно, что на нынешнем этапе дефицит средств, нерешенные проблемы экономического развития затрудняют поддержание пенсионного обеспечения на достаточном уровне и достижение рациональной дифференциации пенсий с учетом трудового вклада. Положение усугубляется и несовершенством самой пенсионной системы: наличие большого числа льгот по досрочному выходу на пенсию, использование неэффективных механизмов формирования финансовой базы пенсионных структур и др. Действующая национальная пенсионная система нуждается в реформировании, поскольку далее она не может способствовать социальной стабильности.

Социальной стабильности не способствуют и процессы социального расслоения по имущественному признаку, высокий уровень бедности в стране.

#### **6.6.4. Социальная поляризация в переходной экономике Беларуси**

Переход к рыночной модели хозяйствования неизбежно привносит в жизнь общества хронические «болезни» капиталистической системы: безработицу, резкое имущественное расслоение, бедность многочисленных слоев населения. При социализме все население имело достаточно устойчивый, хотя и невысокий уровень потребления, гарантированное трудоустройство и получение дохода. С приходом новых, рыночных, отношений появились трудности с получением работы и, соответственно, доходов, достаточных для удовлетворения минимальных потребностей.

Малообеспеченность стала устойчивой и воспроизводимой реальностью еще и по той причине, что начало рыночных реформ совпало с распадом бывшего СССР и разразившимся глубочайшим системным кризисом, имевшим катастрофические последствия и для экономики, и для всего населения. Резко упал уровень благосостояния, возросла социальная дифференциация по доходам и доступу к социальным благам, пришли в упадок многие структуры социальной сферы. И лишь с 1996 г. в республике наметились позитивные сдвиги — приостановлена тенденция снижения уровня жизни населения. В 2004 г. реальные денежные доходы и реальная заработная плата по сравнению с 1995 г. выросли почти в 3 раза.

Несмотря на позитивную динамику денежных доходов населения и заработной платы последних лет, уровень жизни остается низким и сопровождается широкомасштабной бедностью. Особенно тяжелое положение с удовлетворением материальных потребностей семей с детьми, в том числе многодетных, одиноких пенсионеров, инвалидов и других категорий населения.

Определение «черты бедности» — сложный теоретико-методологический и социально-политический вопрос, который по-разному решается в различных странах и международных организациях. Но сегодня общепринятыми, в том числе и в Беларуси, являются методы социальных стандартов и нормативов, квинтильных групп, коэффициентов Джини, остроты и глубины бедности.

При этом необходимо учитывать, что в 1990-х годах к малоимущим (бедным) категориям населения в Беларуси относи-

лись лица с уровнем располагаемых доходов ниже 60 % минимального потребительского бюджета. Этот норматив не был закреплен законодательно и носил рекомендательный характер (он рассчитывался по методике Министерства труда Республики Беларусь). В связи с этим был принят Закон «О прожиточном минимуме в Республике Беларусь». В соответствии с этим законом, вступившим в силу с 1 января 1999 г., бюджет прожиточного минимума является основным критерием признания граждан бедными; все граждане (семьи), отнесенные к этой категории, имеют право на государственную социальную помощь.

*Прожиточный минимум* — минимальный набор материальных благ и услуг, необходимых для обеспечения жизнедеятельности человека и сохранения его здоровья.

*Бюджет прожиточного минимума (БПМ)* — стоимостная величина прожиточного минимума, а также обязательные платежи и взносы. БПМ пересматривается с учетом роста потребительских цен и ежеквартально утверждается Правительством Республики Беларусь в ценах последнего месяца квартала.

Наряду с этими нормативами утверждается и действует *минимальный потребительский бюджет (МПБ)*, представляющий собой стоимость набора материальных благ и услуг, которые необходимы для удовлетворения минимальных физиологических и социальных потребностей человека определенного пола и возраста. Значения МПБ и БПМ в 2000—2004 гг. даны в табл. 6.11.

Порог низких доходов (черта бедности) в 2004 г. составил 125,7 тыс. р. (БПМ в расчете на душу населения в месяц).

Структура общества в 2004 г. в зависимости от уровня доходов характеризовалась следующим образом: располагаемые ресурсы ниже бюджета прожиточного минимума имели 17,8 % населения (группа бедных); располагаемые ресурсы в размере от бюджета прожиточного минимума до минимального потребительского бюджета имели 43 % населения (группа малообеспеченных); свыше полутора минимальных потребительских бюджетов имели 13,9 % (среднеобеспеченная часть населения); свыше двух минимальных потребительских бюджетов имели около 4 % населения (наиболее обеспеченная часть населения).

Определенный рост номинальных и реальных денежных доходов населения обусловил четкую тенденцию последних лет — снижение численности населения с уровнем располагаемых доходов ниже БПМ. Если в 2000 г. группа бедных составляла свыше 4 млн чел., или около 42 % общей численности населения, то в 2004 г. — 1,7 млн чел., или 17,8 %. Несмотря на позитивную тенденцию, уровень бедности остается пока очень высоким.



Минимальный потребительский бюджет и бюджет  
прожиточного минимума\*

Показатель	2000 г.	2003 г.	2004 г.
Минимальный потребительский бюджет (в расчете на душу населения в месяц), тыс. р.	46,7	168,3	201,5
Бюджет прожиточного минимума (в расчете на душу населения в месяц), тыс. р.	30,1	105,3	125,7
Численность населения с уровнем располагаемых ресурсов ниже минимального потребительского бюджета, тыс. чел.	7683,8	6678,7	5556,7
% общей численности населения	76,8	67,6	57,5
Численность населения с уровнем располагаемых ресурсов ниже бюджета прожиточного минимума, тыс. чел.	4192,1	2677,4	1725,7
% общей численности населения	41,9	27,1	17,8
Соотношение среднедушевых располагаемых ресурсов и минимального потребительского бюджета, %	80,9	91,8	103,8
Соотношение среднедушевых располагаемых ресурсов и бюджета прожиточного минимума, %	125,6	146,7	166,0

\* Источник: Республика Беларусь в цифрах: Крат. стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 105.

Более структурированную картину распределения доходов дает расчет по квинтильным группам. *Квинтильные группы* строятся путем ранжирования семей по уровню располагаемых ресурсов. Первоначально семьи ранжируются в порядке возрастания среднедушевых располагаемых ресурсов, а затем делятся на пять равных групп, каждая из которых включает 20 % всех семей.

В последние годы социальная дифференциация практически сохраняет свои соотношения. Доля низшей группы устойчиво составляет около 10 % общего объема располагаемых доходов, тогда как доля высшей — около 36 %, т.е. в 3,6 раза больше. Соотношение ресурсов 10 % наиболее и наименее обеспеченного населения подчеркивает еще более контрастное расслоение — в 2001—2003 гг. оно почти равнялось 6. Как известно из мировой практики, этот разрыв считается предельным. В 2004 г. этот показатель был равен 5,2 раза, что свидетельствует о некотором уменьшении неравномерности распределения ресурсов в

обществе (для сравнения: в России этот разрыв составляет 14 раз). Неравномерность имеет также ярко выраженные территориальные, профессиональные, гендерные и возрастные аспекты. Следствием неравномерности уровня доходов является и неравный доступ к получению материальных и культурных благ, продуктов питания, товаров длительного пользования.

Высокий уровень бедности влияет на тенденции обострения и других проблем жизнедеятельности семей, среди которых можно назвать малодетность, рост числа неполных семей, большую долю социально уязвимой группы детей, снижение воспитательных возможностей семьи.

Для решения проблем бедности, чрезмерного социального расслоения в Беларуси реализуются ежегодные программы занятости населения, государственные программы поддержки и развития предпринимательства, Концепция совершенствования оплаты труда, Президентская программа «Дети Беларуси», Комплексная система мер по социальной защите населения Республики Беларусь на 2000—2005 годы, Основные направления государственной семейной политики, Государственная программа «Жилье», Программа по проблемам пожилых людей и др.

Действует система социальной защиты, социального страхования, где наряду с традиционными инструментами (пособиями, адресными субсидиями) используются и дополнительные меры защиты (оказание натуральной помощи, общественные работы, переподготовка кадров и др.).

В последние годы (2000—2004 гг.) доля бедного населения, получившего социальные льготы и дотации, составила 61—65 %. Это льготы и дотации на питание, оплату услуг общественного транспорта, оплату жилья, коммунальных услуг, отдыха, на лекарства, на содержание детей в дошкольных учреждениях, на обучение детей и другие цели.

Борьба с бедностью и нищетой занимает значительное место в политике зарубежных стран и международных организаций. Сокращение к 2015 г. уровня бедности и нищеты в 2 раза было названо на специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН, посвященной выполнению решений Встречи на высшем уровне в интересах социального развития (Копенгаген, 1995 г.) и Декларации тысячелетия (2000 г.), одной из восьми целей развития мирового сообщества.

Приоритетной задачей преодоления бедности должно стать создание условий для активного формирования и накопления человеческого капитала, стимулирования глубинных механизмов мотивации труда, уменьшения дифференциации доходов.

Средний слой в перспективе в процентном отношении должен вытеснить слой бедных и при правильном государственном регулировании составить 70—75 % всего населения страны.

Поскольку проблемы бедности в Беларуси, как и проблемы оплаты труда, имеют системный характер, то для повышения уровня жизни, эффективности политики доходов и занятости потребуются дальнейшие преобразования в социальной и экономической сферах.

Важную роль в них призваны сыграть меры по совершенствованию социальной политики в целом и ее основных направлений в частности.

### **6.6.5. Направления социальной политики и реформирования социальной сферы**

Разработка и реализация направлений социальной политики осуществляются государственными органами, научными институтами и общественными структурами на основе социального императива, ключевых проблем повышения благосостояния населения и развития человеческого потенциала, принципов и приоритетов общеэкономической политики государства, которые закреплены в стратегических и тактических документах Президента и Правительства страны. Такими действующими ныне документами являются Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001—2005 годы и Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь до 2020 года. Эти документы определяют приоритеты, цели и задачи, а также направления и средства их достижения в области социальной политики и социальной сферы.

Степень эффективности социальной политики в связи с этим определяется следующими критериями:

- соответствием социальному императиву содержания экономических, экологических, структурно-инвестиционных, инновационных и других программ развития;
- уровнем комплексности, взаимосогласованности социальных программ, их методологической зрелостью, ориентацией на принципы и цели социально ориентированной экономики, на прогрессивные в этом смысле решения с учетом отечественного и зарубежного опыта;
- эффективностью механизмов практической реализации социальных программ, их нацеленностью на решение актуальных проблем;

- опережающим законодательным, нормативно-правовым обеспечением новых институтов, норм, механизмов, структур функционирования социальной сферы;

- рациональным сочетанием государственных, негосударственных, самодеятельных начал в организации, функционировании и развитии социальной сферы, форм и методов ее финансирования.

Социальная политика в ближайшие годы должна быть направлена прежде всего на решение острых социальных проблем, которые определяют социальную безопасность государства. Необходимо: предотвратить обнищание населения и решить проблему бедности; снизить дифференциацию доходов населения; обеспечить повышение заработной платы, от которой зависит в конечном счете решение всех других социальных проблем; повысить уровень минимальных социальных стандартов — МПБ, БПМ, МЗП и других; улучшить положение в пенсионном и социальном обеспечении населения; не допустить дальнейшего ухудшения в отраслях социальной сферы.

Главной целью *социальной политики* является обеспечение стабильного роста уровня и качества жизни населения и создание условий для развития человеческого потенциала. При этом государство должно предоставить каждому трудоспособному человеку условия, позволяющие ему собственным трудом и предприимчивостью обеспечить свое благосостояние и благосостояние своей семьи, полностью выполнить социальные обязательства перед пенсионерами, инвалидами, многодетными семьями, нетрудоспособными и другими малообеспеченными слоями населения и др.

В соответствии с поставленной целью основными направлениями социальной политики должны стать:

- создание условий и возможностей всем трудоспособным гражданам зарабатывать средства для удовлетворения своих потребностей;

- обеспечение рациональной занятости населения на основе сохранения рабочих мест на действующих и перспективных предприятиях, создания новых рабочих мест, в том числе в частном секторе экономики, организации систем подготовки и переподготовки кадров и др.;

- обеспечение общего роста денежных доходов населения и создание условий для повышения их реального содержания и справедливого распределения;

- повышение роли оплаты труда как основного источника денежных доходов населения и важнейшего стимула трудовой активности работников наемного труда;

- постепенное приближение минимальных и других фиксированных доходов к бюджету прожиточного минимума (в перспективе — к минимальному потребительскому бюджету) на основе опережающего по сравнению с ростом цен повышения размеров минимальных социальных гарантий в области доходов;

- содействие росту доходов от samozанятости и предпринимательской деятельности, формированию среднего класса как фактора социальной стабильности в обществе;

- улучшение социального обеспечения нетрудоспособных граждан на основе реформирования пенсионной системы и социального страхования;

- снижение уровня малообеспеченности и имущественной дифференциации населения;

- повышение степени защиты социально уязвимых групп населения за счет усиления адресной помощи малообеспеченным гражданам, рационализации системы льгот.

Социальное пространство, в котором предусматривается реализация указанных направлений, все в большей степени будет формироваться на рыночных принципах цивилизационного развития. Поэтому совершенствование *политики доходов* необходимо осуществлять исходя из принципа постепенного переноса социальных расходов (оплаты услуг социальной сферы, в том числе жилищно-коммунальных, бытовых и других, а также пенсионного обеспечения) из государственного бюджета и внебюджетных фондов на доходы самих граждан. Другим системообразующим принципом политики доходов и инструментом регулирования оплаты труда является развитие социального партнерства. Этот социальный институт, обеспечивающий взаимодействие государства, бизнеса и гражданского общества в лице трехсторонней системы представительства наемных работников (профсоюзов и объединений работающих), нанимателей (объединений работодателей и частного бизнеса) и органов государственной власти, становится важным средством защиты интересов работающих и влияния на рынок труда. И, наконец, третьим фактором, формирующим рыночное социальное пространство, является новая роль государства в решении социальных проблем, заключающаяся в его переходе на инструменты тонкой настройки (финансовые, бюджетные, налоговые, кадровые, информационные), на системы социальных стандартов в реализации социальной политики.

В данном контексте приоритетными направлениями политики в области *оплаты труда* являются: кардинальное повышение уровня заработной платы работников как основного ис-

томника формирования денежных доходов населения и важного стимула трудовой активности, повышения производительности труда и эффективности хозяйствования во всех звеньях экономики, роста инвестиционного потенциала населения; снижение налоговой нагрузки на фонд заработной платы субъектов хозяйствования всех форм собственности, что будет способствовать созданию новых рабочих мест, легализации теневых доходов населения.

Для достижения поставленных целей в области оплаты труда необходимо:

- обеспечение роста заработной платы до уровня, адекватного современным требованиям воспроизводства рабочей силы;
- формирование рыночных механизмов регулирования оплаты труда, усиление стимулирующей роли заработной платы в повышении производительности труда и эффективности производства;
- совершенствование структуры заработной платы, повышение доли оплаты труда по тарифным ставкам и окладам;
- регулирование межотраслевых различий в заработной плате, повышение уровня заработной платы в сельском хозяйстве и социально-культурных отраслях бюджетной сферы;
- развитие социального партнерства на всех уровнях управления;
- усиление законодательной защиты прав наемных работников на труд и его справедливую оплату.

В области политики денежных доходов и оплаты труда предусматривается:

- повышение реальных денежных доходов в соответствии с ростом ВВП;
- рост реальной заработной платы в соответствии с ростом производительности труда при некотором снижении численности занятых в экономике;
- увеличение доли оплаты труда в ВВП с 33,3 % в 2004 г. до 42 % в 2010 г.

Минимальная заработная плата является минимальным социальным стандартом в области оплаты труда. Дальнейшее ее повышение следует осуществлять по мере роста эффективности производства. Имеется в виду поэтапное приближение ее размера к бюджету прожиточного минимума, а в дальнейшем — к минимальному потребительскому бюджету. При этом минимальная заработная плата по отношению к средней должна составить не менее 30—40 %, что соответствует параметрам экономически развитых стран.

Важным направлением социальной политики является оптимизация структуры и норм потребления во взаимодействии с изменением структур производства.

Определение объемов и структуры потребления продуктов питания и обеспечения непродовольственными товарами следует производить с учетом, с одной стороны, необходимости более полного удовлетворения потребностей населения в материальных благах, а с другой — повышения требований к ассортименту и качеству, т.е. сфере производства.

Мероприятия в этой области должны быть ориентированы:

- на достижение в среднем по стране научно обоснованного сбалансированного и высококачественного питания за счет роста потребления мяса и мясопродуктов преимущественно нежирных сортов, рыбы и рыбопродуктов, фруктов и ягод; переход от «хлебного» к мясомолочному, насыщенному витаминами питанию; замену высококалорийного питания со значительной долей жиров и углеводов менее калорийным;

- рациональную структуру гардероба, способную удовлетворить разнообразные потребности (повседневные, сезонные, эпизодические и др.), связанные с различными видами деятельности (трудовой, бытовой, досуговой и др.);

- существенное расширение использования предметов культурно-бытового и хозяйственного назначения как городским, так и сельским населением.

Повышение уровня потребления и его рационализация возможны лишь на основе устойчивой сбалансированности спроса и предложения по оптимизации производства товаров и развития сферы услуг, совершенствования системы распределительных отношений.

*Борьба с бедностью* является важнейшим приоритетом социальной политики. Для устойчивого развития первостепенное значение имеет максимальное сокращение в стране уровня малообеспеченности. Реализация этой задачи возможна на основе экономического роста, повышения уровня жизни, прежде всего работающей части населения.

С увеличением минимальной заработной платы, ростом средней заработной платы и среднедушевых денежных доходов предполагается, что доля населения с доходами ниже бюджета прожиточного минимума сократится к 2010 г. до 20 % (в 2004 г. — 57 %).

Основная цель реформирования *пенсионной системы* — повышение уровня жизни пенсионеров путем создания стабильной, финансово устойчивой пенсионной системы, отвечающей

принципам социальной справедливости, способной противостоять будущим демографическим изменениям. Предусматривается создать многоуровневую пенсионную систему, сочетающую в себе как распределительные, так и накопительные механизмы и обеспечивающую повышение реального размера пенсий.

В соответствии с концепцией реформы пенсионное обеспечение будет включать три уровня (составляющих):

- первый — пенсионное обеспечение на государственной основе (социальные пенсии), имеющее своей целью ограничение бедности;

- второй — обязательное пенсионное страхование (страховые пенсии);

- третий — дополнительное негосударственное пенсионное обеспечение (профессиональные пенсии) с сохранением ведущей роли государственного обязательного социального страхования в организации пенсионной системы как целого.

На ближайшие годы намечено:

- проведение организационно-структурных преобразований в системе пенсионного обеспечения, принятие пакета законодательных актов, регулирующих отношения в рамках каждой составляющей пенсионной системы;

- развитие государственного пенсионного страхования как основной составляющей пенсионной системы, рационализация условий и норм предоставления пенсий на основе установления более тесной зависимости размера пенсии от страхового стажа и заработной платы;

- совершенствование индивидуального (персонифицированного) учета в пенсионном страховании с целью наиболее полного сбора страховых платежей и учета накопленных пенсионных прав;

- обязательное пенсионное страхование для работников, занятых в неблагоприятных условиях труда или определенными видами профессиональной деятельности.

В перспективе на основе роста денежных доходов, в том числе заработной платы, при благоприятном развитии финансовых рынков и рынков инвестиций необходимо обеспечить дополнительное пенсионное страхование. Решение поставленных перед пенсионной системой задач, развитие реального сектора экономики и повышение эффективности государственного управления призвано повысить уровень материального благосостояния нетрудоспособных граждан.

Важной составляющей повышения уровня и качества жизни населения, вовлеченного в трудовую деятельность, является



*социальное страхование*. Его развитие необходимо направить на обеспечение гарантий по защите населения от социальных и профессиональных рисков, сопряженных с утратой заработка, работы или здоровья, формирование достаточной экономической базы для возмещения основных социальных страховых рисков.

В области организации системы социального страхования требуется решить две важнейшие задачи: обеспечить объективную оценку, учет и анализ уровня и факторов социального риска для различных категорий работников; добиться справедливого распределения ответственности за отдельные виды риска между субъектами социально-трудовых отношений.

Решению этих задач будут способствовать:

- установление дифференцированных страховых взносов в зависимости от расходов по каждому виду страхования (класса риска);
- увязка размеров страховых услуг с размерами взносов и сроками их уплаты;
- персонализированный учет по отдельным видам страхования;
- стимулирование увеличения страховых накоплений за счет собственных средств застрахованных;
- осуществление строгого контроля за расходованием страховых средств;
- освобождение страховых внебюджетных фондов от выплат пособий нестрахового характера.

Основными задачами в области *социальной защиты населения* являются обеспечение государственной поддержки нуждающихся групп населения, повышение уровня государственных минимальных социальных гарантий, оптимизация программ предоставления помощи.

Сформировавшаяся к настоящему времени система социальной защиты населения представлена социальными программами, которые, однако, не обладают достаточной степенью скоординированности.

В ближайший период предусматривается завершить реформирование системы социальной защиты граждан, направленное на реализацию принципа адресности, обеспечить доведение государственных минимальных социальных гарантий до уровня нормативов стоимости жизни, продолжить совершенствование системы социальных пособий и выплат, механизмов защиты доходов населения от инфляции.

Политику в области *социальной помощи* населению следует направить и на обеспечение гарантии дохода лицам, имеющим

доход или ресурсы ниже определенного уровня, сориентировать на те группы и слои населения, которые не могут быть охвачены программами занятости или мерами социальной защиты и не могут воспользоваться услугами социального обеспечения. (Речь идет о различного рода льготах и разовых выплатах при несчастных случаях, бедствиях и др.) Наряду с государственными формами предполагается параллельное развитие негосударственных форм оказания социальной помощи (спонсорства, благотворительности и др.). В число приоритетов должна войти задача удовлетворения социальных потребностей наиболее уязвимых слоев населения: инвалидов, пожилых, многодетных семей и детей.

Дальнейшее развитие получит *социальное обслуживание* как вид адресной помощи и неотъемлемая часть государственной системы социальной защиты. Предусматриваются преимущественное развитие сети нестационарных учреждений как наиболее экономичных и приближенных к реальным нуждам населения и расширение практики предоставления социальных услуг на дому.

Важным направлением является создание комплексных территориальных центров социального обслуживания, обеспечивающих оказание максимальной и разносторонней помощи гражданам пожилого возраста, инвалидам, семьям, детям и другим категориям населения. При этом будут учитываться утвержденные социальные стандарты, что повысит уровень, доступность и качество оказываемых услуг всем нуждающимся.

В комплексе мер по обеспечению устойчивого развития необходимо существенно повысить значимость социальной поддержки ветеранов и инвалидов. Основным направлением государственной социальной политики по отношению к инвалидам предусматривается реабилитационное направление, ориентированное прежде всего на использование социальных механизмов компенсации и адаптации.

Реализация этих мер невозможна без координации различных видов государственной социальной поддержки граждан и создания единой информационной системы социальной помощи.

Основной задачей *реформирования социальной сферы* (сферы социальных услуг, отраслей социальной сферы) является пересмотр ее структуры и функций в сторону обеспечения их максимальной адекватности традиционным и новым потребностям человека в разнообразных высококачественных видах услуг, направленных на развитие личности и повышение культурно-интеллектуального уровня, конкурентоспособности на

рынке труда национальных кадров, способных обеспечить прорывы в технологическом и экономическом развитии, а также на укрепление и модернизацию материальной базы социальных отраслей.

В условиях социально-экономических преобразований в Беларуси удалось сохранить многие структуры и потенциал социальной сферы, управляемость ее отраслями, обеспечить конституционные права граждан в области охраны здоровья, получения образования, решения жилищных проблем и др. (Анализ функционирования и развития отдельных отраслей социальной сферы приведен в параграфах 4.6 и 4.7.)

## **Основные термины и понятия**

Государство.

Экономические функции государства.

Методы государственного регулирования.

Структура государственного управления.

Система планирования и прогнозирования.

Государственное прогнозирование и программирование.

Деньги, денежное обращение.

Денежный рынок.

Денежно-кредитная политика.

Инфляция.

Антиинфляционная политика.

Финансы, финансовая система.

Бюджет, консолидированный бюджет.

Налоги прямые и косвенные.

Налоговая система, структура и функции.

Валюта, валютный курс.

Валютная система, валютная политика.

Социальный императив.

Социальная политика.

## **Вопросы для самопроверки**

1. В чем суть государственного регулирования экономики?
2. Какие структуры входят в систему органов государственного управления Республики Беларусь?
3. Чем отличается индикативное планирование от централизованного?

4. Какие прогнозные документы предусмотрены Законом «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь»?

5. Каковы структура денежно-кредитной системы страны, роль и функции Национального банка?

6. В чем различия прямых и косвенных инструментов денежно-кредитного регулирования и в каком сочетании они используются в настоящее время?

7. Каковы причины инфляционных процессов в экономике страны?

8. Какова структура и функции финансовой системы государства?

9. Как взаимодействуют республиканский и местные бюджеты?

10. Каковы направления оптимизации налоговой системы в стране?

11. Назовите цели и инструменты валютной политики.

12. Каковы функции валютного регулирования и валютного контроля? В чем их разница?

13. В чем состоит сущность социального императива?

14. Как и почему изменялись цели и содержание социальной политики в 1990—2005 гг.?

15. Какие перспективные направления совершенствования социальной политики в Республике Беларусь (на период до 2020 г.)?

# 7

## МЕЖСТРАНОВАЯ И МИРОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

---

Межстрановая экономическая интеграция представляет собой процесс хозяйственно-политического объединения отдельных стран на основе рационального межгосударственного разделения труда и формирования устойчивых всесторонних связей на различных уровнях и в различных формах.

Экономическая интеграция, в ходе которой происходит взаимоувязка процессов воспроизводства, образование тесных хозяйственных, научно-производственных и торговых связей, обеспечивает благоприятные условия для каждой из участвующих в ней стран.

Интеграционное сотрудничество позволяет хозяйствующим субъектам (товаропроизводителям) иметь более широкий доступ к различным ресурсам: материальным, финансовым, трудовым, к новейшим технологиям, а также наращивать объемы производства продукции в расчете на рынок всех объединяющихся стран; создает возможность более эффективно совместными усилиями решать общие социальные и экологические проблемы.

Дальнейшее углубление международного разделения труда, достижения в развитии средств информации, связи и транспорта обусловили интернационализацию экономики и ее глобализацию.

В начале XXI в. мировое хозяйство представляет собой систему взаимосвязанных в различной степени национальных экономик, их региональных объединений, развивающихся на основе регулирующих воздействий со стороны международных экономических организаций, транснациональных компаний, финансово-промышленных групп и правительств. Интернационализация экономики, формирование мировых рынков, рост взаимосвязи и взаимозависимости национальных и всемирного

хозяйств носят объективно-исторический характер. Ни одна страна мира не может претендовать на полноценное развитие, если она не входит в орбиту мирохозяйственных связей.

## 7.1. Тенденции и факторы международной экономической интеграции

Прошедший XX в. войдет в историю как век беспрецедентного роста международных экономических связей во всех формах: торговли товарами и услугами, вывоза капитала, производственного кооперирования, научно-технического взаимодействия, миграции рабочей силы. Интеграция хозяйственной деятельности обусловлена потребностью расширения рынков сбыта продукции в условиях постоянно возрастающей под влиянием научно-технического прогресса концентрации производства.

Развитие науки, техники и технологии позволяет обеспечить разработку и выпуск новой продукции в таких масштабах, что наиболее целесообразно это делать, объединяя усилия многих стран.

Углубление международного разделения труда обуславливает переход от предметной (отраслевой) специализации к подетальной (внутриотраслевой). Например, детали автомобилей, компьютеров, телевизоров, электронной бытовой техники производятся в одних странах, а их сборка осуществляется в других. В экономике развитых стран международные кооперированные поставки достигают 50—60 % стоимости многих видов продукции отдельных отраслей промышленности.

Достижения в развитии средств информации и коммуникаций сделали возможным быстрое распространение новой техники и технологий во всех регионах земного шара, повышение подвижности капитала и рабочей силы. Произошло значительное усиление роли финансового капитала. Стремительное увеличение количества разнообразных финансовых инструментов привело к появлению собственных внутренних источников развития финансового рынка и обусловило бурный рост мировой финансовой системы.

Развитие международной экономической интеграции тесно взаимосвязано с функционированием мирового валютного рынка, для которого, как это подробно указано в подпараграфе 5.4.3, действуют те же закономерности, что и для товарных рынков. Институционально мировой валютный рынок представлен банками, валютными биржами, брокерскими конторами и други-

ми финансовыми учреждениями, расположенными во всех частях планеты. Крупнейшими финансовыми центрами, определяющими валютную политику в мире, выступают Лондон, Нью-Йорк, Токио, Франкфурт-на-Майне, Сингапур.

Мировой валютный рынок является самым крупным среди всех других рынков. Его ежедневный оборот измеряется сотнями миллиардов долларов, что в десятки раз превышает объемы всей мировой торговли товарами и услугами. Это свидетельствует о том, что большая часть валютных операций не связана непосредственно с обслуживанием мировой торговли, а представляет собой финансовые трансферты и спекулятивные сделки.

В мировой экономике за последнее время сложился ряд долговременных тенденций. Это прежде всего глобализация финансовых рынков и усиление взаимозависимости национальных экономик, повышение внешнего фактора в их развитии, сохранение стабильных темпов экономического роста, увеличение удельного веса сферы услуг, развитие региональных интеграционных процессов.

Важнейшими особенностями развития мировой хозяйственной системы становятся усиление роли социальных факторов научно-технического и экономического роста, возрастающая значимость человеческого капитала.

Мировой опыт показывает, что для эффективного участия в мирохозяйственных связях и успеха в международной конкуренции любая страна должна располагать так называемыми «детерминантами», т.е. всеми необходимыми факторами производства, развитыми родственными или поддерживающими отраслями (или «кластерами»), которые могут гарантировать выпуск конкурентоспособной продукции и услуг, пользующихся спросом на мировом рынке, а также грамотной конкурентной стратегией непосредственно у самих товаропроизводителей.

Международная экономическая интеграция обусловлена рядом объективных факторов, среди которых важнейшее значение имеют:

- углубление международного разделения труда, специализации и кооперации производства;
- ускорение научно-технического прогресса, развитие и внедрение информационных технологий;
- расширение региональных группировок;
- формирование региональных рынков;
- интернационализация хозяйственной жизни;
- создание транснациональных корпораций и финансово-промышленных групп.

Международное разделение труда основывается на экономически выгодной специализации отдельных стран на производстве тех или иных видов продукции и услуг.

Благодаря межстрановой специализации и кооперации усиливается процесс интернационализации национальной экономики, что в свою очередь предопределяет создание транснациональных корпораций, финансово-промышленных и других структурно-территориальных образований.

Современный этап научно-технического прогресса выводит интернационализацию производства на качественно новый уровень путем широкого использования компьютерных и информационных технологий. Усиливающийся обмен научной и технологической продукцией между странами способствует интернационализации национальных экономик. Происходит объединение новых компаний, научно-исследовательских лабораторий, финансовых групп и корпораций в региональные и глобальные центры производства новых технологий.

Развитию мирохозяйственной интеграции способствует создание региональных объединений отдельных стран. В различных регионах земного шара сложился ряд интеграционных объединений (Европейский союз, НАФТА, ОПЕК, СНГ и др.). Они существенно отличаются друг от друга характером складывающихся между странами-участницами отношений, используемыми организационными формами и результатами деятельности.

Важную роль в мирохозяйственной интеграции имеет формирование и функционирование мировых рынков: товаров и услуг; капиталов; ценных бумаг; труда; информации и технологий; научных разработок, а также международной валютной и денежно-кредитной систем. Специфические мировые рынки взаимозависимы, воздействуют друг на друга и в совокупности образуют сложный мировой рынок, который делится на региональные и континентальные секторы. На мировом рынке товар продается по мировым ценам, которые являются денежным выражением интернациональной стоимости. Она регулируется условиями производства в тех странах, где выпускается основная масса товаров, поступающих на мировой рынок.

Интернационализация хозяйственной жизни представляет собой формирование устойчивых международных связей в производственно-экономической сфере на основе международного разделения труда. Развитию интернационализации способствует создание крупных международных производственно-коммерческих фирм, получивших название транснациональных корпораций (ТНК). Транснационализация — это межгосударственная интеграция, реализуемая на уровне частных фирм.



В соответствии с документами ООН к транснациональным относятся корпорации:

- имеющие дочерние фирмы в двух и более странах независимо от юридической формы или сферы деятельности;
- осуществляющие координацию деятельности своих зарубежных фирм.

При отнесении фирм к этой категории эксперты ООН используют такой показатель, как индекс транснациональности. Он определяется как среднее значение долей зарубежных активов, продаж и занятых работников по отношению к соответствующим общим показателям компании. Значение индекса для 100 крупнейших ТНК мира находится в пределах 22—95 %. Транснациональные структуры объединяют национальные экономики не по географическому признаку (общности границ), а на основании глубоких воспроизводственных связей.

В настоящее время функционируют около 40 тыс. ТНК, из которых около 500 крупнейших занимают ключевые позиции в мировой экономике. Последние контролируют около 50 % мирового промышленного производства и 60 % международной торговли. Они охватывают свыше 1/3 экспорта обрабатывающей промышленности, 3/4 мировой торговли сырьевыми товарами, 4/5 торговли новыми технологиями, обеспечивают работу миллионам людей в большинстве стран мира. ТНК дают 90 % мировой торговли пшеницей, кофе, кукурузой, табаком, лесоматериалами, железной рудой, 85 — медью и бокситами, 80 — оловом и чаем, 75 % — натуральным каучуком и сырой нефтью.

Концентрация капитала позволяет ТНК не только доминировать на рынках, но и обеспечивать ускоренный технический прогресс в соответствующих странах. На их долю приходится 80 % патентов и лицензий на новейшую технику и современные технологии.

В экономически развитых странах в каждой отрасли доминирующее положение занимают 2—3 крупнейшие корпорации, конкурирующие между собой на мировых рынках. Например, на рынке гражданских самолетов, объем которого составляет 16 тыс. самолетов в год и оценивается в 1 трлн дол. США, ведущую роль играют в основном две компании: американская «Боинг» и европейская «Эйрбас Индастри»<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Дайнеко А.Е. Важнейшие тенденции развития мировой экономики // Белорус. экономика: анализ, прогноз, регулирование: Экон. бюл. НИЭИ Минэкономики РБ. 2003. № 1. С. 12—13.

В последние десятилетия процесс интернационализации приобрел ряд свойств, позволяющих говорить о его новой стадии — экономической глобализации мирового развития. Существует множество различных, в том числе взаимоисключающих, определений глобализации, что отражает сложность и неоднозначность этого явления.

Глобализация (от англ. global — мировой, всемирный) представляет собой сложное, противоречивое явление в экономической и общественной жизни человека, имеющее как положительные, так и отрицательные последствия для различных стран мира.

В экономической науке под глобализацией понимается свободное движение между странами товаров и факторов производства (труда, капитала и знаний).

В подготовленном в рамках ПРООН группой экспертов докладе о развитии человека за 1999 г. «Глобализация с человеческим лицом» отмечается, что глобализация — это не новое явление. Однако наша эпоха отличается от всех предыдущих появлением:

- новых рынков — рынков иностранной валюты и капиталов, объединенных на глобальном уровне, которые действуют круглосуточно, обеспечивая совершение операций на расстоянии и в реальном времени;

- новых инструментов — сети Интернет, сотовых телефонов, информационных сетей;

- новых действующих лиц — Всемирной торговой организации (ВТО), решениям которой подчиняются правительства стран; многонациональных корпораций, экономическое могущество которых больше, чем у многих государств; всемирных сетей неправительственных организаций (НПО) и других групп, деятельность которых не ограничивается национальными границами;

- новых правил — многосторонних соглашений по вопросам торговли, услуг и интеллектуальной собственности, поддерживаемых эффективными механизмами осуществления и имеющих большую, чем ранее, обязательную силу для национальных правительств, что уменьшает прерогативы национальной политики.

Нынешняя эра глобализации открывает широкие возможности для миллионов людей во всем мире. Увеличение товарооборота, создание новых технологий, иностранные инвестиции, расширение информационных сетей и сети Интернет стимулируют экономический рост и прогресс человечества. Все эти факторы формируют колоссальный потенциал, позволяющий про-

должить беспрецедентный прогресс, достигнутый в XX в. Сегодня в мире больше богатств и технологий и больше приверженности интересам мирового сообщества, чем когда бы то ни было ранее.

В то же время глобализацию стимулирует рыночная экспансия (т.е. открытие национальных границ для международной торговли, потоков капитала, информации), опережающая развитие управления этими рынками и прогнозирование последствий глобализации для населения. Вместе с тем следует отметить, что более весомые успехи достигнуты в разработке норм, стандартов, политики и институтов в интересах открытых глобальных рынков, чем в интересах людей и защиты их прав.

## 7.2. Формы и механизмы интеграции

Экономической основой современного мирового хозяйства служит интернационализация производства — развитие таких организационно-экономических форм, которые связывают производство одних стран с потреблением его результатов в других.

В настоящее время интеграционные процессы реализуются в различных формах с использованием механизмов, важнейшими из которых являются:

- мировая торговля товарами и услугами;
- международное производственное сотрудничество;
- международное научно-техническое сотрудничество;
- формирование региональных интеграционных объединений.

*Мировая торговля* — это сфера международных товарно-денежных отношений, представляющих собой совокупность внешней торговли всех стран земного шара.

Продавцами и покупателями выступают как государственные организации, так и акционерные и частные предприятия, а также отдельные лица. Вывозимые товары (экспорт) и ввозимые (импорт) составляют внешнеторговый товарооборот страны. Разница между стоимостными объемами экспорта и импорта за определенный период образует сальдо торгового баланса. Оно считается положительным, активным, если стоимость экспорта превышает стоимость импорта; отрицательным, или пассивным, — при обратном соотношении. Сумма стоимостных объемов экспорта и импорта составляет внешнеторговый оборот страны.

Международная торговля бывает двух- и многосторонней, а также приграничной. Последняя представляет собой товарооб-

мен между предприятиями, организациями, фирмами, расположенными в приграничных районах, и их иностранными партнерами из сопредельных государств.

Для успешной торговли на мировом рынке страна должна производить конкурентоспособную продукцию, а также иметь свою внешнеторговую инфраструктуру, обеспечивающую реализацию товара в других странах. Она складывается из материально-технической базы внешней торговли — складов, оснащенных современным оборудованием для погрузки, разгрузки, сортировки; транспортных средств, средств связи. Если страна не располагает внешнеторговой инфраструктурой, то она несет дополнительные расходы по обеспечению доступа к внешнеторговой инфраструктуре других стран.

Основной организационной формой международной торговли является оптовая. В странах с развитой рыночной экономикой ею занимаются независимые специализированные фирмы. Крупные промышленные предприятия также создают собственный торговый аппарат для сбыта своей продукции и могут иметь свою оптовую сеть. Все возрастающую роль в мировой торговле играют ярмарки, представляющие собой выставки товаров, где покупатель может сравнить и выбрать наиболее подходящий по потребительским качествам и цене товар.

Мировой рынок представляет собой сферу острой конкурентной борьбы между экспортерами аналогичных или взаимозаменяемых товаров, а также столкновений интересов экспортеров и импортеров. Поэтому все государства различным образом регулируют внешнюю торговлю, в законодательном порядке устанавливая определенные правила и условия внешнеторговой политики.

Исторически сложились две противоположные системы внешнеторговой политики: протекционизм и свобода торговли.

Протекционизм — это политика государства, имеющая своей целью оградить национальную экономику от иностранной конкуренции путем введения высоких пошлин на ввозимые товары, ограничений или полного запрещения ввоза определенных товаров. Политика протекционизма осуществляется главным образом посредством таможенных тарифов и нетарифных ограничений.

Таможенный тариф — это система ставок платы (пошлин) за товары, перевозимые через границу. Он включает перечень облагаемых пошлинами товаров, беспошлинных товаров; товаров, запрещенных к ввозу, вывозу и транзиту, а также ставок таможенных пошлин. На практике широко используется двой-

ной таможенный тариф, который включает два ряда ставок таможенных пошлин (максимальные и минимальные), каждый из которых применяется к товарам определенных стран в зависимости от торгово-политических отношений с ними.

Нетарифные ограничения — это система административных и экономических мер (финансовых, кредитных и др.), применяемых государством с целью регулирования ввоза и вывоза товаров. Нетарифные ограничения распространяются на 40 % мирового импорта товаров.

Существует более 50 различных способов нетарифных ограничений, к числу которых относятся: государственная монополия на внешнюю торговлю, система лицензирования на осуществление экспортно-импортных операций, валютный контроль за вывозом товаров и др. Используются также требования экологической чистоты товаров, стандартов безопасности, правил маркировки, упаковки.

Широкое распространение получили импортные квоты — максимальные объемы отдельных видов иностранной продукции, разрешенной к ежегодному ввозу в страну. Импортная квота привлекательнее для государства, чем таможенная пошлина, потому что повышение ставок пошлин регламентируется международными торговыми соглашениями, правительство не всегда может самостоятельно повысить тариф. Проще установить определенные импортные квоты, которые, как и тарифные пошлины, снижают конкуренцию на внутреннем рынке определенных товаров.

Для удовлетворения потребностей внутреннего рынка в отдельных видах продукции могут устанавливаться соответствующие экспортные квоты. Большой же частью государство стимулирует экспорт продукции отечественных товаропроизводителей. Для этого оно может предоставлять экспортерам низкопроцентные займы или налоговые льготы, что позволяет предприятиям продавать свою продукцию за рубежом по более низкой цене, чем они могли бы это делать на внутреннем рынке.

Продажа товаров или услуг за рубежом по ценам ниже цен внутреннего или мирового рынка с целью устранения конкурентов и захвата внешних рынков называется демпингом. Для борьбы с ним и поддержки собственных товаропроизводителей используются антидемпинговые тарифы. Применение подобной меры соответствует международному законодательству.

В последние годы возникли новые формы внешнеторгового регулирования — добровольные экспортные ограничения — квоты на экспорт национальных товаров в отдельные страны.

Происходит это в случаях, когда иностранные фирмы дают добровольное согласие на свои экспортные ограничения для предупреждения более жестких торговых санкций.

Одним из важных направлений интеграционных процессов и развития внешней торговли является ее либерализация, которая предусматривает снижение или отмену тарифов и нетарифных барьеров между странами на основе двух- и многосторонних соглашений отдельных государств.

В 1947 г. 23 страны мира подписали Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ), направленное против протекционизма и предусматривающее стимулирование процесса либерализации внешней торговли. В дальнейшем к этому соглашению присоединялись другие страны. В 1995 г. данная структура была преобразована во Всемирную торговую организацию (ВТО), штаб-квартира которой находится в Женеве (Швейцария). Если правила ГАТТ распространились на торговлю товарами, то ВТО занимается также торговлей услугами и связанными с торговлей аспектами интеллектуальной собственности. ВТО способствует устранению препятствий на пути международных потоков товаров и услуг, включая нетарифные барьеры, количественные и другие ограничения, а также регулирует импортные пошлины.

Исходной посылкой, на которой строится договорная система ВТО, является стремление государств—членов этой организации развивать международную торговлю и обеспечивать экономическое развитие каждой из стран путем взаимной либерализации доступа на рынки, создания режима свободной конкуренции товаров и услуг на их территории, предсказуемых условий деятельности субъектов хозяйствования на мировых рынках и регламентации действий правительств по регулированию внешнеэкономических связей.

В 2005 г. полноправными членами ВТО являлись 150 государств, еще около 30 числятся в кандидатах. В их числе Российская Федерация, Украина, Республика Беларусь, которые находятся на стадии присоединения к этой организации. Необходимо отметить, что продолжительность данного процесса для разных государств неодинакова. Если Китай вел переговоры о присоединении 15 лет, то Кыргызстан и Грузия вступили в ВТО за 2—4 года после подачи заявки.

Республика Беларусь в декабре 1992 г. получила статус наблюдателя при ГАТТ/ВТО. Осенью 1993 г. Совет представителей ГАТТ принял положительное решение относительно заявления Республики Беларусь о присоединении к ГАТТ, учредив,

как того требует процедура, Рабочую группу государств—членов ГАТТ по присоединению Беларуси к данному соглашению. Членами Рабочей группы являются представители Европейского союза, США, Канады, Японии, Австралии, Швейцарии, Норвегии, Турции. Полноправное участие в ВТО предполагает принятие Республикой Беларусь нормативно-правовой базы и разработку механизма государственного регулирования внешнеэкономических связей, основанных на принципах международной торговли, которые апробированы в экономике большинства стран мира и показали на деле, насколько успешно международное право может способствовать промышленному росту посредством увеличения внешнеторгового оборота.

В настоящее время Беларусь ведет заключительные переговоры о вступлении в ВТО. Членство в этой организации даст республике возможность стать полноправным участником процесса многостороннего регулирования мировой торговли, что будет способствовать снятию существующих преград для движения товаров и услуг на рынки других стран.

В последние годы существенно изменилась структура международной торговли. Более быстрыми темпами растет торговля услугами, особенно инжиниринговыми, коммуникационными, банковскими, страховыми, рекламными. В общем объеме мировой торговли снижается доля основных групп товаров — агропродуктов, минерального сырья и промышленной продукции.

Важнейшим механизмом интеграции является *международное производственное сотрудничество*, в основе которого лежат отраслевая и внутриотраслевая специализации отдельных стран по изготовлению ряда продуктов или их частей (агрегатов, узлов, деталей), с целью достижения массового производства, высокого уровня производительности труда на базе новой техники и технологии, снижения издержек производства и др. Развитие международного внутри- и межфирменного разделения труда ведет к возникновению элементов прямой производственной кооперации между предприятиями различных стран.

Основными формами международного производственного сотрудничества являются: совместная кооперация производства и сбыта продукции на основе специализации и кооперирования, совместное владение предприятиями (совместные предприятия), подрядное строительство и др.

Важнейшими чертами международного производственного сотрудничества являются: стабильность и регулярность экономических отношений между партнерами из разных стран; распределение заданий в рамках согласованных программ; закреп-

ление за партнерами производственной специализации на основе долгосрочных соглашений между ними.

Все возрастающую роль в развитии мирохозяйственной интеграции играет *научно-техническое сотрудничество*, которое осуществляется в виде разработки и реализации совместных программ научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ, формирования совместных научно-исследовательских групп специалистов или организаций. Основными формами научно-технического сотрудничества являются: создание общих научно-исследовательских центров, бюро, лабораторий для разработки и внедрения новых технологий и техники, подготовки высококвалифицированного исследовательского персонала.

На нынешнем этапе научно-технического развития предъявляются более высокие требования к организации и управлению производством, его научно-техническому обеспечению. Освоение новейших технологий требует значительных затрат на развитие вспомогательных производств, а также различных услуг, от которых зависит эффективность использования современной техники, производственной и информационной инфраструктур. Это обуславливает необходимость организовывать новые производства общими усилиями ряда стран.

Для преодоления препятствий, создаваемых государственными границами, создаются *региональные интеграционные объединения*, действующие в соответствии со специальными соглашениями и имеющие свои организационные структуры и руководящие органы.

Самая простая форма экономической интеграции — зона свободной торговли, между странами-участниками которой отменяются торговые ограничения, прежде всего таможенные пошлины. Следующей формой интеграционного объединения является таможенный союз — соглашение группы стран о взаимной отмене таможенных тарифов и установлении единой тарифной политики по отношению к третьим странам.

Более сложной формой экономической интеграции является общий рынок, обеспечивающий его участникам наряду со свободной взаимной торговлей и единым внешним тарифом свободное передвижение капиталов и рабочей силы, а также согласование экономической политики.

Наиболее сложной формой межгосударственной интеграции является экономический союз, который предусматривает также общую экономическую и валютно-финансовую политику входящих в него стран.

Экономическая интеграция происходит между странами, расположенными, как правило, на одном континенте или в



крупном географическом регионе. В мире существуют более 80 различного рода региональных и торгово-экономических соглашений и договоренностей, в том числе свыше 10 крупных экономических объединений суверенных государств. Среди них исторически первым, последовательно осуществляющим на протяжении последних 50 лет интеграционные процессы, является Европейский союз, который был создан из трех объединений — Европейского объединения угля и стали (ЕОУС), Европейского сообщества по атомной энергии (Евроатом) и Европейского экономического сообщества (ЕЭС). Первоначально в 1951 г. было создано, и в 1953 г. официально открыто ЕОУС, в которое входило 6 стран — ФРГ, Франция, Италия, Бельгия, Нидерланды и Люксембург. Эти страны в 1957 г. подписали Римский договор о создании Европейского экономического сообщества, получившего название «Общий рынок». Одновременно этими же странами был создан Евроатом для формирования технических и промышленных условий с целью производства атомной энергии для промышленных и коммерческих целей. В 1967 г. органы ЕОУС слились с органами ЕЭС и Евроатомом, а само объединение стало называться Европейским сообществом, с 1993 г. — Европейским союзом (ЕС).

В 1973 г. к ЕС присоединились Великобритания, Дания, Ирландия, в 1981 г. — Греция, в 1986 г. — Испания и Португалия. В 1995 г. в его состав вошли Австрия, Финляндия и Швеция. В 2004 г. произошло существенное расширение ЕС за счет включения в его состав 10 новых государств (Польша, Венгрия, Чехия, Литвы, Латвии, Эстонии, Словакии, Словении, Мальты, Кипра).

Одновременно с расширением состава ЕС происходит углубление интеграции, переход от преимущественно торгового обмена к общей экономической и денежно-кредитной политике, организации современных научно-технических исследований и разработок, реализации совместных программ, принятию общего законодательства и др.

Разрабатывается также единая торговая политика по отношению к третьим странам, проводится общая аграрная политика, направленная на поддержание самообеспеченности ЕС продовольствием.

В Европейском союзе введена единая денежная единица — евро, что обеспечивает европейским странам дополнительные преимущества в конкуренции на мировом рынке.

Успех европейской интеграции стимулировал формирование интеграционных объединений и в других частях земного шара. В 1992 г. США, Канада и Мексика подписали договор о созда-

нии Североамериканской зоны свободной торговли (НАФТА). Набирают силу интеграционные процессы в Латинской Америке, Юго-Восточной Азии и Африке. Аргентина, Уругвай, Бразилия в 1991 г. (позже к ним присоединился Парагвай) образовали Общий рынок южного американского конуса (МЕРКОСУР). Все страны Африки к югу от Сахары в 1994 г. создали Западно-Африканский экономический и валютный союз. В Южноазиатскую ассоциацию регионального сотрудничества (СААРК) входят Индия, Пакистан, Шри-Ланка, Бангладеш, Мальдивы, Бутан, Непал.

О глобализации интеграционных процессов свидетельствует формирование Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС), объединяющего более 20 государств, в числе которых Австралия, Канада, Китай, Мексика, Южная Корея, США, Япония, Россия.

Распад СССР и социалистической системы привел к образованию новых интеграционных объединений. Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Туркменистан, Украина, Узбекистан в 1991—1992 гг. создали Содружество Независимых Государств (СНГ).

Для Республики Беларусь, которая входит в СНГ и непосредственно граничит со странами Европейского союза, проведение многовекторной внешнеэкономической политики и всестороннего сотрудничества с соседними странами имеет приоритетное значение для устойчивого развития и повышения конкурентоспособности национальной экономики.

### **7.3. Интеграционные процессы в экономике Содружества Независимых Государств**

Содружество Независимых Государств (СНГ) было создано в результате распада СССР с целью как сохранения экономических, социально-транспортных, культурных и иных связей между бывшими советскими республиками, так и цивилизованного решения на постсоветском пространстве межгосударственных проблем. Экономика бывших советских республик отличалась высокой степенью интегрированности даже в сравнении с Европейским союзом. В 1990 г. в межреспубликанский оборот поступало примерно 20 % ВВП, тогда как в странах ЕС — лишь 14 %<sup>1</sup>. Из Беларуси вывозилось около 80 % всей производимой

<sup>1</sup> *Вашанов В.А.* Россия — СНГ: экономические отношения. М.: Изд. дом «АЛВО», 2002. С. 5.

промышленной продукции. Такой доли экспортной продукции промышленности не имела ни одна из стран Восточной Европы. К тому же промышленность Беларуси сконцентрирована на крупных предприятиях, производственные мощности которых были рассчитаны на выпуск продукции в объемах, удовлетворяющих потребности рынков бывшего Советского Союза и стран СЭВ. Это же относится к сельскому хозяйству, так как в наследство от СССР Беларусь получила крупные животноводческие комплексы. Поэтому республика была заинтересована в создании и развитии СНГ.

В декабре 1991 г. руководители трех государств — Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины — подписали Соглашение о создании Содружества Независимых Государств, которое объявило о прекращении существования СССР как субъекта международного права и геополитической системы и об образовании СНГ. Участниками СНГ стали Беларусь, Казахстан, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан и Украина. В 1992 г. в состав СНГ вошли Армения, Кыргызстан и Узбекистан, в 1993 г. — Азербайджан и Грузия.

На первом этапе своего существования (1991—1994 гг.) в странах СНГ преобладали собственные национальные интересы, приведшие к существенному ослаблению взаимных внешнеэкономических связей, их значительной переориентации на другие страны, что явилось одной из главных причин глубокого экономического кризиса на всем постсоветском пространстве. По экспертным оценкам, разрыв хозяйственных связей между бывшими союзными республиками уменьшил выпуск конечной продукции на 35—40 %.

Образование СНГ с самого начала носило декларативный характер и не было подкреплено соответствующими нормативно-правовыми документами, обеспечивающими развитие интеграционных процессов. Только в сентябре 1993 г. был подписан Договор о создании Экономического союза, в котором определены основные этапы углубления экономической интеграции:

- межгосударственная (многосторонняя) ассоциация свободной торговли;
- таможенный союз;
- общий рынок товаров, услуг, капиталов и рабочей силы;
- валютный (денежный) союз.

В апреле 1994 г. было подписано соглашение о создании зоны свободной торговли, в октябре 1994 г. — платежного союза и Межгосударственного экономического комитета (МЭК) как постоянно действующего органа Экономического союза.

Объективной основой формирования СНГ являлись: сформированные за годы существования СССР глубокие интеграционные связи, страновая специализация производства, разветвленная кооперация на уровне предприятий и отраслей, общая инфраструктура.

Вместе с тем интеграционные процессы в Содружестве серьезно осложняются стремлением отдельных стран максимизировать собственные выгоды в двусторонних отношениях при минимуме обязательств и ответственности в рамках СНГ в целом. При этом Российская Федерация, Республика Беларусь и Казахстан стремятся взять на себя роль лидеров, Украина и Узбекистан — закрепить за собой особую независимую роль, Армения и Азербайджан — решать свои внутренние проблемы с помощью Содружества, Таджикистан — получить военно-политическую поддержку, а Туркменистан — уклониться от участия в договорных процессах.

СНГ обладает большими природным, человеческим и экономическим потенциалами, которые дают ему значительные конкурентные преимущества и позволяют занять достойное место в мире. На долю стран СНГ приходится 16,3 % территории земного шара, 5 — численности населения, 10 % промышленного производства. На территории стран Содружества расположены большие запасы природных ресурсов, имеющих востребованность на мировых рынках. Только разведанные запасы нефти в России составляют 13 % мировых, в Азербайджане — более 10, в Казахстане и Туркменистане — около 10 %. В России сосредоточено около 35 % мировых ресурсов природного газа, а в Азербайджане, Туркменистане, Казахстане и Узбекистане вместе — почти 20 %. По суммарной добыче каменного и бурого угля Россия, Украина и Казахстан занимают второе место в мире. Основные запасы алмазов, бокситов, медных, никелевых, кобальтовых и оловянных руд находятся в России. Большие залежи железной руды, бокситов, медных руд расположены в Украине, Казахстане и Грузии. В России и Беларуси находятся крупнейшие в мире лесные массивы (1/4 лесов земного шара) и запасы калийных солей<sup>1</sup>.

По территории СНГ проходит самый короткий сухопутный и морской (через Северный Ледовитый океан) путь из Европы в Юго-Восточную Азию, которая в XXI в. станет одним из наиболее важных глобальных экономических центров.

<sup>1</sup> Козик Л.П., Кохно П.А. СНГ: реалии и перспективы. М.: Изд. дом «Юридический мир ВК», 2001. С. 52.

Конкурентными ресурсами стран СНГ являются также дешевая рабочая сила и энергоресурсы, представляющие важные потенциальные условия для подъема экономики (здесь производится 10 % мировой электроэнергии — четвертое место в мире по ее выработке).

Стратегическими целями экономической интеграции стран СНГ являются: максимальное использование международного разделения труда; специализация и кооперирование производства для обеспечения устойчивого социально-экономического развития; повышение уровня и качества жизни населения всех государств Содружества.

На первом этапе функционирования СНГ основное внимание уделялось решению социальных проблем — безвизовому режиму перемещения граждан, учету трудового стажа, выплатам социальных пособий, взаимному признанию документов об образовании и квалификации, пенсионному обеспечению, трудовой миграции и защите прав мигрантов и др. Одновременно решались вопросы кооперации в производственной сфере, таможенного оформления и контроля, транзита природного газа, нефти и нефтепродуктов, согласования тарифной политики на железнодорожном транспорте, разрешения хозяйственных споров и др.

Однако в СНГ весьма низким остается уровень экономической интегрированности. Если в бывшем СССР доля межреспубликанского товарооборота в суммарном объеме внешнеторгового оборота союзных республик достигала 69 %, а в ЕС удельный вес в обороте между странами в общем внешнеторговом обороте равен 62 %, то в СНГ соответствующий показатель составляет менее 40 %.

Большинство стран Содружества, став суверенными, активизировали свою внешнеэкономическую деятельность, о чем свидетельствует увеличение доли экспорта товаров и услуг по отношению к ВВП каждой страны. Беларусь имеет наиболее высокий удельный вес экспорта — 66 % ВВП, тогда как Российская Федерация — 32, Украина — 53, Казахстан — 50, Узбекистан — 37 %. Почти все государства Содружества переориентировали внешнеэкономические связи на третьи страны. Доля взаимной торговли государств Содружества в объемах их экспорта составила в 2004 г. только 20 %, а импорт — 38 %.

Во внешнеторговом обороте Беларуси (товарами) доля стран СНГ снизилась с 64,7 % в 1995 г. до 63,4 % в 2004 г., в том числе в экспорте — с 63,0 до 53,1 %, а в импорте повысилась с 66,1 % в 1995 г. до 72,1 % в 2004 г. Со странами СНГ республи-

ка имела отрицательное сальдо внешней торговли товарами, которое увеличилось с 652 млн дол. США в 1995 г. до 4565 млн дол. США в 2004 г.

В торговле услугами со странами СНГ у Республики Беларусь положительное сальдо, однако оно постоянно уменьшается — с 327,7 млн дол. США в 1995 г. до 135,3 млн дол. США в 2004 г. В результате общее торговое сальдо товарами и услугами Республики Беларусь со странами СНГ остается отрицательным (табл. 7.1).

Республика Беларусь имеет наиболее тесные интеграционные связи с Российской Федерацией, доля которой в суммарном внешнеторговом обороте нашей страны со странами СНГ увеличилась с 76,8 % в 1995 г. до 89 % в 2000 г. и 92,2 % в 2004 г., тогда как доля Украины уменьшилась соответственно с 17,5 % до 8,6 и 5,7 % (табл. 7.2, 7.3).

Товарооборот Республики Беларусь за 1995—2004 гг. увеличился с большинством стран СНГ, кроме Украины, Узбекистана, Казахстана и Грузии. Доля отдельных стран Содружества в общем внешнеторговом товарообороте Беларуси, кроме России и Украины, крайне незначительна и составляет с Казахстаном — 0,8 %, Молдовой — 0,7 %, а с остальными восемью государствами вместе — 0,65 %.

Основными причинами, сдерживающими интеграционные процессы государств Содружества, являются:

- различные модели социально-экономического развития отдельных государств;
- разная степень рыночных преобразований и различные сценарии и подходы к выбору приоритетов, этапов и средств их осуществления;
- неплатежеспособность предприятий, несовершенство платежно-расчетных отношений; неконвертируемость национальных валют;
- несогласованность проводимой отдельными странами таможенной и налоговой политики;
- применение жестких тарифных и нетарифных ограничений во взаимной торговле;
- большое расстояние и высокие тарифы на перевозки грузов и транспортные услуги.

Действие последнего фактора приводит к вытеснению третьими странами товаров СНГ с внутренних рынков Содружества. По этим причинам в настоящее время для Беларуси продукция из Казахстана, Кыргызстана или Узбекистана обходится значительно дороже, чем аналогичная из Польши и Германии.

Таблица 7.1

## Основные показатели внешней торговли товарами и услугами Республики Беларусь\*

Показатель	Товары						Услуги					
	млн дол. США			%			млн дол. США			%		
	1995 г.	2000 г.	2004 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.	1996 г.	2000 г.	2004 г.	1996 г.	2000 г.	2004 г.
Товарооборот — всего	10368,6	15972,6	30265,0	100,0	100,0	100,0	1243,9	1562,9	2786,6	100,0	100,0	100,0
В том числе:												
со странами СНГ	6705,6	10469,6	19201,0	64,7	65,5	63,4	414,7	633,0	1043,7	33,3	40,5	37,5
со странами вне СНГ	3663,0	5503,0	11064,0	35,3	34,5	36,6	829,2	929,9	742,9	66,7	59,5	62,5
Экспорт — всего	4802,8	7326,2	13774,0	100,0	100,0	100,0	908,0	1000,3	1749,6	100,0	100,0	100,0
В том числе:												
со странами СНГ	3026,8	4399,2	7318,0	63,0	60,0	53,1	371,2	368,5	589,5	40,9	36,8	33,7
со странами вне СНГ	1776,0	2927,0	6456,0	37,0	40,0	46,9	536,8	631,8	1160,1	59,1	63,2	66,3
Импорт — всего	5565,8	8646,4	16491,0	100,0	100,0	100,0	335,9	562,6	1037,0	100,0	100,0	100,0
В том числе:												
со странами СНГ	3678,8	6070,4	11883,0	66,1	70,2	72,1	43,5	264,5	454,2	13,0	47,0	43,8
со странами вне СНГ	1887,0	2576,0	4608,0	33,9	29,8	27,9	292,4	298,1	582,8	87,0	53,0	56,2
Сальдо — всего	-763,0	-1320,2	-2717,0	100,0	100,0	100,0	572,1	437,7	712,6	100,0	100,0	100,0
В том числе:												
со странами СНГ	-652,0	-1671,2	-4565,0	85,5	126,6	168,0	327,7	114,0	135,3	57,3	23,8	19,0
со странами вне СНГ	-111,0	351,0	1848,0	14,5	-26,6	-68,0	244,4	333,7	577,3	42,7	76,2	81,0

\* Источник: Внешняя торговля Республики Беларусь за 2004 г.: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 25, 67.

Таблица 7.2

## Динамика внешней торговли товарами Республики Беларусь со странами СНГ, млн дол. США\*

Страна	Товарооборот			Экспорт			Импорт			Сальдо			Темпы роста внешнеторгово- вого оборота	
	1995 г.	2000 г.	2004 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.	2004 г. к 1995 г., %	2004 г. к 2000 г., %
СНГ — всего	6703,6	10469,6	19200,6	3026,8	4399,2	7317,8	3676,8	6070,4	11882,8	-650,0	-1671,2	-4565,0	286,4	183,4
Страны ЕврАзЭС	5396,6	9432,7	17923,3	2333,0	3746,8	6661,3	3063,6	5685,9	11262,0	-730,6	-1939,1	-4600,7	332,1	190,0
В том числе:														
Россия	5150,3	9314,8	17704,2	2185,3	3710,1	6485,0	2965,0	5604,7	11219,2	-779,7	-1894,6	-4734,2	343,8	190,1
Казахстан	132,5	64,5	144,8	76,5	19,6	121,3	56,0	44,9	23,5	20,5	-25,3	97,8	109,3	224,5
Узбекистан	96,7	34,7	50,4	60,0	10,7	39,1	36,7	24,0	11,3	23,3	-13,3	27,8	52,1	145,2
Таджикистан	8,3	5,3	16,6	5,3	2,4	11,8	3,0	2,9	4,8	2,3	-0,5	7,0	200,0	313,2
Кыргызстан	8,8	13,4	7,3	5,9	4,0	4,1	2,9	9,4	3,2	3,0	-5,4	0,9	83,0	54,5
Остальные страны СНГ	1307,0	1036,9	1277,3	693,8	652,4	656,5	613,2	384,5	620,8	80,6	267,9	35,7	97,7	123,2
В том числе:														
Украина	1176,2	900,3	1084,8	607,2	559,7	539,8	569,0	340,6	545,0	38,2	219,1	-5,2	92,2	120,5
Молдова	105,9	72,0	142,0	70,9	38,4	73,5	35,0	33,6	68,5	35,9	4,8	5,0	134,1	197,2
Туркменистан	4,0	46,0	17,3	3,2	45,3	16,9	0,8	0,7	0,4	2,4	44,6	16,5	432,5	37,6
Азербайджан	10,5	13,5	16,1	6,2	6,8	14,9	4,3	6,7	1,2	1,9	0,1	13,7	153,3	119,3
Армения	3,8	2,3	10,9	2,7	0,7	8,8	1,1	1,6	2,1	1,6	-0,9	6,7	286,8	473,9
Грузия	6,6	2,8	6,2	3,6	1,5	2,6	3,0	1,3	3,6	0,6	0,2	-1,0	93,9	221,4

\* Источники: Статистический ежегодник Республики Беларусь. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 578.



Таблица 7.3

Удельный вес стран СНГ в экспорте и импорте товаров Республики Беларусь, %

Страна	Товарооборот			Экспорт			Импорт		
	1995 г.	2000 г.	2004 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.
СНГ — всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Страны ЕврАзЭС	80,49	90,10	93,35	77,08	85,17	91,03	83,32	93,67	94,78
В том числе:									
Россия	76,83	88,97	92,21	72,20	84,34	88,62	80,64	92,33	94,42
Казахстан	1,98	0,62	0,75	2,53	0,45	1,66	1,52	0,74	0,20
Узбекистан	1,44	0,33	0,26	1,98	0,24	0,53	1,00	0,40	0,09
Таджикистан	0,12	0,05	0,09	0,18	0,05	0,16	0,08	0,05	0,04
Кыргызстан	0,12	0,13	0,04	0,19	0,09	0,06	0,08	0,15	0,03
Остальные страны СНГ	19,51	9,90	6,65	22,92	14,83	8,97	16,68	6,33	5,22
В том числе:									
Украина	17,55	8,60	5,65	20,06	12,72	7,38	15,48	5,61	4,59
Молдова	1,58	0,69	0,74	2,34	0,87	1,00	0,95	0,55	0,57
Туркменистан	0,06	0,44	0,09	0,11	1,03	0,23	0,02	0,01	0,00
Азербайджан	0,16	0,13	0,08	0,20	0,16	0,20	0,12	0,11	0,01
Армения	0,06	0,02	0,06	0,09	0,02	0,12	0,03	0,03	0,02
Грузия	0,10	0,02	0,03	0,12	0,03	0,04	0,08	0,02	0,03

Несмотря на это, Беларусь остается одной из немногих стран, где во внешнеэкономической деятельности преобладают связи в пределах СНГ (табл. 7.4).

Таблица 7.4

Структура экспортно-импортных операций стран СНГ, %\*

Страна	Удельный вес в общем объеме экспорта				Удельный вес в общем объеме импорта			
	стран СНГ		других стран мира		стран СНГ		других стран мира	
	1995 г.	2004 г.	1995 г.	2004 г.	1995 г.	2004 г.	1995 г.	2004 г.
Азербайджан	45	17	55	83	34	34	66	66
Армения	63	17	37	83	50	23	50	77
Беларусь	63	53	37	47	66	72	34	28
Грузия	62	51	38	49	40	36	60	64
Казахстан	55	20	45	80	70	48	30	52
Кыргызстан	66	38	34	62	68	62	32	38
Молдова	63	51	37	49	68	43	32	57
Россия	19	16	81	84	29	23	71	77
Таджикистан	34	17	66	83	59	70	41	30
Туркменистан	49	52**	51	48**	55	35**	45	65**
Узбекистан	39	26**	61	74**	41	37**	59	63**
Украина	53	26	47	74	65	51	35	49

\* Составлено по: Белорусский экономический журнал. 2002. № 4. С. 148; Статистика СНГ: Стат. бюлл. статкомитета СНГ. М.: 2005. № 4. С. 49.

\*\* Данные за 2002 г.

Хотя доля взаимной торговли отдельных стран СНГ остается достаточно высокой, ее общий объем в рамках Содружества все больше уступает объему торговли со странами вне его. Для большинства стран СНГ их основным партнером по-прежнему остается Российская Федерация, что объясняется главным образом зависимостью от ее поставок энергоресурсов, отдельных видов сырьевых товаров и машинотехнической продукции, в том числе запасных частей к оборудованию, установленному еще во времена СССР. В свою очередь Россия закупает в странах Содружества продовольствие (Беларусь, Казахстан, Молдова, Украина), хлопок (Узбекистан, Таджикистан), уголь, железную руду и руды некоторых цветных металлов (Казахстан), продукцию машиностроения (Беларусь, Украина).

В большинстве стран СНГ (кроме Грузии, Туркменистана и Молдовы) удельный вес экспорта в страны Содружества в общем объеме экспорта значительно ниже, чем доля импорта из стран СНГ в общем объеме их импорта.

Различия национальных, экономических и геополитических приоритетов государств—участников Содружества обусловили формирование субрегиональных образований и заключенные двусторонних соглашений.

Республика Беларусь и Российская Федерация подписали в 1996 г. Договор об образовании Сообщества Беларуси и России, в 1997 г. — Договор об образовании Союза Беларуси и России и в 1999 г. — Договор об образовании Союзного государства.

В 2000 г. был подписан Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), членами которого стали Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация и Таджикистан. В январе 2006 г. в ЕврАзЭС официально принят Узбекистан. Статус наблюдателей предоставлен Армении, Молдове и Украине.

Основными целями ЕврАзЭС в соответствии с Договором являются формирование таможенного союза и Единого экономического пространства, координация подходов государств к интеграции в мировую экономику и международную торговую систему, обеспечение динамичного развития стран-участниц путем согласования политики социально-экономических преобразований для повышения уровня жизни народов. Основой межгосударственных отношений в рамках ЕврАзЭС являются торгово-экономические связи.

В 1994 г. Казахстан, Киргизия и Узбекистан создали Организацию Центрально-Азиатского Сотрудничества (ОЦАС), в состав которой в 1998 г. вступил Таджикистан, а в 2004 г. к ней присоединилась Российская Федерация. В октябре 2005 г. ОЦАС объединилась с ЕврАзЭС.

В 2003 г. подписано Соглашение о создании Единого экономического пространства (ЕЭП) на территории Беларуси, России, Казахстана и Украины. В ЕЭП объединяются страны с наиболее мощным экономическим потенциалом, на долю которых приходится 78 % — населения, более 92 — ВВП, 89 — товарооборота и 93 % территории всех государств—участников СНГ.

Эти четыре государства («четверка») намерены создать в пределах своих территорий единое экономическое пространство для свободного перемещения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы. При этом ЕЭП рассматривается как более высокий уровень интеграции по сравнению с зоной свободной торговли и

таможенным союзом. Предусматривается образовать единую регулирующую межгосударственную независимую комиссию по торговле и тарифам, добиться гармонизации экономического законодательства, что должно способствовать всем формам торгового и производственного сотрудничества между интегрирующимися странами.

Для реализации Соглашения разработан и согласован комплекс основных мер по формированию ЕЭП, включающих мероприятия: по таможенно-тарифной политике, разработке правил по применению количественных ограничений и мер административного характера, специальных защитных и антидемпинговых мер во внешней торговле; регулированию технических барьеров в торговле, включая санитарные и фитосанитарные меры; порядку транзита товаров из третьих стран (в третьи страны); конкурентной политике; политике в сфере естественных монополий, в области предоставления субсидий и государственных закупок; налоговой, бюджетной, денежно-кредитной и валютной политике; по сближению экономических показателей; инвестиционному сотрудничеству; торговле услугами, перемещению физических лиц.

Одним из основополагающих условий формирования Единого экономического пространства четырех государств является учет принципов и правил ВТО. Соглашением предусмотрено, что в случае вступления одного из государств-участников в ВТО ранее остальных оно должно содействовать скорейшему присоединению к ВТО других стран-участниц, а также воздерживаться от выдвигания требований к другим государствам-участникам в рамках переговоров по присоединению к ВТО.

При образовании ЕЭП особую позицию заняла Украина, которая согласилась на создание зоны свободной торговли с Россией, Казахстаном, и Беларусью, но не готова к образованию таможенного союза «четверки». Формальная причина — Конституция Украины не позволяет создавать наднациональные органы, определяющие таможенную политику. Поэтому предполагается, что ЕЭП будет формироваться поэтапно на основе разноуровневой и разноскоростной интеграции. Каждое государство-участник самостоятельно определяет, в каких направлениях развития интеграции или отдельных интеграционных мероприятиях оно принимает участие и в каком объеме.

В противовес евразийской интеграции и против усиления позиций России на постсоветском пространстве было создано неформальное объединение Грузии, Украины, Узбекистана, Азербайджана и Молдовы (ГУУАМ) на основе Декларации, подписанной президентами этих стран в 1999 г. в Вашингтоне.

Руководители стран ГУУАМа настаивали на том, что СНГ задумывалось изначально как «инструмент развода» и придание ему интеграционных функций нежелательно. ГУУАМ стал зоной стратегического присутствия США и НАТО и никогда не имел никакой реальной значимости, кроме редких встреч руководителей государств. Из-за излишней политизации этого объединения из него в 2005 г. вышел Узбекистан, и оно превратилось в ГУАМ.

Заключая двусторонние соглашения и создавая региональную группировку внутри СНГ, отдельные страны Содружества ведут поиск наиболее оптимальных форм объединения своих потенциалов для обеспечения устойчивого развития и повышения конкурентоспособности национальных экономик, так как интеграционные процессы в Содружестве в целом происходят недостаточно активно.

При выполнении принимаемых в СНГ многосторонних договоров и соглашений преобладает принцип целесообразности, государства-участники выполняют их в пределах, выгодных для себя. Одним из основных препятствий экономической интеграции является несовершенство организационно-правовой основы и механизмов взаимодействия участников Содружества.

Существенно ограничивают возможности интеграции в странах Содружества экономические и социальные условия отдельных государств, неравномерность распределения экономического потенциала, усиливающаяся недостатком топливно-энергетических ресурсов и продовольствия, противоречия между целями национальной политики и интересами МВФ, Мирового банка, неунифицированность национальных правовых баз.

В настоящее время национальные экономики стран СНГ во многом конкурируют, а не дополняют друг друга. Ослаблено внимание к использованию преимуществ взаимодополняемости экономик, хотя в этом направлении разрабатываются и реализуются различные межгосударственные программы.

Перед государствами—участниками Содружества стоит сложная взаимосвязанная задача преодоления угрозы его разобщения и использования преимуществ развития отдельных группировок, которые могут ускорить решение практических вопросов взаимодействия, служить примером интеграции для других стран СНГ.

Дальнейшее развитие интеграционных связей стран—участниц СНГ может быть ускорено при последовательном и поэтапном формировании общего экономического пространства на основе создания и развития зоны свободной торговли, платежного

союза, коммуникационного и информационного пространств, совершенствования научно-технического и технологического сотрудничества. Важной проблемой является интеграция инвестиционного потенциала стран-участниц, оптимизация перетока капитала в рамках Сообщества.

Процесс проведения согласованной экономической политики в рамках эффективного использования объединенной транспортной и энергетической систем, общего аграрного рынка, а также рынка труда должен осуществляться при соблюдении суверенитета и защиты национальных интересов государств с учетом общепризнанных принципов международного права. Для этого необходимо сближение национальных законодательств, правовых и экономических условий функционирования субъектов хозяйствования, создание системы государственной поддержки приоритетных направлений межгосударственного сотрудничества.

## **7.4. Экономическая интеграция Беларуси и России**

Среди стран СНГ наиболее последовательно экономическую интеграцию осуществляют Республика Беларусь и Российская Федерация, подписавшие в апреле 1996 г. Договор об образовании Сообщества Беларуси и России, а год спустя — Договор об образовании Союза Беларуси и России, который подтверждал и развивал положения предыдущего документа с целью достижения действенной интеграции в экономической и других сферах общественной жизни.

Беларусь за последние два столетия была глубоко интегрирована в экономику России, и, естественно, она заинтересована в сохранении и углублении хозяйственных связей со своим восточным соседом, в преференциях для себя в закупках российских топливно-энергетических ресурсов и других видов минерального сырья, а также в поставках своих товаров и услуг на российский рынок. Вместе с тем Беларусь является важнейшим стратегическим пространством для России, которая заинтересована в надежности транспортных (железнодорожных, автомобильных, воздушных, трубопроводных) и иных коммуникаций с Западной Европой. Через территорию республики в страны Западной Европы поставляется значительная часть российской нефти и газа.

Важнейшими предпосылками экономического взаимодействия Беларуси и России являются также территориальное разде-

ление труда и сложившаяся в течение многих десятилетий в рамках бывшего СССР специализация и кооперация экономических связей.

Во времена СССР Беларусь и Российская Федерация были важнейшими экономическими партнерами. В 1990 г. в межреспубликанском обмене доля России в экономических связях с Беларусью составляла по ввозу 58 %, а по вывозу — 70 %. В структуре ввоза товаров и сырья из России в Беларусь 39 % составляли минеральные продукты, 23,2 — машины и оборудование и 37,8 % — потребительские товары.

Россия являлась главным поставщиком энергоресурсов в Беларусь взамен на поставку различного технологического оборудования и машин. В 1990 г. Россия из 516 млн т добытой нефти 39,3 млн т (7,6 %) поставляла в Беларусь, из 641 млрд м<sup>3</sup> газа — 14,9 млрд м<sup>3</sup> (2,3 %), из 395 млн т угля — 0,8 млн т (0,2 %) шло в Беларусь<sup>1</sup>.

Объективная потребность в углублении интеграционных связей Беларуси и России обуславливается исторически сложившейся структурой национальной экономики Беларуси. Отрасли промышленности, представленные в Беларуси только завершающими (усеченными) циклами производств (выпуск готовой продукции), при размещении остальных производств технологического цикла преимущественно в России (добыча сырья, топливных ресурсов, производства по выпуску материалов, полуфабрикатов, комплектующих изделий, машин и технологического оборудования и др.) как в настоящее время, так и в дальнейшем будут нуждаться в сохранении и развитии интеграционных связей в части комплексирующих (взаимодополняющих) производств. Это касается прежде всего топливно-энергетического комплекса, машиностроения, химической и нефтехимической промышленности, легкой промышленности, представленных в Беларуси производствами по выпуску готовой продукции.

Российская и белорусская экономики как были, так и остаются взаимодополняющими. Более 8 тыс. белорусских и российских предприятий сегодня связаны взаимными поставками продукции. Например, МАЗ свыше половины комплектующих для производства автомобилей получает из России и более 60 % готовой продукции продает в российские регионы.

<sup>1</sup> *Вашанов В.А.* Перспективы развития экономического сотрудничества России и Беларуси // Проблемы прогнозирования и государственного регулирования социально-экономического развития: Материалы 4-й междунар. науч. конф. Минск, 2—3 окт. 2003 г.: В 3 т. Мн.: НИЭИ Минэкономки РБ, 2003. Т. 1. С. 93—94.

Топливо-энергетический комплекс Беларуси и России интегрирован на 95 %, машиностроительный — на 85, сельскохозяйственный — на 65, строительной индустрии — на 80%.

Сценарий двусторонней интеграции Беларуси и России в начале XXI в. определен в Договоре о создании Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации, который ратифицирован парламентами обеих стран и в январе 2000 г. вступил в силу.

Главной целью экономической интеграции Беларуси и России является реализация общих для обоих государств стратегических и текущих интересов в решении проблемы повышения уровня жизни народа на основе эффективного использования преимуществ межгосударственного разделения труда, специализации и кооперирования производства, создания благоприятных условий для возобновления экономического роста. Достижение этой цели предполагает проведение согласованной политики в области структурной перестройки экономики, гармонизацию и единую направленность экономических реформ, осуществление единой политики в области государственного регулирования социально-экономических процессов, внешнеэкономической деятельности, а также согласованной социальной политики.

Взаимозависимость и взаимодополняемость экономик Беларуси и России обуславливает необходимость сохранения совокупного емкого рынка, развития разветвленной инфраструктуры, прежде всего транспорта и связи, восстановления общего научно-технологического и информационного пространства, образования единого таможенного пространства. Для этого требуется: дальнейшее совершенствование тарифной политики; разработка системных мер государственной поддержки экспорта, включая страхование, экспортный контроль и сертификацию продукции; установление защитных мер в отношении импорта, который может нанести ущерб национальному производству обоих государств, а также проведение скоординированных действий в области денежно-кредитной политики и обменного курса, переход на единую денежную единицу.

Создание общего экономического пространства Союзного государства позволит:

- повысить эффективность функционирования реального сектора экономики обеих стран на основе роста конкурентоспособности товаропроизводителей;
- использовать преимущества специализации и кооперирования производств для устойчивого экономического роста;



- обеспечить выход на мировые рынки с новой конкурентоспособной продукцией высокого качества и новейшего технического уровня;
- увеличить выпуск продукции с учетом роста платежеспособного спроса на внутренних рынках;
- обеспечить эффективное использование природных ресурсов;
- скоординировать социально-экономическую, научно-техническую и экологическую политику обоих государств с целью устойчивого роста экономики, повышения уровня и качества жизни народов.

Основные направления, механизмы и мероприятия по углублению интеграции и формированию общего экономического пространства определены в Программе экономического сотрудничества Республики Беларусь и Российской Федерации на 1999—2008 годы и конкретизируются в годовых прогнозах социально-экономического развития Союзного государства.

В развитии интеграционных процессов и формировании единого экономического пространства создаваемого Союзного государства важное значение имеет разработка совместных программ в различных сферах деятельности — научно-технической, производственной, социальной, экологической, правовой и др. Реализация совместных программ позволяет наиболее успешно с наименьшими затратами создавать конкурентоспособную продукцию, решать научно-технические и социальные проблемы, включая подготовку кадров и обеспечение занятости населения.

Программы Союзного государства, как и отдельные совместные региональные программы, являются важнейшим средством интеграции национальных экономик, способствуя их объединению в единый хозяйственно-территориальный комплекс. Они позволяют рационально решать крупные социально-экономические проблемы как общего, так и национального значения в области проведения научно-исследовательских, производственных, технологических, опытно-конструкторских, организационно-хозяйственных, природоохранных и ряда других видов работ и мероприятий.

Успешная реализация союзных производственных программ призвана способствовать росту эффективности экономического потенциала Беларуси и России. Так, в промышленности формирование межгосударственных программ направлено:

- на стимулирование высокоэффективных производств, выбранных в качестве «точек роста», способных вывести промышленность обоих государств на новый качественный уровень

(производства «высокой» химии, электроники, точного машиностроения, приборостроения, оптико-механической промышленности);

- модернизацию и техническое перевооружение производств, имеющих важное стратегическое значение для обоих государств;

- создание новых экспортоориентированных производств, основанных на прогрессивных технологиях, с привлечением ведущих научно-исследовательских организаций обоих государств;

- создание совместных технологических цепочек, способствующих ускоренному и рациональному перепрофилированию сложившейся научной и производственной деятельности на направлениях, обеспечивающих переориентацию ресурсов с малоэффективных производств на выпуск конкурентоспособной продукции.

В реализации союзных программ задействовано около трехсот российских и около двухсот белорусских предприятий. Так, союзную программу «Развитие дизельного автомобилестроения на 2003—2008 годы» реализует консорциум машиностроительного комплекса двух стран, включая такие гиганты, как МАЗ, БелАЗ, УралАЗ и КамАЗ, Ярославские моторные заводы. Уже в настоящее время производятся грузовые автомобили стандарта «Евро-2» и «Евро-3», а в перспективе будут созданы автомобили стандарта «Евро-4».

На предприятиях машиностроительного комплекса (электронной промышленности) осуществляется реализация совместной межгосударственной научно-технической программы «Разработка и организация производства специального технологического оборудования для изготовления сверхбольших интегральных схем». В оптико-механической промышленности разработана и реализуется совместная программа «Разработка опережающих технологий «двойного» применения и гаммы современного оптического оборудования на принципах управляемого формообразования».

В рамках союзной программы «Разработка и освоение в серийном производстве семейства высокопроизводительных вычислительных систем с параллельной архитектурой (суперкомпьютеров) и создание прикладных программно-аппаратных комплексов на их основе» российскими и белорусскими специалистами создан уникальный суперкомпьютер «СКИФ К-1000» производительностью до 2 трлн операций в секунду (входит в число 100 наиболее мощных компьютеров в мире). Всего изготовлено 16 суперкомпьютеров.

В 2004 г. началась реализация новой перспективной союзной программы «Космос Союзного государства». Она станет продолжением предыдущей программы — «Разработка и использование перспективных космических средств и технологий в интересах экономического и научно-технического развития Союзного государства».

Реализация совместной программы «Развитие производства телеаппаратуры на предприятиях Беларуси и России» направлена на расширение отечественного производства телевизионных приемников нового поколения, способных конкурировать с импортными за счет улучшения их технических характеристик, применения современной элементной базы передовых схемотехнических решений, расширения их функциональных возможностей и повышения надежности. Белорусскими участниками программы являются ПО «Горизонт» (Минск) от производителей телеаппаратуры и НПО «Интеграл» (Минск) от производителей элементной базы. С российской стороны участниками программы стали предприятия — поставщики комплектующих: ПО «Квант» (Новгород), ОАО МПТЗ «Рубин» (Москва), ОАО «Российская электроника» (Москва), ОАО «ВЭЛТ» (Воронеж).

Программа действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации положений Договора о создании Союзного государства предусматривает выравнивание основных макроэкономических показателей и проведение единой структурной политики, что является важнейшим условием формирования единого экономического пространства. Особая роль в механизме его формирования отводится разработке и реализации совместных научно-технических программ.

Научно-техническая и инновационная политика Беларуси и России направлена на государственную поддержку фундаментальных и прикладных исследований, совершенствование механизмов государственного содействия коммерциализации результатов научных исследований и разработок, в том числе механизмов привлечения внебюджетных средств для исследований, разработок и их освоения в производстве, создание для этого различных фондов и системы венчурного инвестирования, активизацию инновационной деятельности на основе развития национальной инновационной системы, ее инфраструктуры, создания необходимой нормативно-правовой базы.

Координация научно-технологической политики двух стран осуществляется на основе Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации

о научно-техническом сотрудничестве. Главной задачей является формирование общего научно-технологического пространства, что подразумевает гармонизацию национальных законодательств в научно-технической сфере, создание равных возможностей белорусским и российским ученым для работы на территории Союзного государства, выполнение совместных исследований и разработок по приоритетным для обеих стран направлениям: информационные технологии и электроника; производственные технологии; новые материалы и химические продукты; топливо и энергетика, экология и рациональное природопользование. Эти направления положены в основу Межгосударственной программы Республики Беларусь и Российской Федерации «Обеспечение единого научно-технологического пространства», одобренной правительствами обеих стран.

Достижению качественно новых, более высоких показателей в производстве и переработке сельскохозяйственной продукции способствует участие агропромышленных комплексов обоих государств в реализации совместной программы «Повышение эффективности агропромышленного производства и последовательное сохранение сельскохозяйственной продукции». В рамках этой программы осуществляется подпрограмма «Повышение рентабельности производства и переработки льна на основе прогрессивных ресурсосберегающих технологий и техники».

Усилению взаимодействия экономик двух стран в области транспорта служит «Программа функционирования и развития объединенной транспортной системы Союзного государства», включающая основные направления и приоритеты развития транспортной системы. В программе «Развитие железнодорожного транспорта в интересах обеспечения безопасности Союза Беларуси и России» намечается обновление подвижного состава, инфраструктуры и коммуникаций, обслуживающих международные транспортные коридоры, что позволит повысить безопасность движения.

Продолжается реализация Программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы.

Программно-целевой метод сотрудничества способствует ускорению интеграционных процессов в Союзном государстве и может стимулировать формирование общесоюзного экономического потенциала в более эффективной форме его становления, чем просто двустороннее сотрудничество стран.

Важную роль в экономической интеграции Беларуси и России играет региональное сотрудничество.

Республика Беларусь осуществляет внешнеторговые отношения с 80 из 89 регионов Российской Федерации. Договорно-

правовая база российско-белорусского сотрудничества на региональном уровне включает более 170 договоров, соглашений и протоколов о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве с правительствами и администрациями республик, краев, областей, городов и автономных округов. Они заключены на уровне как Правительства Республики Беларусь, министерств и других органов республиканского управления, так и областей, Минска и других городов.

Взаимодействие Республики Беларусь с российскими регионами в настоящее время осуществляется преимущественно по трем основным направлениям:

- участие представителей местных органов власти в формировании общегосударственных программ межрегионального сотрудничества;
- налаживание прямых связей субъектов хозяйствования Республики Беларусь с предприятиями и организациями Российской Федерации;
- установление сотрудничества между региональными властями двух стран.

Кроме того, широко используются и другие формы сотрудничества:

- создание совместных исполнительных и консультативных структур и органов;
- деятельность по совершенствованию платежно-расчетных и кредитных механизмов реализации межрегиональных экономических связей;
- создание совместных предприятий;
- производственная кооперация;
- развитие приграничной торговли;
- маркетинговое содействие предприятиям;
- информационное обеспечение межрегионального сотрудничества;
- деятельность по развитию научно-технического сотрудничества;
- сбытовая и сервисная деятельность;
- выставочно-ярмарочная деятельность.

Обобщающим показателем интеграционных процессов Беларуси и России может служить объем двусторонних внешне-торговых связей (рис. 7.1).

Российская Федерация является главным внешнеторговым партнером Республики Беларусь. На ее долю в 2004 г. приходилось 47,1 % белорусского экспорта и 68,0 % всего импорта товаров в нашу страну. Товарооборот России и Беларуси состав-

лял 37,4 % российского товарооборота со странами СНГ, тогда как с Украиной — 35,8, Казахстаном — 17,2 %.

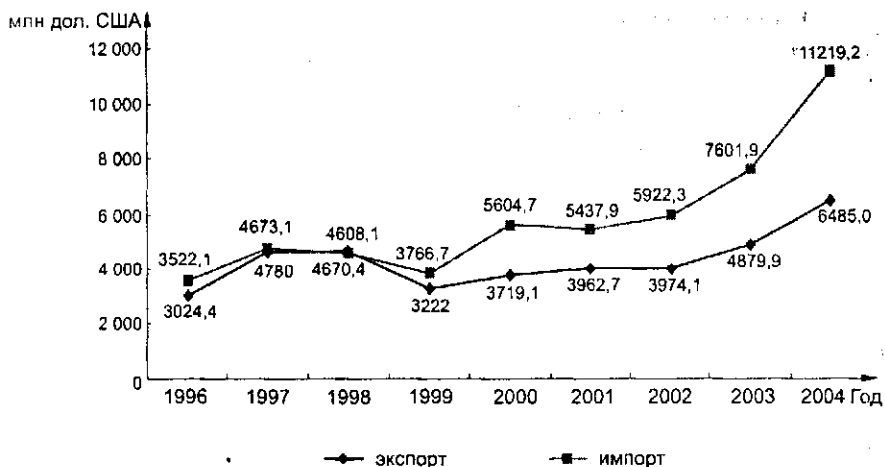


Рис. 7.1. Динамика экспортно-импортных операций между Республикой Беларусь и Российской Федерацией

Товарная структура торговли России с Беларусью является более прогрессивной, чем с другими странами СНГ. В структуре экспорта из Беларуси в Россию в 2004 г. 36,9 % составляли машины, оборудование и транспортные средства, 16,1 % — продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье, 11,1 % — продукция химической промышленности.

В импорте из России в Беларусь 40,6 % занимали минеральные продукты, в основном топливно-энергетические ресурсы, но их доля меньше, чем в другие страны СНГ.

За последние годы структура торговли Беларусью с Россией несколько изменилась. В импорте сократилась доля топливно-энергетических товаров, продукции химической промышленности, машин и оборудования, а увеличилась — продовольственных товаров и металлов. Беларусь стала больше поставлять в Россию машин, оборудования, транспортных средств, текстильных изделий, продовольственных товаров (табл. 7.5).

В региональном аспекте по объему экспортно-импортных отношений с Республикой Беларусь выделяются Центральный и Уральский федеральные округа России, на долю которых в 2004 г. приходилось соответственно 51,4 и 24,0 % товарооборота нашей страны с Российской Федерацией (табл. 7.6).

Таблица 7.5

Изменение структуры торговли товарами Республики Беларусь и Российской Федерации, %

Товарная группа	Экспорт		Импорт	
	1998 г.	2004 г.	1998 г.	2004 г.
Группы — всего	100,0	100,0	100,0	100,0
Машины, оборудование и транспортные средства	34,7	36,9	18,5	16,2
Минеральные продукты	6,9	4,6	41,5	40,6
Металлы и изделия из них	8,6	10,0	13,1	16,4
Продукция химической промышленности, каучук	14,2	11,1	12,0	10,7
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия, мебель	3,2	7,5	2,7	2,9
Продукция легкой промышленности и сырье для ее производства	12,3	8,5	3,6	3,2
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (кроме текстильного)	12,1	16,1	6,0	7,3
Другие товары	8,0	5,3	2,6	2,7

Таблица 7.6

Удельный вес экспортно-импортных потоков Республики Беларусь с федеральными округами Российской Федерации в 2004 г., %

Округ	Товарооборот	Экспорт	Импорт
Российская Федерация — всего	100,0	100,0	100,0
В том числе округа:			
Центральный	51,4	61,9	45,2
Северо-Западный	8,8	14,0	5,8
Приволжский	10,0	9,7	10,4
Уральский	24,0	3,6	35,9
Южный	3,2	5,7	1,8
Сибирский	2,4	4,6	1,1
Дальневосточный	0,2	0,5	0,0

Наиболее тесные торгово-экономические связи Республика Беларусь имеет с Москвой и Санкт-Петербургом, Тюменской, Московской и Смоленской областями, на долю которых в 2004 г. приходилось 69,5 % общего товарооборота нашей страны с Россией. На долю 26 из 80 регионов России, имеющих тор-

говообменные операции с Республикой Беларусь, приходится 91,3 % взаимного внешнеторгового оборота двух стран. Беларусь имеет более чем с половиной Российских регионов положительное сальдо торгового баланса (табл. 7.7).

Таблица 7.7

Внешняя торговля Республики Беларусь  
с регионами Российской Федерации в 2004 г.\*

Регион	Внешне- торговый оборот, % к об- щему объему	Экспорт товаров, % к об- щему объему	Импорт товаров, % к об- щему объему	Сальдо, млн дол. США	Внешне- торговый оборот 2004 г., % к 2000 г.
1	2	3	4	5	6
Регионы — всего	100,0	100,0	100,0	-4734,1	190,1
Москва	34,7	37,6	33,1	-1267,8	193,8
Тюменская область	21,6	0,6	33,8	-3751,0	163,8
Московская область	5,6	10,1	3,0	317,0	220,6
Санкт-Петербург	4,3	7,5	2,5	204,6	170,1
Смоленская область	3,2	4,9	2,2	73,6	213,8
Пермская область	2,7	0,6	4,0	-407,6	1582,8
Республика Татарстан	2,2	2,7	1,8	-29,7	405,8
Ярославская область	1,5	1,3	1,6	-92,3	135,2
Нижегородская область	1,5	2,0	1,2	-5,5	274,2
Вологодская область	1,3	1,5	1,1	-21,4	475,5
Свердловская область	1,2	1,3	1,2	-49,1	270,0
Челябинская область	1,1	1,5	0,8	0,8	188,4
Самарская область	1,1	1,6	0,7	22,9	256,0
Ростовская область	1,0	1,7	0,7	32,4	245,2



1	2	3	4	5	6
Брянская область	1,0	1,4	0,7	5,4	149,1
Липецкая область	0,8	0,7	0,9	-59,1	253,6
Калининградская область	0,8	1,6	0,4	57,3	142,8
Кемеровская область	0,8	2,0	0,1	114,5	243,9
Ленинградская область	0,8	0,8	0,8	-31,4	277,4
Республика Башкортостан	0,7	0,8	0,6	-14,4	145,3
Воронежская область	0,7	1,0	0,5	3,1	270,8
Тульская область	0,6	0,6	0,6	-28,5	233,5
Саратовская область	0,5	0,4	0,6	-41,5	363,3
Краснодарский край	0,5	1,1	0,2	50,0	155,6
Ставропольский край	0,5	1,1	0,2	50,2	324,5
Волгоградская область	0,5	0,7	0,4	3,5	152,7
Прочие (54 региона)	8,7	12,9	6,3	129,9	134,9

\* Источники: Внешняя торговля Республики Беларусь за 2004 г.: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 35—44.

Наибольшее отрицательное сальдо Республика Беларусь имеет с Тюменской областью, которая осуществляет основные поставки нефти и газа в нашу страну. Отрицательное сальдо в Беларуси также с российскими регионами, имеющими развитую металлургию, машиностроение и топливную промышленность. По мере удаления регионов России от Беларуси взаимные внешнеторговые связи ослабевают в результате усиления влияния транспортной составляющей в стоимости готовой продукции. Поэтому Дальневосточный и Сибирский федеральные округа имеют незначительные внешнеэкономические связи с нашей страной.

Низкий уровень охвата внешнеторговыми связями большинства регионов России в определенной степени обусловлен

тем, что пока медленно решается вопрос о создании равных условий субъектам хозяйствования в рамках Союзного государства, предусмотренного соответствующим соглашением, подписанным президентами двух стран еще в 1998 г., не развита товаропроводящая сеть у белорусских предприятий, практически отсутствует разветвленная система сервисного обслуживания.

Не в полной мере используются также преимущества создания общего экономического и таможенного пространств, единого рынка, обеспечивающих эффективное функционирование имеющегося научно-производственного потенциала двух стран.

Осуществление комплекса мер по углублению интеграционных процессов в рамках Договора о создании Союзного государства и Программы действий Республики Беларусь и Российской Федерации по его реализации, направленных на принятие единых нормативных документов, которые устранят барьеры во взаимной торговле, в том числе платежно-расчетных, налоговых, таможенных, создание скоординированной региональной внешней политики, а также политики защиты внутреннего рынка позволит расширить и повысить эффективность внешне-торгового сотрудничества регионов Беларуси и России.

Для повышения эффективности интеграционных процессов и создания Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации необходимо:

- проводить согласованную макроэкономическую политику, в том числе денежно-кредитную и валютную, бюджетно-налоговую, ценовую, инвестиционную и инновационную, промышленную, внешнеэкономическую, социальную;
- синхронизировать институциональные преобразования, процессы модернизации, структурную перестройку, реструктуризацию и интеграцию экономик обеих стран в мировую экономику;
- гармонизировать и унифицировать законодательную и нормативно-правовую базы, в том числе хозяйственное и гражданское законодательства, законодательство в социально-трудовой сфере, налоговое, инвестиционное и др.;
- сформировать единое экономическое пространство, в том числе таможенное, научно-технологическое и информационное; фондовый рынок и рынок труда;
- объединить транспортные, энергетические, телекоммуникационные системы, системы связи;
- разработать и реализовать совместные межгосударственные программы и их финансовое обеспечение;
- развивать торгово-экономические отношения и межрегиональное сотрудничество.

Завершающим этапом в экономической интеграции Республики Беларусь с Российской Федерацией должно быть введение единой валюты.

## **7.5. Внешнеэкономические связи Беларуси со странами, не входящими в СНГ**

Республика Беларусь проводит многовекторную внешнеэкономическую политику, направленную на укрепление роли страны в мировом сообществе, расширение и закрепление перспективных рынков для отечественных товаров и услуг. Создана развитая договорно-правовая база международного сотрудничества. В 2005 г. Беларусь осуществляла внешнеторговое сотрудничество со 174 странами мира, товары поставлялись на рынки 137 государств, импортировалась продукция 158 стран.

Важнейшей тенденцией динамики географической структуры внешней торговли Беларуси является все большая ориентация торговых потоков на страны вне СНГ. Товарооборот республики с этими странами увеличился в 2004 г. по сравнению с 1995 г. в 3 раза, в том числе экспорт товаров — в 3,6, импорт — в 2,4 раза. Доля стран вне СНГ в общем объеме товарооборота Республики Беларусь возросла за этот период с 35,3 до 36,6 %, в том числе экспорта — с 37,0 до 46,9 %, а импорта товаров уменьшилась с 33,9 до 27,9 % (табл. 7.8).

На страны вне СНГ приходится 66,3 % всего экспорта услуг Беларуси и 56,2 % их импорта (см. табл. 7.2). К основным торговым партнерам Беларуси вне СНГ относятся государства, имеющие товарооборот с нашей страной более 100 млн дол. США в год. Таких государств в 2004 г. было 18, в том числе 4 (Германия, Великобритания, Польша и Нидерланды) с товарооборотом более 1 млрд дол. США, и их удельный вес в товарообороте Беларуси со странами вне СНГ составил соответственно 81,7 и 46,2 % (табл. 7.9).

Еще 10 стран вне СНГ (Австрия, Словакия, Финляндия, Испания, Румыния, Турция, Швейцария, Республика Корея, Норвегия, Тайвань (в составе Китая)) имели в 2004 г. объем товарооборота с Республикой Беларусь от 50 до 100 млн дол. США.

Одним из приоритетных направлений внешнеэкономической политики Республики Беларусь является Европейский союз, что обусловлено совокупностью экономических, исторических, политических и культурных факторов. Из 18 основных

Таблица 7.8

Внешняя торговля Республики Беларусь со странами вне СНГ и Европейского союза, млн дол. США\*

Показатель	Внешнеторговый оборот			Экспорт товаров			Импорт товаров			Сальдо		
	1995 г.	2000 г.	2004 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.	1996 г.	2000 г.	2004 г.	1996 г.	2000 г.	2004 г.
Страны вне СНГ:	3663,2	5503,0	11063,9	1776,4	2927,2	6455,9	1886,8	2575,8	4608,0	-110,4	351,4	1847,9
ЕС по кругу стран на начало 2005 г.	2821,1	3884,2	8210,4	1309,2	2051,1	4970,0	1511,9	1833,1	3240,4	-202,7	218,0	1729,6
ЕС по кругу стран до 1 мая 2004 г.	1506,2	1980,0	5555,7	575,8	689,6	3312,0	930,4	1290,4	2243,7	-354,6	-600,8	1068,3
% к общему объему:	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0			
страны вне СНГ	35,3	34,5	36,5	37,0	40,0	46,9	33,9	29,8	27,8			
ЕС по кругу стран на начало 2005 г.	27,2	24,3	27,1	27,3	28,0	36,1	27,2	21,2	19,6			
ЕС по кругу стран до 1 мая 2004 г.	14,5	12,4	18,4	12,0	9,4	24,0	16,7	14,9	13,6			
% к объему по странам вне СНГ:	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0			
ЕС по кругу стран на начало 2005 г.	77,0	70,6	74,2	73,7	70,1	77,0	80,1	71,2	70,3			
ЕС по кругу стран до 1 мая 2004 г.	41,1	36,0	50,2	32,4	23,6	51,3	49,3	50,1	48,7			

\* Составлено по: Белорусский экономический журнал, 2005. № 2. С. 140; Внешняя торговля Республики Беларусь за 2004 г.: Стат. сб. Мн.: Минстат РБ, 2005. С. 53—61.

Таблица 7.9

Удельный вес основных партнеров Республики Беларусь во внешней торговле товарами со странами,  
не входящими в СНГ, %

Страна	Товарооборот			Экспорт			Импорт		
	1995 г.	2000 г.	2004 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.
Страны вне СНГ — всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
В том числе:									
Германия	18,9	14,9	14,5	15,1	7,9	8,0	22,5	22,8	23,8
Великобритания	2,6	3,7	11,6	2,2	3,3	17,8	3,0	4,1	2,8
Польша	12,8	9,1	10,9	15,3	9,5	11,3	10,5	8,7	10,5
Нидерланды	4,4	3,8	9,5	4,3	4,5	14,3	4,6	3,1	2,6
Литва	7,2	7,6	4,2	8,2	11,9	4,4	6,2	2,7	3,9
Италия	3,9	4,3	4,0	3,4	2,6	2,2	4,4	6,3	6,6
Латвия	6,9	9,0	3,6	11,0	16,0	4,8	3,1	1,2	1,9
США	4,2	4,3	3,7	3,2	3,3	3,2	5,2	5,4	4,3
Китай	1,4	3,3	4,0	1,8	4,7	4,4	1,1	1,8	3,5
Бразилия	0,2	2,0	2,3	0,1	2,3	2,4	0,3	1,6	2,1
Франция	2,3	2,1	2,5	1,3	1,2	1,6	3,3	3,1	3,6
Швеция	1,2	0,9	2,1	0,2	0,4	2,1	2,2	1,4	2,2
Дания	0,8	1,4	1,7	0,3	0,7	2,0	1,3	2,2	1,2
Венгрия	3,4	1,9	1,8	2,1	2,1	2,1	4,7	1,7	1,2
Бельгия	2,7	1,5	1,7	3,0	1,1	1,5	2,3	1,8	2,0
Чехия	1,9	3,0	1,5	0,9	1,1	0,9	2,8	5,1	2,4
Эстония	1,0	2,8	0,9	1,1	5,0	1,4	0,8	0,2	0,3
Индия	0,4	1,0	1,1	0,2	1,1	1,3	0,6	0,9	0,8
Всего по основным партнерам	77,2	76,6	81,7	73,7	78,7	85,7	78,9	75,1	76,0
Другие страны	22,8	23,4	18,3	26,3	21,3	14,3	21,1	24,9	24,0

торговых партнеров Беларуси из стран вне СНГ 14 государств входят в ЕС, на долю которого в целом в 2004 г. приходилось 70,1 % общего объема внешнеторгового оборота со странами вне СНГ, в том числе 74,4 % экспорта и 64,2 % импорта.

Торговля со странами ЕС не только служит для Беларуси надежным источником поступления твердой валюты, но и позволяет привлечь новейшие инновации и технологии, инвестиционные ресурсы, необходимые для модернизации и переоснащения белорусских предприятий.

Следует отметить, что в последние годы, несмотря на значительные политические затруднения, торговля с Евросоюзом развивается достаточно устойчиво. Увеличивается положительное сальдо торгового баланса за счет роста экспорта белорусских товаров в страны ЕС. Беларуси удалось добиться некоторого смягчения антидемпинговых санкций ЕС в отношении ряда своих товаров.

Во взаимной торговле между Республикой Беларусь и Евросоюзом применяется режим наибольшего благоприятствования. Еще с начала 1993 г. Беларусь включена в список стран, пользующихся преимуществами общей системы преференций ЕС. Благодаря этому около 80 % белорусских товаров экспортируется на рынки ЕС по заниженным ставкам таможенных пошлин или беспошлинно.

Вместе с тем расширению интеграционных связей нашей страны с ЕС препятствуют применяемые им импортные квоты и антидемпинговые меры в отношении текстильной, химической и металлургической промышленности. Санитарные и фитосанитарные защитные меры ЕС также серьезно затрудняют поступление на европейский рынок белорусской сельскохозяйственной продукции.

Важными торговыми партнерами республики являются страны Азии, прежде всего Китай и Индия, на долю которых в 2004 г. приходилось соответственно 4,0 и 1,1 % общего товарооборота Беларуси со странами, не входящими в СНГ. Из других азиатских стран следует назвать Турцию, Японию, Республику Корея, Сирию, Вьетнам, Малайзию, Иран, Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ), Пакистан, Индонезию. С большинством этих государств Беларусь имеет положительное сальдо в торговле товарами, отрицательное сальдо — с Японией, Кореей и Турцией.

Особый интерес для расширения внешнеэкономических связей Беларуси представляют страны Африки, которые расположены гораздо ближе, чем Австралия и Океания, Южная и Се-

верная Америка. Из африканских стран наибольший товарооборот приходится на Египет и Марокко.

На американском континенте основными торговыми партнерами Беларуси являются США и Бразилия, на долю которых в 2004 г. приходилось соответственно 4,2 и 2,3 % общего товарооборота республики со странами, не входящими в СНГ. Значительные внешнеэкономические связи налажены также с Кубой и Канадой. Внешнеторговый товарооборот Австралии и Беларуси в 2004 г. составил лишь 2,6 млн дол. США.

Совершенствование внешнеэкономических связей Республики Беларусь со странами, не входящими в СНГ, должно быть направлено на наращивание экспорта наукоемкой, высокотехнологичной продукции с низкой материало- и энергоемкостью, а также на расширение сферы услуг. В связи с этим важнейшим направлением внешнеэкономической деятельности является привлечение иностранных инвестиций, прежде всего прямых, в перспективные высокотехнологичные экспортоориентированные и импортозамещающие производства. Важную роль призваны сыграть свободные экономические зоны, созданные в Минске и других областных центрах, а также еврорегионы «Буг», «Неман», «Озерный край» и «Беловежская Пуща», позволяющие осуществлять приграничное сотрудничество соседних стран в различных сферах.

Интеграция Беларуси в систему мирохозяйственных связей будет способствовать ее вступлению во Всемирную торговую организацию, но не любой ценой, а с учетом интересов национальной экономики. Это позволит развивать внешнеторговые отношения с другими странами на долговременной стабильной основе, отстаивать и защищать национальные интересы в торгово-экономических отношениях с партнерами на общепринятых в мировой практике правовых положениях и сложившихся традициях.

## **Основные термины и понятия**

Экономическая интеграция.

Интернационализация экономики.

Мировая хозяйственная система.

Международное разделение труда.

Региональные интеграционные объединения.

Мировые рынки.

Транснациональные корпорации (ТНК).

Глобализация мирового развития.

Мировая торговля.  
Всемирная торговая организация (ВТО).  
Структура мировой торговли.  
Зона свободной торговли.  
Таможенный союз.  
Общий рынок.  
Экономический союз.  
Европейский союз (ЕС).  
Содружество Независимых Государств (СНГ).  
Союзное государство.  
Региональное сотрудничество.  
Страны вне СНГ.  
Многовекторная внешнеэкономическая политика.  
Основные торговые партнеры.

### Вопросы для самопроверки

1. В чем суть экономической интеграции?
2. Какие факторы обуславливают международную экономическую интеграцию?
3. Какие выделяются виды мировых рынков?
4. Какие фирмы относятся к ТНК?
5. Какое влияние оказывает глобализация на национальные экономики?
6. В каких формах реализуются мировые интеграционные процессы?
7. Что является основой международного производственно-го сотрудничества?
8. Какие выделяются формы экономической интеграции и в чем они различаются?
9. Какие региональные интеграционные объединения функционируют в мире?
10. Как протекают интеграционные процессы в СНГ?
11. Какие субрегиональные объединения созданы в рамках СНГ?
12. В каких формах происходит экономическая интеграция Беларуси и России?
13. По каким направлениям происходит взаимодействие Республики Беларусь с российскими регионами?
14. Почему Республика Беларусь заинтересована в расширении внешнеэкономических связей со странами Европейского союза?
15. Какие основные торговые партнеры Республики Беларусь в Азии, Африке и Америке?



# 8

## НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

---

Устойчивое развитие национальной экономики является основополагающим условием сохранения государственного суверенитета каждой страны. Экономика как основа любого государства и его общественно-политической системы определяет уровень жизни населения, национальную безопасность и обороноспособность страны.

### 8.1. Экономическая безопасность в системе национальной безопасности

Глобализация мировых процессов обострила проблему национальной безопасности отдельных стран, которые начали разрабатывать свои стратегии национальной безопасности.

Указом Президента Республики Беларусь в 2001 г. утверждена Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, которая содержит методологические основы построения системы обеспечения национальной безопасности белорусского государства.

В Концепции под национальной безопасностью понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Составные части национальной безопасности — безопасность в политической, экономической, военной, экологической, информационной и гуманитарной сферах. В Концепции отражены жизненно важные интересы государства, основные угрозы и приоритетные направления обеспечения безопасности в отдельных сферах.

Важнейшей составной частью общей системы национальной безопасности является экономическая безопасность, которая затрагивает практически все стороны жизни государства, общества, экономики. Существует тесная взаимосвязь экономической безопасности с системой национальных государственных интересов, которые заключаются в укреплении независимости и суверенитета Республики Беларусь, обеспечении нерушимости границ и территориальной целостности, создании условий для полноценного духовного и физического развития человека, сохранении духовного и культурного наследия, укреплении традиционных ценностей белорусского народа. Рассмотрение экономической безопасности как важнейшего блока в системе национальной безопасности обусловлено прежде всего тем, что экономика является основой жизнедеятельности общества, государства, личности, устойчивого развития страны в целом.

Национальная безопасность каждого государства определяется, с одной стороны, имеющимся потенциалом, его спецификой, а с другой — геополитическим положением страны и характером ее международных связей. В мире нет полностью самодостаточных государств. Одни из них располагают значительными природными богатствами, другие — создают инновационные технологии. Для обеспечения безопасности государства все возрастающую роль играет конкурентоспособность национальной экономики.

Основными задачами обеспечения национальной безопасности в Республике Беларусь являются:

- определение внешних и внутренних угроз национальной безопасности;
- выявление факторов, обуславливающих угрозу национальной безопасности;
- разработка и реализация мер по предупреждению и нейтрализации внутренних и внешних угроз;
- достижение сбалансированности политических интересов граждан и государства, поддержка обществом внутренней и внешней политики государства;
- обеспечение суверенитета и территориальной целостности страны, безопасности ее приграничного пространства;
- динамичное и устойчивое развитие экономики и повышение уровня жизни населения, последовательная реализация социально ориентированной модели экономического развития;
- сохранение и развитие национального интеллектуального потенциала и систем собственного научно-технического обеспе-

чения выпуска конкурентоспособной продукции, уменьшение научно-технической и технологической зависимости страны от внешних источников;

- равноправное и взаимовыгодное сотрудничество со всеми государствами мира;

- создание благоприятных условий для интеграции белорусской экономики в мировую экономическую систему;

- сохранение биосферы и среды обитания человека на уровне, обеспечивающем воспроизводство возобновляемых и рациональное использование невозобновляемых природных ресурсов с учетом удовлетворения разумных потребностей нынешнего и будущего поколений;

- преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и других негативных воздействий на биосферу и среду обитания человека;

- совершенствование государственной системы предупреждения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;

- эффективное использование национальных информационных ресурсов, постоянное их совершенствование;

- поддержание на необходимом уровне оборонного потенциала государства;

- обеспечение личной безопасности человека и гражданина, соблюдение его конституционных прав и свобод;

- совершенствование законодательства и системы государственной власти, укрепление правопорядка, сохранение социально-политической стабильности общества.

Для обеспечения национальной безопасности необходимо неукоснительное соблюдение законодательства всеми гражданами, должностными лицами, государственными органами, политическими партиями, общественными и религиозными организациями.

Основными факторами, создающими угрозу национальной безопасности Республики Беларусь в экономической сфере, являются:

- недостаточная конкурентоспособность национальной экономики, обусловленная технологической отсталостью ряда отраслей промышленности, высокой энерго- и материалоемкостью выпускаемой продукции;

- изношенность производственных мощностей;

- недостаточно эффективная система внедрения результатов исследований и разработок в промышленности;

- малый объем инвестиций в реальный сектор экономики;

- нестабильное финансовое состояние субъектов хозяйствования, дефицит оборотных средств;

- высокий уровень монополизации экономики, несовершенство экономических механизмов государственного регулирования естественных и организационных монополий.

К числу внешних факторов, создающих угрозу национальной безопасности Республики Беларусь в экономической сфере, следует отнести:

- принятие другими государствами мер, ставящих в невыгодные условия белорусских товаропроизводителей, установление жестких барьеров и условий для осуществления экспортно-импортных операций;

- возрастание цен на импортируемые топливно-энергетические и минеральные ресурсы, а также продовольственные товары, не производимые в стране;

- вытеснение белорусских товаропроизводителей с традиционных рынков сбыта машиностроительной, в том числе военно-технической, продукции;

- нарушение экономических соглашений странами-партнерами;

- несбалансированность экспортно-импортных отношений с основными торговыми партнерами;

- применение дискриминационных мер другими государствами и их сообществами во внешнеэкономических отношениях с Республикой Беларусь, особенно на мировых рынках промышленного экспорта, трансфера технологий и ноу-хау;

- непредсказуемые изменения конъюнктуры мирового рынка, негативно влияющие на экономику страны;

- ужесточение технических и экономических стандартов и требований.

Для обеспечения национальной безопасности необходимы развитие всестороннего и взаимовыгодного сотрудничества с другими государствами, сохранение и укрепление существующих систем международной и региональной безопасности. Государственную внешнеэкономическую политику следует строить на основе многовекторности, использования преимуществ международного разделения труда, расширения рынков товаров и услуг.

Одним из приоритетных направлений обеспечения национальной безопасности в экономической сфере является создание условий для перехода к устойчивому развитию. Не всякое развитие отвечает требованиям безопасности. Не учитывающее экологических требований или социально не ориентированное

развитие создает дополнительные угрозы национальной безопасности.

Как показывает мировая практика, укрепление экономического потенциала и обеспечение социально-экономической безопасности — это гарантии независимости государства, главные условия эффективной жизнедеятельности общества, его стабильности, способности к устойчивому развитию.

Переход к устойчивому развитию предполагает: обеспечение динамичного экономического роста, стабильной социально-политической ситуации, сбалансированности реального и финансового секторов экономики; развитие традиционных и новых высоких технологий; осуществление хозяйственной деятельности на основе массового внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий; целенаправленные изменения структуры личного и общественного потребления; формирование эффективной системы устойчивого развития и создание соответствующих механизмов воспитания и образования. Все это будет способствовать формированию социально ориентированной экономики страны и обеспечению ее национальной безопасности.

## **8.2. Экономическая безопасность как система: критерии и показатели**

Республика Беларусь вошла в XXI в. с открытой и ориентированной на экспорт экономикой. Около 60 % ее ВВП органично связано с внешними рынками, что определяет большую зависимость страны от мировых тенденций экономического развития. Ограниченные запасы собственных топливно-энергетических ресурсов создают серьезные проблемы в области стабильных поставок нефти и газа. Эти и другие дестабилизирующие факторы определяют актуальность обеспечения экономической безопасности страны с учетом внешних и внутренних угроз.

*Экономическая безопасность* — это такое состояние национальной экономики, которое позволяет обеспечить ее устойчивое функционирование в условиях воздействия неблагоприятных внутренних и внешних факторов, достаточное удовлетворение общественных потребностей, необходимую обороноспособность, защиту национальных интересов.

Обеспечение экономической безопасности — это создание государством условий, гарантирующих недопущение нанесению хозяйству страны непоправимого ущерба от внутренних и внешних экономических угроз.

В широком смысле экономическая безопасность — это создание условий по устранению возможных негативных воздействий для жизненно важных экономических интересов личности, общества и государства.

Экономическую безопасность следует рассматривать как систему взаимосвязанных уровней: международного, национального, регионального, отраслевого, отдельных предприятий, личности.

Под *международной экономической безопасностью* понимается такое состояние международных отношений, при которых обеспечиваются взаимовыгодное сотрудничество различных стран в решении национальных и интернациональных экономических проблем, свободный выбор и осуществление ими своей модели социально-экономического развития и участие в международном разделении труда. Важными механизмами обеспечения международной безопасности является двух- и многосторонние соглашения государств об экономическом сотрудничестве, учет взаимных интересов, отказ от силового давления, равноправные отношения различных стран.

Международная экономическая безопасность обеспечивается различными структурами ООН, другими международными экономическими организациями, в том числе МВФ, Всемирным банком, ВТО, ФАО.

Экономическая безопасность страны представляет собой сложную систему, важнейшими составляющими которой являются следующие виды безопасности:

- производственная;
- финансовая;
- продовольственная;
- энергетическая;
- инфраструктурная;
- инновационная;
- внешнеэкономическая.

*Производственная безопасность* — основа экономической безопасности, поскольку аккумулирует в себе все многообразие факторов, прямо или косвенно влияющих на уровень последней. Производственная безопасность определяется способностью реального сектора экономики обеспечить производство необходимой продукции для удовлетворения потребности страны с учетом эффективных внешнеэкономических связей.

Основными угрозами производственной безопасности в Республике Беларусь являются:

- износ, физическое и моральное старение основных производственных фондов;

- высокая энерго- и материалоемкость производства, зависимость от внешних поставок топливно-энергетических и материально-сырьевых ресурсов, а также комплектующих;
- неустойчивое финансовое положение предприятий, дефицит оборотных средств;
- наличие устаревших технологий;
- высокий уровень монополизации в производственной сфере, несовершенство механизма регулирования деятельности производственных монополий, что позволяет повышать цены без снижения издержек производства и улучшения качества продукции;
- сохранение сложившейся структуры производства без учета спроса на выпускаемую продукцию.

В Республике Беларусь износ активной части основных производственных фондов ряда отраслей промышленности превышает критически допустимый уровень. На большинстве предприятий техническая база устарела и представляет преимущественно традиционный IV технологический уклад, тогда как экономически развитые страны перешли на V—VI уклады.

Для повышения производственной безопасности необходимо:

- структурная модернизация экономики путем приоритетного развития наукоемких высокотехнологичных экспортоориентированных и импортозамещающих нересурсо- и неэнергоёмких производств с высокой долей добавленной стоимости;
- повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции;
- переход на инновационный путь развития экономики;
- социальная ориентация перспективной структуры экономики, ускоренное развитие сферы услуг.

*Финансовая безопасность* страны охватывает все секторы экономики: государство, нефинансовые предприятия, финансовые организации, домашние хозяйства, регионы, а также внешнеэкономическую деятельность.

Устойчивость финансовой системы определяется уровнем дефицита бюджета, стабильностью цен, банковской системы и национальной валюты, нормализацией финансовых потоков и расчетных отношений, золотовалютным запасом, развитием финансового рынка и рынка ценных бумаг, размерами внешнего и внутреннего долгов, дефицита платежного баланса, обеспечением финансовых условий для активизации инвестиционной деятельности.

На 01.01.2005 г. государственный долг Республики Беларусь (внешний и внутренний) составил менее 10 % ВВП при пороговом значении экономической безопасности 60 % ВВП.

Республиканский бюджет за 2004 г. по доходам выполнен на 101,8 % к годовому плану, по расходам — на 95 %. Профицит консолидированного бюджета составил 0,04 % по отношению к ВВП при пороговом значении дефицита 5 %. Рентабельность реализованной продукции работ, услуг в экономике в целом составила 13,4 %, в промышленности — 15,3 %. Пороговое значение этого показателя (ниже которого становится невыгодным развитие производства) — 12 %. В промышленности самая низкая рентабельность была в легкой (5,4 %) и пищевой (6,3 %) отраслях, тогда как в топливной промышленности — 30,8 %. Удельный вес убыточных предприятий составлял 20,9 %, в промышленности — 28,3, в сельском хозяйстве — 16,0 %.

Для обеспечения финансовой безопасности необходимо снизить инфляцию, что имеет первостепенное значение для общей сбалансированности финансовых потоков и равновесия в экономике. Уровень цен отражает конъюнктуру на финансовых рынках, рынках валюты, состояние бюджетного, торгового и платежного балансов страны. Поэтому общий инфляционный потенциал экономики, складывающейся из совокупности факторов (см. подпараграф 6.3.3), во многом определяет финансовую безопасность в целом. В Республике Беларусь уровень инфляции (декабрь к декабрю) снизился с 46,1 % в 2001 г. до 8,0 % в 2005 г. при пороговом значении экономической безопасности 20 %.

Обеспечение финансовой безопасности Республики Беларусь является важнейшим направлением повышения экономической безопасности страны. Финансовое состояние реального сектора экономики, банковской системы и государства определяет, насколько успешно будут решаться проблемы по другим направлениям экономической безопасности.

Основная задача обеспечения финансовой безопасности Беларуси — улучшение финансового состояния организаций реального сектора экономики, уменьшение числа убыточных производств. Это требует продолжения реструктуризации и приватизации предприятий, расширения конкуренции для субъектов хозяйствования на внутреннем рынке продукции, товаров, работ и услуг. Положительное влияние на финансовое состояние предприятий имеет совершенствование налоговой системы, сокращение количества налогов и повышение их собираемости.

Для обеспечения финансовой безопасности необходимо использовать неинфляционные методы финансирования дефици-



та бюджета и перераспределения финансовых ресурсов исходя из общегосударственных приоритетов.

*Продовольственная безопасность* является как самостоятельным направлением, так и составной частью экономической безопасности. Этот термин официально принят в мировой практике для характеристики состояния продовольственного рынка и в целом экономики стран или группы интегрированных стран (ЕС, СНГ), а также мирового рынка продовольствия.

Эксперты Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) оценивают состояние международной продовольственной безопасности по двум показателям: объемам переходящих до следующего урожая мировых зерновых запасов и уровню мирового производства зерна в среднем на душу населения.

Оценка продовольственной безопасности каждой страны имеет свою специфику, обусловленную объективными природно-климатическими условиями ведения сельскохозяйственного производства, сложившимися традициями структуры потребления, уровнем зависимости от импортных поставок продовольствия. Для Беларуси продовольственная безопасность означает как сохранение суверенитета и независимости, так и повышение уровня и качества жизни населения.

В Республике Беларусь разработана и в марте 2004 г. одобрена Правительством Концепция национальной продовольственной безопасности.

Для обеспечения продовольственной безопасности требуется, чтобы совокупные потребности в сельскохозяйственной продукции и продовольствии покрывались в основном за счет собственного производства. Институтом аграрной экономики НАН Беларуси установлено, что национальное агропромышленное производство должно удовлетворять не менее 85 % спроса и предложения сельскохозяйственной продукции и занимать не менее 80 % внутреннего рынка продовольствия. По таким важнейшим продуктам, как мясо и мясопродукты, молоко и молокопродукты, яйцо, хлебодукты, картофель, нашей стране важно иметь 100% -ную обеспеченность, а по другим (масло растительное, сахар, рыба и рыбопродукты, овощи и фрукты) — не менее 70 %. Отдельные виды сельскохозяйственной продукции не могут производиться в республике и всегда будут поступать из других стран. Но их объемы невелики и занимают не более 3—5 % общего товарооборота<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Гусаков В.Г. Продовольственная безопасность: стратегия, проблемы, решения // Белорус. экон. журн. 2000. № 2. С. 108.

На внутренний потребительский рынок для расширения ассортимента и развития конкурентной среды должна поступать также продукция, аналогичная производимой в Беларуси. В Концепции национальной продовольственной безопасности определено, что минимальный критический уровень сельскохозяйственного производства, ниже которого наступают зависимости от импорта и ослабление экономической безопасности, имеет для Республики Беларусь следующие значения: зерно — 5,5—6,0 млн т, картофель — 6,0—6,5; овощи — 0,8—1,0; плоды и ягоды — 0,35—0,45; сахарная свекла — 1,3—1,5; рапс — 0,13; молоко — 4,2—4,5; мясо всех видов (живой вес) — 0,9—1,0 млн т; производство сахара-песка из собственного сырья — 150—180 тыс. т и масла растительного — 40—45 тыс. т.

Продовольственные и сырьевые ресурсы, достаточные для обеспечения внутреннего потребления на душу населения, исходя из научно обоснованных норм потребления, формирования необходимых фондов, резервов и экспортного потенциала, по видам продукции должны быть следующими (оптимальный уровень): зерно — 8,0—9,0 млн т; картофель — 9,0—10,0; овощи — 1,5—1,7; плоды и ягоды — 0,7—0,8; сахарная свекла — 2,0—2,2; молоко — 7,0—7,5; мясо всех видов (живой вес) — 1,3—1,5 млн т; производство сахара-песка — 250 тыс. т, масла растительного — до 60 тыс. т.

В Республике Беларусь валовые сборы зерна и зернобобовых во всех категориях хозяйств в 2004 г. составили более 7 млн т, картофеля — 9,9, овощей — более 2, сахарной свеклы — 3,1 млн т, рапса — 143 тыс. т. За последние пять лет среднегодовые валовые сборы зерна и зернобобовых составили 5,69 млн т, картофеля — 8,49, овощей — 1,67, сахарной свеклы — 1,86 млн т, рапса — 85 тыс. т. За годы государственного суверенитета Беларуси наибольшие валовые сборы зерна и картофеля были в 1993 г. — соответственно 7,51 и 11,64 млн т; овощей, сахарной свеклы и рапса — в 2004 г.

В 2004 г. реализовано скота и птицы на убой (в живом весе) 930 тыс. т, произведено 5,15 млн т молока и 2950 млн яиц. Среднегодовая реализация скота и птицы на убой (в живом весе) за последние пять лет составила 889 тыс. т, молока — 4,8 млн т и яиц — 3026 млн шт. (В 1990 г. в Беларуси было реализовано скота и птицы (в живом весе) 1758 тыс. т, молока — 7,46 млн т и яиц — 3657 млн шт.) Предприятия пищевой промышленности в 2004 г. произвели 768,4 тыс. т сахара-песка и 27,8 тыс. т растительного масла.

Таким образом, агропромышленный комплекс Беларуси располагает достаточным потенциалом для обеспечения продоволь-

ственной безопасности страны. Особое внимание должно быть уделено производству зерна и укреплению кормовой базы животноводства, повышению качества продовольственных товаров.

*Энергетическая безопасность* является важнейшим слагаемым экономической безопасности Республики Беларусь, что обусловлено слабой обеспеченностью страны собственными топливно-энергетическими ресурсами (до 15 % общего объема потребления).

Энергетическая безопасность, по определению Мирового энергетического совета, — это наличие энергии в том количестве и того качества, которые необходимы при определенных экономических условиях.

Для энергетической безопасности Республики Беларусь важна не столько минимизация энергетической зависимости, сколько сокращение связанных с ней рисков. Энергетическая безопасность определяется как долей собственных топливно-энергетических ресурсов в общем энергобалансе, так и их разнообразием. Считается нормальным использование в равных пропорциях не менее трех основных видов топлива, например, для многих стран — природного газа, нефти, угля, Германии — урана, угля и природного газа. Для каждой страны эти пропорции индивидуальны.

При закупке энергоносителей за рубежом важно обеспечить диверсификацию не только их видов, но и поставщиков. Энергобезопасность возрастает при развитой сети магистральных газо- и трубопроводов, линий электропередач, железных дорог, наличии резервов или хранилищ топлива.

Энергетическая безопасность Республики Беларусь — это комплекс условий, позволяющих осуществлять достаточное и надежное снабжение страны топливно-энергетическими ресурсами для устойчивого функционирования экономики и обеспечения жизнедеятельности людей в нормальных и чрезвычайных ситуациях.

Беларусь после обретения суверенитета не была энергетически безопасным государством и в ближайшем будущем ей трудно стать таковой. Это обусловлено отсутствием в достаточном количестве на ее территории ископаемых видов топлива, низкой степенью диверсификации импортируемых видов топлива по видам и поставщикам, слабым уровнем развития возобновляемых источников энергии.

Вместе с тем республика обладает технически развитой и надежно функционирующей энергосистемой. Однако отсутствие необходимого количества инвестиций не позволяет в достаточ-

ной степени модернизировать основные производственные фонды предприятий топливно-энергетического комплекса.

К отрицательным моментам энергобезопасности Беларуси относится и то, что на долю природного газа приходится около 60 % валового потребления топливно-энергетических ресурсов. С учетом постоянной тенденции роста цен на газ в перспективе станет невыгодным производить электроэнергию на собственных электростанциях, использующих этот вид топлива.

К потенциальным внутренним угрозам энергетической безопасности Беларуси также относятся: превышающий критический уровень износа основных фондов предприятий как топливно-энергетического комплекса, так и потребителей энергоресурсов; недостаточно надежная инфраструктура (линии электропередач, тепловые сети, системы газо- и нефтеснабжения), способная вызвать аварийную ситуацию в энергообеспечении; высокая энергоемкость отечественного производства.

К внешним угрозам энергетической безопасности страны относятся: повышение цен на нефть; монозависимость от импорта энергоресурсов; региональные конфликты в мировом сообществе; нештатные ситуации, вызванные невыполнением договоров внешними партнерами.

С целью предотвращения угроз необходимы: диверсификация импортируемых топливно-энергетических ресурсов (ТЭР) по видам топлива и его поставщикам на основе разработки альтернативных вариантов энергообеспечения и увеличение их стратегических запасов; повышение доли собственных энергетических ресурсов в структуре топливно-энергетического баланса до 25—30 %; разработка совместных программ повышения коллективной энергетической безопасности с государствами мирового сообщества, прежде всего со странами — поставщиками энергоресурсов в Беларусь.

Для обеспечения энергетической безопасности в Европейском союзе введено правило — покупать не более 40 % газа, нефти и электроэнергии у одной страны.

В настоящее время Республика Беларусь в поставках энергоносителей практически полностью зависит от России, откуда импортируется 85—87 % топливных ресурсов. В пересчете на тонны нефтяного эквивалента 70 % потребляемых в Беларуси энергоносителей составляет российский природный газ.

Энергетическая безопасность Беларуси зависит не только от бесперебойных поставок энергоресурсов, но и от эффективности энергосбережения, обеспечения строгого режима экономии топливно-энергетических ресурсов. В расчете на одного жителя

республики природного газа используется в 1,5 раза больше, чем в среднем в мире. Это говорит о чрезмерно энергоемкой структуре белорусской экономики, необходимости ее модернизации и внедрения энергосберегающих технологий.

Указом Президента Республики Беларусь от 25 августа 2005 г. № 399 утверждены Концепция энергетической безопасности и повышения энергетической независимости Республики Беларусь и Государственная комплексная программа модернизации основных производственных фондов Белорусской энергетической системы, энергосбережения и увеличения доли использования в республике топливно-энергетических ресурсов в 2006—2010 годах.

Важнейшими факторами энергетической безопасности являются повышение уровня энергетической независимости (обеспечения потребностей в энергии за счет собственных энергоисточников), рост эффективности производства, преобразования и использования энергии, а также надежности систем энергосбережения.

Концепция содержит общее видение перспектив достижения показателей, характеризующих энергетическую безопасность страны. Как один из вариантов развития белорусской энергетики предлагается рассмотреть возможность строительства собственной атомной электростанции.

Государственная программа четко определяет объекты, сроки и источники финансирования. Ее реализация позволит повысить уровень энергетической безопасности страны за счет обновления основных производственных фондов белорусской энергосистемы, эффективного использования топливно-энергетических ресурсов и местных, нетрадиционных возобновляемых источников энергии. Будет повышена и надежность работы энергосистемы в целом.

Реализация программы позволит к 2010 г. снизить энергоемкость ВВП на 25 % к уровню 2005 г., на 13,6 % обновить основные фонды энергосистемы, сэкономить 4,237 млн т условного топлива, а также увеличить объем производства и потребления местных видов топливно-энергетических ресурсов до 5,14 млн т условного топлива.

Одним из перспективных направлений экономии топливных ресурсов является перевод котельных в мини-ТЭЦ. Комбинированная выработка электрической и тепловой энергии на таких теплоэлектроцентралях позволяет использовать топливо вдвое эффективнее по сравнению с обыкновенными котельными.

Усилению энергетической безопасности будут способствовать строительство гидроэлектростанций в Гродно и Полоцке, а также создание подземных газохранилищ.

Для обеспечения энергетической безопасности целесообразно повысить удельный вес дров и торфа в топливном балансе страны. При этом если ресурсы торфа исчерпаемы и большая часть их уже освоена, то Беларусь обладает возрастающим лесосырьевым потенциалом, который используется далеко не полностью. В стране каждый год на корню прирастает более 28 млн м<sup>3</sup> древесины, а заготавливается около 12 млн м<sup>3</sup>. К тому же на деревообрабатывающих предприятиях образуется до 3,7 млн м<sup>3</sup> отходов, которые наряду с 4,5 млн м<sup>3</sup> низкокачественной древесины могут быть использованы как топливо.

Энергетическая безопасность страны требует создания механизма надежного и эффективного энергообеспечения всех отраслей экономики и населения, что будет способствовать производству конкурентоспособной продукции и повышению уровня и качества жизни населения при сохранении экологически безопасной среды.

*Инфраструктурная безопасность* имеет для национальной экономики Беларуси особое значение, так как республика занимает стратегически важное геополитическое и экономико-географическое положение, располагает густой сетью железнодорожных и автомобильных магистралей, газо- и нефтепроводов.

К инфраструктуре относятся отрасли, создающие условия жизнедеятельности общества. Инфраструктура подразделяется на производственную и социальную. *Производственная инфраструктура* включает отрасли, которые непосредственно обслуживают производство (все виды транспорта, связь, электро-, газо-, водоснабжение и др.). К *социальной инфраструктуре* относятся торговля, жилищно-коммунальное хозяйство, система здравоохранения и образования, предприятия бытового обслуживания и др.

Главная задача инфраструктурной безопасности — обеспечение устойчивого развития экономики и благоприятных условий жизнедеятельности населения.

Для Беларуси, учитывая открытый характер ее экономики и географическое положение, приоритетное значение имеют транспорт и связь. Развитие транспортного комплекса способствует повышению экономической безопасности, так как он обеспечивает обороноспособность страны, жизненно важные потребности экономики и населения в перевозках и услугах на внутригосударственных и международных сообщениях.

Основной задачей транспортно-коммуникационной безопасности является сохранение и укрепление конкурентных преимуществ страны, обусловленных ее геополитическим и географическим положением. Поэтому в процессе формирования единого транспортного, энергетического и экономического пространства с Российской Федерацией необходимо максимально сохранить за Республикой Беларусь ее долю собственности и экономическую самостоятельность в области транспортно-коммуникационной инфраструктуры, активнее привлекать средства других зарубежных инвесторов. Этому должно способствовать осуществление гибкой тарифной политики, взаимосвязанной с комплексом налогово-финансовых и структурных мероприятий.

*Инновационная безопасность* имеет для Беларуси первостепенное значение, так как в государствах с ограниченными природными ресурсами роль научно-технической и инновационной деятельности является решающей в обеспечении не только экономической, но и национальной безопасности в целом.

Основным показателем развития научной деятельности, принятым для межстрановых сопоставлений, является доля затрат на исследования и разработки в валовом внутреннем продукте (научеёмкость ВВП).

В Республике Беларусь в последние годы данный показатель составляет менее 1 %. Это, естественно, является сдерживающим фактором ускоренной разработки передовых отечественных технологий. Потребность же в технологической и структурной модернизации производства остается высокой. По данным Комплексной программы научно-технического прогресса Республики Беларусь на 2001—2020 годы, 48,2 % действующих технологий использовались еще до 1985 г. Из применяемых промышленными предприятиями 13 тыс. передовых производственных технологий 31,4 % внедрены до 1994 г.

Продолжают сокращаться инвестиции в науку. Уменьшается объем научно-технических работ, выполняемых промышленным сектором. Научно-исследовательские организации трансформируются в научно-производственные, переориентируя выпуск продукции с научно-технической на социально значимую мелкосерийную, но ненаучеёмкую.

Недофинансирование и низкая заработная плата в научной сфере привели более чем к трехкратному, по сравнению с 1990 г., сокращению объема исследований и разработок, а также количества выполнявших их работников. Число последних в расчете на 1 млн жителей стало существенно меньше, чем

в экономически развитых странах: в 1,9 раза — чем в России, в 2 раза — чем в Швеции, в 2,6 раза — чем в Японии. Направления проводимых в стране исследований недостаточно ориентированы на приоритеты и перспективы развития экономики.

В Беларуси медленно создается инновационная инфраструктура, нет соответствующих мировому уровню технопарков, низкими темпами формируется рынок научно-технической продукции. Слабо развита инновационная составляющая в индустриальной политике. Национальная промышленность инновационно недостаточно восприимчива к отечественным разработкам. Структурная организация производства неадекватна современным требованиям научно-технического развития. На территории Беларуси нет собственных финансово-промышленных групп.

Система высшего образования не в полной мере отвечает потребностям реального сектора экономики. Снижен престиж инженерной и научной деятельности.

Для сохранения и развития инновационного потенциала, обеспечивающего стратегические интересы социально-экономического развития Беларуси, необходимо: определить приоритеты государственной научно-технической политики, согласованные с задачами повышения экономической безопасности страны; разработать государственные программы по важнейшим направлениям фундаментальных и прикладных исследований для обеспечения научно-технической независимости республики; создать благоприятный инновационный климат в экономике с использованием различных форм государственного стимулирования, распространения передовых технологий и защиты отечественных производителей наукоемкой конкурентоспособной продукции.

Обеспечение экономической безопасности и решение задач по переходу к устойчивому социально-экономическому развитию страны могут быть достигнуты только при активизации инновационной деятельности, что требует соответствующей государственной научно-технической политики в следующих направлениях: обеспечение инновационного пути развития экономики, повышение конкурентоспособности результатов отечественных научных исследований и разработок, ускорение их внедрения в интересах экономики, человека и окружающей среды.

Необходимо также расширить международное сотрудничество с научными организациями других стран для приоритетных национальных производств, не имеющих достаточного научного обеспечения в Беларуси.



*Внешнеэкономическая безопасность* должна гарантировать сохранение экономического суверенитета страны, рост конкурентоспособности национальной экономики и защиту интересов белорусских производителей с учетом изменений мировых экономических процессов. К числу важнейших факторов, определяющих внешнеэкономическую безопасность, следует отнести:

- конкурентоспособность товаров и услуг на внешних рынках;
- объемы внешнеторгового оборота, экспорта и импорта, а также сальдо внешнеторговых операций и их отношение к объему ВВП;
- товарную диверсификацию экспорта и импорта;
- долю добавленной стоимости в экспорте основных видов продукции;
- внешнюю задолженность.

Серьезную угрозу внешнеэкономической безопасности республики представляет низкая диверсификация экспорта и импорта товаров. Несмотря на то, что в 2004 г. белорусские товары поставлялись на рынки 142 государств, продукция импортировалась из 151 страны, основными торговыми партнерами Беларуси являлись: Россия — 58,5 % всего объема товарооборота, Германия — 5,3, Великобритания — 4,2, Польша — 4,0, Украина — 3,6, Нидерланды — 3,5, Литва — 1,8, Италия и Китай — 1,5, Латвия — 1,4, США — 1,1 %. На долю этих государств приходится свыше 84 % белорусского экспорта и более 86 % импорта.

Серьезные угрозы экономической безопасности и политическому имиджу любой страны создают размер внешнего долга и тенденция к его росту. Государство вынуждено затрачивать на погашение долга значительные бюджетные средства. Безопасным уровнем внешнего долга в мировой практике принято считать такой, на обслуживание которого направляется не более 25 % общих валютных поступлений страны. Внешний государственный долг Республики Беларусь небольшой и не представляет угрозы ее экономической безопасности.

Обеспечение внешнеэкономической безопасности напрямую зависит от конкурентоспособности производимой в республике продукции и умелого использования внеэкономических факторов развития мировой экономики в интересах национальной.

Для расширения рынков сбыта белорусской продукции и улучшения ценовых условий внешней торговли необходимо проводить многовекторную внешнеэкономическую политику и диверсификацию внешнеэкономических связей. Важнейшей

задачей по увеличению объемов экспорта белорусской продукции является преодоление различных нетарифных, тарифных и так называемых «технических барьеров» (технических и промышленных стандартов и норм безопасности, требований к установке и маркировке, санитарных и ветеринарных стандартов, экологических норм и требований) в торговле с зарубежными странами.

Для укрепления внешнеэкономической безопасности Беларуси важное значение имеют реализация Договора о создании Союзного государства с Российской Федерацией, единого экономического пространства на территории Беларуси, Казахстана, России и Украины, расширение сотрудничества с Европейским союзом, вступление во Всемирную торговую организацию, а также заключение двусторонних соглашений о торгово-экономическом сотрудничестве с отдельными странами.

Экономическая безопасность тесно взаимосвязана с демографическими, социальными, экологическими, информационными и оборонными аспектами национальной безопасности.

Основные задачи обеспечения *демографической безопасности* состоят в стабилизации рождаемости и ее повышении в перспективе до уровня, обеспечивающего нормальный режим воспроизводства населения, улучшении социально-экономических условий жизнедеятельности семей, оптимизации внутренних и внешних миграционных процессов. Республикой Беларусь, единственной из всех стран мира, принят Закон «О демографической безопасности Республики Беларусь». Для его реализации разработана Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2006—2010 годы.

Главной задачей усиления *социальной безопасности* является повышение материального благосостояния граждан на основе реформы оплаты труда, обеспечения социальной защиты и соблюдения социальных гарантий. Политика государства в этой области должна быть направлена на устранение социальных опасностей и угроз, оказывающих влияние на уровень и качество жизни людей. Нельзя допускать перехода границ пороговых значений социальных индикаторов. В первую очередь требуется снизить уровень малообеспеченности (бедности) населения, избежать резкой дифференциации доходов различных его слоев.

Ухудшение экологической ситуации в мире, наличие на территории республики объектов повышенного риска, последствия катастрофы на Чернобыльской АЭС обуславливают необходимость первоочередного решения проблем *экологической безо-*

*пасности*. Она является обязательным условием устойчивого социально-экономического развития и отражает состояние защищенности жизни и здоровья человека и среды обитания от возможных вредных воздействий экономической или иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Для обеспечения *информационной безопасности* необходимы эффективное использование национальных информационных ресурсов, защита безопасности информационных систем и сетей связи, поддержка современных информационных технологий, национальной индустрии средств информатизации и связи. Важное значение имеют развитие современных информационных технологий, производство средств информатизации и связи, участие Беларуси в международных соглашениях, регулирующих на равноправной основе мировой информационный обмен, в создании и использовании международных и межгосударственных информационных сетей и систем.

Главной целью *оборонной безопасности* является создание необходимых условий для обеспечения эффективной защиты суверенитета и территориальной целостности страны в случае применения против нее (или угрозы) вооруженной силы. Первостепенное значение имеют проведение государственной политики, направленной на предотвращение войны и поддержание мира, участие в системах международной безопасности, в том числе в рамках Договора о создании Союзного государства и Договора о коллективной безопасности. Для обеспечения оборонной безопасности необходимо повысить эффективность военно-промышленного комплекса, привести потенциал белорусской армии в соответствие с новыми реалиями геостратегической, военно-политической и экономической ситуаций.

Система экономической безопасности характеризуется совокупностью критериев и показателей, которые определяют угрозы устойчивому развитию и пороговые значения функционирования национальной экономики.

*Угрозы экономической безопасности* — это негативные факторы и явления, оказывающие дестабилизирующее воздействие на хозяйство страны и ухудшающие социально-экономические условия жизнедеятельности человека.

*Показатели и индикаторы экономической безопасности* — наиболее значимые параметры, характеризующие состояние экономической системы страны, ее устойчивость и мобильность.

*Пороговые значения экономической безопасности* — предельные величины, несоблюдение которых способствует дестабили-

зации национальной экономики, обострению социальной и политической ситуации.

Для оценки реального состояния экономической безопасности важное значение имеют не столько сами показатели, сколько их пороговые (предельные) значения. Они должны быть научно обоснованы и официально признаны. В нашей стране впервые пороговые значения и показатели социально-экономической безопасности были определены в Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь, одобренной Президиумом Совета Министров Республики Беларусь в марте 1997 г.

Важнейшие показатели экономической безопасности определены в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года.

В настоящее время некоторые показатели экономической безопасности в нашей стране превысили критический рубеж. Прежде всего это касается степени износа активной части основных производственных фондов, валового внутреннего продукта в расчете на душу населения, доли заработной платы в доходах населения и уровня рентабельности экономики. Реализация Национальной стратегии устойчивого развития позволит уже в 2010 г. почти по всем важнейшим экономическим показателям обеспечить национальную безопасность страны и не выходить за пределы пороговых значений.

### **8.3. Институциональные основы системы экономической безопасности**

Обеспечение экономической безопасности представляет собой целенаправленную постоянную деятельность институтов государства по защите жизненно важных национальных социально-экономических интересов страны на основе построения высокоэффективной социально ориентированной рыночной экономики.)

Для реализации системы жизненно важных интересов Республики Беларусь решающее значение имеют достижение сбалансированности интересов граждан и государства, а также поддержка обществом проводимой руководством страны внутренней и внешней экономической политики.

Во внутренней политике социально-экономические интересы заключаются в обеспечении стабильного и эффективного со-

циально-экономического развития, роста национального богатства и повышения благосостояния населения, совершенствовании производственного и научно-технического потенциалов.

Внешние социально-экономические интересы Республики Беларусь как небольшой страны с открытой экономикой состоят в максимализации использования выгод от глобализации и международного разделения труда, повышении конкурентоспособности национальной экономики.

Для оценки экономической безопасности, наряду с рассмотренными выше угрозами, показателями и пороговыми значениями, необходимо определить объекты и субъекты экономической безопасности, место и роль государственных и иных институтов в реализации мер по ее обеспечению.

*Объектами экономической безопасности* выступают как экономическая система страны в целом, так и ее составляющие: производственный и научно-технический потенциалы, финансовая система, агропромышленный комплекс, производственная и социальная инфраструктуры, регионы, население и трудовые ресурсы и др.

*Субъектами экономической безопасности* является государство, его законодательные и исполнительные институты, предприятия, учреждения и организации как государственного, так и частного секторов экономики, а также общественные объединения и граждане.

Система обеспечения экономической безопасности представляет собой совокупность ее субъектов, объединенных целями и задачами по защите жизненно важных социально-экономических интересов государства, которые осуществляют согласованную деятельность в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и действующим законодательством.

Реализация системы экономической безопасности требует четкой организационной структуры и распределения функций и полномочий различных органов вертикали и горизонтали государственной власти.

Общее руководство системой обеспечения национальной безопасности осуществляет Президент Республики Беларусь, который реализует свои полномочия в этой сфере через Совет безопасности Республики Беларусь и Совет Министров Республики Беларусь.

*Президент Республики Беларусь* наделен следующими полномочиями:

- формировать Совет безопасности Республики Беларусь и руководить его деятельностью;

- определять стратегии внутренней и внешней безопасности, меры по обеспечению социально-политической и экономической стабильности в обществе; организовывать деятельность по защите суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности, территориальной целостности;

- контролировать и координировать деятельность государственных органов по обеспечению безопасности;

- издавать декреты, указы и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Беларусь; обеспечивать их исполнение.

Основной функцией *Национального собрания Республики Беларусь* является разработка системы правового регулирования отношений в сфере безопасности, принятие соответствующих законов.

*Совет Министров Республики Беларусь* руководит системой подчиненных ему органов государственного управления и других органов исполнительной власти по обеспечению безопасности Республики Беларусь; разрабатывает основные направления внутренней и внешней политики; организует и контролирует подготовку и исполнение мероприятий по обеспечению экономической безопасности министерствами, комитетами, иными подведомственными ему органами управления.

Координирует деятельность всех субъектов страны по обеспечению национальной, в том числе экономической, безопасности *Совет безопасности Республики Беларусь*, председателем которого является Президент Республики Беларусь.

Совет безопасности Республики Беларусь осуществляет подготовку решений Президента Республики Беларусь в сфере национальной безопасности и отвечает перед ним за организацию деятельности по защите жизненно важных национальных интересов страны от внешних и внутренних угроз.

При Совете безопасности Республики Беларусь Указом Президента создана *Межведомственная комиссия по безопасности в экономической сфере*. Важнейшими ее задачами являются определение жизненно важных интересов Республики Беларусь в экономической сфере, выявление внутренних и внешних угроз этим интересам и разработка мер противодействия возникающим угрозам.

Комиссия дает заключения по проектам республиканских научно-технических, социально-экономических и других целевых программ, а также осуществляет по поручению Президента Республики Беларусь и Совета безопасности экспертизу проектов решений государственных органов и иных организаций в части, касающейся обеспечения экономической безопасности.

Значительный объем работ по экономической безопасности сосредоточен в структурах Правительства Республики Беларусь. Головной структурой, которая осуществляет координацию работы министерств и других республиканских органов управления по вопросам внутренней и внешней экономической политики, является Министерство экономики.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» Министерство экономики совместно с министерствами и другими республиканскими органами государственного управления, объединениями, подчиненными Правительству, облисполкомами и Минским горисполкомом осуществляет разработку государственных прогнозов социально-экономического развития Республики Беларусь на долго-, средне- и краткосрочную перспективу, в которых определяются основные направления и предусматриваются меры по обеспечению экономической безопасности.

Продовольственная безопасность во многом зависит от развития агропромышленного комплекса, стратегия и регулирование деятельности которого определяются Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

Вопросы производственной безопасности должны решать Министерство промышленности, Государственный военно-промышленный комитет, а также государственные отраслевые концерны, объединяющие предприятия отдельных отраслей промышленности («Белгоспищепром», «Белнефтехим», «Беллегпром», «Белбиофарм», «Беллесбумпром»).

Вопросами энергетической безопасности призваны заниматься прежде всего Министерство энергетики и департамент по энергоэффективности Государственного комитета по стандартизации.

Инфраструктурную безопасность должны обеспечивать Министерство транспорта и коммуникаций (департамент по авиации, департамент «Белавтодор», Белорусская железная дорога), Министерство связи и информатизации, а также Министерство архитектуры и строительства.

Головными организациями по обеспечению инновационной безопасности являются Национальная академия наук Беларуси и Государственный комитет по науке и технологиям.

За внешнеэкономическую безопасность несут ответственность министерства экономики, иностранных дел, торговли, Государственный таможенный комитет.

Все вопросы, связанные с финансовой безопасностью, регулированием дефицита государственного бюджета, внутренней и

внешней задолженностью государства, контролируются Министерством финансов Республики Беларусь.

Вопросы валютной безопасности, золотовалютных резервов, регулирование валютного рынка и, соответственно, валютного курса находятся в компетенции Национального банка Республики Беларусь. Валютный контроль осуществляется Государственным таможенным комитетом, Комитетом государственного контроля, банковской системой.

Главную роль в обеспечении экологической безопасности играют Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство лесного хозяйства, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Государственный комитет по имуществу.

Координацию мероприятий по обеспечению демографической безопасности осуществляет Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Различные аспекты социальной безопасности обеспечивают министерства: образования, здравоохранения, культуры, труда и социальной защиты, жилищно-коммунального хозяйства, торговли, спорта и туризма.

Существенную роль в обеспечении экономической безопасности играют Министерство по налогам и сборам, департамент по материальным резервам Министерства по чрезвычайным ситуациям, а также местные исполнительные и распорядительные органы.

Для обеспечения экономической безопасности важное значение имеет организация борьбы с экономической преступностью, которая проявляется в нарушении прав человека в сфере экономической деятельности, усилении потенциала организованной преступности, расширении и углублении процесса криминализации экономических отношений, контроле и активном использовании преступными группировками в своих интересах деятельности предпринимателей, отдельных банковских структур, проникновении коррупции в разные сферы деятельности органов власти, управления и правоохранительных органов.

Первостепенное значение в борьбе с экономической преступностью имеет разрушение условий и обстоятельств, ее порождающих. Необходимо создание экономических и правовых стимулов, исключающих криминализацию общества из всех сфер хозяйственной и финансовой деятельности, захват криминальными элементами производственных и финансовых институтов, их проникновение в различные структуры власти.



Обеспечение экономической безопасности Республики Беларусь требует дальнейшего укрепления государственной власти, повышения доверия к ее институтам, а также совершенствования механизмов выработки и реализации экономической политики.

Для обеспечения экономической безопасности необходима разработка механизма ее реализации, т.е. системы организационно-экономических и правовых мер воздействия на предотвращение экономических угроз.

Меры по обеспечению экономической безопасности — это целенаправленная деятельность государственных и общественных институтов по недопущению негативных явлений и процессов в сфере экономики. Такая деятельность включает: определение пороговых значений экономической безопасности; прогнозирование внешних и внутренних угроз экономической безопасности; разработку законодательных актов, обеспечивающих защиту национальных экономических интересов; создание необходимых стратегических и мобилизационных ресурсов государства.

Экономическая безопасность обеспечивается соответствующими субъектами и методами: экономическая безопасность государства — органами государственной власти и управления; экономическая безопасность субъектов хозяйствования — руководителями и соответствующими службами предприятий, организаций или индивидуальными предпринимателями.

Одной из основных форм обеспечения экономической безопасности является разработка и реализация национальной, а также отраслевых и региональных программ экономической безопасности в отдельных ее сферах.

Меры и механизмы, обеспечивающие экономическую безопасность Республики Беларусь, разрабатываются во всех прогнозах и программах социально-экономического развития страны и являются важнейшей составной частью мероприятий по их реализации.

Важное значение имеет объективный и всесторонний мониторинг экономики и общества по выявлению и прогнозированию внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам объектов экономической безопасности. Такая работа проводится во многих странах мира. Мониторинг представляет собой информационно-аналитическую систему наблюдений за динамикой показателей экономической безопасности страны. В связи с этим возрастают роль и требования к государственной статистике, ее объективности, качеству информации, сопоставимости с международной статистикой.

Мониторинг позволяет объективно оценить и контролировать состояние экономической безопасности Беларуси по определенным научно обоснованным критериям. Такими критериями являются количественные и в определенной мере качественные параметры, или пороговые значения состояния экономики. Приближение к предельно допустимым значениям свидетельствует о нарастании угроз социально-экономической стабильности общества, а их превышение — о вступлении общества в период нестабильности и социальных конфликтов, об экономическом кризисе, что является серьезной угрозой национальной безопасности страны.

Главным фактором обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь является устойчивое развитие хозяйственного комплекса страны, повышение его эффективности и конкурентоспособности. Для этого необходимо, во-первых, сохранить приоритетное развитие отраслей и производств, имеющих жизненно важное значение для функционирования государства как в обычной, так и в экстремальной ситуации, способных обеспечить процесс воспроизводства независимо от внешних воздействий; во-вторых, развивать национальную экономику с учетом внешнеэкономического сотрудничества, международной кооперации производства и других глобализационных процессов.

### **Основные термины и понятия**

Национальная безопасность.

Экономическая безопасность.

Национальные интересы.

Внешние и внутренние угрозы.

Виды экономической безопасности.

Производственная безопасность.

Финансовая безопасность.

Продовольственная безопасность.

Энергетическая безопасность.

Инфраструктурная безопасность.

Инновационная безопасность.

Внешнеэкономическая безопасность.

Устойчивое развитие страны.

Показатели и индикаторы экономической безопасности.

Пороговые значения экономической безопасности.

Институты экономической безопасности.

Объекты и субъекты экономической безопасности.  
Экономическая преступность.  
Механизмы обеспечения экономической безопасности.  
Мониторинг экономической безопасности.

### Вопросы для самопроверки

1. Что понимается под национальной безопасностью?
2. Чем определяется национальная безопасность?
3. Каковы внутренние и внешние угрозы национальной безопасности Республики Беларусь?
4. Что такое экономическая безопасность?
5. Какие выделяются уровни экономической безопасности?
6. Какие выделяются виды экономической безопасности?
7. Каковы основные угрозы производственной безопасности в Беларуси?
8. Каковы основные задачи по обеспечению финансовой безопасности страны?
9. Что требуется для обеспечения продовольственной безопасности республики?
10. Каковы основные направления повышения энергетической безопасности Беларуси?
11. Что определяет инфраструктурную безопасность страны?
12. Для чего необходимо обеспечивать инновационную безопасность?
13. Какие важнейшие факторы определяют внешнеэкономическую безопасность?
14. С какими аспектами национальной безопасности тесно взаимосвязана экономическая безопасность?
15. Какова роль государственных и иных институтов в реализации мер по обеспечению экономической безопасности?
16. В чем проявляется экономическая преступность?
17. Каковы основные меры и механизмы обеспечения экономической безопасности?
18. Что представляет собой мониторинг экономической безопасности?

Канстытуцыя Рэспублікі Беларусь: Афіцыйнае выданне. Мн.: Беларусь, 1997.

*Лукашенко А.Г.* Экономическая политика белорусского государства: Лекция Президента Республики Беларусь в Белорусском государственном экономическом университете. Минск, 29 ноября 2002 г. Мн.: БГЭУ, 2002.

*Лукашенко А.Г.* Исторический выбор Беларуси: Лекция Президента Республики Беларусь в Белорусском государственном университете. Минск, 14 марта 2003 г. Мн.: БГУ, 2003.

Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001—2005 годы. Мн.: Беларусь, 2001.

Государственная программа возрождения и развития села на 2005—2010 годы // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2005. № 52 (880).

Национальная экономика Беларуси: потенциалы, хозяйственные комплексы, направления развития, механизмы управления: Учеб. пособие / Под общ. ред. В.Н. Шимова. Мн.: БГЭУ, 2005.

Национальная экономика Беларуси: Учеб. программа (тип.) / Сост. В.Н. Шимов, Н.К. Соколовский. Мн.: БГЭУ, 2006.

*Агапова Т.А., Серегина С.Ф.* Макроэкономика: Учебник. 2-е изд. М.: МГУ, 1999.

Банковский кодекс Республики Беларусь // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2000. № 106.

*Благуш И.С., Давыденко Л.Н.* Экономика социальной среды: Учеб.-метод. пособие. Мн.: БГПУ, 2002.

*Бункина М.К.* Национальная экономика: Учебник. М.: Логос, 2003.

Валюта: регулирование операций в Беларуси: Сб. нормативных актов. Мн.: Вехи, 1995.

*Вашанов В.А.* Россия — СНГ: экономические отношения. М.: Изд. дом «АЛВО», 2002.

Ведущие отрасли социальной сферы Республики Беларусь: состояние и актуальные проблемы развития // Материалы постоянно действующего семинара руководящих работников республиканских и местных государственных органов. Мн.: Администрация Президента РБ, 2003.

*Градов А.П.* Национальная экономика. 2-е изд. СПб.: Питер, 2005.

Гражданский кодекс Республики Беларусь. 3-е изд. с изм. и доп. Мн.: Национальный центр правовой информации Республики Беларусь, 2003.

*Дайнеко А.Е., Дмитрокович Ф.А., Забавский Г.В.* Мировая экономика и внешнеэкономическая деятельность Беларуси. Мн.: НИЭИ Минэкономики РБ, 2004.

Доклад аб чалавечым развіцці 2004. Культурная свабода ў сучасным разнастайным свеце / ПРААН; Пер. з англ. Мн.: Тэхналогія, 2004.

*Евстигнеев В.Р.* Финансовый рынок в переходной экономике. М.: Эдиториал УРСС, 2000.

*Ибрагимов Л.А.* Инфраструктура товарного рынка. М.: Приор, 2001.

Комплексный прогноз научно-технического прогресса в Республике Беларусь на 2001—2020 годы: В V т. Мн.: НАН Беларуси, 2000. Т. V.

Концепция инновационной политики Республики Беларусь на 2003—2007 годы: Сб. нормативных актов Республики Беларусь по вопросам инновационной деятельности. Мн.: Национальный центр правовой информации Республики Беларусь, 2004.

Концепция национальной продовольственной безопасности. Мн.: Институт аграрной экономики НАН Беларуси, 2004.

Концепция развития банковской системы Республики Беларусь на 2001—2010 гг. Мн.: Национальный банк Республики Беларусь, 2001.

*Кучевский Н.Г.* Транспорт Беларуси: интеграционные процессы. Мн.: Право и экономика, 2003.

*Львов Д.С.* Экономика развития. М.: Экзамен, 2002.

Методические рекомендации по разработке Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006—2010 годы. Мн.: НИЭИ Минэкономики РБ, 2005.

*Мэнкью Г.И.* Макроэкономика. М.: МГУ, 1994.

Налоговый кодекс Республики Беларусь. Общая часть. Мн.: Национальный центр правовой информации Республики Беларусь, 2003.

Национальная безопасность Республики Беларусь. Современное состояние и перспективы / М.В. Мясникович, П.Г. Никитенко, В.В. Пузиков и др. Мн.: Право и экономика, 2003.

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года. Мн.: Юнипак, 2004.

Национальная экономика России: потенциалы, комплексы, экономическая безопасность: Учебник / Под общ. ред. В.И. Лисова. М.: Экономика, 2000.

Национальная экономика: Учебник / Под общ. ред. акад. РАЕН В.А. Шульги. М.: Издательство Российской экономической академии, 2002.

Нацыянальны атлас Беларусі. Мн.: Белкартаграфія, 2002.

О состоянии и перспективах развития науки в Республике Беларусь (по итогам 2003 г.): Аналит. докл. / А.Н. Коршунов, М.И. Артюхин, В.П. Ельсуков и др. Мн.: БелИСА, 2004.

*Парсаданов Г.А., Егоров В.В.* Прогнозирование национальной экономики: Учебник. М.: Высш. шк., 2002.

*Пebro М.* Международные экономические, валютные и финансовые отношения: Пер. с фр. М.: Изд. группа «Прогресс универс», 2000.

Платежный баланс Республики Беларусь за 2003 год. Мн.: Национальный банк Республики Беларусь, 2004.

*Потапова И.О.* Уровень жизни населения: содержание, формы и факторы роста. Мн.: Мисанта, 2001.

*Приходченко О.И.* Экономика Беларуси: Курс лекций: В 2 ч. Мн.: Академия управления при Президенте РБ, 2005.

Проблемы повышения уровня и качества жизни населения Республики Беларусь: Сб. науч. тр. / Науч. ред. К.В. Ковалевская, Я.И. Рубин. Мн.: НИЭИ Минэкономики РБ, 2001.

Проблемы развития научно-инновационного потенциала Беларуси: Сб. науч. тр. / Под ред. В.И. Недилько. Мн.: БелИСА, 2004.

Проблемы развития национальной экономики Беларуси: теоретические и практические аспекты. Мн.: НИЭИ Минэкономики РБ, 2002.

Проблемы развития промышленного комплекса Республики Беларусь: Сб. науч. тр. / Науч. ред. А.В. Богданович, З.А. Антюфьева. Мн.: НИЭИ Минэкономики РБ, 2000.

Проблемы трансформации экономики Республики Беларусь: Сб. науч. тр. / Науч. ред. С.С. Полоник, Е.Б. Дорина. Мн.: НИЭИ Минэкономики РБ, 2003.

Региональное сотрудничество России и СНГ / Науч. ред. В.А. Вашанов. М.: СОПС, 2004.

Региональные проблемы структурной перестройки экономики в Республике Беларусь: Сб. науч. тр. / Науч. ред. А.В. Богданович, В.Н. Шимов. Мн.: НИЭИ Минэкономики РБ, 1995.

*Рогач П.И., Сосновский В.Н.* Размещение производительных сил: Учеб. пособие. Мн.: Экоперспектива, 2000.

Рыночное реформирование экономики Беларуси. Мн.: ИЭ НАН Беларуси, 1997.

*Сорокина Т.В.* Государственный бюджет: Учеб. пособие. Мн.: БГЭУ, 2004.

Социально-демографическая политика: состояние, проблемы и пути решения: Сб. науч. тр. / Науч. ред. И.М. Удовенко, Л.Е. Тихонова. Мн.: НИЭИ Минэкономики РБ, 2000.

Социально-экономические проблемы развития Союзного государства: Сб. науч. тр. / Науч. ред. А.В. Богданович, А.Е. Дайнеко. Мн.: НИЭИ Минэкономики РБ, 2004.

Стратегия устойчивого развития Беларуси: преемственность и обновление: Аналит. отчет. Мн.: Юнипак, 2003.

*Строев Е.С., Бляхман Л.С., Кротов М.И.* Экономика Содружества Независимых Государств накануне третьего тысячелетия. СПб.: Наука, 1998.

Структурная перестройка и конкурентоспособность экономики Республики Беларусь: проблемы и пути решения / Под общ. ред. Я.М. Александровича. Мн.: НИЭИ Минэкономики РБ, 2004.

Теоретические и методологические основы структурной перестройки экономики Беларуси / Науч. ред. В.Н. Шимов, Я.М. Александрович. Мн.: НИЭИ Минэкономики РБ, 1996.

Трудовой кодекс Республики Беларусь. Мн.: Национальный центр правовой информации Республики Беларусь, 1999.

Финансы, денежное обращение и кредит: Учебник / Под ред. В.К. Сенчагова, А.И. Архипова. М.: Проспект, 1999.

*Фишер С., Дорнбуш Р., Шмалензи Р.* Экономика. М.: Дело, 1993.

Человеческий потенциал Беларуси: экономические вызовы и социальные ответы: Национальный отчет о человеческом развитии 2003 / Науч. ред. В.Н. Шимов. Мн.: Юнипак, 2003.

*Черныш Л.П.* Экономика Беларуси: Курс лекций. Мн.: БГУ, 1999.

*Шелег Н.С.* Потребительский рынок Беларуси: этапы, проблемы, перспективы. Мн.: НИЭИ Минэкономики РБ, 2001.

*Шимов В.Н.* Экономическое развитие Беларуси на рубеже веков: проблемы, итоги, перспективы. Мн.: БГЭУ, 2003.

Экономика переходного периода. М.: МГУ, 1995.

Экономика региона: Учеб. пособие / Под ред. В.И. Борисевича. Мн.: БГЭУ, 2002.

Экономика и общество Беларуси: диспропорции и перспективы развития: Национальный отчет о человеческом развитии 2004—2005 / Науч. ред. В.Н. Шимов. Мн.: Альтиора — Живые краски, 2005.

*Ясинский Ю.М.* Денежно-кредитная система и банковский контроль. Мн.: БГУ, 2000.

Учебное издание

**Шимов Владимир Николаевич  
Александрович Якуб Мустафович  
Богданович Анатолий Владимирович и др.**

## **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА БЕЛАРУСИ**

Учебник

3-е издание

Ответственный за выпуск *Т.В. Чайковская*

Редактор *Ж.И. Васюк*  
Корректор *Г.В. Андропова*  
Технический редактор *О.В. Амбарцумова*  
Компьютерный дизайн *Т.В. Бесчетнова*

Подписано в печать 12.11.2008. Формат 60х90/16. Бумага офсетная. Гарнитура SchoolBook. Офсетная печать. Усл. печ. л. 47,0. Уч.-изд. л. 41,0. Тираж 2200 экз. Заказ 3197.

УО «Белорусский государственный экономический университет».  
Лицензия издательская № 02330/0056968 от 30.04.2004.  
220070, Минск, просп. Паргизанский, 26.

Отпечатано с готовых диапозитивов заказчика.  
ОАО «Полиграфический комбинат им. Я. Коласа».  
220600, Минск, ул. Красная, 23.